



การศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการของ  
สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เขตการศึกษา 7

นายชวลิต โทธิ์ชน

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาบริหารการศึกษา

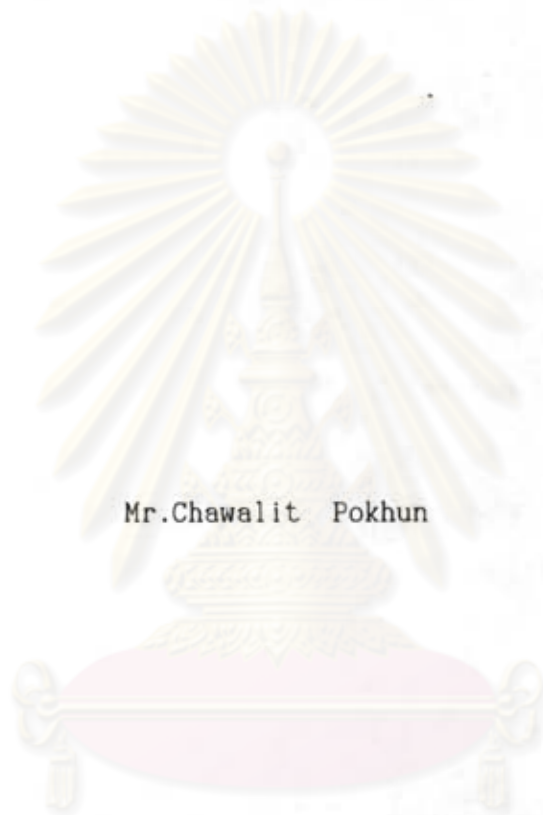
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2538

ISBN 974-632-239-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

A STUDY OF THE OPINIONS CONCERNING THE ORGANIZATION OF WELFARE  
OF THE OFFICE OF THE NATIONAL PRIMARY EDUCATION COMMISSION,  
EDUCATIONAL REGION SEVEN.



Mr.Chawalit Pokhun

A thesis submitted in partial fulfillment of the  
requirements for the degree of master of education  
department of educational administration

graduate school

Chulalongkorn University

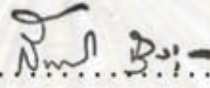
1995

ISBN : 974-632-239-7

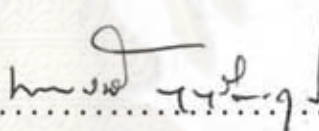
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการของสำนักงานคณะกรรมการ  
การประถมศึกษาแห่งชาติ เขตการศึกษา 7  
โดย นายชวลิต โพธิ์ขุน  
ภาควิชา บริหารการศึกษา  
อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระวัฒน์ อุทัยรัตน์




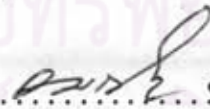
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
หลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ ฤงสูวธรรม)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์นงษ์ บุญจิตราคุลย์)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระวัฒน์ อุทัยรัตน์)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร.อมรชัย ตันติเมธ)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



ชวลิต โปธิ์ขุน : การศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการของสำนักงาน  
คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เขตการศึกษา 7 (A STUDY OF THE  
OPINIONS CONCERNING THE ORGANIZATION OF WELFARE OF THE OFFICE  
OF THE NATIONAL PRIMARY EDUCATION COMMISSION, EDUCATIONAL REGION  
SEVEN) อ.ที่ปรึกษา : ศศ.ดร.วีระวัฒน์ อุทัยรัตน์, 171 หน้า.  
ISBN 974-632-239-7

การวิจัยครั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาความคิดเห็นของข้าราชการครู เกี่ยวกับหลักการ  
และวิธีการจัดสวัสดิการของสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ เขตการศึกษา 7  
กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยที่ตอบแบบสอบถาม เป็นข้าราชการครูสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด  
เขตการศึกษา 7 จำนวน 400 คน แบบสอบถามแยกเป็น 2 ประเด็น คือ หลักการจัดสวัสดิการ  
กับ วิธีการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ

ผลการวิจัยพบว่า การจัดสวัสดิการส่วนใหญ่ เป็นไปตามหลักการจัดสวัสดิการ ยกเว้น  
เรื่องความพร้อมในการดำเนินการ การมีส่วนร่วมของสมาชิก และหลักเกณฑ์ การควบคุมดูแล ส่วน  
วิธีการจัดสวัสดิการ ต้องการให้ผู้รับผิดชอบโครงการ จัดร่วมกับส่วนราชการอื่นหรือเอกชนยกเว้น  
โครงการประกันชีวิตข้าราชการและลูกจ้าง ที่ต้องการให้ สปจ. ทั่วประเทศเป็นผู้จัด

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา ..... บริหารการศึกษา .....  
สาขาวิชา ..... บริหารการศึกษา .....  
ปีการศึกษา ..... 2537 .....

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

## C641821 : MAJOR EDUCATIONAL ADMINISTRATION  
KEY WORD: OPINIONS / ORGANIZATION OF WELFARE

CHAWALIT POKHUN : A STUDY OF THE OPINIONS CONCERNING THE ORGANIZATION OF WELFARE OF THE OFFICE OF THE NATIONAL PRIMARY EDUCATION COMMISSION, EDUCATIONAL REGION SEVEN. THESIS ADVISOR : WEERAWAT UTAIRAT Ph.D. 171 pp. ISBN 974-632-239-7

The purpose of this study was to study the opinions of teachers about the principles and method of organized welfare of the Office of the National Primary Education Commission, Educational Region 7.

The sample consisted of 400 teachers the jurisdiction of the Office Of Provincial Primary Education, Educational Region 7. The questionnaires were separated to 2 items : (1) the principles; and (2) method of organized welfare within governmental departments.

The results of this study indicated that most of the organized welfare has been operated according to the principle except the readiness for operation, the participation of the members, and the principles of controlling.

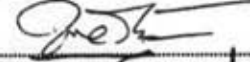
For the method of organized welfare, it was desirable that the person who responsible for the project should operate with others governmental departments or non-governmental organizations except the insurance project for teachers and employees should be operated by the Office of the Provincial Primary Education all over the country.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา บริหารการศึกษา

สาขาวิชา บริหารการศึกษา

ปีการศึกษา 2537

ลายมือชื่อนิสิต 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

## กิตติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงด้วยความเอาใจใส่ดูแลแนะนำช่วยเหลือ เป็นอย่างยิ่ง จากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระวัฒน์ อุทัยรัตน์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้สละเวลา ให้คำปรึกษาอย่างใกล้ชิด ขอขอบคุณบัณฑิตวิทยาลัย ที่ให้ทุนสนับสนุนการวิจัยในครั้งนี้ ขอขอบคุณผู้ใกล้ชิดที่ให้การแนะนำช่วยเหลือในการศึกษาและการทำวิจัย ขอขอบคุณสุรศักดิ์ นิชัง ที่ช่วย จัดพิมพ์ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ให้อย่างรวดเร็ว และทันเวลา ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการ วิจัย ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี จากสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในเขตการศึกษา 7 และข้าราชการครูในสังกัด ที่ได้ตอบแบบสอบถามและส่งคืนให้ผู้วิจัย ผู้วิจัยตระหนักในความกรุณา ของทุกท่านที่กล่าวข้างต้น ขอพระคุณคณาจารย์ผู้มีส่วนให้ความรู้ ตลอดจน บิดามารดา และ คุณจินตนา โพธิ์ขุน ที่เป็นกำลังใจในการศึกษาและวิจัยในครั้งนี้ ความดีทั้งปวงอันเกิดจากการวิจัย ขอมอบแต่ทุกท่านที่ให้ความอนุเคราะห์ด้วยความสำนึกในบุญคุณ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ชวลิต โพธิ์ขุน

สารบัญ



|                          | หน้า |
|--------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย .....    | ง    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ..... | จ    |
| กิตติกรรมประกาศ .....    | ฉ    |
| สารบัญ .....             | ช    |
| สารบัญตาราง .....        | ญ    |

บทที่

|  |    |
|--|----|
| 1. บทนำ.....                               | 1  |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....        | 6  |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....               | 6  |
| ขอบเขตของการวิจัย.....                     | 8  |
| คำนิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย.....          | 8  |
| ประโยชน์ของการวิจัย.....                   | 8  |
| วิธีดำเนินการวิจัย.....                    | 8  |
| ลำดับขั้นตอนในการนำเสนอผลการวิจัย.....     | 11 |
| 2. บรรณคดีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....    | 12 |
| ความหมายของสวัสดิการ.....                  | 12 |
| ความสำคัญของสวัสดิการ.....                 | 15 |
| วัตถุประสงค์ของการจัดสวัสดิการ.....        | 16 |
| ประเภทของการจัดสวัสดิการ.....              | 18 |
| หลักการจัดสวัสดิการ.....                   | 22 |
| วิธีการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ.....    | 26 |
| ขั้นตอนการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ..... | 26 |
| งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....                 | 27 |

สารบัญ (ต่อ)

|   | หน้า |
|---|------|
| 3. วิธีดำเนินการวิจัย.....                    | 32   |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....                  | 32   |
| กลุ่มตัวอย่างประชากรในการวิจัย.....           | 32   |
| เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....               | 33   |
| การเก็บรวบรวมข้อมูล.....                      | 36   |
| การวิเคราะห์ข้อมูล.....                       | 36   |
| 4. ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....                  | 38   |
| 5. สรุปผลการวิจัย อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ..... | 110  |
| รายการอ้างอิง.....                            | 128  |
| ภาคผนวก.....                                  | 131  |
| ประวัติผู้เขียน.....                          | 163  |

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## สารบัญตาราง

หน้า

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| ตารางที่ 1 | แสดงจำนวนและร้อยละของแบบสอบถามที่ส่งไปและรับกลับคืนในแต่ละจังหวัด .   | 36  |
| ตารางที่ 2 | แสดงข้อมูลทั่วไปของข้าราชการครู.....  | 39  |
| ตารางที่ 3 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่ต้องการให้มีการจัดสวัสดิการตามโครงการของ สปช.....  | 43  |
| ตารางที่ 4 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีความคิดเห็นต่อความเสมอภาคในการให้บริการแก่ข้าราชการครูตามโครงการจัดสวัสดิการของ สปช.....                                       | 58  |
| ตารางที่ 5 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีความคิดเห็นต่อความสามารถและความพร้อมในการดำเนินการจัดสวัสดิการตามโครงการของ สปช.....   | 69  |
| ตารางที่ 6 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีความคิดเห็น ต่อความสามารถในการควบคุมดูแลและการให้บริการแก่ข้าราชการครูและลูกจ้างเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการตามโครงการของ สปช..... | 75  |
| ตารางที่ 7 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อการเข้ามีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการเกี่ยวกับสวัสดิการของ สปช.....  | 85  |
| ตารางที่ 8 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีความคิดเห็นต่อการดำเนินการของโครงการโดยยึดหลักพึ่งพาตนเอง.....   | 94  |
| ตารางที่ 9 | แสดงร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีความคิดเห็นต่อหน่วยงานที่ควรจัดทำโครงการ.....  | 103 |

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย