

ทัศนคติของนายตำรวจที่มีต่อการ เมืองและการบริหารราชการ
ศึกษา เฉพาะกรณีนายตำรวจนักเรียนสารวัตร และผู้บังคับกอง รุ่นที่ ๑๐



พันตำรวจตรี สุวรรณ สุวรรณเวช

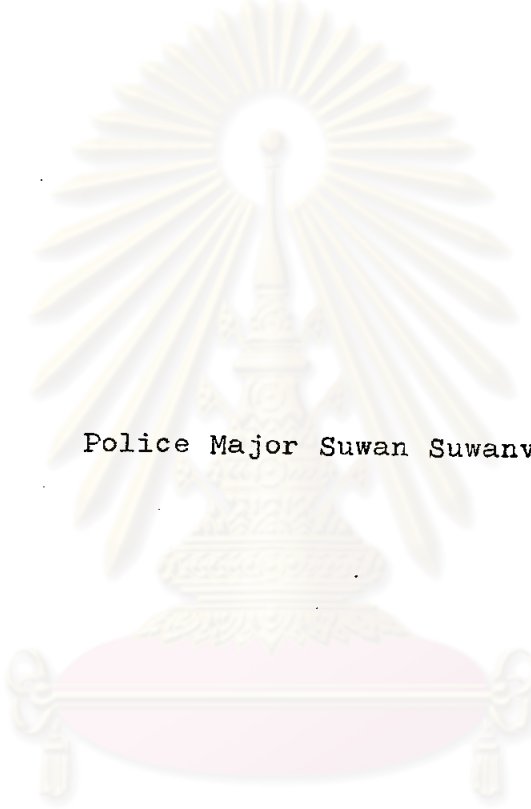
006142

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษิตตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ศูนย์วิทยบริการ
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๔

A STUDY OF POLICE OFFICER'S ATTITUDES TOWARD
POLITICE AND POLICE ADMINISTRATION



Police Major Suwan Suwanvecho

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of the Requirements

for the Degree of Master of Political Science

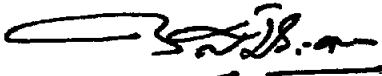
Department of Government

Graduate School

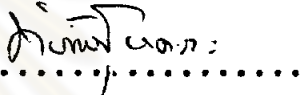
Chulalongkorn University


1976

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต


.....
(ศาสตราจารย์ ดร. วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ)

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร. ภิระมล ทองธรรมชาติ)


..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร. ทินพันธ์ นาคะตะ)


..... กรรมการ
(พล.ต.ท. อดรงค์ มหานนท์)

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย ศาสตราจารย์ ดร. ภิระมล ทองธรรมชาติ
ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์เรื่อง ทศนคคิของตำรวจที่มีต่อการเมือง และการบริหารราชการ ศึกษาเฉพาะกรณี
นายตำรวจรุ่นที่เรียนสารวัตรและผู้บังคับกอง รุ่นที่ ๑๐
โดย พันตำรวจตรี สุวรรณ สุวรรณเวโช
แผนกวิชา การปกครอง

ได้รับคืน ๕๘ ฉบับ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๒ แล้วนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เปรียบเทียบ โดยแบ่ง
ข้อมูลออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ นายตำรวจที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนนายร้อยตำรวจ นายตำรวจ
ที่สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัย และนายตำรวจที่เลื่อนขั้นมาจากข้าราชการตำรวจชั้นประทวน

ผลการวิจัยปรากฏว่า นายตำรวจนักเรียนตำรวจและผู้นับถือศาสนาส่วนมากเห็นว่า การ
ปกครองประเทศควรใช้ระบบประชาธิปไตยสังคมนิยม มีความประสงค์ให้มีการผสมผสานกัน
ระหว่างระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมและสังคมนิยม โดยเพิ่มกิจกรรมทางศาสนาสังคมนิยมให้มากขึ้น
กว่า ปัจจุบัน และยอมรับว่าประเทศไทยมีความแตกต่างในเรื่องชนชั้นอยู่บ้าง แต่ก็เห็นด้วยกับ
นโยบายของรัฐที่ให้ทุกคนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินและทรัพย์สิน

เห็นด้วยกับการมีสมาคมหรือกลุ่มผลประโยชน์ และเห็นว่าในการปกครองในระบอบ
ประชาธิปไตย จำเป็นต้องมีพรรคการเมืองแคตตาล็อกศึกษาไม่ควรมีบทบาททางการเมือง

ข้าราชการการเมืองไม่ควรก้าวล่วงงานประจำ แต่ควรให้โอกาสข้าราชการประจำ
ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจไม่ควรเป็นตำแหน่งทางการเมือง การ
สอบสวนคดีอาญา ควรอยู่กับฝ่ายตำรวจและไม่ควรยกเลิกกฎหมายป้องกันการกระทำอันเป็นคอม
มิวนิสต์

ศูนย์วิทยพัชรากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title: A Study of Police Officer's Attitudes Towards
Politics and police Administration

Name: Police Major Suwan Suwanvecho

Academic Year: 1976

Abstract

After the great political change on the 14 th of October 1973, there are many problems in Thai Society which have influence on political activities and police work.

There are demonstration and strike in the Bangkok Metropolitan area.

Many of the activities mentioned above are illegal and the Cabinet usually solves them compromisingly for political purposes. This poses difficulties in police work. Thus there is a need to know the attitudes of police officers on political issues and police administrative matters, because their work involve the judicial process and their behavior, whether good or bad has a profound effect on the society. In studying this subject a hypothesis has been set up as follows.

The attitudes of police officers towards political issues, pressure groups, and police administration are social democratic nationalistic and conservatism, that is they believe that the importance of patriotism which favors the use of power. They believe that the government must have adequate power in order to maintain law and order. They think that communism is harmful to the country. Politicians must not interfere with civil servants and police officers do not want changes in administrative patterns especially in

those affect the stability of authority.

Methods and Procedures.

Data were collected through questionnaires distributed to 65 police officers who attended the Inspector and Officer in Charge of Police District Training Course. After pre - testing, fifty eight or 89.2 percent of the questionnaires were returned. Data were analyzed by deviseive into three groups, which are.-

1. Twenty six police officers who graduated from the Police Cadet Academy.
2. Twenty six police officers who graduated from universities
3. Six police officers who were promoted from N.C.O. level

Major Findings.

Police officer attitudes towards the sustem of government are social democrtic nationalistic and:

1. They want to increase activities in socialism
2. They agree that there are social classes in Thailand but this is not necessarily a factor for changing the economic system or the government police in order to move towards socialism. There is on need for violence and private ownership can still prevail.
3. They agree with the strengthening of associations and interest groups and agre that the controlling mechanism in the democratic sustem must be that of the political party.
4. Students should not play the role of ploiticians.
5. Politicians should not interfere with the routine work of the civil service. But civil servants should have an oppotunity to step into politicial positions.
6. The position of police director general must not be a political one.
7. The authority to investigate and interrogate should remain with the police and the law against communist elements should be abolishea.



กิติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ เรื่องนี้ สืบเนื่องมาจากในขณะที่ผู้วิจัยดำรงตำแหน่งหัวหน้าแผนก ๕ กองวิจัยและวางแผน กรมตำรวจ ผู้เขียนต้องการสำรวจทัศนคติของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปี พ.ศ.๒๕๑๘ ที่มีต่อการบริหารงานของกรมตำรวจ เพราะเห็นว่าประเทศเรา ไต่ทางเว้นจากการเลือกตั้งมานาน การสำรวจทัศนคติของผู้สมัครรับเลือกตั้งจะเป็นวิธีหนึ่งที่ทำให้ทราบถึงความประสงค์เป็นส่วนรวมของผู้นำทางการเมืองในระดับต่าง ๆ ใดย่างดีที่สุด เพื่อกรมตำรวจจะได้นำมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงงานให้สนองต่อความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป

เนื่องจากการวิจัยดังกล่าว เป็นงานใหญ่ ต้องเก็บรวบรวมข้อมูลทั่วประเทศ ต้องใช้เงินและผู้ร่วมงานเป็นจำนวนมาก ลำพังส่วนตัวผู้วิจัยเองไม่สามารถทำได้ จึงเสนอดำเนินการเพื่อขอให้พิจารณาไว้เป็นโครงการวิจัยของทางราชการ แต่เมื่อได้เตรียมงานเบื้องต้นและเสนอโครงการแล้วไม่ได้รับอนุมัติ เพราะ ระเบียบบริหารงานกรมตำรวจในขณะนั้นมีความเห็นว่าเป็นการนำกรมตำรวจเข้าผูกพันกับการเมือง ซึ่งกรมตำรวจไม่มีนโยบายเช่นนั้น ด้วยเหตุนี้จึงทำให้พลาดโอกาสที่จะวิจัยให้ทราบถึงทัศนคติของนักการเมืองในระดับต่าง ๆ ที่มีต่องานตำรวจไปอย่างน่าเสียดาย ไม่เช่นนั้นแล้วกรมตำรวจจะได้ทราบข้อเท็จจริงที่อาจนำมาใช้ปรับปรุงงานตำรวจให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชนได้มากยิ่งขึ้นไปกว่านี้

เมื่อไม่สามารถสำรวจความต้องการของผู้นำทางการเมืองต่อกิจการตำรวจได้ ก็น่าจะได้อำนาจทัศนคติของตำรวจที่มีต่อระบบการเมืองดูจะเป็นอุปสรรคต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยได้มากน้อยเพียงใด จึงได้จัดโครงการสำรวจทัศนคติของนายตำรวจที่มีต่อการเมืองการรวมกลุ่มของประชาชนและการบริหารงานซึ่งประกอบกับในการ เปิดโอกาสให้มีกิจกรรมทางการเมืองในบางครั้งยุทธวิธีทางการเมืองมักจะขัดแย้งกับการ รักษากฎหมายซึ่งเป็นภารกิจของตำรวจ ฉะนั้นเมื่อสำรวจแล้วน่าจะได้ประโยชน์สำหรับกรมตำรวจและผู้ที่เกี่ยวข้องได้อีกทางหนึ่ง

ในการเขียนวิทยานิพนธ์ เรื่องนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ความรู้ที่ได้รับจากการศึกษาอบรมปลูกฝังทางปัญญาจากคณาจารย์ในแผนกวิชาการปกครอง คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำหรับอาจารย์ผู้อุปการคุณอย่างใกล้ชิดได้แก่ ศาสตราจารย์ ภิรมย์ พลธำรง อดีตรองอธิการบดี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช อาจารย์ ดร.ทิม พันธุ์ นาคะตะ คณะรัฐศาสตร์ ซึ่งรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาช่วยเหลือแนะนำการเขียน อาจารย์ ดร.ทิน พันธุ์ นาคะตะ

ที่ช่วยปรับปรุงเรื่องระเบียบวิธีการวิจัย ทำให้ผู้เขียนสามารถนำความรู้มาใช้ในส่วนของการวิเคราะห์
ได้เป็นอย่างมาก และขอขอบคุณ พ.ศ.ท.ณรงค์ มหานนท์ ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจที่ได้ช่วยกรุณา
สละเวลาอันมีค่า มาเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำที่มีประโยชน์สำหรับผู้เขียน

นอกจากนี้ขอขอบคุณ พ.ศ.ศ.ลอย นิลพงษ์ อาจารย์หัวหน้าวิชาการเขียนเอกสารวิจัย
หลักสูตรนักเรียนสารวัตรและผู้บังคับกอง ที่สนับสนุนอำนวยความสะดวกในการวิจัย และขอขอบ
นักเรียนสารวัตรและผู้บังคับกอง รุ่นที่ ๑๐ ที่กรุณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามด้วยดี

ขอขอบคุณ พ.ศ.ศ.ปิติ ประจักษ์จิตต์ เพื่อนของผู้เขียนที่เอาใจใส่ช่วยเหลือหาข้อมูลที่เป็นสาระสำคัญในการเขียนวิทยานิพนธ์ และขอขอบคุณ ร.ศ.ท.มานะ พึ่งสุจริต ที่ช่วยจัดโปรแกรมคอมพิวเตอร์และบันทึกข้อมูล.

พ.ศ.ศ. สุวรรณ สุวรรณเวโซ

ศูนย์วิทยพัชกร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย

๒

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ

๖

กิตติกรรมประกาศ

๖

รายการตารางประกอบ

๒



บทที่ ๑

บทนำ

๑

ความสำคัญเรื่อง

๑

แนวความคิดทางทฤษฎี

๑๑

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๑๔

สมมุติฐานในการวิจัย

๑๕

วิธีการและขอบเขตการวิจัย

๒๒

การดำเนินการวิจัย

๒๒

ข้อมูลเบื้องต้นของกลุ่มตัวอย่าง

๒๓

บทที่ ๒

ทัศนคติต่อลัทธิและระบบการเมือง

๓๑

ทัศนคติต่อระบบการเมือง

๓๑

ทัศนคติต่อระบบเศรษฐกิจ

๔๓

ทัศนคติในเรื่องการดำเนินธุรกิจการค้าโดยรัฐ

๓๕

ทัศนคติของนายตำรวจในเรื่องชาตินิยม

๔๔

สรุปทัศนคติของนายตำรวจที่มีต่อลัทธิและระบบการเมือง

๕๒

บทที่ ๓

ทัศนคติที่มีต่อกลุ่มอิทธิพลและพรรคการเมือง

๕๓

ทัศนคติที่มีต่อกลุ่มอิทธิพล

๕๓

ทัศนคติที่มีต่อการเมืองและพรรคการเมือง

๕๔

	ทัศนคติที่มีต่อการก่อสร้างทาง การ เมือง	๑๐๖
	สรุป	๑๑๔
บทที่ ๔	ความสัมพันธ์ระหว่าง การ เมืองกับการบริหาร	๑๑๖
	การแทรกแซงงานตำรวจของฝ่ายการ เมือง	๑๒๐
	การแต่งตั้งอธิบดีกรมตำรวจ	๑๓๕
	การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร	๑๔๒
	สรุป	๑๕๒
บทที่ ๕	ทัศนคติต่อการสอบสวนคดีอาญาและการรับใช้ประชาชน	๑๕๓
	การปฏิบัติหน้าที่	๑๕๓
	การใช้สิทธิพลสวนตัว เขาแทรกแซงงานสอบสวนคดีอาญา	๑๕๖
	อำนาจการสอบสวนคดีอาญา	๑๖๕
	สรุป	๑๗๖
บทที่ ๖	การจัดตั้งตำรวจสวนทองดิน	๑๗๗
	การให้สวนกลางจัดกิจการตำรวจ	๑๗๘
	การให้ทองดินจัดกิจการตำรวจเองโดยเอกเทศ	๑๘๔
	การให้สวนกลางและสวนทองดินรวมกันจัดกิจการตำรวจ	๑๘๘
	สรุป	๑๘๗
บทที่ ๗	การยกเลิก พ.ร.บ.ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์	๑๘๘
	ขบวนการคอมมิวนิสต์และมาตรการป้องกันของรัฐบาล	๑๘๘
	การสอบสวนคดีความผิดเกี่ยวกับคอมมิวนิสต์	๒๑๖
	ข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผูปฏิบัติงาน	๒๑๘
	การยกเลิก พ.ร.บ.ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์	๒๒๖
	สรุป	๒๒๘

บทที่ ๘ สรุปผลการวิจัยและขอเสนอแนะ

๒๓๐

สรุปผลการวิจัย

๒๓๐

ขอเสนอแนะ

๒๓๕

ภาคผนวก

๒๓๖

บรรณานุกรม

๒๕๕

ประวัติผู้เขียน

๒๖๐



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตาราง

๑	แสดงฐานะการเงินของนักเรียนสรวัครและผู้งค้บคอง	๒๖
๒	แสดงจำนวนการผู้อยู่ในความอุปการะของนายค้บคอง	๒๗
๓	แสดงควมสนใจขาวสารของนายค้บคอง	๒๘
๔	แสดงถึงประสมการณและการเข้มีส่วนร่วมในการเมือง ของนายค้บคอง	๒๙
๕	แสดงควมนิยมในลัทธิการเมืองของนายค้บคอง	๓๘
๖	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับเรื่องชนชั้นในประเทศไทย	๕๑
๗	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับนโยบายของรัฐที่ให้ทุกคนมีกรรมสิทธิ์ ในที่ดินและทรัพย์สิน	๕๘
๘	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับการเป็นเจ้าของปัจจุบัในการผลิต	๖๑
๙	ทัศนคติของนายค้บคองที่นิยมลัทธิเผด็จการต่อควมรู้สึก ในเรื่องชนชั้น	๖๒
๑๐	แสดงทัศนคติและผู้นิยมลัทธิเผด็จการที่มีต่อนโยบายของรัฐ ให้ทุกคนมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินและทรัพย์สิน	๖๓
๑๑	ทัศนคติของผู้นิยมลัทธิเผด็จการต่อการเป็นเจ้าของปัจจุบัในการผลิต	๖๔
๑๒	ทัศนคติเกี่ยวกับการเข้ค้บคองเงินธุรกิจการค้าโดยรัฐ	๗๕
๑๓	ทัศนคติของนายค้บคองที่มีฐานะทางการเงินค้บคองเข้ค้บคอง ธุรกิจการค้าโดยรัฐ	๗๕
๑๔	ทัศนคติของนายค้บคองที่มีฐานะการเงินปานกลางค้บคองเข้ ค้บคองเงินธุรกิจการค้าโดยรัฐ	๘๐
๑๕	ทัศนคติของผู้นิยมประชาธิปไตยต่อแนวความคิดให้รัฐเข้ค้บคอง ธุรกิจการค้า	๘๑
๑๖	ทัศนคติของผู้นิยมลัทธิเผด็จการต่อแนวความคิดให้รัฐเข้ค้บคอง ธุรกิจการค้า	๘๒

๑๓	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับการซื้อสินค้าที่ผลิตได้ในประเทศไทย	๕๐
๑๔	แสดงทัศนคติว่าชาติสำคัญกว่าบุคคล	๕๑
๑๕	ทัศนคติในการเลือกศึกษาผลประโยชน์ของกลุ่ม	๕๒
๒๐	ทัศนคติที่มีต่อการจัดตั้งกลุ่มผลประโยชน์และสมาคม	๕๓
๒๑	ความสนใจในเรื่องการเมืองการปกครอง	๕๔
๒๒	การเมืองช่วยไทยประเทศสงบเรียบร้อย	๑๐๑
๒๓	การเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญต่อความเป็นอยู่ของคนทุกคน	๑๐๒
๒๔	ทัศนคติที่มีต่อพรรคการเมือง	๑๐๔
๒๕	ทัศนคติในการเข้าร่วมทางการเมืองของนิสิตนักศึกษา	๑๐๕
๒๖	แสดงถึงความเห็นพ้องในการเลือกใช้วิธีการต่อสู้	๑๐๗
๒๗	ทัศนคติในการสร้างกองกำลังเพื่อมองกันตนเอง	๑๐๘
๒๘	ทัศนคติที่มีต่อการโฆษณาเพื่อต่อสู้ทางการเมือง	๑๐๙
๒๙	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับการใช้เงินเป็นเครื่องมือในการต่อสู้ทางการเมือง	๑๑๐
๓๐	ทัศนคติที่มีต่อการเสนอข่าวของหนังสือพิมพ์	๑๑๑
๓๑	ความคิดเห็นในเรื่องการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย	๑๑๓
๓๒	แสดงความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ	๑๒๒
๓๓	ทัศนคติที่มีต่อการเป็นนักการเมือง	๑๒๔
๓๔	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับพฤติกรรมทางการเมือง	๑๒๖
๓๕	ทัศนคติในการปฏิบัติงาน	๑๒๘
๓๖	แสดงถึงความเกี่ยวกันระหว่างการเมืองกับการบริหาร	๑๓๐
๓๗	แสดงทัศนคติที่มีต่อการยุบเลิกการเมืองของข้าราชการประจำ	๑๓๒

๓๘	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจ	๑๕๐
๓๙	แสดงทัศนคติในการเลือกตัวผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมตำรวจ	๑๕๑
๔๐	ทัศนคติเกี่ยวกับการพิจารณาโยกย้ายนายตำรวจตามคำขอของ นักการเมือง	๑๕๔
๔๑	ทัศนคติเกี่ยวกับการวิงวอนโยกย้ายของนายตำรวจ	๑๕๕
๔๒	ทัศนคติต่อการแต่งตั้งนายตำรวจดำรงตำแหน่งในเขตพื้นที่ ที่มีความเจริญทางคมนาคมเศรษฐกิจสูง	๑๕๗
๔๓	ความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ	๑๕๘
๔๔	แสดงทัศนคติในการสอบสวนคดีอาญา	๑๕๘
๔๕	แสดงการใช้สิทธิพลสวนตัวเข้าแทรกแซงงานสอบสวนคดีอาญา	๑๕๖
๔๖	แสดงความคิดเห็นในเรื่องการปฏิบัติงานในกรณีปัญหา	๑๕๘
๔๗	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับการรักษาวินัยและระเบียบแบบแผน	๑๖๒
๔๘	แสดงทัศนคติเกี่ยวกับการปรับปรุงหลักการในเรื่องอำนาจ สอบสวนคดีอาญา	๑๗๑
๔๙	แสดงความเห็นพ้องในการให้ปลัดอำเภอและนายตำรวจ สอบสวนคดีอาญาร่วมกัน	๑๗๔
๕๐	ทางเลือกในการร้องขอความเป็นธรรมในการสอบสวนคดี อาญาในส่วนภูมิภาค	๑๗๕
๕๑	ทัศนคติในการจัดตั้งตำรวจท้องถิ่น	๑๗๘
๕๒	แสดงวิธีจัดตั้งกิจการตำรวจท้องถิ่น	๑๘๐
๕๓	แสดงทัศนคติในการจัดตั้งกิจการตำรวจท้องถิ่นของผู้ไม่เห็นด้วยกับการ ให้ท้องถิ่นจัดตั้งกิจการตำรวจเองเป็นเอกเทศ	๑๘๒

	หน้า
๕๔ แสดงความคิดเห็นในเรื่องอำนาจหน้าที่ของตำรวจท้องถิ่น	๑๘๒
๕๕ แสดงสถิติการปฏิบัติการต่าง ๆ ของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ แยกตามพื้นที่ปฏิบัติการ	๒๑๓
๕๖ แสดงทัศนคติในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์	๒๑๔
๕๗ ความคิดเห็นเกี่ยวกับการยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำ อันเป็นคอมมิวนิสต์	๒๒๖

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย