

โครงสร้างและสภาพการบริหารราชการของจังหวัดชลบุรี

ในการพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับจังหวัดชลบุรีนี้ จะได้แบ่งออกเป็น 3 ส่วนคือ 1. ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดชลบุรี 2. สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไขของจังหวัดชลบุรี และ 3. การจัดหน่วยงานด้านสาธารณสุขและ เกษตรของจังหวัด เพื่อทราบถึงลักษณะทั่วไปของจังหวัดชลบุรี สภาพปัญหาและความต้องการของจังหวัดโดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัญหาที่เกี่ยวกับการ เกษตรและการสาธารณสุข รวมถึงแนวทางการแก้ไขปัญหานั้นในแง่ต่าง ๆ

ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดชลบุรี¹

ก. ลักษณะที่ตั้งและอาณาเขต

จังหวัดชลบุรีตั้งอยู่ในภาคตะวันออกของประเทศไทย โดยตั้งอยู่ริมฝั่งทะเลด้านตะวันออกของอ่าวไทยประมาณเส้นรุ้งที่ 13 องศาเหนือ และเส้นแวงที่ 100 องศาตะวันออก ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 85 กิโลเมตร สภาพภูมิประเทศตอนกลางของจังหวัดเป็นภูเขา ตอนเหนือเป็นที่ราบทางตะวันออกและใต้ อาณาเขตของจังหวัดชลบุรีมีดังนี้

1. ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอบางปะกง : จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง
3. ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอนวมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา
4. ทิศตะวันตก ติดต่อกับฝั่งทะเลตะวันออกของอ่าวไทย

ข. พื้นที่และลักษณะภูมิอากาศ

จังหวัดชลบุรีมีพื้นที่ทั้งหมดคิดเป็น เนื้อที่ประมาณ 4,507 ตารางกิโลเมตร (หรือ

¹ สำหรับข้อมูลทั่วไปของจังหวัดชลบุรีผู้วิจัยได้สรุปและเรียบเรียงจากเอกสารต่าง ๆ อาทิเช่น บรรยายสรุปของจังหวัดชลบุรี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดชลบุรีและเอกสารต่าง ๆ ของปี พ.ศ. 2523.

2,816,875 ไร่) คิดเป็นร้อยละ 12.32 ของเนื้อที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือเท่ากับร้อยละ 0.87 ของเนื้อที่ประเทศไทย เนื้อที่ของจังหวัดชลบุรีแบ่งเป็นเนื้อที่ถือครองสำหรับทำการเกษตร 1,763,245 ไร่ เนื้อที่ป่าไม้อื่น ๆ 902,781 ไร่ และเนื้อที่อื่น ๆ เช่น ถนน คลอง ห้วยเขาและอื่น ๆ อีก 150,849 ไร่ สภาพภูมิอากาศของจังหวัดชลบุรีจัดอยู่ในประเภทฝนชุกสลับกับแห้ง ฤดูฝนเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึงพฤศจิกายน ฝนตกมากในช่วงเดือนกันยายน - ตุลาคม ปริมาณน้ำฝนโดยเฉลี่ยประมาณ 1,200 มิลลิเมตร ระดับอุณหภูมิตั้งแต่ 23.7 - 32.1 องศาเซลเซียส

แหล่งน้ำตามธรรมชาติที่สำคัญ ได้แก่ น้ำฝน น้ำบาดาล แม่น้ำบางปะกง และสาขานอกจากนี้ยังมีโครงการชลประทานต่าง ๆ อีกได้แก่ อ่างเก็บน้ำ 4 อ่าง เขื่อนเก็บน้ำบางพระ โครงการพานทอง และโครงการพานทองขยาย ฯลฯ เป็นต้น

ค. ประชากร

ตามสถิติเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2522 จังหวัดชลบุรีมีประชากรรวมทั้งสิ้น 712,426 คน แยกเป็นชาย 373,414 คน หญิง 339,012 คน จำนวนครอบครัว 110,052 ครอบครัว จำนวนบ้าน 102,966 หลัง ซึ่งถ้าตามสถิติดังกล่าวจังหวัดชลบุรีจะมีความหนาแน่นของประชากรประมาณ 157.84 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร และได้เปลี่ยนแปลงยอดจำนวนดังกล่าวเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2523 คือมีประชากรรวมทั้งสิ้น 715,133 คน แยกเป็นชาย 374,575 คน หญิง 340,558 คน จำนวนครอบครัว 110,531 ครอบครัว จำนวนบ้าน 103,678 หลัง ซึ่งตามสถิติดังกล่าวจังหวัดชลบุรีจะมีความหนาแน่นของประชากรประมาณ 158.67 คนต่อ 1 ตารางกิโลเมตร

ง. การปกครอง

จังหวัดชลบุรี แบ่งพื้นที่การปกครองเป็น 8 อำเภอ 2 กิ่งอำเภอ 83 ตำบล 618 หมู่บ้าน คือ

1. อำเภอเมืองชลบุรี มี 18 ตำบล 137 หมู่บ้าน
2. อำเภอพนัสนิคม มี 21 ตำบล 181 หมู่บ้าน
3. อำเภอพานทอง มี 11 ตำบล 74 หมู่บ้าน

4. อำเภอบ้านม่วง มี 7 ตำบล 44 หมู่บ้าน
5. อำเภอศรีราชา มี 7 ตำบล 40 หมู่บ้าน
6. อำเภอบางละมุง มี 8 ตำบล 66 หมู่บ้าน
7. อำเภอสัตหีบ มี 4 ตำบล 27 หมู่บ้าน
8. อำเภอหนองใหญ่ มี 3 ตำบล 14 หมู่บ้าน
9. กิ่ง อ.บ่อทอง มี 3 ตำบล 20 หมู่บ้าน
10. กิ่ง อ.เกาะสีชัง มี 1 ตำบล 6 หมู่บ้าน

การปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดชลบุรีมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 3 แห่ง คือ เทศบาลเมืองชลบุรี เทศบาลเมืองพนัสนิคม และเทศบาลตำบลศรีราชา เมืองพัทยา 1 แห่ง และสุขาภิบาล 16 แห่ง คือ

- อำเภอเมืองชลบุรี มี สุขาภิบาลบ้านสวน สุขาภิบาลแสนสุข สุขาภิบาลบางทราย
อำเภอพนัสนิคม มี สุขาภิบาลท่าบ่อ
อำเภอพานทอง มี สุขาภิบาลหนองคำสิง สุขาภิบาลพานทอง
อำเภอบ้านบึง มี สุขาภิบาลบ้านบึง สุขาภิบาลหัวกระที่
อำเภอศรีราชา มี สุขาภิบาลบางพระ สุขาภิบาลอ่าวอุดม
อำเภอบางละมุง มี สุขาภิบาลบางละมุง สุขาภิบาลห้วยใหญ่
อำเภอสัตหีบ มี สุขาภิบาลสัตหีบ
อำเภอหนองใหญ่ มี สุขาภิบาลหนองใหญ่
กิ่ง อ.เกาะสีชัง มี สุขาภิบาลเกาะสีชัง
กิ่ง อ.บ่อทอง มี สุขาภิบาลบ่อทอง

จ. การแบ่งส่วนราชการของจังหวัดชลบุรี

ในการบริหารราชการของจังหวัดได้แบ่งส่วนราชการออกเป็น 2 ส่วนที่สำคัญคือ

1. สำนักงานจังหวัด เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของจังหวัด

มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการและรับผิดชอบ

2. ส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรมใดตั้งขึ้นประจำจังหวัดเรียกว่า

แผนกต่าง ๆ มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการ
ของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ

ส่วนราชการของจังหวัดชลบุรี¹ ซึ่งอยู่ในบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัดมีดังนี้

1. สำนักงานจังหวัดชลบุรี
2. ที่ทำการปกครองจังหวัดชลบุรี
3. ที่ทำการราชพัสดุจังหวัดชลบุรี
4. สำนักงานคลังจังหวัดชลบุรี
5. ที่ทำการสรรพสามิตจังหวัดชลบุรี
6. สำนักงานสรรพากรจังหวัดชลบุรี
7. สำนักงานเกษตรจังหวัดชลบุรี
8. ที่ทำการประมงจังหวัดชลบุรี
9. ที่ทำการปศุสัตว์จังหวัดชลบุรี
10. สำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี
11. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดชลบุรี
12. ที่ทำการขนส่งจังหวัดชลบุรี
13. สำนักงานพาณิชย์จังหวัดชลบุรี
14. ที่ทำการพัฒนาชุมชนจังหวัดชลบุรี
15. กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัดชลบุรี
16. สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี
17. ที่ทำการประชาสัมพันธ์จังหวัดชลบุรี
18. ที่ทำการโยธาธิการจังหวัดชลบุรี
19. สำนักงานแรงงานจังหวัดชลบุรี

¹การแบ่งส่วนราชการนี้เป็นข้อมูลถึง เดือนสิงหาคม พ.ศ.2524.

20. ที่ทำการอัยการจังหวัดชลบุรี
21. ที่ทำการอัยการจังหวัดประจำศาลแขวงชลบุรี
22. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดชลบุรี
23. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี
24. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี
25. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี
26. ที่ทำการสัสดีจังหวัดชลบุรี

สำหรับส่วนราชการซึ่งขึ้นกับกระทรวง ทบวง กรมส่วนกลางแต่มาปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัดชลบุรีนั้น มีจำนวนมาก แต่ในส่วนที่จะนำมาพิจารณานั้น เฉพาะในหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานใน 2 ลักษณะคือ 1. งานที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร 2. งานที่เกี่ยวข้องกับการอนามัยและสาธารณสุข ซึ่งภายในจังหวัดชลบุรีมีหน่วยงาน เหล่านี้ดังนี้

ก. หน่วยงานที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการ เกษตร

1. สถานีผสมเทียมจังหวัดชลบุรี
2. สถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์ชลบุรี
3. หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3
4. ศูนย์พัฒนาที่ดิน
5. สถานีออกยางพระ
6. สำนักงานป่าไม้เขตศรีราชา
7. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรภาคตะวันออก
8. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
9. สำนักงานชลประทานที่ 9

ข. หน่วยงานที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวกับการอนามัยและสาธารณสุข

1. วิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลาง
2. ศูนย์สุขภาพตำบลเขต 2
3. หน่วยควบคุมโรคที่ 2

4. วิทยาลัยพยาบาลชลบุรี
5. ศูนย์วัดโรค เขต 7
6. ศูนย์กามโรค เขต 2
7. หน่วยมาเลเรียที่ 1 ศรีราชา
8. ศูนย์โรคเรื้อน เขต 2
9. ศูนย์โภชนาการ เขต 2

1. สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไข¹

ก. คานสาธารณสุข

จังหวัดชลบุรีมีสถานบริการคานการสาธารณสุข คือ โรงพยาบาลจังหวัดชลบุรี 1 แห่ง มีเตียงคนไข้ 679 เตียง โรงพยาบาลสมเด็จ ๗.ศรีราชา มีเตียงคนไข้ 363 เตียง โรงพยาบาลอากาศนั้เกียรติวงศ์ มีเตียงคนไข้ 300 เตียง โรงพยาบาลอำเภอ 6 แห่งคือ โรงพยาบาลพนัสนิคม โรงพยาบาลบ้านบึง โรงพยาบาลบางละมุง โรงพยาบาลพานทอง และโรงพยาบาลสัตหีบ สถานีอนามัยจำนวน 78 แห่ง สำนักงานคองครุภัก 12 แห่ง สำนักงานสาธารณสุขเทศบาล 3 แห่ง มีปัญหาสำคัญทางคานการสาธารณสุข ได้แก่ การบริหารคานการสาธารณสุขและการรักษาพยาบาลยังไม่ครอบคลุมประชากรอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะประชาชนในชนบท การขาดแคลนเวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัย รวมทั้งเทคนิควิทยาการทางการแพทย์ใหม่ๆ ำให้สามารถพร้อมที่จะปรับปรุง เป็นโรงพยาบาลระดับศูนย์ รวมทั้งปัญหา เรื่องจำนวนการเพิ่มของประชากร ซึ่งจะต้องมีการวางแผน เกี่ยวกับการคุมกำเนิด และความรู้ เรื่องการวางแผนครอบครัว ตลอดจนปัญหาที่ประชาชนมักไม่ค่อยมีความรู้ความ เข้าใจทางการรักษาสุขภาพอนามัยของตนเอง

จากสภาพของปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดชลบุรี โดยเฉพาะในกิจการคานสาธารณสุขจึงได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ในการนี้จังหวัดชลบุรีได้กำหนดแนวทางและ

¹สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไข ผู้วิจัยได้สรุปและ เรียบเรียงจากแผนพัฒนา จังหวัดชลบุรี พ.ศ. 2523.

เป้าหมายในการพัฒนาจังหวัดเพื่อการแก้ไขปัญหาดัง ๆ ที่เกิดขึ้นตามแผนการดำเนินการตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2520-2524 รวมตลอดถึงแนวทางการพัฒนาภาค ซึ่งจากแนวทาง เหล่านี้จังหวัดจะแก้ไข เป็นฐานในการดำเนินงานทั้งในเรื่องการวางนโยบายพัฒนาจังหวัด เป้าหมายการเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่สอดคล้องและประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องยังมีแนวทางในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการด้านสาธารณสุข โดย เน้นการพัฒนาสาธารณสุขให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมทั้งด้านปริมาณ คุณภาพ เทคนิค วิชาการสมัยใหม่ เพื่อเตรียมพร้อมที่จะรับการปรับปรุงโรงพยาบาลจังหวัดเป็นโรงพยาบาลระดับศูนย์การให้การศึกษามุ่งทั้งด้านวิชาการและวิชาชีพ ที่เหมาะสมกับความเจริญเติบโตของบ้านเมืองให้มีการประสานงานกันอย่าง เหมาะสมระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขภายในจังหวัด เพื่อให้เกิดผลในการปฏิบัติที่สมบูรณ์.

ข. กาน เกษตร

1. ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการ เกษตร

จังหวัดชลบุรีไม่มีแม่น้ำสายใหญ่ไหลผ่าน แหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญได้แก่ น้ำฝน น้ำบาดาล และน้ำจากโครงการชลประทาน ต่าง ๆ เช่น อ่างเก็บน้ำบางพระ อ่างเก็บน้ำมาบประชัน อ่างเก็บน้ำบางบึง และอ่างเก็บน้ำพุดชาหลวง โครงการชลประทานพานทอง และพานทองขยาย ซึ่งแหล่งน้ำดังกล่าวจะเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน เฉพาะในฤดูฝนซึ่งมีน้ำมากเท่านั้น ส่วนในฤดูแล้งต้องประสบกับปัญหาขาดแคลนน้ำเป็นประจำทุกปี ประกอบกับการที่สภาพของป่าไม้ในจังหวัดชลบุรี และจังหวัดใกล้เคียงถูกทำลายมากยิ่งขึ้น และจากการที่โรงงานอุตสาหกรรม มีแนวโน้มจะเพิ่มมากขึ้นรวมทั้งยานการคมนาคมขนส่ง ตลอดจนชุมชน ความเจริญมีมากขึ้น จำนวนประชากรขยายเพิ่มขึ้นทุกปี สภาพดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่งใน ความต้องการใช้น้ำมากขึ้น ซึ่งทำให้ปัญหาการขาดแคลนน้ำทั้งเพื่อการ เกษตร และการอุปโภค บริโภคของประชาชนโดยส่วนรวมทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น

2. ปัญหา เรื่องสมรรถนะหรือคุณภาพของดิน เสื่อมโทรม

จังหวัดชลบุรีมีเนื้อที่ถือครองเพื่อการ เกษตร ซึ่งได้จากสถิติที่รวบรวมโดยกอง เศรษฐ-

กิจการ เกษตร สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ประมาณ 1,200,000 ไร่ หรือ คิดเป็นร้อยละ 42 ของ เนื้อที่ของจังหวัด ซึ่งนับว่าเป็นอัตราส่วนระดับปานกลาง เมื่อเทียบกับจังหวัดอื่น ๆ ลักษณะการไร่ที่คืนในเนื้อที่ถือครอง เพื่อการ เกษตรที่สำคัญได้แก่ การไร่เพื่อการทำนาหรือทำไร่ พืชไร่ที่ปลูกกันมากก็คือ มันสำปะหลัง อ้อย และสับปะรด ซึ่งการปลูกมันสำปะหลังและอ้อย ทำให้เกิดปัญหาการเสื่อมสมรรถนะหรือคุณภาพของดินเสื่อมโทรม อันเกิดจากการที่เกษตรกรรปลูกพืชไร่ประเภททำลายคุณภาพดิน และจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นเมื่อมีการปลูกถั่วถั่วชนิดเดียวกันซ้ำ ๆ กันตลอดทั้งปีโดยขาดการบำรุงดิน ทำให้ผลลคมแทนทางเศรษฐกิจในระยะยาวไม่คุ้มกับการลงทุน

3. ปัญหา เรื่อง เกษตรกรขาดความรู้ด้านการเกษตร

ปัญหา เรื่อง เกษตรกรขาดความรู้ด้านการเกษตรแผนใหม่ที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ทั้งด้านการเพาะปลูก การเลี้ยงสัตว์ การประมง ราคาของผลผลิตทาง เกษตรไม่แน่นอน และพ่อค้าคนกลาง เป็นผู้มั่งอำนวจในการกำหนดราคาผลผลิต การขาดแคลน เครื่องมือ เครื่องใช้ทางการ เกษตรที่ทันสมัย ตลอดจนปัจจัยส่งเสริมการเกษตรคานทาง ๆ เช่น การขาดการรวมกลุ่มของ เกษตรกรต่าง ๆ ที่มีประสิทธิภาพอย่างจริงจัง

4. ปัญหาการบุกรุกทำลายป่า เพื่อใช้ เป็นที่ปลูกพืชไร่

ปัญหาการบุกรุกทำลายป่า เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานจนกระทั่งถึงปัจจุบัน ปัจจุบันจังหวัดชลบุรีมี เนื้อที่ป่า เหลือ เพียง 451.84 ตารางกิโลเมตร หรือคิดเป็นร้อยละ 31.43 ของ เนื้อที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่มีอยู่เดิมจำนวน 7 ป่า รวมเป็น เนื้อที่ 1,437,54 ตารางกิโลเมตร ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 31.90 ของ เนื้อที่ของจังหวัดชลบุรี

และจากสภาพของปัญหาและความต้องการของประชาชนในจังหวัดชลบุรีโดย เฉพาะ ในกิจการคานการ เกษตรคังไกลกลาวมาแล้วข้างตน ในการนี้จังหวัดชลบุรีได้กำหนดแนวทางและ เป้าหมายในการพัฒนาจังหวัด เพื่อการแก้ไขปัญหาด่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามแผนการค้ำเนินการตาม แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2520-2524 รวมตลอดถึงแนวทาง การพัฒนาภาค ซึ่งจากแนวทาง เหล่านี้จังหวัดจะไค้ใช้ เป็นฐานในการค้ำเนินงานทั้งใน เรื่องการ

วางนโยบายพัฒนาจังหวัด เป้าหมายการเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่สอดคล้องและประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งกิจการด้านการเกษตรครั้งนี้คือ

การแก้ไขปัญหาคือต้องพิจารณา เน้น เรื่องการส่งเสริมการเกษตรโดยส่งเสริมให้มีการดำเนินงานเกษตรกรรมแผนใหม่ การส่งเสริมการปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ การทำประมงโดยเลือกพื้นที่ที่เหมาะสมกับสภาพการจัดหาปัจจัยสนับสนุน การดำเนินงานด้านการเกษตร การส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ และกลุ่มการเกษตร พร้อมเน้นการแก้ไขปัญหาคือการบุกเบิกที่ดินทำกินป่า และการเสื่อมสมรรถนะหรือคุณภาพของดินและน้ำในเรื่องของการลัดของวางระหว่างฐานะความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตเมืองและชนบทให้ลดน้อยลง เป็นการสร้างความเจริญให้กว้างขวางออกไปสู่ชนบทโดยการพัฒนาเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรเพื่อสนับสนุนในการพัฒนาอุตสาหกรรม และแผนการพัฒนาในด้านการศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาคือการขาดแคลนแหล่งน้ำ

การจัดหน่วยงานด้านสาธารณสุขและเกษตรของจังหวัดชลบุรี¹

ในการพิจารณาการจัดหน่วยงานด้านสาธารณสุขและเกษตรของจังหวัดชลบุรีนี้จะได้พิจารณาหน่วยงานซึ่ง เป็นราชการส่วนภูมิภาคที่ขึ้นกับจังหวัดโดยตรง เพื่อทราบถึงการจัดองค์การ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ

ก. หน่วยงานสาธารณสุข

ในแผนพัฒนาการสาธารณสุขฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520-2524) รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้บริการสาธารณสุขทั้งด้านการรักษาพยาบาลและป้องกันโรคพร้อมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยประชาชนอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในท้องถิ่นชนบทที่ยังขาดแคลนอยู่มาก โดยรัฐจะเร่งปรับปรุงการบริหารงานสาธารณสุขในทุกหน่วยงานให้มีการประสานงานและสนับสนุนช่วยเหลือกัน ทั้งนี้จะได้มอบอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานให้แก่ภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อจูงนำทรัพยากรที่มีอยู่

¹ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดองค์การของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะกล่าวต่อไปนี้นำมาจากเอกสารต่าง ๆ ทั้งที่เป็นกฎระเบียบ เอกสารสรุป เอกสารโรเนียว เย็บเล่ม และอื่น ๆ ซึ่งผู้วิจัยได้รวบรวมไว้ในบทบรรณานุกรม.

จำกัดอำนาจประโยชน์สูงสุดให้แก่สังคม และเพื่อให้การบริหารและการดำเนินงานให้บริการสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคได้เป็นไปอย่างเหมาะสมกับท้องถิ่น และกำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ให้สามารถแก้ปัญหาการให้บริการแก่ประชาชนอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กระทรวงสาธารณสุขจึงได้กำหนดนโยบายในการบริหารงานสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคไว้ดังต่อไปนี้

1. ใหญ่บริหารงานสาธารณสุขระดับจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและสั่งการ เป็นไปด้วยความอิสระและคล่องตัว เพื่อสามารถแก้ปัญหาและอุปสรรคข้อขัดข้องต่าง ๆ ที่คาดว่าจะเกิดในส่วนภูมิภาคได้เอง
2. ให้มีสายการบังคับบัญชาและการนิเทศงานที่แน่นอนชัดเจน และมีประสิทธิภาพ
3. ให้ความร่วมมือและประสานงานที่ดีระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัดกับหน่วยงานระดับเขต-ภาค และส่วนกลาง
4. ให้มีการร่วมมือประสานงานช่วยเหลือ เกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างสาธารณสุขของจังหวัดกับหน่วยงานสังกัดกระทรวงทบวงกรมอื่น ๆ รวมทั้งองค์การ เอกชนและประชาชนในจังหวัด เพื่อสนับสนุน ส่งเสริมพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น

ในการนี้ได้แบ่งงานบริหารสาธารณสุขออกเป็นราชการส่วนภูมิภาคดังนี้

1. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
2. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

ในการบริหารงานสาธารณสุขของจังหวัดชลบุรีนี้ มีส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวข้องมากมายซึ่งต่างก็มีความแตกต่างกันในฐานะความสัมพันธ์ซึ่งจะกล่าวโดยละเอียดต่อไป

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรี

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรีเป็นส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุขในระดับจังหวัด มีนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าส่วนราชการมีสายงานขึ้นตรงต่อจังหวัด และมีหน้าที่สำคัญดังต่อไปนี้

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

๑. งานคานบริหารและนิติการ

๑.๑ เป็นหน่วยงานที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด ทางด้านการบริหารงานสาธารณสุขทุกประเภทภายในจังหวัด

๒๕๕๑/๒๕๕๒
๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๑/๒๕๕๒
๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓

๒๕๕๓/๒๕๕๔ (๒๕๕๓) ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓
๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓/๒๕๕๔ ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓

๒๕๕๓/๒๕๕๔
๒๕๕๓/๒๕๕๔

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

1.2 จัดทำแผนงานหรือโครงการสาธารณสุขของจังหวัดให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาสาธารณสุขของประเทศ และความเหมาะสมกับสภาพปัญหาสาธารณสุขและสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ตลอดจนความต้องการของประชาชนและทางราชการ

1.3 ส่งเสริมสนับสนุน ควบคุมและประสานกิจการสาธารณสุขของจังหวัดในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การขึ้นสู่อุตสาหกรรม การวินิจฉัยโรคการรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพจากการเจ็บป่วย ตลอดจนการทันตสาธารณสุข ทั้งนี้ เพื่อให้ให้บริการสาธารณสุขของจังหวัดเป็นไปตามนโยบาย และวัตถุประสงค์ของกระทรวงสาธารณสุขและจังหวัด

1.4 ดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชี และจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานสาธารณสุขในจังหวัด

1.5 การบริหารงานบุคคล และมีกรอบบุคคลากรสาธารณสุข

1.6 จัดบริการสาธารณสุข เคลื่อนที่ตามแผนงานของจังหวัด

1.7 จัดระบบการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เพื่อหาแนวทางปรับปรุงงานสาธารณสุขให้ เป็นไปตามแผนงาน และ เป้าหมาย ตลอดจนการขจัดปัญหาและข้อขัดข้องต่าง ๆ

1.8 เป็นศูนย์กลาง ของการประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขต่าง ๆ กับหน่วยงานหรือองค์การอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชน

1.9 ดำเนินการ เกี่ยวกับพระราชบัญญัติสาธารณสุข พระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะ พระราชบัญญัติยา พระราชบัญญัติอาหารและพระราชบัญญัติสถานพยาบาล เป็นต้น

1.10 จัดทำสถิติสาธารณสุขและสถิติชีพของ จังหวัดในฐานะข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข

2. งานคานินิเทศและการสนับสนุน

2.1 จัดระบบนิเทศงานและทำการนิเทศงานทุกหน่วยที่สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

2.2 จัดหาและควบคุมเวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะและเครื่องมือเครื่องใช้ในวงการแพทย์

2.3 จัดตั้งและขยายหน่วยงานบริการสาธารณสุข ตลอดจนการประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.4 จัดระบบการรับ-ส่งผู้ป่วยสองทาง

2.5 คำเนิงานอื่น ๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขหรือจังหวัดมอบหมายให้

จากหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดดังกล่าวนี้ จะเห็นได้ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอยู่ในฐานะของหน่วยงานฝ่ายอำนวยการ และรับผิดชอบในกิจการสาธารณสุขทั่วทั้งจังหวัด เป็นการทั่วไป มีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนควบคุมและประสานกิจการสาธารณสุข นับตั้งแต่การจัดทำแผนงานและโครงการสาธารณสุขในจังหวัด การบริหารงบประมาณรวมถึงการประสานงาน ตรวจสอบติดตามผล และประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุขในจังหวัด

นอกจากนั้นในด้านการนิเทศและการสนับสนุนสำนักงานสาธารณสุขยังมีหน้าที่ในการนิเทศงาน จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ เวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์ จัดตั้งและขยายหน่วยงานบริการสาธารณสุขให้กว้างขวางและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายอำนวยการ เกี่ยวกับกิจการสาธารณสุขภายในจังหวัดนั้น นอกจากที่สำนักงานสาธารณสุขจะมีอำนาจในการอำนวยการหน่วยงานสาธารณสุขภูมิภาคซึ่งขึ้นตรงต่อจังหวัดแล้ว ยังมีขอบเขตอำนาจคลุมถึงการอำนวยการหน่วยงานสาธารณสุขของส่วนกลางที่ปฏิบัติงานอยู่ในจังหวัด เป็นบางส่วนอีกด้วย

หน่วยงานสาธารณสุขที่สังกัดส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดนี้ การปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าวนี้มีทั้งปฏิบัติงานใน เขตจังหวัดที่ตั้ง เพียงจังหวัด เกียวหรือหลายจังหวัดใน ระดับ เขตหรือภาค สำหรับหน่วยงานที่มีเขตปฏิบัติงาน เพียงจังหวัด เกียว กระทรวงสาธารณสุขได้มอบหมายอำนาจให้ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดมีอำนาจบริหารและบังคับบัญชาหน่วยงานนั้น และสำหรับหน่วยงานสาธารณสุขที่สังกัดส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดและ เขตปฏิบัติงานหลายจังหวัดจะตองแจ้งแผนงาน เป้าหมาย และกำหนดการล่วงหน้าก่อนที่จะไปปฏิบัติงานภายใน เขตจังหวัดให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทราบด้วย นอกจากนี้ในการจัดทำแผนงานโครงการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด จะตองมีการร่วมปรึกษาและวางแผนโดยมีสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นผู้ประสานงานรับผิดชอบ

ข) การแบ่งส่วนราชการ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรีจัดแบ่งส่วนราชการออกเป็น 2 ฝ่าย คือ

๑. ฝ่ายบริหาร ไล่งงานการบริหารงานในสำนักงาน แล้วยังสนับสนุนและส่งเสริมหน่วยงานต่าง ๆ การประสานงานและคำเนิงาน เกี่ยวกับกฎหมายสาธารณสุขที่เป็นอำนาจ

หน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

2. ฝ่ายแผนงานและประเมินผล เป็นศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุขของจังหวัด จัดทำแผนสาธารณสุขแม่บทของจังหวัด สถิติชีพ สถิติสาธารณสุข สถิติผลการปฏิบัติงานและข้อมูลต่าง ๆ วางแผนนิเทศและประเมินผลงาน วางแผนฝึกอบรมและการส่งเสริมการคนควาวิจัย

ค) การดำเนินงาน

การดำเนินงานสาธารณสุขจังหวัด จัดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาสาธารณสุขและคณะกรรมการวางแผนและประเมินผล

1. คณะกรรมการที่ปรึกษาการสาธารณสุข

เป็นกรรมการที่ปรึกษา เกี่ยวกับการบริหารและการวางแผนงานสาธารณสุข รวมทั้งการประสานงานในหน่วยงานสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น ๆ ในอันที่จะปรับปรุงบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น ทั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาสาธารณสุขประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัด	เป็นประธาน
หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	เป็นกรรมการ
นายอำเภอทุกอำเภอ	เป็นกรรมการ
นายกเทศมนตรี	เป็นกรรมการ
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด	เป็นกรรมการและเลขานุการ
นายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัด	เป็นกรรมการและช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการสาธารณสุข	เป็นกรรมการและช่วยเลขานุการ

นอกจากนี้ให้มีผู้แทนจากองค์กรวิสาหกิจ องค์กรเอกชน และผู้ประกอบการ เกี่ยวกับการสาธารณสุขไม่เกิน 10 คน เป็นกรรมการร่วมในคณะกรรมการดังกล่าวนี้คราวละ 2 ปี

หน้าที่สำคัญของคณะกรรมการที่ปรึกษาการสาธารณสุข

1. แนะนำแนวทางและสนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการไทยรัฐเป้าหมาย
2. ช่วยเหลือในการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการในคานาสาธารณสุขของประชาชนพร้อมทั้งเลือกวิธีการดำเนินงานการแก้ปัญหาที่เหมาะสม
3. ดำเนินประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
4. ส่งเสริมการจัดหาทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ ตลอดจนการให้คำแนะนำในด้านการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

5. เร่งรื้อใหญ่มีหน้าที่รับผิดชอบการสาธารณสุขตลอดจนประชาชนสนใจและร่วมมือในการแก้ปัญหาสาธารณสุข

2. คณะกรรมการวางแผนและประเมินผล

คณะกรรมการวางแผนและประเมินผล ประกอบด้วย

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด	เป็นประธาน
หัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	
นายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจังหวัด	เป็นกรรมการ
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอำเภอ	เป็นกรรมการ
ผู้อำนวยการศูนย์การแพทย์และอนามัย	เป็นกรรมการ
นายแพทย์เทศบาล	เป็นกรรมการ
สาธารณสุขอำเภอ	เป็นกรรมการ
หัวหน้าหน่วยงานสาธารณสุขสังกัดส่วนกลาง	เป็นกรรมการ
หัวหน้าฝ่ายแผนงานและประเมินผลของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	เป็นกรรมการและเลขานุการ

หน้าที่สำคัญของคณะกรรมการวางแผนและประเมิน มีดังต่อไปนี้

1. วางแผนงานสาธารณสุขของจังหวัด
2. ตรวจสอบและติดตามผลงาน
3. ประเมินผลการปฏิบัติงาน
4. ประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขต่าง ๆ กับหน่วยงานอื่น ๆ ที่

เกี่ยวข้อง

ง) ส่วนราชการที่ขึ้นตรง

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชลบุรีมีหน่วยงานและส่วนราชการที่ขึ้นตรงดังต่อไปนี้

1) สำนักงานส่งเสริมวิชาการและบริการสาธารณสุข

สำนักงานส่งเสริมวิชาการและบริการสาธารณสุข เป็นหน่วยงานวิชาการ เฉพาะทาง

ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมป้องกันโรค และงานวิชาการสาธารณสุขอื่น ๆ โดยการศึกษาค้นคว้ามาตรฐานทางวิชาการ อบรม นิเทศ หรือให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอ ศูนย์การแพทย์และอนามัย สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สถานีอนามัยและสำนักงานยุวกศรกร รวมทั้งให้บริการรักษา เฉพาะโรค และบริการทันตสาธารณสุข นอกจากนี้ยังมีหน้าที่บริหารและนิติการที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานส่งเสริมวิชาการและบริการสาธารณสุข มีผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมวิชาการและบริการสาธารณสุข เป็นหัวหน้าหน่วยงาน

หน้าที่และความรับผิดชอบ สำนักงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. งานส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค
 - 1.1 ดำเนินงานสุขศึกษาภายในสำนักงานและในชุมชน
 - 1.2 สนับสนุน ส่งเสริมและดำเนินการงานอนามัยแม่และเด็ก งานวางแผนครอบครัว งานอนามัยโรงเรียน งานโภชนาการ งานทันตสาธารณสุข และงานค่านิยมสังคมสร้างสรรค์
 - 1.3 ดำเนินงานการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม เช่น งานประชาชนบท งานสุขาภิบาลทั่วไป งานอนามัยสิ่งแวดล้อม งานอาชีวอนามัย งานอนามัยเรือนจำและงานควบคุมพาหะนำโรค เป็นต้น
 - 1.4 ดำเนินงานควบคุมและป้องกันโรคติดต่อต่าง ๆ รวมทั้งงานเฝ้าระวังโรคอื่น ๆ
2. งานคานรักษาพยาบาลเฉพาะโรคและบริการอื่น ๆ ได้แก่ การจัดคลินิกเฉพาะโรค เพื่อให้บริการรักษาและควบคุมโรคติดต่อ เช่น กามโรค โรคเรื้อน วัณโรค มาลาเรีย ริดสีดวงตา พยาธิลำไส้ จัดคลินิกให้บริการวางแผนครอบครัว บริการทันตสาธารณสุขในภูมิคุ้มกันโรค และให้การรักษาพยาบาลผดุงครรภ์ในเรือนจำ แล้วจัดหน่วยสาธารณสุขเคลื่อนที่และจัดให้บริการรักษาพยาบาลในท้องถิ่นห่างไกลทางวิทยุ
3. งานคานวิชาการ ได้แก่ งานชั้นสูตรทางสาธารณสุข ศึกษาค้นคว้าวิจัยและวางมาตรฐานงานวิชาการสาธารณสุข ตลอดจนการดำเนินงาน เผยแพร่สาธิตทางวิชาการสาธารณสุขและดำเนินงานห้องสมุด

4. งานคานบบริการและนิติการ คำเนิงานบบริหารงานบุคคล การเงินและงบประมาณ วางแผนย่อยของสำนักวิชาการสาธารณสุข และคำเนิการเกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่และที่นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดมอบหมาย

5. งานคานการนิเทศและสนับสนุน โดยท่าการนิเทศงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ จักหาและควบคุมเวชภัณฑ์ ยานพาหนะ และเครื่องมือเครื่องใช้ของสำนักวิชาการสาธารณสุข และวางหลักเกณฑ์ในการจักตั้งและขยายหน่วยบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ภายในจังหวัด

6. งานอื่น ๆ ตามที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมอบหมายให้

การแบ่งส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมวิชาการและบริการสาธารณสุข จักแบ่งส่วนราชการภายในเป็นงานธุรการ และฝ่ายต่าง ๆ 6 ฝ่ายควยกันคือ

1. ฝ่ายส่งเสริมสุขภาพมีหน้าที่เกี่ยวกับงานอนามัยแม่และเด็ก งานวางแผนครอบครัว งานอนามัยโรงเรียน งานโภชนา งานสังคมสงเคราะห์ และงานรักษาพยาบาล (ถ้าไม่มีฝ่ายรักษาพยาบาล)

2. ฝ่ายควบคุมโรคติดต่อ มีหน้าที่เฝ้าระวังโรค เสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรคติดต่อทั่วไป และงานชันสูตรสาธารณสุข

3. ฝ่ายสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม คำเนิงานเกี่ยวกับประปาชนบท การสุขาภิบาลอาหาร งานฝ่ายอาชีวอนามัย งานสุขาภิบาลทั่วไปและอนามัยสิ่งแวดล้อม การควบคุมพาหะนำโรคและอนามัยเรือนจำ

4. ฝ่ายเผยแพร่อบรมและส่งเสริมบริการ คำเนิงานเกี่ยวกับงานสถิติและรายงานงานสุขศึกษา งานฝึกอบรม งานวางแผนและนิเทศ และงานห้องสมุด

5. ฝ่ายรักษาพยาบาล คำเนิงานเกี่ยวกับงานคลินิกเฉพาะโรค งานหน่วยสาธารณสุขเคลื่อนที่ งานเวชภัณฑ์และครุภัณฑ์การแพทย์ และการให้บริการรักษาพยาบาลในท้องที่ทางไกลทางวิทยุ

6. ฝ่ายทันตสาธารณสุข คำเนิงานเกี่ยวกับงานคลินิกทันตกรรม การส่งเสริมทันตสุขภาพ งานทันตกรรมเคลื่อนที่ และทันตกรรมป้องกัน รวมทั้งเผยแพร่อบรม

2) โรงพยาบาลจังหวัดชลบุรี

โรงพยาบาลจังหวัดชลบุรี เป็นโรงพยาบาลศูนย์ที่จัดตั้งขึ้นตามโครงการพัฒนาการสาธารณสุขสู่ความแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 4 เป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีผู้อำนวยการส่วนภูมิภาค ขึ้นกับกองโรงพยาบาลภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีผู้อำนวยการโรงพยาบาลชลบุรี เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

หน้าที่และความรับผิดชอบ โรงพยาบาลจังหวัดชลบุรีมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. ให้บริการตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพผู้ป่วยภายในและภายนอกที่มารับการรักษาทั้งทางกายและทางจิต รวมทั้งร่วมมือในการรักษาพยาบาลแบบหน่วยเคลื่อนที่และการรักษาพยาบาลในท้องที่ห่างไกลทางวิทยุ
2. ให้บริการส่งเสริมสุขภาพแก่ผู้ป่วยและญาติผู้ป่วยในโรงพยาบาล ซึ่งได้แก่การอนามัยแม่และเด็ก การวางแผนครอบครัว การโภชนาการ การศึกษา การป้องกันและรักษาผู้ติดยาเสพติดและการสังคมสงเคราะห์ เป็นต้น
3. ให้บริการควบคุมป้องกันโรคติดต่อต่าง ๆ และเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรคตามแผนงานและนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขและจังหวัด
4. รวบรวมสถิติข้อมูลต่าง ๆ และจัดทำรายงานเสนอสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
5. ให้บริการชั้นสูตรสาธารณสุขทั้งภายในโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขทุกแห่ง
6. สนับสนุนและนิเทศงานโรงพยาบาลอำเภอ ศูนย์การแพทย์และอนามัย และสถานบริการสาธารณสุขอื่น ๆ ในจังหวัด ทางวิชาการด้านการรักษาพยาบาลและอื่น ๆ ตามแผนงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
7. จัดทำเนื้องานตามระบบรับ-ส่งผู้ป่วย เพื่อตรวจรักษาต่อไปให้มีประสิทธิภาพ
8. ศึกษา ค้นคว้า วิจัย เพื่อให้มีการพัฒนาการทางวิชาการ ทั้งในด้านการแพทย์และเทคนิคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาพยาบาล
9. จัดฝึกอบรมแพทย์พยาบาล และบุคคลากรสาธารณสุขอื่น ๆ ตามแผนงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและกระทรวงสาธารณสุข

การแบ่งส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการและคำเนื้องานของฝ่ายต่าง ๆ ของโรง-

พยาบาลมีดังต่อไปนี้

1. ฝ่ายบริหารงานทั่วไปมีหน้าที่เกี่ยวกับงานต่อไปนี้

งานสารบรรณ งานการเงินและการบัญชี งานการเจ้าหน้าที่ งานพัสดุครุภัณฑ์ และยานพาหนะ งานที่พักฟอก งานก่อสร้างและซ่อมบำรุง งานเคหะบริการ งานประชาสัมพันธ์ และสวัสดิการ

2. ฝ่ายเทคนิคบริการต่าง ๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการทางการแพทย์และทางเทคนิคอื่น ๆ โดยจัดเป็นฝ่ายต่าง ๆ ดังนี้

ฝ่ายผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ ฝ่ายอายุรกรรม ฝ่ายศัลยกรรม ฝ่ายสูติ-นารีเวช-กรรม ฝ่ายกุมารเวชกรรม ฝ่ายหู ตา คอ จมูก ฝ่ายวิสัญญี ฝ่ายจิตเวช ฝ่ายพยาธิวิทยา ฝ่ายเอกซเรย์ ฝ่ายเวชกรรมฟื้นฟู ฝ่ายทันตกรรม ฝ่ายเภสัชกรรม ฝ่ายโภชนาการและบริการอาหาร

3. ฝ่ายการพยาบาล มีหน้าที่เกี่ยวกับงานแผนปฏิบัติการโรงพยาบาล บริการพยาบาลงานนิเทศและติดตามผลการพยาบาล เทคนิคการพยาบาล การจัดบุคลากรพยาบาล การศึกษาอบรมค่านการพยาบาล การประสานงาน การประเมินผลการพยาบาลและหน่วยเครื่องใช้กลาง

4. ฝ่ายวิชาการ มีหน้าที่เกี่ยวกับงานแผนปฏิบัติการโรงพยาบาล งานฝึกอบรมบุคลากรสาธารณสุขและอื่น ๆ งานนิเทศ งานคนควาวิจัย งานห้องสมุดและงานเวชระเบียน และสถิติ

5. ฝ่ายชั้นสูตรสาธารณสุข มีหน้าที่ให้บริการชั้นสูตรทางการแพทย์และการสาธารณสุขภายในโรงพยาบาลและสถานบริการสาธารณสุขภายในจังหวัด เช่น งานจุลชีววิทยา งานพยาธิวิทยาคลินิก งานเคมีคลินิก งานตรวจวิเคราะห์ทางสุขาภิบาล และงานชั้นสูตรอื่น ๆ

6. ฝ่ายเวชกรรมสังคม ใคแก่ การจัดค้ำเนินงานเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค การเฝ้าระวังโรคและควบคุมโรคติดต่อ การสุขาภิบาลในโรงพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การสุขศึกษา สุขภาพจิต การป้องกันและรักษาผู้ติดยาเสพติด การรับส่งผู้ป่วยเพื่อการตรวจรักษาต่อหน่วยรักษาพยาบาลเคลื่อนที่ การรักษาพยาบาลในท้องที่ทางไกลทางวิทยุและการสังคมสงเคราะห์โรงพยาบาลอำเภอ ศูนย์การแพทย์และอนามัย

ปัจจุบันโรงพยาบาลจังหวัดชลบุรีมีเตียงคนไข้จำนวน 679 เตียง มีจำนวนประชากร

ที่มาบริการรักษาบริการในปี 2522 เป็นผู้ป่วยนอกจำนวน 117,713 ราย เป็นผู้ป่วยในจำนวน 31,508 ราย และในปี 2523 เป็นผู้ป่วยนอกจำนวน 117,692 ราย เป็นผู้ป่วยในจำนวน 35,220 ราย

นอกจากโรงพยาบาลจังหวัด และโรงพยาบาลอำเภอแล้วจังหวัดชลบุรียังมีโรงพยาบาลซึ่งสังกัดหน่วยราชการอื่นและรัฐวิสาหกิจจำนวน 2 แห่งคือโรงพยาบาลสมเด็จพระราชา ซึ่งมีจำนวนเตียงในปี 2522 จำนวน 314 เตียง ในปี 2523 จำนวน 363 เตียง และโรงพยาบาลอภากาศ เกียรติวงศ์มีจำนวนเตียงในปี 2522 จำนวน 300 เตียง ในปี 2523 จำนวน 300 เตียง

3) โรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์อนามัย

โรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์อนามัย เป็นสถานบริการที่มีเตียงรับผู้ป่วยไว้รักษาภายใน 60 เตียงลงมา เป็นศูนย์บริการความรู้ทางวิชาการทางการรักษาพยาบาลและการชันสูตรโรคในระดับอำเภอ ในเขตอำเภอนั้นหรืออำเภออื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายและมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขแบบผสมผสานในเขตพื้นที่บริเวณรอบที่ตั้งโรงพยาบาล ซึ่งครอบคลุมประชากรประมาณ 10,000 คน โดยมีนายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์และอนามัย เป็นหัวหน้าหน่วยงาน ปัจจุบันจังหวัดชลบุรีมีโรงพยาบาลระดับอำเภออยู่ 5 แห่ง คือ

โรงพยาบาลพนัสนิคม

โรงพยาบาลบางละมุง

โรงพยาบาลบ้านบึง

โรงพยาบาลพนทอง

โรงพยาบาลสัตหีบ

หน้าที่และความรับผิดชอบ สำหรับโรงพยาบาลระดับอำเภอมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

1. ให้บริการตรวจวินิจฉัยโรค การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพทั้งประเภท

ป่วยภายนอกและผู้ป่วยภายในที่มารับการรักษาทั้งทางกายและทางจิตรวมทั้งการรักษาพยาบาลแบบหน่วยเคลื่อนที่

2. ให้บริการส่งเสริมสุขภาพ เช่น การอนามัยแม่และเด็ก และการวางแผนครอบครัว การอนามัยโรงเรียน การโภชนาและสุขศึกษา โดยรับผิดชอบให้บริการแก่ประชาชนประมาณ 10,000 คน ที่อยู่ในพื้นที่โดยรอบที่ตั้งโรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์และอนามัยทั้งภายในและภายนอกสำนักงาน

3. ให้บริการและดำเนินงานสุขภาพีบาลและป้องกันโรค

4. ให้บริการชั้นสุขุรสาธาณสุขทั้งภายในโรงพยาบาลและสถานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ

5. รวบรวมสถิติข้อมูลต่าง ๆ และจัดทำรายงานเสนอสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

6. สนับสนุนและนิเทศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สถานีอนามัยและสำนักงานผดุงครรภ์ใน เขตรับผิดชอบทางคาณวิชาการอื่น ๆ ตามแผนงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

7. จัดดำเนินการตามระบบมอบ-ส่งผู้ป่วย เพื่อตรวจรักษาต่อให้มีประสิทธิภาพ

8. ศึกษา ค้นคว้า วิจัย เพื่อให้มีการพัฒนาทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุข

9. ทำเนิการทางคาณการฝึกอบรมบุคลากรสาธารณสุขต่าง ๆ ตามแผนงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

การดำเนินงานโรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์และอนามัยใหม่คณะกรรมการโรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์และอนามัย ซึ่งประกอบด้วยแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเป็นประธาน และมีหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่นายแพทย์ผู้อำนวยการเห็นสมควร เป็นกรรมการ คณะกรรมการดังกล่าวจะต้องจัดให้มีการประชุม เพื่อปรึกษาหารือราชการ เป็นประจำอย่างน้อย เดือนละครั้ง

2. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ เป็นส่วนราชการบริหารซึ่ง เป็นตัวแทนกระทรวงสาธารณสุขในระดับอำเภอ มีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุน ควบคุมการปฏิบัติงานของสถานีอนามัยและสำ-

พนักงานองค์กร และประสานกิจการสาธารณสุขภายในอำเภอ โดยมีสาธารณสุขอำเภอ เป็นหัวหน้าและมีสายงานขึ้นตรงต่อนายอำเภอ

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

1. งานการบริหารและนิติกร

- 1.1 เป็นหน่วยงานที่ปรึกษาของนายอำเภอ ทางการบริหารงานสาธารณสุขภายในอำเภอ
- 1.2 จัดทำแผนงานและโครงการสาธารณสุขของอำเภอให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาสาธารณสุข และสภาพสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น ตลอดจนความต้องการของประชาชนและทางราชการ
- 1.3 ส่งเสริม สนับสนุน ควบคุม และประสานกิจการสาธารณสุขของอำเภอ ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การควบคุมและป้องกันโรค การขึ้นสูทสาธารณสุขและการรักษาพยาบาล
- 1.4 ดำเนินการในเรื่องการบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชี ควบคุมการเบิกจ่ายเงินของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ สถานีอนามัยและสำนักงานองค์กรให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ
- 1.5 การบริหารงานบุคคล
- 1.6 ดำเนินงานฝึกอบรมบุคลากรสาธารณสุข อาสาสมัครสาธารณสุขและนักเรียน
- 1.7 ตรวจสอบและนิเทศงาน ประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด
- 1.8 ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐและเอกชน
- 1.9 ดำเนินงานเกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ ที่เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
- 1.10 ดำเนินงานรวบรวม ตรวจสอบ และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานและจัดทำสถิติสาธารณสุข

2. งานคานการนิเทศและสนับสนุน ดำเนินงานนิเทศงานสถานีอนามัย สำนักงาน

ศุภครรภ์ และอาสาสมัครสาธารณสุขต่าง ๆ จัดหาและควบคุมเวชภัณฑ์ ครุภัณฑ์ ยานพาหนะและอุปกรณ์การแพทย์ ก่อสร้างซ่อมแซมสถานบริการสาธารณสุข และควบคุมและดำเนินการให้หน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดปฏิบัติตามระบบการรับมอบส่งมอบ เพื่อการตรวจหรือรักษาต่อ

3. งานบริการ ดำเนินงานสาธารณสุขขั้นมูลฐานและจุดหน่วยบริการสาธารณสุข เคลื่อนที่ตามแผนอำเภอ

ข) การดำเนินงาน

การดำเนินงานของสาธารณสุขอำเภอให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาการสาธารณสุขของอำเภอโดยมีนายอำเภอ เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการอำเภอที่เกี่ยวข้องนายแพทย์ผู้อำนวยการโรงพยาบาลอำเภอ หรือศูนย์การแพทย์และอนามัย และสาธารณสุขอำเภอ เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีผู้แทนจากองค์การของรัฐ องค์การของ เอกชนและผู้ประกอบการ เกี่ยวกับการสาธารณสุขอีกไม่เกิน 5 คน เป็นกรรมการรวมในคณะกรรมการนี้คราวละ 2 ปี คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เกี่ยวกับการบริหารและการวางแผนสาธารณสุข รวมทั้งการประสานงานสาธารณสุขในหน่วยงานระหว่างหน่วยงานสาธารณสุขกับหน่วยงานของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ตลอดจนรัฐวิสาหกิจและ เอกชนในอันที่จะปรับปรุงการบริหารและบริการสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ค) ส่วนราชการที่ขึ้นโดยตรง

1) สถานีอนามัย

สถานีอนามัย เป็นหน่วยบริการสาธารณสุขในระดับตำบล มีหน้าที่ในการนำบริการอนามัยขั้นมูลฐาน ไคแก อนามัยแม่และเด็ก วางแผนครอบครัว โภชนาการ อนามัยโรงเรียน สุขศึกษา สุขาภิบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ การเฝ้าระวังโรค การรักษาพยาบาล การเผยแพร่และจำหน่ายตำราหลวง และการขึ้นสูตรทางห้องปฏิบัติการรวมทั้งการรับ-ส่งมอบ เพื่อตรวจรักษาต่อ การฝึกอบรมและนิเทศงานอาสาสมัครสาธารณสุข

การบริหารและดำเนินงาน สถานีอนามัยมีหัวหน้าสถานีอนามัย เป็นหัวหน้าหน่วยงาน และขึ้นตรงต่อสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

สถานือนามัยส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนของตำบล และถึงอำเภอที่ยังไม่มีโรงพยาบาลอำเภอหรือศูนย์การแพทย์และอนามัย มีพนักงานอนามัยและผดุงครรภ์ประจำ ปัจจุบันจังหวัดชลบุรีมีสถานือนามัยทั้งสิ้นจำนวน 79 แห่ง

2) สำนักงานผดุงครรภ์

สำนักงานผดุงครรภ์เป็นหน่วยบริการทางการแพทย์ที่ช่วย เสริมการช่วยบริการของสถานือนามัยให้เขาไปสู่มุมานที่บริการของสถานือนามัย เขาไปไม่ถึง หรือในตำบลที่ไม่ได้จัดตั้งสถานือนามัย มีหัวหน้าสำนักงานผดุงครรภ์เป็นหัวหน้า หน้าที่ในการให้บริการคล้ายคลึงกับสถานือนามัย สำนักงานผดุงครรภ์แต่ละแห่งมีผดุงครรภ์ (อนามัย) ประจำปฏิบัติงานหนึ่งคน บางแห่งมีช่วยพยาบาลหรือผดุงครรภ์เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และเป็นหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ปัจจุบันจังหวัดชลบุรีมีจำนวนผดุงครรภ์ทั้งสิ้น 12 แห่ง

ข. หน่วยงาน เกษตร

การบริหารงานคานการ เกษตรระดับภูมิภาคทั่วไปมีลักษณะแตกต่างกับการบริหารงานคานการสาธารณสุขที่ไคกล่าวแล้วในบทก่อน งานคานการสาธารณสุขภายในจังหวัดหนึ่ง ๆ นั้นรับผิดชอบโดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งเป็นส่วนราชการในฐานะของตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุขในส่วนกลาง ในการนี้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดรับผิดชอบแทนกระทรวงฯ เกือบทั้งสิ้นคือ เป็นหน่วยงานกลางคอยอำนวยความสะดวกสาธารณสุขทั้งมวลภายในจังหวัด ส่วนงานคานการ เกษตรในจังหวัดนั้นมีลักษณะแตกต่างกันออกไป ทั้งนี้เพราะว่าหน่วยงานคานการ เกษตรต่าง ๆ ในจังหวัดซึ่งสังกัดราชการส่วนภูมิกาคนั้นส่วนใหญ่ เป็นส่วนราชการที่ขึ้นกับ กรมต่าง ๆ ของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์การ เกษตรทั้งสิ้น ในฐานะของส่วนราชการคานการ เกษตรในส่วนภูมิกาคนั้นจึง เป็นส่วนราชการซึ่ง เป็นตัวแทนของกรม เจ้าสังกัด เท่านั้น มิได้ เป็นตัวแทนในระดับกระทรวง คัง เช่น งานคานการสาธารณสุข แม่สำนักงาน เกษตรจังหวัดซึ่งโดยชื่อแล้วน่าจะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบกิจการคานการ เกษตรทั้งมวลในจังหวัด แต่โดยขอเท็จจริงแล้ว สำนักงาน เกษตรจังหวัด เป็นส่วนราชการของกรมส่งเสริมการ เกษตร เท่านั้น จังหวัดชลบุรีมีหน่วยงานส่วนภูมิกาคที่ปฏิบัติงานคานการ เกษตรหลายหน่วยซึ่งจะไคกล่าวโดยละเอียดคังนี้

1. สำนักงาน เกษตรจังหวัดชลบุรี

สำนักงาน เกษตรจังหวัด เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค ตามพระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการของกรมส่งเสริมการเกษตร พ.ศ. 2520 มีเกษตรจังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้า สำหรับกรมส่งเสริมการเกษตรมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับอำนวยความสะดวก หรือความรู้ เกี่ยวกับการ เกษตรแผนใหม่ ให้ถึงตัว เกษตรกรโดยแพร่หลายและทั่วถึง เพื่อจะช่วยให้เกษตรกรสามารถเพิ่มผลผลิตในด้านการเกษตรให้มีปริมาณและคุณภาพความต้องการของตลาด และเพื่อให้มีตลาดสำหรับจำหน่ายผลผลิตอันจะช่วยให้เกษตรกรมีรายได้และฐานะดีขึ้น ซึ่งจะเป็น การช่วยส่งเสริมการ เศรษฐกิจส่วนรวมให้มั่นคงยิ่งขึ้น

ก) อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ

1. รับนโยบาย แผนงาน โครงการต่าง ๆ จากส่วนกลาง มาวางแผนให้ สอดคล้องกับแผนงานของจังหวัด แล้วพิจารณามอบหมายหน้าที่การงาน แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ไปปฏิบัติ
2. รับผิดชอบ ควบคุม ดูแลติดตาม เร่งรัด ตรวจสอบผลการปฏิบัติงานของ พนักงานส่งเสริมการเกษตรในจังหวัดให้เป็นไปตามแผนงาน และระเบียบแบบแผนต่าง ๆ
3. ศึกษารวมมือประสานงานส่งเสริมการเกษตรภายในจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่จากส่วนกลาง
5. เป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานแก่พนักงานส่งเสริมการเกษตร
6. เป็น เจ้าหน้าที่รับผิดชอบด้านส่งเสริมการเกษตรของวุฒาราชการจังหวัด
7. หน้าที่อื่น ๆ เช่น เป็นตัวแทนของกรมมาในการประชุม อ.ก.พ.จังหวัด และเป็นกรรมการจังหวัด

ข) การแบ่งส่วนราชการ

สำนักงาน เกษตรจังหวัดแบ่งงานภายในออกเป็น 3 งานคือ

1. งานบริหารงานส่งเสริมการเกษตรรับผิดชอบเกี่ยวกับงานบริหารงานส่งเสริมการเกษตรในจังหวัดซึ่งได้แก่งานธุรการของสำนักงาน งานวางแผนการส่งเสริมการเกษตรใน

เขตจังหวัดที่รับผิดชอบ งานจัดตั้ง ควบคุม การดำเนินงานของกลุ่ม เกษตรกร กลุ่มยุว เกษตรกร และกลุ่มแม่บ้าน เกษตรกร จัดทำแผนและดำเนินงานฝึกอบรมและงานจัดโรนา รวมทั้งรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานป้องกันกำจัดศัตรูพืชใน เขตจังหวัด

2. งานวิชาการส่งเสริมการ เกษตร รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผนควบคุม กำกับและให้คำแนะนำ ปรึกษาทางวิชาการในการส่งเสริมการ เกษตรสาขาต่าง ๆ รวมทั้งจัดทำ แปลงทดลองและแปลงสาธิตต่าง ๆ ในเขตจังหวัด

3. สำนักงาน เกษตรอำเภอ รับผิดชอบในการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมการ เกษตรสาขาต่าง ๆ จัดตั้ง กำกับและตรวจสอบกลุ่ม เกษตรกร กลุ่มยุว เกษตรกร กลุ่มแม่บ้าน เกษตรกร รับผิดชอบงานป้องกันและกำจัดศัตรูพืช งานให้คำแนะนำปรึกษาแก่ เกษตรกร และ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายในการนี้สำนักงาน เกษตรอำเภอแบ่งงานภายในออกเป็น 2 หน่วยคือ

3.1 หน่วยบริการ เกษตร รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านธุรการของสำนักงานฯ ประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้คำแนะนำแก่ เกษตรกรในสำนักงาน เกษตรอำเภอ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับการส่งเสริมการ เกษตรและรับผิดชอบงานการปฏิบัติตาม กฎหมายต่าง ๆ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ เกษตรอำเภอ

3.2 หน่วยส่งเสริมการ เกษตร รับผิดชอบเกี่ยวกับงานปฏิบัติการสนามควย การเข้าไปส่งเสริมการ เกษตรต่าง ๆ ให้แก่ เกษตรกรโดยตรงรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานสถานี การ เกษตร งาน เกษตรตำบล อาสาสมัคร งานปฐุ งานจักรกลการ เกษตร ฯลฯ

ค) การปฏิบัติงาน

ในการปฏิบัติงานของสำนักงาน เกษตรจังหวัดชลบุรีที่ดำเนินงานในทุก ๆ ปีนั้นพอสรุปได้ว่ามีอยู่ 3 ลักษณะคือ

1. โครงการส่งเสริมการ เกษตรโดยวิธีจัดแปลงสาธิตสำหรับพืชที่สำนักงานส่งเสริมสาธิตแก่ เกษตรกรในพื้นที่โคกแก้ว, พืชไร่โคกแก้ว สับปะรด ถั่วเขียว, พืชน้ำมันโคกแก้วลิสง ละหุ่ง, ไม้ผลโคกแก้ว มะม่วง มะพร้าว และมียางในบางพื้นที่ ทั้งนี้สำนักงานดำเนินโดยการจัดแปลงสาธิต โดยจัดหลักการปลูกการจัดแปลงที่ถูกต้อง ใช้เมล็ดพันธุ์อย่างดี ใช้ปุ๋ยที่ถูกต้อง และการบำรุงรักษาอย่างดียิ่งจะทำให้ เกษตรกรมีความรู้ความ เข้าใจที่ถูกต้อง

นอกจากนั้นในโครงการนี้สำนักงานยังมีการจัดแปลงสาธิต ในโครงการจัดการไร่นา โดยมีจุดประสงค์ให้เกษตรกรรไค้ใช้พื้นที่ที่มีอยู่จำกัดให้เกิดประโยชน์มากที่สุดโดยการปลูกพืชหมุนเวียน ปลูกพืชแซม

และอีกส่วนหนึ่งคือการจัดนิทรรศการและการประกวดผลผลิตทาง เกษตร เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรรไค้ปลูกพืชที่มีคุณภาพสูง

2. โครงการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช เนื่องจากเกษตรกรมักได้รับความเสียหายจากศัตรูพืชอย่างมาก เนื่องจากมีศัตรูพืชนานาชนิดในการนี้สำนักงานจึงมีหน้าที่ช่วยเหลือและให้การสนับสนุนแก่เกษตรกรในการกำจัดศัตรูพืช ทั้งนี้อาจทำได้โดยการจัดทำแปลงสาธิตในการใช้ยากำจัดศัตรูพืช แนะนำวิธีการใช้ยาเคมี เพื่อป้องกันและกำจัดศัตรูพืช นอกจากนี้ยังได้จัดส่งน่ายาเคมี และเอกสารประกอบความรู้ แจกแก่เกษตรกร เพื่อเพิ่มพูนความรู้ทางการป้องกันและกำจัดศัตรูพืช และช่วยปฏิบัติการป้องกันและกำจัดศัตรูพืชโดยร่วมมือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อมีการระบาดของศัตรูพืช

3. โครงการพัฒนาบุคลากร เกษตร ซึ่งสำนักงานจะมีหน้าที่และแผนงานในการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มการ เกษตร หรือกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับการ เกษตร อาทิเช่น กลุ่มแม่บ้าน เกษตร กลุ่มยุว เกษตรกร ทั้งนี้โดยมีจุดประสงค์ให้กลุ่มดังกล่าวได้มีความรู้ความเข้าใจทางการ เกษตรและทางคานผลิตผลอัน เกิดจากการ เกษตรตามสมควร เพื่อสามารถประดิษฐ์คิดแปลงผลที่ได้ทางการ เกษตรให้เพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้โดยการอบรมกลุ่มแม่บ้านการ เกษตรในวิชา เคหกิจ เกษตร และให้ความรู้ทางการ เกษตร และเพื่อสร้าง เกษตรกรรุ่นใหม่ ๆ ให้มีความรู้ความเข้าใจในกิจการ เกษตรที่ถูกต้อง โดยการ จัดตั้งกลุ่มยุว เกษตรกร ให้การศึกษาอบรมฝึกปฏิบัติในทางการ เกษตรให้กลุ่มมีความรู้มากยิ่งขึ้น

2. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดชลบุรี

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดชลบุรี เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรมปศุสัตว์ พ.ศ.2522 มีปศุสัตว์จังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา

ก) อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ

หน้าที่ทั่วไป

1. รวม เป็นคณะกรรมการจังหวัดในฐานะหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดโดย เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการแผ่นดินในจังหวัด
2. มีหน้าที่ช่วย เหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการบังคับบัญชาข้าราชการส่วนภูมิภาค สำนักงานปลัดจังหวัด สำนักงานปลัดจังหวัดอำเภอ ตลอดจนลูกจ้าง และพนักงาน
3. บริหารราชการตามคำแนะนำชี้แจงของปลัดจังหวัด เขต โดยไม่ขัดคัดอกกฎหมาย หรือระเบียบแบบแผนของกระทรวงหรือกรม

หน้าที่โดยเฉพาะ

1. ปลัดจังหวัด เป็นหัวหน้าส่วนราชการสำนักงานปลัดจังหวัดชลบุรีมีฐานะ เป็นผู้แทนกรมปลัดจังหวัด มีหน้าที่และกิจการในคานสัตว์แพทย์ที่ต่อต้านการป้องกันกำจัดโรคระบาด สัตว์ เมื่อมีโรคระบาดเกิดขึ้น จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 เพื่อให้โรคสงบลงโดยเร็วที่สุด หาวิธีวางแผนงานป้องกันโรคล่วงหน้า ปลูกสร้างความคุมโรคให้แก่ สัตว์ นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ เป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำแก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เกี่ยวกับกิจการสัตว์แพทย์ - ปลัดจังหวัด
2. ปลัดจังหวัด เป็นนายทะเบียนจดทะเบียนการค้าสัตว์หรือซากสัตว์ ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 เป็นนายทะเบียนจดทะเบียนการค้าอาหารสัตว์ตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. 2506 ทำหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. 2505 พร้อมทั้ง เรงรึกการ เก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามที่ใดกำหนดไว้
3. ปลัดจังหวัดทำหน้าที่ส่งเสริมชักจูงให้ราษฎรนิยมการ เลี้ยงสัตว์ตามนโยบายของรัฐบาล ให้คำแนะนำการ เลี้ยงสัตว์ทางวิชาการแก่ผู้เลี้ยงสัตว์
4. ทำหน้าที่ติดตอประสานงานกับหน่วยราชการสังกัดกรมปลัดจังหวัด คือสถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์ สถานีผสมเทียม สถานีส่งเสริมการ เลี้ยงสัตว์ปีกบางปะกง และหน่วยราชการอื่นที่มีความสัมพันธ์ เกี่ยวข้อง
5. ทำหน้าที่ในการรักษาพยาบาลสัตว์ เมื่อมีเจ้าของสัตว์มาร้องขอให้ไป ทำการรักษาสัตว์ป่วย ณ สถานที่อยู่อาศัยของตน หรือนำสัตว์มาให้ทำการรักษาที่สำนักงานปลัดจังหวัด

จังหวัดชลบุรีต้อง เตรียม เครื่องมือ เครื่องใช้ เวชภัณฑ์ในการป้องกันกำจัดโรคไข้พร้อมอยู่เสมอ ตลอดจนวัสดุ ครุภัณฑ์หรือสิ่งอื่น ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน

6. ทำรายงานกิจการต่าง ๆ เช่น แผนการปฏิบัติงาน ผลการปฏิบัติงาน การ จัดตั้งงบประมาณประจำทศวรรษ ทศวรรษ ทุกปี สงกรมปศุสัตว์ ปศุสัตว์ เขต สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง

7. ควบคุมการ เบิกจ่าย เงินหมวดต่าง ๆ ทั้งในงบประมาณและนอกงบประมาณ พร้อมทั้ง เก็บรวบรวม เงินรายได้แผ่นดิน ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และค่าขายชีวภัณฑ์ส่งคลังจังหวัด

ข) การปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานของสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดชลบุรีสามารถแบ่งได้เป็น 2 ลักษณะ คือ

1. งาน เกี่ยวกับการป้องกันและกำจัดโรคระบาดของสัตว์ ทั้งนี้โดยการสร้างความคุ้มครองโรคโดยวิธีการฉีดวัคซีนสัตว์ล่วงหน้า เพื่อป้องกันการระบาดของโรคสัตว์ทางหนึ่ง และ ปฏิบัติการควบคุมกำจัดโรค เมื่อ เกิดโรคระบาดของสัตว์อีกทางหนึ่ง สำหรับสัตว์ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานใดแก่ กระบือ โค สุกร ไก่ และ เป็ด

2. งาน เกี่ยวกับการส่งเสริมการ เลี้ยงสัตว์ สัตว์ที่สำนักงานฯ ให้การส่งเสริมได้แก่ โคพันธุ์เนื้อ กระบือ สุกร และไก่ ในการนี้สำนักงานดำเนินการโดยการปรับปรุงพันธุพันธุ์ให้มีลักษณะดียิ่งขึ้น โดยการจัดหาพ่อพันธุ์ที่มาจากผสมเพศชาย และขยายพันธุ์ให้แก่ผู้เลี้ยง ให้ความรู้ทางวิชาการแผนใหม่ในการให้อาหาร การเลี้ยงดู การสุขาภิบาล การคัดเลือกพันธุ์ นอกจากนี้ ยังแนะนำการป้องกันและกำจัดโรคสัตว์ และอาจให้การสนับสนุนแก่เกษตรกรไว้รวมตัวกัน เป็นสหกรณ์ สมาคม กลุ่มอาชีพ จัดจำหน่ายโดยไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง

3. สำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี

สำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี เป็นราชการส่วนภูมิภาคตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรมป่าไม้ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2521 มีป่าไม้จังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา

ก) อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ

สำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรีมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี อำเภอและกิ่งอำเภอต่าง ๆ ในจังหวัดชลบุรี โดยทำหน้าที่หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยเฉพาะในงานด้านป่าไม้ ควบคุมดูแลเกี่ยวกับการดำเนินการและปราบปรามการกระทำผิดให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติป่าไม้ (พ.ศ. 2484) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (พ.ศ. 2507) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (พ.ศ. 2503) ตลอดจนข้อกักหนก กฎกระทรวงฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับราชการป่าไม้ในท้องที่จังหวัดชลบุรี

ข) การแบ่งส่วนราชการ

สำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี แบ่งส่วนงานออกเป็น 4 งานและสำนักงานป่าไม้อำเภออีก 9 แห่งดังนี้

1. งานธุรการ
2. งานการเงินและบัญชี
3. งานการอนุญาต
4. งานด้านป่าไม้
5. สำนักงานป่าไม้อำเภอและกิ่งอำเภอรวม 9 แห่ง

ค) การปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานของสำนักงานป่าไม้จังหวัดชลบุรี สามารถแบ่งงานออกได้เป็น 3 ลักษณะใหญ่ ๆ คือ

1. งานเกี่ยวกับการอนุญาต แก่ประชาชนผู้มีอาชีพเกี่ยวกับอุตสาหกรรมป่าไม้ในท้องที่จังหวัดชลบุรี ส่วนใหญ่เป็นการขออนุญาต ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ทั้งนี้ เป็นไปตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่วางไว้

2. งานเกี่ยวกับการป้องกันการบุกรุกทำลายป่าไม้ของชาติในเขตจังหวัดชลบุรีในการนี้สำนักงานป่าไม้จังหวัดร่วมกับสำนักงานป่าไม้อำเภอรวม เป็นผู้รับผิดชอบโดยการทบทวนวิธีป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าไม้ให้คงเหลือไว้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป่า

สงวนแห่งชาติ

3. งาน เกี่ยวกับการปลูกต้นไม้ของจังหวัดชลบุรี ทั้งนี้โดยมีจุดประสงค์เพื่อเพิ่มจำนวนต้นไม้ยืนต้นให้มากขึ้น เป็นการเพิ่มเนื้อที่ป่าในอนาคต ซึ่งในการนี้จังหวัดได้ดำเนินการตามโครงการที่แต่ละอำเภอ กิ่งอำเภอ เสนอจัดเตรียมไว้ และจังหวัดก็จะได้พิจารณาปลูกในวันสำคัญของชาติทุก ๆ ปี

4. สำนักงานประมงจังหวัดชลบุรี

สำนักงานประมงจังหวัดชลบุรี เป็นราชการส่วนภูมิภาคตามพระราชกฤษฎีกาการแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. 2518 มีประมงจังหวัดชลบุรี เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชา

ก) อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ

1. งานควบคุม

1.1 ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของกรมประมงภายใน เขตจังหวัดชลบุรี ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. 2482 พระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว ตลอดจนระเบียบข้อบังคับและคำสั่งของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์และกรมประมงที่เกี่ยวกับงานในหน้าที่ของกรมประมง

1.2 พิจารณาตรวจสอบสภาพที่จับสัตว์น้ำที่มีอยู่ทั้งหมดภายใน เขตจังหวัดชลบุรี เพื่อเสนอความคิดเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานขออนุมัติกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดประเภทที่จับสัตว์น้ำตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490

1.3 ดำเนินการ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อกำหนดระเบียบการ เกี่ยวกับการยื่นคำขออนุญาตทำการประมง และระเบียบการกำหนดระยะและอาณา เขตที่ตั้ง เครื่องมือประมงประจำที่ในท้องที่จับสัตว์น้ำ

1.4 ดำเนินการ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อประกาศห้ามหรืออนุญาตให้ใช้ เครื่องมือชนิดหนึ่งชนิดใดทำการประมงในที่แห่งหนึ่งแห่งใด เพื่อประโยชน์แก่การคุ้มครองและสงวนพันธุ์สัตว์น้ำ

1.5 คำเนิการพิจารณาคำร้องและเรื่องราวต่าง ๆ เกี่ยวกับการทำการ
ประมง

1.6 ความคุมคุมแล้ใญ่รับอนุญาตที่ว่าประมุขทำการประมงใญ่ถูกต้องและ เป็น
ไปตามเงื่อนไขในประธานบัตรและสัญญา

1.7 ความคุมคุมแล้การจับสัตว์น้ำใญ่เป็นไปตามประกาศระเบียบของทางราช
การ

1.8 ความคุมคุมแล้ใญ่มีการบุกกรุกหรือเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำใญ่เสื่อมสภาพไป

1.9 ความคุมคุมการตรวจสอบระยะและการกำหนดที่ตั้ง เครื่องมือประจำที่รวม
ทั้งการทำแผนที่ตั้ง เครื่องมือประจำที่

2. งานเกี่ยวกับเงินอากรและทะเบียน

2.1 คำเนิการว่าประมุขที่ว่าประมุขทำการประมงตามคำสั่งและระเบียบ
ของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์

2.2 คำเนิการใญ่ผู้วาราชการจังหวัดออกประธานบัตรทำสัญญาผูกขาดกับ
ผู้ประมุขที่ว่าประมุขใญ่ตามระเบียบ

2.3 รับชำระและเร่งรับเงินอากรค่าที่ว่าประมุขตามประธานบัตรและสัญญา
ผูกขาด หรือมีคำสั่งใญ่พนักงานเจ้าหน้าที่ของอำเภอท้องที่ใญ่รับอนุญาตมีภูมิลำเนาหรือที่ว่าประมุข
แห่งนั้น ๆ ตั้งอยู่คำเนิการแทนก็ไค

2.4 จัดทำและรักษาทะเบียนที่จับสัตว์น้ำ

2.5 จัดเก็บค่าธรรมเนียมแพปลา

2.6 เร่งรัดการจัดเงินอากรการประมงของอำเภอ

2.7 จัดทำบเคื่อนผลประโยชน์รายงานกรมประมง และกรมบัญชีกลาง

3. งานส่งเสริม

3.1 เป็นเจ้าหน้าที่ส่งเสริมของกรมประมง

3.2 ช่วยเหลือและแนะนำใญ่ราษฎรสนใจ และนิยมเลี้ยงปลาและสัตว์น้ำใญ่
แหล่งที่เหมาะสมมากยิ่งขึ้นโดยการออกไปชี้แจงแนะนำและเผยแพร่ ตลอดจนใญ่เอกสารคำแนะนำ

นำของกรมประมง

3.3 ให้ความร่วมมือแก่ราษฎรในการจัดหาพันธุ์สัตว์น้ำ เพื่อการเพาะเลี้ยง

3.4 ให้การแนะนำให้ราษฎรรู้จักใช้ประโยชน์ของสัตว์น้ำในชุมชน และละ-
เงินไม่ฝ่าฝืนประกาศห้ามทำการจับสัตว์น้ำและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการประมง เพื่อประโยชน์
แก่การรักษาที่จับสัตว์น้ำและสงวนพันธุ์สัตว์น้ำ

3.5 แนะนำและส่งเสริมวิธีการแปรรูปสัตว์น้ำให้ถูกต้องตามหลักวิชาการ
ให้เจริญก้าวหน้าต่อไป ตลอดจนแนะนำให้รู้จักปลาให้เป็นประโยชน์ทั้งในคานโภชนาการและการ
ส่งเสริมเป็นอาชีพ

3.6 ศึกษาค้นคว้างานและให้ความร่วมมือกับนักวิชาการ และชาวประมง
เพื่อปรับปรุง เครื่องมือและเรือทำการประมงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4. งานบูรณะที่จับสัตว์น้ำ

4.1 ทำการสำรวจแม่น้ำ ลำคลอง หนอง บึง ซึ่งมีลักษณะและสภาพอัน
สมควรไว้ เป็นแหล่งที่อาศัย เพื่อสืบพันธุ์ของสัตว์น้ำ ว่าสมควรจะจัดดำเนินการให้มีการบูรณะ
หรือโดยวิธีใด และรายงานเสนอแนวความคิดเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อรายงานกรม
หรือกระทรวง เจ้าสังกัดแล้วแต่กรณี

4.2 ดำเนินการปักหลักเขตที่จับสัตว์น้ำดังกล่าวใน 4.1 เพื่อออกหนังสือ
สำคัญที่หลวงและป้องกันมิให้ราษฎรบุกรุก เขาทำประโยชน์ในที่จับสัตว์น้ำอัน เป็น เหตุที่จับสัตว์
น้ำขึ้น เช่น

4.3 ร่วมมือในการบูรณะที่จับสัตว์น้ำตามวัตถุประสงค์ของกรมประมง

5. งานสถิติ

5.1 เก็บและรวบรวมสถิติการประมง เช่น ปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้จำนวน
เครื่องมือ จำนวนเรือประมง จำนวนชาวประมง จำนวนโรงงานอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ ฯลฯ

5.2 ตรวจสอบสมุดบัญชีปลา แนะนำการกรอกข้อมูลสถิติในแบบพิมพ์คำขอ
และสมุดบัญชีปลา รวบรวมสมุดบัญชีปลาส่งกรมประมง

6. งาน เศรษฐกิจและการตลาด

- 6.1 เป็นเจ้าหน้าที่ประมงสงเคราะห์ภายใน เขตจังหวัดชลบุรี เพื่อดูแลความทุกข์สุขของชาวประมง
- 6.2 ร่วมมือกับองค์การสะพานปลาและสมาคมประมง ดำเนินการให้ความช่วยเหลือและส่งเสริมการประกอบอาชีพและสวัสดิการแก่ชาวประมง
- 6.3 รายงานผลการปฏิบัติงานและความเคลื่อนไหว เกี่ยวกับอาชีพการประมงตามที่กรมประมงได้กำหนดไว้
- 6.4 ศึกษาและรายงานสถานการณ์ตลาดสัตว์น้ำภายในท้องถิ่น
- 6.5 เป็นเจ้าหน้าที่เงินกู้เพื่อประกอบอาชีพการประมง

ข) การปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานของสำนักงานประมงจังหวัดชลบุรี มีอยู่หลายลักษณะงานในลักษณะของการควบคุมและรักษาระเบียบข้อบังคับตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงซึ่งเป็นลักษณะที่เกี่ยวกับการดูแลควบคุมการค้า เน้นกิจการประมงของผู้ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังต้องปฏิบัติงานในฐานะเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการเงินและงานทะเบียนการประมงทั้งหลาย ส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือและพัฒนาผลผลิตทางการเกษตรจริง ๆ นั้นสำนักงานดำเนินการในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการประมงซึ่งจะได้อธิบายต่อไป

งานส่งเสริมการประมงของสำนักงาน เป็นการช่วยเหลือแนะนำให้ราษฎรได้สนใจและมีความรู้ในการเลี้ยงปลาและสัตว์น้ำ ในแหล่งที่เหมาะสม ทั้งนี้โดยการออกไปชี้แจงแนะนำแบบแพร่ จ้างหาพันธุ์สัตว์น้ำ เพื่อแจกแก่ราษฎรในการนี้สำนักงานจะได้แนะนำให้รู้จักวิธีที่ถูกต้องในการเลี้ยงปลาและสัตว์น้ำ นอกจากสัตว์น้ำทะเลแล้วสำนักงานยังให้การส่งเสริมการเลี้ยงปลาน้ำจืดในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับกิจการเกษตรอื่น ๆ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรได้มีรายได้เพิ่มขึ้น ปัจจุบันสำนักงานได้ให้การสนับสนุนส่งเสริมการเลี้ยงหอยแมลงภู่ หอยกะพง หอยนางรม นากุ้ง และปลาน้ำจืด

งานบำรุงพันธุ์ปลาแบบประชาอาสา เพื่อเป็นการเพิ่มจำนวนสัตว์น้ำให้มากยิ่งขึ้นสา-

นักรงานมีโครงการบำรุงพันธุ์ปลาแบบประชาอาสา โดยมีเป้าหมายที่จะนำพันธุ์ปลาจากกรมประมงและเอกชนปล่อยในแหล่งน้ำที่ไคปรับปรุงแล้วทุก ๆ ปี ซึ่งนอกจากจะเป็นการเพิ่มจำนวนสัตว์น้ำแล้ว ยังเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทุกกลุ่มได้เห็นถึงความสำคัญของสัตว์น้ำที่จะต้องช่วยกันรักษาให้ถูกวิธี

5. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดชลบุรี

สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เป็นราชการส่วนภูมิภาคตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 263 มีสหกรณ์จังหวัด เป็นหัวหน้าปกครองบังคับบัญชาขึ้นกับกรมส่งเสริมการสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีหน้าที่ทั่วไปรับผิดชอบ เกี่ยวกับงานค้ำสหกรณ์ทุกประเภทภายในจังหวัด ในฐานะตัวแทนของกรมส่งเสริมการสหกรณ์ในส่วนภูมิภาค

ก) หน้าที่และความรับผิดชอบ

สำหรับสหกรณ์จังหวัดมีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้

1. หน้าที่ตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

1.1 เป็นหัวหน้าส่วนราชการสหกรณ์ประจำจังหวัด

1.2 เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะกรรมการจังหวัด

1.3 มีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ แบบแผน คำสั่ง และคำวินิจฉัยสั่งการ

จากส่วนกลาง

1.4 มีหน้าที่ในการให้การศึกษอบรม ชี้แจงแนวทางปฏิบัติแก่ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักงาน

2. หน้าที่ในการส่งเสริมช่วยเหลือ แนะนำตรวจตรา และควบคุมสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

2.1 เป็นนายทะเบียนสหกรณ์

2.2 เป็นนายทะเบียนแต่งตั้งผู้ตรวจการสหกรณ์

ส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานสหกรณ์ฯ สามารถแบ่งได้เป็น 3 ด้าน

คือ

1. คานการจักตั้ง

มีหน้าที่ในการส่งเสริมช่วยเหลือ และแนะนำการจักตั้งสหกรณ์ หรือชุมชน สหกรณ์กลุ่มต่าง ๆ ส่งเสริมให้มีการคัดเลือกผู้นำท้องถิ่น และผู้ที่จะมา เป็นสมาชิกของสหกรณ์ รวมตลอดถึงการช่วยเหลือและแนะนำในการจัดหาผู้จัดการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ ทั้งนี้ให้ เป็นไปตามหลักการและอุดมการณ์ของสหกรณ์

2. คานการบริหาร

สำนักงานมีหน้าที่ที่ตองช่วยเหลือและแนะนำผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ให้ดำเนินงานไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง เข้าร่วมในการประชุมของสหกรณ์รวมทั้ง ให้คำแนะนำในการประชุมนั้น ๆ ส่งเสริมให้สหกรณ์ต่าง ๆ ได้รับความช่วยเหลือทางการเงิน วิชาการ หรือ บริการทางธุรกิจจากรัฐ องค์กร หรือเอกชน โดยไม่ทำให้สหกรณ์ต้องเสียอิสระภาพในการปกครองตนเอง รวมทั้งการเป็นสื่อกลางในการติดต่อระหว่างสหกรณ์กับส่วนราชการต่าง ๆ

3. คานการให้การศึกษ

สำนักงานมีหน้าที่โดยตรงในการให้การศึกษและเผยแพร่ หลักการวิธีการ อุดมการณ์ของสหกรณ์ในหมู่สมาชิกของสหกรณ์ และ ประชาชนโดยทั่วไป เพื่อที่จะได้เข้าร่วม ในกิจกรรมของสหกรณ์ให้มากขึ้น รวมถึงการปลูกฝังน้ำใจของสมาชิกในสหกรณ์

ข) การปฏิบัติงาน

ปัจจุบันการปฏิบัติงานของสหกรณ์ฯ แบ่งงานได้เป็น 4 โครงการคือ

1. โครงการแผนงานบริหารทั่วไป เป็นโครงการส่งเสริมงานสหกรณ์ทุก สหกรณ์ในจังหวัดชลบุรี ดำเนินงานใน 7 อำเภอ และ 2 กิ่งอำเภอ โดยวิธีการส่งเสริม เผยแพร่ติดต่อประสานงาน ตรวจตราควบคุม แนะนำช่วยเหลือสหกรณ์ในความรับผิดชอบให้ดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันมีสหกรณ์ที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานดังนี้

สหกรณ์การเกษตร 11 สหกรณ์ สมาชิก 5,890 คน

สหกรณ์ร้านค้า 3 " " 1,617 "

สหกรณ์ออมทรัพย์	6	สหกรณ์	สมาชิก	6,323	คน
สหกรณ์บริการ	1	"	"	669	"
สหกรณ์ประมง	1	"	"	45	"
รวม	22	"	"	14,544	"

2. โครงการสร้างงานนอกประสงค์ เพื่อรวบรวมผลผลิตของสหกรณ์ดำเนินการ โดยกู้เงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรจากกรมส่งเสริมสหกรณ์โดยให้เงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

3. โครงการคานการตลาด เพื่อส่งเสริมให้ตลาดที่มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรโดยการรวบรวมผลผลิตของสมาชิกออกจำหน่าย รวมทั้งนำสิ่งของมาจำหน่ายให้แก่สมาชิก เช่น ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช วัสดุการเกษตรต่าง ๆ รวมทั้งเครื่องอุปโภค บริโภค และดำเนินการในคานการค้ากับสหกรณ์อื่น ๆ

4. โครงการให้การศึกษาอบรมและการส่งเสริมการประกอบอาชีพ เพื่อสนับสนุนคานให้การศึกษาแก่สมาชิกสหกรณ์ ทั้งทางคานสหกรณ์และ การประกอบอาชีพ โดยวิธีจัดการอบรมชี้แจงแนะนำหลักการสหกรณ์ รวมทั้งประโยชน์ที่จะได้รับจากวิสาหกิจ และอบรมแนวทางการประกอบอาชีพให้แก่สมาชิก เป็นกลุ่ม เพื่อเป็นทางในการเพิ่มผลผลิตและรายได้ของสมาชิก

อนึ่งนอกจากหน่วยงานทางคานการเกษตรของจังหวัดชลบุรี 5 หน่วยงานดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีหน่วยงานส่วนภูมิภาคของจังหวัดชลบุรีอีก ซึ่งแม้จะไม่ใช่เป็นหน่วยงานที่ขึ้นกับกรมต่าง ๆ ของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ แต่ก็มีหน้าที่หรือได้ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับงานคานการเกษตรของจังหวัด อันได้แก่ พัฒนาชุมชนจังหวัดชลบุรี และ ปกครองจังหวัดชลบุรี ซึ่งจะได้กล่าวต่อไป

6. ที่ทำการพัฒนาชุมชน มีโครงการแผนงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการเกษตรดังนี้

โครงการฝึกอบรม พัฒนาอาชีพแก่เยาวชน และกลุ่มประชาชนในงานคานการเกษตร คานการปศุสัตว์ คานการประมง เช่น การฝึกอบรมและสาธิตอาชีพเยาวชนชายคานการปลูกเห็ดฟาง ซึ่งทำให้เยาวชนในหมู่บ้านได้มีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น เป็นต้น

โครงการส่งเสริมกิจการปศุสัตว์ ได้แก่การส่งเสริมการเลี้ยงสุกรพันธุ์ดี โดยการจัด

ข้อพอพันธุกรรมให้แกกลุ่มผู้เลี้ยงสุกร หรือการจัดตั้งกลุ่มผู้เลี้ยงโค กระบือ โดยจัดให้มีการฝึกอบรมผู้เลี้ยงโค กระบือ เพื่อเพิ่มความรู้และประสบการณ์แก่กลุ่ม เกษตรกร

นอกจากนั้นยังมีงานปรับปรุงทุ่งหญ้า และแหล่งน้ำเพื่อการเลี้ยงสัตว์โดยสร้างความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนในท้องถิ่นให้รู้จักช่วยและพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน และการให้การสนับสนุนส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่ม เกษตรกรขั้นต้น หรือกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นคน งานต่าง ๆ ของพัฒนาชุมชนนี้กล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกิจการคานการ เกษตรโดยตรง

7. ที่ทำการปกครองจังหวัด มีโครงการ เกี่ยวกับกิจการทางการ เกษตรอันได้แก่งานโครงการชลประทานราษฎร์ ซึ่งเป็นงานรับผิดชอบของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ในการจัดหาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการ เกษตรในชุมชน โดยการจัดทำฝาย ท่อนบ เขื่อน หรือ ชุกคลองขนาดเล็ก แต่อย่างไรก็ดีโครงการชลประทานราษฎร์ที่ได้จัดทำนั้นยังไม่บัง เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรเท่าที่ควร เพราะการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางมีไม่เพียงพอ ทั้งที่กรมการปกครองได้วางระเบียบเกี่ยวกับการ เสนอโครงการชลประทานราษฎร์ของจังหวัดต่าง ๆ ว่าโครงการแต่ละโครงการจะใช้งบประมาณไม่เกิน 500,000 บาท และจังหวัดหนึ่งจะเสนอขอไปยังกรมการปกครองได้ไม่เกิน 2-3 โครงการ

จากการที่ได้ศึกษาถึงการ จัดหน่วยงานของจังหวัดชลบุรีทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงาน สาธารณสุขและงาน เกษตรข้างต้น ทำให้ได้ข้อพิจารณาซึ่ง เป็นข้อสรุปได้ว่าในคานของรูปแบบ และลักษณะการจัดหน่วยงานคานสาธารณสุขนั้น ในส่วนของการราชการส่วนภูมิภาคจากการที่ได้ศึกษามาแล้วในบทก่อน สามารถสรุปได้ว่า รูปแบบและลักษณะการจัดหน่วยงานสาธารณสุขของ จังหวัดชลบุรี หรือในจังหวัดอื่นใดก็ตามค่อนข้าง เป็นไปอย่างมีเอกภาพ นั่นคือมีการแบ่งแยก หน่วยงานออกตามหน้าที่และภารกิจรับผิดชอบ มีการแบ่งออกเป็นหน่วยงานฝ่ายอำนวยการ และ หน่วยงานฝ่ายปฏิบัติการ ในคานของฝ่ายอำนวยการได้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่อำนวยการงานสาธารณสุขทั้งมวลในจังหวัด นับตั้งแต่การประสานงานคานนโยบายแผนงาน โครงการให้บริการสาธารณสุขภายในจังหวัด งานสนับสนุนและช่วยเหลือหน่วยปฏิบัติการทั้งใน คานของการบริหารงบประมาณ การสนับสนุนคานวัสดุอุปกรณ์ และ เครื่องมือ เครื่องใช้ทางการ

แพทย์ กล่าวไว้ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นตัวกลางในงานสาธารณสุขระหว่างกรมกอง ส่วนกลางซึ่งรับผิดชอบค่านนโยบาย แนวทาง และวิชาการ เทคนิค สนับสนุนแก่จังหวัดในด้านการต่าง ๆ แก่หน่วยปฏิบัติงานสาธารณสุขภายในจังหวัด เพื่อให้หน่วยปฏิบัติ เหล่านั้นสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้โดยไม่ต้องพะวักพะวงต่อภาระที่จะต้องรับผิดชอบต่องานในภาครัฐการทั่วไป ในด้านของหน่วยปฏิบัติการอันได้แก่ โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลอำเภอ สถานีอนามัย และสำนักงานควบคุมโรคต่างก็มีหน้าที่ที่จะต้องให้บริการแก่ประชาชนในกิจการสาธารณสุขทุกด้านตามขีดความสามารถของหน่วยงานนั้น ๆ โดยมีสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นผู้ทำหน้าที่ช่วยเหลือและประสานงานให้การให้บริการของหน่วยงานของตน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลักษณะดังกล่าวนี้เป็นรูปแบบและการจัดหน่วยงานซึ่งค่อนข้างมีเอกภาพและเป็นไปตามหลักการที่ถูกต้องและก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานพอสมควร ซึ่งทั้งนี้ให้เข้าใจว่าประสิทธิภาพที่เกิดขึ้นนี้เป็น เรื่องของรูปแบบและการจัดหน่วยงานเท่านั้น ซึ่งหากจะนำเอาปัจจัยด้านปริมาณมาพิจารณาแล้ว ความเห็นหรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น อาจจะเปลี่ยนแปลงได้ทั้งนี้ เพราะความต้องการทางการบริการสาธารณสุขของประชาชนนั้นมีสูง เกินขีดความสามารถของหน่วยงานของรัฐ เป็นปกติอยู่แล้วและในส่วนของหน่วยงานด้านเกษตรจากรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดหน่วยงานทางด้านการเกษตรของหน่วยงานส่วนภูมิภาคคงได้ศึกษามาแล้วในบทก่อน ซึ่งเห็นวาระรูปแบบและหน่วยงานทางด้านการเกษตรนั้นขาดการจัดองค์การที่เป็นเอกภาพ มีหน่วยงานด้านการเกษตรของส่วนภูมิภาคอยู่หลายหน่วย หลายสาขาซึ่งต่างก็ค่อนข้างเป็นอิสระแก่กัน ทั้งอิสระในด้านของกรมกอง เจาสังกัดในส่วนกลาง และอิสระในด้านของภาระกิจหน้าที่ที่รับผิดชอบ หน่วยงานด้านการเกษตรในจังหวัด เป็นหน่วยงานตัวแทนของกรมต่าง ๆ ในกระทรวง เกษตรและสหกรณ์การเกษตรทั้งสิ้น ผิดกับหน่วยงานสาธารณสุขซึ่งมีสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เป็นหน่วยงานตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งทั้งหมดนี้เป็น เหตุผลรวมที่ทำให้งานด้านการเกษตรขาดความเป็นเอกภาพเท่าที่ควร ประกอบกับการที่กรมต่าง ๆ ในกระทรวง เกษตรและสหกรณ์การเกษตรไม่ได้มีหน่วยงานตัวแทนที่ขึ้นกับภูมิภาคหรือจังหวัดทุกกรม ซึ่งบางกรมมีหน้าที่ความรับผิดชอบที่มีความสำคัญต่อการบริหารงาน เกษตรในจังหวัดเป็นอย่างมาก เช่น กรมชลประทานไม่มีทบวงงานออก เป็นราชการส่วนภูมิภาคซึ่งทำให้ภาระกิจในด้านการชลประทานการเกษตรไม่อยู่ในอำนาจของจังหวัดที่จะจัดการให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในจังหวัดได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้อง

คล้องกับการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เกษตรของจังหวัดหน่วยอื่น ๆ แม้ว่ากรมชลประทานจะได้
 แยกงานภายในสำนักงานชลประทาน เขตออก เป็นโครงการชลประทานจังหวัดรับผิดชอบงานชล-
 ประทานในจังหวัดต่าง ๆ ก็ตามแต่การที่จังหวัดขาดอำนาจบังคับบัญชาและบริหารงานก็เป็น เหตุ-
 ผลให้การปฏิบัติงานของโครงการชลประทานจังหวัดในบางครั้งบางโครงการไม่ก่อให้เกิดผล
 ประโยชน์แก่ เกษตรกรในจังหวัดเท่าที่ควร ทั้งนี้ เพราะขาดการประสานงานกันระหว่างหน่วย
 งาน เกษตรของจังหวัด ซึ่งจำเป็นที่จะต้องจัดการปัจจัย เกี่ยวกับการ เกษตรทุก ๆ ด้านในจังหวัด
 ให้สอดคล้องและผสมผสานกันอย่าง เหมาะสม

กล่าวโดยสรุปงานการ เกษตรของจังหวัดยังอยู่ในลักษณะที่ต่างหน่วยต่าง เป็นอิสระขาด
 ความ เกี่ยวพันกัน เท่าที่ควร ประการหนึ่ง และอีกประการที่สำคัญจังหวัดยังขาดหน่วยงานที่รับผิดชอบ
 งานด้าน การ เกษตรสาขาต่าง ๆ ที่จำเป็นแก่การ เกษตรในพื้นที่ เช่น งานด้านชลประทานหรือ
 การจัดหา น้ำ เพื่อ เกษตรกร การจัดรูปที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การขนส่ง การเก็บรักษา การตลาด
 และการขนส่ง ซึ่งทั้งหมดเป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการพัฒนาการ เกษตร

ศูนย์วิทยทรัพยากร
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย