

**ปัญหาการออกและการบังคับใช้กฎหมายในเขตต่อเนื่องของประเทศไทย
: ศึกษากรณีน้ำมันเดือน**



นาย เกียรติพร อำไพ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2540

ISBN 974-638-914-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๒๐ พ.ย. 2545

Legislation and Law Enforcement in the Contiguous Zone

: A Case Study of Oil Smuggling in Thailand



Mr. Klarttiporn Umpai

สถาบันวิทยบริการ

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 1997

ISBN 974-638-914-9

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาการออกและการบังคับใช้กฎหมายในเขตต่อเนื่องของ
ประเทศไทย: ศึกษากรณีน้ำมันเดือน

โดย

นายเกียรติพร อ่ำไพ

ภาควิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

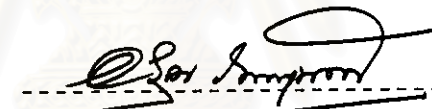
รองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

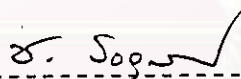


..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ศุภวัฒน์ ชุตินวงศ์)

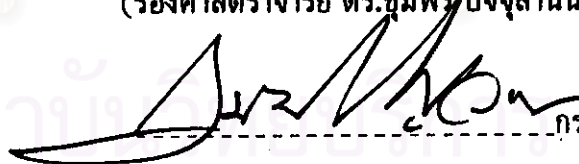
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



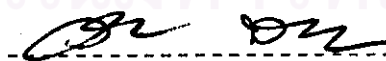
..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร.อรุณ ภาณุพงศ์)



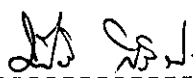
..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์)



..... กรรมการ
(อาจารย์ พล.ร.อ.ถนอม เจริญลาภ)



..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร.วีรชัย พลาศรัย)



..... กรรมการ
(อาจารย์ นภาศิริ ลิรีสาลี)

เกียรติพร อำไพ : ปัญหาการออกและการบังคับใช้กฎหมายในเขตต่อเนื่องของประเทศไทย : ศึกษากรณี
น้ำมันเถื่อน (LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT IN THE CONTIGUOUS ZONE : A
CASE STUDY OF OIL SMUGGING IN THAILAND) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์,
541 หน้า, ISBN 974-638-914-9

ปัญหาการออกและการบังคับใช้กฎหมายในเขตต่อเนื่องของประเทศไทยที่เกิดจากการประกาศเขตต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนในเขตทางทะเลของประเทศไทยนั้น ประเทศไทยสามารถดำเนินการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ที่มีตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยทะเลในเรื่องเขตต่อเนื่องได้ โดยอำนาจรัฐที่ใช้ภายในเขตต่อเนื่อง เป็นการใช้อำนาจเหนือเขต ซึ่งในการใช้เขตอำนาจดังกล่าวประเทศไทยสามารถใช้อำนาจได้ในหลาย ๆ ประการ ได้แก่ เขตอำนาจในการวางกฎเกณฑ์และข้อบังคับในลักษณะการป้องกัน เขตอำนาจในการบังคับใช้สิทธิในการป้องกัน เขตอำนาจในการลงโทษต่อการฝ่าฝืนมาตรการป้องกันทั้งหลายของประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ภายในเขตต่อเนื่อง ตลอดจนมีเขตอำนาจในการลงโทษต่อการฝ่าฝืนกฎเกณฑ์และข้อบังคับที่เกิดการกระทำความผิดขึ้นภายในเขตต่อเนื่องด้วย

อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาเปรียบเทียบแนวทางปฏิบัติของรัฐต่าง ๆ พบว่ามีแนวทางปฏิบัติของรัฐแบ่งออกเป็น 4 แนวทาง ดังนี้

- (1) กลุ่มประเทศที่ออกกฎหมายภายในในลักษณะการขยายกฎหมาย 4 เรื่อง ออกไปใช้บังคับในเขตต่อเนื่องของตน
- (2) กลุ่มประเทศที่ออกกฎหมายภายในในลักษณะใช้การป้องกันในเขตต่อเนื่อง แต่ไม่มีสิทธิในการลงโทษต่อการกระทำความผิดภายในเขตต่อเนื่อง
- (3) กลุ่มประเทศที่ออกกฎหมายภายในในลักษณะการวางกฎเกณฑ์ในการป้องกันและลงโทษต่อการฝ่าฝืนมาตรการป้องกัน
- (4) กลุ่มประเทศที่ออกกฎหมายภายในในลักษณะการคัดลอกข้อ 33 แห่งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล

สำหรับแนวทางที่เหมาะสมกับประเทศไทยเกี่ยวกับปัญหาในการออกและการบังคับใช้กฎหมายภายในเขตต่อเนื่อง ได้แก่ แนวทางปฏิบัติของรัฐในกลุ่มที่ 3 ซึ่งในกรณีดังกล่าวประเทศไทยสามารถยึดถือแนวทางปฏิบัติของรัฐในกลุ่มเช่นว่านี้เป็นแนวทางที่เหมาะสมในการออกและการบังคับใช้กฎหมายภายในเขตต่อเนื่องของประเทศไทยเอง ซึ่งกฎเกณฑ์และข้อบังคับดังกล่าวจะต้องมีลักษณะเป็นเพียงกฎเกณฑ์ข้อบังคับในลักษณะการป้องกัน ในการเสนอกฎหมายเพื่อให้มีผลใช้บังคับได้ภายในเขตต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อนในเขตต่อเนื่องของประเทศไทยนั้น ถือได้ว่าเป็นความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยทะเลในเรื่องเขตต่อเนื่อง และไม่ถือว่าเป็นการขัดต่อเสรีภาพในทะเลของรัฐอื่นจนเกินไป

ภาควิชานิติศาสตร์.....
สาขาวิชานิติศาสตร์.....
ปีการศึกษา2540.....

ลายมือชื่อนิติศ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C770266 : MAJOR LAW

KEY WORD: CONTIGUOUS ZONE / OIL SMUGGLING / LAW ENFORCEMENT

KIARTTIPORN UMPAI : LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT IN THE CONTIGUOUS ZONE : A CASE STUDY OF OIL SMUGGLING IN THAILAND. ASSO. PROF. CHUMPORN PACHUSANOND, Ph.D. 541 pp. ISBN 974-638-914-9

After contiguous zone declaration have been adopted law enforcement is one of the problem in Thailand. Article 33 of sea law convention 1982 stipulated that in contiguous zone coastal state may exercise the control by ensuring preventive measure in the four areas respectively customs, fiscal, immigration, sanitary. Besides, coastal state can punish the law's violation and regulation committed within its territory or territorial sea. The question may be raised whether the coastal state can take punishment for law's violation committed in her contiguous zone. For responding this question comparative study on state practice should be analysed. Our finding based on the fact that there are four categories of state practices:

(1) the First categorie, Coastal State can fully exercise jurisdiction in the four areas

(2) the Second categorie, Coastal State has no right to take punishment measure against law infringement committed on the contiguous zone.

(3) the Third categorie, Coastal State can only take preventive measures including punishment for law's violation on that such measure.


(4) the Fourth categorie, Coastal State follow strictly without modification article 33 of the sea law Convention.

The author finds that the Third categorie of state practice is proper for Thai position in resolving oil smuggling problem in order to preserve our own interests and in our opinion, these practices are in accordance with the International Law of the Sea.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....

ปีการศึกษา.....2540.....

ลายมือชื่อนิติ.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ

ในการดำเนินการศึกษาวิจัยวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีนั้น ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ ดร.อรุณ ภาณุพงศ์ ผู้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้ ในวิชากฎหมายทะเลและกฎหมายระหว่างประเทศกับปัญหาการเมืองปัจจุบัน ตลอดจนได้คอยให้คำแนะนำ และติตติงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ท่านอาจารย์ พล.ร.อ.ถนอม เจริญลาภ ผู้ให้ความเมตตาและให้คำแนะนำเกี่ยวกับปัญหาเส้นเขตแดนในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ท่านอาจารย์นภาศิริ สิริสาลี จากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าของอาจารย์ในการให้คำแนะนำ ตลอดจนให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ รวมทั้งท่านอาจารย์ ดร.วิรัช พลาศรัย จากกระทรวงการต่างประเทศ ที่ท่านได้ให้คำแนะนำในเบื้องต้นในการศึกษาวิจัยตั้งแต่ยังเป็นโครงร่างวิทยานิพนธ์ จนถึงการจัดทำวิทยานิพนธ์จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

แต่อย่างไรก็ตาม วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไม่อาจสำเร็จไปได้โดยปราศจากความกรุณา และการอบรมสั่งสอน ตลอดจนการทํารวจจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์ ผู้เป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ท่านอาจารย์นิพัทธ์ นวาระสุทธิกุล ผู้อำนวยการฝ่ายปราบปรามทางทะเล กองป้องกันและปราบปรามกรมศุลกากร ผู้ให้ข้อมูล แนวคิด ตลอดจนคำแนะนำและให้ความช่วยเหลือผู้เขียนอย่างเต็มที่ รวมทั้ง น.อ.ไพฑูรย์ พยอมหอม กองเรือป้องกันฝั่งกองทัพเรือ พ.ต.ท.วิสูตร เกษมณี ร.ต.อ.เฉลิมพล พิกุล กองตำรวจน้ำ กรมตำรวจ ที่ได้ให้ข้อมูลในการปฏิบัติงานจากหน่วยงานของท่าน คุณวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ ประธานสมาคมประมงแห่งประเทศไทย ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่าในการให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในเรื่องปัญหาการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน

และที่ขาดมิได้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ คุณหญิงณพรัตน์ สนิทวงศ์ ณ. อยุธยา ผู้คอยเอาใจใส่ สอบถามเกี่ยวกับการศึกษาของผู้เขียนตั้งแต่เริ่มแรกจนสำเร็จการศึกษา นายนรเศรษฐ์ นางนริรัตน์ อำไพ บิดามารดาของผู้เขียนที่ได้ให้โอกาสทางการศึกษา และการอบรมสั่งสอนที่ดีตลอดมา ท้ายที่สุดนี้ผู้เขียนขอขอบคุณพี่ปู น้องแอม พี่ ๆ น้อง ๆ ของผู้เขียน คุณป้าสุรินทร์ และน้องแอมผู้ที่คอยเป็นกำลังใจและให้ความช่วยเหลือผู้เขียนทั้งกำลังกายและกำลังใจ ด้วยดีตลอดมา

เกียรติพร อำไพ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย.....	5
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	6
1.4 สมมติฐานในการศึกษาวิจัย.....	6
1.5 วิธีการศึกษาวิจัย.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	7
2 ความเป็นมาของปัญหาการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนในเขตทางทะเลของ ประเทศไทย.....	8
2.1 ลักษณะของการประกอบธุรกิจค้ำน้ำมันที่ผิดกฎหมาย.....	9
2.1.1 การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อนในเขตทางทะเลของประเทศไทย.....	9
2.1.2 ภาษีน้ำมันที่เกิดจากการนำเข้าน้ำมันตามกฎหมาย.....	17
2.2 สาเหตุของการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน.....	25
2.2.1 สภาพปัญหาที่เกิดจากผลประโยชน์จากการหลีกเลี่ยงภาษี.....	25
2.2.2 สภาพปัญหาที่เกิดจากสภาพทำเลที่ตั้งที่เอื้อประโยชน์ต่อ การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน.....	30
2.3 องค์ประกอบของตลาดค้ำน้ำมันเถื่อนในเขตทางทะเลของ ประเทศไทย.....	32
2.3.1 ผู้ดำเนินการลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน.....	35

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
	2.3.1.1 การดำเนินการลักลอบค้าน้ำมันเดือนโดย ผู้ค้าน้ำมันรายใหญ่ (เรือบรรทุกน้ำมัน).....	37
	2.3.1.2 การดำเนินการลักลอบค้าน้ำมันเดือนโดย ผู้ค้าน้ำมันรายย่อย (เรือประมงดัดแปลง).....	42
	2.3.2 ผู้รับน้ำมันเดือน.....	45
	2.3.2.1 คลังน้ำมันชายฝั่ง.....	45
	2.3.2.2 ปิมน้ำมันชายฝั่ง.....	51
	2.3.2.3 เรือประมง.....	53
2.4	กระบวนการวิธีการลักลอบค้าน้ำมันเดือน.....	55
	2.4.1 วิธีการลักลอบค้าน้ำมันเดือน.....	56
	2.4.1.1 การแจ้งปริมาณน้ำมันที่ต่ำกว่าความเป็นจริง โดยเรือบรรทุกน้ำมันขนาดใหญ่.....	56
	1) การแจ้งปริมาณการนำเข้าน้ำมันที่ต่ำกว่า ความเป็นจริง.....	57
	2) การแจ้งปริมาณการขนถ่ายน้ำมันที่ต่ำกว่า ความเป็นจริง.....	58
	2.4.1.2 การขนถ่ายจากเรือน้ำมันขนาดใหญ่ในเขต ทางทะเลของประเทศไทย.....	60
	2.4.1.3 การลักลอบจำหน่ายน้ำมันก่อนการนำส่งไปยัง คลังน้ำมันที่กำหนดไว้.....	62
	2.4.1.4 การลักลอบนำเข้าน้ำมันมาในประเทศไทยโดย เรือประมงดัดแปลง.....	64
	2.4.2 วิธีการติดต่อในการซื้อขายน้ำมันเดือน.....	70
2.5	ผลกระทบต่อประเทศไทยจากปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเดือน ในเขตทางทะเลของประเทศไทย.....	73
	2.5.1 ผลกระทบต่อภาวะทางเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ.....	73

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
	2.5.1.1 ผลกระทบที่เกิดกับภาครัฐ	73
	2.5.1.2 ผลกระทบที่เกิดกับภาคเอกชน	78
	1) เอกชนผู้ทำการค้าน้ำมันโดยสุจริต	78
	2) เอกชนที่ทำการกิจการด้านอื่น ๆ	79
	2.5.2 ผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ	82
	2.5.3 ผลกระทบต่อสังคม	86
	2.5.3.1 การเกิดผลต่อคุณภาพของเครื่องยนต์และ สิ่งแวดล้อม	86
	2.5.3.2 การเกิดองค์การอาชญากรรม	92
	2.6 นโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน ในเขตทางทะเลของประเทศไทย	94
3	เขตต่อเนื่องกับสภาพปัญหาทางกฎหมายระหว่างประเทศที่มีต่อปัญหา การลักลอบค้าน้ำมันเถื่อนในเขตทางทะเลของประเทศไทย	99
	3.1 เขตต่อเนื่องกับสภาพปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน	100
	3.2 การกำหนดเขตต่อเนื่องของรัฐชายฝั่งตามกฎหมาย ระหว่างประเทศว่าด้วยทะเลกับปัญหาจากการประกาศเขตต่อเนื่อง ของประเทศไทย	104
	3.2.1 รัฐชายฝั่งกับการอ้างสิทธิเหนือเขตต่อเนื่อง	105
	3.2.2 การกำหนดเขตต่อเนื่องของรัฐชายฝั่ง	108
	1) จุดเริ่มต้นที่จะใช้เป็นหลักในการกำหนด ขอบเขตของเขตต่อเนื่อง	109
	2) การกำหนดระยะขอบเขตของเขตต่อเนื่อง	113
	3.2.3 การประกาศเขตต่อเนื่องของประเทศไทยและสภาพ ปัญหาทางกฎหมายจากการประกาศเขตต่อเนื่อง ของประเทศไทย	114

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
	3.2.3.1 ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับเขตทางทะเลของประเทศไคลเคียง.....	118
	1) พื้นที่ทับซ้อนกับประเทศพม่า.....	122
	2) พื้นที่ทับซ้อนกับประเทศมาเลเซีย.....	123
	3) ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับประเทศกัมพูชา.....	124
	3.2.3.2 ปัญหาเรื่องอำนาจของศาลและอำนาจในการสอบสวนที่มีต่อการกระทำความผิด.....	129
3.3	ที่มาและพื้นฐานทางทฤษฎีกฎหมายของการใช้อำนาจรัฐชายฝั่งเหนือเขตต่อเนื่อง.....	135
	3.3.1 ที่มาของทฤษฎีกฎหมายของการใช้อำนาจรัฐชายฝั่งเหนือเขตต่อเนื่อง.....	139
	3.3.2 พื้นฐานทางทฤษฎีกฎหมายของการใช้อำนาจรัฐชายฝั่งเหนือเขตต่อเนื่อง.....	155
3.4	ปัญหาอำนาจรัฐชายฝั่งและสิทธิของรัฐอื่นเหนือเขตต่อเนื่องที่มีต่อปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน.....	172
	3.4.1 ปัญหาอำนาจรัฐชายฝั่งเหนือเขตต่อเนื่อง.....	172
	3.4.1.1 ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจในการวางกฎเกณฑ์และข้อบังคับเพื่อใช้บังคับในเขตต่อเนื่องที่มีต่อปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน.....	195
	3.4.1.2 ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจในการบังคับใช้สิทธิของรัฐชายฝั่งในเขตต่อเนื่องที่มีต่อปัญหาการลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน.....	217
	1) ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการป้องกันการฝ่าฝืนกฎเกณฑ์และข้อบังคับ.....	217
	2) ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการลงโทษการฝ่าฝืนกฎเกณฑ์และข้อบังคับ.....	244

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3) ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการไล่ตามติดพัน ในเขตต่อเนื่อง.....	258
4) ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการตรวจเยี่ยม.....	275
3.4.2 เสรีภาพในการเดินเรือกับปัญหาความรับผิดชอบ ของรัฐในการบังคับใช้สิทธิของรัฐชายฝั่งในเขตต่อเนื่อง....	284
3.4.2.1 เสรีภาพในการเดินเรือในเขตต่อเนื่องของรัฐชายฝั่ง	284
3.4.2.2 ความรับผิดชอบของรัฐในการบังคับใช้สิทธิ ในเขตต่อเนื่องของรัฐชายฝั่ง.....	288
4 การปฏิบัติของรัฐอื่นและประเทศไทยในการประกาศเขตต่อเนื่องตาม หลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยทะเล.....	300
4.1 กฎหมายต่างประเทศและแนวโน้มทางปฏิบัติของรัฐอื่น.....	300
4.1.1 กลุ่มประเทศที่กำหนดกฎหมายภายในของตนเกี่ยวกับการ กระทำที่กระทำลงภายในเขตต่อเนื่องใด ๆ ให้เป็น ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับ การคลัง การศุลกากร การเข้าเมือง การสาธารณสุข ดังเช่นการกระทำที่กระทำ ลงภายในดินแดนและทะเลอาณาเขตของรัฐนั้น ๆ หรือให้ถือว่ากฎหมายทั้ง 4 เรื่อง ดังกล่าว ขยายการบังคับ ออกไปใช้ในเขตต่อเนื่องทุกประการ.....	301
4.1.2 กลุ่มประเทศที่กำหนดกฎหมายภายในของตนเกี่ยวกับการ กระทำที่กระทำลงภายในเขตต่อเนื่อง เป็นความผิดตาม กฎหมาย และใช้การป้องกัน การลงโทษได้ในลักษณะ ที่มีความสอดคล้องในลักษณะเดียวกับข้อบทหรือมีส่วน เหมือนกับข้อบทของอนุสัญญา.....	312

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า	
4.1.3	กลุ่มประเทศที่กำหนดกฎหมายภายในของตนเกี่ยวกับ ลงโทษต่อการละเมิดมาตรการป้องกัน และ/หรือ การมี เขตอำนาจในการวางกฎเกณฑ์เพื่อป้องกันในเขตต่อเนื่อง ของตน.....	319
4.1.4	กลุ่มประเทศที่กำหนดกฎหมายภายในของตน ในลักษณะ การคัดลอกหรืออ้างถึง ข้อ 33 แห่งอนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยกฎหมาย ทะเล ค.ศ. 1982 มาเป็น กฎหมายภายในของตน.....	325
4.2	แนวทางและผลประโยชน์ที่เหมาะสมของประเทศไทยในการออก และการบังคับใช้กฎหมายอันเกี่ยวกับเขตต่อเนื่องของประเทศไทย ที่มีต่อปัญหาการลักลอบค้ำน้ำมันเดือน.....	333
5	ปัญหาการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ำน้ำมันเดือน ในเขตต่อเนื่องของประเทศไทย.....	339
5.1	สภาพปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่อาจบังคับใช้ได้ภายใน เขตต่อเนื่อง.....	339
5.1.1	พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.2469.....	346
5.1.1.1	อำนาจตามกฎหมายมีไม่ถึงในเขตต่อเนื่อง.....	348
5.1.1.2	ปัญหาการดำเนินงานของกรมศุลกากร.....	358
5.1.2	พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำ ความผิดบางอย่างทะเล พ.ศ.2490.....	361
5.1.2.1	อำนาจตามกฎหมายมีไม่ถึงในเขตต่อเนื่อง.....	363
5.1.2.2	ปัญหาการดำเนินงานของกองทัพเรือ.....	371
5.1.3	พระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจตำรวจในการป้องกันและ ปราบปรามการกระทำผิดทางน้ำ พ.ศ.2496.....	374
5.1.3.1	อำนาจตามกฎหมายมีไม่ถึงในเขตต่อเนื่อง.....	376
5.1.3.2	ปัญหาการดำเนินงานของกรมตำรวจ.....	381

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.2 แนวทางแก้ไขปัญหา: การป้องกันและปราบปราม	384
5.2.1 การออกกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเขตต่อเนื่อง	385
5.2.1.1 ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่)	387
5.2.1.2 ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่)	394
5.2.1.3 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติการของ พนักงานเจ้าหน้าที่ในเขตต่อเนื่องเพื่อ ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด	420
5.2.2 การออกกฎระเบียบเกี่ยวกับการเก็บและการขนย้ายน้ำมัน	440
5.2.3 การควบคุมตัวสารละลาย (โซลเวนต์)	440
5.2.4 การเติมสาร Marker ในน้ำมันดีเซลที่เสียภาษีแล้ว	442
5.2.5 การตรวจสอบคลังน้ำมันโดยกรมโยธาธิการ	442
5.2.6 การกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระ	442
5.2.7 การตรวจสอบสถานีบริการน้ำมัน	442
5.2.8 การปราบปรามการลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน	443
5.2.8.1 การปราบปรามทางทะเล	443
5.2.8.2 การปราบปรามทางบก	445
6 บทสรุปและเสนอแนะ	446
รายการอ้างอิง	476
ภาคผนวก	487
ประวัติผู้เขียน	541