

อิทธิพลปัจจัยทางประวัติศาสตร์ เศรษฐกิจและสังคมต่อการเมือง
การปกครองของฟิลิปปินส์



นางสาว อินทิรา รัตนพันธ์

006626

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๓

The Effect of Historical, Economic and
Social factors on the Philippine
Politics and Government.

Miss Intira Ratanapan

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the
Requirements for a Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1974

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต



คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

[Handwritten signature]

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

[Handwritten signature] ประธานกรรมการ

[Handwritten signature] กรรมการ

[Handwritten signature] กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อ่ำพน นະมาตร์

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ลิขสิทธิ์ เป็นของบัณฑิตวิทยาลัย
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์ อธิพิพลปัจจัยทางประวัติศาสตร์ เศรษฐกิจและสังคมต่อการ เมือง และการปกครองของฟิลิปปินส์

ชื่อ นางสาว อินทิรา รัตนพันธุ์ แผนกวิชา การปกครอง

ปีการศึกษา ๒๕๑๓

บทคัดย่อ

ในเวลากว่า ๓ ศตวรรษที่ฟิลิปปินส์ตกอยู่ภายใต้การปกครอง แบบผูกขาดอำนาจ ของสเปนนั้น สเปนมิได้แนะนำหรือส่งเสริมให้ชาวพื้นเมืองได้เรียนรู้การปกครองตนเอง แต่ ปรากฏว่า แต่สหรัฐอเมริกาซึ่งเข้าครอบครองต่อมา ได้วางพื้นฐานการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยให้แก่ฟิลิปปินส์ เป็นผลให้กระบวนการทางการเมืองระบอบประชาธิปไตยได้ดำเนิน มาอย่างไม่ขาดตอน และดูเหมือนว่าประสบความสำเร็จอย่างใหญ่หลวง เมื่อเทียบกับประเทศ อื่น ๆ ในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ด้วยกัน

อย่างไรก็ตาม เมื่อได้พิจารณาถึงความเปลี่ยนแปลงในสังคมอย่างลึกซึ้ง และกว้างขวาง แล้ว จะเห็นได้ว่าประชาธิปไตยในฟิลิปปินส์ไม่มั่นคงนัก เพราะต้องเผชิญกับปัญหาที่มีผลต่อการ กงอยู่ของประชาธิปไตยอยู่ตลอดเวลา บางปัญหาก็เป็นผลสืบเนื่องมาจากสมัยที่เป็นอาณานิคม ของสเปนและอเมริกา แม้รัฐบาลทุกสมัยได้พยายามดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตลอด มา แต่ไม่มีรัฐบาลใดสามารถขจัดมูลเหตุแห่งปัญหาต่าง ๆ ได้สิ้นเชิง กล่าวคือ ปัญหาด้าน สังคม ซึ่งได้ทวีความรุนแรงขึ้นหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ เช่น ปัญหาการก่อการร้ายของ คอมมิวนิสต์ การทุจริตในวงการรัฐบาล ปัญหาชนกลุ่มน้อยชาวมุสลิมและค่านิยมของสังคมที่ ไม่เกื้อกูลต่อระบอบประชาธิปไตย เป็นต้น ทางด้านเศรษฐกิจก็เช่นกัน ปรากฏว่ามีปัญหา ต่าง ๆ เช่น ปัญหาประสิทธิภาพของแรงงาน การว่างงาน การพัฒนาอุตสาหกรรม ปัญหา เศรษฐกิจที่สำคัญคือ นโยบายการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งถูกขัดขวางจากบรรดาเจ้าของที่ดินรายใหญ่

ที่ต้องการรักษาสถานภาพเดิมของ คน ดังนั้น ในขณะที่เศรษฐกิจของประเทศขึ้นอยู่กับ
ผลิตผลทางการเกษตรเป็นส่วนใหญ่ แต่เกษตรกรรกรากแรงจูงใจในการเพิ่มผลิต เพราะ
คนไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน การผลิตจึงไม่ได้ผลเท่าที่ควร ดังนั้นอำนาจทางเศรษฐกิจยังคงอยู่
ในมือของชนกลุ่มน้อย

จากสภาพความเสื่อมโทรมทางสังคม เศรษฐกิจดังกล่าวมาข้างต้น ทำให้พฤติกรรม
ทางการเมืองอยู่ในลักษณะของการผูกขาดโดยระบบชนชั้น การต่อสู้ทางการเมืองในระบบสอง
พรรคก็เป็นระบบที่เกิดขึ้นจากความต้องการแสวงหาอำนาจของผู้นำทางการเมือง มากกว่า
ความแตกต่างในอุดมการณ์ทางการเมือง นโยบายในการเลือกตั้งแต่ละครั้งก็ขึ้นอยู่กับอุดมการณ์
ของผู้นำ การย้ายพรรคก็เป็นสิ่งที่ชอบธรรม นอกจากนี้ การแข่งขันทางการเมืองก็ดำเนิน
ไปเพื่อผลประโยชน์ของครอบครัว และพวกพ้องมากกว่าผลประโยชน์ของส่วนรวม

โครงสร้างทางสังคม เศรษฐกิจ และพฤติกรรมทางการเมือง ไม่สามารถจัดความ
ไม่เสมอภาค และความไม่เป็นธรรมในสังคมให้หมดไป ดังนั้น ทราบไตที่ผู้นำทางการเมือง
ไม่สามารถพิจารณาถึงความแตกต่างระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และความรับผิดชอบต่อ
สังคมได้แล้ว พฤติกรรมของผู้นำก็จะยังคงดำเนินไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัวอยู่เรื่อยไป
ความเป็นธรรมในสังคมไม่ว่าด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ไม่อาจเกิดขึ้นได้ และ
การปกครองก็ยังคงจำกัดอยู่ในกลุ่มชนชั้นสูง แต่เพียงชนชั้นเดียวตลอดไป ดังเช่นที่เป็นมา
ในอดีต.

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title : "The Effect of Historical, Economic and Social factors on the Philippine Politics and Government."

Name : Miss Intira Ratanapan Department : Government

Academic Year : 1974.

Abstract

The Philippines had been colonized and absolutely controlled by Spain for more than 3 centuries without providing any opportunity for the natives to learn how to govern themselves. It was the United States of America, her next and last colonizer, who laid the foundation of the Philippine democratic form of government. This political process has proceeded continuously and seems to have had great success, compared with other countries in South East Asia.

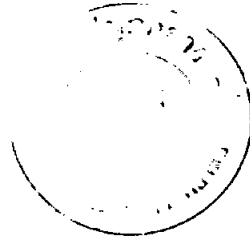
However, under profound and comprehensive consideration of the way things go in the society, democracy in the Philippines is not so stable as it appears to be, since she faces the problems, some democratic existence. Although every government has attempted to solve these problems, none can completely eliminate the basic causes of all the trouble. Such social problems as communist subversion, corruption in government, Muslim minority, social values hindering democratic process, etc., have grown more acute since W.W. II the same can be said of economic problems, such as

3

as labor quality, unemployment, industrial development, etc. But the most severe one is the policy of agrarian reform which is opposed by all the rich, large scale landlords who want to maintain the status quo. This situation weakens the national economy which depends largely on agricultural production as due to lack of land ownership, farmers do not have much incentive to produce more. Therefore, the economic power is still in the hands of small group of people.

Such declining social and economic conditions are great factors in keeping political behavior within the bounds of the class system. Even the political campaign between 2 parties is a system created by the desire to gain more power for the elite, more than the differentiation in political ideology. Thus each policy of election depends upon the leaders will. And transfer among political parties is not uncommon. Moreover political competition is a fight for the interests of the family, relatives and friends more than of the society as a whole.

Therefore, the existing social and economic structure as well as political behavior cannot eliminate inequality and injustice in the society. As long as the political elite do not change their attitude and the social value of wealthy class becoming more responsible to society as a whole is not realized, their political behavior will proceed for their own benefit. Justice in society, economy and polity will not occur. The government will continue to be limited to the elite only, as it has been in the past.



คำนำ

ในการค้นคว้าเพื่อเขียนวิทยานิพนธ์ เสนอต่อคณะบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อเป็นส่วนประกอบของการศึกษาชั้นปริญญาโทบัณฑิตนั้น ผู้เขียนพบว่า การเมืองและการปกครองของประเทศเพื่อนบ้านบางประเทศ เช่น ฟิลิปปินส์ เป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จในการปกครอง ระบบประชาธิปไตยมาเป็นเวลานาน แต่ต้องล้มเหลวในปัจจุบัน เป็นเรื่องราวที่น่าสนใจและน่าศึกษาในรายละเอียดของเหตุของความล้มเหลวดังกล่าว ประกอบกับการศึกษาในชั้นอุดมศึกษายังไม่มีผู้ใดให้ความสนใจที่จะศึกษาเรื่องนี้อย่างจริงจัง ผู้เขียนจึงได้ศึกษาและเสนอวิทยานิพนธ์ เรื่อง อิทธิพลปัจจัยทางประวัติศาสตร์ เศรษฐกิจและสังคม ต่อการเมืองและการปกครองของฟิลิปปินส์ เพื่อเป็นส่วนประกอบการศึกษาในชั้นปริญญาโทบัณฑิต

ผู้เขียนขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อำพน นะมาตร์ ผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ซึ่งได้ให้คำแนะนำ แก้ไขข้อบกพร่อง และให้ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ต่อผู้เขียน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิลาศวงศ์ พงศ์บุศย์ ศาสตราจารย์ ดร. กระมล ทองธรรมชาติ ที่ได้กรุณาสละเวลาเพื่อพิจารณาตัดสินวิทยานิพนธ์ และช่วยแก้ไขข้อบกพร่องให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ก
คำนำ.....	จ
รายการตารางประกอบ.....	ฉ
บทนำ.....	ท
บทที่	
๑. ฟิลิปปินส์ก่อนสเปนเข้าปกครอง.....	๑
๑. สภาพสังคม.....	๒
๒. สภาพเศรษฐกิจ.....	๖
๓. การปกครอง.....	๗
๒. สภาพทางสังคม.....	๑๒
๑. ฟิลิปปินส์และระบบชนชั้นในสังคม.....	๑๒
๒. วิถีธรรมเนียม ศาสนาและพฤติกรรมทางการเมือง.....	๑๗
๓. ปัญหาการทุจริตในวงการรัฐบาล.....	๒๔
๔. ปัญหาชาวมุสลิม.....	๒๘
๕. ปัญหาคอมมิวนิสต์.....	๓๖
๓. สภาพเศรษฐกิจ.....	๔๒
๑. เศรษฐกิจภายใต้ระบบอาณานิคม.....	๔๒
๒. ภาวะเศรษฐกิจในระยะหลังสงคราม.....	๔๕
๓. เศรษฐกิจในปัจจุบัน.....	๕๑
๔. ปัญหาเศรษฐกิจ.....	๕๖
๕. วิถีธรรมเนียมและการเมืองกับการพัฒนาเศรษฐกิจ.....	๗๑

๔ พฤติกรรมทางการเมือง.....๓๖

 ๑. การจัดการปกครองของสเปน.....๓๖

 ๒. อเมริกากับประชาธิปไตยในฟิลิปปินส์.....๓๘

 ๓. ระบบพรรคการเมือง ๒ พรรคในฟิลิปปินส์.....๔๓

 ๔. การผูกขาดอำนาจภายในสังคม.....๕๐

 ๕. ความเคลื่อนไหวทางการเมืองของนักศึกษาปัญญาชน.....๕๕

 ๖. การเมืองในปัจจุบัน.....๕๘

๕ สรุป.....๑๐๑

เอกสารอ้างอิง.....๑๐๓

ประวัติการพิมพ์.....๑๒๕

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ๑
 สินค้าออกที่สำคัญ*
 (มูลค่าตามคอลดาร์อเมริกัน)

ปี	เนื้อมะพร้าวแห้ง	น้ำตาล	ป่าน	ไม้	น้ำมันมะพร้าว
๑๙๕๐	๑๓๗.๘	๕๕.๙	๔๑.๖	๑๐.๖	๒๑.๔
๑๙๕๑	๑๕๓.๑	๖๔.๒	๖๖.๙	๑๗.๒	๒๔.๔
๑๙๕๒	๕๐.๖	๘๙.๖	๑๐.๙	๑๘.๙	๑๕.๔
๑๙๕๓	๑๑๖.๙	๙๕.๗	๓๘.๙	๒๘.๙	๑๗.๑
๑๙๕๔	๑๓๐.๐	๑๐๕.๖	๒๖.๓	๓๕.๕	๑๖.๕
๑๙๕๕	๑๑๘.๖	๑๐๕.๒	๒๗.๘	๔๑.๕	๑๖.๕
๑๙๕๖	๑๓๔.๑	๑๐๐.๖	๓๔.๙	๔๘.๘	๒๓.๙
๑๙๕๗	๑๓๑.๙	๘๓.๘	๓๘.๙	๔๕.๐	๒๑.๓
๑๙๕๘	๑๓๙.๐	๑๑๕.๕	๒๘.๘	๖๙.๖	๒๔.๐
๑๙๕๙	๑๓๘.๐	๑๓๘.๐	๓๘.๘	๘๐.๔	๒๒.๔
๑๙๖๐	๑๓๘.๖	๑๓๓.๘	๔๕.๗	๙๑.๖	๑๕.๖
๑๙๖๑	๘๘.๑	๑๓๕.๐	๒๘.๗	๙๒.๔	๑๕.๙
๑๙๖๒	๑๑๒.๙	๑๒๑.๙	๒๔.๗	๑๑๒.๗	๓๑.๕
๑๙๖๓	๑๖๘.๒	๑๔๖.๕	๓๑.๖	๑๕๒.๘	๖.๗
๑๙๖๔	๑๕๖.๐	๑๔๘.๒	๓๔.๓	๑๔๓.๑	๕๙.๙
๑๙๖๕	๑๗๐.๐	๑๓๒.๔	๒๔.๒	๑๖๒.๐	๖๘.๐
๑๙๖๖	๑๕๗.๖	๑๓๒.๙	๑๘.๖	๒๐๔.๗	๗๔.๕
๑๙๖๗	๑๒๙.๔	๑๔๑.๗	๑๔.๗	๒๑๒.๑	๕๙.๒
๑๙๖๘	๑๒๓.๐	๑๔๔.๐	๑๑.๒	๒๑๖.๖	๗๗.๓

* Economic Indicators Vol. XXI No. 1 June 1969.

ปี	เนื้อมะพร้าวแห้ง	น้ำตาล	ป่าน	ไม้	น้ำมันมะพร้าว
๑๙๖๙ (ก)	๘๙.๘	๑๔๘.๕	๑๘.๒	๒๒๕.๑	๘๕.๘
๑๙๗๐ (ข)	๘๐.๑	๑๘๗.๘	๑๕.๓	๒๘๕.๗	๙๕.๓
๑๙๗๑ (ค)	๑๑๓.๘	๒๑๑.๕	๑๓.๐	๒๗๕.๘	๑๐๓.๘
๑๙๗๒ (ง)	๑๑๐.๓	๒๐๘.๖	๑๓.๑	๑๙๘.๓	๘๘.๓
๑๙๗๓ (พค) (จ)	๕๑.๗	๑๘๘.๖	๕.๖	๑๘๘.๘	๓๕.๕



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

(ก), (ข), (ค), (ง), (จ) จาก Statistical Indicators in ECAFE
Countries Vol. III No. 3 Sept. 1973.

ตารางที่ ๒
 *
 คุลยการกา
 (มุลกาลานเหรียญอเมรียกัน)

ปี	มุลกาลินคาเขา	มุลกาลินคาออก	คุลยการกา
๑๙๕๐	๓๔๑.๙	๓๓๑.๐	- ๑๐.๙
๑๙๕๑	๔๔๘.๐	๔๒๗.๔	- ๒๑.๖
๑๙๕๒	๕๒๑.๔	๓๕๕.๗	- ๑๖๕.๗
๑๙๕๓	๕๕๒.๔	๓๙๘.๓	- ๑๕๔.๑
๑๙๕๔	๕๗๘.๗	๕๐๐.๕	- ๗๘.๒
๑๙๕๕	๕๔๗.๗	๕๐๐.๖	- ๑๔๗.๑
๑๙๕๖	๕๐๖.๒	๕๕๓.๒	- ๕๓.๐
๑๙๕๗	๖๑๓.๒	๕๓๑.๑	- ๑๘๒.๑
๑๙๕๘	๕๕๘.๗	๕๕๒.๘	- ๖๕.๙
๑๙๕๙	๕๒๓.๖	๕๒๙.๕	- ๕.๙
๑๙๖๐	๖๐๓.๙	๕๖๐.๔	- ๔๓.๕
๑๙๖๑	๖๖๑.๓	๕๙๙.๕	- ๖๑.๘
๑๙๖๒	๕๘๖.๗	๕๖๖.๐	- ๒๐.๗
๑๙๖๓	๖๑๘.๒	๗๒๗.๑	๑๐๘.๙
๑๙๖๔	๗๘๐.๓	๗๕๒.๐	- ๒๘.๓
๑๙๖๕	๘๗๗.๖	๗๖๘.๕	- ๑๐๙.๑
๑๙๖๖	๘๕๒.๘	๘๒๘.๒	- ๒๔.๖
๑๙๖๗	๑,๐๖๒.๐	๘๑๒.๓	- ๒๕๐.๗
๑๙๖๘	๑,๑๕๐.๒	๘๘๘.๓	- ๒๖๑.๙

* Economic Indicators Vol. XVI No. 1 June 1969.

ปี	มูลค่าสินค้าเข้า	มูลค่าสินค้าออก	ดุลย์การค้า
๑๙๖๘ (ก)	๑,๑๓๑	๘๕๕	- ๒๗๖
๑๙๗๐ (ข)	๑,๐๘๑	๑,๐๖๓	- ๒๘
๑๙๗๑ (ค)	๑,๑๗๘	๑,๑๒๐	- ๕๘
๑๙๗๒ (ง)	๑,๒๓๑	๑,๑๐๗	- ๑๒๔
๑๙๗๓ (พ.ค.) (จ) ๕๑๘		๖๘๓	- ๑๗๔



ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

(ก) , (ข) , (ค) , (ง) , (จ) จาก Statistical Indicators in ECAFE
Countries Vol. III No. 3 Sept. 1973.

ตารางที่ ๓
อัตรากำลังว่างงาน

ปี	แรงงานทั่วประเทศ	กรรมกรว่างงาน	คิดเป็นร้อยละ
๑๙๕๘	๘,๙๓๖,๐๐๐	๖๔๗,๐๐๐	๗.๒
๑๙๖๓	๑๐,๒๓๓,๐๐๐	๕๖๙,๐๐๐	๕.๖
๑๙๖๔	๑๑,๔๙๐,๐๐๐	๕๕๐,๐๐๐	๔.๘
๑๙๖๖	๑๑,๘๘๖,๐๐๐	๘๕๔,๐๐๐	๗.๐
๑๙๖๘	๑๑,๓๗๑,๐๐๐	๙๐๐,๐๐๐	๗.๙
๑๙๖๙	—	๙๐๙,๐๐๐	๗.๗
๑๙๗๑	๑๓,๒๓๓,๐๐๐	๖๙๙,๐๐๐	๕.๓
๑๙๗๒	—	๙๕๓,๐๐๐	—
๑๙๗๓	—	๑,๐๑๑,๐๐๐	+

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

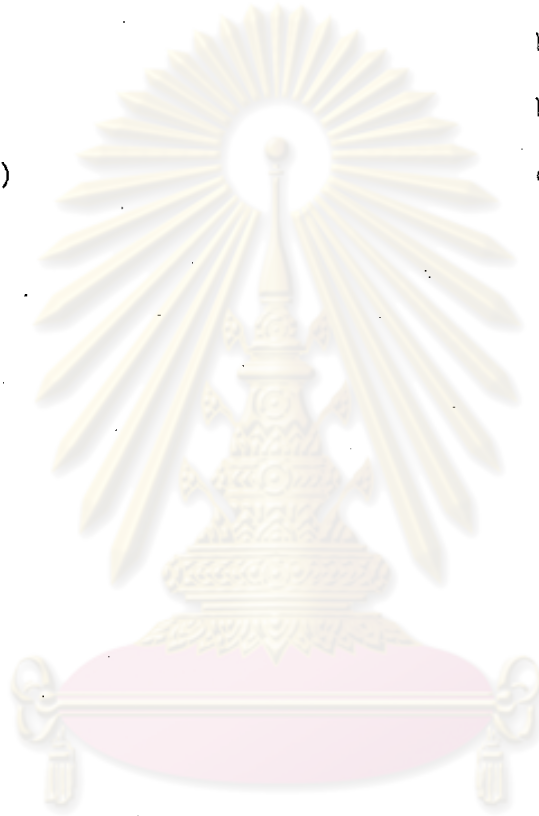
ตารางที่ ๔
 ทุนสำรองเงินตราต่างประเทศ *

ปี (ธันวาคม)	ล้านเหรียญอเมริกัน
๑๙๕๑	๓๕๖
๑๙๕๑	๓๐๔
๑๙๕๒	๓๐๖
๑๙๕๓	๒๙๖
๑๙๕๔	๒๗๒
๑๙๕๕	๒๐๙
๑๙๕๖	๒๒๔
๑๙๕๗	๑๘๐
๑๙๕๘	๑๘๕
๑๙๕๙	๑๖๓
๑๙๖๐	๑๙๒
๑๙๖๑	๑๐๓
๑๙๖๒	๑๘๕
๑๙๖๓	๑๘๗
๑๙๖๔	๓๘
๑๙๖๕	๑๘๒
๑๙๖๖	๑๖๕
๑๙๖๗	๒๐๐

ศูนย์วิทยทรัพยากร
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

* Central Bank of the Philippines.

ปี (ธันวาคม)	ล้านเหรียญอเมริกัน
๑๙๖๘ (สิงหาคม)	๑๔๕.๒๕
๑๙๖๙	๑๕๐
๑๙๗๐	๒๕๑
๑๙๗๑ (เมษายน)	๒๗๗
๑๙๗๒ (ก)	๒๐๐ (ประมาณ)
๑๙๗๓ (กรกฎาคม) (ข)	๓๐๐ (ประมาณ)



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ๕
จำนวนข้าราชการและลูกจ้าง *

ปี	ชาวอเมริกัน	ชาวฟิลิปปินส์
๑๙๐๓	๒,๖๑๖	๓,๔๐๒
๑๙๐๔	๒,๔๗๙	๔,๐๘๐
๑๙๐๕	๒,๖๕๙	๔,๓๓๓
๑๙๑๐	๒,๖๓๓	๔,๙๘๑
๑๙๑๒	๒,๖๘๐	๖,๖๓๓
๑๙๑๓	๒,๖๓๒	๖,๓๖๓
๑๙๑๔	๒,๑๔๘	๗,๒๘๓
๑๙๑๕	๑,๙๓๙	๗,๘๘๑
๑๙๑๖	๑,๓๕๐	๘,๗๒๕
๑๙๑๗	๑,๓๑๐	๙,๘๕๙
๑๙๑๘	๙๘๔	๑๐,๘๖๖
๑๙๑๙	๗๖๐	๑๒,๐๔๗
๑๙๒๐	๕๘๒	๑๒,๕๖๑
๑๙๒๑	๖๑๔	๑๓,๒๔๐
๑๙๒๒	๖๐๔	๑๓,๗๒๖
๑๙๒๓	๕๖๒	๑๔,๑๖๗
๑๙๒๔	๕๒๖	๑๕,๒๑๒
๑๙๒๕	๕๐๖	๑๖,๓๓๙
๑๙๒๖	๔๖๒	๑๗,๗๕๖
๑๙๒๗	๔๘๔	๑๙,๑๖๕
๑๙๒๘	๔๙๔	๑๙,๖๐๘
๑๙๒๙	๔๗๑	๒๐,๓๓๒
๑๙๓๐	๔๕๖	๒๑,๒๔๘

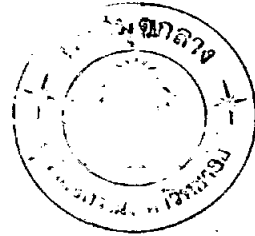
ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

* Onofre D. Corpuz, the Bureaucracy in the Philippines, p. 183.

บทนำ

การปกครองของประเทศต่างในเอเชียอาคเนย์ ได้นำเอาระบบของยุโรปมาใช้ เช่น รัฐธรรมนูญพรรคการเมือง รัฐสภา แต่เนื่องจากความไม่เคยชิน และความไม่เข้าใจอย่างแท้จริง ทำให้หลายประเทศในเอเชียอาคเนย์ไม่สามารถใช้แบบอย่าง (Model) ของยุโรปได้อย่างสมบูรณ์ ทั้งนี้เพราะระบบดังกล่าว เป็นผลมาจากวิวัฒนาการทางประวัติศาสตร์ สภาพแวดล้อมและอุดมการณ์ในสังคม สังคมที่ขาดพื้นฐานข้างต้น และพลังทางการเมือง จึงไม่สามารถทำให้ระบบต่าง ๆ ก้าวหน้า และดำเนินงานไปตามหน้าที่ที่สังคมกำหนดไว้ได้

ในกรณีของฟิลิปปินส์ ประวัติศาสตร์ของประเทศได้ชี้ให้เห็นว่า การเมืองระบอบประชาธิปไตย ได้เกิดขึ้นภายใต้ระบอบอาณานิคมสมัยอเมริกา เข้าครอบครอง แต่ประชาธิปไตยในฟิลิปปินส์ต่างจากเมืองแม่ กล่าวคือประชาธิปไตยถูกผูกขาดอยู่ในกลุ่มชนชั้นสูงที่มีฐานะทางเศรษฐกิจมั่นคงแต่เพียงกลุ่มเดียว นักการเมืองมีฐานะเป็นเพียงตัวแทนของชนชั้นสูงมากกว่าเป็นตัวแทนของมวลชนมาตลอดเวลา สาเหตุของพฤติกรรมดังกล่าวนี้ก็คือ ในขณะที่อเมริกาได้สร้างประชาธิปไตยขึ้นนั้น อเมริกาได้ให้ความสำคัญในการสร้างความเป็นธรรมในสังคมและเศรษฐกิจ ซึ่งนำไปสู่การสร้างชนชั้นกลางที่เป็นพลังทางการเมืองที่สำคัญขึ้นในฟิลิปปินส์แต่อย่างใด และหลังจากฟิลิปปินส์ได้รับเอกราชแล้ว จนถึงปัจจุบันนี้ ปัญหาความไม่เป็นธรรมของสังคมก็ยังไม่ได้รับการแก้ไข ทั้งนี้ได้มีการยอมรับว่าสภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ มีความสำคัญอย่างมากในการสร้างสังคมที่เป็นประชาธิปไตยที่แท้จริง ผู้นำของรัฐบาลยุคปัจจุบันได้พยายามแก้ไขปัญหาค่าและความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้น แก่ลู่ทางในการแก้ปัญหาที่เป็นที่น่าสงสัยว่า ลู่ทางดังกล่าวนั้นกำหนดขึ้นเพื่อต้องการสร้างความเป็นธรรมที่แท้จริงให้เกิดขึ้นในสังคม หรือเพื่อต้องการรักษาอำนาจของตนต่อไป



ความมุ่งหมายของการ ศึกษาและขอบเขตของการ ศึกษา

ในการเรียนอิทธิพลอันนี้ ผู้เขียนได้กำหนดความมุ่งหมายที่จะศึกษากลุ่มเหตุแห่งพฤติกรรมทางการ เมืองที่เกิดขึ้นในฟิลิปปินส์ดังนี้คือ

ประการแรก เพื่อศึกษาอิทธิพลของประวัติศาสตร์ทั้งทางศาสนสังคม เศรษฐกิจและการปกครองในสมัยก่อนถูกปกครอง โดยมหาอำนาจตะวันตก

ประการที่สอง ศึกษาถึงสภาพเศรษฐกิจ ภายใต้ระบอบอาณานิคมของสเปน และอเมริกาซึ่งได้ชี้ให้เห็นว่า อำนาจเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ได้ตกอยู่ในมือชนกลุ่มน้อยที่เป็นเจ้าของที่ดิน และศึกษาภาวะเศรษฐกิจตั้งแต่ได้รับเอกราชจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งปัญหาต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจ ความล้มเหลวในการ แก้ปัญหาซึ่งมีผลสะท้อนถึงพฤติกรรมทางการเมือง

ประการที่สาม ศึกษาโครงสร้างทางสังคมที่สืบเนื่องมาจากอิทธิพลในค่านิยมธรรมเนียมของสเปน ซึ่งทำให้ค่านิยมในฟิลิปปินส์มีลักษณะ ของสังคมจารีตประเพณี นอกจากนี้ยังศึกษาถึงปัญหาชนกลุ่มน้อยและความวุ่นวายในสังคม ที่จะมีผลต่อเอกภาพของประเทศโดยรวม

ประการที่สี่ จากการศึกษาประวัติศาสตร์สังคม เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์อย่างละเอียด ผู้เขียนจะชี้ให้เห็นถึงอิทธิพลของปัจจัยข้างต้นที่มีส่วนในการปรุงแต่งพฤติกรรมทางการ เมืองให้มีลักษณะของประชาธิปไตยในรูปแบบ แต่ในทางปฏิบัติเป็นการผูกขาดอำนาจโดยระบบชนชั้น และการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวและพวกพ้อง นอกจากนี้ยังศึกษาถึงลู่ทางในการแก้ปัญหา เพื่อสร้างประชาธิปไตยที่แท้จริงให้เกิดขึ้นในสังคมฟิลิปปินส์

วิธีการศึกษาและ เอกสารที่ใช้ประกอบในการค้นคว้า

ในการศึกษาค้นคว้าข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เป็นมาในอดีต ได้ศึกษาจากเอกสารทางประวัติศาสตร์ ข้อมูลจากเอกสาร ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ศึกษาเปรียบเทียบข้อมูล เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและต่อเนื่องกัน เพื่อนำไปใช้ในการวิเคราะห์เหตุการณ์ทาง การเมืองที่ต้องการศึกษา นอกจากนี้ยังได้ศึกษาจากกฎหมาย เพื่อให้เข้าใจโครงสร้างทางการปกครองและแนวโน้มในอนาคตอีกด้วย



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย