

.ภาษีศูลการรักกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทย



นายมนัส คำภักดิ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาพาณิชยศาสตร์มหาบัณฑิต

แผนกวิชาพาณิชยศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2519

002317

11698A298

CUSTOMS DUTY AND INDUSTRIAL DEVELOPMENT OF THAILAND



Mr. Manus Kumpugdee

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Commerce**

**Department of Commerce
Graduate School**

Chulalongkorn University

1976

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อัญมิตินันท์วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



[Handwritten signature]

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์

[Handwritten signature] ประธานกรรมการ

[Handwritten signature] กรรมการ

[Handwritten signature] กรรมการ

[Handwritten signature] กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย อาจารย์ประคอง ลีระวงศ์

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ภาวีสกุลการกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทย

ชื่อ

นายมนัส คำภักดิ์

แผนกวิชา พาณิชยศาสตร์

ปีการศึกษา

2519

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นการศึกษาถึงระเบียบและพิธีการทางสกุลการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อจะศึกษาถึงระเบียบและพิธีการทางสกุลการ ในอันที่จะอำนวยความสะดวกให้การพัฒนาการทางอุตสาหกรรมได้ดำเนินไปโดยให้ประโยชน์แก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง และศึกษาถึงกลไกของสกุลการในการที่จะอำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการผลิตภายในประเทศ อีกทั้งเสนอแนะประเภทอุตสาหกรรมที่ควรได้รับการส่งเสริม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ อุตสาหกรรมแปรรูปจากสินค้าเกษตรกรรม ในการค้นคว้า วิจัย เรื่องนี้ได้จากการศึกษาจากพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ประกาศและคำสั่งต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการ บทความ วารสาร เอกสาร รวมทั้งการสัมภาษณ์ และสอบถามจากบุคคลหลายฝ่าย คือ พ่อค้าและข้าราชการ ในกรม กองต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

บทที่ 1 และบทที่ 2 เป็นเรื่องการศึกษา ได้เริ่มจากการค้นคว้าถึงระเบียบงานของสกุลการ การพัฒนาทางสกุลการมีความเป็นมาอย่างไร เพื่อเป็นแนวทางให้ทราบงานสกุลการ มีบทบาทต่อการพัฒนาทางอุตสาหกรรมและประเทศชาติเพียงใด

บทที่ 3 เป็นการศึกษาเกี่ยวข้องกับความเป็นมาของอุตสาหกรรมของประเทศไทย มีการแบ่งประเภทอุตสาหกรรมอย่างไร มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจเพียงใด

บทที่ 4 เป็นการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาทางอุตสาหกรรม มีพื้นฐานมาอย่างไร ปัจจัยต่าง ๆ ที่จะทำให้การพัฒนาทางอุตสาหกรรมได้ผลตามเป้าหมาย

บทที่ 5 เป็นการศึกษาถึงเรื่องราวของการส่งเสริมให้มีการลงทุน เพื่อสร้างอุตสาหกรรมภายในประเทศ ศึกษาถึงบทบาทของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment)

สิทธิประโยชน์และความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 ซึ่งได้แก้ไขมาจากพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่ออุตสาหกรรม พ.ศ. 2505 อุตสาหกรรมที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับการส่งเสริมการลงทุน กลยุทธ์ของการส่งเสริมการลงทุน

บทที่ 6 เป็นการศึกษาถึงกลไกทางศุลกากรที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยผสมผสานกับการส่งเสริมตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 227 การคืนอากร ชดเชยภาษีอากรแก่ของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตเพื่อการส่งออก การจัดให้มีคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า การศึกษาถึงกลไกทางพิธีศุลกากร การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ เพื่อช่วยอุตสาหกรรมภายในประเทศ การจ่ายเงินชดเชยภาษีอากรสินค้าที่ส่งออก ศึกษาบริเวณผลิตเพื่อการส่งออกของเกาะชุง และนิคมอุตสาหกรรมบางชัน

บทที่ 7 สรุปและชี้ให้เห็นปัญหาต่าง ๆ ในการส่งเสริมอุตสาหกรรม พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะ การแก้ปัญหาเหล่านั้น เพื่อก่อให้เกิดความสะดวกและรวดเร็ว และเป็นแนวทางให้การส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศด้วยความเหมาะสม เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title : Customs Duty and Industrial Development of Thailand
Name : Mr. Manus Kumpugdee, Department of Commerce
Academic : 1976

ABSTRACT

This thesis is to study the customs formalities concerning the promotion of domestic industry with the objective to study rules and regulations which encourage the industrial development so as to bring benefits to all sectors concerned. The exercise of customs regulations as a mechanism to boost the local producers is also under studied. Suggestions are also given to industries which are considered as having priority namely, the manufacture of goods by using local raw materials and the processing of agricultural products.

The method used to carry on this study is to review the available publications from government agencies as well as to interview businessman and government officials concerned.

This study is divided into seven chapters.

Chapter 1 and 2 are to study the development of customs formalities so as to emphasize how the Customs Department plays an important role to the industrial development as well as national development.

Chapter 3 deals with the history of industrial development in Thailand. How the industry is classified. The role of industry plays to the national economy.

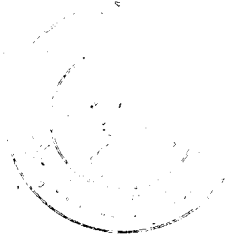
Chapter 4 is to study the industrial development. The essential factors for industrialization are also emphasized.

Chapter 5 centers on the industrial promotion in order to create domestic industry. The role of Board of Investment plays to the industrial development in this country. Priveleges given to local producers under the Industrial Promotion Act and related laws are discussed.

Chapter 6 is to study the operation of customs regulations as a mechanism to promote local industry as well as to boost the export. Measures are taken to subsidze exportation such as draw back and refund. Facilities are also provided such as bonded manufacturing warehouse and Kaoshing Export Processing Zone.

Chapter 7 gives conclusions. Obstacles relating to industrial development are pointed out. Solutions to the problems are recommended so as to pave the way for industrialization for the benefit of the nation's economy.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



กิติกรรมประกาศ

การที่การศึกษาของผู้เขียนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีในครั้งนี้ ส่วนหนึ่งเนื่องมาจากการสนับสนุน และการให้คำแนะนำ วิจัย วิจารณ์ ตรวจสอบข้อผิดพลาด จากท่านรองฯ สมศักดิ์ จันทะศิริ รองอธิบดี ฝ่ายปราบปราม กรมศุลกากร อีกทั้งยอมรับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ พร้อมกันนี้ผู้เขียน ยังได้รับความกรุณาในการตรวจสอบจากท่านศาสตราจารย์เดชาวัลย์ นันทาทวีวัฒน์ คณบดีคณะพาณิชยศาสตร์ และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ประธานกรรมการตรวจสอบวิทยานิพนธ์ และอาจารย์อารยา อรรถภูวโรจกิต อาจารย์ประจำคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรรมการ ผู้ตรวจวิทยานิพนธ์

นอกจากนี้ อาจารย์ประคอง ดิลวงษ์ ผู้อำนวยการกองพิธีการศุลกากร กรมศุลกากร ยังได้ ช่วยตรวจสอบแก้ไขวิทยานิพนธ์ และยังเป็นอาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัยของผู้เขียน และอาจารย์สิริโสภาคย์ บุรพวงเคชะ อาจารย์ประจำคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ก็มีส่วนช่วยเหลือ ให้คำแนะนำผู้เขียนในการทำวิทยานิพนธ์ ตั้งแต่ต้น

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านผู้มีส่วนช่วยเหลือทุกท่าน ทั้งที่โคกกลาวนาม และที่ มีโคกกลาวนามข้างถนน หากความดีทั้งหลายอันอาจได้รับจากวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขอมอบให้ท่านผู้มีส่วน ช่วยเหลือทุกท่าน รวมทั้งบิดามารดาของผู้เขียน ผู้เขียนใคร่ขอรับแต่เพียงความรู้จากการศึกษาและความ ภาควินิตีที่ได้รับคำแนะนำจากท่านทั้งหลายทั้งปวง ส่วนความผิดพลาดใด ๆ ที่ปรากฏในวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขอนอมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
มนัส คำภักดิ์

ตารางประกอบ

ตารางที่		หน้า
1.	แสดงสัญญาทางศุลกากรและการยกเลิกกับประเทศต่าง ๆ	9
2.	แสดงรายได้จากศุลกากร ตั้งแต่ปี 2513 - 2517	12
3.	ศุลยการคาของไทย ปี 2506 - 2517	33



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ก
กิตติกรรมประกาศ	จ
รายการตารางประกอบ	ฉ
บทที่	
1 บทนำ	1
ความสำคัญของการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทย	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	2
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	3
ขอบเขตของการศึกษา	3
วิธีการศึกษา	4
2 ความหมายและความสำคัญของภาษีศุลกากร	5
ความเป็นมาของภาษีศุลกากร	5
ความหมายของคำวาทะศุลกากร	10
วัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษีศุลกากร	11
การพัฒนาของศุลกากรในยุคปัจจุบัน	13
บทบาทของศุลกากรในค่านต่าง ๆ	14
3 การอุตสาหกรรมของประเทศไทย	18
ความหมายของอุตสาหกรรม	18
ประวัติและความเป็นมาของอุตสาหกรรมไทย	19
ความสำคัญของอุตสาหกรรมไทย	22

ประเภทอุตสาหกรรม	27
การแบ่งขนาดอุตสาหกรรมในประเทศไทย	27
4 การพัฒนาอุตสาหกรรมไทย	30
พื้นฐานของการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย	30
ความสำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย	31
ปัจจัยสำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย	37
5 การส่งเสริมการลงทุน	39
ประวัติและความเป็นมา	39
สาระสำคัญของแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรม	
ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ	40
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	42
กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนตามประกาศคณะปฏิวัติ	
ฉบับที่ 227	44
กิจการที่อยู่ในข่ายได้รับการส่งเสริมการลงทุน	46
กลยุทธ์ของการส่งเสริมการลงทุน	48
6 กลไกทางศุลกากรเกี่ยวกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศ	53
การยกเว้นอากรขาเข้าแก่เครื่องจักรเพื่อใช้ในการผลิต	54
ของที่โดยยกเว้นอากรขาเข้าตั้งแต่เริ่มนำเข้า	54
ปัญหาทางศุลกากรเกี่ยวกับของที่ได้รับการยกเว้นอากรขาเข้า	55
ของที่รอกยกเว้นอากรขาเข้าโดยโชครณาการค้าประกันไวก่อน	59
การไต่คืนเงินอากรขาเข้าแก่ของที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิต	
เพื่อการส่งออก	60
ของที่ไต่คืนภาษีอากร	62

จำนวนเงินภาษีอากรที่ได้อคืน	62
แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำเข้า	64
เงื่อนไขในการคืนภาษีอากร	65
ปัญหาและอุปสรรคในเรื่องการคืนเงินอากร	66
คำสั่งสินค้าที่ตีบนประเภทโรงผลิตสินค้า	69
คำสั่งสินค้าที่ตีบน	69
บริเวณการผลิตเพื่อการส่งออกของเกาะชุง	73
การยกเว้นภาษีอากร	75
นิคมอุตสาหกรรม	76
นิคมอุตสาหกรรมบางชั้น	79
โกดังสินค้าที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการ	80
การเพิ่มอัตราผู้ดกากร	81
การลดอัตราผู้ดกากร	82
การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ	84
การให้มาตรการช่วยเหลือผู้ส่งสินค้าออก	86
การจ่ายเงินชดเชยค่าภาษีอากรสำหรับสินค้าส่งออก	86
7 สรุปและขอเสนอแนะ	91
บรรณานุกรม	100
ประวัติการศึกษา	102