



บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สุขภาพของประชาชนเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาความเจริญของประเทศไทย เพราะถ้าประชาชนมีสุขภาพที่ดีแล้วย่อมจะเป็นประชาชนที่มีคุณภาพ การที่จะให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีนั้นจำเป็นจะต้องให้การศึกษา เพราะการศึกษาเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการพัฒนาบุคคลในชาติให้มีความรู้ ความคิด ความประพฤติ และมีคุณธรรมที่ดี ตลอดจนมีทักษะคติแนวทางในการดูแลสุขภาพของตนเอง ให้ดียิ่งขึ้น ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงตรากฎหมายกำหนดความสำคัญของการพัฒนาสุขภาพของประชาชนในชาติไปพร้อมกับการพัฒนาการศึกษาในการจัดการศึกษา รัฐจึงได้มุ่งส่งเสริมสุขภาพของเด็กและเยาวชนในชาติให้เป็นผู้ที่มีพละน้ำมันยลมนรูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ จึงได้กำหนดจุดมุ่งหมายที่สำคัญของการศึกษาแห่งชาติไว้ว่า การศึกษาเป็นกระบวนการต่อเนื่องตลอดชีวิต เพื่อปรับปรุงส่งเสริมสุขภาพของพลเมืองให้สามารถดำรงชีวิตและทำประโยชน์ต่อสังคม และมุ่งให้พลเมืองมีบุคลิกภาพที่ดี สมบูรณ์ ทั้งร่างกายและจิตใจ

ในการพัฒนาสุขภาพของบุคคลนั้นจำเป็นต้องให้ความรู้ ความเข้าใจทัศนคติและการปฏิบัติที่ถูกต้องแก่บุคคลนั้นโดยเฉพาะบุคคลที่อยู่ในวัยเรียน เพราะบุคคลในวัยนี้เป็นวัยที่จะต้องเติบโตเป็นผู้ใหญ่ในวันข้างหน้า และเป็นกรวยการที่มีคุณค่าต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต และเนื่องจากเด็กในวัยนี้มีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมสุขภาพได้ง่ายกว่าวัยผู้ใหญ่

โรงเรียนเป็นสถานที่ในสังคมเป็นศูนย์กลางของชุมชน เป็นที่รวมของเยาวชนจำนวนมาก มาตรฐานจากที่ต่าง ๆ กัน นักเรียนแต่ละคนกว่าจะเรียนสำเร็จต้องใช้เวลาหลายปีอยู่ในโรงเรียน โรงเรียนจึงเป็นสถานที่เหมาะสมที่สุดในการส่งเสริมสุขภาพแก่นักเรียน เป็นสถานที่ที่จะปลูกฝังความรู้ ทัศนคติ และการปฏิบัติทางด้านสุขภาพให้ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นการลดภาระการเจ็บป่วยได้ (เชิงชั้ย พงคาวลีรัตน์, 2521) และในการที่จะสร้างสุขภาพให้กับนักเรียนและบุคลากร ต่าง ๆ ในโรงเรียนนั้น โรงเรียนมีโอกาสทำได้ โดยการจัดสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนให้ถูกสุขลักษณะ การบริการสุขภาพในโรงเรียน และการสอนสุขศึกษา หากมีการดำเนินการอย่างจริงจังแล้วจะ

เป็นการช่วยลดปัญหาด้านสุขภาพของนักเรียน และบุคลากรที่อยู่ในโรงเรียนได้ อีกทึ่ง เป็นการช่วยส่งเสริมให้นักเรียนมีสุขภาพดี และยังผลให้การเรียนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสิ่งสำคัญในการดำเนินการส่งเสริมสุขภาพนักเรียนให้ก้าวหน้าหรือลำเร็วสูงเป็นอย่างมาก ได้นั้น จะต้องได้รับการส่งเสริมจากผู้บริหารโรงเรียน เพราะผู้บริหารโรงเรียนเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการและผลักดันให้โครงการด้านต่าง ๆ ใน การส่งเสริมสุขภาพในโรงเรียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากบุคลากรต่าง ๆ ภายในโรงเรียนและชุมชน

เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยศึกษาเล่าเรียน จึงเป็นกลุ่มประชากรที่มีความสำคัญยิ่ง เพราะเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญของชาติ การพัฒนาในทุก ๆ ด้าน จึงต้องเริ่มต้นในเด็กและเยาวชนเพื่อให้เยาวชนดังกล่าวเติบโตและพัฒนาการจนมีสุขภาพที่ดีทั้งร่างกายและจิตใจ เมื่อเป็นผู้ใหญ่จะมีคุณภาพและเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าต่อการพัฒนาประเทศชาติในด้านต่าง ๆ ในอนาคตเด็กและเยาวชนจึงควรได้รับการพัฒนาสุขภาพให้เป็นผู้มีความรู้ เทคนคติและการปฏิบัติตามสุขภาพที่ถูกต้องโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เยาวชนในระดับมัธยมศึกษา แซมเบอร์ เลน (Chamberlain, 1966) ได้กล่าวว่า "สุขภาพของนักเรียนเป็นเรื่องสำคัญที่ทางโรงเรียน และครุภาระเป็นต้องให้ความสนใจเป็นอย่างมาก" เพราะตลอดเวลาที่เด็กอยู่ในโรงเรียน สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ในโรงเรียนมีอิทธิพลต่อการเรียนการสอนและส่งผลกระทบต่อสุขภาพของนักเรียนทั้งด้านร่างกายและจิตใจ

บุคลากรในโรงเรียนที่ให้การปลูกฝังความรู้ ทัศนคติและการปฏิบัติทางด้านสุขภาพก็คือครุนั้นเอง และครุภาระที่รับผิดชอบด้านสุขภาพอนามัยของนักเรียนโดยตรง ได้แก่ ครุอนามัยโรงเรียน ที่จะต้องเป็นผู้นำในด้านสุขภาพ เพราะเป็นบุคคลที่ได้รับการศึกษาและการฝึกอบรมด้านสุขภาพโดยตรง ทึ่งด้านการจัดสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนให้ถูกสุลักษณะ การบริการสุขภาพ การสอนสุขศึกษา นอกจากนี้ครุอนามัยโรงเรียนยังต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบและบริการด้านสุขภาพต่าง ๆ แก่บุคลากร ที่เกี่ยวข้องในโรงเรียนด้วย และการจะปฏิบัติตามด้านโครงการสุขภาพในโรงเรียนให้ประสบผลลัพธ์นี้ สมรรถนะในเรื่องโครงการสุขภาพของครุอนามัยโรงเรียนจึงมีความสำคัญมาก ถ้าหากครุอนามัยโรงเรียนขาดสมรรถนะในเรื่องโครงการสุขภาพดังกล่าวแล้ว การดำเนินงานด้านสุขภาพในโรงเรียนก็จะประสบความล้มเหลว หรือไม่เกิดประสิทธิภาพ แต่ในทางตรงกันข้าม ถ้าครุอนามัยโรงเรียนมีสมรรถนะที่ดี ก็จะทำให้เด็กและเยาวชนในโรงเรียนตลอดจนบุคลากรที่เกี่ยวข้อง มีสุขภาพที่สมบูรณ์ทั้งทางร่างกายและจิตใจ เพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงสมรรถนะของครุอนามัยโรงเรียน ตามการรับรู้ของผู้บริหารและครุอนามัยโรงเรียน ในโรงเรียนมัธยมศึกษา ลังกัดกรมสามัญศึกษา

ในเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อศึกษาถึงการรับรู้ของผู้บริหารโรงเรียนและครุโนานมัยโรงเรียนที่มีต่อสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียนและเปรียบเทียบการรับรู้ที่มีต่อสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียนระหว่างผู้บริหารโรงเรียนกับครุโนานมัยโรงเรียนว่ามีการรับรู้แตกต่างกันหรือไม่ เพื่อจะได้ทราบถึงสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียนในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ตลอดจน ทราบถึงการรับรู้ที่ผู้บริหารมีต่อการปฏิบัติงานของครุโนานมัยโรงเรียน มีความสามารถมากน้อยแค่ไหน ประกอบกับยังไม่มีผู้ใดทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้มาก่อน และเพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการวิจัยมาเป็นแนวทางสำหรับครุโนานมัยโรงเรียนนำไปปรับปรุงในการปฏิบัติงาน ว่าบกพร่องควรแก้ไขสมรรถนะด้านใดบ้าง และเพื่อเป็นการกระตุ้นเตือนให้ผู้บริหารเห็นความสำคัญของบุคลากรที่รับผิดชอบโครงการสุขภาพในโรงเรียนหรือครุโนานมัยโรงเรียน เพื่อจะได้ให้การสนับสนุนในการดำเนินงานของครุโนานมัยโรงเรียนในอันที่จะก่อให้เกิดผลดีต่อสุขภาพของนักเรียนต่อไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียน ตามการรับรู้ของผู้บริหารและครุโนานมัยโรงเรียน
2. เพื่อเปรียบเทียบสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียนระหว่างการรับรู้ของผู้บริหารโรงเรียน กับการรับรู้ของครุโนานมัยโรงเรียน

### สมมติฐานในการวิจัย

สมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียน ตามการรับรู้ของผู้บริหารโรงเรียนและครุโนานมัยโรงเรียนไม่แตกต่างกัน

### ขอบเขตของการวิจัย

1. ในการวิจัยครั้งนี้ ศึกษาเฉพาะการรับรู้ของผู้บริหารและครุโนานมัยโรงเรียนที่มีต่อสมรรถนะของครุโนานมัยโรงเรียนใน 5 ด้าน คือ ด้านการจัดสิ่งแวดล้อมทางสุขภาพในโรงเรียน การบริการสุขภาพ การสอนสุขศึกษา ด้านสุขปฏิบัติ และด้านการประสานงาน เท่านั้น
2. ศึกษาเฉพาะโรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา ในเขตกรุงเทพมหานคร

๓. ครูอนามัยโรงเรียนที่ศึกษา คือ ครูอนามัยโรงเรียนที่บรรจุในตำแหน่งโดยตรง และครูอนามัยโรงเรียนที่มิได้บรรจุในตำแหน่งครูอนามัยโรงเรียน แต่ทำหน้าที่ครูอนามัยโรงเรียน

### ข้อตกลงเบื้องต้น

คำตอบที่ได้รับจากแบบสอบถาม ถือว่าเป็นคำตอบที่ผู้ตอบ ตอบตามความเป็นจริง ทุกประการ

### ข้อจำกัดของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เก็บรวมรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามเพียงอย่างเดียว

### คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

การรับรู้ หมายถึง การประเมิน การรับทราบ และเข้าใจเฉพาะตัวของบุคคลที่ตอบแบบสอบถาม

ผู้บริหารโรงเรียน หมายถึง ผู้อำนวยการโรงเรียน อาจารย์ใหญ่ ครูใหญ่ หรือผู้รักษาการแทนโรงเรียนมัธยมศึกษา ลังกัดกรรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เขตกรุงเทพมหานคร

ครูอนามัยโรงเรียน หมายถึง ผู้ซึ่งปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบตามลักษณะงานที่ปฏิบัติ ที่กรมสามัญศึกษาได้กำหนดไว้

สมรรถนะ หมายถึง ความสามารถและทักษะของครูอนามัยโรงเรียน 5 ด้าน ได้แก่

1. สมรรถนะด้านการจัดสิ่งแวดล้อมทางสุขภาพในโรงเรียน หมายถึง ความสามารถและทักษะในการควบคุมและดูแลเกี่ยวกับการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อมในโรงเรียน

2. สมรรถนะด้านการบริการสุขภาพ หมายถึง ความสามารถและทักษะในการค้นหา ดูแลนักเรียนที่เจ็บป่วยทึ่งด้านร่างกายและจิตใจ ดำเนินการป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพให้แก่นักเรียนและบุคคลที่เกี่ยวข้องในโรงเรียน

3. สมรรถนะด้านการสอนสุขศึกษา หมายถึง ความสามารถและทักษะในเรื่องการสอนวิชาสุขศึกษาเกี่ยวกับวิธีการสอน การจัดกิจกรรมการสอนและการวัดผลการเรียนการสอน

4. สมรรถนะด้านสุขปฏิบัติ หมายถึง ความสามารถและทักษะในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือการแสดงออกภายนอกที่สั่งเกตได้ หรือเกิดขึ้นในตัวของครูอนามัยโรงเรียน

5. สมรรถนะด้านการประสานงาน หมายถึง ความสามารถและทักษะในเรื่อง  
เกี่ยวกับการประสานงานทั้งภายในและภายนอกโรงเรียน

โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา เขตกรุงเทพมหานคร หมายถึง โรงเรียน  
รัฐบาลที่เปิดสอนตั้งแต่ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 1-6 สังกัดกรมสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยเป็น  
โรงเรียนที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครเท่านั้น

ศูนย์วิทยบริพาร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย