

อิทธิพลของผู้นำทางการเมืองที่มีผลต่อนโยบายหาบเร่ แผงลอยของกรุงเทพมหานคร ศึกษาเปรียบเทียบระหว่าง

พ.ศ. 2528 - 2544



ว่าที่ร้อยตรีสรารุณี ไวยนพ

ศูนย์วิทยทรัพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการปกครอง ภาควิชาการปกครอง

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

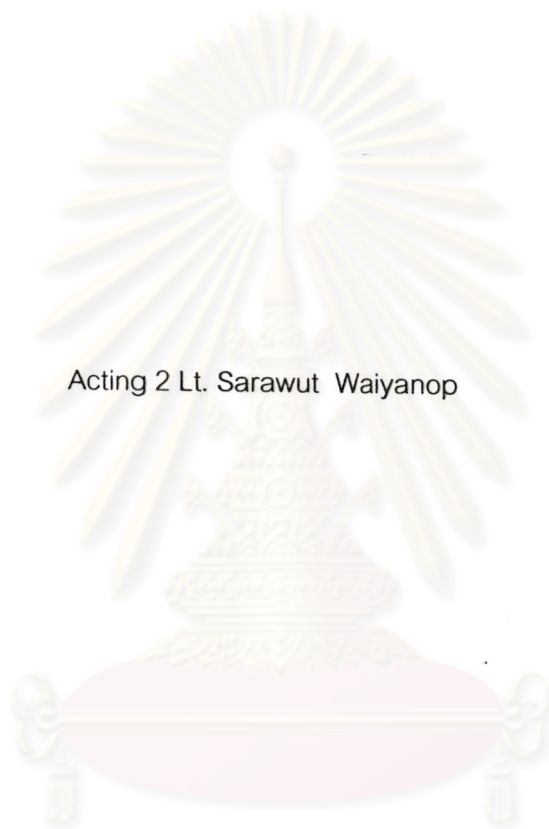
ปีการศึกษา 2545

ISBN 974-171-697-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I 21165634

THE INFLUENCE OF POLITICAL LEADERS ON HAWKERS AND VENDERS POLICIES OF THE  
BANGKOK METROPOLITAN ADMINISTRATION : COMPARATIVE STUDY DURING 1985 TO 2001



Acting 2 Lt. Sarawut Waiyanop

ศูนย์วิทยทรัพยากร

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts in Government

Department of Government

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2002

ISBN 974-171-697-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์

อิทธิพลของผู้นำทางการเมือง ที่มีผลต่อนโยบายหาบเร่ แผงลอยของ  
กรุงเทพมหานคร ศึกษาเปรียบเทียบระหว่าง พ.ศ. 2528 - 2544

โดย

ว่าที่ร้อยตรีสรารุณี ไวยนพ

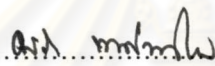
สาขาวิชา

การปกครอง

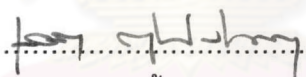
อาจารย์ที่ปรึกษา

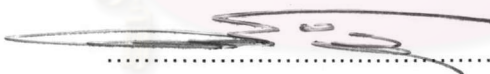
อาจารย์ตระกูล มีชัย

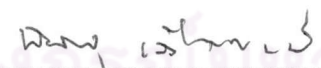
คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารบัณฑิต

 ..... คณบดีคณะรัฐศาสตร์  
(ศาสตราจารย์ ดร.อมรา พงศาพิชญ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

 ..... ประธานกรรมการ  
(อาจารย์ ดร.เอก ตั้งทรัพย์วัฒนา)

 ..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(อาจารย์ตระกูล มีชัย)

 ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิษณุ เสงี่ยมพงษ์)

ว่าที่ร้อยตรีสรวิชัย ไวยนพ : อิทธิพลของผู้นำทางการเมืองที่มีผลต่อนโยบายหาบเร่ แผงลอยของ กรุงเทพมหานคร ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างปี พ.ศ.2528 - 2544. ( THE INFLUENCE OF POLITICAL LEADERS ON HAWKERS AND VENDERS POLICIES OF THE BANGKOK METROPOLITAN ADMINISTRATION : COMPARATIVE STUDY DURING 1985 TO 2001) อ. ที่ปรึกษา : อาจารย์ ตระกูล มีชัย, 213 หน้า. ISBN 974-17-1697-4.

วิทยานิพนธ์ เรื่องอิทธิพลของผู้นำทางการเมือง ที่มีผลต่อนโยบายหาบเร่ แผงลอย ของกรุงเทพมหานคร ศึกษาระหว่างปี พ.ศ. 2528 – 2544 นี้ มุ่งเน้นศึกษาอิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มีต่อรูปแบบและเนื้อหาของนโยบายเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอยเป็นสำคัญ โดยศึกษาเพื่อมุ่งเน้นตอบคำถามในช่วงที่พลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเรื่อยมา จนถึงสมัยของนายสมัคร สุนทรเวช ในเชิงเปรียบเทียบ วิธีการในการศึกษาเน้นการวิจัยเชิงประวัติศาสตร์ การวิจัยเอกสาร และการวิจัยเชิงประจักษ์ โดยใช้แบบสอบถามเป็นหลัก ซึ่งผลที่ได้จากการศึกษาสอดคล้องกับสมมุติฐานที่ตั้งไว้ กล่าวคือ นโยบายการจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอยของกรุงเทพมหานครกำหนดขึ้นบนพื้นฐานของความเป็นระเบียบเรียบร้อยหรือประโยชน์ของผู้ค้า ขึ้นอยู่กับความพึงพอใจของผู้นำทางการเมืองเป็นสำคัญ และยังคงขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมอื่นด้วย แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นรูปแบบของระบบการเมือง การปกครอง ก็เป็นสิ่งสำคัญที่จะเอื้ออำนวยให้ความพึงพอใจของผู้นำทางการเมือง มีอิทธิพลต่อรูปแบบและเนื้อหาของนโยบายมากน้อยเพียงใด กล่าวคือ หากรูปแบบของระบบการเมือง การปกครอง เป็นแบบปิดกั้นการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน ความพึงพอใจของผู้นำทางการเมืองระดับประเทศจะมีอิทธิพลสำคัญต่อรูปแบบและเนื้อหาของนโยบาย ส่วนผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นจะมีอิทธิพลสำคัญต่อรูปแบบและเนื้อหาของนโยบายก็ต่อเมื่อผู้นำทางการเมืองระดับประเทศมีความสนใจในนโยบายนั้นในระดับต่ำ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ยังคงขึ้นอยู่กับบุคลิกภาพทางการเมืองของผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นเองด้วยว่ามีบุคลิกภาพแบบใด และสนใจในนโยบายนั้น ๆ หรือไม่ เพียงใด ในทางกลับกัน หากรูปแบบของระบบการเมือง การปกครอง เป็นแบบเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ความพึงพอใจของผู้นำทางการเมืองระดับประเทศและระดับท้องถิ่น อาจมีอิทธิพลสำคัญต่อรูปแบบและเนื้อหาของนโยบายในช่วงเริ่มแรก แต่จะเปลี่ยนแปลงเป็นเพียงปัจจัยองค์ประกอบหนึ่งของการก่อกำเนิดนโยบายในภายหลัง หากปรากฏว่าความพึงพอใจนั้นไม่สอดคล้องกับกระแสความต้องการของคนส่วนใหญ่ในสังคมการเมืองนั้น

ภาควิชา ...การปกครอง.....

ลายมือชื่อนิสิต .....

สาขาวิชา ...การปกครอง.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....

ปีการศึกษา 2545

## 4281190124. MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: POLITICAL LEADERS' POLITICAL PERSONALITY / POLITICAL LEADER'S WISH / PUBLIC POLICY

ACTING 2 Lt. SARAWUT WAIYANOP : THE INFLUENCE OF POLITICAL LEADERS ON  
HAWKERS AND VENDER POLICIES OF THE BANGKOK METROPOLITAN ADMINISTRATION  
: COMPARATIVE STUDY DURING 1985 TO 2001. THESIS ADVISOR : MR. TRAKOON  
MEECHAI, 213 pp. ISBN 974-17-1697-4.

Research into the influence of the political leaders on the Bangkok Metropolitan Administration's policies on street vendors and hawkers from 1985 – 2001.

This Thesis is a comparative study processing primarily on the BMA Governor's influence on the form and content of the policies during the period from the terms of Major General Chamlong Srimuang to that of Mr. Smak Suntoravej. The research method used are historical, documentary and empirical, using questionnaires as main source.

The result agreed with the hypothesis, that the policies were based on law and order or the vendors' interests, on the political leaders' wishes, as well as on the political, economic and social environments.

Nevertheless, the systems of government and policies played an important role in determining the extent of the influence of the political leaders. If the governmental system did not allow for public participation, the wishes of the national political leaders would have much influence on the form and content of the policies. As for the local political leaders, they would have major influence on the policies only when the country's leaders paid little attention to the policies.

The personality and the extent of interest of the local political leaders were also important. On the contrary, if the system was opened to public participation in politics, the wishes of the local and national political leaders would have initial influence on the policies.

Department ....Government.....

Field of study...Government.....

Academic year ...2002.....

Student's Signature .....

Advisor's Signature .....

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความระลึกถึงศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว ผู้ล่วงลับ ที่เคยให้ความกรุณาเป็นประธานกรรมการสอบหัวข้อวิทยานิพนธ์ และอาจารย์ ตระกูล มีชัย อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาใช้เวลาให้โอกาส ให้คำปรึกษา ตรวจสอบ และแก้ไขวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จสมบูรณ์ รวมทั้งอาจารย์ ดร.เอก ตั้งทรัพย์วัฒนา และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พิชญ์ เสงี่ยมพงษ์ ที่กรุณาเป็นประธานและกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และได้ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จึงขอกราบขอบพระคุณท่านคณาจารย์ดังกล่าวเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

นอกเหนือจากนี้แล้ว ต้องขอขอบคุณ เจ้าหน้าที่สำนักทะเบียนและประมวลผล คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทุกท่าน โดยเฉพาะคุณมะลิวัลย์ ตีร์รัตน์ คุณเด่นดวง วัลละเอียด คุณอรพิน วิณิชผล และคุณเทวัญ พุ่มจันทร์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะ รัฐศาสตร์ทุกท่าน รวมทั้งพี่ศิษย์เก่าคณะรัฐศาสตร์ที่รับราชการสังกัดกรุงเทพมหานครทุกท่าน ที่ช่วยเหลือ ให้กำลังใจ และข้อเสนอแนะในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี มาโดยตลอด หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีส่วนที่ดีอยู่บ้าง ขอให้อันสงส์ดังกล่าวจงบังเกิดแก่ ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย ผู้หาเช้ากินค่ำทั้งหลายให้มีโอกาสได้ทำมาหากิน ประกอบสัมมาชีพหาเลี้ยง ครอบครัว โดยมีอุปสรรคน้อยที่สุดและได้รับความเป็นธรรมมากที่สุด ในสังคมที่เต็มไปด้วยการ แข่งขัน และเอาัดเอาเปรียบนี้ด้วยเทอญ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
ว่าที่ร้อยตรีสุราวดี ไวยนพ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
สมมุติฐานการศึกษา.....	8
กรอบความคิดที่ใช้ในการศึกษา.....	8
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	10
ขอบเขตการศึกษา.....	10
วิธีการศึกษา และรวบรวมข้อมูล.....	10
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการศึกษา.....	11
การนำเสนอ.....	14
บทที่ 2 แนวความคิดและทฤษฎีที่ใช้ในการศึกษาการกำหนดนโยบายหาแร่ แฉงลอยของ กรุงเทพมหานคร.....	15
แนวความคิดเบื้องต้นในการศึกษานโยบายสาธารณะ.....	15
ความหมายของนโยบายสาธารณะ.....	15
ระเบียบวิธีศึกษานโยบายสาธารณะ.....	16
ปัจจัยที่เป็นองค์ประกอบในการกำหนดนโยบาย.....	17
ปัจจัยที่เป็นองค์ประกอบพื้นฐานในการกำหนดนโยบาย.....	18
ปัจจัยสิ่งแวดล้อมที่มีต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะ.....	19
ประเภทของปัจจัยสิ่งแวดล้อมทางสังคมวิทยา.....	22
ทฤษฎีหรือแนวความคิดที่ใช้ในการศึกษาการกำหนดนโยบายหาแร่ แฉงลอยของ กรุงเทพมหานคร.....	28
ทฤษฎีชนชั้นนำ ( Elite Theory ).....	28

ทฤษฎีรูปแบบผู้นำ ( Style Theory ).....	29
ทฤษฎีส่วนเพิ่มขึ้น ( Incremental Theory ).....	30
ทฤษฎีความสมเหตุสมผล ( Rational Theory ).....	31
บทที่ 3 ประวัติความเป็นมาของการค้าขายในที่หรือทางสาธารณะ และพัฒนาการของการ กำเนิดเป็นประเด็นปัญหาสาธารณะ.....	33
ส่วนที่ 1 การถือกำเนิดของหาบเร่ แผงลอยและลักษณะการประกอบกิจการหาบเร่ แผงลอย.....	33
พัฒนาการของการประกอบกิจการหาบเร่ แผงลอย สู่การเป็นประเด็น ปัญหาสาธารณะ.....	36
ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ เป็น ระบอบประชาธิปไตยเมื่อปี พ.ศ.2475 .....	37
หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ เป็น ระบอบประชาธิปไตย เมื่อปี พ.ศ. 2475.....	39
ข้อสังเกตที่ได้จากการศึกษา.....	66
ส่วนที่ 2 ความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองระดับชาติกับผู้บริหารท้องถิ่น ในประเด็นปัญหาหาบเร่ แผงลอย.....	67
ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475.....	68
หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475.....	68
ข้อสังเกตที่ได้จากการศึกษา.....	73
ส่วนที่ 3 พัฒนาการของกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมการค้าขายในที่หรือทาง สาธารณะ.....	76
พระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช 2484.....	77
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ บ้านเมือง พุทธศักราช 2503.....	79
ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ควบคุมแผงลอย พ.ศ.2519.....	79
ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ควบคุมผู้เร่ขาย พ.ศ.2519.....	80
พระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช 2535.....	80
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ บ้านเมือง พุทธศักราช 2535.....	81



ข้อสังเกตที่ได้จากการศึกษาเชิงเปรียบเทียบกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม	
การค้าขายในที่หรือทางสาธารณะ .....	82
ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับปัญหาและเหตุการณ์เกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอย.....	83
บทสรุป.....	85
บทที่ 4 ปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย	
และเจ้าหน้าที่รัฐ ที่มีต่อการก่อตัวของนโยบายเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอย : ศึกษาในยุค	
ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร 4 สมัย.....	88
ส่วนที่ 1 การศึกษาเชิงประวัติศาสตร์	
สมัยพลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ( พ.ศ. 2528 ถึง	
2535 ).....	88
ยุคพลตรีจำลอง ศรีเมือง สมัยแรก ตั้งแต่ พ.ศ. 2528 ถึง 2532.....	90
การก่อตัวของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	91
รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ผู้นำทางการเมือง	
ในระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย และเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	100
บริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย	
หาบเร่ แผงลอย.....	102
ยุคพลตรีจำลอง ศรีเมือง สมัยที่สอง ตั้งแต่ พ.ศ. 2533 ถึง 2535.....	102
การก่อตัวของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	102
รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ผู้นำทางการเมือง	
ในระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย และเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	103
บริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย	
หาบเร่ แผงลอย.....	104
สมัยร้อยเอกกฤษฎา อรุณวงษ์ ณ อยุธยา เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพ	
มหานคร ( พ.ศ. 2535 ถึง 2539 ).....	104
การก่อตัวของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	104
รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ผู้นำทางการเมือง	
ในระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย และเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	111
บริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย	
หาบเร่ แผงลอย.....	112

<b>สมัย ดร.พิจิตร รัตกุล เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร</b> ( พ.ศ. 2539 ถึง 2543 ).....	112
การก่อตั้งของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	112
รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ผู้นำทางการเมือง ในระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย และเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	113
บริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย หาบเร่ แผงลอย.....	123
<b>สมัยนายสมัคร สุนทรเวช เป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร</b> ( พ.ศ. 2543 ถึง ปัจจุบัน ).....	125
การก่อกำเนิดของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	125
รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทางการเมืองในระดับชาติ ผู้นำทางการเมือง ในระดับท้องถิ่น ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย และเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	133
บริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย หาบเร่ แผงลอย.....	133
<b>ส่วนที่ 2 การศึกษาเชิงประจักษ์</b>	
การสำรวจความคิดเห็นของประชาชน และผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย ที่มีต่อประเด็น การก่อกำเนิดนโยบายเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอย.....	134
ก. ทักษะของผู้ใช้ทางเดินเท้า.....	135
ความเป็นที่รู้จักของผู้ใช้ทางเดินเท้า.....	135
บทบาทเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอยของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร.....	136
ความมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการจัดการกับปัญหาหาบเร่ แผงลอย.....	137
ความถี่ในการซื้อสินค้า และบริการจากหาบเร่ แผงลอย.....	138
ความพึงพอใจในนโยบายจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอย.....	139
ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับการกำหนดนโยบาย หาบเร่ แผงลอย.....	140
อิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มีต่อการกำหนดนโยบายโดย เปรียบเทียบ.....	141
ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	142

บุคลิกภาพที่จะส่งผลต่อการกำหนดนโยบาย.....	143
<b>ข. ทัศนะของผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย.....</b>	<b>144</b>
ความเป็นที่รู้จักของผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย.....	144
บทบาทเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอยของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร.....	144
ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการกับปัญหาหาบเร่ แผงลอย.....	145
ความพึงพอใจในนโยบายจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอย.....	146
ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับการกำหนดนโยบาย หาบเร่ แผงลอย.....	148
อิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มีต่อการกำหนดนโยบายโดย เปรียบเทียบ.....	149
ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	149
บุคลิกภาพที่จะส่งผลต่อการกำหนดนโยบาย.....	151
ประมวลผลการสัมภาษณ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชนผู้ใช้ทางเดินเท้า และผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย ที่มีต่อประเด็นการก่อกำเนิดของนโยบายเกี่ยวกับ หาบเร่ แผงลอย.....	151
บทสรุป.....	156
<b>บทที่ 5 การวิเคราะห์และตรวจสอบสมมุติฐานการวิจัย.....</b>	<b>160</b>
<b>ส่วนที่ 1 ปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อรูปแบบของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....</b>	<b>161</b>
<b>ปัจจัยหลัก : ความพึงพอใจของผู้นำทางการเมือง.....</b>	<b>161</b>
สมัยที่รูปแบบการเมืองการปกครองเป็นแบบเผด็จการหรือกึ่งประชาธิปไตย กึ่งระบบราชการ.....	161
สมัยที่รูปแบบการเมืองการปกครองเป็นแบบประชาธิปไตย.....	165
<b>ปัจจัยรอง : สภาพแวดล้อมทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม.....</b>	<b>170</b>
<b>ส่วนที่ 2 ปัจจัยสำคัญที่อยู่เบื้องหลังความพึงพอใจของผู้นำทางการเมือง : บุคลิกภาพ         ทางการเมือง .....</b>	<b>171</b>
ก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์เป็น ระบอบประชาธิปไตย.....	172
หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์เป็น	

ระบอบประชาธิปไตย.....	172
ส่วนที่ 3 ลักษณะของรูปแบบและเนื้อหาของนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	180
ลักษณะสนองความต้องการเฉพาะส่วนตน.....	181
ลักษณะให้น้ำหนักที่ความต้องการส่วนตน.....	181
ลักษณะประสานประโยชน์ระหว่างกลุ่มชน.....	182
บทสรุปที่ได้จากการวิเคราะห์และตรวจสอบสมมุติฐานการวิจัย.....	182
บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะจากการวิจัย.....	187
บทสรุปจากการวิจัย.....	187
ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษาอิทธิพลของผู้นำทางการเมืองที่มีผลต่อการกำหนด นโยบายหาบเร่แผงลอยของกรุงเทพมหานคร.....	191
รายการอ้างอิง.....	193
ภาคผนวก.....	196
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	213

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3.1	สรุปบทบาทในการริเริ่มนโยบายเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอยของผู้นำทางการเมืองระดับประเทศ และผู้นำทางการเมือง หรือผู้บริหารท้องถิ่น.....	75
ตารางที่ 4.1	ความเป็นที่รู้จักของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในหมู่ผู้ใช้ทางเดินเท้า.....	136
ตารางที่ 4.2	บทบาทเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอย.....	137
ตารางที่ 4.3	ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการกับปัญหาหาบเร่ แผงลอย....	138
ตารางที่ 4.4	ความถี่ในการซื้อสินค้าและบริการจากหาบเร่ แผงลอย.....	139
ตารางที่ 4.5	ความพึงพอใจในนโยบายจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอย.....	139
ตารางที่ 4.6	ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	140
ตารางที่ 4.7	อิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มีต่อการกำหนดนโยบายโดยเปรียบเทียบ.....	141
ตารางที่ 4.8	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	142
ตารางที่ 4.9	บุคลิกภาพที่จะส่งผลต่อการกำหนดนโยบาย..... ( หมายเหตุ ตารางที่ 4.1 –4.9 เป็นการวัดทัศนคติของผู้ใช้ทางเดินเท้าที่มีต่อประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร )	143
ตารางที่ 4.10	ความเป็นที่รู้จักของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในหมู่ผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย.....	144
ตารางที่ 4.11	บทบาทเกี่ยวกับหาบเร่ แผงลอย.....	145
ตารางที่ 4.12	ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการกับปัญหาหาบเร่ แผงลอย...	145
ตารางที่ 4.13	ความพึงพอใจในนโยบายจัดระเบียบหาบเร่ แผงลอย.....	146
ตารางที่ 4.14	ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	148
ตารางที่ 4.15	อิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่มีต่อการกำหนดนโยบายโดยเปรียบเทียบ.....	149
ตารางที่ 4.16	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย.....	150
ตารางที่ 4.17	บุคลิกภาพที่จะส่งผลต่อการกำหนดนโยบาย..... ( หมายเหตุ ตารางที่ 4.10 – 4.17 เป็นการวัดทัศนคติของผู้ค้าหาบเร่ แผงลอยที่มีต่อประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร )	151

สารบัญตาราง ( ต่อ )

ตารางที่ 4.18 สรุปสาระสำคัญที่ได้จากการศึกษา อิทธิพลของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร  
ที่มีต่อการกำหนดนโยบายหาบเร่ แผงลอย จำนวน 4 สมัย.....154

ตารางภาคผนวก แสดงช่วงเวลาการดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและนายกเทศมนตรี  
เทศบาลนครกรุงเทพ หรือเทศบาลนครหลวงกรุงเทพ - ธนบุรี หรือผู้ว่า  
ราชการกรุงเทพมหานครโดยเปรียบเทียบ.....196



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย