


การประสานการพัฒนาข้ามเขตบริหารการปกครอง : กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี
และองค์การบริหารส่วนตำบลรอบนอก



นางสาวจตุพร อินทรกำเหนิด

ศูนย์วิทยทรัพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาการวางแผนภาคและเมืองมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการวางผังเมือง ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง

คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2546

ISBN 974-17-5404-3

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

DEVELOPMENT COORDINATION ACROSS ADMINISTRATIVE BOUNDARIES
: A CASE STUDY OF SURAT THANI MUNICIPALITY AND SURROUNDING
TAMBON ADMINISTRATION ORGANIZATIONS

Miss Chatuporn Intarakamnerd

ศูนย์วิทยทรัพยากร

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Urban and Regional Planning in Urban Planning

Department of Urban and Regional Planning

Faculty of Architecture

Chulalongkorn University

Academic Year 2003

ISBN 974-17-5404-3

นางสาวจตุพร อินทรกำเหนิด : การประสานการพัฒนาข้ามเขตบริหารการปกครอง : กรณีศึกษา เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานีและองค์การบริหารส่วนตำบลรอบนอก. (DEVELOPMENT COORDINATION ACROSS ADMINISTRATIVE BOUNDARIES : A CASE STUDY OF SURAT THANI MUNICIPALITY AND SURROUNDING TAMBON ADMINISTRATION ORGANIZATIONS) อ.ที่ปรึกษา : อ. ขวัญสรวง อติโพธิ , 217 หน้า. ISBN 974-17-5404-3.

สภาพการพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานี และการตั้งถิ่นฐานในปัจจุบัน ที่เมืองขยายออกจากพื้นที่ในเมืองเข้าสู่พื้นที่ชานเมืองเป็นผลมาจากนโยบายการพัฒนาเมืองของภาครัฐ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ส่งผลทำให้เมืองเกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน อันนำไปสู่ปัญหาต่างๆทั้งในพื้นที่เมืองและพื้นที่ชนบท

จุดประสงค์ของการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มุ่งเน้นศึกษาถึงสภาพการพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานี ตลอดจนกลุ่ม / หน่วยงานต่างๆที่มีส่วนในการพัฒนาเมืองตั้งแต่สมัยอดีตจนถึงปัจจุบัน รวมถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากความแตกต่างทางด้านอำนาจหน้าที่และบทบาทของหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลและพัฒนาเมืองคือ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ และนำเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาของเมืองสุราษฎร์ธานี

จากการศึกษาทำให้สามารถสรุปได้ว่า สภาพการพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานีเกิดจากการพัฒนาของกลุ่ม / หน่วยงานต่างๆทั้งภาครัฐและเอกชน โดยภาครัฐจะประกอบด้วยหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งการพัฒนาแต่ละสมัยพบว่าในช่วงแรกการพัฒนาจะเกิดจากหน่วยงานส่วนกลางของภาครัฐ จนในช่วงยุคที่ 2 ซึ่งเป็นช่วงการเปลี่ยนแปลงทางด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงข่ายคมนาคม หน่วยงานของรัฐ ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นคือเทศบาล รวมถึงหน่วยงานภาคเอกชนเริ่มเข้ามามีบทบาทในการพัฒนามากขึ้น จนกระทั่งยุคปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐโดยเฉพาะหน่วยงานส่วนท้องถิ่น คือ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลและภาคเอกชนเริ่มมีบทบาทต่อการพัฒนาเมืองมากขึ้น การที่หน่วยงานต่างๆมีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินงานที่ต่างกันส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆต่อพื้นที่ ซึ่งปัญหาเหล่านั้นเป็นผลมาจากการพัฒนาเมืองในอดีต ที่แต่ละหน่วยงานต่างดำเนินงาน ไม่มีการประสานการพัฒนาเมืองร่วมกัน ทั้งในด้านการดำเนินงานหรือแผนงาน ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานีเป็นไปอย่างเป็นระบบแบบแผน หน่วยงานของรัฐและเอกชน จึงควรร่วมมือประสานการดำเนินงานร่วมกัน ทั้งหน่วยงานภาครัฐในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น หรือระหว่างหน่วยงานส่วนท้องถิ่นรวมถึงหน่วยงานภาคเอกชน โดยการประสานแผนการดำเนินงาน มาตรการ และอำนาจหน้าที่ ให้เหมาะสมกับแต่ละหน่วยงานและแต่ละพื้นที่ อันจะนำไปสู่การพัฒนาเมืองแบบบูรณาการต่อไปในอนาคต

ภาควิชา การวางแผนภาคและเมือง.....ลายมือชื่อนิสิต..... จตุพร อินทรกำเหนิด
สาขาวิชา.....การวางผังเมือง.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ปีการศึกษา.....2546.....

447 41203 25 : MAJOR URBAN PLANNING

KEYWORD : DEVELOPMENT / ADMINISTRATION / URBAN DEVELOPMENT / SURAT THANI
CHATUPORN INTARAKAMNERD : DEVELOPMENT COORDINATION ACROSS
ADMINISTRATIVE BOUNDARIES : A CASE STUDY OF SURAT THANI
MUNICIPALITY AND SURROUNDING TAMBON ADMINISTRATION ORGANIZATION.
THESIS ADVISOR : AJAN. KWANSUANG ATIBODHI ,217 pp. ISBN 974-17-5404-3.

The Development of administration Organization in the Surat thani town form the pattern of the city and made the city expand , affected by Development policy of central government and local government to change land used and settlement in city. As the result of the causes

The objective of this thesis are to understand the general development of Surat thani town, by all organization from the past to present, Also to study any problem and differences of Municipal and tambon administration and role on development. In order to Solved the problem of Surat thani city.

This study reveals the development in Surat thani city affected by all organization, are central government and local government. In the 2nd level The city more affected in infrastructure Transportation by government organization in town local government, Surat thani municipality and stakehoders in city. The difference role, Activity and development project of all organization in city can be affect and form the problem of development in city. In order prevent and solve the problem of surat thani city, The regulations are to encourage and persuade as well as of reconstruction development plan for all organization in city for the comprehensive development plan in the future.

Department.....Urban and Regional Planning.... Student's signature.....*ศุภพร อินทวงศ์*
Field of study...Urban PlanningAdvisor's signature.....*ศุภพร*
Academic year2003.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความสำเร็จของ อาจารย์ ขวัญสรวง อติโพธิ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่กรุณาเสียสละเวลาให้ความรู้และคำแนะนำแก่ผู้ศึกษาตลอดระยะเวลาในการทำวิทยานิพนธ์ จึงขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นพรัตน์ ตาปนานนท์ รองศาสตราจารย์ จารุวรรณ ลิ้มปเสนีย์ รองศาสตราจารย์ วันชัย มีชาติ ท่านคณะกรรมการสอบที่กรุณาให้คำชี้แนะแก่ผู้ศึกษา ขอบพระคุณท่านคณาจารย์ ภาควิชาการวางแผนภาคและเมืองทุกท่านที่ได้ให้วิชาความรู้ตลอดระยะเวลาการศึกษา

ขอบคุณเจ้าหน้าที่หน่วยงานต่างๆในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลมะขามเตี้ย, องค์การบริหารส่วนตำบลวัดประดู่และองค์การบริหารส่วนตำบลขุนทะเล ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ ที่ได้ให้การอนุเคราะห์ข้อมูล

ขอบคุณเพื่อนๆผั่งเมือง 26 ที่คอยถามไถ่และให้กำลังใจตลอดมา โดยเฉพาะคุณ ปิยวรรณ ไตรบุญที่คอยช่วยเหลือเพื่อนคนนี้ตลอดมาในทุกเรื่อง คุณอดิศร เรือลม ที่ช่วยเหลือทางด้านแผนที่และคำปรึกษาอื่นๆ คุณปาจริย์ ประเสริฐ คุณอดิศักดิ์ กันบุญ คุณศศิธร ยิ้มศิริ และท่านอื่นๆที่ไม่ได้เอ่ยนามที่ช่วยให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วง

สุดท้ายนี้ขอขอบพระคุณ คุณพ่อ คุณแม่ และครอบครัวที่คอยให้กำลังใจและสนับสนุนทางด้านการศึกษาแก่ลูกคนนี้ตลอดมา

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ญ
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญแผนที่.....	ฏ
สารบัญแผนภูมิ	ฐ
สารบัญภาพ.....	ฑ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์	4
1.3 ขอบเขตการศึกษา	4
1.4 ขั้นตอนและวิธีการศึกษา.....	5
1.5 แหล่งที่มาของข้อมูล	6
1.6 ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
1.7 คำจำกัดความ.....	7
บทที่ 2 ทฤษฎี แนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาเมือง.....	8
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการขยายตัวของเมือง	10
2.1.1 การเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน	13
2.1.2 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อรูปแบบการใช้ที่ดินและการขยายตัวของเมือง.....	13
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับชานเมือง.....	15
2.3.1 ลักษณะของพื้นที่ชานเมือง.....	15
2.3.2 ปรากฏการณ์ขยายตัวในพื้นที่ชานเมือง	16
2.3.3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการขยายตัวในพื้นที่ชานเมือง	17
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการประสานงาน	18
2.4.1 การประสานงาน	19

	หน้า
2.4.2 วิธีการประสานงาน	20
2.4.3 รูปแบบของการประสานงาน	21
2.5 แนวคิดเกี่ยวกับกลุ่มผลประโยชน์และกลุ่มผู้มีบทบาทต่อการพัฒนาเมือง.....	26
2.5.1 กลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์จากองค์กร.....	26
2.5.2 กลุ่มผลประโยชน์	27
2.5.3 กลุ่มอิทธิพล.....	28
2.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	30
2.7 กรอบการศึกษา.....	36
บทที่ 3 สภาพทั่วไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี	37
3.1 ประวัติความเป็นมาจังหวัดสุราษฎร์ธานี	37
3.2 ที่ตั้งและเขตการปกครอง	41
3.3 ลักษณะภูมิประเทศ.....	44
3.4 ลักษณะภูมิอากาศ.....	46
3.5 ทรัพยากรธรรมชาติ	46
3.6 โครงข่ายคมนาคมและขนส่ง	48
3.7 การบริการโครงสร้างพื้นฐาน	50
3.8 ประชากรกับการตั้งถิ่นฐาน	51
3.9 ลักษณะทางเศรษฐกิจ	58
3.10 ลักษณะทางสังคม.....	63
3.11 ลักษณะทั่วไปของพื้นที่ศึกษา.....	65
- เทศบาล	65
- องค์การบริหารส่วนตำบลโดยรอบ	69
บทที่ 4 สภาพการพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานี.....	75
4.1 สภาพการพัฒนาเมืองและบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง	
: ยุคเริ่มแรก(ต้นรัตนโกสินทร์ – พ.ศ. 2478).....	75
ภาพรวมการพัฒนาเมือง	75
4.1.1 สภาพการพัฒนาเมืองและการตั้งถิ่นฐาน.....	75

1) สภาพการพัฒนาเมือง	75
2) การตั้งถิ่นฐานและการใช้ที่ดิน	78
4.1.2 สรุบบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง	79
4.1.3 ลักษณะการประสานการดำเนินงานพัฒนาเมือง	79
4.2 สภาพการพัฒนาเมืองและบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง : ยุคที่ 2 ยุคการเปลี่ยนแปลงเมือง (พ.ศ. 2478 – พ.ศ. 2537)	79
ภาพรวมการพัฒนาเมือง	79
4.2.1 สภาพการพัฒนาเมืองและการตั้งถิ่นฐาน	80
1) สภาพการพัฒนาเมือง	
2) การตั้งถิ่นฐานและการใช้ที่ดิน	89
4.2.2 สรุบบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง	99
4.2.3 ลักษณะการประสานการดำเนินงานพัฒนาเมือง	99
4.3 สภาพการพัฒนาเมืองและบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง : ยุคที่ 3 ยุคปัจจุบัน (พ.ศ. 2537 – ปัจจุบัน)	100
ภาพรวมการพัฒนาเมือง	100
4.3.1 สภาพการพัฒนาเมืองและการตั้งถิ่นฐาน	100
1) สภาพการพัฒนาเมือง	100
2) การตั้งถิ่นฐานและการใช้ที่ดิน	104
4.3.2 สรุบบทบาทของผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง	113
4.3.3 ลักษณะการประสานการดำเนินงานพัฒนาเมือง	115
บทที่ 5 กลุ่มผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมืองและสภาพปัญหาในการพัฒนาเมือง	118
5.1 อำนาจหน้าที่และบทบาทของกลุ่มผู้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเมือง	118
5.1.1 หน่วยงานภาครัฐ	119
1) ส่วนกลาง	119
2) ส่วนภูมิภาค	127
3) ส่วนท้องถิ่น	147
5.1.2 หน่วยงานภาคเอกชน	155
5.2 รูปแบบการพัฒนาเมืองสุราษฎร์ธานี	169

สารบัญ (ต่อ)

ญ

หน้า

5.3 สภาพปัญหาอันเกิดจากการพัฒนาเมืองของแต่ละหน่วยงานที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่.....	172
5.4 สาเหตุของสภาพปัญหาอันเกิดจากการความแตกต่างของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล.	182
บทที่ 6 สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	197
6.1 สรุปผลการศึกษา	197
6.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการประสานการพัฒนาเมืองข้ามเขตบริหารการปกครอง....	203
1) ข้อเสนอแนะในการพัฒนาเมืองระยะสั้น.....	203
2) ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาเมืองแบบบูรณาการ	206
3) ข้อเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการศึกษาครั้งต่อไป.....	212
รายการอ้างอิง	213
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	217

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

ฎ

หน้า

ตารางที่ 3.1 แสดงข้อมูลการจ่ายกระแสไฟฟ้าอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี.....	50
ตารางที่ 3.2 แสดงจำนวนประชากรรายอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานีปี พ.ศ. 2540 –พ.ศ. 2544.....	54
ตารางที่ 3.3 แสดงโครงสร้างประชากรรายอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานีปี พ.ศ. 2540.....	57
ตารางที่ 3.4 แสดงโครงสร้างประชากรรายอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานีปี พ.ศ. 2544.....	58
ตารางที่ 3.5 แสดงอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเมืองสุราษฎร์ธานีปี พ.ศ. 2522 และปีพ.ศ. 2542	61
ตารางที่ 3.6แสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมแยกตามสาขาการผลิตจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี พ.ศ. 2535-2542	63
ตารางที่ 3.7 แสดงจำนวนสถานพยาบาลจังหวัดสุราษฎร์ธานีปี พ.ศ. 2544	65
ตารางที่ 3.8 แสดงจำนวนประชากรในเขตเทศบาล.	67
ตารางที่ 3.9 แสดงจำนวนประชากรในเขตอบต.มะขามเตี้ย ,วัดประดู่, ชุนทะเล ระหว่างปี พ.ศ. 2538 และ 2545.....	70
ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนประชากรในเขตเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานีปี.ศ.2530-2537	88
ตารางที่ 4.2 แสดงการขออนุญาตปลูกสร้างอาคารในเขตพื้นที่เทศบาลปีพ.ศ. 2537 -2545... ..	102
ตารางที่ 4.3 แสดงการเปลี่ยนแปลงอาคารในพื้นที่อบต.มะขามเตี้ย ,อบต.ชุนทะเล และอบต.วัดประดู่.....	103
ตารางที่ 5.1 แสดงโครงการพัฒนาถนนของสำนักงานทางหลวงชนบทสุราษฎร์ธานี.	123
ตารางที่ 5.2 แสดงโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของสำนักงานโยธาธิการจังหวัดสุราษฎร์ธานี	137
ตารางที่ 5.3 แสดงโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของสำนักงานทรัพยากรธรณี จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	138
ตารางที่ 5.4 แสดงโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	138
ตารางที่ 5.5 แสดงจำนวนสถานที่พักอาศัยในพื้นที่ศึกษา	160
ตารางที่ 5.6 แสดงรายรับของท้องถิ่นปีพ.ศ. 2543	184
ตารางที่ 5.7 แสดงรายจ่ายของท้องถิ่นปีพ.ศ. 2543	185
ตารางที่ 5.8 แสดงแผนพัฒนาของเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานีและอบต.วัดประดู่ อบต.มะขามเตี้ยและอบต.ชุนทะเล	191

สารบัญแนบที่

ฎ

หน้า

แผนที่ 3.1	แสดงพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี	45
แผนที่ 3.2	แสดงสภาพภูมิประเทศจังหวัดสุราษฎร์ธานี	47
แผนที่ 3.3	แสดงโครงข่ายคมนาคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี	49
แผนที่ 3.4	แสดงพื้นที่ศึกษา	66
แผนที่ 3.5	แสดงโครงข่ายคมนาคมในพื้นที่ศึกษา	73
แผนที่ 4.1	แสดงสิ่งปลูกสร้างปีพ.ศ. 2522	93
แผนที่ 4.2	แสดงสิ่งปลูกสร้างปีพ.ศ. 2535	98
แผนที่ 4.3	แสดงสิ่งปลูกสร้างปีพ.ศ. 2542	107
แผนที่ 4.4	แสดงการใช้ที่ดินในเขตเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี	108
แผนที่ 4.5	แสดงสิ่งปลูกสร้างในเขตเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี	109
แผนที่ 4.6	แสดงสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขุนทะเล	110
แผนที่ 4.7	แสดงสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลวัดประดู่	111
แผนที่ 4.8	แสดงสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลมะขามเตี้ย	112
แผนที่ 4.9	แสดงทิศทางการขยายตัวของเมือง	117
แผนที่ 5.1	แสดงโครงข่ายคมนาคมที่เกิดจากการพัฒนาของหน่วยงานส่วนกลาง	124
แผนที่ 5.2	แสดงโครงข่ายคมนาคมที่เกิดจากการพัฒนาของหน่วยงานส่วนภูมิภาค	133
แผนที่ 5.3	แสดงแนวท่อประปาในพื้นที่ศึกษา	136
แผนที่ 5.4	แสดงสถานศึกษาของภาครัฐ	144
แผนที่ 5.5	แสดงโครงข่ายคมนาคมที่เกิดจากการพัฒนาของหน่วยงานส่วนท้องถิ่น	154
แผนที่ 5.6	แสดงสถานศึกษา – พยาบาลของภาคเอกชน	159
แผนที่ 5.7	แสดงโครงการที่อยู่อาศัยในพื้นที่ศึกษา	163
แผนที่ 5.8	แสดงการกระจายตัวของสถานศึกษาของรัฐและเอกชน	165
แผนที่ 5.9	แสดงโครงข่ายคมนาคมที่เกิดจากการพัฒนาของหน่วยงานแต่ละหน่วย	166
แผนที่ 5.10	แสดงโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของหน่วยงาน	190

สารบัญแผนภูมิ

๗

หน้า

แผนภูมิที่ 2.1	แสดงการประสานงานแนวดิ่ง.....	23
แผนภูมิที่ 2.2	แสดงการประสานงานอย่างเป็นระบบ.....	23
แผนภูมิที่ 2.3	แสดงการประสานงานแบบ Dyadic.....	24
แผนภูมิที่ 2.4	แสดงรูปแบบการประสานงานโดยการปรับตัวเข้าหากันแบบ Dyadic.....	24
แผนภูมิที่ 2.5	แสดงรูปแบบการประสานงานโดยการปรับตัวเข้าหากันแบบ system.....	25
แผนภูมิที่ 3.1	แสดงจำนวนประชากรรายอำเภอ.....	52
แผนภูมิที่ 3.2	แสดงโครงสร้างประชากรปีพ.ศ. 2540.....	55
แผนภูมิที่ 3.3	แสดงโครงสร้างประชากรปีพ.ศ. 2544.....	55
แผนภูมิที่ 3.4	แสดงผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานีปีพ.ศ. 2542.....	59
แผนภูมิที่ 3.5	แสดงสัดส่วนโครงสร้างสาขาการผลิตจังหวัดสุราษฎร์ธานีปีพ.ศ. 2522 และปีพ.ศ.2542.....	60
แผนภูมิที่ 3.6	แสดงผลิตภัณฑ์จังหวัดจำแนกตามสาขาการผลิตปีพ.ศ. 2535 – 2542.....	62
แผนภูมิที่ 5.1	แสดงโครงสร้างผู้มีบทบาททางการพัฒนาเมือง.....	168
แผนภูมิที่ 5.2	แสดงโครงสร้างการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	186
แผนภูมิที่ 5.3	แสดงโครงสร้างการบริหารของเทศบาลเมืองสุราษฎร์ธานี.....	187
แผนภูมิที่ 5.4	แสดงกลุ่มผู้มีบทบาทในการพัฒนาด้านโครงข่ายคมนาคม ของเมืองสุราษฎร์ธานี.....	188
แผนภูมิที่ 5.5	แสดงกลุ่มผู้มีบทบาทในการพัฒนาด้านจัดหาน้ำของเมืองสุราษฎร์ธานี.....	189
แผนภูมิที่ 6.1	แสดงความสัมพันธ์ของการวางแผนและการดำเนินงานในระดับแนวตั้ง.....	211

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

	หน้า
ภาพที่ 2.1 แสดงกลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์จากองค์กร	27
ภาพที่ 2.2 แสดงแผนผังของกลุ่มผู้มีบทบาทในการพัฒนาเมือง	29
ภาพที่ 3.1 แสดงเส้นทางเดินเรือในอดีต	39
ภาพที่ 3.2 แสดงย่านการค้าถนนหน้าเมือง	71
ภาพที่ 3.3 แสดงย่านการค้าถนนตลาดใหม่	71
ภาพที่ 3.4 แสดงย่านที่พักอาศัยบริเวณถนนดอนนก	72
ภาพที่ 3.5 แสดงย่านที่พักอาศัยและสนามกีฬา	72
ภาพที่ 3.6 แสดงราชการและสถานศึกษา	72
ภาพที่ 3.7 แสดงสนามกีฬาจังหวัดสุราษฎร์ธานี	73
ภาพที่ 3.8 แสดงสวนสาธารณะเกาะลำภู	73
ภาพที่ 3.9 แสดงโชว์รูมรถยนต์	73
ภาพที่ 3.10 แสดงศูนย์การค้าขนาดใหญ่	73
ภาพที่ 3.11 แสดงอาคารพาณิชย์ริมถนนสุราษฎร์- นาสาร	74
ภาพที่ 3.12 แสดงย่านธุรกิจใหม่ในองค์การบริหารส่วนตำบลขุนทะเล	74
ภาพที่ 4.1 แสดงถนนตลาดล่างในอดีต	77
ภาพที่ 4.2 แสดงอาคารริมถนนตลาดล่าง	77
ภาพที่ 4.3 แสดงศาลาว่าการมณฑลสุราษฎร์	78
ภาพที่ 4.4 แสดงตลาดบ้านดอนในสมัยรัชกาลที่ 5	78
ภาพที่ 4.6 แสดงชุมชนชาวจีนบริเวณถนนบ้านดอน	81
ภาพที่ 4.7 แสดงย่านการค้าบนถนนบ้านดอน	81
ภาพที่ 4.8 แสดงญี่ปุ่นชั้นบกที่แม่น้ำตาปี	82
ภาพที่ 4.9 แสดงโรงไฟฟ้าดอนนก	83
ภาพที่ 4.10 แสดงโรงประปาแห่งแรก	83
ภาพที่ 4.11 แสดงโรงเรียนเทพมิตรศึกษาในอดีตและปัจจุบัน	84
ภาพที่ 4.12 แสดงศาลากลางเก่าไฟไหม้	86
ภาพที่ 4.13 แสดงศาลากลางในปัจจุบัน	86
ภาพที่ 4.14 แสดงอาคารชุมชนชาวจีน	90
ภาพที่ 4.15 แสดงย่านที่อยู่อาศัยริมตลาดล่าง	90

	หน้า
ภาพที่ 4.16 แสดงตลาดล่างซึ่งเป็นชุมชนเดิม	96
ภาพที่ 4.17 แสดงกิจกรรมการค้าไหมริมถ.สุราษฎร์-พุนพิน	105
ภาพที่ 4.18 แสดงศูนย์การค้าขนาดใหญ่ริมถนนเลียงเมือง.....	105
ภาพที่ 5.1 แสดงขยะที่กระจุกกระจายทั่วเมือง.....	173
ภาพที่ 5.2 แสดงสถานที่ทิ้งขยะเดิมล้นพื้นที่ในอบต.วัดประดู่.....	174
ภาพที่ 5.3 แสดงขยะในแม่น้ำ.....	175
ภาพที่ 5.4 แสดงสภาพพื้นผิวจราจรขอยโกเตง	177
ภาพที่ 5.5 แสดงโครงข่ายคมนาคมไม่เชื่อมโยง	177
ภาพที่ 5.6 แสดงพื้นที่ว่างทางด้านเหนือของเมือง	179
ภาพที่ 5.7 แสดงพื้นที่ว่างทางด้านใต้.....	180
ภาพที่ 5.8 แสดงพื้นที่ว่างทางด้านตะวันตก.....	180
ภาพที่ 5.9 แสดงพื้นที่ตาบอดบริเวณถนนดอนนาก – ราษฎร์บำรุง.....	181

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย