



บทที่ 4

การจํากัดการของหน่วยงานส่วนกลาง

จังหวัด เป็นหน่วยการปกครองที่สำคัญที่สุดในระดับภูมิภาค เป็นเขตพื้นที่ที่ทางราชการได้กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีคณะผู้บริหารที่ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของราชการส่วนกลาง มีอำนาจหน้าที่ที่จะปกครองดูแลประชาชนในพื้นที่ให้ได้รับความร่มเย็นเป็นสุข การกำหนดเอาจังหวัด เป็นเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบในการบริหารราชการในระดับภูมิภาคนี้ เพื่อต้องการให้การบริหารงานได้ เป็นไปอย่างมีเอกภาพตามหลักการบริหารโดยทั่วไป แต่สภาพของการบริหารราชการระดับจังหวัดในปัจจุบันมีหน่วยงานจำนวนมากหลายหน่วยงาน หลายระดับและหลายสายการบังคับบัญชา ซึ่งสภาพการดังกล่าวนี้แน่นอนย่อมก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารราชการภายในจังหวัดไม่มากนักน้อย แม้โดยหลักการแล้วหน่วยงานต่าง ๆ ก็มีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติก็ยังไม่สามารถส่งผลประโยชน์อย่างเหมาะสมแก่ประชาชนในพื้นที่ได้ เพราะการปฏิบัติงานที่ต่างหน่วยต่างทำ ขาดการประสานงานกันเท่าที่ควรทั้งนี้ เพราะหน่วยงานต่าง ๆ มีสายการบังคับบัญชาที่แตกต่างกัน อำนาจหน้าที่ในลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกันกระจัดกระจายอยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ ถึงทั้งหมดนี้เป็น เรื่องของการขาดเอกภาพในการจัดหน่วยงานในระดับภูมิภาคที่เหมาะสม

การศึกษากิจการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรี รวมถึงผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารราชการในจังหวัดนั้นจึง เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องศึกษาถึงการจัดหน่วยงานและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อเปรียบเทียบกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของจังหวัดทั้งนี้ เพราะอำนาจหน้าที่ เป็นเงื่อนไขสำคัญประการแรกที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของจังหวัด เป็นไปด้วยการผสมผสานกันอย่างเหมาะสม หรือ เป็นไปด้วยความไม่สอดคล้องหรือซ้ำซ้อนกัน ทั้งนี้จะใ้ศึกษาการจัดหน่วยงานและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรีทั้งหน่วยงานด้านสาธารณสุข และหน่วยงานด้านเกษตร

ก. หน่วยงานสาธารณสุข

1. หน่วยควบคุมโรคที่ 2 จังหวัดชลบุรี

หน่วยควบคุมโรคที่ 2 จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานสาธารณสุขซึ่งมีหน่วยงานตั้งอยู่ในจังหวัดชลบุรี สังกัดศูนย์โรคติดต่อทั่วไปภาคกลาง จังหวัดราชบุรี กองโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุข มีหัวหน้าหน่วยควบคุมโรคที่ 2 เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่การปฏิบัติงานในพื้นที่สาธารณสุข เขต 2 รวม 8 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี , จ.ระยอง , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.สมุทรปราการ , จ.นครราชสีมา , จ.นครราชสีมา , จ.นครราชสีมา และ จ.นครราชสีมา

หน้าที่และความรับผิดชอบ

หน่วยควบคุมโรคที่ 2 จังหวัดชลบุรี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. รับผิดชอบงานโรคหนองพยาธิ
2. รับผิดชอบโรคไข เลือดออกและสมองอักเสบ
3. รับผิดชอบงานโรคติดต่อทางน้ำ และอาหาร กากโรค
4. รับผิดชอบงานโรคติดต่อระหว่างสัตว์และคน โรคพิษสุนัขบ้า โรคแอนแทรกซ์
5. รับผิดชอบงานการสร้าง เสริมภูมิคุ้มกันโรค

ในการนี้หน่วยควบคุมโรคที่ 2 มีหน้าที่ในการให้การบำบัดรักษาโรคหนองพยาธิ รวมทั้งให้คำแนะนำต่าง ๆ ทางวิชาการ เกี่ยวกับการป้องกันโรคต่าง ๆ แก่จังหวัดในเขตรับผิดชอบช่วยเหลือสนับสนุนจังหวัด เมื่อมีโรคระบาดมาก เกินกำลังที่จังหวัดจะป้องกันและควบคุมได้ ปัจจุบันหน่วยควบคุมโรคที่ 2 ใ้รับมอบให้ดำเนินการเพียงงานโรคหนองพยาธิอย่าง เดียว

ในการปฏิบัติงานบำบัดรักษาโรคหนองพยาธิของหน่วยงานในปีงบประมาณ 2523 ในโครงการโรคหนองพยาธิ พื้นที่จังหวัดชลบุรีในจำนวน 164 หมู่บ้านให้การบริการแก่ประชาชนในจำนวน 40,804 คน ใ้ค่าใช้จ่ายงบประมาณไปทั้งสิ้น เป็นเงิน 53,132 บาท

2. ศูนย์โรคเรื้อน เขต 2 จังหวัดชลบุรี

ศูนย์โรคเรื้อน เขต 2 จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานสาธารณสุขซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัด

ชลบุรี สังกัดกองโรคเรื้อน กรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุขมีหัวหน้าศูนย์โรคเรื้อน
เขต 2 ชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติงานใน 7 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี , จ.ระ-
ยอง , จ.จันทบุรี , จ.ตราด , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.นครนายก และจ.ปราจีนบุรี

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

ศูนย์โรคเรื้อน เขต 2 มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกัน
กักขังรักษาและสนับสนุนค่านวิชาการ เกี่ยวกับโรคเรื้อนในพื้นที่รับผิดชอบ

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์ฯ แบ่งส่วนงานออกเป็น 5 ฝ่ายคือ

1. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

มีหน้าที่ควบคุมดูแลงานสารบรรณ งานการเงิน การบัญชี งานการเจ้าหน้าที่
ที่พัสดุครุภัณฑ์ ยานพาหนะ

2. ฝ่ายวิชาการ

มีหน้าที่ในค่านวิชาการทั่วไป การวางแผน เพื่อตรวจสอบภาวะร่างกายผู้ป่วย
สำรวจหาผู้ป่วยในหมู่บ้าน ในโรงเรียน และสถานที่ต่าง ๆ รับผิดชอบในการวางแผนฝึกอบรม
และการวิจัย ประเมินผลจากสถิติ และรายงานต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ถึงแนวโน้มต่อไป

3. ฝ่ายระบาดวิทยา

มีหน้าที่ตรวจติดตาม และค้นหาผู้ป่วย เพื่อทราบถึงการระบาดของโรค

4. ฝ่ายสถานบำบัดโรคชนิดหนึ่งและชันสูตรกลาง

มีหน้าที่รับผิดชอบในการชันสูตรและบำบัดรักษาผู้ป่วย

5. ฝ่ายนิคมโรคเรื้อน

มีหน้าที่รับผิดชอบการฟื้นฟูผู้ป่วยในนิคมต่าง ๆ รวมถึงการส่งเสริมอาชีพ
และสังคมสงเคราะห์ผู้ป่วย

นอกจากนี้ศูนย์ฯ ยังมีหน่วยโรคเรื้อนอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ จำนวน 7 หน่วย และมีนิ-
คมในจังหวัดจันทบุรี 2 นิคม

ในการปฏิบัติงานของศูนย์ในปีงบประมาณ 2523 โครงการงานควบคุมโรคเรื้อรัง มีหน้าที่ตรวจรักษาผู้ป่วย ส่วรวจ คนหาผู้ป่วย ในความรูแก่ประชาชนและงานจัดการนิคมโรคเรื้อรังในจังหวัดต่าง ๆ สำหรับในจังหวัดชลบุรีศูนย์โรคเรื้อรัง เขต 2 ได้ให้บริการแก่ประชาชนในปี 2523 ทั้งสิ้น เป็นจำนวน 717 ราย ส่วนใหญ่เป็นการตรวจและให้การบำบัดรักษาแก่ผู้ป่วย นอกจากนั้นศูนย์โรคเรื้อรัง เขต 2 ยังให้การสนับสนุนค่านวิชาการแกหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตรับผิดชอบอีกด้วย

3. ศูนย์กามโรค เขต 2 จังหวัดชลบุรี

ศูนย์กามโรค เขต 2 จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานสังกัดราชการส่วนกลางขึ้นกับกองกามโรค กรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุข มีผู้อำนวยการศูนย์ฯ เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติงานในพื้นที่สาธารณสุข เขต 2 จำนวน 8 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี จ.ระยอง , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.ตราด , จ.สมุทรปราการ , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.ปราจีนบุรี และจ.นครนายก

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

1. ทำการควบคุมกามโรค โดยมีบริการคานตรวจรักษาการชันสูตรโรค การค้นหาผู้ป่วย ผู้สัมผัสโรค การควบคุมแหล่งแพร่กามโรค การสุศึกษาและฝึกอบรม การติดตามผู้ป่วยมารับการตรวจรักษาในชายขาดแณุมารับบริการ
2. การศึกษาวิจัยคานการรักษา คานระบาดวิทยา สังคมวิทยาและชันสูตรโรค
3. นิเทศงาน ฝึกอบรมคานวิชาการและสนับสนุนคาน เวชภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์ แกหน่วยกามโรคจังหวัด และอำเภอรวม 8 หน่วยในเขต 2
4. สนับสนุนงานคานวิชาการและอื่น ๆ แกเจ้าหน้าที่ของสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับในเขต 2
5. เป็นที่ฝึกงาน คุงานของ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขทุกระดับทั้งในและนอกประเทศรวมทั้งนักเรียน นักศึกษาจากสถาบันต่าง ๆ ที่ขอคุงาน ฝึกงาน
6. ทำหน้าที่ คลินิก ตรวจรักษา กามโรค และห้องชันสูตร สำหรับรับผู้ป่วยที่มีปัญหาและส่งมาจากสถานบริการสาธารณสุขในเขต 2

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์ฯ แบ่งงานออกเป็น 6 ฝ่ายคือ

1. ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
2. ฝ่ายตรวจและรักษา
3. ฝ่ายระบาควิทยา
4. ฝ่ายเผยแพร่และอบรม
5. ฝ่ายวิจัยและสาธิตทางซีไอเคอร์
6. ฝ่ายเภสัชกรรม

นอกจากนี้ศูนย์ฯ ยังแบ่งงานออกเป็นหน่วยกามโรคจังหวัดและอำเภอ จำนวน 8 หน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ต่าง ๆ มีการแบ่งงานภายในและหน้าที่การปฏิบัติงานใกล้เคียงกับงานของศูนย์ แต่มีลักษณะขอการทำงานซึ่ง เป็นงานขั้นต้นและไม่มีปัญหามากนัก

ในการปฏิบัติงานของศูนย์ฯ ในเขตจังหวัดชลบุรี โครงการควบคุมกามโรคในปีงบประมาณ 2523 ศูนย์ฯ ได้ให้บริการแก่ประชาชนทั้งสิ้นจำนวน 18,886 ราย ซึ่งรวมทั้งผู้ที่ได้รับการตรวจรักษา กามโรคและโรคผิวหนัง ตลอดจนงานอื่น ๆ เช่น การออกหน่วยตรวจ การให้การสุขศึกษาแก่ประชาชน รวมถึงโครงการสนับสนุนทางวิชาการแก่หน่วยกามโรคจังหวัดและอำเภอ ในการนี้ศูนย์ฯ ได้ใช้จ่ายงบประมาณทั้งสิ้น เป็นเงิน 1,137,708 บาท

4. ศูนย์โภชนาการ เขต 2 ชลบุรี

ศูนย์โภชนาการ เขต 2 ชลบุรี เป็นหน่วยงานสังกัดราชการส่วนกลางขึ้นกับกองโภชนาการ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข มีหัวหน้าศูนย์โภชนาการ เขต 2 เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา พื้นที่ปฏิบัติงาน 8 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี , จ.ระยอง , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.ตราด , จ.นครนายก , จ.ปราจีนบุรี , จ.ฉะเชิงเทรา และจ.สมุทรปราการ

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

1. ทำหน้าที่ในฐานะหน่วยงานของกองโภชนาการในระดับเขต

- จัดวางงานที่กำหนดโดยส่วนกลาง เพื่อนำเข้าสอศแทรกในแผนงานสา-

ส่วนกลาง

-แก้ไขปัญหาค่าง ๆ ตลอดทั้งกลั่นกรองปัญหาซึ่งไม่สามารถแก้ไขได้เสนอ

-นิเทศงาน ติดตามผลการปฏิบัติงานในจังหวัดต่าง ๆ

-ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและอุปกรณ์ต่าง ๆ แก่สำนักงานสาธารณสุข-

สุขจังหวัด

-ดำเนินการสาธิตรูปแบบทางโภชนาการ

-จัดให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่

2. ทำหน้าที่ฐานะหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัด

-สนับสนุนการทำแผนงานส่งเสริมโภชนาการของจังหวัด ในด้านวิชาการ

และวัสดุอุปกรณ์

-ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติงานตามโครงการ

3. งานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

-เป็นผู้แทนของกรมอนามัย นิเทศงานฝ่ายส่งเสริมสุขภาพเขต 2 รวม 8

จังหวัด

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์แบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 4 ฝ่ายดังนี้

1. ฝ่ายธุรการ มีหน้าที่รับผิดชอบงานสารบรรณ งานการเงินและบัญชี งาน

พัสดุ ครุภัณฑ์และยานพาหนะ

2. ฝ่ายโภชนศึกษา มีหน้าที่รับผิดชอบรวบรวมข้อมูลเพื่อให้โภชนาศึกษา เผยแพร่ความรู้รวบรวมจัดทำอุปกรณ์การสอน แนะนำการอบรมมารดาในหูกักการให้อาหารที่ถูกต้องแก่บุตร ส่งเสริมการให้นมมารดาสำหรับเลี้ยงทารก การให้อาหารเสริมที่ถูกต้อง ให้ความร่วมมือและติดตามผลงานของจังหวัดในการส่งเสริมและเผยแพร่โภชนศึกษา

3. ฝ่ายส่งเสริมโภชนาการ มีหน้าที่รับผิดชอบส่งเสริมภาวะโภชนาการในกลุ่มที่ล่อแหลมต่อการขาดอาหารโดยการให้อาหารเสริมโปรตีน ส่งเสริมแนะนำช่วยเหลือการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์โภชนาการ เด็ก จัดเลี้ยงทางบ้าน ส่งเสริมการจัดหาและการช่วยเหลือด้านวัสดุการครัว การเรียนการสอน และอุปกรณ์การเล่นของเด็ก ติดตามผลการดำเนินการจัด

เลี้ยงของจังหวัดตลอดจนการ เก็บรักษาที่ถูกต้อง

4. ฝ่ายควบคุมโรคขาดสารอาหาร มีหน้าที่รับผิดชอบค้นหาข้อมูลเกี่ยวกับโรคขาดสารอาหารในเด็กทารก และ เด็กวัยก่อน เรียนใน เขตรับผิดชอบ โดยการชั่งน้ำหนัก เทียบกับอายุ สนับสนุนจังหวัดดำเนินการควบคุมโรคขาดสารอาหารในด้านการหาอุปกรณ์การชั่งน้ำหนัก แบบฟอร์มบันทึกน้ำหนัก กราฟบันทึกน้ำหนัก กราฟเทียบหาระดับการขาดแคลนอาหารและอื่น ๆ จัดหาอาหาร เสริมไปรตื้นที่จะช่วยยกระดับการขาดอาหารของ เด็กที่พบว่า มีระดับขาดอาหาร

การปฏิบัติงานของศูนย์ฯ ในปีงบประมาณ 2523 ในเขตรับผิดชอบในค้ำต่าง ๆ เช่น โภชนาศึกษา งานควบคุมโรคขาดสารอาหาร งานส่งเสริมโภชนาการ ศูนย์ได้ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 374,242.38 บาท สำหรับจังหวัดชลบุรีทางศูนย์ได้ให้บริการค้ำโภชนาการแก่ประชาชนโดยผ่านทางจังหวัดสำหรับศูนย์ให้การสนับสนุนค้ำวิชาการและอุปกรณ์ต่าง ๆ

5. ศูนย์สุขภาพเขต 2 ชลบุรี

ศูนย์สุขภาพเขต 2 ชลบุรี เป็นหน่วยงานสาธารณสุขสังกัดราชการส่วนกลาง ขึ้นกับกองสุขภาพ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข มีผู้อำนวยการศูนย์สุขภาพเขต 2 ชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติงานใน 8 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี , จ.ระยอง , จ.จันทบุรี , จ.ตราด , จ.สมุทรปราการ , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.นครนายก และจ.ปราจีนบุรี

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

ศูนย์สุขภาพเขต 2 ชลบุรี มีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. สนับสนุนการดำเนินงานปรับปรุงสุขภาพขั้นมูลฐานของชุมชน โดยร่วมมือกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. ช่วยเหลือแนะนำทางค้ำวิชาการสุขภาพแก่ จังหวัด อำเภอบ ค้าบล ทุมบาน เทศบาล สุขภาพล ชุมชน หน่วยราชการ องค์กร และสถาบันต่าง ๆ
3. ศึกษาคนควาและวิจัยทางวิทยาศาสตร์สุขภาพ แก้ปัญหาและให้คำแนะนำในเรื่องการปรับปรุงสุขภาพทั่วไป ตลอดจนบริการข้อมูลทางการสุขภาพให้แก่ชุมชนและ

หน่วยงานอื่น ๆ

4. การวางแผนและดำเนินการตามโครงการสุขภาพพิเศษ หรือ โครงการสุขภาพลดเงิน เช่น เมื่อเกิดโรคระบาด อุทกภัย และสาธารณภัยอื่น ๆ
5. ดำเนินการอบรมและเผยแพร่กิจกรรมสุขภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นประโยชน์แก่มวลชนในอันที่จะช่วยกันยกระดับมาตรฐานการสาธารณสุขของชาติให้ดีขึ้น

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์แบ่งส่วนงานออกเป็น 5 ฝ่ายคือ

1. ฝ่ายวิชาการสุขภาพ
2. ฝ่ายวิชาการสุขภาพ 2
3. ฝ่ายส่งเสริมการปฏิบัติการ
4. ฝ่ายธุรการ
5. ฝ่ายสุขภาพปฏิบัติการ

การปฏิบัติงานของศูนย์ในด้านการอนามัยสิ่งแวดล้อม เป็นการสร้างปัจจัยที่ส่งเสริมอนามัยอันได้แก่การจัดหาน้ำสะอาด การกำจัดอุจจาระ ชยะ และสิ่งปฏิกูล และงานสุขภาพอาหารโดยวิธีการอบรม เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชน การตรวจแนะนำปรับปรุงร้านอาหาร การตรวจวิเคราะห์คุณภาพอาหาร การตรวจควบคุมตลาด ในงานนี้ได้ใช้จ่ายไปเมื่อปีงบประมาณ 2523 เป็นเงินทั้งสิ้น 62,270 บาท

6. ศูนย์วัดโรคเขต 7 จังหวัดชลบุรี

ศูนย์วัดโรคเขต 7 จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานสาธารณสุขสังกัดราชการส่วนกลางขึ้นกับกองวัดโรค กรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุขมีผู้อำนวยการศูนย์วัดโรคเขต 7 ชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่รับผิดชอบ 8 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี , จ.ระยอง , จ.ฉะเชิงเทรา , จ.ตราด , จ.นครนายก , จ.ปราจีนบุรี , จ.สมุทรปราการ และจ.ฉะเชิงเทรา

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

ศูนย์วัดโรค เขต 7 ชลบุรีมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. วางแผนป้องกันและควบคุมวัดโรคในเขต 8 จังหวัดโดยมีเจ้าหน้าที่สาธารณสุขทุกสถานบริการใน เขต เป็นผู้ปฏิบัติ
2. จัดหาเวชภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ในการควบคุมป้องกันวัดโรคให้กับทุกสถานบริการสาธารณสุขใน เขตรับผิดชอบ
3. นิเทศงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. ตรวจรักษาและป้องกันวัดโรคให้แก่ผู้ที่มาขอรับบริการที่ศูนย์ตามวัน เวลา ราชการ
5. ศึกษาวิจัย หาแนวทางที่ประหยัดและมีประสิทธิภาพในการควบคุมรักษาและป้องกันวัดโรค

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์แบ่งส่วนงานออกเป็น 3 ฝ่ายคือ

1. ฝ่ายบริหาร รับผิดชอบงานทั่วไปภายในสำนักงาน
2. ฝ่ายบริการ รับผิดชอบงานทะเบียนประวัติ งานตรวจรักษา และงานสัมมนัสโรค
3. ฝ่ายวิชาการ รับผิดชอบงานเกี่ยวกับการชันสูตร การตรวจควยรังสี การเผยแพร่อบรม การนิเทศงานสถิติ งานเภสัชกรรม และงานสังคมสงเคราะห์

การปฏิบัติงานของศูนย์ฯ ส่วนใหญ่ เป็นการตรวจรักษาและป้องกันวัดโรคให้แก่ผู้มาขอรับบริการที่สถานตรวจโรคปอดชลบุรี นอกจากนี้ยังมีหน้าที่วางแผนในการตรวจหาผู้ป่วยในจังหวัด ทั้งนี้ในปีงบประมาณ 2523 ศูนย์ได้ให้บริการตรวจแก่ประชาชนในจังหวัดชลบุรี เป็นจำนวน 939 คน

7. วิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลาง จังหวัดชลบุรี

วิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลาง จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานสาธารณสุขสังกัดราชการส่วนกลาง ขึ้นกับกองฝึกอบรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีผู้อำนวยการวิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลางชลบุรี เป็นหัวหน้าผู้บังคับบัญชา



ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

วิทยาลัยสาขารณศาสตร์กลางมีหน้าที่ดังนี้

1. ผลิตเจ้าหน้าที่สาขารณศาสตร์ประเภทพนักงานอนามัย ทันตภิบาล
2. พิจารณาเจ้าหน้าที่สาขารณศาสตร์หลายประเภทและระดับ ให้มีคุณภาพและความก้าวหน้าในวิชาชีพ โดยการฝึกอบรมระยะสั้น เป็นสาขารณศาสตร์อำเภอ ผู้ช่วยสาขารณศาสตร์อำเภอ ผู้ปฏิบัติงาน เอนกประสงค์ และให้การศึกษาต่อเนื่อง เช่น หลักสูตรต่อเนื่องของทันตภิบาล หลักสูตรวิชาทางการสาขารณศาสตร์ หลักสูตร เวชกรรม เพื่อเพิ่มวิทยฐานะแก่เจ้าหน้าที่สาขารณศาสตร์ และพัฒนาความรู้ ทักษะ เจตคติ และเทคโนโลยีให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น และเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่นรวมทั้งพัฒนาวิทยากรของวิทยาลัยด้วย
3. อบรมวิชาการสาขารณศาสตร์ให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งองค์การอาสาสมัคร และกลุ่มประชาชนอื่นตามความต้องการของหน่วยงานนั้น ๆ เช่น พิศนาคกร เขียวชนอาสาพัฒนา บัณฑิตอาสาสมัครสาขารณศาสตร์ เป็นต้น
4. ให้บริการสาขารณศาสตร์แก่ประชาชนในเขตปฏิบัติงานของวิทยาลัยฯ อันใช้เป็นสถานที่ฝึกปฏิบัติงานของผู้เข้ารับการอบรมและประชาชนทั่วไป รวมทั้งผู้เข้ารับการอบรมและครอบครัวของเจ้าหน้าที่ของวิทยาลัยฯ ด้วย
5. ศึกษาค้นคว้าและวิจัยงานทั้งด้านบริการและด้านวิชาการ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการศึกษาอบรมทุกหลักสูตร เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาการปรับปรุงการศึกษา และฝึกอบรมให้เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการสาขารณศาสตร์แก่ประชาชน
6. ควบคุมและนิเทศการฝึกปฏิบัติงานของนักศึกษาและผู้เข้ารับการอบรมในท้องที่ปฏิบัติงาน

ข) การแบ่งส่วนงาน

วิทยาลัยฯ แบ่งส่วนงานออกเป็น 4 ฝ่ายและ 5 โรงเรียน คือ

1. ฝ่ายธุรการ
2. ฝ่ายอบรมและเผยแพร่
3. ฝ่ายบริการสาขารณศาสตร์
4. ฝ่ายวิชาการและประเมินผล

5. โรงเรียนสาธิตารณสุขอำเภอ
6. โรงเรียนผู้ช่วยสาธิตารณสุขอำเภอ
7. โรงเรียนศูนย์เท่งงานสาธิตารณสุข
8. โรงเรียนเจ้าหน้าที่สาธิตารณสุข
9. โรงเรียนทันตภิบาล

สำหรับปีงบประมาณ 2523 วิทยาลัยโคกผลิตเจ้าหน้าที่สาธิตารณสุขอันไคแก่พนักงานอนามัยจำนวน 200 คน ผลิตทันตภิบาลจำนวน 140 คน ส่วนการพัฒนาเจ้าหน้าที่สาธิตารณสุขอันไคแก่ ผู้ช่วยสาธิตารณสุขอำเภอ สาธิตารณสุขอำเภอ และวิทยากรย์ของวิทยาลัยรวมทั้งสิ้น 132 คน และไคไคใหม่บริการสาธิตารณสุขแก่ประชาชนในเขตจังหวัดชลบุรี รวมทั้งครอบครัวของเจ้าหน้าที่วิทยาลัย รวมตลอดถึงการศึกษาค้นคว้า วิจัยทางวิชาการและการควบคุมนิเทศงานสาธิตารณสุขในท้องที่ต่าง ๆ ในกรณีวิทยาลัยโคกใช้จ่ายงบประมาณไปทั้งสิ้น 8,452,757 บาท

8. วิทยาลัยพยาบาล ชลบุรี

วิทยาลัยพยาบาลชลบุรี เป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางสังกัดกองงานวิทยาลัย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธิตารณสุข กระทรวงสาธิตารณสุขมีผู้อำนวยการวิทยาลัยพยาบาลชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา การปฏิบัติงาน เป็นลักษณะของสถาบันการศึกษาทางการพยาบาล จัดการศึกษาในหลักสูตรประกาศนียบัตรพยาบาลศาสตร์และนุ่งกรรมชั้นสูง

9. หน่วยมาลาเรียที่ 1 ศรีราชา

หน่วยมาลาเรียที่ 1 ศรีราชา เป็นหน่วยงานราชการส่วนกลาง สังกัดศูนย์มาลาเรียเขต 5 กรุงเทพมหานคร กองมาลาเรีย กรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธิตารณสุข มีหัวหน้าหน่วยมาลาเรียที่ 1 ศรีราชา เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่ 6 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี, จ.ฉะเชิงเทรา, จ.สมุทรปราการ, จ.นนทบุรี, จ.ปทุมธานี และกรุงเทพมหานคร

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

1. คำเนินการหยุดยั้งการแพร่เชื้อและกำจัดแหล่งแพร่เชื้อไข้มาลาเรียให้หมด

2. ใ้ทการป้องกันและบำบัดรักษาผู้ป่วยมาลาเรีย เพื่อลดจำนวนผู้ป่วยและผู้ตาย
3. ป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาดของไขมาลาเรีย เกิดขึ้นในท้องที่ซึ่งใกล้กำจัดมาลาเรียหมดสิ้นแล้ว
4. ควบคุมแมลงนำโรคที่เป็นพาหะนำเชื้อมาลาเรียให้ลดลง เพื่อมิให้มีการระบาดของยั้งที่อื่น

ข) การแบ่งส่วนงาน

หน่วยมาลาเรียที่ 1 ศรีราชาแบ่งส่วนงานภายในดังนี้

1. งานบริหารงานทั่วไป
2. งานพนเคมีและกำจัดแมลง
3. งานระบาดวิทยาและกฏวิทยา
4. งานอบรมและเผยแพร่
5. งานบริการชันสูตรโรค
6. งานรักษาพยาบาล

7. ส่วนมาลาเรีย 6 ส่วน ดังนี้

- 7.1 ส่วนมาลาเรียที่ 1 ตั้งอยู่ที่ อ.บ้านบึง จ.ชลบุรี
- 7.2 ส่วนมาลาเรียที่ 2 ตั้งอยู่ที่ อ.ศรีราชา จ.ชลบุรี
- 7.3 ส่วนมาลาเรียที่ 3 ตั้งอยู่ที่ อ.พนัสนิคม จ.ชลบุรี
- 7.4 ส่วนมาลาเรียที่ 4 ตั้งอยู่ที่กิ่งอ.บ่อทอง จ.ชลบุรี
- 7.5 ส่วนมาลาเรียที่ 5 ตั้งอยู่ที่ อ.หนองใหญ่ จ.ชลบุรี
- 7.6 ส่วนมาลาเรียที่ 6 ตั้งอยู่ที่ อ.พนมสารคาม จ.ฉะเชิงเทรา
- 7.7 ส่วนมาลาเรียที่ 7 ตั้งอยู่ที่ กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้โดยแต่ละส่วนได้แบ่งออกเป็นหมู่เยี่ยมบ้าน 5-10 หมู่ ต่อ 1 ส่วน แต่ละหมู่มีพนักงานเยี่ยมบ้าน 2-4 คน หมู่พนเคมี 2-6 หมู่ต่อ 1 ส่วน แต่ละส่วนมีพนักงานพนเคมี 2-4 คน และมาลาเรียคลินิกสำหรับการบำบัดรักษาผู้ป่วย

การพิจารณาการจัดหน่วยงานสาธารณสุข ในการนี้จะได้อพิจารณา เป็น 2 ประเด็น

ดังนี้

ก. พิจารณาคานหาที่และลักษณะงาน หน่วยงานสาธารณสุขสังกัดราชการส่วนกลาง ในจังหวัดชลบุรีนั้น พิจารณาจากหน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงานแล้ว กล่าวได้ว่ามีหน้าที่ ใน 3 ลักษณะใหญ่คือ

1. คานหาที่เทศงาน หน่วยงานสาธารณสุขส่วนใหญ่มีหน้าที่ใช้ เติงให้การนิเทศงาน แก่หน่วยปฏิบัติงานสาธารณสุขของจังหวัดต่าง ๆ อันได้แก่ โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอ สถานีเคุงครรภ์ สถานีอนามัยต่าง ๆ ทั้งนี้เพราะหน่วยงานส่วนกลางต่าง ๆ นั้น เป็น หน่วยงานของกรมกองในส่วนกลาง ซึ่งมีความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณสุขในคาน ต่าง ๆ โดยเฉพาะ เช่น ศูนย์กามโรค เขต 2 เป็นตัวแทนของกองกามโรค กรมควบคุมโรคคคค คอซึ่งมีภาระกิจหน้าที่ ในการป้องกันและควบคุมรักษาการโรคโดยทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติ งานของหน่วยงานบริการทางสาธารณสุขต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาคได้ เป็นไปตามหลักการวิชาการ ที่ถูกต้องของศูนย์และหน่วยงานต่าง ๆ ของส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในภูมิภาคจึงต้องให้การนิเทศงาน แก่หน่วยปฏิบัติต่าง ๆ ในคานงานไปควยความราบรื่น และถูกต้องตามเทคนิควิชาการและ ให้คานแนะนาคแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น หน่วยงานสาธารณสุขสังกัดราชการ ส่วนกลางที่มีหน้าที่ให้การนิเทศงานแก่หน่วยปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบมีหลายหน่วย เช่น ศูนย์กาม โรคเขต 2 หน่วยควบคุมโรคที่ 2 ศูนย์โรคเรื้อนเขต 2 ศูนย์โภชนาการเขต 2 ศูนย์สุขภาพเขต 2 และ ศูนย์วัดโรคเขต 7 ลักษณะของการนิเทศงานและให้การสนับสนุนแก่หน่วยงาน สาธารณสุขของจังหวัดต่าง ๆ เป็น กระทำโดยร่วมมือกับจังหวัดในการคานหนดแผนงานคตรง- การในการให้บริการสาธารณสุข หรือการแก้ไขปัญหาคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้จังหวัด หรือสำนักงานสาธารณสุข เป็น เจ้าของโครงการ ส่วนหน่วยงานส่วนกลาง เป็น เพียงให้ความ รุทางวิชาการ แนะนำแนวทางทางวิชาการที่ถูกต้องในการคานหนดแผนงานและโครงการ ทั้งนี้ โดยให้ทางจังหวัดหรือทางสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้ประสานงานกับกรมกองซึ่งรับผิดชอบ แผนงานโครงการต่าง ๆ ได้ในการสนับสนุนคานงบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ โดยให้

จัดสรรงบประมาณต่าง ๆ นั้นมาให้ทางจังหวัดเจ้าของโครงการ หน่วยงานส่วนกลางก็จะเป็นเพียงผู้เข้าร่วมปฏิบัติในภายหลัง และมีทีมงานกำหนดหน่วยปฏิบัติติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงาน กำหนดหน่วยปฏิบัติต่าง ๆ ให้ดำเนินงานไปตามแผนงานและโครงการที่วางไว้และถูกต้องตามหลักวิชาการ

2. ค่านิชาการ หน่วยงานส่วนกลางส่วนใหญ่มีหน้าที่รับผิดชอบอีกประการคือในด้านการศึกษาวิจัย วิเคราะห์ความเป็นไปเฉพาะโรคซึ่ง เป็นความรับผิดชอบของทพในเชิงการแพทย์ ซึ่งหน่วยงานส่วนกลางมักจะมีการแบ่งส่วนงานภายในออกเป็นฝ่ายวิชาการ เฉพาะโรค เพื่อศึกษาวิจัยความเป็นไปของโรคในเขตที่รับผิดชอบ เช่น

ศูนย์โรคเรื้อรัง เขต 2 มีฝ่ายวิชาการ มีหน้าที่ในค่านิชาการทั่วไป การวางแผนเพื่อตรวจสอบภาวะร่างกายของผู้ป่วย สำนักรวบรวมผู้ป่วยในหมู่บ้าน โรงเรียน และสถานที่ต่าง ๆ ประเมินผลจากสถิติและรายงานต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ถึงแนวโน้มต่อไป

ศูนย์การโรค เขต 2 มีการแบ่งงานออกเป็น ฝ่ายระบาดวิทยา และฝ่ายชันสูตรและวิจัย ซึ่งมีหน้าที่ในการเก็บข้อมูลในการระบาดของโรคในพื้นที่และการศึกษาวิจัย ชันสูตรโรคภายในสำนักงาน เพื่อผลทางค่านิชาการ

ศูนย์โภชนาการ เขต 2 มีการแบ่งงานออกเป็น ฝ่ายโภชนาการ มีหน้าที่เชิงวิชาการ รับผิดชอบในการรวบรวมข้อมูล เพื่อศึกษาสภาวะของการโภชนาการในเขตรับผิดชอบ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติของการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ศูนย์สุขภาพเขต 2 มีการแบ่งงานออกเป็น ฝ่ายวิชาการสุขภาพ 1 และฝ่ายวิชาการสุขภาพ 2 ซึ่งมีหน้าที่ศึกษารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการสุขภาพในเขตรับผิดชอบ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติต่อไป

ศูนย์วัดโรค เขต 7 มีการแบ่งงานออกเป็น ฝ่ายวิชาการ ซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับการชันสูตร การตรวจควยรังสี การเผยแพร่อบรม งานสถิติเกี่ยวกับวัดโรคในเขตรับผิดชอบ เป็นต้น

ลักษณะงานทางด้านวิชาการนี้เป็นลักษณะงานที่ปฏิบัติงานในห้องทดลองภายในสำนักงาน โดยทำการศึกษาวิจัย ทดสอบ หาข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับโรค และการรักษาสุขภาพทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการให้การรักษาและส่งเสริมสุขภาพ หรือเพื่อทราบเหตุแห่งการเกิดโรค หรือ ภัยอันตรายนั้น ๆ เพื่อจะได้นำมาแก้ไขปัดป้องและป้องกันการเกิดหรือแพร่ขยายของโรค

นอกจากลักษณะของงานทางด้านวิชาการ เฉพาะสาขาซึ่ง เป็นหน้าที่สำคัญอันหนึ่งของหน่วยงาน ส่วนกลางด้านสาธารณสุขในการศึกษาวิจัย เฉพาะสาขาแล้ว งานทางด้านวิชาการของหน่วยงาน ส่วนกลางอีกประการหนึ่งคือ งานวิชาการด้านสถาบันการศึกษา ซึ่งมีอยู่ 2 หน่วยงานคือ

วิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลาง ซึ่งมีหน้าที่ในเชิงวิชาการในการให้การศึกษอบรมและผลิตบุคคลากรด้านสาธารณสุข เป็นการทั่วไป เช่น เจ้าหน้าที่สาธารณสุข พนักงานอนามัย ทันต- ภิบาล ในการพัฒนาอบรมเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ปฏิบัติงานอยู่ให้มีความรู้ความเข้าใจ และความ ก้าวหน้าในงานสาธารณสุขเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังให้การอบรมวิชาการสาธารณสุขแก่หน่วยงาน องค์การ และบุคคลต่าง ๆ โดยทั่วไปอีกด้วย

นอกจากนี้ยังมี วิทยาลัยพยาบาลชลบุรีซึ่งเป็นสถานศึกษาให้การอบรมและผลิตบุคคลา- กรด้านการศึกษาทั้งหลักสูตรปริญญาตรี และอนุปริญญา โดยมีหน้าที่หลักในการผลิตพยาบาลให้ มีคุณภาพเหมาะสมแก่การปฏิบัติงานในสถานพยาบาลต่าง ๆ

3. งานการให้บริการ หน่วยงานส่วนกลางนอกจากมีหน้าที่ในค่านิเทศงาน และด้านวิชาการแล้ว ลักษณะการปฏิบัติงานอีกประการหนึ่งที่ปรากฏอยู่โดยทั่วไปคือการปฏิบัติงาน ในด้านบริการซึ่งในการนี้จะพิจารณาการให้บริการออกเป็น 2 ลักษณะคือ 1. การ ให้บริการเชิงปฏิบัติการ 2. การให้บริการเชิงการให้ความรู้หรือการสาธิต

3.1 การให้บริการเชิงปฏิบัติการ หน่วยงานส่วนกลางจะมีการแบ่งส่วน งานภายในออก เป็นฝ่ายซึ่งมีหน้าที่ให้การบริการเฉพาะโรค เช่น

ศูนย์โรคเรื้อน เขต 2 มีฝ่ายสถานบำบัดโรคผิวหนังและชันสูตรกลาง มีหน้าที่รับผิดชอบ

ในการชั้นสูตรและบำบัดรักษาผู้ป่วย และมีฝ่ายนิคมโรค เรือซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบการรักษาและฟื้นฟูผู้ป่วยในนิคมต่าง ๆ

ศูนย์กามโรค เขต 2 มีฝ่ายตรวจและรักษา มีหน้าที่ในการให้การรักษาและบำบัดผู้ป่วยกามโรค ซึ่งมารับการรักษาพยาบาลที่ศูนย์

ศูนย์วัดโรค เขต 7 มีฝ่ายบริการรับผิดชอบงานเกี่ยวกับการชั้นสูตรโรค การตรวจและรักษาวัดโรค และงานเกี่ยวกับสัมผัสโรคของผู้ป่วย เป็นต้น

การให้บริการเชิงปฏิบัติการของหน่วยงานส่วนกลาง เหล่านี้มีความเกี่ยวข้องกับการให้บริการในโรค เกี่ยวพันกับหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อจังหวัดหรือ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ในแง่ที่ว่า โดยปกติแล้วศูนย์หรือหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้จะปฏิบัติงานในคานวิชาการ ส่วนปฏิบัติการในการรักษาพยาบาลนั้นจะให้ เป็นหน้าที่โดยตรงของจังหวัดต่าง ๆ ในเขตรับผิดชอบ โดยผ่านหน่วยงานสาธารณสุขของจังหวัดนั้น ๆ สำหรับจังหวัดชลบุรีโดยผ่าน โรงพยาบาลจังหวัดชลบุรี โรงพยาบาลอำเภออีก 5 แห่ง สำนักงานสาธารณสุขอำเภออีก 10 แห่ง ซึ่งรวมสถานีอนามัยและสำนักงานตมุงครรภที่ขึ้นตรง ดังนั้นการให้บริการในเขตอำเภอต่าง ๆ ภายในจังหวัดชลบุรีจึง เป็นงานในความรับผิดชอบของ โรงพยาบาลอำเภอและสถานีอนามัย สำนักงานตมุงครรภต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นในคานการให้การตรวจรักษา กามโรค วัดโรค หรือ โรคเรื้อน ส่วนในเขตอำเภอเมืองชลบุรีนั้นส่วนใหญ่ผู้ป่วยมักมาขอรับบริการจากศูนย์ และหน่วยงาน เฉพาะโรคโดยตรง ดังนั้นการให้บริการเชิงปฏิบัติการในการรักษาพยาบาลแก่ผู้ป่วยใน 3 โรคดังกล่าว เฉพาะในเขตอำเภอเมืองหรือ บริเวณใกล้เคียง ศูนย์หรือหน่วยงานส่วนกลางจะเป็นผู้รับผิดชอบในการบริการโดยตรง

3.2 การให้บริการเชิงการให้ความรู้หรือการสาธิต หน่วยงานส่วนกลางบางหน่วยไม่ได้ให้บริการแก่ประชาชนในคานการตรวจรักษาพยาบาลโดยตรง แต่เป็นการให้บริการเชิงให้ความรู้ความเข้าใจในสาขาที่รับผิดชอบ เช่น

ศูนย์โรคเนื้องอก เขต 2 นอกจากจะเป็นหน่วยงานตัวแทนของกองโรคเนื้องอก กรมอนามัยในส่วนกลางที่มีหน้าที่ในการนิเทศงานโรคเนื้องอกแก่หน่วยสาธารณสุขส่วนภูมิภาคแล้วยัง

มีหน้าที่ เปรุ เจาหน้าทีทีจะใหลความรูทางวิชาการทางคานการโภชนาการแกหน่วยงาน และประชาชนกลุ่มตาง ๆ รับผิดชอบในการฝึกอบรมเจาหน้าที และประชาชนในคานการโภชนาการ นอกจากนยังมีการสาทรูปแบบทางการโภชนาการทีถูกตองแบบตาง ๆ เผยแพรความรูทางโภชนาการทั้งโดยเจาหน้าทีของศูนย์ฯโดยตรง หรือเคบคำรองขอของจังหวัดตาง ๆ ในเขตรับผิดชอบ

ศูนย์สุขภาพเขต 2 ซึ่ นอกจากจะ เป็หน่วยงานตัวแทนของกองสุขภาพ กรมอนามัยในสวนกลาง มีหน้าที่ประสานงานคานวิชาการแกหน่วยงานสาธารณสุขในสวนภูมิภาคตาง ๆ ใหลปฏิบัติงานไปตามหลักวิชาการสุขภาพและยังมีหน้าที่ในการใหลการอบรม เผยแพรกิจกรรมสุขภาพสิงแวดลอม เพื่อ เป็ประโยชน์แกประชาชนในพื้นที่ใหลจัดการสร้างมาตรฐานของชีวิตในคานการสุขภาพ ซึ่ ลักษณะการปฏิบัติงาน เป็ไปใหลเชิงการสาทร และสง เสริมสนับสนุนการคานงานสุขภาพในชนบท อาทิ เชน

1. โครงการสุขภาพและอนามัยสิงแวดลอม ซึ่มี

งานจักหน้าทีสะอาด ศูนย์มีหน้าที่สนับสนุนการสร้างประปานาคเล็ก สาทรการสร้งดัง เก็บหน้าฝนคอนกรีต สง เสริมการก่อสร้างดัง เก็บหน้าฝนแบบตาง ๆ

งานก่าจกจจจาระ ศูนย์มีหน้าที่สง เสริมจกทำสวมราคน้ำ

งานก่าจกขยะและสิงปกกิล ศูนย์มีหน้าที่สง เสริมการก่อสร้าง เตาเผาขยะขนาดเล็ การสง เสริมและสาทรการสร้งแกสซิวภาพ

2. โครงการการสุขภาพอาหาร ซึ่มีการอบรม เผยแพรความรูทางการสุขภาพ การตรวจณะนำปรับปรุงรานจ่านายอาหาร การวิเคราะห์คุณภาพอาหาร และการตรวจควบคุมตลาด เป็คน

ข. พิจารณาคานพื้นที่ หน่วยงานสวนกลางสวนใหลมีพื้นที่ปฏิบัติการใหลหลาย ๆ จังหวัด และก็มีอยู่หลายหน่วยซึ่งมีพื้นที่รับผิดชอบตามการแบ่ง เขตสาธารณสุข ซึ่มีทั้งหมด 9 เขต ควบกัน สำหรับใหลพื้นที่จังหวัดชลบุรีหรือใหลใน เขตสาธารณสุขที่ 2 มีจังหวัดใหลเขตภาคกลาง 8 จังหวัดชลบุรี สมุทรปราการ ปราจีนบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ฉะเชิง เทรา และนครนายก ลักษณะของการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบพื้นที่หลายจังหวัดนี้ เนื่องจาเหตุผลทางคานวิชาการที เป็ตัว

แทนของกรมกองส่วนกลางที่รับผิดชอบงานของกรมกองนั้น ๆ โดยประสงค์ให้เป็นหน่วยงานตัวแทนของส่วนกลางในการให้การสนับสนุนและให้คำแนะนำปรึกษาแก่ จังหวัดต่าง ๆ ในเชิงวิชาการ การรับผิดชอบพื้นที่หลายจังหวัดนี้บางหน่วยงานก็ได้แบ่งส่วนงานภายในออก เป็นหน่วยงานย่อย ปฏิบัติงานในจังหวัดต่าง ๆ เช่น

ศูนย์โรค เรื้อน เขต 2 มีหน่วยโรค เรื้อนปฏิบัติงานในเขตจังหวัดต่าง ๆ จำนวน 7 หน่วย มีการจัดแบ่งงานใกล้เคียงกับงานของศูนย์ ซึ่งแบ่งออกเป็นงานปฏิบัติการและงานวิชาการ

ศูนย์กามโรค เขต 2 มีหน่วยกามโรคปฏิบัติงานในเขตจังหวัดต่าง ๆ จำนวน 8 หน่วยมีการแบ่งงานภายในและหน้าที่การปฏิบัติงานใกล้เคียงกับการแบ่งงานของศูนย์

ข. หน่วยงาน เกษตร

1. ป่าไม้ เขตศรีราชา

ป่าไม้ เขตศรีราชา เป็นหน่วยงานส่วนกลาง สังกัดกรมป่าไม้ กระทรวง เกษตร และสหกรณ์การ เกษตร ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2521 มีป่าไม้ เขตศรีราชา เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชาพื้นที่ปฏิบัติการรับผิดชอบ จ.ชลบุรี จ.ฉะเชิงเทรา จ.ตราด และจ.ระยอง ตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 283 ลงวันที่ 24 พย. 2515 ที่กำหนดให้สำนักงานป่าไม้ เขตศรีราชา ตั้งอยู่ที่ อ.ศรีราชา จ.ชลบุรี

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

หน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานป่าไม้ เขตฯ นั้นปฏิบัติงานด้านวิชาการที่ได้รับนโยบายจากส่วนกลางไปปฏิบัติในพื้นที่ มีหน้าที่พิจารณาทำ เนินการ เกี่ยวกับงานด้านวิชาการป่าไม้ทั่วไป ตลอดจนแนะนำและให้คำปรึกษา เกี่ยวกับงานด้านวิชาการป่าไม้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ

ข) การแบ่งส่วนงาน

สำนักงานป่าไม้ เขตฯ ได้แบ่งส่วนราชการภายในออกเป็น 11 งานดังนี้

1. งานธุรการ รับผิดชอบงานบริหารทั่วไปของสำนักงาน

2. งานการเงินและบัญชี รับผิดชอบงาน เกี่ยวกับงานการเงินและบัญชีทั้งหมด
3. งานสำรวจและรังวัดรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานรังวัดสงวนป่าตามนโยบายของ
รัฐบาล และงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
4. งานจัดการป่าไม้
5. งานจัดการป่า เลน
6. งานป้องกันรักษาป่า
7. งานปลูกสร้างสวนป่า
8. งานบำรุงรักษาสวนป่า
9. งานแผนงาน
10. งานบำรุงรักษาสวนอุทยาน
11. งานประชาสัมพันธ์

เนื่องจากการปฏิบัติงานของสำนักงานป่าไม้ เขตม้งงานที่แตกต่างกันหลายลักษณะ เช่น งานคานธุกรรมการทั่วไป งานคานวิชาการอันไคแก งานสำรวจรังวัด งานจัดการป่าไม้ งานจัดการป่า เลน และงานป้องกันและปลูกสร้างสวนป่า ซึ่งในที่นี้จะไคพิจารณาการปฏิบัติงานของสำนักงาน เฉพาะงานป้องกันและปลูกสร้างสวนป่า

ในคานการป้องกันและรักษาป่าสำหรับพื้นที่จังหวัดชลบุรี ในปึงบประมาณ 2523 ซึ่งจังหวัดชลบุรีมีเนื้อที่ประมาณ 4,363,000 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นเนื้อที่ป่าประมาณ 1,480,280 ตารางกิโลเมตร ในคานที่มีหน่วยป้องกันและรักษาป่าซึ่งขึ้นกับสำนักงานป่าไม้ เขตจำนวน 3 หน่วย และมีฐานปฏิบัติการ สปป. ซึ่งตั้งขึ้นใหม่ตามนโยบายของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อช่วยการป้องกันและปราบปรามจำนวน 2 ฐานคังนี้

1. หน่วยป้องกันรักษาป่าที่ ชบ.1(ปึงสามง่าม) ตั้งอยู่ที่บ้านปึงสามง่าม ต.เขาชก ก.หนองไขุ่ จ.ชลบุรี มีเนื้อที่ควบคุม 523.63 ตารางกิโลเมตร มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จำนวน 6 นาย

2. หน่วยป้องกันรักษาป่าที่ ชบ.2(บ่อทอง) ตั้งอยู่ที่บ้านอมพนม ต.บ่อทอง กิ่งอ.บ่อทอง จ.ชลบุรี มีเนื้อที่ควบคุม 606 ตารางกิโลเมตร มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จำนวน 6 นาย

3. หน่วยป้องกันรักษาป่าที่ ขบ.3 (ท่าบุงมี) ตั้งอยู่ที่บ้านท่าบุงมี ต.ท่าบุงมี อ.พนัสนิคม จ.ชลบุรี มีเนื้อที่ควบคุม 273 ตารางกิโลเมตร มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จำนวน 7 นาย

4. ฐานปฏิบัติการ ศปป. ฐานที่ 2 (ขบ.) เขวใหญ่ตั้งอยู่ที่บริเวณหมู่บ้าน เขาใหญ่ หมู่ที่ 8 ต.บ่อทอง กิ่งอ.บ่อทอง จ.ชลบุรี มีเนื้อที่ควบคุม 35 ตารางกิโลเมตร มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่จำนวน 21 นาย

5. ฐานปฏิบัติการ ศปป. ฐานที่ 3 (ขบ.) เขาช่องลม ตั้งอยู่ที่บริเวณเขาช่องลม หมู่ที่ 7 ต.บ่อทอง กิ่งอ.บ่อทอง จ.ชลบุรี มีเนื้อที่ควบคุม 35 ตารางกิโลเมตร อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ จำนวน 21 นาย

สำหรับงานอีกด้านหนึ่งของสำนักงานคือ งานปลูกสร้างสวนป่าและบำรุงรักษาสวนป่า ซึ่งสำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านวิชาการ เกี่ยวกับการปลูกสร้างสวนป่า บำรุงรักษาสวนเดิม ทั้งไม้สักและไม่กระยาเลยในปี 2523 สำนักงานได้ดำเนินการปลูกสร้างสวนป่าและบำรุงรักษาสวนป่า เฉพาะในเขตพื้นที่จังหวัดชลบุรี จำนวน 3 ป่าดังนี้

1. งานปลูกสร้างสวนไม้สัก สวนป่าคลองตะเคียน-ท่าบุงมี-บ่อทอง จ.ชลบุรี ในพื้นที่ทั้งสิ้น 700 ไร่ ปลูกต้นไม้ได้จำนวน 70,000 ต้น ใช้งบประมาณในหมวดค่าที่ดินและค่าก่อสร้าง เป็นเงิน 629,500 บาท

2. งานปลูกสร้างสวนป่าไม่กระยาเลยและงานรักษาสวนเดิม สวนป่าคลองตะเคียน ท่าบุงมี-บ่อทอง กิ่งอ.บ่อทอง จ.ชลบุรี ในพื้นที่ทั้งสิ้น 2,000 ไร่ ปลูกต้นไม้ได้จำนวน 15,000 ต้น ใช้งบประมาณเป็นเงิน 114,450 บาท

3. งานปลูกสร้างสวนป่าไม่กระยาเลย และงานรักษาสวนเดิม สวนป่าหนองตาฮู อ.ศรีราชา จ.ชลบุรี ในพื้นที่ทั้งสิ้น 300 ไร่ ปลูกต้นไม้ได้จำนวน 48,000 ต้น ใช้งบประมาณเป็นเงิน 129,200 บาท

2. สถานีอ้อยบางพระ

สถานีอ้อยบางพระ เป็นส่วนราชการสังกัดราชการส่วนกลาง ขึ้นกับสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีหัวหน้าสถานีอ้อยบางพระ เป็นหัวหน้า

ปลดรองบังคับบัญชา พื้นที่ปฏิบัติการครอบคลุมพื้นที่ปลูกอ้อยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

สถานีอ้อยบางพระมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. สำรวจปริมาณอ้อยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อวางแผนลงหน้าในคานอุตสาหกรรมน้ำตาล
 2. ทดลองความรู้วิชาการและ สาคติในการ เพิ่มผลผลิต
 3. แนะนำส่งเสริมวิธีการ เพิ่มผลผลิต
 4. จัดหาอ้อยพันธุ์ดีส่งเสริมชาวไร่
 5. ประสานงานกับกรมส่งเสริมการ เกษตรในคานการจดทะเบียน ผู้ปลูกอ้อย และป้องกันกำจัดแมลงศัตรูอ้อยและโรคอ้อย
- (วิเคราะห์คุณภาพอ้อยและควบคุมการผลิตน้ำตาล)

ข) การแบ่งส่วนงาน

สถานีอ้อยบางพระแบ่งส่วนงานออกเป็น 3 ฝ่ายคือ

1. ฝ่ายธุรการ
2. ฝ่ายวิทยาศาสตร์
3. ฝ่าย เกษตร

ลักษณะการปฏิบัติงานของสถานีส่วนใหญ่ เป็นโครงการ เกี่ยวกับการทดลองและศึกษาเปรียบเทียบเกี่ยวกับอ้อย ในการนี้สถานีได้จัดแปลงศึกษา เปรียบเทียบ เพื่อศึกษาข้อมูลและความแตกต่างระหว่างการผลิตอ้อยในที่ 2 แห่ง ทั้งนี้ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่รวมปฏิบัติการกับฝ่าย เกษตร ของสำนักงานอ้อยและน้ำตาลทราย ในปีงบประมาณ 2523 สถานีได้มีโครงการ เกี่ยวกับการศึกษาอ้อย ไร่แก่ โครงการทดลองหาสูตรปุ๋ยที่เหมาะสมสำหรับอ้อยพันธุ์ เอฟ 140 ซึ่ง สถานีได้จัดแปลง เปรียบเทียบ 2 แปลง ๆ หนึ่งอยู่ที่ อ.ปลวกแดง จ.ระยอง และอีกแปลงหนึ่ง อยู่ที่ อ.บ่อทอง จ.ชลบุรี นอกจากนั้นยังมีโครงการทดลอง เปรียบเทียบพันธุ์อ้อย สำหรับทดลองภายในสถานี มีโครงการทดลองหาปุ๋ยที่เหมาะสมสำหรับพันธุ์อ้อย โครงการทดลองปลูกอ้อยควยแวนตาอ้อย โครงการศึกษาวิธีวางทอนพันธุ์อ้อยและจำนวนตาที่เหมาะสม เพื่อเพิ่ม

ผลิต โครงการกิ่งกล้าส่วนใหญ่ เป็นงานทดลองงานวิชาการมิได้มีผลถึงประชาชนหรือ เกษตรกร โดยตรงแต่อย่างใด สำหรับโครงการที่แสดงผลแก่เกษตรกรชาวไร่โดยตรงได้แก่ การขยายพันธุ์อ้อยสุชาวไร่ในการนี้สถานีได้ขยายพันธุ์อ้อย 2 พันธุ์ ให้แก่ชาวไร่ที่สนใจ จำนวน 37 ราย เป็นอ้อยจำนวน 157,066 คน นอกจากนั้นสถานียังได้ทำการวิเคราะห์ความหวานของอ้อย การรวบรวมพันธุ์อ้อย การเปรียบเทียบพันธุ์อ้อย และการทดลองยาป้องกันและกำจัดแมลงศัตรูอ้อยอีกด้วย

3. ศูนย์พัฒนาที่ดิน จังหวัดชลบุรี

ศูนย์พัฒนาที่ดินจังหวัดชลบุรี เป็นราชการส่วนกลาง ขึ้นกับกองบริหารที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหัวหน้าศูนย์พัฒนาที่ดินจังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีขอบเขตพื้นที่ปฏิบัติงานใน เขตจังหวัดชลบุรี

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

ศูนย์พัฒนาที่ดินฯ เป็นตัวแทนของกรมพัฒนาที่ดินในจังหวัดชลบุรีรับผิดชอบงานเกี่ยวกับการพัฒนาที่ดินภายในจังหวัดชลบุรีดังนี้

1. งานอนุรักษ์ดินและน้ำ หมายถึการป้องกันการชะล้างพังทลายของหน้าดิน
2. รับผิดชอบงานปรับปรุงบำรุงดิน ปรับปรุงดินที่เสื่อมคุณภาพให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการเพาะปลูกได้คุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ
3. แนะนำช่วยเหลือเกษตรกรใหม่ประกอบอาชีพการเกษตร อย่างถูกต้องตั้งแต่การเตรียมดิน การปลูก การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม

ข) การแบ่งส่วนงาน

ศูนย์แบ่งส่วนงานภายในออกเป็น 3 งานคือ

1. งานธุรการและการเงิน มีหน้าที่ธุรการทั่วไปภายในศูนย์และงานการเงิน
2. งานวิชาการ ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกับนักวิชาการส่วนกลางในการให้การร่วมมือทำการค้นคว้า ทดลองและวิจัยงานด้านการพัฒนาที่ดิน แบ่งออกเป็นงานย่อยดังนี้
 - 2.1 งานคนคองทดลอง
 - 2.2 งานขยายพันธุ์พืช เพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำ

2.3 งานสาขิตการพัฒนาคิน

3. งานปฏิบัติการหรืองานบริการช่วยเหลือเกษตรกร ทำหน้าที่ปฏิบัติการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร ทั้งทางความรู้วิชาการสาขาต่าง ๆ รวมทั้งการช่วยเหลือเกษตรกรด้านการปฏิบัติการทั่วไป ในกรณีแบ่งส่วนงานย่อยดังนี้

3.1 หน่วยอนุรักษ์ดินและน้ำ ทำหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรและช่วยแก้ปัญหาด้านการอนุรักษ์ดินและน้ำ ให้บริการการอนุรักษ์ดินและน้ำ เช่นการทำคันดินชั้นบันได เป็นต้น

3.2 หน่วยปรับปรุงบำรุงดิน ทำหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรและแก้ปัญหาด้านการปรับปรุงบำรุงดิน โดยให้บริการปรับปรุงบำรุงดิน

3.3 หน่วยเผยแพร่พัฒนาคิน ทำหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรและแก้ปัญหาการพัฒนาคินให้แก่เกษตรกร รวมทั้งเผยแพร่ความรู้ในการพัฒนาคินแบบต่าง ๆ

3.4 สถานีปรับปรุงบำรุงดินทนสนิม

การปฏิบัติงานของศูนย์ เกี่ยวกับการพัฒนาคินใน เขตจังหวัดชลบุรีในงบประมาณ 2523 แยกได้เป็น 6 งานในคือ

1. งานทดลองคุณค่าและวิจัย ในการนี้ศูนย์รับงานจากหน่วยงานส่วนกลางมาทดลองวิจัยในพื้นที่

2. งานอนุรักษ์ดินและน้ำ ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรวางแผนอนุรักษ์ดินและน้ำ ทำคันดินกั้นน้ำ ทำทางน้ำ ปลูกพืชตามแนวระดับ รวมได้ให้บริการแก่เกษตรกรจำนวน 100 ราย เป็นเนื้อที่ประมาณ 2,000 ไร่

3. งานปรับปรุงบำรุงดินและจัดทำทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ แนะนำเกษตรกรในรู้จักการปลูกพืชหมุนเวียน การไถพยุอินทรีย์ทั้งโคแก พุยพืชสด พุยกอก และปุ๋ยหมักในการนี้ศูนย์ได้ให้บริการแก่เกษตรกรจำนวน 60 ราย เป็นเนื้อที่ประมาณ 1,000 ไร่

4. งานเผยแพร่พัฒนาคิน โดยการเผยแพร่ทางรายการวิทยุ รวมถึงการจัดนิทรรศการ การประชุมการอบรมเกษตรกร สอนวิชาการพัฒนาคินตามโรงเรียนต่าง ๆ จำนวนเกษตรกรที่ได้รับบริการ 1,000 ราย ครอบคลุมพื้นที่ 2,000 ไร่

5. งานสาขิตการพัฒนาคิน โดยการจัดทำแปลงสาขิต จำนวน 200 ไร่

6. งานขยายพันธุ์ โดยการปลูกขยายพันธุ์พืช เพื่อการอนุรักษ์พันธุ์ดินและน้ำ เป็น เนื้อที่ประมาณ 120 ไร่

4. สถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์จังหวัดชลบุรี

สถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์จังหวัดชลบุรี เป็นราชการส่วนกลาง ขึ้นกับกองสัตว์รักษา กรมปศุสัตว์ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ มีหัวหน้าสถานี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติการรวม 4 จังหวัดคือ 1. จ.ชลบุรี 2. จ.ระยอง 3. จ.จันทบุรี และ 4. จ.ตราด

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

สถานีมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. ทำการตรวจวินิจฉัยโรคต่าง ๆ ตามวิธีทางห้องปฏิบัติการในลักษณะการปฏิบัติการเบื้องต้น
2. ทำการรักษาพยาบาลสัตว์ป่วย ทางอายุกรรม ศัลยกรรม และสูติกรรม ในที่ทำการสถานีตรวจโรคสัตว์ ส่วนบริเวณใกล้เคียงที่พอจะไปให้การรักษาพยาบาลก็ให้จัดช่วยเหลือตามสมควรแก่เหตุการณ์
3. ช่วยทำการป้องกันโรคระบาดสัตว์ชนิดอื่น นอกจากที่ระบุไว้ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์พ.ศ.2499 โดยวิธีฉีดหรือปลุกวัคซีนให้ในที่ทำการของสถานี รวมทั้งออกไปปฏิบัติการนอกสถานที่ เฉพาะใน เขตเทศบาลซึ่งสถานที่ตรวจโรคสัตว์นั้นตั้งอยู่
4. ในคำปรึกษาแนะนำต่าง ๆ ทางวิชาการ เกี่ยวกับการป้องกันโรค วิธีการเลี้ยงดูสัตว์ เรื่องอาหารสัตว์ การสร้างโรงเรือน การคักพันธุ์ การผสมพันธุ์ และการค้อนสัตว์

ข) การแบ่งส่วนงาน

เนื่องจากสถานีมีกำลังเจ้าหน้าที่เพียง 4 นาย จึงไม่ได้มีการแบ่งส่วนงานอย่างเป็นทางการ เพียงแต่มีหัวหน้าสถานี เป็นผู้บังคับบัญชา และมอบหมายหน้าที่ แต่ละอย่างให้แก่เจ้าหน้าที่รับผิดชอบช่วยกันปฏิบัติ

การปฏิบัติงานของสถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์จังหวัดชลบุรีมีลักษณะสำคัญใน 4

ประการคือ

1. ตรวจจันสูตรและวินิจฉัยโรคสัตว์
2. ฝึกวัคซีนป้องกันโรคระบาดสัตว์
3. รักษาพยาบาลสัตว์ป่วย
4. แนะนำส่ง เสริมการ เลี้ยงสัตว์

ในการป้องกันโรคระบาดสัตว์ สถานีปฏิบัติงานร่วมกับสัตว์แพทย์ในส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดปฏิบัติการทำการฝึกวัคซีนป้องกันโรคสัตว์ สำหรับการรักษาพยาบาลสัตว์ป่วยสถานีทำการตรวจรักษาพยาบาล ณ. ที่ทำการของสถานีสวนการปฏิบัติงานคานการส่ง เสริมการ เลี้ยงสัตว์สถานีปฏิบัติใน 2 ทางคือ อบรมทางวิชาการในรูปกลุ่มต่าง ๆ ประการหนึ่ง และในการปรึกษาในทางวิชาการ เป็นรายบุคคลเกี่ยวกับการป้องกันและการสุขภาพสัตว์ สำหรับผลการปฏิบัติงานของสถานีในปีงบประมาณ 2523 สำหรับเขตจังหวัดชลบุรีดังนี้

1. งานตรวจจันสูตรและวินิจฉัยโรค จำนวน 508 ราย จำนวนสัตว์ 1,240 ตัว
2. งานฝึกวัคซีนป้องกันโรคระบาดสัตว์จำนวน 217 ราย จำนวนสัตว์ 899 ตัว
3. งานรักษาพยาบาลสัตว์ป่วย จำนวน 690 ราย จำนวนสัตว์ 164,806 ตัว
4. งานแนะนำส่ง เสริมการ เลี้ยงสัตว์ จำนวน 980 ราย

5. สำนักงานชลประทานที่ 9 บางพระ

สำนักงานชลประทานที่ 9 เป็นส่วนราชการสังกัดราชการส่วนกลางขึ้นกับกรมชลประทาน กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ มีหัวหน้างานวิศวกรรมหรือผู้อำนวยการสำนักงานฯ เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา สำหรับเขตปฏิบัติงานของสำนักงานกลุ่มพื้นที่ 8 จังหวัดคือ จ.นครนายก จ.ปราจีนบุรี จ.ฉะเชิงเทรา จ.ชลบุรี จ.ระยอง จ.จันทบุรี จ.ตราดและจ.สมุทรปราการ

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

สำนักงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายจากกรมชลประทานดังนี้

1. วางแผน ตรวจสอบ ควบคุม พิจารณา และอนุมัติให้ดำเนินการ เกี่ยวกับ มาตรการจักสรรน้ำ การซ่อมแซมอาคารของโครงการต่าง ๆ ที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบ
2. ควบคุมงานคานงาน เกษตรชลประทาน
3. วางแผน พิจารณาแก้ไข มาตรการส่งน้ำและการใช้น้ำในพื้นที่นอกเขต

ประธานตามที่ราชกรรอง เร็ว หรือหน่วยงานราชการอื่นตลอด

4. วางแผนสำรวจศึกษา เพื่อวางโครงการก่อสร้างขนาดกลาง และขนาดเล็ก
5. ควบคุมงานคานบริหาร การเงิน การพัสดุ งานวิศวกรรม งานช่างกลงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา ตลอดจนงานผลประโยชน์ต่าง ๆ อันเกี่ยวกับการชลประทาน
6. ปกครองบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างที่สังกัดสำนักงานโดยตรง
7. รับผิดชอบในงานก่อสร้างโครงการย่อย
8. ควบคุม วางแผน ก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็ก
9. รับนโยบาย แผนงาน โครงการ และคำสั่งจากกรม และพิจารณาออบหมายให้ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่นำไปปฏิบัติ
10. รับผิดชอบควบคุม ดูแล ติดตาม เรงรัก และตรวจสอบการปฏิบัติงานของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยต่าง ๆ
11. พิจารณาความดีความชอบประจำปีของข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงานโดยตรงและพิจารณาความดีความชอบของสมาชิกปฏิบัติงานในสำนักงาน เสนอออก เจาสั่งกัก
12. ติดต่อบริการประสานงานกับหน่วยราชการอื่นที่เกี่ยวข้องกับงานชลประทาน
13. หน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากกรม และติดต่อบริการประสานงานร่วมกับหน่วยราชการอื่น

ข) การแบ่งส่วนงาน

สำนักงานแบ่งส่วนงานภายในออกไคดังนี้

1. งานบริหาร มีหน้าที่และความรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานธุรการของสำนักงานชลประทาน รับ-ส่ง เอกสารของทางราชการ เก็บและรักษาเอกสารที่เป็นคำสั่ง ระเบียบ เรื่องราวอื่น เกี่ยวกับราชการ ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ พิมพ์เอกสารต่าง ๆ ดำเนินการคานบริหารงานบุคคล บำรุงรักษาบริเวณและรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยภายในสำนักงานทั้งดูแลทรัพย์สินของทางราชการ ควบคุมการปฏิบัติงานคานการเงินและบัญชีของทางราชการและควบคุมการจัดหาวัสดุข่วยการซื้อ/จ้างการ เก็บรักษาและการแจกจ่ายพัสดุให้หน่วยงานและโครงการต่าง ๆ ของสำนักงาน งานบริหารแบ่งออกดังนี้

1.1 สายงานธุรการ

1.2 สายงานการเจ้าหน้าที่

1.3 สายงานการเงินและบัญชี

1.4 สายงานพัสดุ

2. งานวิศวกรรม มีหน้าที่และความรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานด้านวิศวกรรมของสำนักงานทั้งหมดประกอบด้วยการวางแผน เพื่อพิจารณาการออกแบบเบื้องต้น และทำรายงานความเหมาะสมสำหรับการเงินทำการควบคุมค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและตรวจสอบ งานวิจัย และทดลอง เพื่อตรวจสอบคุณภาพวัสดุที่ใช้ในงานก่อสร้าง งานก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็กและเร่งด่วน งานควบคุมโครงการก่อสร้างย่อยและอื่น ๆ ทั้ง เป็นงานฝาก งานปรับปรุงโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา งานจัดสรรน้ำ งานเกษตร งานสถิติ และงานด้านพิจารณาทางวิชาการในงานของกองต่าง ๆ อยู่ในเขตของสำนักงาน โดยแบ่งออกดังนี้

2.1 สายงานวางแผนและงบประมาณ

2.2 สายงานพิจารณาโครงการและออกแบบเบื้องต้น

2.3 สายงานสำรวจเบื้องต้น

2.4 สายงานวิจัยและทดลอง

2.5 สายงานซ่อมแซมและปรับปรุงระบบส่งน้ำ

2.6 สายงานจัดสรรน้ำและสถิติ

2.7 สายงานก่อสร้างชลประทานขนาดเล็ก

3. งานเกษตรชลประทาน มีหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบการดำเนินงานด้านเกษตรชลประทานของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษา ที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ในสังกัดของสำนักงานชลประทาน ดำเนินการส่งเสริม เผยแพร่ให้ความรู้แก่เกษตรกรในท่าน เกษตรชลประทาน ศึกษาการใช้น้ำให้เป็นประโยชน์คุมค่าควยวิธีการตรวจสอบการใช้น้ำของพืช ตรวจสอบประสิทธิภาพการชลประทาน รวบรวมข้อมูลและสถิติ วางแผนการปลูกพืช นอกจากนั้น เพื่อความเป็นปึกแผ่นและเพิ่มประสิทธิภาพการเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานกับเกษตรกรผู้ใช้น้ำที่ขึ้น งานเกษตรชลประทานแบ่งสายงานออกเป็น 3 สายงานใหญ่ ๆ ดังนี้

3.1 สายงานสำรวจสภาพน้ำและดิน

3.2 สายงานสำรวจสถิติ เกษตร

3.3 สายงานเผยแพร่และส่งเสริมการใช้น้ำชลประทาน

4. งานช่างกล มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการควบคุมการปฏิบัติงานการบำรุง-

รุงรักษา การซ่อมแซม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือกลโรงงาน เครื่องและอุปกรณ์การสื่อสาร เครื่องจักรไฟฟ้าและอุปกรณ์ของสำนักงานชลประทานทั้งหมด คู่มือเครื่องกวานบานระบายและตัวบานระบายต่าง ๆ ของอาคารชลประทานทุกแห่งที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานวางแผน เกณฑ์การไหลล่อลืออะไหล่ และวัสดุสิ้นเปลืองของสายงานช่างกลให้เป็นไปตามกฎ เกณฑ์ที่กำหนดขึ้นไว้ สายงานช่างกลแบ่งออกเป็น

- 4.1 สายงาน เครื่องกลเบาและยานพาหนะ
- 4.2 สายงาน เครื่องมือกลซ่อมบำรุง (โรงงาน)
- 4.3 สายงาน ตรวจสอบ ปรับ ซ่อม เครื่องกวานบานระบาย
- 4.4 สายงานสื่อสาร

5. งานจัดสรรน้ำและบำรุงรักษา งานจัดสรรน้ำและบำรุงรักษา มีนายช่างโครงการ เป็นผู้รับผิดชอบ มีงานหลักที่ต้องรับผิดชอบในด้านการส่งน้ำใต้แกการ เพาะปลูกอย่างมีประสิทธิภาพ ทำการบำรุงรักษาอาคารที่มีอยู่ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตลอดเวลา กับมีหน้าที่พิจารณาปรับปรุงโครงการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการให้น้ำให้ดียิ่งขึ้น รวมทั้งมีหน้าที่ควบคุมงานก่อสร้างควบ อึง ยังมีงานประกอบอีกหลายสาขาที่นายช่างโครงการจะต้องรับผิดชอบ เช่น งานธุรการ งานคำนวณวิศวกรรม งานคำนวณช่างกล ตลอดจนงานเผยแพร่ทางด้านการให้น้ำการเกษตร และงานช่างกลบางส่วน งานจัดสรรน้ำและบำรุงรักษาได้แบ่งงานออกเป็น 4 สายงานคือ

- 5.1 สายงานบริหาร
- 5.2 สายงานวิศวกรรม
- 5.3 สายงานช่างกล
- 5.4 สายงานคอน

6. งานฝากของกองค่าง ๆ คืองานที่สำนักงานชลประทานรับมาจากกองค่าง ๆ ตามคำสั่งกรมฯ เพื่อกำเนินการควบคุม และรับผิดชอบรวมกันกับ เจ้าของกองสังกัดงานฝากโดยตรง กับงานฝากที่สำนักงาน เป็นแต่เพียงตัวแทนกรมฯ แบ่งงานฝากออกได้เป็น 2 ประเภทดังนี้

6.1 งานฝากประเภทที่สำนักงานร่วมรับผิดชอบโดยตรง ใ้แก่งานของกองก่อสร้างโครงการย่อยซึ่งสำนักงานชลประทาน เป็นผู้ควบคุม และรับผิดชอบโดยตรงตั้งแต่การวางแผน การดำเนินการก่อสร้าง การควบคุมการก่อสร้าง งานคำนวณราคาวัสดุ งานคำนวณการเงิน งานบริหาร และงานปกครองบังคับบัญชา เว้นแต่อัตราค่าสิ่งของโครงการ เท่านั้นที่ขึ้นตรงตออง เจ้าสังกัด

6.2 งานฝ่ายที่สำนักงาน เป็นตัวแทนกรมฯ ได้แก่งานต่างกองต่าง ๆ จาก ส่วนกลาง เช่น กองอุทกวิทยา กองสำรวจภูมิประเทศ กองกฎหมายและที่ดิน งานคันคู้น้ำ และ จักรูบที่ดินและงานสถานีทดลองการใช้น้ำของกองจักรสรรน้ำและบำรุงรักษาซึ่งสำนักงานชลประ- ธาน เป็นผู้ควบคุมดูแลรับผิดชอบในการบริหารงาน งานการเงิน งานพัสดุสำหรับงาน เทคนิค หรืองานคานาวิชาการขึ้นตรงต่อกอง เจ้าสังกัด เว้นแต่งานจัดหาที่ดินของกองกฎหมายและที่ดิน ทางสำนักงานชลประทาน เป็นผู้รับผิดชอบโดยส่งรายละเอียดการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งผลของงาน ที่ปฏิบัติควย

การปฏิบัติงานของสำนักงานฯ มีทั้งโครงการขนาดใหญ่ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์หลาย ทาง เช่น โครงการแก่งกั้นที่การ เกษตร เป็นประโยชน์ต่อการอุปโภคและบริโภคและเป็นประ- โยชน์ต่อการอุตสาหกรรมในพื้นที่ และโครงการขนาดเล็กซึ่ง เป็นการสร้างอ่างเก็บน้ำฝายขนาด เล็กซึ่ง เรียบกว่าชลประทานขนาดเล็กอันก่อให้เกิดประโยชน์ เฉพาะแก่ เกษตรกรใกล้เคียง

สำหรับผลการปฏิบัติงานของสำนักงานตั้งแต่ปี พ.ศ.2514 นั้นได้ก่อสร้างโครงการ ชลประทานขนาดใหญ่และขนาดกลางแล้วทั้งสิ้นจำนวน 7 โครงการ ซึ่งรวมความจุในการเก็บ น้ำได้ประมาณ 127,850 ล้านลูกบาศก์เมตร เป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ เกษตรประมาณ 53,500 ไร่ เป็นประโยชน์ต่อการอุปโภคบริโภคประมาณ 7.55 ล้านลูกบาศก์เมตร และเป็นประโยชน์ต่อ กิจการอุตสาหกรรมประมาณ 8 ล้านลูกบาศก์เมตร

ส่วนงบประมาณ 2523 สำนักงานได้ปฏิบัติงานในความรับผิดชอบของโครงการ ชลประทานจังหวัดชลบุรี แบ่ง เป็น 2 โครงการคือ

1. โครงการก่อสร้างชลประทานขนาดเล็กในจังหวัดชลบุรี ซึ่ง เป็นการก่อสร้างอ่าง เก็บน้ำขนาดเล็ก และขุดสระน้ำ เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ประสบความเดือดร้อน เรื่องน้ำในการ อุปโภค-บริโภค ตลอดจนการเพาะปลูก จำนวน 2 โครงการคือ โครงการนาเกลือ อ.บาง- ละมุง และโครงการกิ่งอ.บ่อทอง รวมใช้จ่ายเป็นเงินประมาณ 1,690,000 บาท

2. โครงการก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ในโครงการอ่างเก็บน้ำมาบประจัน อ.บาง- ละมุง ซึ่งได้ดำเนินการต่อเนื่องมานับตั้งแต่ปี 2516 และโครงการอ่างเก็บน้ำหนองค้อ อ.ศรี- ราชา ซึ่งอยู่ในระหว่างปฏิบัติการต่อเนื่องนับแต่ปี 2523 ซึ่งจะสิ้นสุดโครงการในปี 2526

6. หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 จังหวัดชลบุรี

หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 จังหวัดชลบุรี เป็นหน่วยงานราชการส่วนกลาง ขึ้นต่อสำนักงานสง เสริมการ เกษตรภาคตะวันออก ปฏิบัติหน้าที่แทนกรมสง เสริมการ เกษตรในส่วนภูมิภาค เฉพาะในงานป้องกันและกำจัดศัตรูพืช โดยมีหัวหน้าหน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 จังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติงาน 2 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี และ จ.ระยอง

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

1. บริการช่วยเหลือแก่เกษตรกรในการป้องกันและกำจัดศัตรูพืชในเขตท้องที่รับผิดชอบคือ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง
2. เป็นวิทยากรให้ความรู้แก่เกษตรกรในเรื่องวิชาการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช
3. อบรมความรู้ในการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช ให้แก่ เกษตรกรอาสาสมัคร ยุว เกษตรกรอาสาสมัคร และสมาชิกสถาบัน เกษตรกร
4. จัดทำแปลงสง เสริมและแปลงทดสอบในการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช
5. พยากรณ์การระบาดของศัตรูพืช เพื่อเตือนให้เกษตรกรเตรียมการแต่เนิ่น ๆ
6. ตรวจสอบและวินิจฉัยศัตรูพืช
7. ดำเนินการในการค้นหาศัตรูพืชให้แก่ เกษตรกร
8. ประสานงานกับส่วนราชการอื่น ๆ

ข) การแบ่งส่วนงาน

หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 แบ่งงานภายในสำนักงานออกเป็น 2 งานคือ

1. งานธุรการรับผิดชอบการปฏิบัติงานสารบรรณ ธุรการทั่วไป งานสถิติ งานประชาสัมพันธ์ งานการเงินและบัญชี งานสื่อสาร งานวัสดุครุภัณฑ์ และงานแผนงานและโครงการของสำนักงาน
2. งานบริการและวิชาการ รับผิดชอบในค่านวิชาการและการให้บริการโดยทั่วไป แบ่งออกเป็นสาขาย่อย ๆ ดังนี้

- 2.1 สาขาแมลงศัตรูพืช
- 2.2 สาขาโรคพืช
- 2.3 สาขาวัชพืช
- 2.4 สาขาสัตว์ศัตรูพืช
- 2.5 สาขา เครื่องพ่นยา
- 2.6 สาขา ยาเคมี

การปฏิบัติงานของหน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชนับตั้งแต่การทำสำรวจการระบาดของศัตรูพืช ศึกษาวิธีการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช เพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติงาน เกิดผลเสียหายแก่เกษตรกร ดำเนินการควบคุมศัตรูพืชให้อยู่ในระดับต่ำ จนไม่ เป็นอันตรายต่อการ เพราะปลูกของเกษตรกร รวมถึงการเผยแพร่ความรู้ในด้านการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช เพื่อนำไปปฏิบัติได้ในไร่นาของตนเอง เฉพาะในปี 2523 ผลงานของหน่วยยาที่โคปฏิบัติทำให้เกษตรกรมีรายได้อีกเพิ่มขึ้น เพราะปราศจากแมลงศัตรูพืชรบกวนจำนวน 57,450 ราย เป็นพื้นที่จำนวน 1,722,013 ไร่ คิดเป็นมูลค่าที่เกษตรกรจะได้รับ 38,066,415,600 บาท

7. สถานีผสมเทียม

สถานีผสมเทียม เป็นหน่วยราชการส่วนกลาง สังกัดกองผสมเทียม กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ มีหัวหน้าสถานีผสมเทียม เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่ปฏิบัติงานในเขต

หน้าที่และความรับผิดชอบ

1. เลี้ยงสัตว์พ่อพันธุ์ไว้รีดเก็บน้ำเชื้อ
2. รีดเก็บน้ำเชื้อจากสัตว์พ่อพันธุ์ และทำการผสมเทียมให้แก่สัตว์ของสมาชิก
ให้จนถึงคอก
3. ทำการตรวจห้องแม่สัตว์ที่ผสมแล้ว รักษาและแก้ไขสัตว์ตัวเมีย เพื่อชี้ขาดว่าเป็นหมันหรือไม่
4. ช่วยเหลือการคลอดให้กับสัตว์ที่คลอดผิดปกติ รักษาพยาบาลสัตว์ป่วยและทดสอบโรคสัตว์ของสมาชิก

5. วิจัยงานผสมเทียม บันทึกรประวัติการผสมเทียม การตรวจท้อง การตรวจรักษาจำนวนลูกที่เกิด ทำสถิติการให้น้ำนม และทะเบียนประวัติสัตว์
6. ช่วยเหลือสมาชิกในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ และให้คำแนะนำแก่ประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับกรเลี้ยงสัตว์

การปฏิบัติงานของสถานีผสมเทียมส่วนใหญ่ เป็นการให้บริการแก่เกษตรกรในการผสมเทียมในแกสัคว์ของสมาชิก นอกจากนั้นยังช่วยสมาชิก เกษตรกรในการตรวจท้องของแม่สัตว์ที่ได้ผสมแล้ว และให้คำแนะนำในการเลี้ยงสัตว์แก่เกษตรกรทั่วไป

8. งาน เศรษฐกิจการ เกษตรภาคตะวันออก

งาน เศรษฐกิจการ เกษตรภาคตะวันออก เป็นหน่วยงานราชการส่วนกลางขึ้นคอกองประ เมิณผล สำนักงาน เศรษฐกิจการ เกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ มีหัวหน้างาน เศรษฐกิจการ เกษตรภาคตะวันออก เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา มีพื้นที่รับผิดชอบ 2 จังหวัดคือ จ.ชลบุรี และจ.ระยอง

หน้าที่และความรับผิดชอบ

งาน เศรษฐกิจการ เกษตรภาคตะวันออกมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. เก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการ เกษตรทั้งหมด
2. เก็บรวบรวมข้อมูลที่แสดงถึงธุรกิจการประกอบการ เกษตรของ เกษตรกร เพื่อนำมาศึกษาและวิเคราะห์ภาวะ เศรษฐกิจโดยทั่วไปของ เกษตรกร
3. ให้บริการ เผยแพร่ความรู้ด้านการตลาด และความเคลื่อนไหว และแนวโน้มของราคาสินค้า เกษตรกรรม และราคาปัจจัยการผลิต เป็นรายสัปดาห์ แก่เกษตรกร ส่วนราชการ และองค์การที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาการ เกษตรระดับท้องถิ่น เพื่อนำรายละเอียดไปใช้ในการพิจารณาวางแผนการผลิต และการจำหน่ายสินค้า เกษตรกรรม ตลอดจนกำหนดนโยบายช่วยเหลือ เกษตรกร
4. เก็บรวบรวมข้อมูลที่ชี้ถึงภาวะความเคลื่อนไหวของปัจจัยที่กระทบกระเทือนโดยตรงต่ออาชีพการ เกษตร
5. นำความรู้จากการศึกษาวิเคราะห์ของสำนักงาน เศรษฐกิจการ เกษตรไปเผยแพร่

แพร่ให้เกษตรกร เพื่อประโยชน์ในการให้เกษตรกรพัฒนาเทคนิคในการผลิต และการจำหน่าย
อันจะสามารถยกระดับรายได้ให้สูงขึ้นได้ในที่สุด

6. ประสานงานและร่วมปฏิบัติงานกับส่วนราชการต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาคในโครงการที่สำนักงาน เศรษฐกิจการ เกษตรมอบหมายมา

การปฏิบัติงานของงาน เศรษฐกิจการ เกษตรฯ ส่วนใหญ่ เป็นงานด้านวิชาการงานเก็บ
ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับการ เกษตรในทุกด้าน ข้อมูลเกี่ยวกับธุรกิจการ เกษตรของ เกษตรกร
และข้อมูลชี้ภาวะความ เคลื่อนไหวของปัจจัยที่กระทบกระเทือนโดยตรง ซึ่งทั้งหมดนี้ เพื่อ เป็นข้อ
มูลในการที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือแก่ เกษตรกรในด้านการพัฒนาการ เกษตร รวมถึงการประ-
กันราคาสินค้า เกษตรกรรม การแก้ปัญหาในด้านการผลิตและจำหน่าย ในการนี้งาน เศรษฐกิจ
การ เกษตรฯ ได้ให้บริการแก่บุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ในเชิงข้อมูลวิชาการ เผยแพร่ความรู้
ด้านการตลาด ความ เคลื่อนไหวและแนวโน้มของราคาสินค้า เกษตรกรรม และราคาปัจจัยการ
ผลิต เป็นรายสัปดาห์ ลักษณะการปฏิบัติงานจึง เป็นการปฏิบัติงานในเชิงวิชาการอย่าง เต็มตัว

9. ธนาคาร เพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร

ธนาคาร เพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เป็น
สถาบันทางการเงินซึ่งให้การสนับสนุนด้าน เงินทุนแก่เกษตรกรในรูปแบบต่าง ๆ ส่วนใหญ่เป็นการ
ให้สินเชื่อเพื่อการ เกษตรแก่ เกษตรกรและกลุ่ม เกษตรกรต่าง ๆ สำหรับจังหวัดชลบุรีได้มีสาขา
ของธนาคาร เพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตรสาขาชลบุรีตั้งอยู่ที่ อ. เมือง จ.ชลบุรี มีพื้นที่
ที่รับผิดชอบ เฉพาะจังหวัดชลบุรี

สำหรับผลการปฏิบัติงานของธนาคารฯ สาขาจังหวัดชลบุรีในปี 2523 ธนาคารได้
ให้เงินกู้แก่ เกษตรกรโดยให้แก่สหกรณ์การ เกษตรจังหวัดชลบุรีจำนวน 6 สหกรณ์เป็นวงเงิน
15,000,000 บาท ให้เงินกู้แก่กลุ่ม เกษตรกร 18 กลุ่ม เป็นเงิน 8,000,000 บาท และ
ให้เงินกู้แก่เกษตรกรรายย่อยโดยตรงจำนวน 12,000 ครอบครัว เป็นเงิน 120 ล้านบาท
รวมทั้งสิ้นที่ธนาคารฯ ได้ปล่อย เงินกู้ให้แก่ เกษตรกรในจังหวัดชลบุรี เป็นเงิน 143,000,000
บาท ซึ่งจากการปล่อยเงินกู้แก่สหกรณ์กลุ่ม กลุ่ม เกษตรกรและ เกษตรกรรายย่อยนี้จะทำให้
เกษตรกรได้เงินกู้ทั้งในระยะสั้น ระยะยาว เพื่อชำระหนี้สินเดิมหรือนำไปลงทุนเพื่อการ

เกษตร และประกอบอาชีพอื่น ๆ

สำหรับหน่วยงานที่มีสายการบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อหน่วย เหนือใน ส่วนกลาง แต่มาตั้งสำนักงานปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดเป็นการถาวรหรือเพียงชั่วคราว ขณะนี้มีจำนวนไม่น้อยหลายสังกัดและหลายระดับ ในบางจังหวัดจำนวนหน่วยงานประเภทนี้มีจำนวนหรือมีบทบาทในกรณีราชการ เกษตรในพื้นที่มากกว่าหน่วยงานราชการ เกษตร ที่สังกัดราชการส่วนภูมิภาคเสียอีก หน่วยงาน เช่นนี้อยู่นอกสายการบังคับบัญชาของส่วนราชการจังหวัด รัฐบาลมาปฏิบัติความนโยบายและคำสั่งของส่วนกลางโดยตรง มีความรับผิดชอบและต้องรายงานผลการปฏิบัติงานโดยตรงกับส่วนกลางทั้งสิ้น หน่วยงานบางหน่วยในจำพวกนี้มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น

การพิจารณาคำวินิจฉัยหน่วยงาน เกษตร ในการนี้จะได้พิจารณาเป็น 2 ประเด็นดังนี้คือ

นี่คือ

ก. พิจารณาคำวินิจฉัยและลักษณะงาน

ในการพิจารณาคำวินิจฉัยและลักษณะงานนี้สามารถแบ่งหน่วยงานการเกษตรส่วนกลางออกเป็น 4 กลุ่มคือ

1. หน่วยงานกลุ่มที่หนึ่ง ปฏิบัติงานที่มีลักษณะ เป็นการทดลอง และทดสอบสาธิต ได้แก่ สถานีอ้อยบางพระ ศูนย์พัฒนาที่ดิน

สถานีอ้อยบางพระ มีฝ่ายวิทยาศาสตร์และฝ่าย เกษตรซึ่งมีหน้าที่ในการทดลองด้านวิชาการและจัดแปลงสาธิต เกี่ยวกับพันธุ์อ้อย เพื่อหาพันธุ์ที่ดีที่จะได้ขยายพันธุ์ต่อไปให้เกษตรกร

ศูนย์พัฒนาที่ดิน มีการแบ่งงานด้านการทดลองสาธิต อยู่ในงานวิชาการทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกับนักวิชาการส่วนกลางในการให้การร่วมมือทำการค้นคว้า ทดลองและวิจัยงาน เกี่ยวกับการพัฒนาที่ดิน

2. หน่วยงานกลุ่มที่สอง เป็นหน่วยงานปฏิบัติงานชั่วคราวซึ่งอาจเป็นโครงการ

ในคานก่อสร้าง ใดแก่ โครงการชลประทานจังหวัด หรือ ปฏิบัติงานคานอื่น ใดแก่ หน่วยป้องกันและกำจัคศัตรูพืชที่ 3

ในส่วนของโครงการชลประทานจังหวัดมีหน้าที่ที่รับผิดชอบในการก่อสร้างโครงการชลประทานภายใน เขตจังหวัดชลบุรี

สำหรับหน่วยป้องกันและกำจัคศัตรูพืชก็มีลักษณะ เป็นการปฏิบัติงานชั่วคราวที่ให้บริการแก่ เกษตรกร เคลื่อนที่ไปตามภาวะของปัญหาความศัตรูพืชที่เกิดขึ้นใน เขตรับผิดชอบ

3. หน่วยงานกลุ่มที่สาม เป็นหน่วยงานนิเทศงานหรือตรวจงานระดับภาคซึ่งบางครั้งทำหน้าที่ในการฝึกอบรมและให้การสนับสนุนคาน เครื่องมือ เครื่องใช้แก่หน่วยงานภูมิภาคในเขตรับผิดชอบ มีสำนักงานชลประทานที่ 9 สำนักงานป่าไม้เขตศรีราชา

4. หน่วยงานกลุ่มที่สี่ เป็นหน่วยงานปฏิบัติงานที่ตั้งประจำที่ ใดแก่ ทนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สถานีผสมเทียม สถานีตรวจโรคสัตว์และงานเสริมธุรกิจการเกษตรภาคตะวันออก ซึ่งมีลักษณะของการปฏิบัติงานส่วนใหญ่ให้บริการในสำนักงานโดยมีที่ตั้งอยู่ประจำ ซึ่งบางครั้งอาจจะมีหน้าที่กองให้บริการภายนอกสถานที่ซึ่งก็เป็นงานติดพันกับงานภายในสำนักงานใด

ข. พิจารณาคานขึ้นที่

ในการพิจารณารูปแบบและลักษณะของหน่วยงานส่วนกลางสามารถแบ่งได้เป็น 3 กลุ่มคือ

1. กลุ่มที่หนึ่ง เป็นหน่วยงานที่มีลักษณะ เป็นหน่วยงานระดับภาคหรือ เขตใดแก่ สำนักงานชลประทานที่ 9 ป่าไม้เขตศรีราชา

2. กลุ่มที่สอง เป็นหน่วยงานที่มีขอบเขตความรับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่หรือประชากรที่เป็น เป้าหมายอยู่ในจังหวัดเดียวหรือพื้นที่เดียว ซึ่งในบางครั้งอาจคาบเกี่ยวกับหลายจังหวัด ใดแก่ สถานีผสมเทียม สถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์ สถานีอ้อย โครงการชลประทานจังหวัด หน่วยป้องกันและกำจัคศัตรูพืช ทนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การ

เกษตร และงาน เศรษฐกิจการ เกษตรภาคตะวันออก

3. กลุ่มที่สาม ได้แก่หน่วยงานที่มีขอบ เขตความรับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่ทำ งานหลัก เฉพาะจุด ส่วนใหญ่ เป็นสถานีทดลองคนควา เพื่อวิจัยข้อมูลในจุดพื้นที่ในภูมิประ เทศ ที่แตกต่างกัน ได้แก่ ศูนย์พัฒนาที่ดิน

การที่ส่วนกลางมาจัดตั้งหน่วยปฏิบัติงานขึ้นในพื้นที่ของจังหวัดมี เหตุผลอยู่ต่าง ๆ กัน— นี้ เหตุผลประการที่หนึ่ง เพราะหน่วยงานดังกล่าว เป็นหน่วยงานทางคานการคนควาทดลองซึ่ง จะคองนำผลของการทดสอบไปรวมกันวิเคราะห์ที่ส่วนกลางโดยตรง หรือรวมกันหลาย ๆ สาขา งาน เหตุผลประการที่สอง เพราะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือโครงการที่คาบเกี่ยวกับผล ที่หลายจังหวัด จะจัดให้ขึ้นอยู่ในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งโดย เฉพาะก็จะไม่สะดวกในการบังคับ— บัญชา และปฏิบัติงาน เพราะจะขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาของงานซึ่งอยู่ในบริเวณเกี่ยว กันนั้น และอาจจะเกิดความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงานให้เรียบร้อย เหตุผลประการที่สาม เพราะหน่วยงานนั้นเอง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่บังคับบัญชางานในระดับภาค หรือ เขต ซึ่งมี อาณา เขตรับผิดชอบหลายจังหวัด เหตุผลประการที่สี่ เพราะหน่วยงานนั้นตั้งขึ้น เป็นตัวอย่าง เฉพาะกาล หรือควยเหตุผลพิเศษ จึง เลือกตั้งขึ้นปฏิบัติงาน เฉพาะแห่งในจังหวัดซึ่งมีภูมิ— ประเทศอำนวยความสะดวก เหมาะสมให้แก่เพียงบางจังหวัด

อย่างไรก็ตามลักษณะการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง เมื่อพิจารณาในคาน หน้าที่ความรับผิดชอบนั้นกล่าวได้ว่า เกือบทุกหน่วยงานมีบทบาทสำคัญต่อการให้บริการแก่ประ— ชาชนหรือเกษตรกรในพื้นที่ บางหน่วยงานมีบทบาทต่อการ เกษตรอย่างมาก เช่น สำนักงาน ชลประทานที่ 9 หรือโครงการชลประทานจังหวัด ซึ่งรับผิดชอบในการจัดการ เรื่องการชลประ— ทานในเขตจังหวัด หรืองานของศูนย์พัฒนาที่ดินที่เกี่ยวกับการพัฒนาที่ดิน เพื่อการ เกษตร หรือ งานของสถานีผสมเทียม งานของสถานีตรวจโรคสัตว์ หรือแม่กระทั่งงานของคานการ เพื่อ— การ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร ซึ่งทั้งหมดนี้มีผลต่อประสิทธิภาพในการพัฒนาการ เกษตร ของจังหวัดอย่างมากมาย



ทัศนคติและความคิดเห็นของหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง

ในส่วนนี้จะได้อธิบายถึงทัศนคติ และความคิดเห็นของหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางต่าง ๆ ที่ได้ทำการวิจัย เพื่อทราบถึงทัศนคติและความคิดเห็น ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดหน่วยงานและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลาง รวมถึงฐานะและบทบาทตามความเป็นไปจริง และตามความเข้าใจของหัวหน้าผู้บริหารงาน ในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งจะทำให้การศึกษาวินิจฉัยได้ผลที่ถูกต้อง และเป็นไปตามความจริงยิ่งขึ้น

ก. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบและหน่วยงาน

ผู้ตอบแบบสอบถาม เป็นหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานด้านการเกษตร และการสาธารณสุขในจังหวัดชลบุรี โดยแยกเป็นหน่วยงานด้านสาธารณสุขจำนวน 9 หน่วยงาน หน่วยงานอานเกษตร 9 หน่วยงาน ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นผู้มีอายุตั้งแต่ 46 ปีขึ้นไป ถึงร้อยละ 50.00 นอกนั้นเป็นผู้ที่มีอายุ 41 - 45 ปี ร้อยละ 22.22 เป็นผู้ที่มีอายุระหว่าง 36 - 40 ปี ร้อยละ 16.66 และเป็นผู้ที่มีอายุระหว่าง 26 - 30 ปี ร้อยละ 11.11 แสดงว่าผู้ตอบแบบสอบถามเกือบจะทั้งหมดเป็นผู้ที่มีอายุอยู่ในวัยกลางคนคือมีอายุสูงกว่า 41 ปี ขึ้นไป ร้อยละ 72.22

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรีขึ้นไป 72.22 ซึ่งแสดงว่าส่วนใหญ่ได้รับการศึกษาสูงพอสมควร

และในส่วนของการรับราชการในตำแหน่งที่ดำรงอยู่นี้ผู้กรอกแบบสอบถามส่วนใหญ่ ร้อยละ 77.78 เป็นผู้ที่รับราชการในตำแหน่งปัจจุบันไม่น้อยกว่า 3 ปี นอกจากนั้นมีผู้ที่รับราชการในตำแหน่งปัจจุบัน 2 ปี - 3 ปี ร้อยละ 11.11 และน้อยกว่า 1 ปี ร้อยละ 11.11 ซึ่งแสดงว่าผู้กรอกแบบสอบถามอันใดแก่หัวหน้าหน่วยงานต่าง ๆ นี้ต่างได้ดำรงตำแหน่งปัจจุบัน เป็นระยะเวลาพอสมควร คือไม่ต่ำกว่า 3 ปี ซึ่งพอที่จะทราบปัญหาและความเป็นไปในหน่วยงานของตนได้พอสมควร ซึ่งจะทำให้การกรอกความคิดเห็นในแบบสอบถามนั้นน่าเชื่อถือ

ดังนั้นในส่วนแรกนี้ หัวหน้าหน่วยงาน ฯ ซึ่งไต่กรอกแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็น ผู้ที่มีอายุในวัยกลางคน มีประสบการณ์พอสมควร ได้รับการศึกษาสูง และมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานพอสมควร ซึ่งจะเป็น เครื่องยืนยันประการหนึ่งว่า การกรอกแบบสอบถามจะ ไต่กระทำด้วย ความรอบรู้ และมีประสบการณ์ ในปัญหา และประเด็นต่าง ๆ อย่างถูกต้อง

๔. หลักความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค

ในส่วนของหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และหลักความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง กับราชการส่วนภูมิภาค ดังได้กล่าวมาในบทที่ 2 ซึ่งมีหลักการว่า ราชการส่วนกลางจะอยู่ในฐานะฝ่ายอำนาจการ คอยกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น อันถือได้ว่าอยู่ในฐานะฝ่ายปฏิบัติการ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบโดยตรง จากการสอบถามหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง ฯ ได้ปรากฏผลในคานของ ความเข้าใจต่อหลักการแห่งความสัมพันธ์ ระหว่างราชการส่วนกลาง กับราชการส่วนภูมิภาคดังกล่าวนี

ตารางที่ 1

จังหวัด อยู่ในฐานะเป็นผู้นำบริการ แก่ประชาชนโดยตรง ส่วนราชการส่วนกลางอยู่ใน
ฐานะ ฝ่ายอำนาจการ วางแผน กำกับ และ ควบคุมการบริหารราชการ เป็นการทั่ว-
ไป

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิง	2	11.11
2	เห็นควย	8	44.44
3	ไม่ออกความเห็น	3	16.66
4	ไม่เห็นควย.	5	27.77
5	ไม่เห็นควยอย่างยิง	0	0.00
	รวม	18	100

จากค่าความถี่กล่าวคือคนที่เห็นควยอย่างยิงและเห็นควยมีจำนวนถึง 10 คน คิดเป็น ร้อยละ 55.55 ส่วนผู้ที่ไม่เห็นควยมีจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 27.77 และอีก 3 คน หรือ ร้อยละ 16.66 ไม่ออกความเห็น ลักษณะดังกล่าวนี้แสดงว่า แม้จำนวนผู้เห็นควยจะมีจำนวน เกินครึ่งหนึ่งก็ตาม แต่ผู้ที่ไม่เห็นควยก็มีอัตราส่วนไม่น้อยและหากจะรวมผู้ที่ไม่ออกความเห็น เข้า ไปแล้วก็เป็นอัตราส่วนที่ค่อนข้างใกล้เคียงกัน ซึ่งชี้ให้เห็นว่าในขณะที่ยูตอบจำนวนหนึ่ง เห็น ความหมายของราชการส่วนกลางควรวอยู่ในฐานะฝ่ายอำนวยความสะดวก โดยให้จังหวัดอยู่ในฐานะฝ่าย ปฏิบัติการก็มีผู้ตอบจำนวนไม่น้อย เห็นความหมายของราชการส่วนกลางไม่จำกัดอยู่ในฐานะฝ่าย อำนวยความสะดวก เพียงด้านเดียว

ตารางที่ 2

ราชการส่วนกลาง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารราชการในชั้นสุดท้าย ดังนั้นจึงควรมีส่วนที่จะปฏิบัติ งานในเชิงการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงด้วย

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	1	5.55
2	เห็นควย	5	27.77
3	ไม่ออกความเห็น	5	27.77
4	ไม่เห็นควย	5	27.77
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	2	11.11
	รวม	18	100

และเมื่อไต่ถามถึงบทบาทของราชการส่วนกลางจากตารางที่ 2 ผู้ตอบจำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 33.33 เห็นว่าราชการส่วนกลางควรมีส่วนในการปฏิบัติงานในเชิงการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงควย โดยมีผู้ไม่เห็นควยจำนวน 7 คนคิดเป็นร้อยละ 38.88 ส่วนที่เหลือคือ 5 คนหรือร้อยละ 27.77 ไม่ออกความเห็น ซึ่งค่าตอบดังกล่าวนี้ยืนยันค่าตอบในส่วนแรก โดยชี้ให้เห็นว่าในจำนวนผู้ตอบทั้งหมดมีการให้ความเห็นแบ่งเป็น 2 กลุ่มมีจำนวนค่อนข้างเท่ากัน ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าราชการส่วนกลางควรอยู่ในฐานะฝ่ายอำนวยความสะดวก โดยให้จังหวัดเป็นฝ่ายปฏิบัติการอีกฝ่ายหนึ่งมีความเห็นขัดแย้ง โดยเห็นว่าราชการส่วนกลางควรมีบทบาททางด้านปฏิบัติการควย และก็มีผู้ตอบอยู่จำนวนหนึ่งซึ่งไม่แน่ใจในหลักการดังกล่าว

ตารางที่ 3

การที่กฎหมายกำหนดว่าราชการส่วนกลางอาจแบ่งห้องที่ปฏิบัติงานออกเป็น เขต เฉพาะ เพื่อปฏิบัติงานด้านวิชาการนั้น เหมาะสมแล้ว

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	6	33.33
2	เห็นควย	7	38.88
3	ไม่ออกความเห็น	2	11.11
4	ไม่เห็นควย	3	16.66
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
รวม		18	100

ตารางที่ 3 ผู้ตอบร้อยละ 72.22 เห็นควยกับการที่ให้ราชการส่วนกลางแบ่งท้องที่ออก เป็น เขต เพื่อปฏิบัติงานค่านวิชาการ ส่วนร้อยละ 16.66 ไม่เห็นควยและ ร้อยละ 11.11 ไม่ออกความเห็น ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้ตอบส่วนใหญ่มีความ เห็นว่า เป็นความ เหมาะสมที่ราชการส่วนกลางมีอำนาจในการกำหนด เขตท้องที่ปฏิบัติงาน เฉพาะในค่านวิชาการ

ตารางที่ 4

นอกจาก เหตุผลค่านวิชาการแล้ว อาจมีเหตุผลอื่นในการที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่จำต้องขึ้นกับจังหวัดก็ได้

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
2	เห็นควย	8	44.44
3	ไม่ออกความเห็น	8	44.44
4	ไม่เห็นควย	2	11.11
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
รวม		18	100

และจากตารางที่ 4 ผู้ตอบจำนวน 8 คนหรือร้อยละ 44.44 เห็นด้วยกับเหตุผลที่ว่าหน่วยงานส่วนกลางอาจมีเหตุผลอื่น ๆ ที่ไม่ต้องขึ้นกับจังหวัดนอกจากเหตุผลทางงานวิชาการ และผู้ตอบอีกจำนวน เท่ากันไม่ออกความเห็น ซึ่งค่าตอบดังกล่าวนี้ยืนยันกับค่าตอบในตอนที่ผู้ตอบ เห็นว่าราชการส่วนกลางควรมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติการด้วย

ตารางที่ 5

การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดปฏิบัติการในเชิงให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงนั้นผิดหลักการที่ถือวางงานของราชการส่วนกลางอยู่ในฐานะอำนาจการ

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นด้วยอย่างยิ่ง	0	0.00
2	เห็นด้วย	5	27.77
3	ไม่ออกความเห็น	3	16.66
4	ไม่เห็นด้วย	10	55.55
5	ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง	0	0.00
รวม		18	100

ส่วนรับตารางที่ 5 ผู้ตอบจำนวน 10 คนหรือร้อยละ 55.55 ไม่เห็นด้วยต่อความเห็นที่ว่า การปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดนั้น เป็นการผิดหลักการแห่งความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค โดยมีผู้ตอบจำนวน 5 คนหรือร้อยละ 27.77 มีความเห็นด้วยว่าเป็นการผิดหลักการและอีกจำนวน 3 คนหรือร้อยละ 16.66 ไม่ออกความเห็น

สรุป ทัศนคติและแนวความคิดของหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรี เจาะทะเยอทะยาน และสภาวะสุขใจในความเห็น เกี่ยวกับหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือ หลักความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค ผู้ตอบส่วนใหญ่มีความเข้าใจ

ที่ค่อนข้างถูกต้องในขั้นต้น เกี่ยวกับฐานะของราชการส่วนกลางซึ่งอยู่ในฐานะฝ่ายอำนาจการ
 ครอบงำคนโดยนัย กว้างขวางกว่าการบริหารราชการของราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วน
 หองดินต่าง ๆ ซึ่งถือว่าอยู่ในฐานะฝ่ายปฏิบัติการ แต่ในขณะที่เกี่ยวกับผู้ตอบจำนวนไม่น้อยประ-
 มาจะครึ่งหนึ่งก็ยังมีความ เห็นว่าราชการส่วนกลางมีหน้าที่รับผิดชอบและสามารถปฏิบัติงานใน
 เชิงปฏิบัติการภายในภูมิภาคหรือจังหวัดต่าง ๆ ได้ไม่เฉพาะเหตุผลทางด้านวิชาการซึ่งส่วน
 ใหญ่ยอมรับกันอยู่แล้วนั้น โดยมีผู้ตอบจำนวนหนึ่ง เห็นว่าราชการส่วนกลางนั้นควรอยู่ในฐานะ
 ฝ่ายอำนาจการ ภายใต้อำนาจหรือราชการส่วนภูมิภาค เป็นผู้ปฏิบัติในฐานะฝ่ายปฏิบัติการทั้งนี้
 โดยมีผู้ตอบอีกส่วนหนึ่งจำนวนน้อยไม่มีความเห็น ความแตกต่างในแนวความคิดและทัศนคติต่อ
 หลักการ จัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินในลักษณะนี้ เพื่อว่ามี เหตุผลมาจากการพิจารณาฐานะ
 และบทบาทหน่วยงานของคนซึ่งต้องมีลักษณะแตกต่างกันออกเป็น 2 ฝ่าย ซึ่งอาจจะเห็นโคคน
 ข้างซ้าย เพราะต่างฝ่ายต่างมีน้ำหนักความเห็นใกล้เคียงกัน ซึ่งจะได้อธิบายต่อไป และในส่วน
 ของการวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการให้คะแนนของไลเคอร์ต โดยการคำนวณจาก

คะแนนรวมทั้งหมดของคำตอบแต่ละกลุ่ม
 จำนวนผู้ตอบ × จำนวนคำตอบในกลุ่ม

$$\frac{306}{18 \times 5} = 3.4$$

ซึ่งจากการคำนวณโคคนมีขีดมี เลขคณิต เท่ากับ 3.4 ซึ่งอยู่ในเกณฑ์คะแนนบวกระดับ
 ปานกลาง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้ตอบมีความ เข้าใจในหลักความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง
 กับราชการส่วนภูมิภาคในระดับปานกลางทั้งนี้มี เหตุจากการที่ผู้ตอบทราบว่าโดยหลักการปกติแล้ว
 ฐานะของราชการส่วนกลางรวมทั้งหน่วยงานส่วนกลางที่อยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ อยู่ในฐานะฝ่าย
 อำนาจการและด้านวิชาการ ส่วนราชการส่วนภูมิภาคหรือจังหวัดนั้นอยู่ในฐานะปฏิบัติการ มีหน้าที่
 ที่ในการปฏิบัติการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง แต่อย่างไรก็ตามแนวโน้มของความ เห็นโค
 ส่วนรวมในอีกทางหนึ่งที่ไม่ปฏิเสธที่ราชการส่วนกลางโดยหน่วยงานส่วนกลางที่อยู่ในภูมิภาคหรือ
 จังหวัดต่าง ๆ จะเข้าไปมีบทบาทในฐานะฝ่ายปฏิบัติการได้ในเหตุผลอื่น ๆ ที่เห็นว่าเหมาะสม

ค. หน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงาน

เมื่อไต่ทราบดีถึง ขอบผลและแนวความคิดพื้นฐานของหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง เกี่ยวกับหลักการแห่งความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง กับราชการส่วนภูมิภาคโดยพิจารณาถึง ประเด็นของขอบ เขตการแบ่งหน้าที่ที่สำคัญ ๆ ระหว่างราชการทั้ง 2 ส่วนของตนแล้ว การพิจารณาถึงทัศนคติและความคิดเห็น เกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงานจึง เป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะ เป็นการชี้ให้เห็นว่า นอกจากพื้นฐานแนวความคิดของหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางส่วนใหญ่จะมีลักษณะและแนวโน้มของความคิดเห็นไปในทางใดแล้ว ในทางปฏิบัติ และทางขอเท็จจริงที่เป็นอยู่นอกจากจะไต่ศึกษาในส่วนที่เกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับ เกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบในส่วนตนแล้ว การศึกษาในเชิงสอบถามความคิดเห็นก็เป็นข้อมูลอันสำคัญอันหนึ่งที่จะทำให้ทราบว่า หน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางที่เป็นอยู่จริงนั้นมีลักษณะเช่นไร

ตารางที่ 6

แสดง ลักษณะที่สำคัญของการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง

ลักษณะของการปฏิบัติงาน	จำนวน	ร้อยละ
ทดลองและทดสอบสาธิต	6	23.07
เป็นหน่วยปฏิบัติงานตามโครงการชั่วคราว	3	11.53
เป็นหน่วยงานนิเทศงานหรือตรวจงาน	5	19.92
เป็นหน่วยงานปฏิบัติงานที่ตั้งประจำที่	7	26.92
อื่น ๆ	5	19.23
รวม	26	100

ตารางที่ 7

แสดงผลการประเมินองค์ความรู้ของประชาชนต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง

การสนองตอบความต้องการของประชาชน	จำนวน	ร้อยละ
มาก	5	27.77
ปานกลาง	5	27.77
น้อย	4	22.22
ไม่สนใจ	2	11.11
ไม่สนใจ	2	11.11
รวม	18	100

จากตารางที่ 6 ซึ่งผู้ตอบได้เลือกตอบมากกว่า 1 ข้อได้ให้ความเห็นต่อลักษณะของการปฏิบัติงานของหน่วยงานโดยร้อยละ 26.92 ของค่าตอบ เป็นหน่วยที่ปฏิบัติงานที่ตั้งประจำ ร้อยละ 23.07 ของค่าตอบ เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานลดการทดลอง และทดสอบสาธิต ร้อยละ 19.23 ของค่าตอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ เฝ้าระวังหรือตรวจงาน ร้อยละ 11.53 ของค่าตอบ เป็นหน่วยงานปฏิบัติงานชั่วคราว และที่เหลือร้อยละ 5.23 ของค่าตอบมีความเห็นว่า เป็นลักษณะอื่น ๆ เช่น งานด้านวิชาการฝึกอบรม และงานสถาบันการศึกษา เป็นต้น

ในส่วนที่เกี่ยวกับการสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนนั้น ผู้ตอบจำนวน 10 คนหรือร้อยละ 55.55 เห็นว่าการปฏิบัติงานของหน่วยให้ผลพอสมควร และที่เหลือจำนวน 4 คนหรือร้อยละ 22.22 แบ่งเป็น 2 ฝ่ายเท่า ๆ กัน ฝ่ายหนึ่งเห็นว่าไม่สนใจ และอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าไม่สนใจทั้งหมด (ตารางที่ 7) ทั้งนี้กล่าวได้ว่าผู้ตอบส่วนใหญ่ 14 คนหรือร้อยละ 77.77 เห็นว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของคนที่ให้การสนองตอบความต้องการของประชาชน

ตารางที่ 8

หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัด ควรมีการปฏิบัติการในเชิงให้บริการแก่ประชาชนโดยถือว่าเป็น

ความรับผิดชอบต่อภาระหนึ่งของคนงาน เจ้าสังกัด

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	2	11.11
2	เห็นควย	10	55.55
3	ไม่ออกความเห็น	2	11.11
4	ไม่เห็นควย	4	22.22
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
	รวม	18	100

ตารางที่ 9

การปฏิบัติงานในเชิงให้บริการแก่ประชาชน ควร เป็นความรับผิดชอบของจังหวัด

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	1	5.55
2	เห็นควย	8	44.44
3	ไม่ออกความเห็น	4	22.22
4	ไม่เห็นควย	2	11.11
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	3	16.66
	รวม	18	100

จากตารางที่ 8. ผู้ตอบจำนวน 12 คนหรือร้อยละ 66.67 มีความเห็นควยต่อการ
ที่หน่วยงานส่วนกลางปฏิบัติงานในเชิงให้บริการแก่ประชาชนในจังหวัดควยโดยที่ผู้ตอบจำนวน
4 คนหรือร้อยละ 22.22 ไม่เห็นควย

จากคำตอบในตารางที่ 8: ซึ่งผู้ตอบร้อยละ 66.67 เห็นควยคอกการในหน่วยงานส่วนกลางปฏิบัติงานในเชิงใหม่บริการแก่ประชาชนควยนี้ เมื่อกลับไปพิจารณาในตารางที่ 2 ซึ่งมีผู้ตอบจำนวนร้อยละ 27.77 ไม่ออกความเห็นคอคความเห็นที่บริหารการส่วนกลางปฏิบัติงานในเชิงการใหม่บริการแก่ประชาชน จะเห็นว่า เมื่อรวมจำนวนผู้ตอบที่ไม่ออกความเห็นร้อยละ 27.77 กับผู้ตอบที่เห็นควยร้อยละ 33.33 แล้วจะได้จำนวนผู้ตอบที่มีความเห็นค่อนข้างไกลเคียงกันกับผู้ตอบที่เห็นควยในตารางที่ 8: ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้ตอบจำนวนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 เห็นว่าราชการส่วนกลางควรมีบทบาทในการปฏิบัติการใหม่บริการแก่ประชาชนโดยตรง

ส่วนตารางที่ 9 ผู้ตอบจำนวน 9 คนหรือร้อยละ 50.00 เห็นว่าการปฏิบัติงานในเชิงใหม่บริการควย เป็นความรับผิดชอบของจังหวัด และผู้ตอบจำนวน 5 คนหรือร้อยละ 27.77 ไม่เห็นควยและอีก 4 คนหรือร้อยละ 22.22 ไม่ออกความเห็น ซึ่งแสดงให้เห็นว่าแมผู้ตอบส่วนหนึ่งจากตารางที่ 9: จะเห็นว่าการปฏิบัติงานในเชิงใหม่บริการควย เป็นความรับผิดชอบของจังหวัดในฐานะฝ่ายปฏิบัติคือมีจำนวนถึง 9 คน แต่เมื่อกลับคำถามในตารางที่ 9: จะเห็นว่าผู้ตอบเพียง 4 คนที่ไม่เห็นควยกับการปฏิบัติงานในเชิงใหม่บริการแก่ประชาชนภายในจังหวัดของหน่วยงานส่วนกลาง ซึ่งแสดงว่าแมผู้ตอบจะเข้าใจฐานะและบทบาทของจังหวัดก็ตามแต่ผู้ตอบก็ไม่ปฏิเสธหรือค่อนข้างเห็นควยคอกการปฏิบัติงานในเชิงการใหม่บริการแก่ประชาชนโดยตรงของหน่วยงานส่วนกลาง

และจากการวิเคราะห์โดยใช้วิธีให้คะแนนแบบไลเคอร์คต์ ปรากฏผลในส่วนของทัศนคติเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางไคคามัชฌิม เลขคณิต เท่ากับ 2.79 ซึ่งตามเกณฑ์ 2.7 - 3.4 ให้เกณฑ์เป็นคะแนนชี้บอกระดับปานกลาง ซึ่งมีผลมาจากความเห็นในส่วนแรกที่ผู้ตอบมีความเห็นถ่วงระหว่างหลักการในการปฏิบัติกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติของหน่วยงานของตน

กล่าวโดยสรุปในคานของการปฏิบัติงาน หน่วยงานส่วนกลางส่วนใหญ่มีพื้นที่ปฏิบัติงานหลายจังหวัด ทั้งมีหน้าที่ในคานการใหม่บริการแก่ประชาชน และเฉพาะในจังหวัดชลบุรีคางเห็นตรงกันไมนเวลาจังหวัดไมมีหน่วยงานที่ปฏิบัติงาน เช่น เกี่ยวกับการปฏิบัติงานส่วนกลางที่ปฏิบัติควย ซึ่ง

การปฏิบัติงานของหน่วยงาน ๆ นั้นส่วนใหญ่เห็นว่าสนองตอบความต้องการของประชาชนใน
จังหวัดอย่างมากทั้งมีความเห็นเพิ่มเติมว่าแม้อำนาจในการปฏิบัติงานในเชิงบริหารแก่
ประชาชนในจังหวัดจะเป็นความรับผิดชอบโดยตรงของราชการส่วนภูมิภาคหรือของจังหวัดก็ตามที่
แต่ราชการส่วนกลางโดยผ่านหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดต่าง ๆ ก็ควรมีอำนาจหน้าที่ในการ
ปฏิบัติงานในเชิงบริหารแก่ประชาชนโดยตรงโคเช่นกัน

จ. การปกครองบังคับบัญชา

การพิจารณาหลักการในการปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลางนั้น ประเด็นสำคัญ
 ที่จะได้อศึกษานั้นอยู่ที่อำนาจในการให้คณะให้โทษแก่หน่วยงาน ทั้งนี้เพราะเหตุว่าแม้อำนาจการปกครองบังคับ
 บังคับบัญชาจะมีความหมายกว้างขวางในหลายกรณีแต่ประเด็นสำคัญในการศึกษาการปฏิบัติงานของ
 หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดลบลือโดยตรงที่ว่าใคร เป็นผู้ที่มีอำนาจในการให้คณะให้โทษแก่หน่วยงาน
 ส่วนกลางซึ่งเมื่อโดยหลักการแล้วจะเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางก็ตาม แต่เหตุที่หน่วยงาน
 ดังกล่าวได้เข้ามาปฏิบัติงานภายในจังหวัด ซึ่งเป็นความรับผิดชอบโดยตรงของผูวราชการจังหวัด
 จึงผูวราชการจังหวัดย่อมทราบความเป็นไปโคดีพอสมควร และที่สำคัญที่สุดสำหรับหน่วยงานส่วน
 กลางบางหน่วยที่ปฏิบัติงานภายในจังหวัดซึ่งมีภาระกิจหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่สำคัญ เป็นประโยชน์
 โดยตรงแก่ประชาชน หรือส่งผลโดยตรงต่อความเป็นอยู่ของประชาชนภายในจังหวัดซึ่ง เป็นหน้าที่
 และภารกิจของผูวราชการจังหวัดอยู่แล้ว ผูวราชการจังหวัดในฐานะผู้รับผิดชอบการบริหาร
 งานโดยส่วนรวมโคมีอำนาจมากน้อยเพียงไรในการปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลาง เหล่า
 นี้ ทั้งนี้เป่าหมายในการศึกษาประเด็นของการปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลาง จะมุ่งถึง
 การใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาให้คณะให้โทษแก่หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง

ตามหลักการบริหารโดยทั่วไปนั้น อำนาจปกครองบังคับบัญชาจะเป็นไปตามหลักการจัด
 หน่วยงาน การจัดหน่วยงานมีสายการบังคับบัญชา เช่นไรการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาก็จะเป็น
 ไปตามนั้น ดังนั้นสำหรับการปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลาง ซึ่งมีกาจัดหน่วยงานที่ขึ้นตรง
 ควบคุม กอง เจ้าสังกัดในส่วนกลางนั้น โดยปกติอำนาจในการปกครองบังคับบัญชาให้คณะให้โทษแก่
 หัวหน้าหน่วยงานก็จะขึ้นกับกรม กอง เจ้าสังกัดในส่วนกลาง เช่นกัน แต่อย่างไรก็ตามจากเหตุผล
 ที่หน่วยงานส่วนกลางบางหน่วยมีลักษณะการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับจังหวัด และส่งผลต่อความเป็น

อยู่ของประชาชนในจังหวัดโดยตรง ซึ่งมีกรใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาหัวหน้าหน่วยงานในอีก ลักษณะหนึ่ง คืออาจมีการมอบหมายให้แก่อำนาจราชการจังหวัด เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชา พิจารณาให้ คุณ์ให้โทษได้ ซึ่งจะไดศึกษาในรายละเอียดเป็น 2 ประเด็นคือ

1. อำนาจการปกครองบังคับบัญชา เป็นไปตามสายงาน

ลักษณะการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลาง เป็นไปตามสายงานตาม ปกติ คือขึ้นกับกรม กองที่สังกัดในส่วนกลาง โดยมี อธิบดีกรม เจ้าสังกัด เป็นผู้มีอำนาจเต็ม ในทาง ปฏิบัตินั้นการพิจารณาให้คุณ์ให้โทษแก่หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง เป็นอำนาจของกอง เจ้าสังกัดใน ส่วนกลาง โดยผู้อำนวยการกอง เป็นผู้พิจารณาความเห็นให้คุณ์ให้โทษ ตามหลัก เกณฑ์การพิจารณา และตามผลงานของหน่วยงานที่ได้ปฏิบัติไปในแต่ละปี แล้ว เสนอไปยังผู้มีอำนาจสั่งการคืออธิบดี กรมเจ้าสังกัด การให้คุณ์ให้โทษในลักษณะดังกล่าวนี้เป็นหลักการพื้นฐานทั่วไปของหน่วยงานส่วน- กลางที่ได้ศึกษา เพราะส่วนใหญ่กรมถือว่าหน่วยงานส่วนกลางเหล่านี้ขึ้นอยู่กับสายงานโดยตรง ปฏิ- บัติงานตามนโยบายของกรมโดยตรง การให้คุณ์ให้โทษจึงควรอยู่ในอำนาจของกรม เจ้าสังกัดโดย เก็ดขาด

สำหรับ เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานส่วนกลางนั้นส่วนให้หัวหน้าหน่วยงาน เป็นผู้พิจารณา ความเห็นแล้ว เสนอไปยังกรมกอง เจ้าสังกัด เพื่อมีคำสั่งต่อไป ในอีกลักษณะหนึ่งที่พบจากการศึกษา หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรี คือกรณีของศูนย์กามโรคเขต 2 จังหวัดชลบุรี ซึ่งมีสายงาน ขึ้นต่อกองกามโรค นอกจากนั้น ศูนย์กามโรคยังมีหน่วยกามโรคใน ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ในเขตจังหวัดร้อยเอ็ดชอบ ในการนี้การพิจารณาความดีความชอบของหน่วยกามโรค ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ เป็นอำนาจของผู้อำนวยการศูนย์ที่จะพิจารณาให้ความเห็น เพื่อเสนอกองกามโรค ในส่วนกลางทางหนึ่ง และให้เป็นอำนาจของนายแพทย์สาธารณสุขของจังหวัดที่ตั้งหน่วยกามโรค ระดับจังหวัด และอำเภอ เสนอความเห็นไปยังกองกามโรคอีกทางหนึ่ง เพื่อผู้อำนวยการกองกาม- โรคได้ประมวลพิจารณาความเห็นจากรายงานและจากผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมา เพื่อเสนอเป็น ความเห็นในระดับกอง เพื่อ เสนอต่ออธิบดีกรมควบคุมโรคติดต่อ

จะ เห็นได้ว่าอำนาจในการพิจารณาให้คุณ์ให้โทษแก่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดนั้น เป็นของกรมกอง เจ้าสังกัดโดย เก็ดขาด ที่จะมีเพิ่มเติมพิเศษนั้นอยู่ตรงที่ว่าอาจมีกาชับซึ่งความเห็น

ของจังหวัดบ้าง เล็กน้อย แต่อำนาจที่สำคัญอยู่ที่กอง และกรมเจ้าสังกัด

2. อำนาจการปกครองบังคับบัญชาใ้กรมหมายถึงจังหวัดบ้าง

สำหรับหน่วยงานส่วนกลางซึ่งกรมกอง เจ้าสังกัดใ้กรมหมายถึงแ้แกผู้ว่าราชการจังหวัดในการปกครองบังคับบัญชานั้น เมื่อใ้ศึกษาแล้วจะ เป็นกรณีพิเศษซึ่งมีอยู่ เล็กน้อย ซึ่งหน่วยงานส่วนกลางในลักษณะนี้ เป็นหน่วยงานที่มีผู้ปฏิบัติงานอยู่น้อย กรมกอง เจ้าสังกัดจึงมีความเต็มใจที่จะมอบอำนาจในการใ้คนใ้ใ้โทมแก่หัวหน้าหน่วยงาน กรณีที่ขบ เช่น การใ้อำนาจในการพิจารณาการปฏิบัติงาน หัวหน้าสถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์ใ้ใ้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาใ้ความเห็นในการพิจารณาความดีความชอบของหัวหน้าสถานี โดยผ่านปลุ้สัตว์จังหวัด เพื่อเสนอความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อกรมปลุ้สัตว์ โดยผ่านกองสัตว์รักษาซึ่ง เป็นกอง เจ้าสังกัดและเสนอต่ออธิบดีกรมปลุ้สัตว์ เพื่อมีคำสั่งใ้ใ้สุดต่อไป

สำหรับ เจาหน้าใ้ในหน่วยงานนั้นใ้ เป็นอำนาจของหัวหน้าสถานีที่จะพิจารณาใ้คนใ้ใ้โทม โดยมอบหมายใ้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งตามหนังสือมอบอำนาจของสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร. 0203/ว. 135 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2518 และที่ สร. 0203/23553 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2525 ที่ใ้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการในส่วนกลางมอบอำนาจแ้แกผู้ว่าราชการจังหวัดในการออกคำสั่ง เลื่อนชั้น เงิน เดือนข้าราชการระดับ 1 - 5

การมอบอำนาจใ้แ้แกผู้ว่าราชการจังหวัด เฉพาะใ้ในหน่วยงานส่วนกลางนั้น เป็นอำนาจของกรมเจ้าสังกัดโดยตรงที่จะพิจารณามอบใ้แ้แกผู้ว่าราชการจังหวัด หรือสงวนไว้ เป็นอำนาจของกรมเอง

ลักษณะของการมอบอำนาจใ้แ้แกจังหวัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัดใ้กรณีที่ยกมานี้ เป็นขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดใ้ฐานะผู้บริหารงานบางจังหวัดซึ่งยอมครอง เห็นการปฏิบัติงานของหน่วยงานภายในจังหวัด แต่อย่างไรก็ตามแ้จะมีหลัก เกณฑ์ในการฟัง เสียงจากผู้ว่าราชการจังหวัด แต่อำนาจสิทธิขาดในการพิจารณานั้น ก็ยัง เป็นของกรมกอง เจ้าสังกัดอยู่ เช่น เคิม

จากการศึกษาจะ เห็นใ้ใ้ว่าอำนาจใ้ในการปกครองบังคับบัญชาใ้คนใ้ใ้โทมแก่หน่วยงานส่วนกลางยังคง เป็นอำนาจของกรมกอง เจ้าสังกัดใ้ในส่วนกลาง แ้จะมีบางกรณีใ้ใ้อำนาจแ้แกจังหวัด

ในการพิจารณาการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางก็ตามแต่ก็มีอยู่น้อยมาก และในที่สุดอำนาจพิจารณาตัดสินขั้นสุดท้ายก็ยังสงวนไว้ เป็นอำนาจของกรม เจ้าสังกัดแม่หน่วยงานส่วนกลางบางหน่วยจะได้มีบทบาทสำคัญในการบริหารงานของจังหวัดซึ่ง เป็นความรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดก็ตามแต่จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดก็ไม่มีบทบาท หรืออำนาจหน้าที่แต่ประการใดที่จะ ใ้คุณประโยชน์แก่หน่วยงานใดตามสมควร

จากการสอบถามความคิดเห็นหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางได้ให้ทัศนคติและความมีมติเห็น เกี่ยวกับปัญหาการปกครองบังคับบัญชาไว้ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 10

แสดงการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง

การพิจารณา	จำนวน	ร้อยละ
รายงาน เสนอกรม กอง เจ้าสังกัด	14	77.77
รายงาน เสนอฝ่ายภาคหรือ เขตแล้ว เสนอ กรมกอง เจ้าสังกัด	3	16.66
ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานยังกรมกอง เจ้าสังกัด	1	5.55
วิธีอื่น ๆ	0	0.00
รวม	18	100

สำหรับตารางที่ 10 เมื่อถามถึงการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาหรือการพิจารณาให้คุณประโยชน์แก่หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางฯ ใ้รับคำตอบว่าส่วนใหญ่อันตรายร้อยละ 94.44 อำนาจการให้คุณประโยชน์ยังคงอยู่ที่กรม กองหรือเขต หรือภาคเจ้าสังกัดซึ่งเป็นราชการส่วนกลางสำหรับบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีเพียงร้อยละ 5.55 หรือเพียง 1 หน่วยใน 18 หน่วยที่ให้

อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดให้รายงาน เสนอความเห็นไปยังกรมกอง เจ้าสังกัดด้วย

ตารางที่ 11

แสดงการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัด

อำนาจการให้ดูแลให้โทษ	จำนวน	ร้อยละ
มาก	0	0.00
พอสมควร	3	16.66
น้อย	3	16.66
ไม่มีเลย	12	66.66
รวม	18	100

จากตารางที่ 11 เกี่ยวกับการใช้อำนาจปกครองบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัด
 ท่อนหน่วยงานส่วนกลาง ผู้ตอบส่วนใหญ่จำนวน 12 คนหรือร้อยละ 66.66 เห็นว่าผู้ว่าราชการ
 จังหวัดไม่มีอำนาจปกครองบังคับบัญชาเลย ร้อยละ 16.66 เห็นว่ามีอยู่น้อยและอีกร้อยละ 16.66
 เปรียบกัน เห็นว่ามีอยู่พอสมควร ซึ่งแสดงให้เห็นว่าผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจน้อยมากในการปก-
 ครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลางแม้ว่าหน่วยงานดังกล่าวจะมาตั้งประจำและปฏิบัติงานในพื้นที่
 ของจังหวัดก็ตามที่

ตารางที่ 12

การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่ขึ้นกับจังหวัดอาจทำให้เกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติงานได้

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	2	11.11
2	เห็นควย	2	11.11
3	ไม่ออกความเห็น	2	11.11
4	ไม่เห็นควย	12	66.66
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
รวม		18	100

ตารางที่ 13

การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่คงขึ้นกับจังหวัดมีผลทำให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้น ๆ มีอิสระตลอดทั่วและรวดเร็ว

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	6	33.33
2	เห็นควย	7	38.88
3	ไม่ออกความเห็น	3	16.66
4	ไม่เห็นควย	2	11.11
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
รวม		18	100

เมื่อได้ตั้งคำถาม เกี่ยวกับผลของการที่หน่วยงานส่วนกลางไม่คงอยู่ในปกครองบังคับบัญชาของนุวาราชการจังหวัด จากตารางที่ 12 ผู้ตอบจำนวน 12 คนหรือร้อยละ 66.66 ไม่เห็นควยที่ว่าการที่หน่วยงานของตนไม่ขึ้นกับจังหวัดทำให้เกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติงานใดแต่

ก็มีอยู่จำนวนไม่น้อยที่เห็นว่าการไม่ขึ้นกับจังหวัดนั้นอาจก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานได้ถึง 4 คน หรือร้อยละ 22.22 นอกนั้นจำนวน 2 คนหรือร้อยละ 11.11 ไม่ออกความเห็น

และในตารางที่ 13 ผู้ตอบส่วนใหญ่จำนวน 13 คน หรือร้อยละ 72.22 เห็นควายว่าการไม่ของขึ้นกับจังหวัดทำให้การปฏิบัติงานคล่องตัวและสะดวกขึ้นส่วนที่ไม่เห็นควยมีเพียงร้อยละ 11.11 และที่ไม่ออกความเห็นร้อยละ 16.66 ซึ่งชี้ให้เห็นว่าผู้ตอบส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรีนั้นไม่ได้ออกให้เกิดข้อขัดแย้งในการปฏิบัติงานอันเนื่องจากการไม่อยู่ในปกครองของจังหวัด แต่ตรงกันข้ามจะทำให้การปฏิบัติงานกลับคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น และส่วนใหญ่เห็นควยว่าหน่วยงานส่วนกลางแม้ไม่ขึ้นกับจังหวัดแต่ก็สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม จากตารางที่ 14

ตารางที่ 14

สำหรับหน่วยงานนี้แม้ไม่ได้อขึ้นกับจังหวัดแต่ก็สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	ร้อยละ
1	เห็นควยอย่างยิ่ง	5	27.77
2	เห็นควย	11	61.11
3	ไม่ออกความเห็น	0	0.00
4	ไม่เห็นควย	2	11.11
5	ไม่เห็นควยอย่างยิ่ง	0	0.00
	รวม	18	100

และในการพิจารณาในส่วนของการปกครองบังคับบัญชาตามวิธีการของไลเคอร์ทได้คาดคะแนมัชฉิม เลขคดีเท่ากับ 2.22 เมื่อเทียบกับเกณฑ์มาตรฐานแล้ว ประเมินค่าช่วงคะแนน 1.9 - 2.6 ว่าอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งแสดงว่าผู้ตอบมีความเข้าใจในประเด็นการบริหารงานและการปกครองบังคับบัญชาโดยส่วนรวมในระดับต่ำ ทั้งนี้เกิดจากความเข้าใจที่ว่าการไม่ขึ้นอยู่ในปกครอง

บังคับบัญชาของจังหวัดของหน่วยงานส่วนกลางนั้นไม่ก่อให้เกิดผลเสียหายในการปฏิบัติงานโดยส่วนรวมแต่ก่อให้เกิดความคล่องตัวและความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

จึงสรุปได้ว่า การปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานส่วนกลางยังคงเป็นอำนาจที่ขึ้นกับกรม กอง เจ้าสังกัด เป็นลำดับ และถึงแม้จะได้มีบางหน่วยได้มอบหมายอำนาจในการปกครองบังคับบัญชาให้แก่จังหวัดก็ตามแต่ก็เพียงงานเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่ไม่สำคัญ และผู้ว่าราชการจังหวัดก็มีบทบาทน้อยมากในการให้เหตุผลให้โทษแก่ข้าราชการในหน่วยงานส่วนกลางแม้การปฏิบัติงานของหน่วยงานจะเกี่ยวกับจังหวัดก็ตาม

สรุปสมมติฐานที่ 1

จากการศึกษารายละเอียดที่ผ่านมา จึงจะได้สรุปผลการศึกษา เพื่อเป็นข้อยุติในประเด็นดังกล่าว เป็น 3 ประเด็นคือ 1. การจัดหน่วยงานและการปกครองบังคับบัญชา 2. หน้าที่ความรับผิดชอบ และ 3. ทิศนคติและความคิดเห็น

1. การจัดหน่วยงานและการปกครองบังคับบัญชา

การจัดหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชลบุรีทั้งด้านสาธารณสุขและค่านิยม เป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางซึ่งมาปฏิบัติหรือประจำอยู่ในจังหวัดชลบุรีหรือเขตความรับผิดชอบส่วนใหญ่จะคลุมพื้นที่หลายจังหวัดใกล้เคียง หน่วยงานดังกล่าวมีฐานะแตกต่างกันไปตามความสำคัญอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ และขอบเขตการปฏิบัติงานในค่านของสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ขึ้นตรงต่อกรม กอง เจ้าสังกัดโดยตรง

การจัดหน่วยงานของหน่วยงานส่วนกลางมีลักษณะเด่นชัด 2 ประการคือ การจัดหน่วยงานโดยให้หน่วยงานส่วนกลางมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับหน่วยงานในลักษณะเดียวกับหน่วยงานของจังหวัด โดยการให้มีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดทั้งในด้านการบริหารงานการสนับสนุนช่วยเหลือและการประสานงานซึ่งส่วนใหญ่ได้แก่หน่วยงานด้านสาธารณสุขซึ่งกระทรวงสาธารณสุขต้องการให้มีการผสมผสานกันระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขในระดับต่าง ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารและการจัดดำเนินการสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคที่กำหนดนโยบายให้มีการประสานงานและการร่วมมือที่ทำงานระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัดกับหน่วยงานระดับเขตและภาค ดังนั้นการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางจึงจำเป็นต้องประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานระดับ

จังหวัด โดยถือว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุขที่รับผิดชอบสูงสุดในการดำเนินงานสาธารณสุขภายในจังหวัด ลักษณะของการจัดหน่วยงานในลักษณะดังกล่าวนี้ ทำให้การบริหารงานสาธารณสุขภายในจังหวัดดำเนินไปด้วยความราบรื่นพอสมควร เพราะส่วนกลางได้กำหนดนโยบายที่แนบชัดในระดับความสำคัญของหน่วยงานในสังกัดไว้ชัด เจน ซึ่งทำให้การบริหารงานสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค เป็นไปอย่างมีเอกภาพ การกำหนดนโยบายแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดหน่วยงานและความสัมพันธ์ที่ชัด เจนและเหมาะสมระหว่างราชการส่วนกลางอันใดแก่ หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัด กับหน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาคอันใดแก่หน่วยงานของจังหวัดดังกล่าว โดยคำนึงถึงความสำคัญของจังหวัดในฐานะของหน่วยราชการบริหารสูงสุดในภูมิภาค เช่นนี้ ก่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารงาน ซึ่งส่งผลให้การบริหารงานโดยส่วนรวมของจังหวัดดำเนินไปอย่างเหมาะสม และก่อให้เกิดประโยชน์อย่างสมบูรณ์แก่ประชาชนในพื้นที่

ในอีกลักษณะหนึ่ง ซึ่ง เป็นการจัดหน่วยงานที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดมีลักษณะค่อนข้าง เป็นอิสระต่อกันทั้ง เป็นอิสระต่อหน่วยงานส่วนกลางด้วยกันและ เป็นอิสระต่อหน่วยงานของจังหวัดที่ปฏิบัติงานใกล้เคียงกัน หน่วยงานในลักษณะนี้ส่วนใหญ่ เป็นหน่วยงานทางคานการ เกษตร ในส่วนของหน่วยงานคาน เกษตรของจังหวัดจากที่ใดศึกษามาแล้วข้างต้น จะเห็นได้ว่า ลักษณะของหน่วยงานของ จังหวัดคานการ เกษตรนั้นมีอยู่หลายหน่วยงาน ต่างก็มีหน้าที่ความรับผิดชอบแตกต่างกันและที่สำคัญที่สุดหน่วยงานคาน เกษตรนั้นต่างก็ เป็นส่วนราชการที่ขึ้นกับกรมที่ต่างกัน เช่น สำนักงาน เกษตรจังหวัดขึ้นกับกรมส่งเสริมการ เกษตร สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดขึ้นกับกรมปศุสัตว์ เป็นต้น ลักษณะดังกล่าวนี้เป็น เหตุผลอีกประการ หนึ่งที่ทำให้ความ เป็นอิสระของหน่วยงานส่วนกลางคานการ เกษตรมีมากยิ่งขึ้น เพราะการจัดหน่วยงานในคานนี้แตกต่างจากการจัดรูปหน่วยงานทางคานสาธารณสุข ดังนั้นการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางคานการ เกษตรซึ่งมีความ เป็นอิสระต่างหน่วยต่างปฏิบัติหน้าที่ของตน ซึ่งสภาพการณ์ดังกล่าวนี้มีผลต่อการปฏิบัติงานโดยส่วนรวม เพราะจาก เหตุที่ต่างหน่วยต่างมีอิสระในการปฏิบัติงาน ประกอบกับการที่แต่ละหน่วยต่างขึ้นกับ กรม กองที่แตกต่างกัน การกำหนดนโยบายแผนงานการปฏิบัติงานจึงมีความแตกต่างและขาดหลัก เกณฑ์ที่จะทำให้การปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยต้องสอดคล้องกันมาแต่เริ่มแรกซึ่ง เมื่อถึงขั้นปฏิบัติการแล้วย่อมส่งผลให้การปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยอาจ เกิดการไม่

ประสานสอดคล้องกันได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งหากหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลาง เป็นไปในลักษณะที่มีความสำคัญมาก เช่น เป็นการสร้างพื้นฐานสำคัญทางด้านการศึกษา เช่น การก่อสร้างโครงการสำคัญ ๆ ต่าง ๆ ทางด้านระบบชลประทาน ความจำเป็นที่จะต้องได้มีการประสานงานสอดคล้องกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องยิ่งมีความจำเป็นมากขึ้น ซึ่งตรงกันข้ามหากการปฏิบัติงานไม่ได้นำไปควบคู่ความประสานสอดคล้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องย่อมทำให้เกิดผลเสียหายได้ในที่สุด

จากผลการศึกษากังกล่าวนี้ทำให้ได้ข้อเท็จจริงไว้ว่าในการบริหารงานในระดับภูมิภาคไม่ว่าในสาขางานด้านใดก็ตาม เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดการให้การบริหารงานในสถานต่าง ๆ ได้ดำเนินไปอย่างมีเอกภาพแม้จะมีหน่วยงานต่าง ๆ หลายระดับหลายสังกัด ซึ่งแม้โดยหลักการแล้วจะไม่เกี่ยวข้องของกันและกันในสายการบังคับบัญชาก็ตาม แต่โดยลักษณะงานซึ่งส่งผลกระทบต่อกันและกันโดยตรงแล้ว จะต้องมึนโยบาย และแนวทางปฏิบัติให้หน่วยงานต่าง ๆ ภายในจังหวัดได้มีการประสานสอดคล้องกันอย่างเหมาะสม เพื่อให้การบริหารงานโดยส่วนรวมเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

2. หน้าที่ความรับผิดชอบ

หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางทั้งในศาสนาธรรมและด้าน กษัตริย์ นั้น สามารถพิจารณาได้ใน 2 ลักษณะคือ หน้าที่ความรับผิดชอบในฐานะฝ่ายวิชาการ หรือฝ่ายสนับสนุน กับหน้าที่ในฐานะฝ่ายปฏิบัติการ โดยหลักการในการศึกษาการจักระ เบียบบริหารราชการแล้ว เราถือว่าราชการส่วนภูมิภาค เป็นหน่วยงานมีหน้าที่ปฏิบัติการ เป็นผู้นำบริการของรัฐไปสู่มือของประชาชนโดยตรงในขณะที่ราชการส่วนกลาง เป็นผู้กำหนดนโยบาย ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยงานปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคให้ปฏิบัติไปตามนโยบายและแนวทางที่กว้างไว้ เฉพาะในสาขาของงานที่เกี่ยวข้องกับภูมิภาค ไม่เกี่ยวข้องของกับกิจการโดยส่วนรวมของประเทศ ลักษณะดังกล่าวมีหลักทั่วไปในการบริหารไม่ว่าในระบบใด เพื่อให้การบริหารงานได้เป็นไปเหมาะสมโดยมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบที่ถูกต้อง ดังนั้นการพิจารณาศึกษาระบบบริหารราชการในส่วนใดก็ตามจึงจำเป็นต้องยึดถือหลักการดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามกรณียกเว้นต่อหลักการดังกล่าวก็เป็น เหตุจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะในกิจการบางอย่าง ในบางลักษณะไม่สามารถดำเนินการ

ไปตามหลักการใดทั้งนี้ เนื่องมาจากเหตุผลต่าง ๆ มากมาย แต่กระนั้นในหลักเบื้องต้นต่อหลักการบริหารทั่วไป การแบ่งแยกหน้าที่และความรับผิดชอบที่เหมาะสมก็เป็นความถูกต้องที่จะต้องพิจารณาในลำดับแรก เป็นสำคัญ

จากการที่ได้อธิบายถึงการจัดหน่วยงาน และหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชลบุรี ทั้งหน่วยงานค่านสาครารณสุขและหน่วยงานค่าน เกษตรแล้วนั้น แยกพิจารณาโดยสรุปจะ เห็นได้ว่าหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ นั้นมีลักษณะสำคัญใน 2 ประการคือ หน้าที่ในค่านวิชาการ และหน้าที่ในค่านปฏิบัติการ

2. หน้าที่ในค่านวิชาการและการให้การสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในลักษณะนี้มีขอบ เขตกว้างขวาง และโดยหลักการแล้ว การปฏิบัติงานในค่านวิชาการนี้เป็น เหตุผลสำคัญที่สุดของการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลาง เหล่านี้ เกือบทุกหน่วย เป็น เหตุผลสำคัญในการไม่ขึ้นอยู่กับบังคับบัญชาของราชการส่วนภูมิภาคหรือจังหวัด งานค่านวิชาการนั้นได้แก่การปฏิบัติงานในลักษณะของการศึกษาวิจัย วิเคราะห์ทดสอบสาขิตั้งจากในห้องปฏิบัติการและนอกห้องปฏิบัติการ ทั้งนี้โดยอาศัยข้อมูลและสถิติที่ไ้รับจากพื้นที่ต่าง ๆ ในเขตรับผิดชอบ ทั้งนี้เพื่อทราบถึงข้อเท็จจริงและความรู้ความ เข้าใจในงานสาขานั้น ๆ งานลักษณะดังกล่าวนี้เป็นงานในความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรี เกือบทุกหน่วยงาน ทั้งค่านสาครารณสุข และ เกษตร แต่เฉพาะของหน่วยงานสาครารณสุขจะ เห็นได้ชัดกว่า ผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้จะไ้ใช้ เป็นประโยชน์ในการกำหนดแนวทางปฏิบัติ การกำหนดแนวทางนโยบายในการ ผลิต และการแก้ไขปัญหาค่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อให้เหมาะสมแก่สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่

ในส่วนของหน้าที่ค่านการให้การสนับสนุน หน่วยงานส่วนกลางมีหน้าที่ให้การสนับสนุน แก่หน่วยปฏิบัติในจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นการให้การสนับสนุนในค่าน เทคโนโลยีวิชาการ โดยเฉพาะ สาขาค่างจังหวัดหรือฝ่ายปฏิบัติไม่มีความรู้ความ เข้าใจ ทั้งนี้ เพราะ เป็น เรื่องของ เทคโนโลยีวิชาการ เฉพาะค่าน หน่วยงานค่าน เทคโนโลยีวิชาการจะต้องให้ความรู้และแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง เพื่อฝ่ายปฏิบัติหรือจังหวัดจะไ้ค่าน เน้นงานไปช่วยความถูกต้องและ เหมาะสม หน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดในลักษณะนี้ เป็นหน้าที่ที่ถูกต้องและควรแก่การให้ความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะหน่วยงาน

ส่วนกลางหรือราชการส่วนกลางโดยปกติแล้วจะต้องให้การสนับสนุนทางค่านิชาการและเทคนิคความรู้ใหม่ ๆ แก่หน่วยปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา จากการศึกษาหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางต่าง ๆ ในจังหวัดชลบุรีพบว่า หน่วยงานส่วนกลางค่านิชาการส่วนใหญ่มิมีหน้าที่ในค่านักกล่าวน้อย่างเหมาะสม คือ เป็นหน่วยงานค่านิชาการที่ให้การสนับสนุน หรือให้การนิเทศงานแก่หน่วยปฏิบัติของจังหวัด ทั้งนี้โดยถือว่าจังหวัดและหน่วยงานของจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานต่อประชาชน ส่วนหน่วยงานส่วนกลางแม้จะได้มีการปฏิบัติงานในการให้บริการแก่ประชาชนบ้างก็เป็นความเกี่ยวข้องเนื่องในการศึกษาวิจัย ซึ่งก็ไม่ได้ถือว่า การให้บริการแก่ประชาชน เป็นหน้าที่หลักที่สำคัญของหน่วยงาน

ในการกำหนดหน้าที่รับผิดชอบในลักษณะดังกล่าวนี้ เห็นว่าเป็นความเหมาะสมที่ทำให้สภาพการบริหารงานของจังหวัด เป็นไปด้วยความถูกต้อง เพราะมีการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบกันอย่างเหมาะสม และเป็นไปตามหลักการบริหาร ทั้งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการปฏิบัติ ไม่ทำให้เกิดการปฏิบัติงานในลักษณะซ้ำซ้อน และกาวกายกันซึ่งจะเป็นผลเสียแก่การบริหารงานทั้งเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น

2.2 หน้าที่ในค่านิชาการ เป็นการปฏิบัติงานในค่านการให้บริการซึ่งส่งผลโดยตรงต่อประชาชนในพื้นที่ งานในลักษณะดังกล่าวนี้โดยหลักการแล้วควร เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของจังหวัดที่จะต้องปฏิบัติจัดทำ แต่โดยข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติประกอบกับการได้ศึกษาถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ ขอบเขตการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางข้างต้นแล้ว จะเห็นว่าหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในจังหวัดจำนวนมากที่ไม่แต่เพียงมีหน้าที่ในค่านิชาการเท่านั้น แต่มีหน้าที่ในค่านิชาการที่การปฏิบัติงานดังกล่าวส่งผลและให้ประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนอีกด้วย

การที่หน่วยงานส่วนกลางบางหน่วยมีหน้าที่ในค่านการปฏิบัติการควยนั้นโดยผิวเผินก็น่าจะเป็นประโยชน์แต่ในข้อเท็จจริงแล้วอาจก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการบริหารงานได้ไม่น้อย เพราะเหตุว่าในการปฏิบัติงานแต่ละหน่วยนั้นแม้จะมีหน้าที่รับผิดชอบกันโดยเด็ดขาดแล้วแต่ส่วนใหญ่มิมีความเกี่ยวข้องพันกับหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งในค่านหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดเองหรือหน่วยงานของจังหวัด หรือหน่วยงานระดับท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องมีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องและประสานงานกันโดยตลอด ทั้งแต่การกำหนดกลวิธีในการดำเนินการ การวางแผนโครงการ การบริ-

หารงบประมาณและชั้นการปฏิบัติงาน ซึ่งจากการศึกษาการปฏิบัติงานของส่วนกลางนั้นจะเห็นว่า การบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลางอาคาร เกษตรนั้น เป็นหน่วยงานที่ค่อนข้าง เป็นอิสระต่อกันมากกว่าหน่วยงานคานสาธาณสุข ประกอบด้วยโครงสร้างการจัดหน่วยงานของงานคาน เกษตรของจังหวัดไม่ เป็น เอกภาพ ทั้งนี้ เพราะ เหตุจำเป็นในคานการแบ่งสาขาทางคานการ เกษตร จึง ทำให้การบริหารงานการ เกษตรในจังหวัดโดยส่วนรวมค่อนข้างมีปัญหากว่า ใควา ลักษณะของการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางคาน เกษตรมีลักษณะใน เชิงปฏิบัติการ ซึ่งทำให้ผลโดยตรงแก่ประชาชนมาก ทั้งนี้พิจารณาได้ใน 2 ประเด็นคือ การปฏิบัติการ เชิงสร้างพื้นฐานทางการ- เกษตร และการปฏิบัติการ เชิงการรักษาและ เพิ่มผลผลิต

ในการปฏิบัติการ เชิงสร้างพื้นฐานทางการ เกษตร ซึ่งเป็นขั้นตอนทางการ เกษตรที่สำคัญที่สุดนั้นส่วนใหญ่ เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลาง อันได้แก่ สำนักงานชลประทาน หรือโครงการชลประทานจังหวัด ซึ่งรับผิดชอบการวางแผนนำชลประทาน การชุกคลองคู หนองบึง เพื่อการ เกษตร และการอุปโภคบริโภค หรือศูนย์พัฒนาที่ดิน ซึ่งรับผิดชอบในการศึกษา ค้นคว้าการให้น้ำรักษาคุณภาพของพื้นดิน เพื่อให้เหมาะแก่การ เกษตรในพื้นที่ หรือในคานของชาว สารชาวกานการ เกษตรและการพาณิชย์ ซึ่งงาน เหล่านี้ เป็นงานในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ส่วนกลางทั้งสิ้น ความสำคัญในงานลักษณะนี้ย่อม เป็นพื้นฐานสำคัญขั้นต้นในการบริหารงานการ เกษตร แต่จากการที่งานดังกล่าวขึ้นอยู่กับหน่วยงานส่วนกลาง หรือราชการส่วนกลาง จึงทำให้ ในทางปฏิบัติ เกิดปัญหาข้อขัดข้องกับจังหวัดซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริมกิจการทางคานการ เกษตรทุกคาน ซึ่งโดยความจำเป็นแล้วขั้นต้นในการ เกษตรทุกขั้นต้นจะต้องมีการ ประสานสอดคล้องกันอย่าง เหมาะสม ดังนั้นโดยสภาพที่กิจการคานการ เกษตรไม่ใครวมอยู่ในความรับผิดชอบ รักับ เคียวกันก็จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้โดยที่การปฏิบัติงานของหน่วยงานหนึ่งไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของอีกหน่วยงานหนึ่ง ทำให้เกิดผลเสียหายแก่ทางราชการและสิ้น เปลือง งบประมาณ แม้ปัจจุบันจะได้มีการพยายามประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกันในระดับ ต่าง ๆ ทั้งในคานของการบริหารงาน และในคานของแผนงานโครงการงบประมาณก็ตาม โดย พยายามให้จังหวัดมีบทบาทมากยิ่งขึ้นก็ตาม แต่โดยสภาพขอเท็จจริงแล้ว ราชการส่วนกลางโดย กรมกอง เจ้าสังกัดก็ยังคงมี บทบาทและอิทธิพลอย่างสูงในการบริหารงาน โครงการแผนงานงบประมาณไม่แต่เพียงหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานในจังหวัดต่าง ๆ เท่านั้น แม้แต่หน่วยงาน

จังหวัด ราชการส่วนกลางก็ยังมีบทบาทสูงในเกือบทุกด้าน ซึ่งจากลักษณะที่ตั้งของหน่วยงานต่างมีอิสระต่อกันค่อนข้างมาก และการจัดโครงสร้างหน่วยงานโดยส่วนรวมของ จังหวัดก็ยังไม่เป็นไปในลักษณะที่มีเอกภาพเท่าที่ควร การปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่ในด้านการให้บริการโดยตรงภายใน เงื่อนไขที่ยังไม่มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เหมาะสม ก็เป็นการปฏิบัติงานที่ก่อให้เกิดผลเสียมากกว่าผลดี

3. ทัศนคติและความคิดเห็น

และจากการที่ได้ออกแบบสอบถามหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางที่ได้ทำการวิจัยโดยเฉพาะในส่วนแรกอันได้แก่ ทัศนคติสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค หน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง แล้วนั้นขอสรุปที่ได้ชี้ให้เห็นว่า ผู้ตอบส่วนใหญ่ทราบถึงฐานะความ เกี่ยวพัน โดยหลักการ ระหว่าง ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาคที่ถูกต้อง คือทราบว่าโดยหลักการแล้วราชการส่วนกลางอยู่ในฐานะฝ่ายอำนาจการ คอย กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารราชการโดยส่วนรวม ส่วนราชการส่วนภูมิภาคอยู่ในฐานะ ฝ่ายปฏิบัติการรับนโยบายแนวทางจากส่วนกลางมาปฏิบัติให้บริการถึงมือประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ แต่ในทางปฏิบัติแล้วความเห็นไม่น้อยกลับไม่ปฏิเสธบทบาทของ ราชการส่วนกลางที่จะปฏิบัติหน้าที่ในเชิงปฏิบัติการในภูมิภาคโดยผ่านหน่วยงานส่วนกลางต่าง ๆ ในจังหวัด

และสำหรับการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดนั้นความเห็นส่วนใหญ่ เห็นว่าได้ส่งผลประโยชน์โดยตรงแก่ประชาชนในพื้นที่ค่อนข้างมาก ซึ่งจากความเห็นดังกล่าวนี้แสดงให้เห็นว่าบทบาทของหน่วยงานส่วนกลางใน เชิงปฏิบัติการนั้นมีอยู่ค่อนข้างสูงนอกเหนือไปจากบทบาทหน้าที่ในด้านการวิชาการ

ดังนั้นจากการศึกษาจะ เห็นได้ว่า การจัดหน่วยงานและหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดชลบุรีนั้น มีทั้งที่ก่อให้เกิดผลดีต่อการบริหารงานโดยส่วนรวมของจังหวัด และอาจก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการบริหารงานก็ได้ ทั้งนี้แล้วแต่ว่าการจัดหน่วยงานและหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางต่าง ๆ นั้นได้ถูกกำหนดไว้อย่าง เหมาะสมและถูกต้อง : เพียงไร.