

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การศึกษาคือการจัดประสบการณ์การเรียนรู้ทั้งมวลให้เกิดขึ้นแก่มนุษย์ เป็นกระบวนการถ่ายทอดความรู้ วัฒนธรรม เป็นการพัฒนาความสามารถทางด้านเจตคติ และพฤติกรรมของบุคคลตามค่านิยมของสังคมนั้น ๆ (ประภาครี สีหอมาไฟ, 2531) การจัดการศึกษาให้แก่ปวงชนมีเป้าหมายสูงสุดคือ การสร้างสังคมที่พึงประสงค์ ขอบเขตในการกำหนดเป้าหมายจะต้องวางอยู่บนพื้นฐานของปรัชญาชีวิต และปรัชญาลังกมของแต่ละกลุ่ม จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเข้าใจถึงธรรมชาติของมนุษย์และสังคม นอกจากนี้จะต้องเข้าใจถึงสาเหตุแห่งปัญหาต่าง ๆ ของบุคคลและสังคม (สิบปันธ์ เกตุทัต, 2526) การจัดการศึกษาให้แก่สมาชิกในสังคม ได้เริ่มมาตั้งแต่มนุษย์เกิดขึ้นในโลก เป็นการให้การศึกษาเพื่อสืบทอดวัฒนธรรมของสังคม เพื่อให้สมาชิกในสังคมสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ด้วยความสงบสุข สังคมปัจจุบันถือว่า การจัดการศึกษาเป็นหน้าที่และบริการอย่างหนึ่งของรัฐ ที่ต้องจัดให้แก่สมาชิกหรือพลเมืองทุกคน ของสังคมอันหมายถึง ประเทศชาติ และเป็นที่ยอมรับว่าปัจจัยที่ทำให้ประเทศชาติมีความเจริญ ก้าวหน้า ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีคือการศึกษา นั่นเอง

จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัตราอิวัสด ปัตตานี ยะลา สตูล และสุราษฎร์ธานี พื้นที่ 21,258 ตารางกิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ 29.5 ของพื้นที่ภาคใต้ จังหวัดชายแดนภาคใต้ 5 จังหวัด มีสภาพที่แตกต่างกันเป็น 3 เขต ดังนี้ (สนอง จันทนินทร, 2525)

เขตที่ 1 สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา และราอิวัสด มีพื้นที่ 11,150 ตารางกิโลเมตร ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม นิยมใช้ภาษา马来ยูท่องถื่นในชีวิตประจำวัน ไม่นิยมพูดภาษาไทย มีบางส่วนพูดภาษาไทยไม่ได้เลย

เขตที่ 2 จังหวัดสตูล มีพื้นที่ 2,796 ตารางกิโลเมตร ประชาชื่นส่วนใหญ่  
นับถือศาสนาอิสลาม มีการใช้ภาษาไทยในชีวิตประจำวัน

เขตที่ 3 จังหวัดสงขลา มีพื้นที่ 7,582 ตารางกิโลเมตร ประชาชื่นส่วนใหญ่  
นับถือศาสนาพุทธ แต่มีบางอำเภอประชาชื่นนับถือศาสนาอิสลามเป็นส่วนใหญ่ มีการใช้ภาษา  
ไทยในชีวิตประจำวัน

โครงสร้างทางสังคมของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้อันได้แก่ ปัตตานี ยะลา และ  
นราธิวาส มีลักษณะพิเศษกล่าวคือ ประชาชื่นส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ใช้ภาษามลายู  
ท้องถิ่นในชีวิตประจำวัน มีวัฒนธรรมที่แตกต่างไปจากท้องถิ่นอื่น สำหรับสามจังหวัดชายแดน  
ภาคใต้มีจำนวนประชากรที่นับถือศาสนาต่าง ๆ ดังนี้

ตารางที่ 1 จำนวนประชากรสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำแนกตามการนับถือศาสนา

จังหวัด	นับถือศาสนาพุทธ		นับถือศาสนาอิสลาม		อื่น ๆ และไม่ระบุศาสนา	
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ปัตตานี	112,579	21.73	401,667	77.53	3,833	.74
ยะลา	123,510	36.42	212,996	62.80	2,646	.78
นราธิวาส	111,221	20.72	421,267	78.48	4,295	.80
รวม	347,310	24.91	1,035,930	74.31	10,774	.77

(กรรมการศาสนา, 2531)

วัฒนธรรมของประชาชื่นที่นับถือศาสนาอิสลาม ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีพื้นฐาน  
มาจากการหลักการทางศาสนาอิสลาม ดังนั้นหลักศาสนาจึงมีอิทธิพลต่อจิตใจของประชาชื่นที่นับถือ  
ศาสนาอิสลามเนื่องอิสติ่งอื่นใดศาสนาอิสลาม ได้สร้างวัฒนธรรมครอบคลุมถึงชีวิตความเป็นอยู่  
ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินชีวิตที่ชารมูลสليمทุกคนต้องปฏิบัติตั้งแต่เกิดจนตาย ฉะนั้นขออภัยณุติ

ทางศาสนาอิสลาม จึงเป็นธรรมนูญชีวิตที่มุสลิมต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัด ศาสนาอิสลาม มีลักษณะที่แตกต่างจากศาสนาอื่นอยู่หลายประการที่สำคัญคือเป็นศาสนาที่มีบทกำหนด ความเชื่อ และการปฏิบัติเกือบทุกแห่งทุกมุมมีคำสอนที่เกี่ยวกับด้านต่าง ๆ เช่น วิทยาศาสตร์ ศิลปศาสตร์ จริยศาสตร์ สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ เป็นต้น บทบัญญัติทางศาสนา มีทั้งระดับนโยบายทั่ว ๆ ไป และระดับปฏิบัติในชีวิตประจำวัน สรุปแล้วแทบทะ Jeg ได้ว่าไม่มีพฤติกรรมใด หรือแนวความคิดใดของมนุษย์ที่จะพ้นจากขอบข่ายของศาสนาอิสลาม (อ้าง สุทธิศาสตร์, 2523)

การปลูกฝังวัฒนธรรมอิสลาม ให้แก่เด็กที่นับถือศาสนาอิสลาม ได้เริ่มจากอายุน้อย ๆ ตั้งแต่การถ่ายทอดจากครอบครัว จนกระทั่งถึงสถาบันทางศาสนาของชุมชน มีการสืบทอดกันมาจากการรุ่นหนึ่ง ไปสู่คนอีกรุ่นหนึ่ง การถ่ายทอดค่านิยมทางสังคมและศาสนา เริ่มจากการฝึกหัดอ่านคัมภีร์อัลกรุอาน การศึกษาเรื่องเอกสารของพระเจ้าเรื่องศาสนาบัญญัติที่เกี่ยวกับการทำความสะอาด การละหมาด การถือศีลอด การบริจาคเศษเพล ฯ ลฯ อื่น ๆ ที่จำเป็นตลอดจนการรับค่านิยมในการประกอบอาชีพ การปฏิบัติตนในสังคม การแต่งกาย การบริโภคอาหาร การอยู่อาศัย เป็นต้น (ไม่ห้ามมัต อัมดุลกาเดร, 2527) นักเรียนซึ่งอยู่ในวัยที่ต้องศึกษาหาความรู้ จึงจำเป็นต้องศึกษาหลักธรรมทางศาสนาอิสลาม จากผู้รู้ที่อยู่ในชุมชน โดยทั่วไปแล้วมีการเรียนในตอนเข้าก่อนไปโรงเรียน ตอนเย็นหรือเวลาค่ำ เมื่อกลับจากโรงเรียนแล้ว นอกจากนี้ยังมีการเรียนในวันเสาร์ วันอาทิตย์ อีกด้วย (ฝ่ายโครงการสอนศาสนาอิสลาม ในโรงเรียนประถมศึกษา, 2526 อ้างถึงใน มีราเม มะยูโซ, 2527)

บทบาทของโรงเรียนเริ่มจากการถ่ายทอดสิ่งที่ดีงาม แล้วก็ปรับปรุงสิ่งที่มีอยู่แล้ว ให้เหมาะสมกับสภาพที่เป็นอยู่ ตลอดจนการสร้างสิ่งต่าง ๆ ขึ้นใหม่นั้นถือว่าเป็นกระบวนการพัฒนาสมาชิกของสังคม และบทบาทอีกส่วนหนึ่งของโรงเรียนก็คือเป็นผู้รักษา สืบทอดวัฒนธรรมของมนุษย์จากรุ่นหนึ่ง ไปสู่อีกรุ่นหนึ่ง โดยการคัดเลือกวัฒนธรรมที่พึงประสงค์จากอดีตไว้ในรายวิชาต่าง ๆ เช่น สังคมศึกษา จริยศึกษา ศิลปศึกษา พลศึกษา วรรณคดี ดนตรี เป็นต้น (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, 2525) แต่การจัดประสบการณ์ในโรงเรียนไม่สามารถสนองความต้องการทางวัฒนธรรมความเชื่อ ความมุ่งมั่น ตลอดจนค่านิยมของกลุ่มสังคมทุก ๆ กลุ่มได้ ก็เพราะการร่างหลักสูตรได้นำความต้องการของกลุ่มสังคมที่เป็นส่วนใหญ่ของประเทศมาเป็นแนวทางในการจัดทำหลักสูตร (สำนัก ทองธิว, ม.บ.ป.) การจัดการศึกษา

ทุกแห่งจะมีส่วนประกอบของวัฒนธรรมอยู่โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับศาสนา ถ้าหากการจัดการศึกษาของรัฐมุ่งถ่ายทอดวัฒนธรรมของชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ย่อมมีส่วนทำให้เกิดความรู้สึกต่อต้านจากผู้รับการศึกษาที่มีวัฒนธรรมแตกต่างออกไปได้ การจัดการศึกษาจึงควรตรวจสอบความสำคัญของวัฒนธรรมและความเชื่อของประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ ด้วย แล้วนำมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำหลักสูตร สื่อการเรียนการสอน ตลอดจนการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมที่เกี่ยวกับพิธีกรรมทางศาสนาในสถาบันศึกษาด้วย (โนหัมมัด อับดุลกาเดร์, 2530)

นอกจากนี้การสร้างความเป็นหนึ่งเดียวของรัฐ ได้อาศัยการจัดการศึกษาเป็นเครื่องมือเพื่อถ่ายทอดความรู้ ความเชื่อ และวัฒนธรรม ให้แก่กลุ่มชนที่มีวัฒนธรรมแตกต่างไปจากวัฒนธรรมส่วนใหญ่ของชาติ ให้เกิดการลดทอนความผูกพัน และความจริงรักภักดีต่อผ่านอีดิมของตนให้น้อยลง ไปหรือหมดไป และให้เกิดความรู้สึกผูกพัน มีความจริงรักภักดีต่อรัฐบาลแทนกล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือรัฐต้องการให้สมาชิกทุกคนมีความรู้สึกว่าเป็นสมาชิกของรัฐ มิใช่เป็นสมาชิกของผ่านอีดิมอย่าง ฯ ในสังคมนี้ (อุทัย ดุลยเกษม, 2526) การจัดตามนโยบายนี้ก็เพื่อเป็นการสร้างเอกลักษณ์ของชาตินั้นเอง แต่นโยบายดังกล่าวຍ่อมได้รับการต่อต้านจากกลุ่มนี้ที่ต่างวัฒนธรรม แนวทางดำเนินการโดยทั่วไปควรแยกความแตกต่างและรวมความเหมือนเพื่อประชาชนทุกคนในประเทศไม่ว่าแม้ถือศาสนาใด ก็มีโอกาสแสดงออกในการร่วมกิจกรรมของชาติได้อย่างสะดวกใจโดยการแยกความแตกต่างในส่วนที่เกี่ยวกับวัฒนธรรม ไม่ควรเอาวัฒนธรรมของชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งมาเป็นกิจกรรมของชาติโดยส่วนรวม ரากฐานของปัญหาที่สำคัญของประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็คือ ความหวาดหัวน์ในการสูญเสียความบริสุทธิ์ของศาสนา อันเนื่องมาจากปัจจัยแวดล้อมด้านต่าง ๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา เป็นต้น จากความหวาดหัวน์ดังกล่าวຍ่อมส่งผลให้ชาวมุสลิมเกิดกระบวนการในการป้องกันตนเอง เพื่อพิทักษ์ความบริสุทธิ์ของศาสนาไว้ (สุรพงษ์ โลหะนะเลสียร, 2531)

การจัดการของรัฐบาลที่มีต่อประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ควรที่จะเน้นไปในทางเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมที่มีอยู่เดิม เพราะจะทำให้ประชาชนบางส่วนมีความเห็นว่าเป็นการสร้างความเดือดร้อน ไม่ควรพลิกธิในการนับถือศาสนา ตลอดจนวัฒนธรรมที่มีอยู่จากที่ผ่านมาได้มีรัฐบาลบางส่วนยกระทำการประหนึ่งบัญบังคับประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่นับถือศาสนาอิสลาม โดยไม่คำนึงถึงความแตกต่างทางวัฒนธรรม จึงทำให้ชาวมุสลิม

เกิดความไม่พอใจต่อรัฐบาลไทย เป็นโอกาสให้บุคคลบางกลุ่มถือเป็นข้ออ้างเข้าแทรกแซง ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาที่มีผลกระทบต่อเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศไทย (ปีน้ำถัง บุนนาค, 2531) แนวทางแก้ไขความแตกต่างทางวัฒนธรรม ในเมืองปัญหาเกิดขึ้นมาจากการขาดความเข้าใจกันในเรื่องของความแตกต่างทางวัฒนธรรม วิธีแก้ปัญหานี้ขึ้นมาจากการขาดความเข้าใจวัฒนธรรมอิสลามอย่างแท้จริง ส่งเสริมให้มีการศึกษาพื้นฟูวัฒนธรรมอิสลามอย่างเต็มที่ วัฒนธรรมของกลุ่มนี้เป็นสิ่งที่ปลูกฝังอยู่ในจิตใจอย่างลึกซึ้ง มีควรที่จะหาทางแก้ไข เปลี่ยนแปลงการยัดเยียดวัฒนธรรมของตนส่วนใหญ่ในประเทศไทยแก่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จึงเป็นการไม่สมควรยิ่ง การแก้ปัญหาที่ดีคือช่วยส่งเสริมให้วัฒนธรรมที่เป็นอยู่ให้เจริญรุ่งเรืองสืบไป (สมเกียรติ อ่อนวิมล, 2523)

การจัดการศึกษาระดับประถมศึกษาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากอดีตถึงปัจจุบันพบว่ามักเกิดปัญหាដันเนื่องมาจากการจัดการศึกษามาโดยตลอด ในบางเหตุการณ์ก็เป็นปัญหาที่เกิดจากการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนโดยตรงสาเหตุของปัญหานี้ส่วนใหญ่ก็เนื่องมาจากการเข้าใจทางวัฒนธรรมที่ไม่สอดคล้องกันระหว่างผู้ให้การศึกษากับบุคคลในท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้รับการศึกษา การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนได้ยึดหลักสูตรของส่วนกลางเป็นหลักถึงแม้ว่าก่อนหน้าหลักสูตรไปใช้ได้มีการปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการและวัฒนธรรมของท้องถิ่นแล้วก็ตาม แต่การปรับหลักสูตรได้ปฏิบัติในแนวว้าง ๆ เท่านั้น ไม่สามารถที่จะเสนอแนะถึงรายละเอียดของกิจกรรมทางวัฒนธรรม ว่ากิจกรรมเหล่านี้มีความสอดคล้องกับพุทธิกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียนเพียงใด เมื่อเป็นเช่นนี้ก็มีผลให้กิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนบางกิจกรรมยังไม่สอดคล้องกับวัฒนธรรมของท้องถิ่น จึงทำให้เกิดปัญหาต่อการจัดการศึกษาในลักษณะต่าง ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม

การจัดกิจกรรมในโรงเรียน ซึ่งได้จัดตามหลักสูตรและมีการใช้สื่อการเรียนการสอนที่ผลิตมาจากส่วนกลางเหมือนกับคนส่วนใหญ่ของประเทศไทย แต่มีบางส่วนที่ไม่สอดคล้องกับสภาพทางสังคม วัฒนธรรมของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น วิชาภาษาไทยหลักสูตรได้เน้นการอุยกุล คำควบกล้ำ ซึ่งเป็นปัญหาของคนส่วนใหญ่ในประเทศไทย แต่คนที่ใช้ภาษาอีสานท้องถิ่นมีปัญหาการอุยกุล คำควบกล้ำ ที่เป็นสูงมาก แม้จะออกเสียงเป็นเสียงต่ำเสียงวรรณยุกต์ออกไม่ได้ออกเป็นเสียงสามัญเหมือนกันหมด โดยเฉพาะวรรณยุกต์เสียงจัตวา

ออกไม่ได้เลย ตัวสะกดในแม่ กก กด กบ กง กน กມ จะออกเสียงกลับกัน เช่น  
เจ๊เป็นเจ็บ คนเป็นคง เป็นต้น หลักสูตรที่ใช้อยู่ก็ไม่ได้เน้นในเรื่องนี้ (มาโนชญ์ บุณยานุวัตร,  
2525) การเขียนจดหมายในวิชาภาษาไทย มีคำขั้นต้นของจดหมายใช้คำว่า ทราบเรียน  
ทราบเท่า ทั้งสองคำนี้เป็นการใช้คำที่ขัดกับหลักการทางศาสนาอิสลาม ในส่วนนี้เมื่อนักเรียนได้  
เรียนในขั้นเรียนไปแล้ว ก็ไม่สามารถนำไปใช้ในชีวิตประจำวันได้ (ธรรมคุณทิพย์ ศักดิารณรงค์,  
2533) นอกจากนี้แล้วยังมีกิจกรรมในกลุ่มประสมการณ์อื่น ๆ อีก ตลอดจนกิจกรรมเสริม  
หลักสูตรที่ทางโรงเรียนได้จัดขึ้น มีบางส่วนที่ไม่สอดคล้องกับวัฒนธรรมของนักเรียนที่นับถือ  
ศาสนาอิสลาม

จากสภาพดังกล่าวข้างต้นทำให้เกิดผลกระทบต่อการจัดการศึกษาในรูปแบบต่าง ๆ  
เช่น เด็กไทยในจังหวัดชายแดนภาคใต้บางส่วนได้ห้ามไปเรียนในประเทศมาเลเซีย เหตุผล  
ก็เพราะเด็กที่ใช้ภาษาลាតูในชีวิตประจำวัน สามารถสื่อความเข้าใจกับครู และเพื่อน ๆ  
ได้อย่างสะดวก และสามารถแสดงออกโดยไม่ถูกจำกัดความฉลาด อันเนื่องมาจากการบัญชาทาง  
ภาษาแต่อย่างใด (ตอน แม็ก, 2530) นอกจากนี้ยังมีผลกระทบต่อครูซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการ  
สอนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถูกป้องร้ายอยู่ตลอดเวลา ก็เพราะมีประชาชนมากกลุ่ม  
ถือว่าครูคือผู้สร้างวัฒนธรรม ผู้จะประสานวัฒนธรรม ไทยพุทธกับไทยอิสลามให้สมกลมกลืนกัน  
ได้ ถึงแม้เด็กส่วนใหญ่ยังถือศาสนาอิสลามเคร่งครัดในวิธีปฏิบัติทางศาสนา ก็ยอมที่จะรับ  
วัฒนธรรม ไทยพุทธสมพسانไปโดยอัตโนมัติ (นาวี รังสิวรารักษ์, 2533)

ปัญหาทางด้านการศึกษาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ  
ของเขตการศึกษา 2 อันประกอบด้วย จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสตูล  
การจัดการศึกษาในเขตการศึกษา 2 ประสบกับปัญหาหลายประการด้วยกันคือ (มาโนชญ์  
บุณยานุวัตร, 2525)

1. อัตราการตกขั้นสูง เนื่องจากนักเรียนมีปัญหาด้านภาษาถ้าหากล้าวคือ ไม่เข้าใจ  
ภาษาไทย เพราะในชีวิตประจำวันของเด็กนักเรียนส่วนใหญ่ใช้ภาษาลាតูท่องถิน
2. นักเรียนที่จบการศึกษาไปแล้วมีคุณภาพ และประสิทธิภาพอันเนื่องมาจากการศึกษายังอยู่ในระดับที่ไม่น่าพอใจ

3. นักเรียนที่เรียนต่อในชั้นสูงมีจำนวนน้อย ส่วนใหญ่นักเรียนมุสลิมนิยมเรียนต่อในโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลามมากกว่าโรงเรียนรัฐบาล ทั้งนี้ก็เพราะโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม สอนทั้งวิชาสามัญและวิชาศาสนา

4. รัฐต้องเพิ่มชั้นเรียนพิเศษขึ้นทำให้ต้องเพิ่มงบประมาณ เช่น การเปิดสอนชั้นเด็กเล็กเตรียมภาษาไทย การสอนภาษาไทยแก่ราชภัฏพูดและเขียนภาษาไทยไม่ได้ เป็นต้น

5. ประชาชนที่นับถือศาสนาอิสลามมีโอกาสศึกษาต่อน้อย ฉะนั้นบุคคลที่เป็นครูในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนใหญ่เป็นครูที่นับถือศาสนาพุทธมาจากการท่องถิ่นอื่น พุทธภาษามลายไม่ได้ เช้าใจวัฒนธรรมของท้องถิ่นไม่ดีพอ เวลามีปัญหาเกี่ยวกับนักเรียนก็แก้ปัญหาด้วยความยากลำบาก

การศึกษาจากผลการประเมินคุณภาพนักเรียนประถมศึกษาในระยะเวลาที่ผ่านมา เมื่อทำการศึกษาเปรียบเทียบผลลัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียน ในเขตการศึกษา 2 กับเขตการศึกษาอื่น ๆ พบว่าผลลัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนมีระดับไม่คงที่ และมีแนวโน้มว่า ผลลัมฤทธิ์ทางการเรียนลดลง (อารีพัน เทพลักษณ์, 2530) และจากการประเมินคุณภาพนักเรียน ชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ระดับประเทศ ปีการศึกษา 2532 พบว่า เขตการศึกษา 2 มีผลลัมฤทธิ์ทางการเรียนในทุกกลุ่มประสบการณ์อยู่ในลำดับสุดท้าย ดังนี้

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 2 คะแนนเฉลี่ยร้อยละของนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ในแต่ละเขตการศึกษา  
เป็นรายกลุ่มประสบการณ์ ปีการศึกษา 2532

เขตการศึกษา	คะแนนเฉลี่ยร้อยละ			
	ภาษาไทย	คณิตศาสตร์	สปช.	กพอ.
1	70.64	48.11	63.41	75.48
2	58.30	37.02	54.46	67.32
3	65.13	42.10	60.91	70.16
4	65.33	41.96	60.36	71.77
5	68.27	46.29	62.38	73.12
6	68.38	46.59	62.62	74.21
7	65.13	42.03	59.24	70.98
8	65.71	42.84	59.52	69.69
9	66.13	41.79	60.13	70.03
10	66.97	42.82	60.45	71.07
11	65.93	41.45	59.12	69.46
12	66.39	44.68	60.89	71.66

(สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ, 2533)

การแก้ปัญหาทางการศึกษาดังกล่าว เขตการศึกษา 2 ได้เสนอแนวทางแก้ปัญหาโดยได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงศึกษาธิการ ให้ดำเนินการ 6 ประการด้วยกันคือ (มาในชั้น  
บุญญาณุวัตร, 2525)

1. การเตรียมภาษาไทยให้แก่เด็กก่อนเข้าเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 1
2. การช่วยเหลือนักเรียนในชั้นเรียนปกติ
3. การสอนศาสนาอิสลามในโรงเรียน
4. การจัดการศึกษากองระบบโรงเรียน

5. การปรับปรุงหลักสูตรและหนังสือเรียนให้สอดคล้องกับท้องถิ่น

6. การปรับปรุงโรงเรียนราชภัฏสอนศาสนาอิสลาม

การดำเนินงานในการแก้ปัญหาทางการศึกษา ตามที่ได้ปฏิบัติไปแล้วนั้นมีผลให้คุณภาพการศึกษาได้มีการพัฒนาเป็นลำดับ แต่อย่างไรก็ตามการจัดการศึกษาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังคงต้องพัฒนาให้ดีขึ้นจากสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันอีกพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เกี่ยวกับการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียน เพราะการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน มีผลต่อการเรียนรู้ของนักเรียน ปัญหาส่วนใหญ่อยู่ที่ความแตกต่างของวัฒนธรรม การจัดกิจกรรมการเรียนการสอนส่วนมากเป็นวัฒนธรรมของกลุ่มหรือวัฒนธรรมของศาสนาพุทธ เพราะฉะนั้น จึงมีกิจกรรมการเรียนการสอนที่ขัดต่อสภาพภูมิหลังของนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม จึงทำให้ การเรียนการสอนบางอย่างไม่สามารถที่จะสนองต่อการเรียนรู้ และนักเรียนไม่สามารถนำไปใช้ ในชีวิตประจำวันได้ นอกจากนี้อาจก่อให้เกิดเจตคติที่ไม่ดีต่อการเรียนการสอนอีน ๆ ได้อีกด้วย ถ้าหากกิจกรรมที่จัดมีความสอดคล้องกับสภาพภูมิหลังทางวัฒนธรรมของนักเรียน ก็จะส่งผลให้ นักเรียนสามารถเรียนรู้และนำไปใช้ได้อย่างเต็มที่ ฉะนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปรับปรุง กิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนให้สอดคล้องกับสภาพและความต้องการของนักเรียนโดยตรง

เนื่องจากกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนที่ยังไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมทาง วัฒนธรรมของนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ในแต่ละกิจกรรม มีระดับความไม่สอดคล้องที่แตกต่างกัน ถ้าหากกิจกรรมการเรียนการสอนไม่มีระดับความไม่ สอดคล้องอยู่ในระดับต่ำ แสดงว่าเป็นกิจกรรมที่สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ ไม่ยุ่งยากหรือไม่มี ความซับซ้อนเท่าใด และมีผลกระทบที่ไม่รุนแรงต่อนักเรียนหรือชุมชน กิจกรรมการเรียนการสอน ไม่มีระดับความไม่สอดคล้องอยู่ในระดับสูง แสดงว่ากิจกรรมนั้นย่อมมีผลกระทบที่รุนแรงต่อ นักเรียนและชุมชนอีกด้วย จำเป็นที่ผู้เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาต้องให้ความสนใจกิจกรรม เหล่านี้อย่างจริงจัง ว่ามีส่วนใดของกิจกรรมที่ยังไม่สอดคล้อง ตลอดจนหาแนวทางแก้ไขเพื่อ ปรับปรุงให้การเรียนการสอนในส่วนนั้นมีความสอดคล้องกับสภาพทางวัฒนธรรมของท้องถิ่นมากขึ้น จากเหตุผลดังกล่าว ผู้วิจัยซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่จังหวัดราชบูรณะ มีความสนใจที่จะศึกษาระดับ ความไม่สอดคล้อง ระหว่างกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนประถมศึกษากับพฤติกรรมทาง วัฒนธรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียน ที่นับถือศาสนาอิสลาม ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อที่

จะนำผลจากการวิจัยมาเป็นแนวทาง ในการจัดการศึกษาในท้องถิ่นดังกล่าวให้มีความสอดคล้องและสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นให้มากที่สุด ตลอดจนส่งผลให้การจัดการศึกษาประสบความสำเร็จลึกล้ำไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาระดับความไม่สอดคล้องระหว่างกิจกรรมการเรียนการสอนที่คัดสรร 31 รายการ ในโรงเรียนประถมศึกษากับพฤติกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

### ขอบเขตของการวิจัย

1. การวิจัยนี้ศึกษาเฉพาะโรงเรียนประถมศึกษา ที่มีนักเรียนนับถือศาสนาอิสลามเกินร้อยละ 80 ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เท่านั้น

2. กิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนประถมศึกษา ศึกษาเฉพาะกิจกรรมการเรียนการสอนที่คัดสรรมาน จำนวน 31 กิจกรรม ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับวัฒนธรรมของนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม ทั้งกิจกรรมการเรียนการสอนในหลักสูตรและกิจกรรมเสริมหลักสูตร ตามหลักสูตรประถมศึกษา พุทธศักราช 2521 ที่ได้จากการศึกษาเอกสารและสัมภาษณ์บุคคล โดยมีกิจกรรมการเรียนการสอนกลุ่มทักษะ (วิชาภาษาไทย) 5 กิจกรรม กลุ่มสร้างเสริมประสบการณ์ชีวิต 7 กิจกรรม กลุ่มสร้างเสริมลักษณะนิสัย 10 กิจกรรม กลุ่มการงานและพื้นฐานอาชีพ 3 กิจกรรม กิจกรรมเสริมหลักสูตร 6 กิจกรรม สำหรับกิจกรรมการเรียนการสอนกลุ่มทักษะ (วิชาคณิตศาสตร์) ไม่นำมาศึกษา เพราะมีลักษณะที่ใกล้เคียงกับที่ศึกษาในกลุ่มประสบการณ์ต่าง ๆ แล้ว ประกอบกับจากการศึกษาเอกสารและสัมภาษณ์บุคคลมีกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องยังบ้าง ไม่ชัดเจนเท่าไหร่นัก

3. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 390 คน และครู 192 คน ในโรงเรียนประถมศึกษาที่มีนักเรียนนับถือศาสนาอิสลามเกินร้อยละ 80 สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส

### ข้อตกลงเบื้องต้น

1. กลุ่มตัวอย่างของการวิจัย เป็นนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 เพราะถือว่า นักเรียนในชั้นนี้ได้รับประสบการณ์จากการเรียนครอบคลุมความรู้ ดังเด่นชั้นประถมศึกษาปีที่ 1-6 และมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักทางศาสนาได้ดีกว่านักเรียนชั้นอื่น ๆ สำหรับครูสูงจากครูที่นับถือศาสนาอิสลาม เพราะถือว่าเป็นบุคคลที่มีส่วนร่วมผิดชอบต่อการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนโดยตรง และยังมีความรู้ความเข้าใจตลอดจนสามารถปฏิบัติตามหลักการทางศาสนาได้เนื่องจากบุคคลที่นับถือศาสนาอิสลามทุกคนต้องมีความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามบทบัญญัติทางศาสนาอยู่แล้ว จึงถือว่ากลุ่มตัวอย่างดังกล่าวสามารถให้ข้อมูลต่อการวิจัยได้

2. การวิจัยนี้ไม่ถือว่าเป็นการตัดสินแนวปฏิบัติตามหลักศาสนา เพราะว่าการวินิจฉัยปัญหาทางศาสนาต้องใช้ผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนาเป็นผู้ตัดสิน กลุ่มตัวอย่างที่เป็นนักเรียนและครูที่นับถือศาสนาอิสลามของกิจกรรมนี้ ไม่สามารถกระทำการในลักษณะนี้ได ฉะนั้น ผลการวิจัยเป็นเพียงระดับการยอมรับและการรับรู้ตามการรับรู้ของนักเรียนและครูเท่านั้น

### คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

กิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนประถมศึกษา หมายถึง ลักษณะของกระบวนการจัดประสบการณ์การเรียนการสอนให้แก่นักเรียนในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งรวมถึง ลักษณะของกิจกรรม และสื่อการเรียนการสอน กิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนสามารถแบ่งออกได้ 2 ประเภท คือ กิจกรรมการเรียนการสอนในหลักสูตรและกิจกรรมเสริมหลักสูตร

วัฒนธรรม หมายถึง แนวการดำเนินชีวิตของบุคคลที่ครอบคลุมถึงด้านต่าง ๆ ได้แก่ ขนบธรรมเนียม ประเพณี ความเชื่อ คุณธรรม ศาสนา มารยาทในสังคม ภาษา การแต่งกาย การบริโภคอาหาร ในที่นี้กล่าวถึงเฉพาะวัฒนธรรมของชาวมุสลิม ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

พฤติกรรมทางวัฒนธรรม หมายถึง การกระทำการแสดงออกของบุคคลในด้าน ขนบธรรมเนียม ประเพณี ความเชื่อ คุณธรรม ศาสนา มารยาทในสังคม ภาษา การแต่งกาย การบริโภคอาหาร ในที่นี้จะเน้นพฤติกรรมที่ลังเกตได้ ซึ่งลักษณะของพฤติกรรมเหล่านี้เกิดจากอิทธิพลของวัฒนธรรมเป็นตัวกำหนดรูปแบบของพฤติกรรม

ความไม่สอดคล้องทางวัฒนธรรม หมายถึง ความขัดแย้งทางความรู้สึกและ  
การกระทำของผู้ปฏิบัติ อันเนื่องมาจากความแตกต่างของพื้นฐานการดำเนินชีวิตระหว่าง  
วัฒนธรรมอิสลามกับวัฒนธรรมที่สอดแทรกอยู่ในกิจกรรมการเรียนการสอน

ความสอดคล้องทางวัฒนธรรม หมายถึง การยอมรับที่จะรับรู้และปฏิบัติกิจกรรม  
ต่าง ๆ โดยไม่มีข้อขัดแย้ง และยังมีความรู้สึกว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้อง<sup>1</sup>  
เรียนรู้เพื่อการดำเนินชีวิต อันเนื่องมาจากวัฒนธรรมที่สอดแทรกอยู่ในกิจกรรมการเรียนการสอน  
เป็นไปในแนวเดียวกันกับพื้นฐานการดำเนินชีวิตตามวัฒนธรรมอิสลาม

โรงเรียนประถมศึกษา หมายถึง โรงเรียนประถมศึกษลังกัดสำนักงาน  
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีนักเรียนที่นับถือ<sup>2</sup>  
ศาสนาอิสลามเกินร้อยละ 80

สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ หมายถึง จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส  
มีประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม และใช้ภาษาลายท่องถินในชีวิตประจำวัน

นักเรียน หมายถึง นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ของโรงเรียนที่มีนักเรียนนับถือ<sup>3</sup>  
ศาสนาอิสลามเกินร้อยละ 80 ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และนับถือศาสนาอิสลาม

ครู หมายถึง ผู้ปฏิบัติงานทางการสอนและงานด้านต่าง ๆ ของโรงเรียนประถม  
ศึกษา โดยไม่กำหนดว่าเป็นครุผู้สอนในชั้นใดในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่นับถือศาสนา  
อิสลาม

### วิธีดำเนินการวิจัย

1. ศึกษาเอกสารและสัมภาษณ์บุคคล
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัยประกอบด้วย ครูและนักเรียนที่นับถือศาสนา  
อิสลาม ในโรงเรียนประถมศึกษลังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ  
ในจังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ปีการศึกษา 2534

2.2 กลุ่มตัวอย่าง ได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบหลายขั้นตอน (Multi-Stage Random Sampling) ประกอบด้วย ครู จำนวน 192 คน และ นักเรียน จำนวน 390 คน

### 3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

#### 3.1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยมี 3 ชุด คือ

ชุดที่ 1 แบบสอบถามสำหรับนักเรียน แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check list) และแบบเติมคำ (Completion) ถ้าหากเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบเลือกตอบ (Multiple choice) มี 3 ตัวเลือก ถ้าหากเกี่ยวกับลักษณะของกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนกับพฤติกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียน

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบเติมคำถ้าหากเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มเติมกิจกรรมที่มีความคิดเห็นว่ายังไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียน (นอกเหนือจากตอนที่ 2)

ชุดที่ 2 แบบสอบถามสำหรับครู แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการและแบบเติมคำ ถ้าหากเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการและแบบเติมคำ ถ้าหากเกี่ยวกับลักษณะของกิจกรรมการเรียนการสอนในโรงเรียนกับพฤติกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียน

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามมีลักษณะเป็นแบบเติมคำถ้าหากเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มเติมกิจกรรมที่มีความคิดเห็นว่ายังไม่สอดคล้องกับพฤติกรรมทางวัฒนธรรมของนักเรียน (นอกเหนือจากตอนที่ 2)

### ชุดที่ 3 แบบบันทึกประจำวันของนักเรียน

#### 3.2 การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

3.2.1 ศึกษาจากเอกสาร ได้แก่ หลักสูตร เอกสารประกอบ  
หลักสูตร พนังสีอ วารสาร งานวิจัยต่าง ๆ และศึกษาจากการสัมภาษณ์บุคคล ได้แก่  
ผู้บริหาร ครุย์สอน ศึกษานิเทศก์

3.2.2 รวบรวมข้อมูลแล้วนำมาสร้างข้อกระทงในเครื่องมือที่ใช้ใน  
การวิจัย

3.2.3 นำเครื่องมือไปให้ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบ แล้วนำมาแก้ไข  
เป็นเครื่องมือฉบับชั่วคราว

3.2.4 นำเครื่องมือฉบับชั่วคราวไปทดลองใช้กับครูและนักเรียนที่  
ไม่ได้เป็นกลุ่มตัวอย่าง

3.2.5 นำเครื่องมือมาแก้ไขปรับปรุงเป็นเครื่องมือฉบับสมบูรณ์

#### 4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยเดินทางไปเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง และบางส่วนส่งกลับทาง  
ไปรษณีย์

#### 5. การวิเคราะห์ข้อมูล

นำข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามสามสำหรับนักเรียน แบบสอบถามสามสำหรับครุமฯ  
รวบรวม แจกแจงความถี่ หาค่าร้อยละ และแปลความ

นำข้อมูลที่แปลความแล้วจากเครื่องมือทั้ง 2 ชุด มาสรุปเพื่อหาระดับความ  
ไม่สอดคล้อง

ข้อมูลจากแบบบันทึกประจำวันของนักเรียน ไม่นำมาวิเคราะห์ข้อมูล  
แต่นำมาช่วยเสริมในการอภิปรายผลเท่านั้น

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. เป็นประโยชน์ต่อครุภัณฑ์สอน และบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา ในระดับประถมศึกษา ได้นำผลการวิจัยไปใช้ในการจัดกิจกรรมการเรียนการสอน ให้สอดคล้องกับท้องถิ่นที่มีวัฒนธรรมอิสลาม ได้เหมาะสมยิ่งขึ้น
2. เป็นข้อมูลพื้นฐานในการปรับปรุง หรือสร้างหลักสูตรท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น
3. เป็นข้อมูลแก่ผู้สนใจ ในการศึกษาค้นคว้าสภาพทางวัฒนธรรมของนักเรียน ที่นับถือศาสนาอิสลาม

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
กุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย