

คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับการส่งเสริมการส่งออก

การส่งเสริมการลงทุนเป็นมาตรการจูงใจใหญ่ประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการในสาขาเกษตรกรรม อุตสาหกรรม หรือบริการ ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศนำเงินมาลงทุนเพื่อประกอบกิจการนั้น ๆ โดยรัฐบาลจะให้หลักประกันและความคุ้มครอง รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการภายในขอบเขตที่ได้อำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

มาตรการในด้านการส่งเสริมการลงทุนนั้น จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศอย่างมากคือ ช่วยลดปัญหาการว่างงานและการกระจายความเจริญออกไปสู่ชนบท นอกจากนี้ยังก่อให้เกิดการผลิตเพื่อส่งออกซึ่งจะช่วยดึงเงินตราต่างประเทศเข้ามาในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งช่วยลดปัญหาการขาดดุลการค้าและการขาดดุลการชำระเงินอีกด้วย

4.1 หลักเกณฑ์การอนุมัติให้ส่งเสริมการลงทุน สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ รวมทั้งหลักประกันและความคุ้มครอง

4.1.1 หลักเกณฑ์การอนุมัติให้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

ดังได้กล่าวไว้แล้วว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้นดำเนินการภายใต้ขอบข่ายที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 ซึ่งระบุว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจอนุมัติให้การส่งเสริมแก่โครงการลงทุนไม่ว่าจะเป็นการลงทุนในสาขาเกษตรกรรม การเลี้ยงสัตว์ การสำรวจ การทำเหมืองแร่ การอุตสาหกรรม หรือการให้บริการ หากพิจารณาเห็นว่า

1. ผลึกภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ หรือบริการนั้นยังไม่มีในราชอาณาจักร หรือมีแต่ไม่เพียงพอ
2. การผลิตผลิตภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ หรือการจัดให้มีบริการนั้นมีความสำคัญ และ

เป็นประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ

3. ต้องมีมาตรการอันสมควรที่จะป้องกันและควบคุมมิให้เกิดผลเสียหายต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม
4. โครงการลงทุนนั้นมีความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี โดยคณะกรรมการจะพิจารณาถึง
 - ก. ขนาดความต้องการของตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์ ผลผลิต หรือบริการนั้น จะต้องมีมากพอสำหรับกำลังการผลิตที่เพิ่มขึ้น
 - ข. มีต้นทุนการผลิตต่ำพอที่จะสามารถแข่งขันกับของต่างประเทศได้ในระดับความคุ้มครองด้านภาษีอากรขาเข้าในอัตราไม่เกินร้อยละ 30 หรือในอัตราที่เป็นอยู่ แล้วแต่อัตราใดจะสูงกว่ากัน
 - ค. มีมูลค่าเพิ่มไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ ยกเว้นการผลิตเพื่อการส่งออกเป็นส่วนใหญ่

4.1.2 สิทธิประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะได้รับ

สิทธิประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะได้รับนั้นแบ่งออกได้เป็น 2

ลักษณะคือ

ก. สิทธิทั่วไป ซึ่งได้แก่

1. การพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อศึกษา ดูทางการลงทุนหรือกระทำการอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนได้ตามกำหนดระยะเวลาให้อยู่ในราชอาณาจักรเท่าที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

2. ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนได้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวซึ่งเป็นช่างฝีมือ ผู้ชำนาญการ คู่สมรส และบุคคลที่อยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าวเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและกำหนดเวลาเท่าที่คณะกรรมการเห็นสมควร

3. ให้คนต่างด้าวในข้อ ก และช่างฝีมือ ผู้ชำนาญการตามข้อ ข สามารถทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร

ข. สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรที่คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติให้แก่โครงการที่ได้รับการส่งเสริมฯ ประกอบด้วย

1. การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล



2. การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร เครื่องจักร
3. การลดภาษีอากรวัตถุดิบ
4. การลดหย่อนภาษีอากรสำหรับการตั้งแหล่งประกอบการในเขตส่งเสริมการลงทุน

ส่งเสริมการลงทุน

5. การยกเว้นและลดหย่อนภาษีอากรสำหรับการผลิตเพื่อส่งออก

การยกเว้นภาษีแต่ละประเภทข้างต้นก็ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ เพื่อควบคุมการดำเนินงานของผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ดังเช่น การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ดังนี้

โครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล 3-5 ปี ตามขนาดของการลงทุน (ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน) หรือตามจำนวนคนงานประจำที่ทำงานเต็มเวลาตามที่ผู้ขอรับการส่งเสริมเลือก โดยคณะกรรมการมีแนวการพิจารณา ดังนี้

ขนาดการลงทุน (ล้านบาท)	จำนวนคนงาน (คน)	ระยะเวลาการยกเว้นภาษี (ปี)
2 - 20	หรือ 50 - 150	3
เกิน 20 - 50	หรือ 150 - 300	4
เกิน 50	หรือ เกิน 300	5

และจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้นอีก 1 ปี ในแต่ละกรณีดังต่อไปนี้

1. ประหยัดหรือนำเข้าซึ่งเงินตราต่างประเทศ สุทธิไม่น้อยกว่าปีละ 500,000 เหรียญสหรัฐใน 3 ปีแรกของการเปิดดำเนินการ
2. ใช้ผลิตผลทางเกษตร หรือผลิตภัณฑจากผลิตผลทางเกษตร ภายในประเทศเป็นวัตถุดิบสำคัญ หรือใช้วัสดุภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของต้นทุนการผลิต ซึ่งไม่รวมถึงเงินเดือนค่าจ้าง ค่าดอกเบี้ย ค่าเสื่อมราคา และค่าบริการสาธารณสุขโลก
3. ตั้งโรงงานหรือแหล่งประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมหรือนอกเขต

กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร ปทุมธานี นนทบุรี และนครปฐม

4. เป็นโครงการที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่ามีความสำคัญเป็นพิเศษ แต่ทั้งนี้เมื่อรวมกันแล้ว ระยะเวลาการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจะต้องไม่เกิน 8 ปี

4.1.3 หลักประกันและความคุ้มครอง

เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ภาคเอกชนนำเงินมาลงทุนประกอบกิจการภายในประเทศ และเพื่อให้ผู้ลงทุนเกิดความมั่นใจยิ่งขึ้น รัฐจึงได้ให้หลักประกันและความคุ้มครองแก่กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนดังนี้

1. รัฐจะไม่โอนกิจการของผู้ที่ได้รับการส่งเสริมมาเป็นของรัฐ
2. รัฐจะไม่ประกอบกิจการขึ้นใหม่แข่งขันกับผู้ได้รับการส่งเสริม
3. รัฐจะไม่ทำการผูกขาดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกัน หรือ คล้ายคลึงกันกับผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้
4. รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เว้นแต่ในกรณีจำเป็นในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร
5. ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้ส่งออกนอกราชอาณาจักรได้เสมอไปซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ
6. รัฐจะไม่อนุญาตให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจ นำผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดใดที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า เป็นชนิดเดียวกันกับผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้โดยมีคุณภาพใกล้เคียงกันและมีปริมาณมากเพียงพอที่จะจัดหามาให้ได้เข้ามาในราชอาณาจักรโดยได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีการค้า
7. ในกรณีจำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ที่ได้รับการส่งเสริม คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกันหรือทดแทนกันได้กับผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินร้อยละ 50 ของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งออกนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น
8. ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามข้อ 7 ไม่เพียงพอสำหรับการให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ที่ได้รับการส่งเสริมให้กระทรวงพาณิชย์

หามนำผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์เดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือทดแทนกันได้กับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบเข้ามาในราชอาณาจักร

9. ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมประสบปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินกิจการ ที่ได้รับการส่งเสริมและร้องเรียนให้คณะกรรมการช่วยเหลือ ประธานคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ความช่วยเหลือไปตามความเหมาะสม หรือสั่งให้ส่วนราชการ องค์การรัฐบาล หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องของดำเนินการช่วยเหลือต่อไป

10. ในกรณีที่โครงสร้าง อัตรา หรือวิธีการจัดเก็บภาษีอากร ค่าบริการ หรือค่าธรรมเนียมพิเศษเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนที่ผู้ได้รับการส่งเสริมหรือส่งเสริมไปแล้ว ไม่ว่าจะผู้ร้องเรียนขอให้คณะกรรมการช่วยเหลือหรือไม่ก็ตาม ให้ประธานคณะกรรมการมีอำนาจสั่ง ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป

4.2 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับการส่งเสริมการส่งออก

มาตรการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 นั้น ได้มีการกำหนดให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ลงทุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร ซึ่งได้มีการกำหนดไว้ว่า กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนนั้นจะได้รับสิทธิประโยชน์คือ ได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีอากรสำหรับเครื่องจักร วัตถุดิบ ภาษีสำหรับการผลิตเพื่อส่งออก และภาษีอากรสำหรับการตั้งแหล่งประกอบการในเขตส่งเสริมการลงทุน

จะเห็นได้ว่าการให้สิทธิประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นการยกเว้นหรือลดหย่อนอากรสำหรับวัตถุดิบ หรือสำหรับการผลิตเพื่อส่งออก ล้วนมีส่วนในการลดต้นทุนการผลิตสินค้า ทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำสามารถที่จะส่งสินค้าเหล่านี้ออกไปจำหน่ายแข่งขันกับต่างประเทศ รวมทั้งช่วยลดปัญหาการขาดดุลการค้าและดุลการชำระเงิน ซึ่งลักษณะดังกล่าวเป็นลักษณะของการส่งเสริมการส่งออกเช่นเดียวกับมาตรการทางด้านการส่งเสริมการส่งออกของกรมศุลกากรที่กระทำในรูปของการคืนอากร การชดเชยอากร การอนุมัติจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บน และการอำนวยความสะดวกในด่านเขตส่งออก มาตรการทั้งของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และมาตรการของกรมศุลกากรล้วนเป็นมาตรการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการหรือผู้ลงทุนมีกำลังใจที่จะส่งผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้จากภายในประเทศส่งไปแข่งขันยังต่างประเทศทั้งสิ้น

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็มีบทบาทสำคัญต่อการส่งเสริม การส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมโดยมีการให้สิทธิประโยชน์ทั้งในด้านการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษี อากรเครื่องจักร การลดหย่อนภาษีอากรวัตถุดิบ และการยกเว้นและลดหย่อนภาษีอากรสำหรับการ ผลิตส่งออกโดยมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีต่าง ๆ ดังนี้

4.2.1 หลักเกณฑ์การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรเครื่องจักร มีแนวการพิจารณาดังนี้

1. โครงการที่ตั้งในเขตกรุงเทพมหานคร และสมุทรปราการ จะไม่ให้ได้รับการยกเว้นภาษีอากรเครื่องจักร เว้นแต่

ก. โครงการที่ผลิตเพื่อการส่งออกเป็นปริมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 ของปริมาณการผลิตในแต่ละปี

ข. โครงการขยายงานซึ่งจะตั้งโรงงานในที่ดินบริเวณเดียวกับโรงงาน เดิม แต่ในกรณีนี้จะได้รับการลดหย่อนเพียงกึ่งหนึ่งเท่านั้น

2. เครื่องจักรนำเข้าที่จะได้รับอนุญาตให้ได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนอากร ขาเข้าและภาษีการค้า

ก. จะต้องไม่มีผลิตภายในประเทศซึ่งมีคุณภาพใกล้เคียงกับชนิดที่ผลิตใน ต่างประเทศและในปริมาณที่เพียงพอที่จะจัดหามาใช้ได้

ข. ไม่อาจผลิตหรือประกอบขึ้นได้ภายในประเทศ

ค. จะต้องเป็นเครื่องจักรที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าไม่อาจใช้แรงงานแทนได้ในเชิงพาณิชย์

ง. จะต้องเป็นเครื่องจักรใหม่สำหรับการใช้ในกระบวนการผลิตโดยตรง ทั้งนี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นอย่างอื่น

จ. จะไม่รวมถึงอะไหล่ และเครื่องจักรที่นำเข้ามาทดแทนเครื่องจักรเดิม

4.2.2 หลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีอากรสำหรับวัตถุดิบ มีแนวการพิจารณาดังนี้

1. โครงการที่คณะกรรมการจะรับพิจารณาลดหย่อนภาษีอากรสำหรับวัตถุดิบ จะต้องเป็นโครงการที่เปิดดำเนินการมาแล้วไม่ต่ำกว่า 6 เดือน เว้นแต่

ก. ในการเสนอโครงการเพื่อขอรับการส่งเสริม ผู้ขอรับการส่งเสริม ได้เสนอขอรับการลดหย่อนภาษีอากรวัตถุดิบมาด้วย หรือ

ข. ได้มีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีอากรวัตถุดิบและหรือสินค้าสำเร็จรูปของโครงการไปในทางที่เอื้ออำนวยต่อผู้ได้รับการส่งเสริมมายลง เมื่อเทียบกับขณะที่โครงการได้รับการส่งเสริม

2. สำหรับโครงการที่คณะกรรมการรับไว้พิจารณา คณะกรรมการจะพิจารณาลดหย่อนภาษีอากรวัตถุดิบให้ตามความเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งในด้านอัตราลดหย่อนและระยะเวลาที่จะลดหย่อนได้ โดยคำนึงถึง

- ก. อัตราภาษีอากรสำหรับวัตถุดิบเปรียบเทียบกับอัตราภาษีอากรขาเข้าสำหรับผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป
- ข. ความสามารถในการที่จะแข่งขันกับผลิตภัณฑ์นำเข้า
- ค. ผลกระทบของการลดหย่อนต่ออุตสาหกรรมอื่นและต่อรายได้ของรัฐบาล
- ง. ประโยชน์ของโครงการนั้นต่อเศรษฐกิจของประเทศ
- จ. ข้อพิจารณาอื่นที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

4.2.3 หลักเกณฑ์การยกเว้นและลดหย่อนภาษีอากรสำหรับการลงทุนเพื่อผลิตเพื่อการส่งออก มีแนวการพิจารณา ดังนี้

1. การยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีการค้าสำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

ก. จะยกเว้นให้แก่โครงการที่ได้รับการส่งเสริมที่ผลิตเพื่อส่งออกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30 ของปริมาณการผลิตเป็นเวลา 1 ปี โดยมีเงื่อนไขว่าภายในระยะเวลา 6 เดือน นับตั้งแต่การนำเข้าครั้งแรกจะต้องยื่นคำขอต่อกรมศุลกากรเพื่อขอใช้การวางกำแพงกันแทนการชำระภาษีอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบตามมาตรา 19 ทวิ แห่งพระราชกำหนดศีกัดตราศุลกากร

ข. จะยกเว้นให้แก่เฉพาะส่วนที่นำเข้ามาเพื่อผลิตเพื่อการส่งออกเท่านั้น

ค. ในกรณีที่มิเห็นสมควร คณะกรรมการจะพิจารณายกเว้นภาษีอากรวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออกเป็นระยะเวลานานกว่า 1 ปี เป็นกรณี ๆ ไป

2. การยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีการค้าสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป คณะกรรมการจะพิจารณาให้เป็นกรณี ๆ ไปตามความเหมาะสม

3. การยกเว้นอากรขาออกและภาษีการค้าสำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ส่งออก คณะกรรมการจะพิจารณาให้เป็นกรณี ๆ ไปตามความเหมาะสม

4. การอนุญาตให้หักเงินได้พึงประเมินในการเสียภาษีเงินได้ร้อยละ 5 ของ รายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจากการส่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลไปจำหน่ายต่างประเทศ คณะกรรมการ จะพิจารณาอนุมัติให้ทุกราย

4.2.4 เขตส่งเสริมการลงทุน

เพื่อเป็นการช่วยเร่งกระจายความเจริญทางด้านเศรษฐกิจและการขยายบริการ ส่งคมให้ไปถึงมือประชาชนในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นชนบท พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 จึงได้บัญญัติให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถกำหนดท้องที่ใดที่เหมาะสม ขึ้นเป็นพิเศษ เรียกว่า "เขตส่งเสริมการลงทุน" (ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ 36/2521) และให้ผู้ที่รับการส่งเสริมที่ไปประกอบกิจการในเขตเหล่านั้นได้รับสิทธิและ ประโยชน์พิเศษเพิ่มเติมมากขึ้นไปจากที่ได้รับในเกณฑ์ปกติ ทั้งยังจะได้รับประโยชน์จากบริการ สาธารณูปโภค และสิ่งอำนวยความสะดวกมูลฐานของรัฐ ซึ่งจะได้ระดมจัดให้แก่องค์ที่เรียกว่า เขตส่งเสริมการลงทุนเหล่านั้นให้สมบูรณ์เป็นลำดับแรกก่อนท้องถิ่นอื่น ทั้งนี้ได้หมายความว่าผู้ได้ รับการส่งเสริมการลงทุนจะไปตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการในท้องที่อื่นมิได้ ยิ่งกระทำได้ทั่ว ราชอาณาจักร เช่น เดิม ยกเว้นท้องที่หรือบริเวณที่มีข้อห้ามไว้โดยเฉพาะ สิทธิและประโยชน์ก็ ยังได้รับในเกณฑ์ปกติ แต่ไม่มีโอกาสที่จะได้รับสิทธิและประโยชน์พิเศษเพิ่มเติมนอกเหนือมากขึ้นดัง รายที่เลือกไปอยู่ในเขตส่งเสริมการลงทุน

ในการพิจารณากำหนดท้องที่ใดขึ้นเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนนี้ คณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาความเหมาะสมตามนโยบายและหลักการโดยรอบคอบในทุกด้านรวม กับกระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนัก นโยบายและแผนมหาดไทย สำนักผังเมือง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้า ส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และกองประปาภูมิภาค กรมโยธาธิการ ซึ่ง ต่างเป็นหน่วยงานที่จะต้องรับผิดชอบในด้านที่เกี่ยวข้อง และได้ตกลงเห็นพ้องต้องกันแล้ว คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจึงกำหนดเขตส่งเสริมการลงทุนดังต่อไปนี้

- เขต 1 จังหวัดเชียงใหม่ อำเภอสันกำแพง
จังหวัดตาก อำเภอแม่สอด
จังหวัดลำพูน อำเภอเมืองลำพูน
- เขต 2 จังหวัดนครราชสีมา อำเภอเมือง อำเภอปักธงชัย อำเภอปากช่อง
จังหวัดสระบุรี อำเภอเมือง อำเภอแก่งคอย
- เขต 3 จังหวัดขอนแก่น อำเภอเมือง อำเภอบ้านไผ่
- เขต 4 จังหวัดสงขลา อำเภอเมือง อำเภอหาดใหญ่

ทั้งนี้ จะต้องเป็นบริเวณที่อยู่นอกเขตผังเมืองที่กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เว้นแต่บริเวณที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองให้เป็นย่านอุตสาหกรรมและต้องไม่อยู่ในเขตที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ว่า ไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงาน เช่น ใกล้โรงพยาบาล สถานศึกษา โบราณวัตถุ ศาสนสถาน หรือเขตทหาร เป็นต้น

นอกจากนี้ เขตพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและเขตพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมที่ดำเนินการโดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งหมายความรวมถึงนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตอุตสาหกรรมส่งออก ถือเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนด้วย เขตส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวนี้ได้แก่

- นิคมอุตสาหกรรมบางชั้น ถนนสุขาภิบาล 2 (บางกะปิ-มีนบุรี)
- นิคมอุตสาหกรรมทั่วไป และเขตอุตสาหกรรมส่งออกภาคกระบี่

ถนนฉลองกรุง แขวงลำปลาทิว เขตลาดกระบัง กรุงเทพฯ

- เขตอุตสาหกรรมนวนคร กม. ที่ 46 ถนนพหลโยธิน ตำบลคลองหนึ่ง

อำเภอคลองหลวง จ. ปทุมธานี (เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ)

- นิคมอุตสาหกรรมบางปู ตำบลบางปูใหม่และตำบลแพรกษา อำเภอเมือง

จ. สมุทรปราการ

- นิคมอุตสาหกรรมบางพลี ตำบลบางเสาธง อำเภอบางพลี จ. สมุทรปราการ

4.3 ระเบียบและวิธีการปฏิบัติในการขอรับการส่งเสริมการลงทุน

ผู้ประสงค์จะขอรับการส่งเสริมการลงทุนจะต้องปฏิบัติดังนี้คือ¹

1. ยื่นคำขอรับการส่งเสริม (แบบ กท. 01) โดยแสดงโครงการที่จะลงทุน จำนวน 2 ชุด ที่สำนักงานเลขานุการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ชุดหนึ่งสำหรับ เก็บไว้เป็นสำเนา

หากผู้ขอรับการส่งเสริมยังไม่ได้จัดตั้งบริษัท มูลนิธิ หรือสหกรณ์ ผู้ขออาจยื่น คำขอรับการส่งเสริมในนามบุคคลธรรมดา แต่ผู้ขอรับการส่งเสริมนั้นจะต้องจัดตั้งบริษัท มูลนิธิ หรือสหกรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเวลา 180 วัน นับแต่วันที่ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับหนังสือ แจ้งมติคณะกรรมการให้ส่งเสริมแล้ว

2. เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีมติอนุมัติให้การส่งเสริมและผู้ขอรับการส่งเสริมทราบผลการอนุมัติและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดไว้รวมทั้งยอมรับการส่งเสริมตามสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ผู้รับการส่งเสริมจะต้องดำเนินการดังนี้

2.1 มีหนังสือยืนยันตอบรับการส่งเสริมให้สำนักงานทราบภายใน 1 เดือน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

2.2 ส่งเอกสารหรือสำเนาเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาออกบัตรส่งเสริม ไปให้สำนักงานภายใน 180 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือตามรายการต่อไปนี้

2.2.1 หนังสือบริคณห์สนธิ

2.2.2 หนังสือสำคัญแสดงการจดทะเบียนบริษัทจำกัด

2.2.3 หนังสือรับรองของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แสดงทุนจดทะเบียน รายชื่อกรรมการ อำนาจในการดำเนินงานของกรรมการ ที่ตั้งสำนักงานใหญ่

2.2.4 บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นและสัญชาติที่สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทรับ ร้องขอความ และหากมีนิติบุคคลอื่นใดซึ่งมีสัญชาติไทยถือหุ้นในบริษัทนี้จะต้องส่งบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น และสัญชาติของนิติบุคคลนั้นที่สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทรับ ร้องขอความแล้ว

¹"คู่มือการขอรับการส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2527" สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน หน้า 1-2

2.2.5 แบบประกอบการขอรับการส่งเสริม (แบบ กทท. 05)

จำนวน 1 ชุด ที่กรอกเรียบร้อยแล้ว

เมื่อสำนักงานได้รับหลักฐานครบถ้วนและเห็นว่า ผู้ขอรับการส่งเสริมสามารถดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริมแล้ว จะอนุมัติให้ส่งเสริมและออกบัตรส่งเสริมให้โดยจะมีเลขชาติการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้ลงนามระบุ เลขที่และวันที่ออกบัตรส่งเสริม กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมปฏิบัติซึ่งอาจเป็น เรื่องใด เรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่อง รวมทั้งกำหนดสิทธิประโยชน์ที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับ ยกตัวอย่างเช่น บัตรส่งเสริมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนของบริษัท เอส. เอ็ม. อินเตอร์เนชั่นแนลเทรดดิ้ง จำกัด และบริษัทค้าสากลซีเมนต์ไทย จำกัด ซึ่งได้กำหนดสิทธิประโยชน์รวมทั้งเงื่อนไขต่าง ๆ ตามรายละเอียดที่ปรากฏในภาคผนวกหน้า 203-210 หลังจากที่ได้รับบัตรส่งเสริมให้บริษัทใดแล้ว คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะส่งสำเนาบัตรส่งเสริมของบริษัทนั้น ๆ ไปยังหน่วยส่งเสริมการลงทุน กองพิธีการและประเมินอากร กรมศุลกากร เพื่อดำเนินการสนองนโยบายของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนต่อไป

สำหรับผู้ได้รับบัตรส่งเสริมการลงทุนและได้สิทธิประโยชน์ในด้านการยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีอากรสำหรับ เครื่องจักรหรือวัตถุดิบ ก่อนที่จะสั่งซื้อเครื่องจักรหรือวัตถุดิบ เพื่อนำมาใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริม ผู้ได้รับการส่งเสริมหรือผู้แทนควรจะไปติดต่อกับตนเองกับกองสิทธิและประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อจัดทำบัญชีรายการเครื่องจักรหรือวัตถุดิบที่จะนำมาใช้ในกิจการที่ได้รับการส่งเสริม โดยแสดงรายการสิ่งของ จำนวน และราคา ซี.ไอ.เอฟ. เป็นเงินบาทเพื่อเสนอคณะกรรมการสิทธิและประโยชน์ด้านเครื่องจักรและวัสดุจำเป็น พิจารณาว่าจะได้รับสิทธิยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรหรือวัตถุดิบรายการใด เป็นปริมาณเท่าใดเสียก่อน การติดต่อดังกล่าวจะเป็นประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมในการตัดสินใจสั่งซื้อ

เมื่อของกำลังจะเข้ามาหรือเข้ามาแล้ว ผู้ได้รับการส่งเสริมจะต้องทำหนังสือแจ้งกองสิทธิและประโยชน์ พร้อมกับรายการสิ่งของที่ได้นำเข้า เพื่อขอให้แจ้งกรมศุลกากรอนุมัติการนำเข้าเครื่องจักรหรือวัตถุดิบ โดยให้ได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

การไม่ปฏิบัติตามวิธีการดังกล่าว จะก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ได้รับ

การส่งเสริมเอง ในการที่อาจจะต้องใช้ธนาคารค้ำประกันอาคารเช่าและภาษีการค้าหรือ
ต้องชำระอาคารเช่าและภาษีการค้าในกรณีที่คณะกรรมการไม่อนุมัติ

ในกรณีที่ต้องการจะสั่งซื้อเครื่องจักรหรือวัตถุดิบที่ผลิตได้ภายใน
ประเทศก็ต้องดำเนินการตามวิธีการเดียวกันดังกล่าวข้างต้น ผิดกันแต่เพียงสำนักงานจะมีหนังสือ
อนุมัติการยกเว้นภาษีการค้าให้แก่ผู้ผลิตหรือผู้ขายไปยังกรมสรรพากรเท่านั้น หรือในกรณีที่
เครื่องจักรหรือวัตถุดิบ เข้ามายังก่อนที่จะได้รับบัตรส่งเสริม แต่ภายหลังจากได้รับอนุมัติจากคณะ
กรรมการและตอบยอมรับการส่งเสริม เมื่อจะนำของออกจากด่านศุลกากรไปใช้ในกิจการก่อน
จะต่อนำอินวอยซ์ไปที่กองสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อที่สำนัก
งานจะได้ดำเนินการแจ้งไปยังกรมศุลกากรขอให้ตรวจปล่อยของตามอินวอยซ์ดังกล่าวได้โดย
วิธีใช้ธนาคารค้ำประกันอาคารเช่าและภาษีการค้าไว้กับกรมศุลกากร เมื่อได้รับบัตรส่งเสริมแล้ว
จะต้องมีหนังสือแจ้งกองสิทธิประโยชน์ของสำนักงานฯ เพื่อขออนุมัติถอนการใช้ธนาคารค้ำ
ประกัน ส่วนในกรณีที่มิมีปัญหาในการพิจารณาให้นำมาอาจใช้ธนาคารค้ำประกันโดยวิธีดังกล่าว
ได้เช่นกัน

เงื่อนไขซึ่งคณะกรรมการกำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมปฏิบัติจะ
เป็นเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือ หลายเรื่อง ดังต่อไปนี้

1. จำนวนทุนและแหล่งที่มาของทุน
2. สัญชาติและจำนวนผู้ถือหุ้น
3. ขนาดของกิจการซึ่งรวมถึงชนิดของผลิตภัณฑ์ ผลผลิต
หรือ การให้บริการ กรรมวิธีการผลิตหรือการประกอบ และกำลังผลิตหรือประกอบ
4. ปริมาณวัตถุดิบภายในประเทศที่จะต้องใช้
5. สัญชาติและจำนวนคนงาน ช่างฝีมือ และผู้อำนวยการ
6. การฝึกและใช้กำลังคนในการปฏิบัติงาน
7. การป้องกันและควบคุมมิให้เกิดผลเสียหายต่อคุณภาพสิ่ง

แวดล้อม

สงเสริม

8. ระยะเวลาที่ต้องเริ่มปฏิบัติตามโครงการที่ได้รับ

9. ระยะเวลาที่ต้องสั่งซื้อเครื่องจักร

10. ระยะเวลาที่จะต้องนำเครื่องจักรเข้ามาในราชอาณาจักร

11. ระยะเวลาที่จะต้องส่งเครื่องจักรที่นำเข้ามาในราช

อาณาจักรกลับออกไปภายหลังเมื่อใช้งานเสร็จแล้ว

12. การขยายระยะเวลาตาม 8, 9, 10 หรือ 11

13. วันเปิดดำเนินการ

14. การรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการและการ

ดำเนินงาน

4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกับกรมศุลกากร

โดยที่สินค้านำเข้าและสินค้าส่งออกทุกชนิดจำเป็นต้องมาผ่านพิธีการศุลกากรเพื่อป้องกันมิให้มีการลักลอบหนีศุลกากร สินค้าที่นำเข้าและส่งออกของผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็จำเป็นต้องนำมาผ่านพิธีการศุลกากรเช่นเดียวกัน แม้ว่าสินค้าเหล่านั้นจะได้รับสิทธิยกเว้นอากรขาเข้าจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนก็ตาม ดังนั้นหน่วยงานของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานของกรมศุลกากรที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องประสานงานและร่วมมือระหว่างกันในลักษณะที่ว่าสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้วางนโยบายและอนุมัติว่าควรให้การส่งเสริมแก่บริษัทใด และบริษัทนั้น ๆ จะได้รับสิทธิประโยชน์ภายใต้เงื่อนไขใดบ้าง โดยจะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ เมื่อเห็นว่าบริษัทใดควรจะได้รับ การส่งเสริมการลงทุนก็จะออกบัตรส่งเสริมให้ บัตรส่งเสริมดังกล่าวจะระบุเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ที่บริษัทนั้น ๆ จะได้รับ เช่น ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าในกรณีการนำวัตถุดิบเข้ามาทำการผลิตส่งออก หรือได้รับยกเว้นภาษีการค้า เป็นต้น จากนั้นคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะส่งหลักฐาน ซึ่งได้แก่สำเนาบัตรส่งเสริมไปยังหน่วยส่งเสริมการลงทุน กองพิธีการและประเมินอากร กรมศุลกากร เพื่อดำเนินการต่อไป

เมื่อบริษัทได้รับบัตรส่งเสริมคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ประสงค์จะนำเครื่องจักรหรือวัตถุดิบเข้ามาทำการผลิตส่งออก ซึ่งเข้าข่ายสิทธิประโยชน์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ จะต้องแจ้งให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทราบและมาปฏิบัติพิธีการที่กรมศุลกากร คือ ต้องจัดทำใบขนสินค้าขาเข้ายื่นต่อหน่วยส่งเสริมการลงทุน กองพิธีการและประเมินอากร

เมื่อเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรได้รับใบขนส่งเสริมจากบริษัทจะทำการตรวจสอบว่าบริษัทนั้น ๆ ได้รับสิทธิในด่านภาษีอากรอย่างไรจากบัตรส่งเสริมและใบแจ้งการนำเข้าที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนส่งมาให้ว่าบริษัทนั้น ๆ ได้รับสิทธิดังกล่าวจริงหรือไม่ เช่น เมื่อตรวจสอบแล้วบัตรส่งเสริมระบุว่า บริษัท ก. จะได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าในกรณีนำวัตถุดิบเข้ามาผลิตส่งออก กรมศุลกากรก็จะยกเว้นภาษีดังกล่าวตามสิทธิที่บริษัทได้รับ สำหรับการปฏิบัติพิธีการใหม่ปฏิบัติ เช่นเดียวกับใบขนปกติ

วัตถุดิบบางชนิดที่บริษัทประสงค์จะนำเข้ามาผลิตส่งออกอาจไม่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแต่สามารถให้บริการขอคืนอากรขาเข้าตามมาตรา 19 ทวิ จากกรมศุลกากร และวัตถุดิบที่บริษัทนำเข้ามาผลิตเพื่อส่งออกทั้งที่ได้รับหรือไม่ได้รับสิทธิยกเว้นอากรขาเข้าจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนสามารถจะยื่นขอชดเชยอากรต่อกรมศุลกากรได้เช่นเดียวกัน นอกจากนี้กรมศุลกากรยังได้อำนวยความสะดวกในด้านการปฏิบัติพิธีการศุลกากรแก่ผู้ประกอบการในเขตอุตสาหกรรมทั่วไปและเขตอุตสาหกรรมส่งออก นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง และนิคมอุตสาหกรรมอื่นที่อยู่ใกล้เคียง (รายละเอียดดังกล่าวไว้แล้วในบทที่ 3) ซึ่งเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอีกด้วย