

## บทที่ 4

## หลักกฎหมายการค้าระหว่างประเทศตามข้อตกลงการไว้ CEPT

4.1 หลักกฎหมายการค้าระหว่างประเทศตามข้อตกลงการไว้ CEPT เพื่อการจัดตั้ง AFTA

หลังจากที่กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ได้มีความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกันและได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องปรับเปลี่ยนลักษณะความร่วมมือทางเศรษฐกิจไปอีกระดับหนึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป จึงได้มีการตกลงที่จะกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 6 ประเทศ เป็นเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area) ; AFTA ภายในระยะเวลา 15 ปี โดยกำหนดให้มีข้อตกลงทางการลดเลิกภาษี ที่เรียกว่าอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (Common Effective Preferential Tariff : CEPT) โดยที่สมาชิกอาเซียนก็ได้ตกลงที่จะให้ลดเลิกภาษีศุลกากรสำหรับสินค้า 15 รายการเป็นการเร่งด่วน แม้ว่าการไว้ CEPT จะไม่ครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ทางการเกษตรก็ตาม แต่กลุ่มสินค้าและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรอันได้แก่ น้ำมันพืช ก็ถูกจัดอยู่ในประเภทกลุ่มสินค้าเร่งด่วนที่จะให้มีการลดภาษีศุลกากรภายใต้ข้อตกลงดังกล่าว

ผลกระทบจากการไว้มาตรการการลดอัตราภาษีระหว่างกลุ่มอาเซียนที่จะเกิดขึ้นกับพืชน้ำมันโดยเฉพาะ น้ำมันปาล์มที่จะได้รับผลกระทบต่อราคานำเข้า น้ำมันปาล์ม อันจะมีผลต่อเชิงโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องแล้ว และภายใต้ข้อตกลงดังกล่าวก็จะมีผลกระทบต่อนโยบายและมาตรการควบคุมครองอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มที่รัฐให้แก่อุตสาหกรรมนี้ ดังนั้นในบทนี้จะ ได้ศึกษาเพื่อเป็นพื้นฐานในการวิเคราะห์ผล

กระทบที่มีต่อนโยบายต่าง ๆ ดังกล่าวในบทต่อไป

#### 4.1.1 ที่มาของข้อตกลงและการจัดตั้ง AFTA

##### ความเป็นมาของการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียน

ประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์และไทย ได้ร่วมกันก่อตั้งอาเซียนหรือสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมมือกันสร้างสันติภาพและนำมาซึ่งเสถียรภาพทางการเมือง ความมั่นคงและความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจในภูมิภาค สำหรับประเทศบรูไน ได้สมัครเข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มเมื่อวันที่ 7 มกราคม 2527

ความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียนได้เริ่มขึ้นภายหลังการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 1 ณ นครบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย ในปี 2519 โดยมีโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ๆ ได้แก่ ระบบสิทธิพิเศษทางการค้าอาเซียน (ASEAN Preferential Trading Arrangements : PTA) โครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (ASEAN Industrial Project : AIP) โครงการร่วมลงทุนทางอุตสาหกรรมของอาเซียน (ASEAN Industrial Joint Ventures Scheme : AIJV) ซึ่งได้มีการดำเนินการในโครงการแบ่งผลิตชิ้นส่วนรถยนต์เฉพาะยี่ห้อและรุ่น (Brand-Co-Brand Complementation Scheme : BBC) อยู่ในขณะนี้

ภายใต้ระบบสิทธิพิเศษทางการค้าอาเซียน(PTA) นั้น ประเทศภาคีอาเซียนได้เริ่มให้สิทธิพิเศษทางการค้าด้วยการลดหย่อนอัตราภาษีศุลกากร (Margin of Preferences : MOP) ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2521 และการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรนี้ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่กลุ่มอาเซียนพยายามสร้างขึ้นเพื่อกระตุ้นให้กระแสการค้าระหว่างประเทศสมาชิกของกลุ่มขยายตัว

มากขึ้น โดยทำการลดอัตราภาษีศุลกากรที่จัดเก็บจากสินค้าที่มีแหล่งกำเนิดใน ประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียน นับจากระบบการให้สิทธิพิเศษของภาษีศุลกากรถูก นามาใช้นี้ พ.ศ. 2521 จนถึงปัจจุบัน ซึ่งมีระยะเวลาในการดำเนินถึง 15 ปีแล้ว แต่การดำเนินการหรือการใช้ประโยชน์จากระบบสิทธิพิเศษฯ นี้กลับไม่ ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร มีการใช้ประโยชน์จากระบบสิทธิพิเศษ (PTA) เพียงเล็กน้อยเท่านั้น จำนวนของรายการสินค้าจากประเทศสมาชิกของกลุ่มที่ใช้ สิทธิพิเศษฯ ภายใต้รายการสินค้าที่อยู่ในข่ายการได้รับสิทธิพิเศษฯ ของแต่ละ ประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียนนั้นมีจำนวนน้อยมากหรือถ้าคิดเป็นสัดส่วนโดยมากจะ มีค่าไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนรายการสินค้าที่ได้รับสิทธิพิเศษฯ และถ้า พิจารณาสัดส่วนจำนวนของรายการสินค้าที่ใช้สิทธิพิเศษของทั้งกลุ่มอาเซียนต่อจ ำนวนรายการสินค้าที่มีการให้สิทธิพิเศษทั้งหมดแล้วจะมีค่าเพียงร้อยละ 3 เท่านั้น<sup>1</sup>

สาเหตุที่การค้าภายใต้ระบบสิทธิพิเศษฯ ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ ควรเกิดจากอุปสรรคสำคัญที่กีดขวางการขยายตัวทางการค้าภายในกลุ่มอาเซียน บางประการ ซึ่งอาจจะสรุปได้ดังนี้<sup>2</sup> :-

<sup>1</sup> ส่วนวิจัยเศรษฐกิจ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด. "การวิเคราะห์ผล กระทบของการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีในกลุ่มอาเซียน," วารสารเศรษฐกิจ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด 24 (กันยายน 2535) : 15.

<sup>2</sup> ธรรมวิทย์ เทอดอุดมธรรม. "ผลกระทบของการให้สิทธิพิเศษ ทางการค้าที่มีต่อการค้าในกลุ่มประเทศอาเซียนระหว่างปี 2521 - 2528," วารสารเศรษฐศาสตร์ธรรมศาสตร์ 6 (กันยายน 2531) : 82.



1) การที่ประเทศอาเซียนต่างมีรายการสงวนสิทธิที่จะงดเว้นจากการลดภาษี เพื่อคุ้มครองอุตสาหกรรมของตนเองอยู่เป็นจำนวนมาก ในขณะที่รายการ PTA ที่มีการลดภาษีนั้นมีมูลค่าเพียง 11.45 เปอร์เซ็นต์ของการนำเข้าจากอาเซียน และมีการใช้สิทธิพิเศษฯ อย่างแท้จริงเพียงร้อยละ 1.09 ของการนำเข้าจากอาเซียน จึงอาจกล่าวได้ว่า รายการสงวนสิทธิเป็นอุปสรรคที่สำคัญประการหนึ่งสำหรับการร่วมมือทางการค้า

2) โครงสร้างการส่งออกและการนำเข้าของกลุ่มประเทศอาเซียนมีลักษณะที่อาศัยซึ่งกันและกันได้ในระดับต่ำ ทั้งนี้เนื่องจากประเทศอาเซียนมีลักษณะภูมิอากาศและทรัพยากรธรรมชาติคล้ายคลึงกัน มีระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ใกล้เคียงกัน (ยกเว้นสิงคโปร์) และโดยลักษณะประวัติศาสตร์แล้วประเทศอาเซียนต่างได้พัฒนาเศรษฐกิจไปบนแนวที่ต้องพึ่งพาประเทศอุตสาหกรรมมาก ประเทศอาเซียนจะมีลักษณะแข่งขันในการส่งออกสินค้าขั้นปฐมและสินค้าเกษตรตลอดจนสินค้าอุตสาหกรรมที่เป็น Labour - intensive และ resource - based

3) มาตรการกีดกันการค้าที่ไม่ใช่ภาษีศุลกากร (NTBs) ประเทศอาเซียนได้ใช้ NTBs หลายประเภทในสินค้าหลายอย่าง เพื่อเป็นการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศและสนับสนุนการส่งออก อันเป็นนโยบายหรือมาตรการและการปฏิบัติที่บิดเบือนปริมาณ โครงสร้างและทิศทางการค้าที่สำคัญ ได้แก่ การห้ามนำเข้า ระบบโควตา การห้ามส่งออก และการปฏิบัติงานด้านศุลกากร

4) ความจริงใจของผู้นำอาเซียนที่จะขยายการค้าในกลุ่มอาเซียนยังเป็นเรื่องที่น่าสงสัย\* ดังนั้นจากลักษณะและเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้เห็นได้ว่า ภายใต้อัตราสิทธิพิเศษฯ มาตรการภาษีศุลกากรที่เป็นมาตรการที่น่ามาใช้นั้น ถึงแม้ว่าจะมีการลดอัตราภาษีศุลกากร สำหรับรายการสินค้าที่ได้รับสิทธิพิเศษฯ ระหว่างกัน แต่ถึงกระนั้นความลึกหรือระดับของการลดภาษียังคงอยู่

ในระดับที่ไม่พอเพียงที่จะกระตุ้นให้การค้าขยายตัว เพราะในความเป็นจริงแล้วสินค้าที่นำเข้าเหล่านั้นยังต้องเสียภาษีประเภทอื่น ๆ อีก เช่น 1. ภาษีการค้า (Sales Tax) 2. Surcharges ฯลฯ ทำให้เมื่อคำนวณภาระภาษีหลังจากได้รับการลดหย่อนตามระบบ PTA ลงร้อยละ 25 ปรากฏว่าภาษีที่ได้รับการลดหย่อนจริงจะมีค่าน้อยมากเพียงไม่กี่เปอร์เซ็นต์

นอกจากนั้นยังอาจกล่าวได้ว่าที่ผ่านมามีความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียน และจากภาวะการค้าของโลกที่เปลี่ยนแปลง ประเทศต่าง ๆ พยายามสร้างกลุ่มการค้าขึ้นมาและมีแนวโน้มของการกีดกันทางการค้า โดยประเทศที่พัฒนาแล้วสูงขึ้น แต่ถ้าจะพิจารณาในส่วนของความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียน ที่มีการรวมตัวกันเป็นระยะเวลาอันยาวนานถึง 25 ปีแล้ว จะเห็นได้ว่าไม่ประสบความสำเร็จมากนัก เมื่อมองจากการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียนจะเห็นว่าจากมูลค่าการส่งออกของไทยไปสู่ตลาดอาเซียนในช่วง 10 ปี ที่ผ่านมานั้นจะอยู่ในระดับโดยเฉลี่ยเพียงร้อยละ 14.07 ของมูลค่าการส่งออกของไทยทั้งหมด ซึ่งในสัดส่วนนี้อยู่ในระดับที่ต่ำกว่าที่ประเทศไทยทำการค้ากับกลุ่มประชาคมยุโรป ร้อยละ 20.53 สหรัฐอเมริการ้อยละ 17.64 และประเทศญี่ปุ่นร้อยละ 14.87 อัตราการขยายตัวของมูลค่าสินค้าออกไปสู่ตลาดอาเซียนโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 12 ต่อปี ในด้านการนำเข้าในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา มูลค่าการนำเข้าของประเทศไทยจากอาเซียนเทียบกับมูลค่าการนำเข้าทั้งหมดมีแนวโน้มค่อนข้างสม่ำเสมอและอยู่ในระดับโดยเฉลี่ยร้อยละ 13.85<sup>3</sup> ในปัจจุบันสถานการณ์ต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปมากทั้งสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและนโยบายมาตรการการค้าเน้นการระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นในระดับนานา

<sup>3</sup> กองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. เรื่องเดียวกัน, หน้า 4 - 5.

ประเทศหรือในระดับภูมิภาค อันรวมทั้งสถานะทาง เศรษฐกิจของแต่ละประเทศ สมาชิกอาเซียนก็เปลี่ยนแปลงไปบนทางที่เอื้ออำนวยต่อการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งอาจจำแนกปัจจัยดังกล่าวออกได้เป็นปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน ดังนี้ :-

ในแง่ของปัจจัยภายนอก นั้น โอกาสในตลาดการค้าโลกเปิดกว้างขึ้น อันเนื่องจากหลายประเทศโดยเฉพาะประเทศสังคมนิยมทาง เศรษฐกิจ ซึ่งเคยอยู่นอกตลาดโลกได้ถูกผนวกเข้ามาอยู่ในตลาดโลก ซึ่งอาเซียนจะต้องผนึกกำลังกันเพื่อใช้ประโยชน์จากโอกาสที่เปิดกว้างดังกล่าว

การที่ประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ มีการรวมกลุ่มทาง เศรษฐกิจมากขึ้น ทำให้อาเซียนจะต้องได้รับผลกระทบต่อการรวมกลุ่มดังกล่าว อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เพื่อที่จะรักษาความสามารถในการแข่งขันของสินค้าและการเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจของกลุ่มอาเซียน จึงจำเป็นต้องกำหนดหรือวางแนวทางในการร่วมมือทาง เศรษฐกิจในแนวหม่ทาง เศรษฐกิจเพื่อสร้างอำนาจในการเจรจาในเวทีการค้าโลกและลดผลกระทบจากการรวมกลุ่มการค้าในภูมิภาคอื่น ๆ

ในแง่ของปัจจัยภายใน ประเทศสมาชิกอาเซียนต่างก็มีความพร้อมในด้าน เศรษฐกิจมากขึ้นปัจจุบันอาเซียนเป็นภูมิภาคที่มีความเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจสูงที่สุดในโลก ทำให้ประเทศอาเซียนมีโครงสร้างทาง เศรษฐกิจที่เข้มแข็งขึ้น และมีการกระจายตัวทาง เศรษฐกิจมากขึ้น การเปิดการค้าเสรีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน จะทำให้อาเซียนเป็นตลาดขนาดใหญ่ ที่จะดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศได้มากขึ้นและส่งเสริมการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนด้วยกันมากยิ่งขึ้น อาเซียนจึงจำเป็นต้องปรับปรุงบรรยากาศในอาเซียนให้ดึงดูดการลงทุนโดยตรงจากภายนอก มีให้การลงทุนหันเหไปหาตลาดใหญ่อื่น ๆ หมดเช่น ประชาคมยุโรป และการรวมกลุ่มของอเมริกาเหนือ เป็นต้น

ดังนั้นด้วยเหตุผลและลักษณะปัจจัยของความจำเป็นเพื่อตอบรับต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วดังกล่าว การจัดตั้งเขตการค้าเสรีจึงเป็นแนวทางหนึ่งในการร่วมมือทางเศรษฐกิจสำหรับกลุ่มอาเซียนในการประชุมสุดยอดครั้งที่ 4 วันที่ 27 - 28 มกราคม 2535 ณ ประเทศสิงคโปร์ นายกรัฐมนตรีของไทยในขณะนั้น ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นต่อการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับอาเซียน จึงได้เสนอแนะความคิดในการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนขึ้น ในที่สุดการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ณ ประเทศสิงคโปร์ ก็สิ้นสุดลงพร้อมกับการลงนามและแถลงการณ์ร่วมของผู้นำประเทศภาคีสมาชิก 6 ประเทศตกลงที่จะจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนที่บรรลุวัตถุประสงค์ภายในระยะเวลา 15 ปี โดยเริ่มในวันที่ 1 มกราคม 2536 โดยกำหนดให้มีการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) เป็นกลไกหลักในการลดภาษีให้อยู่ในระดับต่ำเพียง 0 - 5% รายการสินค้าสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียนประกอบด้วย สินค้าทุกประเภท ยกเว้นสินค้าเกษตร

ผลแห่งการประชุมดังกล่าวของอาเซียนซัมมิตครั้งนี้ได้มีการลงนามเอกสารสำคัญ 3 ฉบับ ได้แก่<sup>4</sup> :-

1. แถลงการณ์ร่วมหรือมีชื่อเรียกอีกอย่างหนึ่งซึ่งเป็นทางการว่า "ปฏิญญาแห่งสิงคโปร์ปี 2535" (Singapore Declaration of 1992) ลงนามโดยผู้นำอาเซียน ทั้ง 6 แถลงการณ์ฉบับนี้ได้วางกรอบและทิศทางใหม่ของความร่วมมือของกลุ่มอาเซียนไว้อย่างชัดเจน รวมทั้งประกาศพันธสัญญาน

---

<sup>4</sup>กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์. เขตการค้าเสรีอาเซียนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 4 27 - 28 มกราคม 2535 ณ สิงคโปร์, กุมภาพันธ์ 2535.

การที่จะยอมรับและปฏิบัติตามการก่อตั้ง เขตการค้าอาเซียนหรืออาฟต้าขึ้นภายใน  
กรอบระยะเวลา 15 ปี ซึ่งทุกฝ่ายตกลงจะดำเนินการ เพื่อให้บรรลุถึงซึ่งวัตถุประสงค์  
ประสงค์ ตามหลักการที่เป็นประเด็นสำคัญของคำแถลงการณ์ได้แก่ :-

- 1) เร่งรัดความร่วมมือด้านการเมืองและ เศรษฐกิจเพื่อนำมาซึ่ง  
สันติภาพและความเจริญของภูมิภาค
- 2) ร่วมกันปกป้องผลประโยชน์ที่อาจได้รับผลกระทบ จากการตั้งกลุ่ม  
เศรษฐกิจของประเทศพัฒนาแล้ว โดยยึดมั่นในหลักการส่งเสริมระบบเศรษฐกิจ  
เสรี
- 3) แสวงหาช่องทางใหม่ในความร่วมมือด้านความมั่นคงและ
- 4) ให้มีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้นกับประเทศอินโดจีน

ภายใต้ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจตามคำแถลงการณ์ฉบับนี้ได้กำหนด  
ทิศทางไว้กล่าวคือ การเร่งรัดความร่วมมือด้านเศรษฐกิจโดยดำเนินการ  
เศรษฐกิจใหม่ ๆ ภายใต้ความตกลงแม่บทว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือทาง  
เศรษฐกิจอาเซียน (Framework Arrangement on Enhancing Asean  
Economic Cooperation) และให้จัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนภายในระยะ  
เวลา 15 ปีเริ่มตั้งแต่ 1 มกราคม 2536

โดยใช้มาตรการกำหนดอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) เป็นกลไกหลัก  
และเพื่อให้การจัดตั้งเขตการค้าเสรีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว จึงได้มีการตกลง  
เลือกสินค้า 15 กลุ่ม ที่จะนำมาดำเนินการลดภาษีเป็นการเร่งด่วน นับตั้งแต่วันที่  
1 มกราคม 2536 เป็นต้นไปคือ

- |                                  |                           |
|----------------------------------|---------------------------|
| 1. บุณซิเมนต์                    | 2. บัญ                    |
| 3. ผลิตภัณฑ์เครื่องหนัง          | 4. เยื่อกระดาษ            |
| 5. สิ่งทอ                        | 6. อัญมณีและเครื่องประดับ |
| 7. เครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ | 8. เฟอร์นิเจอร์ไม้และหวาย |



- |                            |                               |
|----------------------------|-------------------------------|
| 9. น้ำมันพืช               | 10. เคมีภัณฑ์                 |
| 11. เกล็ดขี้เถ้า           | 12. พลาสติก                   |
| 13. ผลิตภัณฑ์ยาง           | 14. เซรามิกส์และผลิตภัณฑ์แก้ว |
| 15. แคลเซียมที่ทาจากทองแดง |                               |

น้ำมันพืชซึ่งถูกระบุให้มีการเร่งดำเนินการลดอัตราภาษีศุลกากรเป็นการเร่งด่วน จัดเป็นกลุ่มสินค้าอุตสาหกรรมโดยเฉพาะน้ำมันปาล์มที่ประเทศไทยจะได้รับผลกระทบในลักษณะของการเสียเปรียบจากกลุ่มประเทศอาเซียน ดังที่ได้วิเคราะห์มาบ้างแล้วในบทก่อนหน้านี และจะวิเคราะห์ต่อในรายละเอียด โดยเฉพาะนโยบายและมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องภายใต้ข้อตกลงดังกล่าว นอกจากนั้นแล้ว ตามคำแถลงการณ์แห่งสิงคโปร์ยังได้ประกาศยืนยันถึงความสำคัญต่อการยึดมั่นในหลักการของแอกต์ อาเซียนสนับสนุนหลักการการค้าเสรีและเปิดกว้างของแอกต์ ส่งเสริมระบบการค้าพหุภาคีอย่างเสรีและผนึกกำลังร่วมกันต่อไปให้การเจรจาอบอุรุกวัยสำเร็จและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอาเซียน

2. เอกสารสำคัญที่ลงนามโดยผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด อันรวมถึงประเทศไทยในอันที่จะยืนยันให้การต่าง ๆ ตามที่กำหนดทิศทางด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจภายใต้คำแถลงการณ์สิงคโปร์ให้บรรลุวัตถุประสงค์จึงร่วมกันทำความตกลงกำหนดแม่บทว่าด้วยการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียน (Framework Agreement on Enhancing Asean Economic Cooperation) อันเป็นเอกสารสำคัญที่ให้ความหมายหรือคำจำกัดความที่ชัดเจนของภาคความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่สมาชิกอาเซียนทั้ง 6 สามารถทำงานร่วมกัน หลักการตามความตกลงการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนอาจกล่าวโดยสรุปคือ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียนเปิดกว้างตามแนวทางส่งเสริมการค้าเสรีของโลก และอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศอาเซียน ในด้านขอบเขตความร่วมมือ ซึ่งในที่นี้ขอกกล่าวเฉพาะความร่วมมือทางด้านการค้าภายใต้ความตกลงจัดตั้ง เขตการค้าเสรี

อาเซียนดังมีสาระสำคัญกล่าวคือทุกประเทศเห็นชอบให้จัดตั้งและเข้าร่วมเขตการค้าเสรีอาเซียนภายใน 15 ปี โดยตั้งคณะมนตรีระดับรัฐมนตรีคณะหนึ่ง เพื่อดูแลรับผิดชอบและให้ใช้มาตรการกำหนดอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) เป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินการ ทั้งนี้สินค้าที่ไม่ได้อยู่ภายใต้ CEPT ซึ่งได้แก่สินค้าเกษตร สามารถใช้มาตรการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (PTA) หรือเครื่องมืออื่น ๆ ในการทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนได้ นอกจากมาตรการการลดภาษีศุลกากรตามหลัก CEPT แล้ว รัฐสมาชิกยังมีความผูกพันที่จะต้องลดหรือยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภาษีอื่น ๆ ระหว่างและในกลุ่มสมาชิก ในการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์ตามข้อตกลงที่ได้กำหนดไว้แล้วหรือในอนาคตที่จะเกิดขึ้นต่อไปภายใต้ข้อตกลงนี้ จะเห็นได้ว่าข้อกำหนดและขอบเขตต่าง ๆ ภายใต้ความตกลงการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียนคงเป็นไปตามอารัมภบทของความตกลงที่ประเทศสมาชิกอาเซียน นอกจากว่าจะมีความผูกพันกันเองในฐานะรัฐสมาชิกที่จะต้องผูกพันและปฏิบัติตามแล้ว ยังต้องผูกพันและยึดมั่นต่อหลักการความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าและศุลกากรหรือแอกต์อีกด้วย

3. ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการอัตราภาษีร่วมเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (Agreement of Common Effective Preferential Tariff (CEPT) Scheme for the Asean Free Trade Area (AFTA)) หรือข้อตกลงในการลดภาษีศุลกากรระหว่างประเทศภาคีอาเซียนเพื่อปูทางไปสู่เขตการค้าเสรีอาเซียน โดยการใช้มาตรการกำหนดอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) เป็นกลไกสำคัญตามที่บัญญัติไว้ในคำแถลงการณ์แห่งสิงคโปร์ว่าด้วยการเร่งรัดความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ อันจะนำไปสู่เขตการค้าเสรีอาเซียน

ประเด็นสำคัญของความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) เพื่อการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน มีหลักการโดยสรุปกล่าวคือ

ก. ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ อันได้แก่ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ บรูไนดารูซาลัม และประเทศไทย เข้าร่วมในการลงนามตามความตกลงฯ ฉบับนี้ ซึ่งมีผลทำให้ผูกพันประเทศสมาชิกตามพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการการลดภาษีศุลกากร

ข. มาตรการกำหนดอัตราภาษีศุลกากรพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) จะไม่รวมสินค้าเกษตร ซึ่งหมายถึงวัตถุดิบทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์ที่ไม่ได้แปรรูป ผลิตภัณฑ์ผ่านกรรมวิธีแปรรูปขั้นต้นซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมน้อยที่สุดนั่นคือ ตามความตกลงฉบับนี้สินค้าที่ครอบคลุมตามมาตราที่ 3 กำหนดไว้ว่าความตกลงนี้จะใช้กับผลิตภัณฑ์ที่ผ่านกระบวนการผลิตทุกชนิด อันรวมถึงสินค้าทุน ผลิตภัณฑ์แปรรูป และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ซึ่งอยู่นอกเหนือขอบเขตค่านิยมของสินค้าเกษตร ตามที่กำหนดไว้ในความตกลง สินค้าเกษตร จึงอยู่นอกเหนือจาก CEPT และมาตราที่ 1 ของความตกลงฉบับเดียวกันนี้ก็ได้ กำหนดค่านิยมของค่าว่าสินค้าเกษตร หมายถึง วัตถุดิบทางการเกษตรและผลิตภัณฑ์ที่ไม่ได้แปรรูป โดยอาศัยการพิจารณาตามระบบฮาร์โมนิซชันที่ 1 - 24 และผลิตภัณฑ์ผ่านกรรมวิธีแปรรูปขั้นต้น ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมน้อยที่สุด ซึ่งอาจจะสรุปได้ว่าสินค้าที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้ของมาตรการการลดภาษีศุลกากร (CEPT) ได้แก่

- 1) ผลิตภัณฑ์ที่ผ่านกระบวนการผลิตทุกชนิด
- 2) สินค้าทุน
- 3) ผลิตภัณฑ์แปรรูป
- 4) ผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ซึ่งอยู่นอกเหนือขอบเขตค่านิยมสินค้าเกษตร ดังนั้นสินค้าเกษตรตามความตกลง CEPT ซึ่งอยู่นอกเหนือการบังคับใช้ของมาตรการลดภาษีศุลกากร จึงได้แก่ :-

4.1) วัตถุดิบทางการเกษตร

4.2) ผลิตภัณฑ์ที่ไม่ได้แปรรูป

4.3) ผลผลิตที่ผ่านกรรมวิธีแปรรูปขั้นต้น ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมน้อยที่สุด

มีข้อที่น่าสังเกตว่า สินค้าที่อยู่ภายใต้การบังคับใช้มาตรา CEPT อันได้แก่ ผลผลิตเกษตรแปรรูปและผลผลิตอื่น ๆ นั้น ภายใต้ความตกลงไม่ได้ระบุหรือให้ความหมายคำนิยามของการแปรรูปไว้ว่า การแปรรูปคืออะไร หรืออย่างไรคือการแปรรูป ที่จะอยู่ภายใต้มาตรการบังคับของ CEPT เพียงแต่ได้ระบุไว้ว่าผลผลิตที่ผ่านกรรมวิธีแปรรูปขั้นต้น ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมน้อยที่สุดเท่านั้น จะไม่อยู่ภายใต้มาตรการ CEPT ซึ่งอาจจะแปลความได้ว่า ผลผลิตเกษตรแปรรูป ที่จะอยู่ภายใต้มาตรการ CEPT ได้นั้น จะต้องมีการผ่านกรรมวิธีแปรรูป แม้ว่าจะ เป็นเพียงการแปรรูปเบื้องต้น แต่ถ้การแปรรูปที่เกิดขึ้นมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมอย่างมากแล้ว ผลผลิตเกษตรแปรรูปหรือผลผลิตอื่น ๆ ถือว่าอยู่ภายใต้บังคับของมาตรการ CEPT

นอกจากนั้นแล้ว โดยที่ความตกลงดังกล่าว คงระบุไว้อย่างกว้าง ๆ ว่า ให้มีการผ่านกรรมวิธีแปรรูปขั้นต้นหรืออย่างง่าย ซึ่งตามบทบัญญัติของความตกลงฯ ใช้คำว่า "undergone simple processing" เท่านั้น และผลของการแปรรูปดังกล่าวที่เกิดขึ้นความตกลง CEPT บังคับไว้แต่เพียงว่า ให้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงรูปแบบจากผลผลิตเบื้องต้นอย่างน้อยที่สุด ซึ่งความตกลงฯ ใช้คำว่า with minimal change in form from the original products ดังนั้นการที่ภายใต้ความตกลง CEPT คงระบุไว้อย่างกว้าง ๆ เท่านั้น ว่าให้มีการผ่านกรรมวิธีแปรรูป แต่ไม่ได้กำหนดว่าการแปรรูปต้องกระทำอย่างไร เช่น กระบวนการแปรรูปน้ำมันปาล์ม นั้นเป็นกระบวนการอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

โดยที่กระบวนการกลั่นน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ สามารถกระทำได้ถึง 2 วิธี นั่นคือ<sup>5</sup>

1. กระบวนการทางเคมี (Chemical Refine)

2. กระบวนการทางกายภาพ (Physical Refine)

ซึ่งไม่ว่าจะผ่านกรรมวิธีแปรรูปแบบใด น้ำมันที่ผ่านกระบวนการเหล่านี้แล้วจะได้ผลคือ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ดังนั้นสาระสำคัญที่ความตกลงนี้มุ่งบังคับ น่าจะอยู่ที่ผลของกรรมวิธีแปรรูปคือมีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิม และผลที่เกิดขึ้นจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงไปจากแบบเดิมอย่างมาก จึงทำให้ ผลผลิตที่เกิดขึ้น อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการลดภาษี CEPT ซึ่งผลที่ได้ความ ตกลงฯ กำหนดไว้ โดยใช้คำว่า แบบ (form) ซึ่งจากกรรมวิธีแปรรูปใด ๆ ก็ตามผลที่เกิดขึ้นตามมาอาจจะ เป็นการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างเคมี หรืออาจ จะเป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดผลในทางกายภาพ อันอาจมองเห็นได้ชัดเจนก็ได้ ตามกระบวนการกลั่นน้ำมันปาล์มอันเป็นกระบวนการต่อเนื่อง ซึ่งประกอบ ด้วย 3 ขั้นตอนกล่าวคือ<sup>6</sup>

---

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. "ส่วนประกอบของผลปาล์มและ เคมี ของน้ำมันปาล์มและน้ำมันเมล็ดคานปาล์ม," รายงานฉบับสมบูรณ์ เรื่อง โครงการแปรรูปผลิตภัณฑ์และพัฒนาด้านการตลาดโรงงานหีบน้ำมันปาล์มขนาดเล็กอันเนื่องมาจากพระราชดำริ, หน้า 3 - 9

<sup>6</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 3 - 1.



1. การแปรรูปขั้นต้น อันได้แก่การสกัดหรือหีบน้ำมันออกจากผลบาล์มสด ซึ่งผลที่ได้เรียกว่า น้ำมันบาล์มดิบ น้ำมันบาล์มดิบที่เป็นผลได้จากการแปรรูปขั้นต้นดังกล่าว ได้จากการสกัดหรือการหีบน้ำมันด้วยวิธีธรรมดาเท่านั้น ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบของน้ำมันที่มีอยู่แต่อย่างใด ดังนั้นขั้นตอนของผลที่ได้คือน้ำมันบาล์มดิบ อันเป็นผลิตผลทางการเกษตรแปรรูป ซึ่งจากการตีความการใช้มาตรการของ CEPT น้ำมันบาล์มดิบ ยังไม่จัดอยู่ในกลุ่มสินค้าภายใต้การบังคับใช้ของ CEPT แต่อย่างใด

2. การแปรรูปขั้นที่สอง เป็นการนำเอาน้ำมันบาล์มดิบที่ได้จากการสกัดหรือการหีบน้ำมันมาทำ การกลั่นหีบบริสุทธิ์ โดยแยกเอาสิ่งเจือปนต่าง ๆ ออกมาจากน้ำมันบาล์มดิบเพื่อนำไปใช้ในการอุปโภคและบริโภคต่อไป น้ำมันบาล์มที่ผ่านกระบวนการกลั่นบริสุทธิ์แล้วมีชื่อเรียกว่าน้ำมัน RBD ซึ่งผลที่ได้นี้ก็ถือว่า เป็นผลที่ได้จากการแปรรูปที่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากรูปแบบเดิมอย่างมากกล่าวคือ ผลที่ได้ที่มีการเปลี่ยนแปลงจากรูปแบบที่เป็นน้ำมันบาล์มดิบกลายเป็นน้ำมันบาล์มบริสุทธิ์โดยผ่านกระบวนการกลั่น ซึ่งน้ำมันบาล์มบริสุทธิ์ที่ได้ก็ถือว่าเป็นกลุ่มสินค้าที่จัดอยู่ภายใต้มาตรการลดภาษี CEPT เนื่องจากสามารถจัดอยู่ในประเภทของผลิตภัณฑ์อันเป็นผลิตผลเกษตรแปรรูป ซึ่งอยู่นอกเหนือขอบเขตคานियามสินค้าเกษตร

3. การแปรรูปขั้นสุดท้าย เป็นการนำเอาส่วนต่าง ๆ ที่ได้จากการแปรรูปในขั้นที่สองไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ กัน ซึ่งผลิตผลที่เกิดต่อไปจัดว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผ่านกระบวนการผลิต และจัดอยู่ในกลุ่มสินค้าภายใต้มาตรการ CEPT ได้อยู่แล้ว

ค. วิธีการที่ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน (CEPT) ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศที่จะต้องผูกพันกำหนดไว้เป็นหลักการทั่วไปตามความตกลงฯ ได้กำหนดไว้ตามมาตราที่ 3 คือในการจำแนกสินค้าจะใช้วิธีการที่เป็นการสากลที่ทุกประเทศต้องใช้เป็นหลักการ

เดียวกันจะกระทำโดย Sectoral Basis นั่นคือ การจำแนกประเภทของของ  
 ในพิกัดอัตราศุลกากรที่ใช้เป็นหลักในการจำแนกลินค้าที่จะอยู่ภายใต้มาตรการ  
 CEPT โดยใช้พิกัด HS ณ ระดับ 6 หลัก เป็นหลักในการจำแนก โดยภายใต้  
 พิกัดอัตราศุลกากรการจำแนกลินค้าได้จัดระบบสินค้าที่ค้าขายกันระหว่างประเทศ  
 รวมเป็นหมวด เป็นตอนและตอนย่อย ระบุชื่อของหมวด ตอนและตอนย่อยไว้โดย  
 ชัดเจน เท่าที่จะพึงทำได้ แต่อย่างไรก็ตามจากหลักเกณฑ์การตีความพิกัดอัตรา  
 ศุลกากร ยังได้กล่าวไว้ในคำอธิบาย (2) ว่า ชื่อของหมวด ตอนและตอนย่อย  
 กำหนดขึ้น "เพื่อให้สะดวกแก่การอ้างอิงเท่านั้น" ไม่มีผลทางกฎหมายต่อการ  
 จำแนกประเภทสินค้า เช่นในกรณีของน้ำมันปาล์มที่เป็นผลิตภัณฑ์เกษตร อยู่ใน  
 กลุ่มสินค้าน้ำมันพืช ที่จะต้องอยู่ภายใต้กลุ่มสินค้าเร่งรัดในการลดอัตราภาษี  
 ศุลกากร ถูกจัดอยู่ในการจำแนกประเภทของของในพิกัดอัตราศุลกากรในหมวด  
 3 ว่าด้วย ไขมันและน้ำมันที่ได้จากสัตว์หรือพืช และผลิตภัณฑ์ที่แยกได้จากไขมัน  
 และน้ำมันดังกล่าว ไขมันที่บริโภคได้ซึ่งจัดทำแล้ว ไขมันที่ได้จากสัตว์หรือพืช ตอนที่  
 15 ไขมันและน้ำมันที่ได้จากสัตว์หรือพืช และผลิตภัณฑ์ที่แยกได้จากไขมันและ  
 น้ำมันดังกล่าว ไขมันที่บริโภคได้ซึ่งจัดทำแล้ว ไขมันที่ได้จากสัตว์หรือพืช

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ดังนั้นในแง่ของหลักการที่กำหนดให้ใช้การจำแนกลินค้าโดย

Sectoral Basis น่าจะเป็นเพียงการกำหนดวิธีการที่จะใช้ให้เป็นไปในแนวเดียวกันหรือแบบเดียวกัน เพื่อประโยชน์ให้เกิดความสะดวกต่อการอ้างอิงเท่านั้น ไม่น่าจะมีผลผูกพันทางกฎหมายแต่อย่างใด โดยเฉพาะการที่จะตีความว่าสินค้าชนิดใดหรือผลิตภัณฑ์ใด ๆ จะจัดอยู่ภายใต้มาตรการการลดภาษีตาม CEPT ได้หรือไม่นั้น ตามหลักการแล้วไม่อาจที่จะนำพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้ในการตีความได้แต่อย่างใด และหลักการที่จะใช้ในการตีความว่าสินค้าประเภทชนิดใดอยู่ภายใต้มาตรการ CEPT หรือไม่นั้น น่าจะอยู่ที่หลักการดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้นมากกว่า

#### 4.1.2 การลดและยกเลิกกำแพงภาษี

ในบทก่อนที่ได้ศึกษาและวิเคราะห์ถึงประเด็นในบางประเด็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความจำเป็นมาของการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียนว่า มีความเป็นมา ความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ตลอดจนได้ศึกษาลงไปถึงว่าภายใต้ความจำเป็นมาของการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียน ได้มีการลงนามความผูกพันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในเอกสารความตกลงที่สำคัญ 3 ฉบับว่า มีสาระความสำคัญ วัตถุประสงค์ และหลักการเป็นเช่นไร ที่ประเทศสมาชิกมีภาระที่จะต้องผูกพันกันโดยอย่างยิ่ง ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการกำหนดอัตราภาษีพิเศษที่เท่ากัน เพื่อจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียนซึ่งมาตรการการลดอัตราภาษีศุลกากร (CEPT) ถือเป็นกลไกหรือมาตรการที่สำคัญอันจะนำไปสู่วัตถุประสงค์ของความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียนได้

ภายใต้กรอบแห่งความตกลงแม่บทว่าด้วยการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียนในส่วนของการขบเขตความร่วมมือด้านการค้าที่ทุกประเทศเห็นชอบให้จัดตั้งและเข้าร่วมเขตการค้าเสรีอาเซียน โดยให้ดำเนินการจัดตั้งภายในระยะเวลา 15 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2536 โดยใช้มาตรการการกำหนดอัตราภาษีที่เท่ากัน (CEPT) เป็นกลไกหลัก



สาระสำคัญของข้อตกลงระบบศุลกากรร่วม (The common effective preferential tariff-CEPT) ที่ได้มีการลงนามในความตกลงคือ ประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียนตั้งแต่ 2 ประเทศขึ้นไป สามารถมาทำ ความตกลงเพื่อเริ่มดำเนินการลดภาษีศุลกากรระหว่างกันก่อนได้โดยไม่ต้องรอ ำให้พร้อมกันทั้ง 6 ประเทศ ทั้งนี้เป็นไปตามหลัก 6 - X กำหนดระยะเวลา ในการลดภาษีระหว่างกันนั้นมีระบุเอาไว้ ในความตกลงเรื่องระบบศุลกากร ร่วมเพื่อเขตการค้าเสรีอาเซียน มาตรา 4 กล่าวคือ สมาชิกกลุ่มอาเซียน ได้ตกลงกันโดยแบ่งสินค้าออกเป็น 2 กลุ่มคือ<sup>7</sup> กลุ่มแรกมีอัตราภาษีศุลกากร สูงกว่า 20 เปอร์เซ็นต์ และกลุ่มที่สองอัตราภาษีเท่ากับหรือต่ำกว่า 20 เปอร์เซ็นต์

สำหรับกลุ่มแรก จะได้แก่สินค้าที่มีอัตราภาษีศุลกากรสูงกว่า 20 เปอร์เซ็นต์ ให้ลดลงมาอยู่ในระดับไม่เกิน 20 เปอร์เซ็นต์ ภายในระยะเวลา 5 - 8 ปี นับจากวันที่ 1 มกราคม 2536 เป็นต้นไป ทั้งนี้เป็นไปตามแผนการ ลดภาษีของประเทศสมาชิกแต่ละประเทศที่จะได้กำหนดขึ้น การลดภาษีสินค้ากลุ่ม นี้อาจจะลดลงมาเป็นช่วงทุกปี โดยอาศัยสูตรง่าย ๆ คือ  $(X - 20)$  เปอร์เซ็นต์/5 หรือ 8 ซึ่ง X หมายถึงอัตราภาษีศุลกากรของประเทศสมาชิกที่ เป็นอยู่ในปัจจุบัน 5 หรือ 8 คือระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ว่าจะต้องลดภาษีลง มา เช่น ประเทศ A มีอัตราภาษีศุลกากรอยู่ในขณะนี้ 60 เปอร์เซ็นต์ ต้องการ จะลดภาษีลงให้เหลือไม่เกิน 20 เปอร์เซ็นต์ ภายในเวลา 5 ปี ก็จะต้องลด ภาษีปีละ 8 เปอร์เซ็นต์ ถ้าจะลดภายใน 8 ปี ก็จะต้องลดปีละ 5 เปอร์เซ็นต์ หรือถ้าไม่ต้องการใช้วิธีนี้อาจจะลดลงครั้งเดียวเหลือไม่เกิน 20 เปอร์เซ็นต์ เลยก็ได้

---

<sup>7</sup>สัญลักษณ์ กาญจนชุนดี. "เขตการค้าเสรีอาเซียน สิทธิพิเศษใหม่ ทางการค้า," เอกสารภาษีอากร 11 (11 มีนาคม 2535) : 36.

สำหรับกลุ่มที่สอง สินค้าที่มีอัตราภาษีศุลกากรที่ไม่เกิน 20 เปอร์เซ็นต์ ให้ลดลงมาอยู่ในระดับที่ไม่เกิน 5 เปอร์เซ็นต์ ภายใน 7 ปี ส่วนแผนการในการลดภาษีนั้นแต่ละประเทศจะมีการกำหนดกันออกมาก่อนวันที่ 1 มกราคม 2536 การที่ประเทศใดประเทศหนึ่งจะได้สิทธิพิเศษทางด้านศุลกากรตามความตกลงเขตการค้าเสรีได้นั้นจะต้องปรากฏว่าประเทศนั้นได้ลดภาษีลงมาอยู่ในระดับ 20 เปอร์เซ็นต์ เสียก่อน หรือต่ำกว่า อัตราการลดแต่ละครั้งต้องไม่ต่ำกว่า 5 เปอร์เซ็นต์ เช่น ถ้าไทยและสิงคโปร์ลดภาษีสิ่งทออยู่ในระดับ 20 เปอร์เซ็นต์ แต่ฟิลิปปินส์ใช้อัตราภาษีอยู่ในระดับ 30 เปอร์เซ็นต์ ในกรณีนี้ฟิลิปปินส์ไม่สามารถส่งสิ่งทอเข้ามาขายในประเทศไทยหรือสิงคโปร์ได้ในอัตรา 20 เปอร์เซ็นต์ เหมือนเช่นที่ไทยและสิงคโปร์ที่สามารถส่งสิ่งทอเข้าระหว่างกันได้ ในอัตรา 20 เปอร์เซ็นต์ และในทางอ้อมเดียวกัน ไทยและสิงคโปร์ยังไม่อาจจะเรียกร้องสิทธิขอให้ฟิลิปปินส์ลดภาษีศุลกากรสิ่งทอให้เหลือ 20 เปอร์เซ็นต์ ได้จนกว่าฟิลิปปินส์จะพร้อมและลดภาษีลงมาตามระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ดังที่กล่าวข้างต้น

แต่ไม่ว่าอย่างไรก็ตาม เมื่อครบกำหนด 15 ปีแล้ว ทุกประเทศที่เป็นสมาชิกกลุ่มอาเซียนจะต้องลดภาษีศุลกากรลงมาเหลือไม่เกิน 5 เปอร์เซ็นต์ โดยไม่มีการยกเว้นอีกต่อไป

#### 4.1.3 มาตรการกีดกันที่ไม่ใช่กำแพงภาษี (Non Tariff Barriers)

นอกจากมาตรการของนโยบายทางด้านภาษี (Tariff Measures) ที่กำหนดไว้ภายใต้ความตกลงที่จะดำเนินการลดภาษีศุลกากรระหว่างกัน ในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนแล้วตามความตกลงระบบศุลกากรร่วม ฉบับดังกล่าว ยังมีข้อกำหนดอื่น ๆ ในการที่จะใช้กล่าวคือ มาตรการของนโยบายที่มีใช้ทางด้าน

ภาษี (Non Tariff Measures) การจำกัดการนำเข้าโดยการกำหนดจำนวนนั้นเป็นอุปสรรคสำคัญในการค้าระหว่างประเทศ โดยทั่วไปเรียกกันว่าโควตา (Quota) นั้น แท้ที่จริงแล้วการจำกัดดังกล่าวอาจเรียกว่า "อุปสรรคที่มีช่องทางด้านภาษีศุลกากร" (Non-Tariff Barriers) ประเทศกำลังพัฒนาโดยทั่วไปนิยมใช้มาตรการที่มีช่องทางด้านภาษี เป็นเครื่องมือป้องกันตนเองในเวทีการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งมาตรการที่ใช้อาจครอบคลุมหลายกรณีนอกจากการจำกัดโควตา เช่น import licensing หรือ การอนุญาตนำเข้าให้สินค้าในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง กฎเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานสินค้า ซึ่งมีผลทำให้สินค้าที่ไม่ถึงมาตรฐานที่กำหนดไม่สามารถเข้าไปขายได้ แต่เพราะโควตาเป็น NTB ที่ใช้กันมากที่สุดมักจะเรียกโควตาแทนการจำกัดการนำเข้า โดยการกำหนดจำนวนดังกล่าว เรื่องโควตานี้ต่างจากภาษีศุลกากรเพราะเป็นมาตรการที่อาจไม่ต้องมีภาษีเข้ามาเกี่ยวข้องเลย เพียงแต่กำหนดเอาไว้ว่า เมื่อจำนวนสินค้าตามที่กำหนดเอาไว้เต็มแล้ว จะนำเข้าไม่ได้อีก เป็นต้น

เป้าหมายสำคัญของการจัดตั้ง เขตการค้าเสรีอาเซียน คือ เสริมสร้างความร่วมมือทาง เศรษฐกิจของอาเซียนให้เกิดขึ้น โดยเปิดกว้างตามแนวทางการค้าเสรีและอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนยังคงดำเนินมาตรการอันเป็นการสนับสนุนและยึดมั่นในหลักการการค้าเสรีและเปิดกว้างของแอกตต์ ก็คือการยกเลิกการใช้โควตาหรือหลักการห้ามการจำกัดจำนวนเพื่อเป็นเครื่องมือในการกีดกันการค้าระหว่างประเทศ

---

<sup>8</sup>ธนาคารทหารไทย จำกัด. "การค้าโลกกับ ASEAN,"  
เศรษฐกิจسنเทศ 4 (มีนาคม - เมษายน 2535) : 3.

ตามมาตรา 5 ของข้อตกลง CEPT ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิก ยกเลิกมาตรการจำกัดตามปริมาณสำหรับสินค้าที่อยู่ใน CEPT เมื่อสินค้านั้นมี อัตราภาษีเท่ากันหรือต่ำกว่าร้อยละ 20 และให้ทำการยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าอื่น ๆ ที่มีใช้ภาษีอย่างค่อยเป็นค่อยไป ภายในระยะเวลา 5 ปี หลังจากที่สินค้านั้นมีอัตราภาษีเหลือร้อยละ 20 และให้ยกเลิกข้อจำกัดด้านการ แลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการชำระเงิน สำหรับรายการ สินค้าที่อยู่ในภายใต้ CEPT ทั้งนี้โดยไม่กระทบกระเทือนต่อข้อผูกพันตามข้อตกลง ของแอกต์และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ กล่าวคือ ประเทศสมาชิกมี พันธกรณีที่จะต้องกระทำคือ ต้องยกเลิกข้อจำกัดการนำเข้าโดยการกำหนด จำนวน ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่แสดงให้เห็นถึงหลักเกณฑ์พื้นฐานของ GATT ที่ CEPT มีอยู่ในการมุ่งเน้นการค้าเสรีโดยบัญญัติไว้ว่า ประเทศสมาชิกจะต้องยกเลิกข้อ จำกัดการนำเข้าโดยการกำหนดจำนวนซึ่งตาม มาตรา 1 (3) ของ CEPT ได้ ให้ความหมายการจำกัดการนำเข้าไว้รวมถึงการห้าม (prohibition) หรือ การจำกัด (restriction) เกี่ยวกับการค้าจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ ไม่ว่าจะ กระทบทำให้เป็นผลโดยผ่านโควตา (quota) การอนุญาตหรือมาตรการอื่นใดที่มี ผลเทียบเท่ากัน รวมถึงมาตรการเกี่ยวกับการบริหารและข้อบังคับซึ่งเป็นการ จำกัดทางการค้าและให้ยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าอื่น ๆ ที่มีใช้ภาษีอันมี ผลเป็นการห้ามหรือจำกัดการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้าภายในประเทศสมาชิก โดยที่การยกเลิกข้อจำกัดการนำเข้าและมาตรการกีดกันทางการค้าอื่น ๆ ที่มีใช้ ภาษี ซึ่งประเทศสมาชิกมีพันธกรณีที่จะต้องกระทำนั้นจะกระทำได้ก็ต่อเมื่อได้ ปฏิบัติตามมาตรการการลดภาษีศุลกากรในระหว่างกันตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา 4 (1) (b) และ 4 (1) (c) ของข้อตกลงนี้แล้ว กล่าวคือจะต้องยกเลิก ข้อจำกัดต่าง ๆ ที่มีใช้ภาษี หลังจากที่สินค้านั้นมีอัตราภาษีเท่ากันหรือต่ำกว่าร้อยละ 20 รัฐสมาชิกจึงสามารถใช้สิทธิประโยชน์ทางด้านศุลกากรตามความตกลงเขต การค้าเสรีก็ได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 4

โดยทั้งนี้สินค้าซึ่งจะเข้าข่ายที่จะต้องทำการลดภาษีศุลกากรระหว่างกันตามแผนเขตการค้าเสรีอาเซียนนั้นจะต้องปรากฏว่าเป็นสินค้าที่ไม่อยู่ในข้อยกเว้น ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว และมีส่วนประกอบซึ่งผลิตอยู่ในประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียนไม่ต่ำกว่า 40 เปอร์เซ็นต์ ดังตามมาตรา 2 (4) ของ CEPT ที่ได้บัญญัติไว้ในเรื่องของการจำแนกถิ่นกำเนิดของสินค้าว่า สินค้าที่ถือว่ามีถิ่นกำเนิดในประเทศอาเซียนจะต้องมีส่วนการใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตในอาเซียนอย่างน้อยร้อยละ 40 จากการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งเป็นองค์การรับผิดชอบการดำเนินการตามความตกลงนี้ ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา 7 ของ CEPT ให้นำรายละเอียดแหล่งกำเนิดสินค้าของสินค้าที่อยู่ในโครงการอัตราภาษีร่วมที่เท่ากัน (CEPT) เอาไว้ดังต่อไปนี้<sup>9</sup>

กฎข้อที่ 1 แหล่งกำเนิดสินค้า (originating products) สินค้าในโครงการ CEPT ที่นำเข้ามาในประเทศสมาชิกอาเซียน

(1) เป็นสินค้าที่ผลิตได้หรือมาจากประเทศสมาชิกอาเซียนที่ส่งออกภายใต้กฎข้อที่ 2 หรือ

(2) สินค้าซึ่งไม่ได้ผลิตหรือได้มาจากประเทศสมาชิกอาเซียนแต่อยู่ภายใต้กฎข้อที่ 3 หรือ 4

กฎข้อที่ 2 ว่าด้วยสินค้าที่ผลิตหรือได้มาจากประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ มีดังนี้คือ :-

<sup>9</sup> "แหล่งกำเนิดสินค้าเขต AFTA," ผู้จัดการรายวัน 6 พฤศจิกายน

- ก) ผลิตภัณฑ์เหมืองแร่ยกเว้นผลิตภัณฑ์จากดิน น้ำ หรือกับทะเล
- ข) ผลิตภัณฑ์เกษตรซึ่งเพาะปลูกในประเทศที่ส่งออก
- ค) ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการล่าหรือจับสัตว์
- ง) ผลิตภัณฑ์จากประมงทะเลอื่น ๆ ที่นำขึ้นมาจากทะเลด้วยอุปกรณ์ของประเทศนั้น ๆ เอง

กฎข้อที่ 3 สินค้าที่ไม่ได้ผลิตหรือได้มาจากประเทศสมาชิกทั้งหมด จะต้องเข้าข่ายคุณสมบัติดังต่อไปนี้ :-

ก) สินค้าชนิดนั้นจะต้องมีแหล่งกำเนิดจากประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย 40 % ของวัตถุดิบจากประเทศสมาชิก และอย่างน้อย 25% ของวัตถุดิบจากประเทศสุดท้ายที่ส่งออกลินค่านั้น ๆ

ข) ทั้งนี้ขึ้นส่วนหรืออัตราส่วนของวัตถุดิบที่ผลิตจากประเทศนอกสมาชิกอาเซียนจะต้องไม่เกิน 60% ของมูลค่า FOB ทั้งนี้ขึ้นส่วนดังกล่าวจะต้องมีกระบวนการผลิตขั้นสุดท้ายภายในประเทศสมาชิกที่ส่งออก มูลค่าของวัตถุดิบที่ไม่ได้มีแหล่งกำเนิดในประเทศสมาชิกอาเซียนจะเป็นดังนี้ คำนวณจากมูลค่า CIF ณ เวลาส่งออกหรือคำนวณ ขณะที่จ่ายเงินซื้อสินค้าประเทศสมาชิกอาเซียนเข้ามา

กฎข้อที่ 4 สัดส่วนวัตถุดิบ สินค้าที่ผลิตด้วยวัตถุดิบในอาเซียนจะต้องไม่น้อยกว่า 40 %

กฎข้อที่ 5 การส่งออกของสำหรับสินค้าใน CEPT ลักษณะต่อไปนี้ถือว่าการส่งมอบของโดยตรงจากประเทศสมาชิกที่ส่งออก ไปยังประเทศสมาชิกที่นำเข้า

ก. ถ้าผลิตภัณฑ์ถูกขนส่ง โดยไม่ผ่านประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกอาเซียน  
 ข. ถ้าผลิตภัณฑ์ถูกขนส่ง โดยผ่านประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกอาเซียน  
 เพียงชั่วระยะเวลาหนึ่ง

กฎข้อที่ 6 การบรรจุหีบห่อ ให้แยกผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศสมาชิก  
 ออกจากการบรรจุและหีบห่อ

กฎข้อที่ 7 ว่าด้วยการรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า การพิจารณาว่า  
 ผลิตภัณฑ์ใดจะอยู่ในกฎเกณฑ์ CEPT จะอยู่ในดุลยพินิจของรัฐบาล ของประเทศ  
 สมาชิกอาเซียนทั้งหมด

กฎข้อที่ 8 กฎต่าง ๆ เบื้องต้นจะมีการทบทวนเมื่อประเทศสมาชิก  
 เรียกร้องและการเปลี่ยนแปลงใด ๆ จะขึ้นกับการตัดสินใจของคณะมนตรี  
 อาฟตาเคาน์ซิล

#### 4.1.4 การสงวนสิทธิ์หรือยกเว้นสินค้าในบังคับของ CEPT

ตามมาตรา 2 (3) ของความตกลง CEPT บัญญัติว่า ประเทศ  
 สมาชิกสามารถจะขอสงวนสิทธิ์หรือยกเว้นสินค้าบางรายการในกลุ่มสินค้า  
 อุตสาหกรรม สินค้าเกษตรแปรรูป และสินค้าประเภททุนที่จะไม่ลดภาษีภายใต้  
 CEPT ได้ โดยสินค้าที่จะอยู่ใน Exclusion list ดังกล่าวมีหลักเกณฑ์คือ<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> กอนนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจ  
 การเกษตร. เรื่องเดียวกัน, หน้า 10.

- จะต้องเป็นสินค้า Sensitive product คือการผลิตภายในประเทศ อาจจะได้รับคามเสียหายหรือไม่ หากลดอัตราภาษีหรือเปิดเสรี ซึ่งอาจจะจำเป็นต้องให้มีการคุ้มครองหรือปกป้องชั่วคราวระยะเวลาดัง

- สินค้าที่อาจจะ มีผลกระทบต่อความมั่นคงและสุขภาพอนามัยของประชาชนทั้งนี้จะต้องมีการทบทวน Exclusion list ในเวลา 8 ปี

#### 4.1.5 มาตรการฉุกเฉิน

ตามมาตรา 6 ของความตกลง CEPT ได้บัญญัติไว้ว่า ถ้าหากการนำเข้าสินค้าใดภายใต้ CEPT ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงหรือมีแนวโน้มว่าเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการผลิตสินค้าชนิดเดียวกันหรือสินค้าที่แข่งขันกันได้โดยตรงในประเทศสมาชิกที่นำเข้า ประเทศสมาชิกที่นำเข้านั้นอาจจะขอระงับการให้สิทธิพิเศษด้วยการลดภาษีได้เป็นการชั่วคราว และต้องไม่เลือกปฏิบัติโดยที่การกระทำในช่วงดังกล่าว จะกระทำโดยจำเป็นเพื่อที่จะป้องกันหรือเยียวยาความเสียหายเช่นว่าเท่านั้น และโดยจะต้องสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ของแกตต์\* ดังนั้นภายใต้มาตรา 6 ของ CEPT ประเทศสมาชิกที่นำเข้าสินค้าใด ๆ ภายใต้ CEPT ได้รับความเสียหายหรือเพียงแต่ว่ามีแนวโน้มว่าการนำเข้าสินค้านั้นจะมีลักษณะว่าจะก่อให้เกิดความเสียหายก็เป็น การพอเพียง จากมาตรานี้จึงเป็นหน้าที่ของประเทศสมาชิกที่นำเข้าจะต้องแสดง หรือพิสูจน์ให้เห็นได้ว่าจะมีความเสียหายเกิดขึ้นหรือความเสียหายได้เกิดขึ้นแล้วจากการนำเข้า อย่างไรก็ตามภายใต้ความตกลง CEPT ก็ได้มีบทนิยามความหมายของคำว่า ความเสียหายอย่างร้ายแรง (Serious injury)

\*ผู้เขียนแปลเอง ข้อความเดิมโปรดดูภาคผนวก



เอาไว้ว่ามีความหมายว่าอย่างไร อย่างไรก็ตามก็ตามความเสียหายอย่างร้ายแรงที่จะเกิดหรือเกิดแล้ว เกิดผลต่อสินค้าชนิดเดียวกันหรือสินค้าที่แข่งขันกันได้โดยตรง กล่าวคือ สินค้าที่นำเข้าภายใต้ CEPT ได้เป็นสาเหตุให้ผู้ประกอบการหยุดยั้งหรือสร้างภาวะความชะงักงันทำให้เกิดขึ้นต่อสินค้าชนิดเดียวกันหรือสินค้าที่แข่งขันกันได้โดยตรง ทั้งนี้ผลที่เกิดขึ้นต่อประเทศสมาชิกที่นำเข้าก็มักจะพิจารณาจากองค์ประกอบอื่น ๆ รวมกัน ว่ามีความเสียหายร้ายแรงเกิดขึ้นจริง โดยที่การนำเข้าภายใต้ CEPT ต้องเป็นสาเหตุผู้จริงที่ทำให้เกิดผลดังกล่าว คือการหยุดยั้งหรือสร้างภาวะความชะงักงันที่เกิดขึ้น ดังนั้นถ้าภาวะการที่เกิดขึ้นมิได้มีสาเหตุมาจากการนำเข้าภายใต้ CEPT แล้ว มาตรการฉุกเฉินก็น่าจะนำมาใช้ได้แก่ประเทศสมาชิก เนื่องจากว่าเขตการค้าเสรีซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า คงจะเกิดขึ้นไม่ได้ หากว่ามาตรการฉุกเฉินซึ่งเป็นข้อตกลงร่วมกันอันถือว่าเป็นกฎหมายระหว่างประเทศระดับภูมิภาคได้กลายเป็นเครื่องมือโดยชอบที่จะทำให้เกิดหรือสร้างอุปสรรคการค้าที่เกิดขึ้น ซึ่งทำให้การค้าเสรีมีอาจเกิดขึ้นได้ ดังนั้นการพิสูจน์ว่า ความเสียหายร้ายแรงที่ภายใต้ความตกลงไม่ได้กำหนดไว้ จะประเมินค่าแห่งความเสียหายอย่างไร โดยที่การระงับการให้สิทธิพิเศษจะต้องกระทำเท่าที่จำเป็นเพื่อป้องกันหรือเพื่อเยียวยาความเสียหาย การตีความของคำว่า เท่าที่จำเป็น (Necessary) อาจจะมีปัญหาว่าจะมีความหมายกว้างหรือแคบเพียงใด อย่างไรก็ตามเท่าที่จำเป็นแต่ทั้งนี้มาตรา 6 (1) คงยังบังคับไว้ว่า การใช้มาตรการดังกล่าวจะต้องเป็นการใช้แบบไม่เลือกปฏิบัติ กล่าวคือ การระงับการให้สิทธิพิเศษจะต้องใช้กับประเทศสมาชิกทุกประเทศ ไม่ใช่เลือกที่จะปฏิบัติกับเฉพาะบางประเทศเท่านั้น ซึ่งเป็นการสร้างความไม่เป็นธรรมทางการค้าที่เกิดขึ้น ขณะเดียวกันเป็นการขัดต่อความตกลงมาตรา 6 ของ CEPT และเป็นการขัดต่อมาตรา 1 (1) GATT ที่สมาชิกอาเซียนภายใต้ CEPT เป็นสมาชิก อีกทั้ง CEPT ระบุไว้ว่าการระงับการให้สิทธิจะต้องสอดคล้องกับกฎเกณฑ์ GATT นอกจากนั้นแล้วตามมาตรา 6 (2) ได้บัญญัติไว้อีกว่า หากการนำเข้าสินค้าใด ๆ ภายใต้ CEPT โดยที่พิจารณาปราศจากความลำเอียงต่อข้อมูลพื้นฐานระหว่างประเทศที่มีอยู่ ประเทศสมาชิกใดมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการจำกัดเชิงปริมาณหรือมาตรการอื่น ๆ

เพื่อหยุดยั้งการลดย่างรุนแรงของเงินทุนสำรองต่างประเทศแล้ว ประเทศสมาชิกนั้นก็สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องพยายามรักษาลิทธิประโยชน์ที่ได้ให้ไว้แล้ว

ข้อที่น่าสังเกตประการหนึ่งคือ ตามมาตรา 6 (1) การระงับการให้สิทธิพิเศษ ซึ่งเป็นมาตรการฉุกเฉินเพื่อป้องกันหรือเยียวยาความเสียหายเช่นนั้น ไม่ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าจะระงับการให้สิทธิพิเศษไว้อย่างไร อย่างไรก็ตามคงไม่ได้มีความหมายจำกัดเอาไว้เฉพาะเรื่องการระงับสิทธิพิเศษในด้านภาษีศุลกากรเท่านั้น หากน่าจะหมายรวมถึงมาตรการอื่น ๆ ด้วย

ประการต่อมาในประเด็นของการพิสูจน์ความเสียหายที่ประเทศผู้นำเข้าจะต้องแสดงให้เห็นดังกล่าวข้างต้นนั้น ความเสียหายที่จะเกิดจะเป็นความเสียหายต่อใคร เช่นต่อประเทศที่นำเข้าคือรัฐบาลหรือต่อผู้ผลิตที่เกี่ยวข้องกับสินค้านั้น ๆ

ตามมาตรา 6 (3) บัญญัติว่าประเทศนำเข้าที่จะใช้มาตรการฉุกเฉินใด ๆ ก็ตามCEPT อนุญาตไว้ให้ประเทศผู้นำเข้ากำหนดและใช้มาตรการต่าง ๆ ไปก่อนฝ่ายเดียวได้ โดยให้แจ้งการกระทำเช่นนั้นไปยังคณะมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ตามมาตรา 7 และอาจอยู่ภายใต้การปรึกษาหารือตามมาตรา 8 ในแง่หนึ่งของCEPT จึงเป็นความพยายามของกฎหมายที่ยังสะท้อนให้เห็นว่ายังให้โอกาสในการปรับตัว เพื่อที่จะนำไปสู่เขตการค้าเสรีระดับภูมิภาค ขณะเดียวกันรัฐสมาชิกยังมีอำนาจอธิปไตยที่ย่อมจะกระทำสิ่งต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ของประเทศได้อยู่บ้างพอสมควร จากการที่อาจจะได้รับผลกระทบจากการใช้CEPT ที่มีอยู่ในตัวเอง