

บทที่ 5

สรุปและขอเสนอแนะ



ปาล์มน้ำมันได้เป็นที่ยอมรับและพิสูจน์แล้วจากหลายประเทศว่าเป็นพืชเศรษฐกิจ การเพาะปลูกปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมการสกัดน้ำมันปาล์มให้ผลตอบแทนสูงอย่างหนึ่งใน บางประเทศ เช่น ประเทศมาเลเซีย เมื่อเปรียบเทียบกับยางพาราแล้วปาล์มน้ำมันให้ รายได้ดีกว่าทั้งทางการเกษตรและอุตสาหกรรม เนื่องจากปาล์มน้ำมันสามารถนำไปใช้ ประโยชน์ได้ทั้งด้านอาหารบริโภค และการอุตสาหกรรมหลายชนิดที่มีตลาดกว้างขวางทั้งภายใน ประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศมาเลเซียมีส่วนปาล์มในปี พ.ศ. 2517 ประมาณ 3.5 ล้านไร่ และมีโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มขนาดใหญ่ นอกจากนั้นยังเป็นประเทศที่ส่งน้ำมันปาล์มและเมล็ดปาล์มเป็นสินค้าออกมากที่สุดในโลกอีกด้วย ซึ่งเมื่อเทียบกับ ประเทศไทยมีการทำสวนปาล์มประมาณ 1 %ของประเทศมาเลเซียเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยมีที่ดินที่สามารถปลูกปาล์มน้ำมันได้ในจังหวัดต่าง ๆ ทางภาคใต้อีกจำนวนมาก สาเหตุ ที่อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันยังไม่อาจทัดเทียมประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากสาเหตุหลายประการ เป็นต้นว่าชาวนูเซียวชาวนูซีจะแนะนำทางด้านวิธีการเพาะปลูกอย่างถูกต้อง ขาดแคลน เงินทุนรวมทั้งเทคโนโลยีที่ทันสมัย นอกจากนั้นยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการที่ทำให้ อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันของประเทศไทยไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร รัฐบาลมาเลเซียได้เคยรับ ที่จะช่วยเหลือด้านเมล็ดปาล์มให้ประเทศไทย แต่จะหวังพึ่งประเทศอื่นนั้นก็ไม่ได้เพราะ

นโยบายต่างประเทศมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา หน่วยงานราชการของไทยก็ได้พยายามให้ความสนับสนุน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ทำการทดลองเกี่ยวกับการเพาะพันธุ์ปาล์มชนิดต่าง ๆ เพื่อการเพาะปลูกภายในประเทศแทนการสั่งซื้อจากต่างประเทศ การพัฒนาที่ดินซึ่งได้จัดสรรที่ดินสำหรับปลูกพืชเศรษฐกิจที่มีประโยชน์และคุณค่าสูงอีกประมาณ 20 ล้านไร่ ทางด้านเงินทุนนั้นมีแหล่งที่จะสนับสนุนการลงทุนทั้งของรัฐบาลและเอกชนอยู่หลายแห่งทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ลักษณะของโครงการปาล์มน้ำมันแบ่งออกเป็น 2 ระยะ คือ ระยะแรกเป็นงานทางด้านเกษตรกรรมการทำสวนปาล์ม และระยะหลังเป็นงานด้านอุตสาหกรรมการสกัดน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ และการผลิตน้ำมันแข็งจากน้ำมันปาล์ม การผลิตน้ำมันปาล์มให้ได้ปริมาณมากและมีคุณภาพดีขึ้นอยู่กับพันธุ์ปาล์มที่ใช่ปลูก ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยใช้พันธุ์ผสมระหว่าง DURA และ PISIFERA (D&P) เป็นพันธุ์ที่ให้น้ำมันมาก พันธุ์ผสมนี้เป็นของประเทศมาเลเซีย และรัฐบาลมาเลเซียได้ประกาศห้ามนำเมล็ดพันธุ์ปาล์มน้ำมันออกนอกประเทศจึงทำให้เมล็ดพันธุ์ปาล์มน้ำมันมีราคาแพงและหายาก

ประเทศไทยเพิ่งเริ่มจะปลูกปาล์มน้ำมันในขณะที่ประเทศอื่น ๆ ได้ปลูกกันมานานแล้ว การหาส่วนแบ่งในตลาดน้ำมันปาล์มจึงจำเป็นต้องผลิตให้ได้น้ำมันปาล์มที่มีคุณภาพที่ดีมาตรฐาน นอกจากนั้นการขยายตลาดน้ำมันปาล์มอาจจะเพิ่มขึ้นในรูปของผลิตภัณฑ์อื่น ๆ เช่น เนยเทียม สบู่ เครื่องสำอาง ยารักษาโรค และน้ำมันแข็ง เป็นต้น เพื่อให้การ

พัฒนาโครงการน้ำมันปาล์มได้ผลอย่างจริงจัง รัฐบาลควรมีนโยบายส่งเสริม และให้การช่วยเหลือแก่ผู้ลงทุนในด้านการเงิน การวิจัยค้นคว้า ปรับปรุงเสริมสร้างความรู้ ให้ความร่วมมือทางด้านอุตสาหกรรมมากขึ้น รวมทั้งให้คำแนะนำและบริการในเรื่องของตลาดภายในและต่างประเทศ จะเป็นการกระจายรายได้ให้กับชนกลุ่มใหญ่ของประเทศคือ เกษตรกรที่ยากจนได้มากขึ้น นอกจากนั้นยังมีโอกาสส่งเสริมให้บริษัทเอกชนมาลงทุนในอุตสาหกรรมประเภทนี้อย่างต่อเนื่องกันด้วย

5.1 แหล่งข้อมูล

ในการทำวิจัยครั้งนี้ได้ตั้งเป้าหมายว่าจะรวบรวมข้อมูลจาก 2 ทาง คือ

1. ข้อมูลที่ได้จากเอกสาร
2. ข้อมูลที่ได้จากสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นจริง

การเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่องานวิจัยนี้ได้ทำเป็น 2 ลักษณะ คือ รวบรวมจากเอกสาร สิ่งตีพิมพ์ วารสาร และหนังสือที่พิมพ์ขึ้นทั้งในและต่างประเทศ แหล่งที่ให้ข้อมูลชนิดนี้ส่วนใหญ่จะเป็น ห้องสมุด สถาบันวิจัยและค้นคว้าของรัฐบาล ส่วนอีกลักษณะหนึ่งได้แก่ การเข้าไปศึกษาสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นจริง เกี่ยวกับการทำสวนปาล์มของ เกษตรกรทั้งภาครัฐและเอกชนและการปฏิบัติงานของพนักงานภายในโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ตลอดจนกรรมวิธีในการผลิตทางเคมีในห้องปฏิบัติการทดลอง นอกจากนั้นข้อมูลบางอย่างยังได้

จากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการต่าง ๆ และของเอกชน เช่น วิธีการเพาะปลูก ปาล์มน้ำมัน กระบวนการสกัดน้ำมันปาล์มจากผลปาล์มสด การเก็บรักษา การขนส่ง และ ปัญหาเกี่ยวกับการตลาดทั้งผลปาล์มสดและผลิตภัณฑ์จากปาล์มน้ำมัน ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ เกี่ยวกับอุตสาหกรรมสกัดน้ำมันปาล์มวิธีการแก้ไข รวมทั้งความสำเร็จและการล้มเหลวใน การดำเนินงาน ประเทศไทยเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา ปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ จึงมักจะ อยู่ที่เงินทุน ขณะที่ทุกโครงการก่อนจะตัดสินใจดำเนินงานผู้ลงทุนจะต้องทราบถึงสถานการณ์ ทางการเงินว่าเป็นอย่างไร โดยการวิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์ของต้นทุนที่รับได้และผล ตอบแทนจากการลงทุนนั้น ๆ การลงทุนในอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มก็เช่นเดียวกัน จะต้องรวบรวม ข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ มาวิเคราะห์หาผลสรุปเพื่อ เป็นแนวทางให้ผู้สนใจพิจารณาว่าจะตัดสินใจ ประการใดในอุตสาหกรรมประเภทนี้

5.2 วิจารณ์และสรุปผลการวิจัย

ในภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยในปัจจุบันนี้ที่จะนำเอาทรัพยากรธรรมชาติ ที่มีอยู่ภายในประเทศมาใช้ให้เป็นประโยชน์มากที่สุด ปาล์มน้ำมันก็นับว่าเป็นทรัพยากรธรรมชาติอย่างหนึ่งของประเทศเกษตรกรรมอย่างประเทศไทย จึงเห็นควรจะมีการนำมาใช้ให้เกิดคุณค่าทาง เศรษฐกิจแก่ประเทศไทย

ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ทุกส่วน ตั้งแต่ผลปาล์ม นำมาสกัดเป็นน้ำมัน กากที่สกัดน้ำมันออกแล้วนำไปเป็นอาหารสัตว์ลำคั้นและไปใช้เป็นเชื้อเพลิง เป็นต้น อายุของต้นปาล์มน้ำมันที่ให้ผลทางเศรษฐกิจ ยาวนานกว่า 25 ปี การเพาะปลูก

ภาคอสังหาริมทรัพย์เป็นสำคัญการบำรุงรักษาไม่ยุ่งยากนัก เงินลงทุนต่อไร่ของปาล์มน้ำมันนั้น
เมื่อเทียบกับพืชชนิดอื่น เช่น ยางพารา มะพร้าว ถั่วลิสง แล้วนับว่าต่ำกว่ามาก และ
ยังให้ผลตอบแทนในจำนวนที่นำพอใจอีกด้วย หากจะมีการส่งเสริมให้เกษตรกรหันมาสนใจ
การทำสวนปาล์มน้ำมันกันมากขึ้น ทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชนแล้วก็จะเป็นการดีต่ออาชีพ
เกษตรกรเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากประเทศไทยมีดินฟ้าอากาศเหมาะที่จะทำสวนปาล์ม
และที่ดินสำหรับการเพาะปลูกพืชชนิดนี้ก็ยังมีอีกเป็นจำนวนมาก หากรัฐบาลให้การส่งเสริม
และสนับสนุนอย่างจริงจังทั้งทางด้านการเงิน ความรู้และเทคนิคต่าง ๆ แก่เกษตรกร เช่น
เดียวกับที่ประเทศมาเลเซียได้เคยทำจนเป็นผลสำเร็จมาแล้วนั้น ประเทศไทยก็จะได้ชื่อ
ว่าเป็นประเทศผู้ผลิตน้ำมันปาล์มเพื่อ เป็นสินค้าออกมากที่สุดประเทศหนึ่งด้วย ปัญหาที่สำคัญ
ที่ทำให้ประเทศไทยยังล้าหลังในด้านความเจริญทางเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม ได้แก่
ปัญหาทางการเมืองทั้งภายในและรอบ ๆ ประเทศ การเปลี่ยนรัฐบาลบ่อยครั้งทำให้การบริหาร
งานไม่ต่อเนื่อง เป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้การพัฒนาต่าง ๆ ต้องหยุดชะงักเป็นระยะ ๆ จึง
ทำให้นักลงทุนไม่กล้าเสี่ยงนำเงินจำนวนมาก ๆ มาลงทุน ทั้ง ๆ ที่ได้มองเห็นแล้วว่าผลตอบแทน
จากการลงทุนในอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มนั้นน่าสนใจอยู่มาก หากไม่คำนึงถึงปัญหาและ
อุปสรรคดังกล่าวแล้วก็ เชื่อแน่ว่าปาล์มน้ำมันจะเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศไทย
เช่นเดียวกับ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ซึ่งทำรายได้หลักให้กับประเทศอยู่แม้ปัจจุบันนี้

5.3 ข้อเสนอแนะ

เนื่องจากปัจจุบันอัตราความต้องการน้ำมันปาล์มภายในประเทศมีแนวโน้มสูงขึ้น จะเห็นได้จากสถิติการนำเข้าของกรมศุลกากรในปี พ.ศ. 2518 ปริมาณนำเข้าจำนวน 468,361 ลิตร มูลค่า 5.44 ล้านบาท และในปี พ.ศ. 2519 ปริมาณนำเข้าเพิ่มขึ้นเป็น 6,834,431 ลิตร มูลค่า 41.82 ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณ 13 เท่า ในรอบระยะเวลา 12 เดือน ควรจะได้มีการนำน้ำมันปาล์มมาผลิตเป็นไขมันเพื่อใช้ในการประกอบอาหาร โดยทำในรูปของน้ำมันแข็งและบรรจุในภาชนะที่สะดวกต่อการประกอบอาหารสะอาด ปลอดภัย และสามารถเก็บไว้ได้นานโดยไม่ต้องใช้ความเย็นสูง ๆ เช่นเดียวกับผลิตภัณฑ์ประเภทอาหารที่สั่งเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งหากได้มีการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันเพื่อบริโภคภายในประเทศแล้ว ที่เหลืออาจส่งไปจำหน่ายยังประเทศใกล้เคียงด้วยต้นทุนที่ต่ำกว่า เพราะวัตถุดิบที่เป็นองค์ประกอบที่สำคัญสามารถผลิตได้ภายในประเทศ การขนส่งก็สะดวก เมื่อต้นทุนการผลิตต่ำแล้วราคาจำหน่ายจะต่ำกว่าที่สั่งซื้อจากต่างประเทศอย่างแน่นอน ประโยชน์ที่ได้รับจากการผลิตสินค้าที่สามารถทดแทนสินค้าอื่นที่มีราคาสูงได้โดยสมบูรณ์นั้นมีความมากมายมหาศาลทั้งทางตรงและทางอ้อม ทางตรงก็คือช่วยให้ผู้ผลิตมีรายได้เพิ่มขึ้น เงินตราต่างประเทศไม่ลดลงเท่าจำนวนที่จะต้องจ่ายเพื่อชำระค่าสินค้านั้น หากได้มีการจำหน่ายไปยังต่างประเทศด้วยก็จะช่วยเพิ่มปริมาณเงินตราต่างประเทศขึ้นอีก ส่วนทางอ้อมทำให้มีการว่าจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น มีการใช้จ่ายภายในประเทศเพิ่มขึ้น มีผลถึงรายได้ประชาชาติในที่สุด ตัวอย่างของน้ำมันพืชแข็งที่สั่งเข้ามาบริโภคจากต่างประเทศได้แก่ CRISCO, SNOW DRIFT ซึ่งใช้ทำเค้ก ใช้ทอดอาหารให้มีลักษณะกรอบเหลืองและยังใช้ปรุงอาหารได้ทุกชนิดเช่นเดียว

กับน้ำมันพืชชนิดอื่น ๆ อีกด้วย การลงทุนในอุตสาหกรรมดังกล่าวจะต้องพิจารณาถึงปัจจัยหลาย ๆ ด้าน เช่น เงินลงทุน วัตถุดิบ กรรมวิธีการผลิต การตลาด รายได้และผลตอบแทนจากการลงทุนที่จะได้รับในช่วงเวลาที่กำหนด

เพื่อให้การพัฒนาโครงการน้ำมันปาล์มได้ผลอย่างจริงจัง รัฐบาลควรมีมาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศดังนี้

1. สนับสนุนทางการเงินแก่เกษตรกรเกี่ยวกับเงินลงทุนที่ใช้สำหรับปลูกปาล์มน้ำมันโดยการจัดสรรงบประมาณประจำปีให้กับหน่วยราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง จัดหาแหล่งเงินกู้ระยะยาวในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ
2. จัดตั้งหน่วยงานเพื่อการทดลอง ค้นคว้า และปรับปรุงพันธุ์ปาล์มที่จะให้เกษตรกรนำไปปลูกรวมทั้งให้ความรู้และเทคโนโลยีที่ทันสมัยแก่เกษตรกร เพื่อให้ได้ผลผลิตที่ดีมีรายได้จากการจำหน่ายผลปาล์มสูงขึ้น
3. รัฐบาลควรมีนโยบายที่รอบคอบในเรื่องการจัดสรรที่ดินเพื่อการเพาะปลูกปาล์ม เช่น การตั้งสหกรณ์นิคมที่ดินและนิคมสร้างตนเอง เพื่อพัฒนาภาคใต้ หรือจัดสรรที่ดินให้เช่าปลูกปาล์มในระยะยาวเพื่อการจำหน่ายรวมทั้งการจัดการตลาดเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันในประเทศด้วย
4. นอกจากนั้นรัฐบาลควรส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตน้ำมันปาล์ม โดยการสร้างโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มขนาดใหญ่ที่ทันสมัยขึ้นเพื่อรับซื้อผลปาล์มจากเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อการจำหน่าย และควรส่งเสริมให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนจัดสร้างโรงงานสกัด

น้ำมันปาล์ม ด้วยการลดภาษีขาเข้าของเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้ในโรงงานผลิตน้ำมันปาล์ม สนับสนุนให้เอกชนเปิดตลาดสำหรับอุตสาหกรรมที่เกิดจากผลผลิตของปาล์มน้ำมัน ทั้งนี้เพื่อเพิ่มคุณภาพของปาล์มน้ำมันในการทำสวนปาล์ม เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของเกษตรกร อีกทั้งโอกาสที่จะส่ง เป็นสินค้าออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศก็จะเพิ่มขึ้นด้วย

5. นอกจากนี้ผู้ลงทุนในอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มควรจะให้ความร่วมมือกับ **รัฐบาล** ในกรณีต่อไปนี้

- ก. เพิ่มความระมัดระวังและความรับผิดชอบต่อผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์ม ให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน
- ข. ปรับปรุงและพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี เพื่อเทียบมาตรฐานการผลิต น้ำมันปาล์มให้อยู่ในเกณฑ์ที่ดี
- ค. รวบรวมและเผยแพร่เทคนิคใหม่ ๆ ให้กับผู้ผลิตอื่น ๆ
- ง. จัดการในด้านการบริการทางเทคนิค และข่าวสารให้กับผู้บริโภค
- จ. ทำการวิจัยให้มีการผลิตผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ อยู่เสมอ

ดังนั้นจึงสรุปผลการวิจัยครั้งนี้ได้ว่าการลงทุนในอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มในประเทศไทยนั้น ให้ผลตอบแทนแก่ผู้ลงทุนในอัตราที่สามารถจูงใจให้นักลงทุนทั้งหลายหันมาสนใจ ในพืชเศรษฐกิจชนิดนี้อย่างกว้างขวาง และหากได้รับการสนับสนุนและส่งเสริมจากรัฐบาลอย่างจริงจังแล้ว ประโยชน์ที่ได้รับจะเกิดกับทั้งผู้ลงทุนเองแก่เกษตรกรผู้ทำสวนปาล์ม ประชาชนผู้บริโภคและรายได้ไปประชาชาติก็จะเพิ่มขึ้น ทั้งนี้จะต้องมีการร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างจริงจังด้วย