

การยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

ขบวนการคอมมิวนิสต์และมาตรการป้องกันมองรัฐบาล

การป้องกันและปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย เป็นปัญหาที่สำคัญที่รัฐบาลมุ่งดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งรีบ และถือเป็นความสำคัญลำดับแรกในนโยบายของรัฐบาลที่ปกครองด้วยระบบประชาธิปไตย เนื่องจากเป็นงานเกี่ยวกับความเป็นความตายของประเทศ มีสถาบันกษัตริย์ ศาสนา และอธิปไตยของชาติเป็นเดิมพัน เหตุที่รัฐบาลต้องตัดสินใจดำเนินการเช่นนี้ เพราะลัทธิคอมมิวนิสต์มุ่งทำลายระบบการปกครอง ระบบประชาธิปไตย เสรีนิยมอย่างซุกกรากถอนโคน คือทำลายทั้งเศรษฐกิจการเมืองและวัฒนธรรม เพื่อสร้างระบบสังคมนิยมเผด็จการขึ้นแทนที่

บางท่านอาจจะโต้แย้งว่า แม้อคอมมิวนิสต์จะเข้ายึดครองประเทศไว้ได้ แต่ชาติก็ยังคงอยู่ เพราะประเทศที่ถูกคอมมิวนิสต์รุกรานก็ไม่ได้สูญหายไปไหน ลักษณะของความเป็นรัฐยังมีอยู่ตลอดเวลา แต่ก็คงไม่ลืมว่าชาติที่อยู่ต่อมานั้นไม่ใช่ชาติเสรีนิยมประชาธิปไตย เพราะลักษณะของเสรีนิยมจะถูกทำลายสูญสิ้นไปอย่างไม่ช้ากว่าจะกลับคืนมาอีก การดำเนินของผู้นิยมลัทธิคอมมิวนิสต์ จึงถือว่าการก่อกวนความสงบภายใน ซึ่งตำรวจมีหน้าที่ดำเนินการต่อต้าน

ความจริงคอมมิวนิสต์เป็นเรื่องของอุดมการณ์ และทัศนคติ แต่การเปลี่ยนแปลงอุดมการณ์และทัศนคติ โดยที่ผู้นิยมลัทธิคอมมิวนิสต์ประสงค์จะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการเลือกใช้ส่วนใหญ่จะเป็นวิธีการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย มีตั้งแต่การปลุกปั่นประชาชนให้เกิดความเกลียดชังรัฐบาล การก่อวินาศกรรม การบ่อนทำลาย โดยอาศัยองค์การบังหน้าต่าง ๆ เป็นต้น จึงทำให้รัฐบาลคงถือว่าการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย

การดำเนินงานของคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย ได้เริ่มขึ้นในกลุ่มคนจีน ระหว่าง พ.ศ. ๒๔๖๕ ถึง ๒๔๗๐ โดยสมาชิกของพรรคคอมมิวนิสต์จากประเทศจีน ได้ถูกส่งตัวเข้ามาขยายงานในกลุ่มคนจีนในประเทศไทย ในลักษณะของการทำงานสนับสนุนพรรคจีนคณะชาติ หรือพรรคก๊กมินตั๋ง ในประเทศไทย บุคคลเหล่านี้ได้เขาประจำอยู่ตามกลุ่มและสมาคมต่าง ๆ ที่พรรคก๊กมินตั๋งจัดตั้งขึ้น เพื่อโฆษณาปลุกกระดมมวลชนหาสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบรรดากรรมกรชาวจีนตามท่าเรือ

โรงสี โรงเลื่อย และตามโรงเรียนจีน

ต่อมาประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๔๓๐ คอมมิวนิสต์จีนในระเทศไทยเริ่มแยกตัวออกจากสมาคมต่าง ๆ ของพรรคก๊กมินตั๋ง เพราะคอมมิวนิสต์ในประเทศจีนกับพรรคก๊กมินตั๋ง เกิดแตกแยกกัน ขณะเดียวกัน ได้มีนักเกิษาจีนซึ่งนำลัทธิคอมมิวนิสต์มาจากยุโรป และสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์จีนบางส่วน ซึ่งแตกเนิการกวาดล้างของพรรคก๊กมินตั๋งในประเทศจีน เข้ามาในระเทศไทยด้วย พวกนี้ได้พยายามสร้างองค์การต่าง ๆ ของตนเอง เช่น ได้จัดตั้งสมาคมเยาวชนคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย สยาม เหนวยลัทธิมาร์กซ์ - เลนิน ขึ้นเป็นต้น ทำการโฆษณาเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ หาสมาชิก และทุน เพื่อสนับสนุนการปฏิวัติของคอมมิวนิสต์ในประเทศจีน

ในระยะตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๓๑ ชาวญวนภายใต้การนำของโฮจิมินห์ ซึ่งเคลื่อนไหวเพื่อทำการกู้ยี่สระภาพจากฝรั่งเศส ได้ถูกฝรั่งเศสปราบปรามอย่างหนักในอินโดจีน ใต้ "หนี่รอัน" เข้ามาในระเทศไทย อาศัยบรมิเพธิสมภาร ช่วยปกป้องไว้หนักยับยั้งแต่ให้เข้ามา ชาวญวนที่นิยมคอมมิวนิสต์ซึ่งเรามากจะรู้จักในนามของ "เวียคมิन्ह" ได้เริ่มมีการเคลื่อนไหวในกลุ่มชาวญวนในระเทศไทยและในปี พ.ศ. ๒๔๓๔ ถึง พ.ศ. ๒๔๓๖ พรรคคอมมิวนิสต์ของญวนก็ได้ขยายสำนักงานใหญ่ของพรรคเข้ามาตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของระเทศไทยอย่างลับ ๆ เป็นการซุกกราว ทำการโฆษณาเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ และแสวงหาความร่วมมือในกลุ่มคนญวนในระเทศไทยให้กว้างขวางยิ่งขึ้นไปอีก

นอกจากในกลุ่มคนจีน คนญวนในระเทศไทยแล้ว คอมมิวนิสต์ยังได้ขยายตัวเข้าไปในบรรดาลูกครึ่งจีน - ไทย ลูกครึ่งญวน - ไทย และเนื่องจากในระยะนั้นคอมมิวนิสต์ ได้ใช้ใบปลิวเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งในการโฆษณาเผยแพร่ลัทธิคอมมิวนิสต์ จึงยังผลให้การโฆษณาคังกล่าวแพร่ขยายเข้าไปในหมู่คนไทย โดยเฉพาะในบรรดานักศึกษาและนักเรียนที่ถือว่าเป็นพวกที่มีความคิดก้าวหน้า

ในระยะที่ระเทศไทยเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชมาเป็นระบอบประชาธิปไตยเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๕ นั้น คอมมิวนิสต์ได้ถือโอกาสเคลื่อนไหวโฆษณา โดยอาศัยใบปลิวเดือนหงานาม "คณะคอมมิวนิสต์สยาม" ว่าคอมมิวนิสต์มีส่วนในการเปลี่ยนแปลงการปกครองเพื่อ "ทำดาบอำนาจซึ่มเจ้าขุนมูลนาย" ด้วย หลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองคังกล่าว ได้มี

หนังสือพิมพ์ ฉบับนี้ ชื่อ " สัจจัง " "๒๔ มิถุนา" และ "มวธสมรราชสัปดาห์" เสนอเรื่องราวของ เรณู - สกาลิน และโครงการเหมืองถ่านหินของรัสเซีย ในลักษณะชี้ชวนให้ประชาชนมองเห็นความดี ความงามของประเทศคอมมิวนิสต์ ประกอบกับหลวงประดิษฐมนูธรรม ได้เสนอเค้าโครงการ เทรษฐกิจต่อรัฐบาล และระบาทสมเด็จระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชวินิจฉัยว่า เค้าโครงการ นี้มีลักษณะทำนอง เกี่ยวกับแผนการมอดเชวิคของ รัสเซียในกานรัฐสภาเองก็เกิดขัดแย้งอย่างหนัก กับรัฐบาล จนถึงขนาดต้องปิตสภา และงคไ้ รัฐมรมณูธูบางมาตรา วิกฤตการณ์เหล่านี้เป็นผลให้ รัฐบาลเกรงว่าคอมมิวนิสต์จะ เขามาแทรกแซงและ บยายอิทธิพลจึงต้องกำหนดมาตรการในการ บ่งกัน ด้วยการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยคอมมิวนิสต์ พุทธศักราช ๒๔๘๖ ขึ้นใช้ ดังจะเห็นได้จาก พระ ราชปรารภในการตราพระราชบัญญัติว่า

" โดยที่การก่อให้เกิดขึ้นหรือแม้เพียงแต่พยายามก่อให้เกิดขึ้น ซึ่งคอมมิวนิสต์จักเป็นเหตุ นำมาซึ่งความหายนะแก่ประชาชนและ เป็นภัยแก่ความมั่นคงของประเทศ " ส่วนหลักการในกฎหมาย ฉบับนี้มี ๒ ประการ คือ.-

๑. กำหนดเพนิยามศัพท์คำว่า "คอมมิวนิสต์" และ "ลัทธิคอมมิวนิสต์"

๒. วางบทกำหนดโทษผู้กระทำผิดไม่ว่าจะเป็นหัวหน้า ผู้จัดการพนักงาน สมาชิกสมาคม หรือผู้สนับสนุนส่งเสริมลัทธิคอมมิวนิสต์ไว้ในอันเดียวกัน

อย่างไรก็ตามเพนิยามศัพท์ที่มีความหมายแถบเกินไป เพราะมีใ้กล่าวรวมถึงการใช้กำลัง เข้ามลกลางรัฐบาลอันเป็นวิธีการที่คอมมิวนิสต์นิยมใช้ นอกจากนี้หากตีความด้วยคำในเพนิยามศัพท์ อย่างเคร่งครักแล้ว เช่น ผลิตยาสูบก็จัดอยู่ในความหมายของลัทธิคอมมิวนิสต์อันถือว่าเป็นความผิดได้

ต่อมาในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๘๗ คอมมิวนิสต์ได้แจกลใบปลิวทั่วไปในภาคตะวันออกเฉียง เียงเหนือ โดยลงนามว่า "คณะไทยหนุ่ม" ระบุถึงความมุ่งหมายที่จะจัดตั้งระบบการปกครองแบบ รัสเซียขึ้นในประเทศไทย ทั้งนี้รัฐบาลจึงต้องวางมาตรการบ่งกันมากขึ้นและ เพื่อให้ความหมาย ของคำว่า "คอมมิวนิสต์" ลึกซึ้งตรงกับข้อเท็จจริงมากขึ้น รัฐบาลจึงไ้ตราพระราชบัญญัติว่าด้วย

๑ ลีธรานต์ รักษาประเทศ (เรียบเรียง) ความรู้เรื่องพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (กรุงเทพฯพหทานกร: บริษัทพิทักษ์ประชาจำกัด; ๒๕๑๔) หน้า ๒๔ - ๒๖

การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ แก่ใจเข้มแข็ง พ.ศ. ๒๔๙๕ ขึ้นใจ

ในระยะต้นสงครามโลกครั้งที่ ๒ ได้มีการเคลื่อนไหวต่อต้านญี่ปุ่นขึ้นทั่วไป คอมมิวนิสต์ จึงไถ่คว้าโอกาสเข้าแทรกซึมตามจังหวัดที่เป็การ เคลื่อนไหวกึ่งกลาง โดยยึดถือเอาความรักชาติ เป็นข้ออ้าง และได้ประกาศตั้งพรรคคอมมิวนิสต์ขึ้น เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๘๕ ตลอดเวลาที่ญี่ปุ่นยึดครองประเทศไทย พรรคคอมมิวนิสต์ไทยได้แสดงตนสนับสนุนขบวนการเสรีไทยหรือหน่วยต่อต้านญี่ปุ่นที่สำคัญ ๆ ที่ไม่ใช่คอมมิวนิสต์ ทั้งยังได้ก่อตั้ง " สมาคมต่อต้านญี่ปุ่น " ขึ้น จึงทำให้ พรรคคอมมิวนิสต์ไทยสามารถถึงกลุ่มบุคคลที่มีความรักชาติเข้ามาเป็นสมาชิกในเวลาต่อมาได้มาก และอาศัยพฤติกรรมดังกล่าวโฆษณา " เอาน้ำ " กับประชาชนชาวไทยในระยะหลังด้วย ในช่วง ระยะเวลานี้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้พยายามขยายงานออกไปอย่างเต็มที่โดยใช้ประโยชน์จากสถานการณ์ ไม่ปรกติและชุมนุมวุ่นวายมีการ เผยแพร่แนวความคิดไปสู่กรรมกรชาวนาปัญญาชนชั้นต่ำและ ชั้นกลาง นักเรียน นักศึกษา ทำงานบ้านเบาชนและสตรี นอกจากนั้นยังได้เริ่มสะสมอาวุธและฝึกฝนการรบ โดยอ้างว่า เพื่อต่อต้านญี่ปุ่นก่อนจะไปกับขบวนการเสรีไทย^๒

ในปี พ.ศ. ๒๔๘๖ เมื่อยุบเลิกสากลที่ ๓ (third international) พรรคคอมมิวนิสต์ได้แยกตัวออกเป็นฝ่ายไทย จีน ฝ่ายไทยกลายเป็นพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ฝ่ายจีนกลายเป็นสาขาพรรคจีนในประเทศไทย สมาชิกเป็นคณธวนถ้าเข้ากับคนไทยได้ก็เข้าพรรคไทย ถ้าเข้าไม่ได้ก็กลับประเทศเวียดนาม หลังจากพรรคคอมมิวนิสต์จีนชนะในแผ่นดินใหญ่แล้ว ระยะเวลาหนึ่ง ก็ยุบสาขาพรรคจีนในประเทศไทย สมาชิกที่เป็นชาวจีนส่วนใหญ่เดินทางกลับประเทศจีน ส่วนที่เป็น ลูกจีนก็เข้าพรรคไทย จากนั้นพรรคคอมมิวนิสต์ก็พยายามปรับปรุงตนเองให้มีลักษณะชาติ (national) มากยิ่งขึ้น เพื่อให้ชาวไทยยอมรับว่าเป็นพรรคไทย ไม่ใช่เป็นการจัดตั้งโดยพรรคคอมมิวนิสต์จีน

ในปี พ.ศ. ๒๔๘๘ ซึ่งเป็นปีสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่สอง ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม สัญญาสมรณแบบ ๒๑ ข้อกับอังกฤษ และประสงค์จะสมัครเข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ เพื่อเป็นการเอาใจสหภาพสาธารณรัฐโซเวียตและเครือรัฐ ซึ่ง เป็นหนึ่งในห้าของประ เทศมหาอำนาจที่

^๒ พ.ศ. อ. อารีย์ กะวีบุตร การปราบปรามการต่อสู้ด้วยอาวุธของคอมมิวนิสต์ (พระนคร: วิทยานิพนธ์ เสนอวิทยาลัยกองทัพบก; พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๐) , หน้า ๘ - ๙

ธำรงสิทธิ์ขึ้นบังได้ รัฐบาลไทยจึงกองตราพระ ราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายว่าด้วยคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๘๕ ขึ้น ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยคอมมิวนิสต์ทุกประการ ๒๔๘๖ และพระราชบัญญัติคอมมิวนิสต์ แก้ไขเพิ่มเติมทุกประการ ๒๔๙๕^{๑๑}

ผลของการยกเลิกกฎหมายดังกล่าวทำให้ให้ประมุขสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติยอมรับ ประเทศไทยเป็นสมาชิก โดยไม่มีหอคานาใจคัดค้าน พรรคคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการไต่กันอยู่ที่โรงแรมแกลบเนียน และมีการพบปะทางการเมือง ไม่ใช่จะเป็นพรรคแห่งลัทธิมาร์กซ์ เลนินที่แท้จริง แต่เพียงประการเดียว ยังเป็นกำลังนำ (leading force) ที่สำคัญของการเคลื่อนไหวในรูปแบบประชาธิปไตยของประเทศที่สามารถผลักดัน การเคลื่อนไหวประชาธิปไตยให้เป็นผลร้ายต่อฝ่ายเสรีนิยม โดยเฉพาะผ่านรัฐบาลและเป็นเหตุต่อฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เป็นอย่างมาก

สำหรับปัญหาแนวทางการปฏิวัตินั้น เมื่อแรกก่อตั้งพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย กำหนดไว้ว่า การปฏิวัติขั้นต้นเป็นการปฏิวัติประชาธิปไตย (democratic revolution) หลังจากทำการปฏิวัติประชาธิปไตยสำเร็จแล้วจึงจะก้าวไปสู่การปฏิวัติสังคมนิยม socialist revolution^{๑๒} ส่วนการที่จะทำการปฏิวัติประชาธิปไตยได้สำเร็จได้อย่างไรนั้นยังเลื่อนกลางอยู่ และก็มีใจสนใจก่อปัญหาเนื่องมาอย่างถึงพืด เพราะมียุ่งอยู่กับการคัดค้านผู้นำ เมื่อเสร็จสงครามใหม่ ๆ แนวทางสันติเป็นฝ่ายครอบงำ เพราะทุกคนเป็นนายสงคราม ส่วนใหญ่สมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์ในขณะนั้น เชื่อว่าการปฏิวัติประชาธิปไตยของไทยจะสำเร็จด้วยวิธีทางรัฐสภา และเมื่อจอมพล ป.พิบูลสงคราม ได้ทำรัฐประหารในปลายปี พ.ศ. ๒๔๙๐ พรรคคอมมิวนิสต์จึงเกิดความคิดที่จะร่วมทำรัฐประหารซ้อนกับฝ่ายเสรีนิยมโดยร่วมกับนายบริติช คอมมังก์ ซึ่งเรียกว่า "แนวทางการรัฐประหาร" ส่วนความคิดที่จะใช้สงครามยึดเชื่อและความคิดในทางสันติก็ยังมีมากอยู่เหมือนกัน ความล้มเหลวในปัญหาแนวทางของพรรคนี้ได้รับการแก้ไขด้วยการประชุมพรรคครั้งที่ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งได้มีมติว่า "แนวทางรัฐสภา หรือแนวทางสันติก็ดี แนวทางการรัฐประหารก็ดี ใช้ไม่ไค้ทั้งนั้น แนวทางที่ถูกคือคือแนวทาง

^{๑๑} ตานันเทร กฤษวีเสียว การไขกฎหมายย้อนกันคอมมิวนิสต์ (พิมพ์ครั้งที่ ๕, พระนคร: ศูนย์รักษาความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม; ๒๕๑๓) หน้า ๒๖๑

^{๑๒} เอกสารกอง ๒ ทำรวจสันติบาล, ระเบียบการพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย, ๘๖/๑๑ (โรเนียว) อ้างใน พ.ศ.ช.อารีย์ กฤษบุตร หน้า ๑๐.

แห่งสงครามยืดเยื้อ (protated war) ซึ่งคอมมิวนิสต์เคยใช้และในวันก่อนของการปฏิวัติ
ประเทศปีโตยก็คือสงครามชาวนา (peasant war) ฉะนั้น งานของพรรคจึงต้อง เน้นต่อการ
เข้าสู่ชาวนา ชุมนุม จะต้องใช้เวลายาวนานในงานโฆษณาเพื่อสร้างเงื่อนไขให้แก่การทำสงคราม
ยืดเยื้อ และงานชนบทมีต่อเขาภาวอีสานเป็นที่มั่นสำคัญ ส่วนงานในเมืองถือเป็นส่วนช่วยงานชนบท

ส่วนฝ่ายรัฐบาลนั้น หลังจากที่ประเทศไทยได้ยกเลิกกฎหมายป้องกันคอมมิวนิสต์แล้ว
รัฐบาลก็มีการรณรงค์กันคอมมิวนิสต์อยู่บ้างเหมือนกัน กล่าวคือนอกจากทางราชการจะไต่ถาม
การสอดส่องการปฏิบัติการของฝ่ายคอมมิวนิสต์ในหมู่ประชาชนแล้ว ในวงราชการก็ได้มีหนังสือเวียน
หลายฉบับให้สอดส่องข้าราชการที่นิยมลัทธิคอมมิวนิสต์ และได้มีหนังสือเวียนสั่งเตือนข้าราชการให้
ช่วยกันระวังภัยคอมมิวนิสต์ กล่าวคือมีหนังสือเวียนของ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีถึงกระทรวงทบวง
กรมทั้งหลายให้สำรวจข้าราชการที่นิยมลัทธิคอมมิวนิสต์ความซื่อสัตย์ของกระทรวงกลาโหม
ตามหนังสือของกระทรวงกลาโหมที่ ๑๖๓๘/๕๑ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๔๙๑ มีความสำคัญ
ตอนหนึ่งว่า

เพื่อความมั่นคงในราชการทุกกระทรวงทบวงกรม อันเป็นเหตุเกี่ยวพันมาถึงความมั่นคง
อยู่ในระบอบการปกครองและเศรษฐกิจแห่งชาติบ้านเมืองของเรา จึงเห็นควรจะได้จัดให้มีการ
สำรวจตรวจตราและสอดส่อง เพื่อให้ได้ทราบว่าข้าราชการผู้ใดเป็นคอมมิวนิสต์ หรือนิยมลัทธิ
คอมมิวนิสต์บ้าง เมื่อปรากฏว่าผู้ใดเป็นคอมมิวนิสต์หรือนิยมลัทธิคอมมิวนิสต์โดยแน่ชัดแล้ว ก็ควรจะได้
ไต่พิจารณาถึงตำแหน่งและหน้าที่ ที่ผู้นั้นกำลังกระทำอยู่ว่าจะ เป็นภัยต่อความมั่นคงในราชการหรือไม่
ถ้าเห็นว่าจะ เป็นภัยต่อความมั่นคงแล้ว ก็ควรโยกย้ายให้ไปทำงานในหน้าที่อื่นที่เห็นว่าจะไม่ เป็นภัย
และถ้าไม่มีตำแหน่งและงานที่เหมาะสมไว้ ก็ควรพิจารณาปลดออกจากราชการ เสียทีเดียว วิธีการที่
เรียนมานี้แม้ในต่างประเทศเช่นอังกฤษก็ได้ดำเนินการแล้ว^๕

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๙๓ สำนักนายกรัฐมนตรีได้ออกหนังสือเวียนถึงกระทรวงทบวงกรม
อีกฉบับหนึ่งให้ตักเตือนข้าราชการให้ช่วยระวังภัยคอมมิวนิสต์ คือ หนังสือเวียนที่ น.ว.๓๐/๒๔๙๓
ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๓ คำตักเตือนในหนังสือเวียนนั้น เน้นความสำคัญในเรื่องความรักชาติ
ศาสนา พระมหากษัตริย์ และรัฐธรรมนูญ ให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยเคร่งครัด
โดยเฉาะอย่างยิ่งการติดต่อกับประชาชนและ รักษาผลประโยชน์ของประเทศ และให้ข้าราชการ

^๕ ชานินทร์ กรัยวิเชียร op.cit., หน้า ๒๓๗

ช่วยกันปราบปรามการฉ้อราษฎร์บังหลวง และเอาใจใส่ดูแลทุกข์สุขของราษฎร

มาตรการป้องกันคอมมิวนิสต์นี้โรดในทางปฏิบัติโดยสิ้นเชิง เพราะเท่าที่ทราบกันก็ไม่ได้มีการปฏิบัติการให้เห็นไปตามมาตรการเหล่านี้เป็นกระบวนการใด จึงทำให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยดำเนินการคุกคามเสถียรภาพของประเทศไทยและความสงบสุขของราษฎรได้ต่อไปอย่างกว้างขวางโดยปราศจากการป้องกันรั้งขวางจากฝ่ายบริหาร^๖ อย่างไรก็ตามสถานการณ์และความรุนแรงในการปฏิบัติการของคอมมิวนิสต์ในขณะนั้นรัฐบาลได้เฝ้าสังเกตความเคลื่อนไหวตลอดมาเหมือนกัน โดยใช้กฎหมายอาญาเป็นเครื่องมือและเมื่อเห็นว่าการดำเนินงานของฝ่ายคอมมิวนิสต์เข้าข่ายที่จะเป็นความผิดตามกฎหมายได้แล้ว คำรวจจึงจัดสืบใจจับกุมในข้อหากบฏภายในและภายนอก ส่วนเหตุผลในการตกลงใจจับกุมของตำรวจจะเห็นได้จากบันทึกของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ดังนี้^๗

เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่า กรมตำรวจได้ดำเนินการจับกุมผู้ก่อการร้ายในข้อหาฐานกบฏภายในและภายนอก เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมา ทั้งนี้เนื่องจากกรมตำรวจสืบสวนได้ความว่ามีคนไทยกลุ่มหนึ่งได้สมคบกันที่จะก่อการปฏิวัติโดยยึดครองนครวัด เชียงใหม่ เชียงราย จันทบุรี ฝายเงินแดงและกำลังทหารของประเทศจีนแดงแต่ก่อนที่จะลงมือทำการปฏิวัติก็ได้อ้างแผนเป็นชั้น ๆ แบ่งการทำงานดังนี้.-

๑. โฆษณาเปิดเผยในหนังสือพิมพ์ แทรกบทความ หรือ เรื่องอ่านเล่นให้มีความนิยมลัทธิคอมมิวนิสต์ พยายามแบ่งชั้นนายทุนและกรรมกร ยุให้มีการเกลียดชังกับการโฆษณานี้กระทำติดต่อกันเป็นลำดับเพื่อให้เข้าถึงในจิตใจของประชาชน

โฆษณาในทำนองว่า อังกฤษ อเมริกาจะเอาไทยเป็นฐานทัพและเป็นประเทศจักรวรรดินิยม ซึ่งพยายามช่วยเหลือต่าง ๆ ในทางอาวุธและอื่น ๆ

โฆษณาลูกบันในทางลับ ในนามของคณะกษัตริย์ชาตินิยมโลก วิญญูชน วิญญูชนประชาธิปไตย กล่าวโจมตีนายกรัฐมนตรี ผู้บัญชาการทหารทั้ง ๓ กองทัพและอธิบดีกรมตำรวจ ขณะเดียวกันก็สนับสนุนผู้บัญชาการทหารบกที่เคยมีแนวทางให้อธิบดีกรมตำรวจกับกองบัญชาการทหารบกแตกกัน

^๖ Ibid., หน้า ๒๓๘

^๗ Ibid., หน้า ๒๓๘

๒. ทัดต่อกับสถานทูตไซเบียร์รัสเซีย นำเอกสารลับของทางราชการทหารไปให้เพื่อแลกเปลี่ยนกับอาวุธที่จะดำเนินการปฏิวัติโดยไซบัก้าตั้งอาวุธ หลังจากผู้กระทำความผิดเนื่องจากผลการโฆษณาตั้งกล่าวมาในข้อ ๑ แล้วย

๓. ชักจูงนักเรียนในมหาวิทยาลัยให้เลื่อมใสนิยมในสันติภาพ ซึ่งมีการ เมืองระหว่างประเทศในเบื้องหลังให้นักเรียนอันแข็งแรงเรียนรื่องสิทธิต่าง ๆ และให้เกลียดชังทหารว่ารัฐบาลลกดขี่เมื่อได้รับสิทธิมาบ้างแล้วก็ไม่ให้พอใจให้ทหารหรือเรียนรื่องต่อไป รวมความว่าให้ระส่ำระสายกันอยู่ตลอดไป

๔. เข้าชักจูงเกลียดชังคอมมิวนิสต์ใน ๓ กองทัพโดยเฉพาะอย่างบ่งชี้ให้ทหารชั้นผู้น้อยมาเป็นกำลัง

๕. มีการศึกษาประสานไทยใกล้ชิดกับคอมมิวนิสต์จีนทั้งในและนอกประเทศ ในประเภทหนังสือพิมพ์จีนฝ่ายซ้ายลงบทความและเรื่องราวให้เกลียดชังอังกฤษ และอเมริกา แม้เมื่อทหารเรืออเมริกันขึ้นเพื่อขึ้นบนบกก็ชอบตบชวักจูงนักเรียนจีนที่เกิดในในประเทศไทยให้ออกไปศึกษาในประเทศจีนมีการอบรมนักเรียนเหล่านี้ในทางลับให้เลื่อมใสลัทธิและรัฐบาลจีนแก่นักเรียนมาจากประเทศจีนว่าภาพประเทศจีนเป็นสุขสมบูรณ์ และชาชนได้รับการดูแลจากรัฐบาลเป็นอย่างดี

จีนคนใดถูกรัฐบาลไทยจับกุมในเรื่องคอมมิวนิสต์ หรือเป็นโจรจีนหรือช่วยเหลือโจรจีนในภาคใดก็ลงความเห็นอกเห็นใจ เมื่อแตรเทศก็พากันไปส่งร้องเพลงปลุกใจต่าง ๆ

มีการประชุมโดยพรรคคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย ตลอดจนผู้แทนคอมมิวนิสต์จีนในมลายูก็เคยเข้าร่วมประชุมด้วย

นอกประเทศมีการติดต่อกันในทางเปิดเผยด้วยการส่งผู้แทนไปร่วมการประชุมองค์การสันติภาพที่กรุงปักกิ่งส่วนในทางลับมีการส่งคนเข้ามาติดต่อกับหรือให้คำแนะนำการดำเนินการต่าง ๆ ก่อตั้งสมาคมสันติภาพขึ้นในประเทศไทย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนดำเนินการกบฏคราวนี้

๖. กำหนดทำสนามบินลับตามชายแดนและภาคกลาง เพื่อลำเลียงอาวุธ จักเป็นแหล่งสะสมอาวุธการฝึกผู้คน

๗. วางแผนการปล้นคลังจังหวัดตามชายแดน

๘. กอวินาศกรรมด้วยการวางเพลิง

๘. แผนการวันสุดท้าย เมื่อมีโอกาสก็ทำเป็นการจากต่างจังหวัดที่กรุงเทพฯ ให้ภาค
คอยการกริ่งกำลังทหารหัวเมืองเป็นตอน ๆ ปีให้เข้ากรุงเทพฯ ได้ตามแผนนั้น จะตัดออกเป็น
๘ ภาค ก็ภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคบูรพา และภาคใต้ ขณะเดียวกันก็ให้มีการกอวินาศกรรม
เป็นแห่ง ๆ

เมื่อการปฏิวัติเรียบร้อยแล้วที่บรรดาการปกครอง เป็นระบอบอื่นซึ่งไม่มีพระมหากษัตริย์

กล่าวโดยสรุปแล้วการปฏิวัติงานนี้แบ่งเป็น ๒ พวก พวกไทยและโซเวียตรุสเซีย จีน
โดยคนไทยเป็นผู้ดำเนินการปฏิวัติส่วนทุนระชากรุสเซียจากโซเวียตรุสเซียผ่านจีนแดง อาวุธนั้น
อาจจะไม่ใช่อาวุธทำจากรุสเซียโดยตรง แต่ใช้อาวุธอเมริกัน ซึ่งมีอยู่ในจีนแดง

หลังจากที่ตำรวจจับกุมคอมมิวนิสต์ครั้งใหญ่แล้ว รัฐสภาได้ตราพระราชบัญญัติป้องกันการ
กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ ขึ้นโดยให้เหตุผลประกอบกับพระราชบัญญัติว่า เนื่องจาก
สถานการณ์ของประเทศไทย กำลังถูกคุกคามด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ความสงบเรียบร้อย
ของบ้านเมืองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนและการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยจะดำรงอยู่
ได้ก็ด้วยการที่รัฐมีกฎหมายเป็นเครื่องมือสำหรับป้องกันปรามปราม ในปัจจุบันประเทศไทยเรายัง
หาไม่มีกฎหมายเช่นว่านี้ไม่ จึงจำเป็นต้องตราขึ้นไว้เพื่อความปลอดภัย และมีันคงของ รัฐและประชาชน
สืบไป

ในขณะเดียวกัน การดำเนินงานของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕
เป็นต้นมา ได้มีการวางนโยบายในรูปการสงครามแบบยืด เบื้อในประ เเทศโดยสร้าง เงื่อนไขและวิธี
ปฏิบัติในขั้นพื้นฐานหลายประการ เพื่อโอกาสจัดตั้ง พร้อมกับนั้นก็เคลื่อนไหวกในทางรัฐสภาไปทั่ว
แต่มาตรการหรือนโยบายในการปรามปรามของรัฐบาลคงเป็นรูปเดิม คือ อาศัยการปฏิบัติงานของ
ตำรวจแต่เพียงฝ่ายเดียว ซึ่งมีผลทำให้การ รณรงค์ของทางฝ่ายรัฐบาลอ่อนกว่าการกระทำ เนิ่นการของ
พรรคคอมมิวนิสต์มากจนถึงขนาดพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยเกือบจะ เปลี่ยนการต่อสู้ในรัฐสภา
ไว้สำเร็จอีกครึ่งหนึ่ง จนกระทั่ง ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ปฏิวัติและใช้อำนาจปฏิวัติ

^๘ Ibid., หน้า ๒๔๐ - ๒๔๑

ปิดทางต่อสู้ทางรัฐสภาของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย โหยงถาวร เลขาธิการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน
 ราษฎรไว้วางคราว และเห็นสมควรให้การพิจารณาพิพากษาแก่ความผิด ตามพระราชบัญญัติป้องกันการ
 กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปโดยรวดเร็ว เด็ดขาด เหมาะสมแก่สถานการณ์ของ
 ประเทศ เมื่อใกล้ประกาศใช้กฎอัยการศึกแล้ว จึงออกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๖ และ ๑๕
 พ.ศ. ๒๕๐๑ ขึ้น ในอำนาจพนักงานสอบสวนควบคุมผู้ต้องหาว่ากระทำผิดพระราชบัญญัติป้องกันการ
 กระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้แก่ต่อระยะเวลาที่ทำการสอบสวนโดยมีต้องปฏิบัติการ
 ในเรื่องกำหนดระยะเวลาควบคุมผู้ต้องหาทั้งที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
 และบรรดาบทที่มีข้อความดังกล่าว ให้อยู่ในอำนาจศาลทหารไม่ว่าการกระทำนั้นจะ เกิดก่อนหรือหลัง
 วันประกาศใช้กฎอัยการศึก ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑

อย่างไรก็ตามประกาศของการปฏิวัติฉบับนี้ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติเป็นอันมาก จน
 รัฐบาลต้องออกกฎหมายอีกฉบับหนึ่งในเวลาต่อมา คือ พระราชบัญญัติการควบคุมผู้ต้องหาว่ากระทำ
 ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ในอำนาจพนักงาน
 สอบสวนควบคุมผู้ต้องหาในคดีความผิดฐานกระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์โดยไม่มีกำหนดและไม่ให้
 นำมาตรา ๕๐ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาไปบังคับ

เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปบังคับใหม่ ๆ ใ้มีผู้ให้ความเห็นในปัญหาที่ว่าควรใช้
 กฎหมายนี้หรือไม่ หลายแห่งด้วยกัน ฝ่ายที่เห็นว่าควรใช้ก็ให้เหตุผลว่า ประเทศกำลังอยู่ใน
 ภาวะกบฏขึ้น การที่จะไม่เฉพาะแต่กติกาสหประชาชาติ (rule of law) หรืออาศัยประมวลกฎหมาย
 อาญาและกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาอย่างเกี่ยวไม่เพียงพอ เพราะฝ่ายคอมมิวนิสต์เองก็เป็น
 พวกประกอบอาชญากรรมที่มีแผนการก็เต็มไปด้วยแล้ว เหตุุนบาย จึงยากแก่การสอบสวนจับกุม

ฝ่ายที่เห็นว่าไม่ควรใช้ก็มี เหตุผลว่ากฎหมายฉบับนี้ขัดต่อหลักการปกครองระบอบ
 ประชาธิปไตยสี่ประการคือ ขัดต่อหลักนิติธรรม ขัดต่อหลักสามัญสานึก ขัดต่อหลักจิตวิทยาทางการเมือง
 และขัดต่อรัฐธรรมนูญ

จากการดำเนินงานของรัฐบาลซึ่ง เริ่มแรงขึ้นขึ้นในช่วงเวลานี้ทำให้พรรคคอมมิวนิสต์
 ต้องหาแนวทางออกไปสู่ชนบท ความจริงพรรคคอมมิวนิสต์มีแนวความคิดที่จะต่อสู้ด้วยอาวุธมาตั้งแต่

^๕ Ibid., หน้า ๒๓๓ - ๒๓๔

ก่อนสมัยการประชุมสมัชชาครั้งที่ ๒ (ก.พ. ๒๔๔๕) แล้ว จะเห็นได้จากกรณีที่พรรคคอมมิวนิสต์
 ไกลส่งสมาชิกคนหนึ่งไปทำการสำรวจอาณาภูมิบริเวณ และชนชาติส่วนน้อย (ชนชาวเขาเผ่าต่าง ๆ
 บนภูเขา) ในพื้นที่อำเภอเทิง และอำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงรายและได้ดำเนินการเปิดสายใน
 การติดต่อกับมาชิกพรรคที่ประกอบด้วยผู้นิยมสันติวิธีระหว่างเส้นทางอำเภอพะเยา - เชียงคำ
 จังหวัดเชียงราย แต่สมาชิกพรรคคนแรกที่เดินทางผ่านนั้นได้เสนอแนวความคิดไม่เห็นด้วยกับนโยบาย
 ของพรรคที่จะจัดตั้ง "กองกำลังติดอาวุธ" ขึ้นในภาคเหนือ จึงปรากฏว่าในการประชุมสมัชชาพรรค
 ครั้งที่สอง ที่ประชุมได้ถกถามมติโดยขุบเลิกการจัดตั้ง "กองกำลังติดอาวุธ" ขึ้นในระเทศไทยไว้ชั่วคราว^{๑๐}

ต่อมาในการประชุมพรรคครั้งที่ ๓ (ก.ย. ๒๕๐๔) ที่ประชุมได้ถกถามมติเกี่ยวกับปัญหา
 "การปฏิวัติในประเทศไทยด้วยกำลังอาวุธ" อีกครั้งหนึ่งและ มีมติชนชาติส่วนน้อยจากนโยบายเฉพาะ
 หน้าที ๑๒ ประการของพรรคจากนโยบายของพรรคที่แถลงออกมาแสดงให้เห็นถึงแนวความคิดที่จะ
 ไปดำเนินการปลุกระดมมวลชนก่อชนชาติส่วนน้อยอย่างแจ่มชัด ดังนั้นจึงปรากฏว่าในห้วงระยะเวลา
 ตั้งแต่ปี ๒๕๐๒ - ๒๕๐๗ พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยได้ส่งสมาชิกพรรคเข้าดำเนินการแทรก
 ซึมตามกรมแกมไทยทั้งแก่จังหวัด เชียงราย เป็นแนวไปลงไปทางตอนใต้ถึง เขตจังหวัดน่านทั้งหมด ๒ จุด
 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ๒ จุด ไม่เกินที่จังหวัดน่านอีก ๔ จุด^{๑๑} เข้าดักกับปะปาด้อม เมืองตาม
 บุทธศาสตร์ของคอมมิวนิสต์ ดังนั้นนโยบายในการป้องกันของรัฐตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นต้นมาจึงพุ่ง
 ออก ไปทางประชาชนในชนบทควบคู่กัน โดยรัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการรักษาความปลอดภัย
 แห่งชาติ (กรป.กลาง) และหน่วยพิทักษ์การเคลื่อนที่ขึ้นดำเนินการโดยฝ่ายทหารในชนบทเพื่อออกของ
 โท้วของรัฐบาลในชนบทและถึงประชาชนที่หลงผิดใจกลับมาเป็นฝ่ายรัฐบาล

ในการปฏิบัติงานตามโครงการนี้ฝ่ายทหารประสบปัญหาทางด้านกฎหมายที่เกี่ยวกับการ
 ปรายปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ฉะนั้นจึงให้กระทรวงมหาดไทยเพิ่มเสริมประกาศของคณะ
 ปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ พ.ย. ๒๕๐๒ ขึ้นโดยให้ถือว่าอำนาจของผู้บังคับบัญชาทหารตามกฎหมาย ว่าด้วย
 ชรรถมนูญ ศาลทหารในการควบคุมผู้ต้องหากระทำผิดพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอม-
 มิวนิสต์เป็นอำนาจที่ชอบด้วยกฎหมายตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ เพราะแต่เดิมอำนาจใน

^{๑๐} กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เอกสารระดมการบรรยายเรื่องตำรวจตระเวนชายแดน พ.ศ.

๒๕๑๔ หน้า ๒ (พิมพ์โรเนียว)

^{๑๑} Idem.

การควบคุมผู้ต้องหาตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ เป็นของพนักงานสอบสวนเท่านั้น เมื่อผู้บังคับบัญชาทหารควบคุมผู้ต้องหาในความผิดเกี่ยวกับก็มิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

เมื่อแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ ให้อำนาจแก่มุขมนตรีกับบัญชาทหารแล้ว ก็จะต้องแก้ไขกฎหมายอื่น ๆ ให้สอดคล้องกันด้วย จึงตราพระราชบัญญัติกำหนดควบคุมผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๖ มีสาระสำคัญว่าให้ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มาใช้บังคับแก่กรณี ผู้ที่บังคับบัญชาทหารควบคุมบุคคลที่อยู่ในอำนาจศาลซึ่งถูกหาว่ากระทำความผิดพระราชบัญญัติป้องกันการทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นเรื่องที่ไม่สิทธิของผู้ต้องหาหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใหม่กำลังปล่อย ถ้าเห็นว่าการควบคุมเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การปรับปรุงกฎหมายและให้ฝ่ายทหาร เข้าดำเนินการปราบปรามในชนบท ขณะนั้นปรากฏว่าไม่เพียงพอและรวดเร็วทันคือ การคุกคามของพรรคคอมมิวนิสต์ในชนบท ฉะนั้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๗ รัฐบาลจึงได้ตั้งสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (รพช) ดำเนินการ เกษตรเร่งรีบขึ้นอีกเพื่อถ่วงความรวมมือร่วมใจกันอย่างถาวร ระหว่างประชาชนในชนบทกับรัฐบาล แสดงให้เห็นว่าในระยะหลังนี้ รัฐบาลต้องการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์อย่างแท้จริงและ เกิดเคี้ยว โดยจะเห็นได้จากเจตนารมณ์แห่งการออกกฎหมายต่อต้านคอมมิวนิสต์ฉบับต่าง ๆ และ เร่งรัดตั้ง เอาประชาชนในชนบทให้เข้ามาหารัฐบาลมากขึ้น ไม่ถือว่าเป็นหน้าที่ของตำรวจแค่เพียงหน่วยงานเดียว แต่รัฐบาลก็ยังไม่ทราบซึ่งถึงลักษณะของสงครามประชาชนของฝ่ายคอมมิวนิสต์ว่ามียุทธศาสตร์อย่างไร จนกระทั่งในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๐๘ พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยได้เปิดฉากสงครามประชาชนด้วยอาวุธขึ้นก่อนในชนบท รัฐบาลจึงตระหนักถึงภัยอันถึงตัวนโยบายในการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ซึ่งดำเนินการในรูปของการก่อการร้ายในชนบทจึงเริ่มขึ้น

นโยบายใหม่ของรัฐบาลที่จัดตั้งกองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์ และแต่งตั้ง พล.เอก. ประภาส จารุเสถียร เป็นผู้รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามทั่วประเทศ กองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์นี้มีชื่อย่อว่า บก.ปค. ประกอบกำลังจากพลเรือน ตำรวจและทหาร มีศูนย์กลางอยู่ในกรุงเทพฯ และส่วนภูมิภาคอยู่ทางภาคอีสาน ๗ - ๘ จังหวัด โดยมีแนวความคิดว่า ให้

บค. ปก. เป็นกองอำนาจการผสมของผลเรือน กำแพง และทหารมาบรรดาการปฏิวัติงานด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมรวมทั้งการใช้กำลัง ไม้ก่อดู้อย่างมีประสิทธิภาพ

การต่อต้านและปราบปรามของรัฐบาลไทยเกิดขึ้นในภาคอีสาน การปราบปรามตามแผนในปี ๒๕๐๕ - ๒๕๑๐ มีผลกระทบร้ายแรงของคอมมิวนิสต์ไม่ป่าไ้ระยะหนึ่ง แต่งานของพรรคคอมมิวนิสต์นั้นเตรียมไว้ในทุกภาค เมื่อถูกกดดันหนักทางภาคอีสาน จึงลดแรงกดดันจากฝ่ายรัฐบาลโดยเปิดฉากสงครามแบบเดียวกันอีกทางภาคเหนือและภาคใต้ในปี ๒๕๑๑ ทำให้รัฐบาลต้องเลื่อนหน้าหนักการปราบปรามไปยังภาคทั้ง ๒ ใหม่อีกด้วย แต่ก็คือคอมมิวนิสต์กลับเบียดฝ่ายได้เบียดขึ้นอีก การต่อสู้และปราบปรามจึงเพิ่มความรุนแรงยิ่งขึ้น ประกอบกับพระราชบัญญัติการควบคุมผู้ต้องหาว่าการกระทำผิดต่อกฎหมาย ว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ฉบับที่ ๑ กำหนดให้ มีอายุใช้บังคับได้เพียง เท่าที่ ใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรอยู่ เมื่อเลิกใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรแล้ว จึงต้องตราพระราชบัญญัติการควบคุมผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑ ขยายเวลาการใช้กฎหมายนี้ต่อไปอีกโดยไม่มีการกำหนดเพื่อให้เจ้าหน้าที่ปราบปรามมีความคล่องตัวในการดำเนินงานยิ่งขึ้น และขอเพิ่มอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นผู้วินิจฉัยว่าการควบคุมเป็นไปโดยชอบหรือไม่ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำหรับการควบคุมผู้ อยู่ในอำนาจทหาร กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันคอมมิวนิสต์และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตามในปี พ.ศ. ๒๕๑๒ รัฐบาลเห็นว่าภัยคอมมิวนิสต์ใกล้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น สมควรปรับปรุงเพิ่มเติมมาตรการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ให้รัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใหม่ จึงตราพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ ขึ้นโดยมีหลักการดังนี้ ๑๒

- ๑. ยกเลิกบรรดาสิทธิและสิ่งปรุงที่เกี่ยวกับการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ เว้นแต่พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๕๑๕

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทมาตราต่าง ๆ ในกว้างขวางกว่าเดิม

๓. เพิ่มอัตราโทษสำหรับความผิดบางฐานให้มากขึ้น และวางอัตราโทษปรับสำหรับความผิดโทษบางฐาน

๔. ระบุนิโทษแก่ต่างประเทศเป็นดินแดนที่ห้ามเข้า

๕. กำหนดหลักเกณฑ์การประกาศเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์

๖. บัญญัติถึงการควบคุมผู้ต้องหาในพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

ฉะนั้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๒ เป็นต้นมาจึงมีพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใช้สองฉบับ คือฉบับแรก พ.ศ. ๒๕๑๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๒ และต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ มีประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๕๕ ออกมาให้อำนาจควบคุมผู้ต้องหาว่าการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ฉบับอื่น โดยมีข้อความอย่างเดียวกับประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๐๑ แต่มีข้อความพิเศษเพิ่มเติมขึ้นคือ ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๒ กำหนดให้การควบคุมผู้ต้องหากระทำได้เพียงตลอดระยะเวลาที่ทำการสอบสวน ฉะนั้นจึงหมายความว่า ถ้ามิได้มีการสอบสวนจะควบคุมผู้ต้องหาไม่ได้ แต่ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๕๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ กำหนดให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจควบคุมผู้ต้องหาไว้ได้ตลอดระยะเวลาที่ทำการสอบสวนหรือที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อความมั่นคงของประเทศและความสงบเรียบร้อยของประชาชน ฉะนั้นแม้จะมิได้มีการสอบสวนอาจควบคุมผู้ต้องหาต่อไปได้ โดยอาศัยเหตุผลว่า เพื่อความมั่นคงของประเทศและความสงบเรียบร้อยของประชาชน^{๑๓}

หลังจากได้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อใช้เป็นหลักฐานของความถูกต้องในการต่อสู้กับฝ่ายคอมมิวนิสต์แล้ว กลับปรากฏว่าคอมมิวนิสต์ได้เพิ่มความรุนแรงในการปฏิบัติการขึ้นทุกแห่งโดยพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยได้ประกาศจัดตั้งกองทัพอุดแอกประชาชนแห่งประเทศไทยขึ้นในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๑๒

ทหารปลดแอกเป็นกองทหารที่จัดมาจากทหารบ้าน ทหารพลเรือน ทหารจรยุทธ์ กองทหาร

ปลดแอกก็คือกองทหารประจำการมีเงินเดือนมีเบี้ยเลี้ยงพอควร คือชาวสารถ่าน หินและเงินใช้จ่ายพอสมควร กองทหารปลดแอกให้จัดตั้งเป็นกรม กองพัน กองร้อย หมวด ฝูง เช่นเดียวกับทหารทั่วไป

จากการรวบรวมข่าวสาร และเอกสารที่ขโมยได้จากผู้นอกการร้ายทำให้ทราบถึงการแบ่งเขตและพื้นที่ปฏิบัติการของกองทัพปลดแอกในภาคต่าง ๆ โดยมีสภากรรมการกลางประจำภาคเหนือ สภากรรมการกลางประจำภาคใต้ ศูนย์ระชนคร - ชนบุรี และสภากรรมการกลางประจำภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นผู้ควบคุมการดำเนินงานในแต่ละเขตปฏิบัติการ จากสถิติการปฏิบัติงานต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในระหว่างเดือนมกราคม ๒๕๑๔ ถึงมีนาคม ๒๕๑๕ ทำให้ทราบถึงการเพิ่มขึ้นของความรู้แจ้งในการปฏิบัติงานของฝ่ายคอมมิวนิสต์ ดังมีรายละเอียดยกดังนี้.-

ตารางที่ ๕๕

แสดงสถิติการปฏิบัติการต่าง ๆ ของผู้นอกการร้ายคอมมิวนิสต์ แยกตาม

พื้นที่ปฏิบัติการ ระหว่าง ม.ค.๑๔ - มี.ค.๑๕.

การปฏิบัติการ	จำนวนครั้ง				รวม
	ภาคเหนือ	ภาคกลาง	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคใต้	
๑. การปะทะ	๕๐๕	๘	๓๑๘	๑๐๒	๘๓๓
๒. การโฆษณาชวนเชื่อ หาเสียงและหาข่าว	๒๘๗	๓๐	๔๗๖	๔๔	๘๓๗
๓. การปรากฏตัวของผู้นอกการร้าย	๕๗๔	๓	๗๒๑	๓๒	๑๓๓๐
๔. การจับกุมผู้นอกการร้าย	๓๕	—	๑๙๔	๓๕	๒๖๔
๕. การมอบตัวของผู้นอกการร้าย	๑๘	๗๒	๒๑๗	๑๘	๓๒๕
๖. การปรากฏตัวของเฮลิคอปเตอร์ไม่ทราบฝ่าย	๑๕	๑	๔๐	๑	๕๗
๗. การลอบยิง เฮลิคอปเตอร์และรถยนต์ของเจ้าหน้าที่	๖	๓	๑๔	๑๕	๓๘
รวม	๑๕๐๕	๑๑๘	๑๘๗๖	๒๔๘	๓๗๔๗

ที่มา. ข้อมูลจากเอกสารประกอบการบรรยายเรื่องจักรวจรระเวนชายแดน

จากสถิติที่ไต่จะเห็นว่า การปฏิบัติงานของผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์ระหว่างเดือนมกราคม ๒๕๑๔ - มีนาคม ๒๕๑๕ มีความถี่ค่อนข้างสูง คือมีการปะทะกับเจ้าหน้าที่ตำรวจถึง ๕๓๐ ครั้ง มีการโฆษณาชวนเชื่อหาเสียงและทรมาน ๔๔๗ ครั้ง และผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์ในที่ต่าง ๆ ถึง ๑๓๓๐ ครั้ง มีการลอบยิง เฮลิคอปเตอร์ และ รถยนต์ของทางราชการ ๕๓ ครั้ง แสดงให้เห็นว่ามาตรการที่ฝ่ายรัฐบาลใช้อยู่ไม่เพียงพอทำให้ฝ่ายผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์เกรงกลัวไม่กล้ากระทำผิด และยืนยันไม่ได้ว่ากฎหมายที่ใช้อยู่จะช่วยป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ได้จริงหรือไม่

อย่างไรก็ตามในการรวบรวมผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์นั้น รัฐบาลได้เพิ่มปฏิบัติการทางด้านจิตวิทยาขึ้นแทนที่จะปราบปรามโดยใช้วิธีการแข็งกร้าวกลับเปลี่ยนเป็นวิธีการที่ละมุนละม่อมโดยเอาชนะทางด้านแนวความคิดแทนการปราบปรามด้วยการใช้กำลัง มุ่งให้ผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์มอบตัวมากขึ้น การเปลี่ยนวิธีการของรัฐบาลนี้มีผลกระทบบทกความรู้ลึกของ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโดยทั่วไป ฉะนั้นจึงน่าจะไต่ทราบว่าคุณภาพความรู้ลึกนึกคิดของนายตำรวจที่มีคอนโบบายและการรวบรวมม้วนนิสค์ของรัฐว่ามีอยู่อย่างไร ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานรับผิดชอบในเรื่องนี้มาตั้งแต่เริ่มค้น จึงได้สำรวจทัศนคติดังกล่าว บรากลุณดังต่อไปนี้.-

ตารางที่ ๕๖

แสดงทัศนคติในการรวบรวมผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์

การรวบรวมผู้นอกการ รวบรวมม้วนนิสค์ควรทำเป็น	เปอร์เซ็นต์	บรรต.	ปริญญา	เกี้ยนชั้น	รวม
๑. เห็นควยอย่างมาก	๔๔.๘	๑๓	๘	๔	๒๖
๒. เห็นควย	๓๘.๘	๑๒	๑๐	๑	๒๓
๓. เฉย ๆ	๓.๔	—	๒	—	๒
๔. ไม่เห็นควย	๖.๘	๑	๓	—	๔
๕. ไม่เห็นควยอย่างมาก	๓.๔	—	๑	๑	๒
๖. ไม่ตอบ	๑.๘	—	๑	—	๑
รวม	๑๐๐	๒๖	๒๖	๖	๕๘

ที่มา: ข้อมูลจากแบบสอบถามขอ ๑๐.๒

ในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้น มีนายตำรวจรอยละ ๔๔.๘ ของผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยเป็นอย่างมากว่าควรดำเนินการปราบปรามอย่างเด็ดขาดมากกว่าผ่อนปรนอีกร้อยละ ๓๕.๓ เห็นด้วย ส่วนอีกร้อยละ ๓.๔ เฉย ๆ ฉะนั้นเมื่อรวมทัศนคติของผู้ที่เห็นว่าในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ควรดำเนินการปราบปรามอย่างเด็ดขาดมากกว่าผ่อนปรนอยู่ถึงร้อยละ ๔๘.๕ ของผู้ตอบแบบสอบถาม แต่ก็มีผู้ไม่เห็นด้วยอยู่ร้อยละ ๖.๕ และไม่เห็นด้วยอย่างมากอีกร้อยละ ๓.๔ ฉะนั้นจึงมีผู้ที่เห็นว่าในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ควรใช้วิธีผ่อนปรนอยู่ร้อยละ ๑๐.๓ ของผู้ตอบแบบสอบถาม

ความจริงความผิดการเมืองโดยหลักแล้วน่าจะแก้ไขวิธีผ่อนปรนมากกว่าการเข้มงวดกวดขันเพราะไม่ถือว่าเป็นอาชญากรรมในตัวเอง เป็นเรื่องที่เสียดสีมุ่งต่ออุดมการณ์ความเชื่อเพื่อลวนร่วบ แต่การดำเนินการของผู้ที่นิยมคอมมิวนิสต์เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองนั้นใช้วิธีการต่อสู้ด้วยอาวุธเป็นหลัก มีใจดำเนินการแบบผู้ปรารถนาดีต่อประเทศพึงปฏิบัติ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการณ์ในสนามจึงต้องการที่จะตอบโต้ในลักษณะที่เท่าเทียมกัน ด้วยเหตุนี้ นายตำรวจส่วนใหญ่จึงเห็นว่าควรใช้มาตรการที่เด็ดขาดมากกว่าผ่อนปรน เพราะฝ่ายคอมมิวนิสต์ไม่เคยผ่อนปรนชีวิตเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามของรัฐ ในเมื่อการปราบปรามจับกุมทุกครั้งเจ้าหน้าที่งานตำรวจต้องเสี่ยงชีวิตเข้าดำเนินการ เมื่อจับได้ก็มีความประสงค์จะให้รัฐลงโทษอย่างเด็ดขาด

ในสมัยที่จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อเจ้าหน้าที่จับกุมนายศุภชัย ศรีสติ กับพวกพร้อมด้วยเครื่องมือประกอบการร้าย ดำเนินการตามคำสั่งขององคการคอมมิวนิสต์ในต่างประเทศ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้อาศัยอำนาจมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรสั่งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจัดการประหารชีวิตนายศุภชัย ศรีสติ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของราชอาณาจักรและราชบัลลังก์ และเพื่อให้เป็นตัวอย่างป้องกันการทำที่เป็นภัยร้ายแรงแก่ประเทศชาติในภายหน้า ต่อจากนั้นมาอีกเกือบ ๒ ปีก็ใช้อำนาจมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทยสั่งประหารชีวิตนายครอง จันดาวงศ์ กับนายทองพันธุ สุทธิมาศ ในข้อหาเดียวกัน^{๑๔} แสดงให้เห็นว่าในแนวความคิดของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เห็นว่าผู้ก่อการร้าย

^{๑๔} เปรมชัย พุริ่งสุตตะ รวบรวม มาตรา ๑๗ ในยุคมีค (กรุงเทพฯนคร: กรุงสยามการพิมพ์; ๒๕๑๓) หน้า ๖ - ๗

คอมมิวนิสต์เป็นอาชญากรรมไม่ใช่เป็นเรื่องการต่อสู้ทางการเมืองแต่เป็นการทำลายความเป็นชาติ โดยการทำลายความมั่นคงและราชบัลลังก์ ก็คือถือว่าเป็นความผิดฐานเป็นกบฏ ซึ่งตามค่านิยมของสังคมไทยในสมัยโบราณถือว่าเป็นความผิดที่ร้ายแรง ในสมัยโบราณการเอาใจออกห่างไปเข้ากับฝ่ายศัตรูหรือการล้มล้างราชบัลลังก์มีโทษสถานเดียวคือประหารชีวิต

การตัดสินใจสั่งการของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ในเรื่องดังกล่าวก่อให้เกิดปฏิกิริยาจากฝ่ายตรงข้ามและอาจจะ เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ฝ่ายผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ตอบโต้รุนแรงขึ้น

อย่างไรก็ตามข้อเท็จจริงในปัจจุบันยืนยันได้ว่าฝ่ายคอมมิวนิสต์ให้วิธีการปฏิบัติการก่อการร้ายแทรกซึมและ บ่อนทำลายมากยิ่งซึ่งมีการปะทะสู้รบกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับฝ่ายผู้ก่อการร้ายเกิดขึ้นเป็นประจำ จนเป็นข่าวประจำวันในหนังสือพิมพ์ วิธีการที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์นำมาใช้ในขณะนี้ มีตั้งแต่การแทรกซึมอย่างสงบไปจนถึงการคุกคามอันน่าสยดสยองและการ รบพุ่งก่อสงครามซึ่งแต่ละครั้งต่างฝ่ายก็สูญเสียชีวิตไปเป็นอันมาก เป็นสงครามนอกแบบที่ยืดเยื้อเรื้อรัง เพราะฝ่ายคอมมิวนิสต์มุ่งจะยึดอำนาจจอบีไทย และหมายจะ เข้ายึดครอง เพื่อทรงอิทธิพล เกิดชาติในภูมิภาคแถบนี้แต่ผู้เดียว^{๑๕}

การสอบสวนคดีความผิดเกี่ยวกับคอมมิวนิสต์

๑. ผู้กระทำผิด

ในเรื่องการบ่อนทำลายการกระทำอัน เป็นคอมมิวนิสต์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยและความมั่นคงของประเทศและประชาชน ตัวผู้กระทำผิดจึงได้แก่ผู้กระทำความผิดอันเป็นคอมมิวนิสต์ ฉะนั้นจึงต้องพิจารณาก่อนว่า การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์หมายความว่าอย่างไร เมื่อถูกคำจำกัดความที่ได้ไว้ในมาตรา ๓ กำหนดไว้ดังนี้.-

"องค์การอันเป็นคอมมิวนิสต์" หมายความว่า กลุ่มบุคคลหรือคณะบุคคลใด ๆ ซึ่งมีความมุ่งหมายที่จะกระทำการอันเป็นคอมมิวนิสต์ไม่ว่าโดยทางตรงหรือไม่

- (ก) เลิกเลิกการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข หรือ
- (ข) การเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยอันทำให้กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน หรือปัจจัยในการผลิตของเอกชนตกเป็นของรัฐโดยการริบ หรือโดยวิธีการอื่น อันมิได้มีการชดเชยค่า

^{๑๕} ธานีพร กวีวีเชียร op.cit., หน้า ๒๒๖

ทดแทนอันเป็นธรรม หรือ

(ก) การบังคับด้วยอาวุธซึ่งจะทำให้เกิดความหวาดกลัวก็คือการก่อวินาศกรรมกิติ หรือการ
ใช้อุบายด้วยประการใด ๆ เหมันบุญงิไม่มีความเกลียดชังระหว่งประชาชน ทั้งนี้ถ้ากระทำด้วยความ
มุ่งหมายที่จะให้มีการยอมรับเอาช่วยเหลือสนับสนุน หรือมี วัตถุประสงค์วัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ใน (ก)
หรือ (ข)^{๑๖}

บทนิยามศัพท์ดังกล่าวค่อนข้างกำกวมคลุม และน่าแสลงใจเป็นอย่างยิ่ง เพราะบทนิยาม
ศัพท์นี้มีใญ่หมายเฉพาะสถานการณ์ตอน การแทรกซึมบ่อนทำลายและการก่อการร้ายของฝ่าย
คอมมิวนิสต์ตามชื่อพระราชบัญญัติเท่านั้น แต่ยังไม่ครอบคลุมไปถึงเรื่องอื่น ๆ อันมิได้เกี่ยวข้องกับการ
ป้องกันกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์โดยตรงอีกด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งขึ้นความในมาตรา ๓ (ก) ที่ว่า
"ล้มเลิกการปกครองประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข" ซึ่งถ้าหากมีกลุ่มชนหรือคณะบุคคลที่
ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นแบบเผด็จการกิติ เป็นระบอบสาธารณรัฐกิติ หรือแม้ว่าจะ
เปลี่ยนแปลงการปกครองกลับไปเป็นระบอบการปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชกิติ แม้มิได้มีเจตจำนง
หรือมีลักษณะอันเป็นคอมมิวนิสต์ตามความหมายอันแท้จริง ฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็ตามก็ย่อมมีความผิดตาม
พระราชบัญญัติคุ้มครองการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยโดยสมบูรณ์แล้ว

การที่มีบทนิยามศัพท์ไม่รัดกุมเพียงพอ เป็นช่องทางให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์หาทางหลีกเลี่ยง
กฎหมายได้มาก ในระยะเริ่มแรกของการใช้พระราชบัญญัติป้องกันกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์
พุทธศักราช ๒๔๙๕ เห็นได้ว่า ฝ่ายบริหารได้จับกุมซึ่งผู้ต้องหาเป็นจำนวนมากมาโดยอาศัยอำนาจ
ตามพระราชบัญญัตินี้ แต่มีคดีที่ศาลตัดสินลงโทษจำเลยตามพระราชบัญญัตินี้ได้เพียงไม่กี่ราย ซึ่งเมื่อ
เปรียบเทียบกับความผิดทางอาญาประเภทอื่นแล้วจะเห็นว่า จำนวนคดีที่ศาลพิจารณาลงโทษจำเลยมี
อัตราสูงว่านี้มาก^{๑๗} นอกจากนั้นเนื่องจากเป็นคดีความผิดทางการเมือง เป็นเรื่องของความคิดเห็น
เจ้าหน้าที่ซึ่งไม่อาจหาพยานหลักฐานมาประกอบคดีได้ สมบูรณ์เท่าคดีอาญาประเภทอื่น ๆ

จากการที่มีบทนิยามศัพท์ไม่แน่นอนนี้เองทำให้นักการเมืองฝ่ายค้านเกรงว่าฝ่ายบริหารจะ
ใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นเครื่องมืออันมีขอบจับกุมบุคคลที่เป็นยรรยักต่อฝ่ายตน นอกจากนั้นเสรีภาพ

^{๑๖} พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๓
^{๑๗} ชานินทร์ ทรัพย์วิเชียร op.cit., หน้า ๒๕๒

ของประชาชนก็คือหนังสือพิมพ์ที่ได้อำนาจการกระทำกระเจี้ยนอย่างหนัก การออกความเห็นต่าง ๆ ในทางการเมืองในขณะนั้นแม้จะเป็นความคิดเห็นหรือ อรรถวิกรมโดยสุจริตก็มักจะถูกส่งสัยในแง่ที่ว่า เป็นแผนของฝ่ายคอมมิวนิสต์ เรื่องนี้จะเป็นเหตุผลอีกประการหนึ่งทำให้เกิดแนวความคิดให้มีการยกเลิก พ.ร.บ. การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ในเวลาต่อมา

๒. ผู้สนับสนุน ตามกฎหมายได้แก่ผู้กระทำการดังต่อไปนี้ ๑๘

๑) โทที่ผิดที่อาศัยหรือที่ประชุม

๒) ชักชวนบุคคลอื่นให้เป็นสมาชิกหรือพรรคพวก

๓) ชักชวนบุคคลอื่นให้เกิดความเลื่อมศรัทธาต่อศาสนาหรือให้กระทำการใด ๆ อันเป็นการทำลายขนบธรรมเนียมประเพณีของชนชาติไทยหรือชักชวนบุคคลอื่นให้เกิดความเลื่อมใสในลัทธิที่มีหลักการ หรือการปฏิวัติเป็นการทำให้บุคคลเลื่อมศรัทธาต่อศาสนาหรือชนมประเพณีของชนชาติไทย

๔) ให้การสนับสนุนทางการเงิน อาหาร อาวุธ เครื่องมือเครื่องใช้ หรือการสนับสนุนด้วยประการใด ๆ เช่นการเปิดเผยความลับของทางราชการ หรือส่งมอบเอกสารเกี่ยวกับนโยบายแผนการดำเนินการหรือข่าวสารลับมิใช่เปิดเผย

เรื่องนี้ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่พนักงานอัยการไม่สามารถนำสืบพิสูจน์ต่อศาลได้ว่าพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยตั้งอยู่ที่ไหน มีรูปดำเนินการอย่างไร ศาลจึงจะลงโทษจำเลย ตามความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ.๒๔๘๕ ไม่ได้ ศาลต้องรับความผิดจำเลยตามประมวลกฎหมายอาญา ๑๕ โดยเฉพาะการพิจารณาพิพากษาคดีนั้น ศาลจะคงพิจารณาพิพากษาตามตัวบทกฎหมายโดยเคร่งครัดและวินิจฉัยคดี เพราะความพยานหลักฐานที่ปรากฏในคดีเท่านั้น ฉะนั้นเมื่อไม่สามารถหาพยานหลักฐานมาให้ศาลจนเป็นที่พอใจและเชื่อมั่นได้ว่าผู้นั้นกระทำความผิดจริง ศาลจะไม่ลงโทษจำเลยตามข้อกล่าวหา

๓. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

๓.๑ เจ้าหน้าที่ของ ผู้บริหารการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

เมื่อประกาศให้ท้องที่ใดเป็นเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แก่งตั้งผู้อำนวยการป้องกันการกระทำอันเป็น

๑๘. พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ op.cit., มาตรา ๕

๑๙ พ.ศ.อ.สุทัย อัสววิสัย การสอบสวนคดีความผิดเกี่ยวกับคอมมิวนิสต์ เอกสารประกอบคำบรรยาย โรงเรียนสืบสวนกรมตำรวจ พ.ศ.๒๕๑๘ (พิมพ์โรเนียว)

คอมมิวนิสต์เฉพาะ เขตขึ้นใหม่มีอำนาจหน้าที่อำนวยความสะดวกป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ภายในเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ และ เพื่อให้บุคคลซึ่งได้รับแต่งตั้งดังกล่าวมีอำนาจในการป้องกันและปราบปรามโดยแท้จริง จึงให้ผู้อำนวยความสะดวกในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่

อำนาจของผู้อำนวยความสะดวกในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ในเฉพาะพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่มี ๒ ประการคือ

- ก. อำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- ข. อำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒)

ร.ศ. ๒๕๑๒

ก. อำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ได้แก่อำนาจในฐานะพนักงานสอบสวน อำนาจในการออกหมายเรียก อำนาจขอสอบสวนโดยไม่ต้องออกหมายเรียก อำนาจในการออกหมายจับผู้ต้องหาที่มีใ้ไขอยู่ในอำนาจศาล อำนาจในการออกหมายจับ อำนาจในการจับโดยไม่ต้องมีหมายและอำนาจในการจับโดยไม่ต้องมีหมาย

ข. อำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒)

ร.ศ. ๒๕๑๒ เป็นอำนาจตามกฎหมายพิเศษ ซึ่งปรกติกแล้วพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาไม่มีอำนาจ เช่นว่านี้ได้แก่

(ก) มีอำนาจในการอนุญาตผู้ใดคนหนึ่ง เข้าไปหรืออาศัยอยู่ในเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ซึ่งมีประกาศให้เป็นเขตห้ามแล้ว

(ข) สั่งให้บุคคลใดนำอาวุธชนิดใดชนิดหนึ่งหรือทุกชนิดที่ผู้อำนวยความสะดวกในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์สั่งทหารให้นำมามอบ

ค. ห้ามบุคคลใดนำอาวุธชนิดใดชนิดหนึ่งหรือทุกชนิดที่ผู้อำนวยความสะดวกในการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์กำหนดออกนอกบ้าน การห้ามดังกล่าวของกระทำตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ง. ให้บุคคลสามารถรายงานตัวต่อเจ้าพนักงาน

จ. ประกาศห้ามบุคคลออกนอกบ้านในระหว่างระยะเวลาที่กำหนดการประกาศห้ามดังกล่าวต้องกระทำตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกระทำในข้อ (ค) และ (ง) ซึ่งจะกั้นกั้นกระทำตามวิธีที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนั้น ปัจจุบันนี้มีกฎกระทรวงลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๐๓ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้การประกาศห้ามตั้งกล่าวกระทำเป็นประกาศปิดไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ หรือที่ว่าการกิ่งอำเภอ ที่ทำการกำนันและที่ทำการผู้ใหญ่บ้านในท้องที่ที่ปฏิบัติการณ์นั้น

หนึ่ง นอกจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ควบคุมความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดตัวบุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์เฉพาะ เขตแล้วรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยควบคุมความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งบุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ ทั่วไปก็ได้ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลให้กิจการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใน เขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ทุก เขตได้ประสานกันและกันไปโดยเรียบร้อยทั้งนี้ให้อำนาจการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ทั่วไปดังกล่าว เป็นพนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจชั้นผู้ใหญ่ช่วยเช่นกัน

๓.๒ อำนาจการคนและจับผู้ของสงสัยในเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์โดยไม่ต้องมีหมาย

โดยปรกติแล้วตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาการคนหรือจับกุมบุคคลใด จะต้องมีหมายซึ่ง เป็นบทบัญญัติคุ้มครองสิทธิและ เสรีภาพของบุคคล แต่ในเขตท้องที่ที่มีการประกาศให้ เป็นเขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์นั้น จำเป็นต้องปฏิบัติกรทุกอย่างโดยฉับพลันทันด่วน ถ้ารั้งรอหรือต้อง ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาอัน เป็นบททั่วไปย่อมไม่ทันท่วงทีต่อการปฏิบัติงาน อาจทำให้การป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ล่าช้า พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ อันเป็นกฎหมายพิเศษซึ่งให้อำนาจผู้ดำเนินการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์หรือเจ้าพนักงานตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป หรือพนักงานฝ่ายปกครอง ซึ่งมีตำแหน่งตั้งแต่ปลัดอำเภอตรีขึ้นไป ให้อำนาจคนหรือจับผู้สงสัยโดยมีเหตุอันสมควรว่า กระทำความคิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ต้องมีหมายคน หรือหมายจับ และให้มีอำนาจคนหรือจับได้ในทุกสถานที่ และทุกเวลา

พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ ซึ่งยกเว้น ความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกรจับและคนรวม ๔ เรื่องคือ

^{๒๐} ชานินทร์ กรัยวิเชียร op.cit., หน้า ๒๒๓ - ๒๒๔

ก. ผู้จับหรือคน ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๘๕ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจจะจับผู้ใดต้องมีหมายจับเสมอ เว้นแต่เขาคriminal ที่ยกเว้นไว้ตามกฎหมายโดยเฉพาะ ส่วนพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่จะจับโดยไม่ต้องมีหมายก็ได้ ถ้าจับด้วยตนเอง และเป็นกรณีที่จะออกหมายจับได้ หรือจับได้ตามขอบเขตอำนาจในประมวลกฎหมายนี้ สำหรับกรณีอื่นก็เช่นเดียวกัน

แต่ตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจธรรมดา มีอำนาจจับและค้นได้เสมอ โดยไม่ต้องมีหมายจับหรือหมายค้น

ข. เหตุที่จับหรือค้นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การออกหมายจับหรือหมายค้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในกฎหมาย ตรงกันข้าม ตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ การจับหรือค้นไม่ต้องมีหมายอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นยอมจับหรือค้นได้เสมอ แต่ต้องเป็นการจับหรือค้นผู้ซึ่งถูกสงสัยโดยมีเหตุอันสมควรว่ากระทำความผิดตาม พ.ร.บ. นี้

ค. สถานที่ที่จับหรือค้น ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ห้ามมิให้จับในที่รโหฐาน หรือในพระราชวัง หรือในที่ตั้งพระมหากษัตริย์ พระมเหสี หรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ประทับอยู่ เว้นแต่ในที่สาธารณะสถานก็มีแห่งกับพิเศษเช่นกัน

ส่วนพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ นั้น ย่อมมีการจับหรือค้นได้เสมอในทุกสถานที่ แต่ทั้งนี้หมายถึงเฉพาะในเขตตรอกซอกซอยของคอมมิวนิสต์เท่านั้น ถ้าเป็นกรณีการใช้อำนาจจับหรือค้นนอกเขตดังกล่าวต้องเป็นตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ง. เวลาที่จับหรือค้น ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การค้นในที่รโหฐานต้องกระทำระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและตก (เวลากลางวัน) เว้นแต่จะเข้าขอบเขตตามกฎหมาย

แต่ตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒ ยอมจับหรือค้นได้ตลอดเวลา

๓.๓ การขึ้นสูตรพลิกศพ ผู้ซึ่งถูกสงสัยโดยมีเหตุอันสมควรว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

การชันสูตรพลิกศพเป็นมรดกการสำคัญมาตการหนึ่งในระมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความอาญา โดยปรกติจะต้องมีการชันสูตรพลิกศพในสองกรณีคือ

ก. ในกรณีมีการตายโดยฉับพลัน

ข. ในกรณีมีการตายเกิดขึ้นระหว่างในความควบคุมของเจ้าหน้าที่งานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติ
การตามหน้าที่หรือตายโดยการกระทำของเจ้าหน้าที่ซึ่งอ้างว่าปฏิบัติกรตามหน้าที่

ตามพระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ได้กำหนดวิธีชันสูตรพลิกศพ
เป็นกรณีพิเศษแตกต่างไปจากการชันสูตรพลิกศพตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ต่อมา
ได้มีการประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๙๘ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ กำหนดรายละเอียดในเรื่อง
ชันสูตรพลิกศพอีกหลายประการดังนี้.—

ก. ผู้ชันสูตรพลิกศพใดแก่พนักงานสอบสวนหรือนายทหารสัญญาบัตรที่ผู้บังคับบัญชามอบ
หมายแห่งท้องที่ที่ตนนั้นอยู่ กับเจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุขประจำท้องที่ หรือแพทย์ประจำตำบล หรือ
อนามัยจังหวัดหรือแพทย์ประจำสถานีอนามัย หรือแพทย์ประจำโรงพยาบาล หรือแพทย์ทหารหรือ
เจ้าหน้าที่เสนาธิการทหารที่ปฏิบัติการอยู่ในท้องที่นั้น ซึ่งหมายความว่าจะอย่างน้อยที่สุดต้องมีผู้ชันสูตรพลิกศพ
สองนาย คือพนักงานสอบสวนหรือนายทหารสัญญาบัตรและแพทย์ประเภทใดประเภทหนึ่ง ประกาศคณะ
ปฏิวัติฉบับที่ ๙๘ เพิ่มบุคคลผู้มีอำนาจชันสูตรพลิกศพอีกสองนาย คือนายทหารสัญญาบัตรและเจ้าหน้าที่
เสนาธิการทหาร ซึ่งตามพระราชบัญญัติเดิมไม่มีคณะปฏิวัติ คงเล็งเห็นความจำเป็นและข้อขัดข้องใน
กรณีที่ไม่อาจหาพนักงานสอบสวนหรือนายแพทย์ผู้หนึ่งผู้ใดได้ จึงกำหนดให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ซึ่ง
อาจปฏิบัติการอยู่ในบริเวณนั้นทำการชันสูตรพลิกศพได้

ข. การออกคำสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง เมื่อได้มีการชันสูตรพลิกศพเสร็จแล้ว ให้ส่งบันทึก
รายละเอียดแห่งการชันสูตรพลิกศพไปยังพนักงานสอบสวนและให้พนักงานสอบสวนส่งบันทึกการชันสูตร
ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า เป็นกรณีที่มีความตายเกิดขึ้นโดยการกระทำ
ของเจ้าหน้าที่พนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติกรตามหน้าที่หรือตายในระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้า
พนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติกรตามหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งบันทึกการชันสูตรพลิกศพไปยังอธิบดี
กรมอัยการหรือผู้รักษาการแทน เพื่อออกคำสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้องต่อไป ในกรณีผู้ต้องหาอยู่ในอำนาจ
ศาลทหาร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งสำนวนชันสูตรพลิกศพไปยังกรมพระธรรมนูญและให้กรมพระธรรมนูญ

มีอำนาจออกคำสั่งลงมือหรือไม่เอง

ก. กรณีที่ไม่กองมีการชั้นสูตร.เลิกศพ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๗๕ รัฐพิธีขอ
ยกเลิก กรณีที่ไม่กองมีการชั้นสูตร.เลิกศพเอาไว้วางย กว่าวก็อในกรณีชั้นสูตร.เลิกศพจะเป็นอุปสรรค
แก่การปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามของเจ้าหน้าที่หรือจะเป็นอันตรายแก่เจ้าหน้าที่งานผู้กระทำ
ตามหน้าที่แล้วจะไม่ทำการชั้นสูตร.เลิกศพก็ได้ แต่ในผู้ช่วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์
ในเขตนั้นทำบันทึกทนายเหตุไว้ แล้วส่งบันทึกไปยังพนักงานสอบสวน เพื่อทำการสอบสวนและดำเนินการ
ส่งบันทึกต่อไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดถึงกล่าวมาแล้ว

การยกเลิกในกรณีไม่กองมีการชั้นสูตร.เลิกศพได้ บ่อมเป็นเรื่องถูกต้องและเหมาะสม
เพราะโดยลักษณะของ เขตแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ บ่อมเป็นอันตรายและอาจจะ เป็นแผนทุรกันดารยาก
แก่การชั้นสูตร.เลิกศพซึ่งสมควรยกเลิกบางกรณีว่าไม่กองมีการชั้นสูตร.เลิกศพ แต่ต้องจำกัด เครื่องกรัด
เฉพาะว่า "ในการชั้นสูตร.เลิกศพจะเป็นอุปสรรคแก่การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามของ
เจ้าหน้าที่หรือจะเป็นอันตรายแก่เจ้าหน้าที่งานผู้กระทำตามหน้าที่เท่านั้น" จะมีความหมายไปถึงกรณี
อื่นด้วยหาได้ไม่ เมื่อผู้ช่วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์บางครั้งการชั้นสูตร.เลิกศพ
เช่นนี้บ่อมเป็นการมิชอบ

๓.๔ การควบคุมผู้ต้องหา

การควบคุมผู้ต้องหากระทำความคิดออกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำ
อันเป็นคอมมิวนิสต์เป็นเรื่องสำคัญเรื่องหนึ่ง เพราะในระหว่างการสอบสวนผู้ต้องหากระทำความคิด
ผิดไม่ว่าจะเป็นความคิดฐานใดก็ตาม หากใดควบคุมผู้ต้องหาไว้ในระหว่างนั้นจะช่วยให้การแสวงหา
หรือรวบรวมพยานหลักฐานเป็นไปโดยรัดกุมยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็น การสะดวกต่อการสอบปากคำผู้ต้องหา
อีกด้วย การควบคุมเช่นนี้จะกระทำไปโดยไม่มีกำหนดเวลาหาไม่ เพราะเป็นการคัดรอนเสรีภาพ
ส่วนบุคคล ซึ่งไม่อาจรู้ระตากรรมของตนเองว่าจะต้องถูกควบคุมตัวเป็นระยะ เวลารานเท่าใด นอก
จากนี้ฐานะของผู้ต้องหาที่เป็นเพียงผู้ถูกสงสัยว่ากระทำความคิดเท่านั้น ซึ่งอาจจะไม่ใช่ผู้กระทำความ
ผิดจริงก็เป็นได้ ซึ่งตามหลักกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญาที่ของถือว่าผู้ต้องหาเป็นผู้นับรัฐหรืออยู่
ปัญหาเรื่องระยะเวลาควบคุมผู้ต้องหาซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องกำหนดให้เป็นคุณแก่ทั้งสองฝ่าย กล่าวคือ
ตั้งแต่พนักงานสอบสวนและผู้ต้องหา ยิงในความผิดออกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็น

คอมมิวนิสต์ซึ่งเป็นเรื่องควรสังวรไว้คงหนัก เพราะเป็นการกระทำความคิดที่มีลักษณะทางการเมืองอยู่ในสายตาของทุกคนฝ่าย ซึ่งฝ่ายคอมมิวนิสต์เองอาจจะหยิบยื่นเป็นเป้าหมายโจมตีการกระทำของฝ่ายบริหารที่บรรดาประชาชนและ เรียบร้อยขอความเห็นอกเห็นใจจากประชาชนได้

สำหรับในเรื่องการควบคุมดูแลการกระทำความคิดที่กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์แต่เดิมมีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้หลายฉบับ ทางวาระกันและกำหนดหลักการแตกต่างกันไป แต่ต่อมาจอมพลถนอม กิตติขจร หัวหน้าคณะปฏิวัติได้ประกาศใช้ประกาศใช้ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๕๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๑๕ บรรดาคดีที่มีข่าวว่ากระทำความคิดต่อระบอบรัฐธรรมนูญการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ร.บ. ๒๕๑๕ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติของกึ่งการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ (ฉบับที่ ๒) พ.ร.บ. ๒๕๑๖ ไปว่าจะมีข้อหาว่ากระทำความคิดข้างอื่นด้วยหรือไม่ และไปว่าผู้ต้องหาจะถูกควบคุมอยู่แล้วในวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับหรือไม่ ใคร่ถึงงานสอบสวนมีอำนาจควบคุมผู้ต้องหาไว้โดยตลอดระยะเวลาที่ทำการสอบสวนหรือเห็นว่าเป็นเพื่อความมั่นคงของประเทศและความสงบเรียบร้อยของประชาชนทั้งนี้โดยมีกองปฏิวัติการในเรื่องวิธีการกำหนดระยะเวลาควบคุมผู้ต้องหาซึ่งมีบัญญัติไว้ในกฎหมาย ซึ่งหมายความว่าตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ยกเว้นความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาทั้งในเรื่องวิธีการควบคุม ฉะนั้นอำนาจควบคุมผู้ต้องหาในความผิดต่อระบอบรัฐธรรมนูญซึ่งกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ในปัจจุบันเป็นไปอย่างกว้างขวางมาก

๔.๑ อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติกิจการตาม พ.ร.บ. กังกล่าวมามากเกินไป เจ้าหน้าที่ตั้งแต่ ร.ต.ต. ขึ้นไปซึ่งปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้สามารถตรวจค้นได้โดยไม่ว่าจะมีหมาย เป็นจุดอ่อนที่สำคัญของ พ.ร.บ. นี้ เพราะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการใช้อำนาจไปในทางมิชอบได้ ประกอบกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้เป็นการบีบรัดข้อสงสัยและเสรีภาพคนในชาติและสังคม การที่เอาเจ้าหน้าที่ฝ่ายอื่น ๆ เข้ามาร่วมปฏิบัติกรรวมด้วย เช่น เจ้าหน้าที่ทหารเป็นต้น โดยมอบให้มีอำนาจเช่นเดียวกับฝ่ายปกครองและตำรวจ ในขณะที่เกี่ยวกับกฎหมายในความเข้าใจต่ออำนาจที่มีต่อประชาชนไม่เหมือนกัน ทำให้การปฏิบัติงานมีความขัดแย้งตกลงกันไม่ได้ นอกจากนี้ยังมีพวก อส. และ จรต. (เจ้าหน้าที่รักษาความสงบ) อีก แม้พวกนี้จะไม่ใช้อำนาจสอบสวนก็ตาม พวกนี้ก็สามารถรายงานเหตุการณ์ใหญ่บังคับบัญชาฝ่ายตนทราบทำให้เกิดลักษณะมากหมอมามากความ

๒๑ พ.ศ. อ. อุทัย อัครวิสัย op.cit., หน้า ๓.

๔.๒ เจาหน้าที่ระกัับปฏิบัติซึ่งขาดความรั่มักจะหุเบา หลงเชื่อลายลับซึ่งไม่รุ้จริง และบอกชาวเพื่อเงินหรือประโยชน์ เมื่อประชาชนคนโคชคขวางผลประโยชน์ ลายลับก็จะป้ายร้าย ให้เป็นคอมมิวนิสต์ โดยการรายงานต่อเจาหน้าทีของรัฐบาล เมื่อเจาหน้าทีรัฐบาลไม่มีวิธีการ ตรวจสอบชาวสารให้แนนอแหล่งเรือเข้าปราชมระชาชนที่บริสุทธ์ที่ถูกป้ายร้าย การปราชมปราม แทนที่จะโคชค กลับกลายเป็นการเพิ่มจำนวนผู้ก่อการร้ายโดยรู้เท่าไม่ถึงการอีกด้วย

๔.๓ เข้าใจว่าการจับคอมมิวนิสต์ คือการล่าลายคอมมิวนิสต์ แต่การจับอาจจะเป็นการทำให้คอมมิวนิสต์เติบโตก็โค ทั้งนี้ดูแล้วแล้วจะเอาการจับไปทำลายคอมมิวนิสต์โคหรือไม่ การคุมผลประชาชนก็เช่นเดียวกันจะถือเอาจากจำนวนคนที่จับโค ฆ่าโค หรือเข้ามอบตัวเป็นเกณฑ์ เหมือนกับสู้กับพวกกบฏสมกลางธรรมคาไม่โค จะต้องดูจากสภาพความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับเจาหน้าทีเป็นสำคัญว่าคี่ขึ้นหรือเสื่อมลง ^{๒๒}

๔.๔ ความเห็นที่ว่า คอมมิวนิสต์เป็นเรื่อของอาชญากรรมไม่ไรเรื่อการเมือง จึงจัดการกับปัญหาคอมมิวนิสต์จากทางด้านรัฐเท่านั้น ไม่เอาตามพรรคการเมืองเข้าร่วมด้วย ความจริงแล้วคอมมิวนิสต์เป็นเรื่อการเมืองที่ใหญ่ที่สุด ซึ่งจะต้องใช้การเคลื่อไหวของพรรคการเมืองร่วมด้วย การต่อสู้คอมมิวนิสต์ซึ่งไม่เอาพรรคการเมืองมาช่วยต่อสู้ด้วย อย่างทีกระทำ อยู่ในขณะนี้ก่อให้เกิดความเสียหายหลายประการ เช่นชาคผู้นำ ชาคหลักประกันแก่ผู้ทีจะมาสู่ลวย การชาวไม่สมบูรณ

๔.๕ เจาหน้าทีปฏิบัติบางคนนิยมการตีความกฎหมายตามลายลับอีกษรโดยเกรงครัดและจะปีคถือแต่เพียงว่าผู้ทีเป็นคอมมิวนิสต์คือผู้ทีมีการกระทำตาม พ.ร.บ.ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ.๒๔๘๕ ความเข้าใจอันนี้มักจะนำไปสู่การจับผิดตัว การจับโดยการกลั่นแกล้ง หรือจับเพื่อหวังความคี่ความชอบโดยไม่คำนึงถึงว่าผลในการต่อสู้จะเสียหายหรือไม่

๔.๖ ท่าทีของฝ่ายบริหาร ผู้รูบางท่านกล่าวว่ามิบุคคลมางคนกลายเป็นคอมมิวนิสต์หรือเลื่อมใสในลัทธิคอมมิวนิสต์ไม่ เพราะได้รับการปฏิบัติอย่างรุนแรงหรือไม่เป็นธรรมจากฝ่ายบริหาร เรื่อนี้เป็นเรื่อที่น่าคิด และหาใช่จะปราศจากเหตุผลและกวางความจริงเสียทีเสียวไม่ ความจริงนั้นคนที่กล่าววิพากวิจารณ์การกระทำของฝ่ายบริหารทีกล่าวโดยบริสุทธ์ใจ เพื่อความพิพฒันสถาพรของบ้านเมืองก็มี คนทีกล่าวคำหิโดยเป็นพยานของฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็มี เพราะฉะนั้นทีจะ

^{๒๒} พ.ศ.อ.อารีบ กะวีบุกร op.cit., หน้า ๓๕.

วินิจฉัยแต่ในเบื้องต้นก็เป็นที่เห็นว่าเป็นความเห็นฝ่ายคณะวินิจฉัย ย่อมไม่ควรควบบ ฤทธิผลและความ
เป็นธรรมในสายตาของวิญญูชน

การยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

จากข้อบกพร่องต่าง ๆ ที่มีมาแล้วทำให้เกิดแนวความคิดว่ากฎหมายป้องกันการกระทำ
อันเป็นคอมมิวนิสต์อาจจะไม่จำเป็นสำหรับสังคมไทย บางท่านเห็นว่าความผิดตาม พ.ร.บ. ป้องกัน
การกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕ ไม่จำเป็นต้องบัญญัติขึ้นมาไว้บังคับก็ได้ เพราะนอกจาก
จะเป็นการแก้ไขที่ปลายเหตุอันไม่ตรงกับเข็มมุ่งของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยแล้ว ความ
ผิดเกี่ยวกับองค์พระมหากษัตริย์เรามีประมวลกฎหมายอาญานิติบัญญัติคุ้มครององค์พระมหากษัตริย์ไว้
อย่างสมบูรณ์แล้ว อย่างไรก็ตามในเรื่องนี้ปรากฏว่านักเขียนสารวัตรและผู้นั่งกับกองมีความเห็น
แตกต่างกันออกไปดังนี้.—

ตารางที่ ๕๗

ความคิดเห็นเกี่ยวกับการยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

	เปอร์ เซน	นรค.	ปริญญา	เลื่อนชั้น	รวม
๑. ควรยกเลิก	๒๒.๔	๕	๗	๑	๑๓
๒. ไม่ควรยกเลิก	๗๒.๔	๒๑	๑๖	๕	๕๒
๓. ไม่ตอบ	๕.๒	—	๓	—	๓
รวม	๑๐๐	๒๖	๒๖	๖	๕๘

ที่มา: ข้อมูลจากแบบสอบถามข้อ ๑๐.๑

จากข้อเท็จจริงที่ใคร่ปรากฏว่ามีผู้เห็นว่าควรยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็น
คอมมิวนิสต์ร้อยละ ๒๒.๔ ของผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนอีกร้อยละ ๗๒.๔ เห็นว่าไม่ควรยกเลิก
ส่วนอีกร้อยละ ๕.๒ ไม่ตอบ แสดงว่าผู้ที่ไม่ควรยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็น

คอมมิวนิสต์มีมากกว่า

เมื่อประมวลเหตุผลของผู้ที่เห็นควรรบเล็ก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์กับเหตุผลของผู้ที่ไม่เห็นควรรบ โดยสรุปเอาแต่ เฉพาะที่สำคัญเพียงพอ แล้วจะได้เหตุผลต่าง ๆ ดังนี้.-

๑. ผู้ที่เห็นว่าควรรบเล็กได้เหตุผลว่า

๑.๑ พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใช้ไม่ได้ผลทางปฏิบัติ

๑.๒ ควรรบเล็กเพราะจำกัดเสรีภาพของความคิด

๑.๓ ควรรบเล็กเพราะล้าสมัย ควรจะมีการออก พ.ร.บ. ใหม่ให้รัดกุมและมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ควรรบเล็กเพราะที่ใช้อยู่ในขณะนี้ทำอะไรไม่ได้ จึงยกเล็กเสียดีกว่า

๑.๕ ควรรบเล็ก เพราะจะได้อำนาจว่าผู้ใดเห็นสมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์ ผู้ที่ชอบระบบการเมืองสังคมนิยมจะ เปิดเผยควมมากขึ้น

๒. ผู้ที่เห็นว่าไม่ควรรบเล็กกฎหมายฉบับนี้ได้ เหตุผลสรุปได้ดังนี้.-

๒.๑ ไม่ควรรบเล็ก เพราะไม่แน่ใจว่าเมื่อรบเล็ก พ.ร.บ. นี้แล้วบ้านเมืองจะผันแปรไปสู่ทิศทางใด การกระทำแทรกแซงของคอมมิวนิสต์ก็ใดกระทำอยู่แล้ว เล็กหรือไม่ผลลัพท์เท่ากัน จึงคงไว้ดีกว่า

๒.๒ ไม่ควรรบเล็ก เพราะจะทำให้ขาดเครื่องมือที่จะลงโทษต่อต้านทางการเมือง ทำให้มีการต่อต้านมากขึ้นจนถึงขั้นไร้อำนาจและอาวุธ ทำให้ประชาชนอื่น ๆ เคืองร้อน

๒.๓ ไม่ควรรบเล็ก เพราะลัทธิคอมมิวนิสต์เป็นภัยต่อลัทธิประชาธิปไตย แต่ควรปรับปรุงการใช้ให้ถูกวิธี พ.ร.บ. เกี่ยวกับคอมมิวนิสต์นี้จะคงมีอยู่ เนื่องจากการกระทำบางอย่างไม่สามารถหาหลักฐานได้ก็ใช้ พ.ร.บ. นี้ ฉะนั้นถ้ายกเล็กจะปฏิบัติการลำบาก เนื่องจากลัทธิคอมมิวนิสต์เป็นการปฏิบัติงานตามขั้นตอน จึงยากที่จะหาหลักฐานได้ นอกจากข่าวกรองเท่านั้น

๒.๔ ไม่ควรรบเล็ก เพราะการดำเนินการทางศาลล่าช้า และมีเหตุผลผลประโยชน์ให้จำเลยตลอดเวลา ยากในการปราบปราม

๒.๕ ไม่ควรรบเล็ก เพราะยังไม่มีเป็นเครื่องมือที่จะชี้ชัดขบวนการเผยแพร่และการ

ดำเนินงานของคอมมิวนิสต์โดยผู้ ถาบทเล็กแล้วจะทำให้ฝ่ายตรงข้ามมีโอกาสแทรกซึมเผยแพร่
ลัทธิถึงกล่าวได้ง่าย เพราะไม่มีอะไรชักขวาง ถ้าตั้งประมวลกฎหมายอาญาไม่ครอบคลุมไปถึงได้
แต่ควรปรับปรุงให้ทันสมัยและรัดกุม เพื่อป้องกันมิให้ผู้ใดในกฎหมายนำไปใช้ในทางที่ผิด

๒.๖ ไม่ควรยกเลิก เพราะไม่ได้เป็นการชักขวางการรวมตัวทางการเมืองของ
ประชาชนแต่อย่างใด เป็นการชักขวางไม่ให้มีการรวมตัวในการคิดทำลายล้างชาติ ศาสนาและ
พระมหากษัตริย์มากกว่า

๒.๗ ไม่ควรยกเลิก เพราะขณะนี้ประชาชนยังมีการศึกษาไม่เพียงพอ เมื่อยกเลิกจะทำให้
ให้พรรคคอมมิวนิสต์ทำการโฆษณาชวนเชื่อได้โดยเปิดเผย ประชาชนก็จะหลงผิดได้ง่าย

๒.๘ ไม่ควรยกเลิก เพราะผู้ก่อการร้ายแทรกซึมอยู่ทั่วไปและมุ่งโจมตีเจ้าหน้าที่
เป็นเหตุให้ตำรวจและทหาร เสี่ยงชีวิตและบาดเจ็บตลอดมา

สรุป

จากการศึกษาวิเคราะห์ที่ผ่านมาสามารถสรุปได้ว่า การใส่กฎหมายป้องกันการกระทำ
อันเป็นคอมมิวนิสต์ในปัจจุบันไม่สามารถยับยั้งการขยายการปฏิบัติการของฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ แต่ถึง
กระนั้นก็ตาม เมื่อสอบถามนายตำรวจนัก เรียบสารวัตรและผู้บังคับกองแถวว่าควรยกเลิกกฎหมาย
ฉบับนี้หรือไม่ ปรากฏว่านายตำรวจส่วนใหญ่ยังเห็นว่าไม่ควรจะยกเลิก พ.ร.บ. ป้องกันการกระทำ
อันเป็นคอมมิวนิสต์ เพราะ พ.ร.บ. ฉบับนี้ยังมีประโยชน์ในการใช้เป็นมาตรการในการปราบปราม
ผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์อยู่

ฉะนั้น เมื่อนำข้อเท็จจริงที่ได้จากการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์มาพิจารณา
ประกอบกับทัศนคติของนายตำรวจที่สำรวจได้แล้ว จะเห็นว่าน่าจะได้พิจารณาปรับปรุงกฎหมายว่า
ด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ใหม่ให้รัดกุมยิ่งขึ้น โดยตราเป็นพระราชบัญญัติให้มี
ลักษณะ เพื่อรักษาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อระงับและปราบปรามการก่อการร้ายไม่ว่าการก่อการ
ร้ายนี้จะกระทำโดยบุคคลใด ถ้าหากเป็นการกระทำในลักษณะที่ทำลายความมั่นคงแห่งชาติแล้ว
ต้องถือว่ามีความผิดทั้งนั้น ไม่ว่าจะ เป็นฝ่ายคอมมิวนิสต์หรือไม่ นอกจากนี้ยังควรที่จะรวมเอาความ
ผิดจากการกระทำอื่น ๆ ที่เข้าในลักษณะบ่อนทำลายความมั่นคงแห่งชาติไว้ด้วย เช่นการให้สินบน

เจ้าพนักงาน การหลักเลียงภาชีอากรของรัฐ การผูกขาดทางการค้า การตั้งเป็นขบวนการลักลอบ
ค้าสิ่งผิดกฎหมายเป็นส่วนฐานของความผิดและบทนิยามที่ผิดต่าง ๆ ในกฎหมายควรกำหนดเงื่อนไข
ให้ง่ายต่อการปฏิบัติไม่กองอาชญากรรมที่ความมากนัก และควรจัดตั้งศาลพิเศษสำหรับพิจารณา
พิพากษาคดีเหล่านี้แยกออกจากศาลที่พิจารณาคดีอาชญากรรมมา



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย