



LEGAL DIMENSION OF NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT PLAN



MR. PISITH KUNTATIP

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1994

ISBN 974-584-259-1



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



พิศุทธิ์ กัณธิพย์ : มิติทางกฎหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
(LEGAL DIMENSION OF NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPEMT PLAN)  
อ.ปริญญา รศ.ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ, 395 หน้า. ISBN 974-584-259-1

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาวิจัยแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในมิติทางกฎหมายด้านต่าง ๆ โดยมีข้อสมมติฐานว่า ความไม่สมดุลของการพัฒนาอาจเกิดจากการขาดความมีส่วนร่วมของกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ในสังคม

จากการศึกษาพบว่า ในกระบวนการวางแผนทุกขั้นตอนในระยะเวลาที่ผ่านมา หน่วยงานวางแผนไม่ได้คำนึงถึงความมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการดึงเอากลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ มาร่วมกันวางแผน กำหนดอนาคต รวมทั้งร่วมใจกันติดตามการปฏิบัติตามแผน การขาดความมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนปรากฏทั้งในหน่วยงานวางแผน กล่าวคือ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และในกระบวนการวางแผน การปฏิบัติตามแผน และการติดตามประเมินผล สาเหตุที่สำคัญของปัญหา ก็คือ กฎหมายเกี่ยวกับการวางแผนขาดความชัดเจนโปร่งใส

ดังนั้น ข้อเสนอแนะจึงสรุปได้ว่า บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวกับองค์กรการวางแผนและกระบวนการวางแผนควรกำหนดให้ชัดเจนโปร่งใส ทั้งควรกำหนดให้กลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ในสังคม เข้ามามีส่วนร่วมทั้งในองค์กรการวางแผนและกระบวนการวางแผน เพื่อเป็นหลักประกันความสำเร็จของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับต่าง ๆ ทั้งนี้ รูปแบบการวางแผนของประเทศฝรั่งเศส น่าจะนำมาปรับปรุงใช้เป็นตัวอย่างได้

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา .....  
สาขาวิชา .....  
ปีการศึกษา .....  
นิติศาสตร์  
นิติศาสตร์  
2536

ลายมือชื่อนิสิต .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....



## C470473 : MAJOR LAW

KEY WORD: LAW / PLANNING / NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT  
PLAN

PISITH KUNTATIP : LEGAL DIMENSION OF NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL  
DEVELOPMENT PLAN. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF. BORWORNSAK UWANNO,  
DOCTEUR DE 3<sup>e</sup> CYCLE 395 pp. ISBN 974-584-259-1

This thesis aims to study the National Economic and Social  
Development Plans on various legal aspects with the assumption that  
imbalanced development might result from lack of participation from  
different parts of the society.

The study has shown that at different stages of the planning  
process, people's participation is not fully recognized by planning  
agency so as to induce various interest groups to help shaping the  
future and to voluntarily follow the implementation of the plan. This  
lack of people's participation can be proved both in the way the planning  
agency, the National Economic and Social Development Board and its office,  
is organized and in the way the planning process and implementation as  
well as evaluation is proceeded. The ultimate source of the problems  
is the law on planning which lacks transparency.

It is therefore suggested in the conclusion that legal provisions  
on planning organization and process should be made more transparent and  
should prescribe participation of various interest groups in the society  
to the planning organization and process so as to ensure the success of  
the plans. The french model is to be adapted to the end.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา.....2536

ลายมือชื่อนิสิต.....*[Signature]*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*[Signature]*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



## กิตติกรรมประกาศ

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์ ดร.อุกฤษ มงคลนาวิน ประธานมูลนิธิ ศาสตราจารย์ ดร.อุกฤษ มงคลนาวิน ที่ได้มีเมตตาและผู้เขียนเข้าร่วมทำงานในฝ่ายเลขานุการ โครงการสารานุกรมกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งเสมือนหนึ่งเป็นทุนการศึกษาตลอดการศึกษานาน หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไม่อาจที่จะสำเร็จลุล่วงไปได้ หากไม่ได้รับความกรุณาและความอนุเคราะห์อย่างดียิ่งของท่านรองศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ อาจารย์ที่ปรึกษา วิทยานิพนธ์ ที่ได้ควบคุม ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ รวมทั้งข้อมูลที่มีค่าและเป็นประโยชน์ ต่อการท้าวิจัย จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้เขียนขอขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย คณบดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้กรุณาได้รับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ท่านศาสตราจารย์ ดร.อัมมาร์ สยามวาลา ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.ทิวา เงินยวง และ ท่านอาจารย์ ดร.บุญญรักษ์ นิงสานนท์ ที่ได้กรุณาได้รับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

นอกจากนี้ ผู้เขียนขอขอบคุณผู้ที่มีส่วนช่วยให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถดำเนินไปจนเสร็จเรียบร้อย คือ คุณทรงศรี กัณฑ์พิทย และเด็กชายนิติพันธ์ ปาตีคำ ซึ่งสนับสนุนในด้านกำลังใจแก่ผู้เขียน, คุณกัณนิกา รสรื่น และคุณพรพรรณ เมืองประสิทธิ์ ที่ได้พิมพ์วิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ซึ่งมีความยาวเป็นพิเศษจนเสร็จเรียบร้อย รวมทั้งขอขอบคุณบรรดาเจ้าหน้าที่ห้องสมุด คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้อำนวยความสะดวกในการศึกษาค้นคว้าและวิจัย

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีส่วนดีอยู่บ้าง ผู้เขียนขอมอบเป็นวิทยาทานแก่ผู้ที่ศึกษา ค้นคว้า และวิจัยเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไป

พิศิษฐ์ กัณฑ์พิทย

## สารบัญ



	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
สมมติฐานของการวิจัย.....	11
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	12
ขอบเขตของการวิจัย.....	12
วิธีดำเนินการวิจัย.....	13
ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย.....	13
บทที่ 2 แนวความคิดของการวางแผนและการวางแผนพัฒนาในต่างประเทศ....	14
1. ความทั่วไป.....	14
2. ความหมายของการวางแผน.....	15
2.1 ความหมายของการวางแผนในความหมายทั่วไป.....	15
2.2 การวางแผนเศรษฐกิจ.....	21
3. แนวความคิดและวัตถุประสงค์ของการวางแผนในประเทศเสรีนิยม ทางเศรษฐกิจ.....	26
3.1 วิวัฒนาการของลัทธิเสรีนิยมทางเศรษฐกิจ.....	26
3.2 แนวความคิดและวัตถุประสงค์ของการวางแผน.....	31



4.	แนวความคิดและวัตถุประสงค์ของการวางแผนในประเทศสังคมนิยม	34
4.1	วิวัฒนาการของแนวความคิดลัทธิสังคมนิยม.....	34
4.1.1	สังคมนิยมในรัฐหรือสังคมนิยมปฎิรูป.....	34
4.1.2	สังคมนิยมปฎิเสธรัฐ.....	35
4.2	แนวความคิดและวัตถุประสงค์ของการวางแผน.....	36
5.	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม	37
6.	ลักษณะและความแตกต่างของการวางแผนในประเทศเสรีนิยมทาง เศรษฐกิจกับประเทศสังคมนิยม.....	44
7.	การวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในประเทศต่าง ๆ.....	52
7.1	การวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในประเทศเสรีนิยม ทางเศรษฐกิจ.....	53
7.1.1	การวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในประเทศที่ พัฒนาแล้ว.....	53
7.1.2	การวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในประเทศ กำลังพัฒนา.....	60
7.2	การวางแผน เศรษฐกิจและสังคมในประเทศสังคมนิยม.....	62
8.	สรุป.....	64
บทที่ 3	แนวความคิดและการวางแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมในประเทศไทย..	65
1.	สภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยก่อนประกาศใช้แผนพัฒนา เศรษฐกิจ ฉบับที่ 1.....	65
1.1	เศรษฐกิจไทยก่อนการทำสนธิสัญญาบาวริง.....	65
1.2	เศรษฐกิจไทยภายหลังการทำสนธิสัญญาบาวริง.....	68
2.	แนวความคิดในการวางแผนเศรษฐกิจของไทย.....	69
2.1	เค้าโครงการเศรษฐกิจของนายปรีดี พนมยงค์.....	69



2.1.1	หลักเศรษฐกิจของคณะราษฎร.....	69
2.1.2	สาระสำคัญของเค้าโครงการเศรษฐกิจ.....	70
2.1.3	กระแสความคิดต่าง ๆ ต่อเค้าโครงการเศรษฐกิจ	72
2.2	พัฒนาการของระบบทุนนิยมโลก.....	74
2.3	การจัดทำผังเศรษฐกิจตามพระราชบัญญัติสภาเศรษฐกิจ แห่งชาติ พ.ศ. 2493 ในกระแสนิยมโลก.....	78
2.4	ข้อเสนอของคณะสำรวจสภาะเศรษฐกิจของธนาคารโลก..	83
2.5	การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	86
3.	ประเด็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การวางแผน กลางในประเทศไทย และค่านิยมของการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมในพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การวางแผน.....	88
3.1	ประเด็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กร... การวางแผนกลางในประเทศไทย.....	88
3.2	ค่านิยมของการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมใน พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521.....	90
3.2.1	คำว่า "การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม".....	90
3.2.2	คำว่า "โครงการพัฒนา".....	92
3.2.3	คำว่า "แผนงาน".....	93
3.2.4	คำว่า "แผน".....	94
4.	การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในประเทศไทย.....	95
4.1	สาระสำคัญของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1-7.....	95
4.1.1	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504-2509)....	95
4.1.1.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	95
4.1.1.2	แนวทางการพัฒนา.....	96

4.1.2	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510-2514)....	97
4.1.2.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	97
4.1.2.2	แนวทางการพัฒนา.....	97
4.1.3	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515-2519)....	98
4.1.3.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	98
4.1.3.2	แนวทางการพัฒนา.....	99
4.1.4	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520-2524)....	100
4.1.4.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	100
4.1.4.2	แนวทางการพัฒนา.....	101
4.1.5	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529)....	102
4.1.5.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	102
4.1.5.2	แนวทางการพัฒนา.....	103
4.1.6	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530-2534)....	104
4.1.6.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	104
4.1.6.2	แนวทางการพัฒนา.....	105
4.1.7	แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539)....	106
4.1.7.1	วัตถุประสงค์หลัก.....	106
4.1.7.2	แนวทางการพัฒนา.....	106
4.2	วิเคราะห์ภาพรวมของวัตถุประสงค์และแนวทางหลักในแผน พัฒนาฉบับต่าง ๆ.....	107
4.3	ลักษณะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1-7.....	111

	หน้า
4.4 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1-6.....	115
4.4.1 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504-2509).....	116
4.4.2 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510-2514).....	117
4.4.3 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515-2519).....	118
4.4.4 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520-2524).....	120
4.4.5 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529).....	122
4.4.6 ผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530-2534).....	125
4.5 สรุป.....	131
บทที่ 4 องค์การการวางแผน.....	135
1. ความทั่วไป.....	135
2. องค์การการวางแผนในประเทศเสรีนิยมทางเศรษฐกิจบางประเทศ	136
2.1 องค์การการวางแผนในประเทศฝรั่งเศส.....	137
2.1.1 สำนักงานกลางวางแผน.....	138
2.1.2 คณะกรรมการวางแผนแห่งชาติ.....	139
2.1.3 สภาเศรษฐกิจและสังคม.....	141
2.1.4 คณะรัฐมนตรี.....	144
2.1.5 รัฐสภา.....	145

	หน้า
2.2 องค์การการวางแผนในประเทศญี่ปุ่น.....	145
2.2.1 สำนักงานวางแผนเศรษฐกิจ.....	146
2.2.2 กระทรวงการคลัง.....	148
2.2.3 กระทรวงการต่างประเทศและอุตสาหกรรม...	148
2.2.4 สภาเศรษฐกิจ.....	150
2.2.5 คณะรัฐมนตรี.....	152
2.3 องค์การการวางแผนในสาธารณรัฐเกาหลี.....	152
2.4 องค์การการวางแผนในประเทศอินเดีย.....	155
2.5 วิเคราะห์ภาพรวมขององค์การการวางแผนในประเทศ เสรีนิยมทางเศรษฐกิจ.....	157
2.6 ข้อสังเกตเกี่ยวกับองค์การการวางแผนในประเทศสังคมนิยม	159
3. องค์การการวางแผนในประเทศไทย.....	162
3.1 ภาพรวมโครงสร้างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการวางแผน.....	162
3.2 องค์กรกำหนดนโยบายการวางแผนในทางการเมือง คณะรัฐมนตรี.....	163
3.2.1 อำนาจของคณะรัฐมนตรีในการบริหารราชการ แผ่นดิน.....	163
3.2.2 อำนาจของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายและ แผนของชาติ.....	165
3.2.2.1 อำนาจในการกำหนดนโยบายของชาติ	165
3.2.2.2 อำนาจในการกำหนดแผนของชาติ...	167
3.2.3 ลักษณะและรูปแบบขององค์การการวางแผนในทาง การเมือง.....	167



	หน้า
3.3 องค์การการวางแผนระดับประจำ.....	169
3.3.1 องค์การการวางแผนกลาง.....	169
3.3.1.1 องค์การการวางแผนกลางตาม พระราชบัญญัติสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. 2493.....	170
3.3.1.2 องค์การการวางแผนกลางตาม พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ แห่งชาติ พ.ศ. 2502.....	173
3.3.1.3 องค์การการวางแผนกลางตาม พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521.....	179
3.3.1.4 ความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	184
3.3.1.5 โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)	186
3.3.1.6 วิเคราะห์องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ.....	188
3.3.1.7 วิเคราะห์บทบาทของสำนักงานคณะ- กรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ.....	196

	หน้า
3.3.2 หน่วยงานกลางอื่น ๆ.....	202
3.3.2.1 สำนักงานประมาณ.....	202
3.3.2.2 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.....	205
3.3.2.3 ธนาคารแห่งประเทศไทย.....	207
3.3.2.4 สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ พลเรือน.....	208
3.3.3 องค์การการวางแผนระดับประจําในหน่วยปฏิบัติ...	210
4. สรุป.....	211
 บทที่ 5	
กระบวนการวางแผน.....	212
1. ความทั่วไป.....	212
2. กระบวนการวางแผนในประเทศไทยเสรีนิยมทางเศรษฐกิจ.....	214
2.1 ลักษณะของกระบวนการวางแผน.....	214
2.2 ขั้นตอนการจัดทาแผน.....	218
2.2.1 ขั้นตอนการจัดทาแผนในประเทศฝรั่งเศส.....	219
2.2.2 ขั้นตอนการจัดทาแผนในประเทศญี่ปุ่น.....	221
2.2.3 ขั้นตอนการจัดทาแผนในสาธารณรัฐเกาหลี.....	222
2.2.4 ขั้นตอนการจัดทาแผนในประเทศอินเดีย.....	224
2.3 การอนุมัติและประกาศใช้แผน.....	224
2.3.1 การอนุมัติและประกาศใช้แผนโดยรัฐสภา.....	225
2.3.2 การอนุมัติและประกาศใช้แผนโดยฝ่ายบริหาร....	226
2.4 ข้อสังเกตเกี่ยวกับกระบวนการวางแผนในประเทศสังคมนิยม	227

3.	เนื้อหาของแผนจะต้องสอดคล้องกับหลักกฎหมายมหาชนของรัฐและ แนวนโยบายแห่งรัฐ.....	229
3.1	ความสอดคล้องกันระหว่างแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมกับ หลักกฎหมายมหาชนของรัฐที่กำหนดในรัฐธรรมนูญและ กฎหมายอื่น.....	229
3.2	ความสอดคล้องระหว่างแผนฯ กับแนวนโยบายแห่งรัฐ.....	232
ก.	แนวนโยบายแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญประเทศอินเดีย....	233
ข.	แนวนโยบายแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญของประเทศไทย....	234
ค.	วิเคราะห์แนวนโยบายแห่งรัฐกับเนื้อหาในแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	234
4.	กระบวนการวางแผนในประเทศไทย.....	238
4.1	ขั้นตอนการจัดทำแผน.....	238
4.1.1	ขั้นตอนการศึกษาภาวะ เศรษฐกิจและสังคมเสนอ องค์การกำหนดนโยบาย.....	238
4.1.2	ขั้นตอนการกำหนดนโยบาย.....	239
4.1.3	ขั้นตอนการวางแผนพัฒนาระดับชาติ.....	240
4.1.3.1	กระบวนการวางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2504-2509).....	241
4.1.3.2	กระบวนการวางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2510-2514).....	243
4.1.3.3	กระบวนการวางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2515-2519) และฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2520-2524).....	244

4.1.3.4	กระบวนการวางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529) ถึงฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539).....	245
4.2	การอนุมัติและประกาศใช้แผน.....	251
5.	สรุป.....	252
บทที่ 6	กลไกในการกำกับควบคุมการปฏิบัติตามแผนและผลในทางกฎหมาย.....	253
1.	ความทั่วไป.....	253
2.	กลไกในการกำกับและควบคุมการปฏิบัติตามแผนในประเทศเสรีนิยม ทางเศรษฐกิจบางประเทศ.....	253
2.1	กลไกในการกำกับและควบคุม.....	253
2.1.1	การปฏิบัติตามแผนภาครัฐ.....	253
2.1.1.1	องค์กรฝ่ายบริหารที่ขึ้นต่อรัฐโดยตรง.....	254
2.1.1.2	องค์กรปกครองท้องถิ่น.....	257
2.1.1.3	วิสาหกิจของรัฐ.....	258
2.1.2	การปฏิบัติตามแผนของภาคเอกชน/ประชาชน.....	258
2.1.2.1	มาตรการที่มีลักษณะบังคับ.....	259
2.1.2.2	มาตรการที่มีลักษณะเป็นการกระตุ้น และส่งเสริม.....	260
2.2	การติดตามความก้าวหน้าและการประเมินผล.....	261
2.3	การปฏิบัติตามแผนและผลในทางกฎหมาย.....	262
2.4	ข้อสังเกตเกี่ยวกับกลไกในการกำกับและควบคุมการปฏิบัติ ตามแผนและผลในทางกฎหมายในประเทศสังคมนิยม.....	264



3.	กลไกในการกำกับและควบคุมการปฏิบัติตามแผนในประเทศไทย...	264
3.1	กลไกในการกำกับ ควบคุม และผลในทางกฎหมาย.....	264
3.1.1	การปฏิบัติตามแผนภาครัฐ.....	264
3.1.1.1	การกำกับและควบคุมให้หน่วยงานของ รัฐปฏิบัติตามแผน โดยมาตรการแผน งาน แผนเงิน และแผนคน.....	265
	ก. แผนงาน.....	265
	ข. แผนเงิน.....	267
	ข.1 พระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. 2502	269
	ข.2 กฎหมาย ระเบียบการ ก่อนนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528.....	271
	ข.3 ระเบียบว่าด้วยงบลงทุน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2522	272
	ค. แผนคน.....	275
3.1.1.2	การปรับใช้แผนโดยมาตรการตาม กฎหมายอื่น.....	277
	ก. มาตรการทางด้านการคลัง....	277
	ก.1 สิทธิประโยชน์ทางภาษี อากรตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520.....	278

ก.2	สิทธิประโยชน์ทางภาษี	
	อากรตามพระราชบัญญัติ	
	การนิคมอุตสาหกรรมแห่ง	
	ประเทศไทย พ.ศ.2522	280
ก.3	สิทธิประโยชน์ทางภาษี	
	อากรตามกฎหมายอื่น	281
ข.	มาตรการทางด้านการเงิน	281
ค.	มาตรการอื่น ๆ	284
3.1.2	การปฏิบัติตามแผนภาคเอกชน/ประชาชน.....	284
ก.	กรณีตัวอย่างการผลิตทดแทนนำเข้า.....	285
ข.	กรณีตัวอย่างการผลิตเพื่อส่งออก.....	286
3.2	การติดตามความก้าวหน้าและการประเมินผล.....	289
3.3	เปรียบเทียบกลไกในการกำกับและควบคุมการปฏิบัติตามแผน	
	ในประเทศไทยกับประเทศเสรีนิยมทางเศรษฐกิจอื่น ๆ.....	289
4.	วิเคราะห์ลักษณะทางกฎหมายของแผนฯ.....	290
4.1	ลักษณะโดยสรุปของแผนฯ.....	291
4.2	วิเคราะห์ทางกฎหมายของแผนฯ.....	292
บทที่ 7	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	296
1.	องค์การการวางแผน.....	297
1.1	สภาพปัญหา.....	297
1.2	ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับองค์การการวางแผน.....	300
2.	กระบวนการวางแผน.....	303
2.1	สภาพปัญหา.....	303
2.2	ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการวางแผน.....	304

	หน้า
3. การปฏิบัติตามแผน.....	305
3.1 สภาพปัญหา.....	305
3.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกระบวนการวางแผน.....	306
บรรณานุกรม.....	308
ภาคผนวก.....	322
ประวัติผู้เขียน.....	395



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย