

บันทึกความสัมพันธ์ระหว่าง ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค  
ศึกษา เฉพาะกรณีการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางคาน เกษตรและคานสาธารณสุข  
ในจังหวัดชลบุรี



นายชัยโรจน์ เกตุกำเนิด

ศูนย์วิจัยทรัพยากร

007061

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2524

I15512010

๑

PROBLEMS OF RELATIONSHIP BETWEEN CENTRAL AND REGIONAL  
ADMINISTRATION: A CASE STUDY OF THE AGRICULTURAL AND  
PUBLIC HEALTH CENTRAL AGENCY IMPLEMENTATION  
IN CHONBURI PROVINCE

Mr. Chairaj Gatcomnerd

ศูนย์วิทยพัทยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Political Science  
Department of Government  
Graduate School  
Chulalongkorn University

1981

หัวข้อวิทยานิพนธ์      ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค  
ศึกษา เฉพาะกรณีการปฏิบัติงานของหน่วยงานคาน เกษตรและคานสา-  
ธารณสุขในจังหวัดชลบุรี

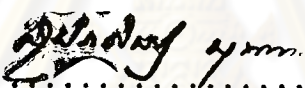
โดย                      นายชัยโรจน์ เกตุกำเนิก

ภาควิชา                การปกครอง

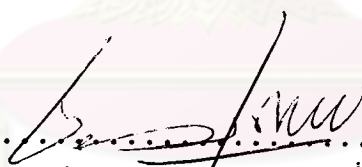
อาจารย์ที่ปรึกษา      รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ


---


บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษา ตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ

  
.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุประคิมร์ บุนนาค)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
.....ประธานกรรมการ  
(ศาสตราจารย์ จรุฎ สุภาพ)

  
.....กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ)

  
.....กรรมการ  
(นายประพิจน์พงษ์ บำ เพ็ธสิทธ์)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค  
ศึกษา เฉพาะกรณีการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางคาน เกษตร  
และคานสาธาณสุขในจังหวัดชลบุรี

ชื่อ

นายชัยโรจน์ เกตุกำเนิด

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร.ปริษา หงษ์ไกรเลิศ

ภาควิชา

การปกครอง

ปีการศึกษา

2524



บทคัดย่อ

จุดมุ่งหมายในการวิจัยนี้ เพื่อศึกษาปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับ  
ราชการส่วนภูมิภาค เฉพาะกรณีการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางคาน เกษตรและคาน  
สาธาณสุขในจังหวัดชลบุรี โดยศึกษาถึงประเด็นสำคัญ2ประการ คือ การจัดองค์การและการ  
บริหารงาน ทั้งนี้โดยใช้วิธีการศึกษาจาก เอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และศึกษาจากทัศนคติและ  
ความคิด เห็นจากแบบสอบถามที่จัดส่งให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางที่ทำการศึกษา

ผลจากการศึกษา สรุปได้ดังนี้

1. การที่หน่วยงานส่วนกลางซึ่งขึ้นตรงต่อกรม กอง เจ้าสังกัดในส่วนกลาง เข้าไป  
ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบของจังหวัด โดยไม่อยู่ในบังคับบัญชาของจังหวัด  
นั้น ทำให้จังหวัดขาดเอกภาพในการบังคับบัญชาหรือ เอกภาพในการบริหารงาน
2. การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลาง หากได้มีการกำหนด  
ให้เหมาะสมคือปฏิบัติงานในคานวิชาการและประสานงานสนับสนุนจังหวัดในฐานะหน่วยปฏิบัติ  
ก็จะทำให้การบริหารงานของจังหวัด เป็นไปด้วยความราบรื่น ในทางตรงกันข้าม หากมีได้มีการ  
กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้เหมาะสม คือ นอกจากจะปฏิบัติงานคานวิชาการแล้ว ยังปฏิบัติ  
งานในคานปฏิบัติการหรือให้บริการที่สำคัญแก่ประชาชนโดยตรง ซึ่งควร เป็นหน้าที่รับผิดชอบของ  
จังหวัดอีกด้วยแล้ว ก็จะทำให้การบริหารงานของจังหวัด เกิดความสับสนและ เป็นปัญหาขึ้นได้
3. ในคานของการบริหารงาน กรม กอง เจ้าสังกัดยังคงมีบทบาทในการบริหารงาน  
หน่วยงานส่วนกลางในทุกๆคาน ซึ่งตรงกันข้ามกับฐานะและบทบาทของจังหวัด ลักษณะดังกล่าว

เป็นการขาดการมอบหมายอำนาจในลักษณะที่เหมาะสม ทำให้การบริหารงานของหน่วยงาน  
ต่างๆภายในจังหวัดขาดการประสานงานกัน เท่าที่ควร

4. สภาพการณ์ดังกล่าวข้างต้นนี้ ย่อมส่งผลกระทบต่อการบริหารงานของจังหวัด  
โดยรวมและการขาดประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน

ขอเสนอแนะ

1. ในคานของการจัดองค์การ จะต้องให้จังหวัดใดมีเอกภาพในการบังคับบัญชา  
หรือเอกภาพในการบริหารงานหน่วยงานต่างๆภายในจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานส่วนกลางที่  
ปฏิบัติงาน เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่รับผิดชอบของจังหวัดตามสมควร
2. นอกจากนั้นจะต้องมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางที่  
ปฏิบัติงานในจังหวัดในลักษณะที่ถูกต้อง โดยให้ปฏิบัติงาน เฉพาะด้านวิชาการและประสานงาน  
กับจังหวัดในส่วนที่เกี่ยวข้อง
3. ในคานของการบริหารงาน กรม กอง เจ้าสังกัดในส่วนกลาง จะต้องมอบหมาย  
อำนาจในการบริหารงานหน่วยงานส่วนกลางในคานต่างๆให้แก่จังหวัดตามสมควร เพื่อจังหวัด  
จะได้อำนวยความสะดวกการบริหารงานหน่วยงานต่างๆภายในจังหวัดให้ เป็นไปอย่างเหมาะสม

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title       Problems of Relationship between Central and  
                          Regional Administration: A Case Study of the  
                          Agricultural and Public Health Central Agency  
                          Implementation in Chonburi Province

Name                 Mr. Chairroj Gatcomnerd

Thesis Advisor     Associate Professor Pricha Hongskrailers, Ph.D.

Department         Government

Academic Year     1981

#### ABSTRACT

This research is aimed at studying the problems of relationship between central organization especially the agricultural and public health agencies and regional administration. The study is composed of 2 main points, namely, the organization and the management. Accordingly, field and observation researches are employed.

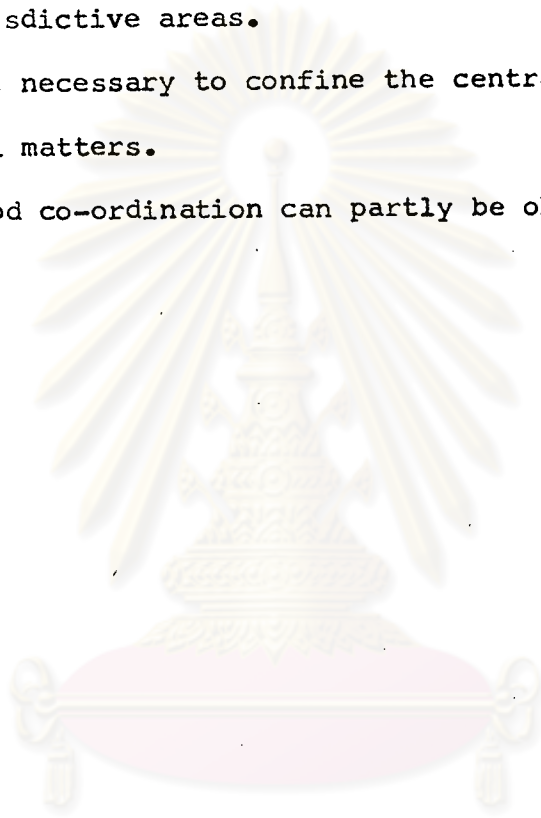
#### Findings

As to the organization, lack of unity of command apparently prevails in the provincial structures regarding the affairs of the central agencies operating in the provinces.

Concerning the management, the central agency headquarters still retain their direct authority over their subsidiaries impeding proper co-ordination.

### Suggestions

1. The provinces should have substantial power in the administration of all agencies including the central ones locating within their jurisdicitive areas.
2. It is necessary to confine the central agencies' duties to only technical matters.
3. A good co-ordination can partly be obtained through job description.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย





คำนำ

เมื่อแรกผู้เขียนรับราชการในสำนักงานจังหวัดชลบุรี ซึ่งโดยหน้าที่จะต้องมีความใกล้ชิดกับการบริหารงานในระดับจังหวัด บัดนี้เหตุการณ์หนึ่งที่ได้รับทราบมาโดยตลอดก็คือการที่มีหน่วยงานส่วนกลางซึ่งอยู่นอกการบังคับบัญชาของจังหวัดจำนวนมาก กระจายกระจัดอยู่ในท้องที่อำเภอต่าง ๆ มีทั้งที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร หน้าที่และขอบเขตการปฏิบัติงาน และที่จังหวัดไม่รวมกรุงเทพมหานคร หน้าที่และขอบเขตการปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้น ๆ ประกอบกับเมื่อใดก็ตามที่ตามท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีในขณะนั้น (นายบุญช่วย ศรีสารคาม) ไปตรวจราชการในท้องที่ต่าง ๆ จึงทำให้ได้ทราบถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ มากมาย ข้อที่สะอึกใจอยู่ตรงที่ว่ามีปัญหาและความต้องการหลายประการที่จังหวัดไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือบริหารงานสนองตอบได้โดยตรง ทั้งนี้เพราะเหตุว่าภารกิจหน้าที่ในการบริหารงานดังกล่าวเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานส่วนกลางซึ่งอยู่นอกการบังคับบัญชาของจังหวัด ที่จังหวัดจะทำได้ก็แต่เพียงประสานงานให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้เข้าไปแก้ไขปัญหานั้นเป็นครั้งคราว สำหรับการบริหารงาน วางแผน หรือแก้ไขในระยะยาวนั้นจังหวัดก็ต้องทำไปในฐานะผู้ประสานงานอีกเช่นกัน ส่วนการที่ปัญหาและความต้องการจะได้รับการสนองตอบในท้ายที่สุดนั้น ก็ยังคงอยู่ในอำนาจของกรมกอง เจ้าสังกัดของหน่วยงานส่วนกลางซึ่งรับผิดชอบการบริหารงานนั้น ๆ ว่าจะเห็นชอบด้วยหรือไม่ และให้การช่วยเหลือใดมากน้อยเพียงไร

ดังนั้นโดยสภาพของการบริหารงานในจังหวัดในบางเรื่องซึ่งมีหน่วยงานและส่วนราชการที่รับผิดชอบหลายหน่วยและต่างสายการบังคับบัญชากันจึงมีความสับสน สร้างความยุ่งยากในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ มาก และในท้ายที่สุดผลเสียหายก็จะตกอยู่กับประชาชนซึ่งรอรับการบริการสาธารณะจากทางราชการ ประกอบกับเมื่อใดก็ตามที่ความคิดเห็นจากแหล่งต่าง ๆ ทั้งจากการพูดคุยกันระหว่างผู้ปฏิบัติงานในหน่วยต่าง ๆ จากหนังสือ จากวารสาร และจากบทความต่าง ๆ ที่ได้เขียนถึงปัญหาในการบริหารราชการ โดยเฉพาะในราชการส่วนภูมิภาค หรือจังหวัดต่างก็ได้กล่าวถึงปัญหาข้อขัดข้องในการบริหารบริหารงานของจังหวัดอันเกิดจากการที่มีหน่วยงานส่วนกลางเข้าไปปฏิบัติงานในจังหวัดเป็นจำนวนมากโดยไม่อยู่ในบังคับบัญชาของจังหวัด



ดังนั้น เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องทำการวิจัยประกอบการศึกษาจึงได้มีจุดมุ่งหมายที่จะทำการวิจัยในประเด็นที่เป็นปัญหาหลักโดยมากแล้วข้างต้น เพื่อทราบถึงมูลเหตุและผลที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลางในจังหวัด และเพื่อหาข้อยุติซึ่งจะเป็นแนวทางในการจัดปัญหาหลักกล่าวให้หมดสิ้นไป

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จโดยสมบูรณ์ได้ ทั้งนี้มีผลมาจากบุคคลต่าง ๆ หลายท่าน คือ ศาสตราจารย์ จรุง สุภาพ ซึ่งนอกจากจะเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ทางรัฐศาสตร์ให้แก่ผู้เขียนตั้งแต่เมื่อได้ศึกษาในชั้นปริญญาตรีแล้ว ในฐานะที่เป็นหัวหน้าภาควิชาการปกครอง ท่านได้ให้การสนับสนุนและเห็นชอบต่อหัวข้อวิทยานิพนธ์ที่ผู้เขียนได้เสนอ โดยมีความเห็นว่า "ดี" เพราะยังไม่มีการเคยทำมาก่อน" รองศาสตราจารย์ ดร.ปริชาน หงษ์ไกรเลิศ ซึ่งได้รับเป็นที่ปรึกษา และได้ให้แนวความคิดที่เป็นประโยชน์ในการวิจัยมากมาย ทั้งยังได้รวบรวมความคิดของผู้เขียนบางประการ ซึ่งกระจัดกระจายให้เป็นไปในแนวทางที่ถูกต้องควร และที่ประเสริฐพวงษ์ บำเพ็ญสิทธิ์ ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน กรมการปกครอง ซึ่งได้รับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แม่ เป็นระยะเวลาที่ท่านมีภาระกิจหน้าที่ราชการรัดตัวอยู่ก็ตาม ทั้งเมื่อได้พบท่านในโอกาสแรกก็ได้ให้แนวความคิด โดยเฉพาะในส่วนขอบทสรุปและขอเสนอแนะซึ่งทำวิทยานิพนธ์สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

นอกจากนั้น ต้องขอขอบพระคุณ ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี (นายสมหวัง จุฑะกานนท์) พันเอกพิณิจ ยมเสน ผอ.ศจร.พทท.2 ชลบุรี และพันโทบุตรเลิศ คุปตะวาทีน ผู้ช่วยหัวหน้าแผนกปฏิบัติการ ศจร.พทท.2 ชลบุรี โดยเฉพาะบุคคลดังทั้งสองท่านซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่ได้ใส่ใจและให้การสนับสนุนในการศึกษาแก่ผู้เขียนมาโดยตลอด

ทั้งขอขอบคุณ เพื่อนข้าราชการในสำนักงานจังหวัดชลบุรีทุกท่าน เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานทุกหน่วยที่ได้ไปขอความร่วมมือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางทุกหน่วยในจังหวัดชลบุรีที่ได้ให้ความร่วมมือควยดีในการวิจัยครั้งนี้ คุตวิทยา ผิวผ่อง กองวิชาการและแผนงาน กรมการปกครอง พ.จ.อ.สาโรจน์ มีเงิน น.ส.อรสา เกตุกำเนิด ผู้ซึ่งรับผิดชอบงานพิมพ์มาโดยตลอดอย่างไม่เห็นแก่เหน็ดแค้นเหน็ดเหนื่อย และน.ส.จุไรรัตน์ ทองไข่มุกด์

ซึ่ง เป็นผู้มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการผลักดันให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จโดยสมบูรณ์ด้วยดี.

ชัยโรจน์ เกตุกำเนิก

ธันวาคม 2524



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คุณค่าของวิทยานิพนธ์นี้ ถ้ามี

ขอมอบให้

คุณจำนงค์ – สมร เกตุกำเนิก

ผู้ให้ชีวิต

และ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ผู้ให้ความรู้และความคิด

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ช
คำนำ.....	ญ
กิตติกรรมประกาศ.....	ร
รายการตารางประกอบ.....	ท
รายการแผนภูมิประกอบ.....	ฑ
บทที่ 1. บทนำ.....	1
สภาพปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการวิจัย.....	12
สมมุติฐาน.....	13
ขอบเขตและวิธีการวิจัย.....	14
ประโยชน์จากการวิจัย.....	18
การเสนอเรื่อง.....	19
บทที่ 2. ทฤษฎีและแนวความคิด เกี่ยวกับระบบบริหารราชการ.....	21
หลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน.....	21
การบริหารราชการส่วนกลาง.....	22
การบริหารราชการส่วนภูมิภาค.....	26
ความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค.....	32
แนวความคิด เกี่ยวกับการจัดองค์การ.....	33
องค์ประกอบสำคัญ.....	35
หลักการประสานงาน.....	40
ความหมาย.....	40
เทคนิคในการประสานงาน.....	41



บทที่ 3. โครงสร้างและสภาพการบริหารราชการของจังหวัดชลบุรี.....	44
ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดชลบุรี.....	44
ลักษณะที่ตั้งและอาณาเขต.....	44
พื้นที่และลักษณะภูมิอากาศ.....	44
ประชากร.....	45
การปกครอง.....	45
การแบ่งส่วนราชการ.....	46
สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไข.....	49
คานาสาธารณสุข.....	49
คานาเกษตร.....	50
การจัดหน่วยงานคานาสาธารณสุขและ เกษตรของจังหวัด.....	52
หน่วยงานสาธารณสุข.....	52
หน่วยงานเกษตร.....	67
บทที่ 4. การจัดองค์การของหน่วยงานส่วนกลาง.....	84
หน่วยงานสาธารณสุข.....	85
1. หน่วยควบคุมโรคที่ 2 จังหวัดชลบุรี.....	85
2. ศูนย์โรคเรื้อนเขต 2 จังหวัดชลบุรี.....	85
3. ศูนย์กามโรคเขต 2 จังหวัดชลบุรี.....	87
4. ศูนย์โภชนาการเขต 2 จังหวัดชลบุรี.....	88
5. ศูนย์สุขาภิบาลเขต 2 จังหวัดชลบุรี.....	90
6. ศูนย์วัดโรคเขต 7 จังหวัดชลบุรี.....	91
7. วิทยาลัยสาธารณสุขภาคกลางจังหวัดชลบุรี.....	92
8. วิทยาลัยพยาบาลชลบุรี.....	94
9. หน่วยมาลาเรียที่ 1 ศรีราชา.....	94
การพิจารณาการจัดหน่วยงานสาธารณสุข.....	96

หน่วยงาน เกษตร.....	101
1. ป่าไม้ เขตศรีราชา.....	101
2. สถานีอ้อยบางพระ.....	103
3. ศูนย์พัฒนาที่ดินจังหวัดชลบุรี.....	105
4. สถานีตรวจและรักษาโรคสัตว์จังหวัดชลบุรี.....	107
5. สำนักงานชลประทานที่ 9 บางพระ.....	108
6. หน่วยป้องกันและกำจัดศัตรูพืชที่ 3 จังหวัดชลบุรี.....	113
7. สถานีผสมเทียมจังหวัดชลบุรี.....	114
8. งานเสริมสิทธิการ เกษตรภาคตะวันออก.....	115
9. ธนาคารเพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร.....	116
การพิจารณาการจัดหน่วยงาน เกษตร.....	117
ทัศนคติและความคิดเห็น.....	120
ข้อมูลทั่วไป.....	120
หลักความสัมพันธ์ระหว่าง ราชการส่วนกลางกับราชการส่วนภูมิภาค.....	121
หน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติงาน.....	127
การปกครองบังคับบัญชา.....	131
สรุปสมมุติฐานที่ 1.....	138
บทที่ 5. การบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลาง.....	145
การบริหารงานทั่วไป.....	145
ทัศนคติและความคิดเห็น.....	148
การบริหารงานแผนงานและโครงการ.....	149
ทัศนคติและความคิดเห็น.....	160
การบริหารงานงบประมาณ.....	167
การประสานงาน.....	171
ทัศนคติและความคิดเห็น.....	176
สรุปสมมุติฐานที่ 2.....	182
บทที่ 6. สรุปและขอเสนอแนะ.....	185

ผลจากการศึกษา.....	186
สรุป.....	200
ขอเสนอแนะ.....	206
หลักการ.....	206
ทางปฏิบัติ.....	207
บรรณานุกรม.....	214
ภาคผนวก.....	220
ประวัติ.....	229



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
1. จังหวัดอยู่ในฐานะผู้ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง ส่วนราชการส่วนกลางอยู่ในฐานะฝ่ายอำนวยความสะดวก.....	121
2. ราชการส่วนกลาง เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารราชการในชั้นสุดท้าย ดังนั้นจึงควรมีส่วนที่จะปฏิบัติงานในเชิงการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงด้วย.....	122
3. การที่กฎหมายกำหนดว่าราชการส่วนกลางอาจแบ่งทองที่ปฏิบัติงานออกเป็น เขต เฉพาะ เพื่อปฏิบัติงานคานวณการนั้น เหมาะสมแล้ว.....	123
4. นอกจากเหตุผลคานวณการแล้ว อาจมีเหตุอื่นในการที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่จำต้องขึ้นกับจังหวัดก็ได้.....	124
5. การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดปฏิบัติภารกิจในเชิงให้บริการแก่ประชาชนโดยตรงนั้น ฝึกหลักการที่ถือว่างานของราชการส่วนกลางอยู่ในฐานะอำนวยความสะดวก.....	125
6. ลักษณะที่สำคัญของการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง.....	127
7. แสดงผลการตอบสนองความต้องการของประชาชนต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานส่วนกลาง.....	128
8. หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดควรมีการปฏิบัติภารกิจในเชิงให้บริการแก่ประชาชน โดยถือว่า เป็นความรับผิดชอบประการหนึ่งของกรมกอง เจ้าสังกัด.....	128
9. การปฏิบัติงานในเชิงให้บริการแก่ประชาชน ควร เป็นความรับผิดชอบของจังหวัด..	129
10. แสดงการไหลอำนาจปกครองบังคับบัญชาหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง.....	134
11. แสดงการไหลอำนาจปกครองบังคับบัญชาของคูวาราชการจังหวัด.....	135
12. การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่ขึ้นกับจังหวัดอาจทำให้เกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติงานได้.....	135
13. การที่หน่วยงานส่วนกลางในจังหวัดไม่ต้องขึ้นกับจังหวัดมีผลที่ทำให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานนั้น ๆ มีอิสระคล่องตัวและรวดเร็ว.....	136
14. ส่วนรับหน่วยงานนี้แม้ไม่ได้ขึ้นกับจังหวัดแต่ก็สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างเหมาะสม.....	137

ตารางที่	หน้า
15. แสดงถึง เหตุผลสำคัญที่หน่วยงานส่วนกลางไม่ต้องขึ้นกับจังหวัด.....	148
16. แสดงการบริหารงานของหน่วยงานส่วนกลาง.....	149
17. แสดงถึงการได้มีการปรึกษาระหว่างหน่วยงานส่วนกลางที่ปฏิบัติงานลักษณะเดียวกันในจังหวัด.....	160
18. แสดงถึงการได้มีการตั้งคณะกรรมการจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน หรือปฏิบัติงานใกล้เคียงกัน เพื่อกำหนดแผนงานและโครงการ.....	160
19. แสดงถึงที่มาของแผนงานและโครงการของหน่วยงานส่วนกลาง.....	161
20. แสดงถึงหน่วยงานที่มีบทบาทในการกำหนดแผนงานและโครงการ.....	162
21. แสดงถึงการรายงานผลการปฏิบัติตามแผนงานและโครงการ.....	162
22. จังหวัดควรมีบทบาทในการกำหนดแผนงานและโครงการของหน่วยงานทุก ๆ หน่วยภายในจังหวัด.....	163
23. สำหรับหน่วยงานนี้ เนื่องจาก เป็นราชการส่วนกลาง กรม กอง เจ้าสังกัดจึงควรมีบทบาทสูงสุดในการพิจารณา กำหนดแผนงานและโครงการ.....	163
24. การวางแผนงานและโครงการของหน่วยงานนี้ ควรยึดถือนโยบายและความประสงค์ของกรม กอง เจ้าสังกัด เป็นสำคัญ.....	164
25. ในการวางแผนงานและโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ควรได้มีการร่วมปรึกษาระหว่างหน่วยงานทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง.....	165
26. แสดงถึงการประสานงานกับหน่วยงานอื่น.....	177
27. แสดงถึงระดับของการประสานงานของหน่วยงานส่วนกลางกับหน่วยงานอื่นในจังหวัด.....	177
28. แสดงถึงความสามารถของหน่วยงานส่วนกลางในการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ.....	178
29. แสดงถึงการประสานงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด.....	178
30. แสดงถึงปัญหาของหน่วยงานที่เกิดจากการประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ.....	179
31. สาเหตุหนึ่งของการขาดประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนภายในจังหวัด	

ตารางที่	หน้า
คือการศึกษาการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	180
32. บางครั้งการประสานงานอาจทำให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานนี้เกิดความล่าช้า และเสียหายได้.....	180



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

รายการแผนภูมิประกอบ

แผนภูมิที่	หน้า
1. ระบบการให้บริการแก่ประชาชน.....	30
2. การจัดองค์การของจังหวัด.....	31
3. การจัดรูปองค์การบริหารงานสาธารณสุขส่วนภูมิภาค.....	54



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย