

บทที่ ๑

บทนำ



## ความเป็นมา และความสำคัญ

ปัจจุบันจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ได้ก่อให้เกิดความหวาดวิตก ในปัญหาต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นตามมาอันได้แก่ การขาดแคลนอาหาร ทรัพยากร สถานที่พักผ่อน สภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรม ปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การสูญเสียสิทธิเสรีภาพ ของบุคคล ฯลฯ หน่วยงานต่าง ๆ ของเอกชน รัฐ องค์การระหว่างประเทศ เริ่มตระหนัก และเห็นความสำคัญในการใช้มาตรการทางกฎหมายควบคู่ไปกับมาตรการอื่น ๆ ในการแก้ไข ปัญหาดังกล่าว

## วัตถุประสงค์

ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์ การใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและแก้ไข ปัญหาอัตราการเพิ่มของจำนวนประชากร

## ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยมีขอบเขตดังต่อไปนี้

๑. ศึกษาการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของประชากรกับปัญหาต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น ก่อนที่จะกล่าวถึง เรื่องมาตรการทางกฎหมายในการควบคุม และแก้ไขปัญหาประชากร มีความ จำเป็นที่จะต้องกล่าวถึงปัญหาพื้นฐาน หรือเรื่องทั่ว ๆ ไป ของประชากร เช่น อัตราการเกิด อัตราการตาย อัตราการเพิ่มของประชากร ขนาดของครอบครัว การคาดคะเนจำนวนประชากร ในอนาคต ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นหรือจะเกิดขึ้นอันเนื่องจากการเพิ่มของจำนวนประชากร เช่น

ปัญหาที่นี้ ความหนาแน่น อาหาร แรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การสูญเสียสิทธิเสรีภาพของบุคคล ฯลฯ โดยสังเขป ในการนี้จำต้องนำสถิติ ข้อมูล ตัวเลข การคาดคะเน ความเห็น ความรู้สึกนึกคิดต่าง ๆ เกี่ยวกับประชากรมากล่าว ตามสมควร เพื่อช่วยให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ เห็นความสำคัญของประชากร ปัญหา ประชากรได้ดียิ่งขึ้น

๒. มาตรการในการควบคุม แก้ไขปัญหาของหน่วยงานเอกชน รัฐ ส่วนราชการ องค์การระหว่างประเทศ กล่าวถึงหน่วยงานเอกชน รัฐ หน่วยงานของรัฐ องค์การระหว่างประเทศที่มีการดำเนินงานหรือมีส่วนร่วมในการควบคุม แก้ไขปัญหาประชากร มาตรการของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งอาจมีทั้งมาตรการที่อาจไม่ใช่มาตรการทางกฎหมาย (จะกล่าวโดยสังเขป) หรือใช้มาตรการทางกฎหมายประกอบกันไป

๓. มาตรการทางกฎหมาย ของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ กฎหมายครอบครัว (อายุการสมรส การมีคู่สมรสหลายคน) กฎหมายภาษี กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการ กฎหมายแรงงาน กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสตรี กฎหมายยา การทำแท้ง การทำหมัน (เจ็อนโซ กรณี การยอมรับ ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการทำแท้ง การทำหมันบางกรณี)

๔. มาตรการทางกฎหมายสำหรับบุคคลบางจำพวก (ชาวเขา คนเข้าเมือง ผู้อพยพ ผู้ลี้ภัย)

๕. กฎหมายห้ามบุคคลบางประเภทสมรส แนวความคิดในการจำกัดจำนวนมีบุตร หรือจำกัดขนาดครอบครัว เหตุผล ปัญหา การจำกัดสิทธิ

### วิธีที่จะดำเนินการวิจัย

เป็นการวิจัยทางกฎหมายโดยใช้แบบพรรณนาและวิเคราะห์ (Descriptive and Analytical Research) จากการศึกษา ค้นคว้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ (พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด พระราชกฤษฎีกา ประกาศกระทรวง ฯลฯ) ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ สัมพันธ์ หรือมีผลต่อการเกิด (ครอบครัวหรือประชากร) ข้อมูลในการเขียนส่วนใหญ่ได้จากหนังสือ วารสาร เอกสารต่าง ๆ (Documentary Research) จากห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ห้องสมุดมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (สำนักหอสมุด, คณะนิติศาสตร์)

ห้องสมุดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ห้องสมุดกระทรวงมหาดไทย ห้องสมุดกรมการปกครอง ฯลฯ ได้นำกฎหมายของต่างประเทศ (เท่าที่สามารถค้นคว้าได้) มาศึกษาเปรียบเทียบ นำสถิติ ตัวเลข และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาประกอบการวิเคราะห์ วิจัย จัดแสดงความคิดเห็น ฯลฯ ด้วยเพื่อเป็นการขยาย เพิ่มพูนความรู้ แนวความคิดและการดำเนินการในการแก้ปัญหาให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

### ประโยชน์ที่จะได้จากการศึกษาวิจัย

๑. เพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ ตระหนัก และเล็งเห็นความสำคัญในการใช้มาตรการทางกฎหมายประกอบกับมาตรการอื่น ๆ ในการควบคุมและแก้ไขปัญหาอัตราการเพิ่มของประชากร
๒. เพื่อประโยชน์ในทางวิชาการนิเทศศาสตร์ และแก่ผู้สนใจทั่วไป

ศูนย์วิทยพัชร์พยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย