



## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบัน พลังงานไฟฟ้าเป็นปัจจัยพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศอย่างยิ่ง ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาในภาคอุตสาหกรรม การเกษตร ธุรกิจ - บริการ และที่อยู่อาศัย อาจจะสามารถกล่าวได้ว่าพลังงานไฟฟ้าเป็นปัจจัยที่หาที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ในทุกวันนี้ การที่พลังงานไฟฟ้าจะสามารถสนับสนุนการพัฒนาทั้งกล่าวได้อย่างมีคุณภาพนั้น นั่นคือพลังงานไฟฟ้าจะต้องสามารถมีบริการให้ได้อย่างเพียงพอต่อความต้องการใช้ของประชาชนทุกขณะ มีความมั่นคง และมีความสม่ำเสมอในระบบ ซึ่งหมายถึงประสิทธิภาพของระบบไฟฟ้าที่จะต้องสามารถมีให้ผู้ใช้ใช้ได้ทุกวันตามที่ต้องการ และหากเกิดการขัดข้องขึ้นในระบบ ก็จะต้องสามารถดำเนินการแก้ไขได้ในเวลาอันรวดเร็ว และประการสุดท้ายคือ ราคาไฟฟ้าต้องพอสมควรตามเหตุผลกับต้นทุนการผลิต

ปริมาณความต้องการใช้กระแสไฟฟ้ามีลักษณะเพิ่มขึ้นมากทุกปี<sup>1</sup> เนื่องจากมีความเชื่อมโยงอยู่กับอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นตามแผนพัฒนาประเทศ ความเจริญเติบโตของระบบอุตสาหกรรมและธุรกิจซึ่งได้ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทำให้ความต้องการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว คือโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 20 ต่อปี<sup>2</sup> และผลของการพัฒนาทั้งกล่าวทำให้ความต้องการใช้พลังงานของประเทศทุกชนิดเพิ่มขึ้นถึง 6 เท่าตัวในช่วง 20 ปี

<sup>1</sup> สำนักนายกรัฐมนตรี, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (2525 - 2529), สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, หน้า 91.

<sup>2</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 91.

ที่ผ่านมา คือจากการใช้พลังงานทั้งหมดเทียบเท่าน้ำมันดิบเพียง 2,760 ล้านลิตร ในปี 2504 เพิ่มขึ้นเป็น 17,960 ล้านลิตร ในปี 2524 ส่วนใหญ่คือร้อยละ 75 เป็นพลังงานที่พึ่งการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงเป็นหลักซึ่งประเทศไทยจำเป็นต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศเกือบทั้งหมดควมมูลคามหาศาล <sup>1</sup>

กลุ่มโอเปค ซึ่งเป็นผู้ผลิตและส่งออกผลิตภัณฑ์น้ำมันดิบประกาศขึ้นราคาน้ำมันครั้งใหญ่ในปี 2517 ทำให้เกิดผลกระทบกระเทือนต่อการใช้พลังงานในประเทศเป็นอย่างมาก เพราะรัฐบาลได้พยายามตรึงหรือชะลอการปรับราคาพลังงานในประเทศไว้มิให้เพิ่มขึ้นตามความเป็นจริงของราคาน้ำมันในตลาดโลกซึ่งได้เพิ่มขึ้นถึง 12 เท่าตัว ตั้งแต่ปี 2517 - 2523 เช่นเดียวกับราคาค่ากระแสไฟฟ้าซึ่งรัฐบาลได้ตรึงราคาไว้โดยได้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อให้การดำเนินการผลิตอยู่รอดต่อไปได้ ทั้งนี้เพราะระบบการผลิตไฟฟ้าร้อยละ 80 ของกำลังผลิตติดตั้งทั้งหมด ต้องใช้น้ำมันที่ต้อนนำเข้ามาจากต่างประเทศเป็นเชื้อเพลิง <sup>2</sup>

เมื่อเกิดภาวะกระทบกระเทือนจากวิกฤตการณ์ด้านพลังงานน้ำมันกึ่งที่กล่าวมาแล้ว ทางรัฐบาลจึงมีเป้าหมายที่จะกระจายชนิดของพลังงานที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า เพื่อลดการพึ่งน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศลงให้น้อยที่สุด <sup>3</sup> ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 (2525 - 2529) ระบุเป้าหมายที่จะลดอัตราส่วนการพึ่งน้ำมันจากต่างประเทศจากร้อยละ 75 ของความตองการใช้พลังงานทั้งหมดทุกประเภทในปี 2523 ให้เหลือเพียงร้อยละ 46 ในปี 2529 และหันไปพัฒนาพลังงานทดแทนรูปอื่นซึ่งประกอบด้วย <sup>4</sup>

- 1 เล่มเดียวกัน, หน้า 91.
- 2 เล่มเดียวกัน, หน้า 94.
- 3 เล่มเดียวกัน, หน้า 94.
- 4 เล่มเดียวกัน, หน้า 94.

1. ก๊าซธรรมชาติ จากวันละ 250 ล้านลูกบาศก์ฟุตในปี 2525 เพิ่มขึ้นเป็นวันละไม่ต่ำกว่า 525 ล้านลูกบาศก์ฟุตในปี 2529
2. เพิ่มกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำขึ้นประมาณ 2 เท่าตัว จาก 1,269 เมกกะวัตต์ในปี 2523 เป็นประมาณ 2,013 เมกกะวัตต์ในปี 2529
3. เพิ่มกำลังผลิตไฟฟ้าจากการใช้ถ่านลิกไนต์ จาก 210 เมกกะวัตต์ในปี 2523 เป็นประมาณ 885 เมกกะวัตต์ในปี 2529
4. เพิ่มการใช้พลังงานนอกแบบอื่น ๆ (พลังงานจากแอลกอฮอล์) ชยะไม้โตเร็ว พลังน้ำขนาดเล็ก หินน้ำมัน ก๊าซชีวภาพ ความร้อนใต้พิภพ แสงอาทิตย์ และลม) ให้เทียบเท่าน้ำมันดิบประมาณ 220 - 290 ล้านลิตรในปี 2529

สำหรับการใช้เชื้อเพลิงในรูปแบบต่าง ๆ ในการผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ในปัจจุบันนั้น ก๊าซธรรมชาติได้นำมาใช้ในการผลิตแล้วอย่างเต็มที่เท่าที่ผู้ผลิตก๊าซสามารถจัดส่งให้ได้และหากมีปริมาณก๊าซเพิ่มขึ้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ก็มีโรงไฟฟ้าพร้อมอยู่แล้วที่จะใช้ ในด้านเชื้อเพลิงถ่านลิกไนต์ ซึ่งปัจจุบันมีเหมืองและโรงไฟฟ้าที่ใช้ลิกไนต์ในการผลิตอยู่ 2 แห่ง คือ ที่ลำปาง และกระบี่ ทั้งสองแห่งกำลังดำเนินการสำรวจขยายเหมืองและโรงไฟฟ้าเพิ่มเติมอยู่แล้วเช่นกัน ในส่วนพลังงานนอกแบบอื่น ๆ โดยเฉพาะพลังงานความร้อนใต้พิภพ หินน้ำมัน แสงอาทิตย์ และพลังงานลม นั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ กำลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำการศึกษา ทดลอง เพื่อเก็บข้อมูลอยู่แล้ว สำหรับในด้านการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำนั้น ขณะนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ กำลังเร่งดำเนินโครงการต่าง ๆ ในด้านการพัฒนาแหล่งผลิตในทุกภาคของประเทศเท่าที่จะมีสภาพแหล่งน้ำ และภูมิประเทศเอื้ออำนวยต่อการสร้างเขื่อน

การพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำหรือ เขื่อนเป็นแหล่งผลิตรูปแบบหนึ่งที่สำคัญ เพราะระบบการผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำมีลักษณะเฉพาะซึ่งยอมรับกันว่าเป็นการ

ผลิตที่มีต้นทุนต่ำที่สุด<sup>1</sup> อีกทั้งยังมีประสิทธิภาพไม่ด้อยไปกว่าโรงไฟฟ้าประเภทอื่น นอกจากนี้พลังงานเป็นพลังงานที่ไม่มีวันหมดสิ้นเหมือนเช่นน้ำมัน หรือก๊าซธรรมชาติ หรือถ่านลิกไนต์ ประกอบกับการก่อสร้างเขื่อนทุกแห่งมีโซ่อำนวยประโยชน์เฉพาะเพียงในด้านการผลิตไฟฟ้าเท่านั้น แต่ยังให้ประโยชน์อเนกประการอื่น ๆ ที่สำคัญอีกเช่น ด้านการชลประทานแก่พื้นที่เพาะปลูกตอนใต้เขื่อน ด้านบรรเทาและป้องกันอุทกภัย ด้านการประมงน้ำจืดในอ่างเก็บน้ำของเขื่อน และการควบคุมน้ำเพื่อชลประทานน้ำเค็ม หรือน้ำเสียตามลำนน้ำล้นคลอง เป็นต้น

ในการดำเนินการตามแผนพัฒนาแหล่งน้ำทุกแห่งจะเริ่มตั้งแต่การเตรียมเบื้องต้น เช่น การศึกษาหาแหล่งเงินทุน การจัดเตรียมที่ดินสำหรับการอพยพ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมชลประทาน กรมทรัพยากรธรรมชาติและกรมป่าไม้ กรมประมง กระทรวงมหาดไทย ฯลฯ จากนั้นจึงศึกษาชั้นหาความเหมาะสมของโครงการ ( Feasibility Report ) นอกจากนั้นยังมีรายงานทางด้านนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม รายงานต่าง ๆ เหล่านี้จะนำเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการต่อไป รายงานการศึกษาโครงการต่าง ๆ เหล่านี้จะจัดส่งไปยังหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรธรรมชาติ สำนักงานสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้น การแสวงหาแหล่งน้ำที่มีความเหมาะสมต่อการพัฒนาขึ้นเป็นแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำจึงเป็นหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ไม่ว่าจะแหล่งน้ำขนาดเล็กหรือขนาดใหญ่ก็ตาม ที่จังหวัดกาญจนบุรีมีสภาพแหล่งน้ำและภูมิประเทศที่มีความเหมาะสม

<sup>1</sup> ฝ่ายประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, ข้อเท็จจริงโครงการเขื่อนน้ำโจน, (กรุงเทพมหานคร : กองการพิมพ์ กฟผ., 2525) หน้า 2.

สมอย่างยิ่งต่อการพัฒนาขึ้นเพื่อประโยชน์นานาประการ ทั้งนี้เนื่องจากกาญจนบุรีมี  
แม่น้ำสายสำคัญ 2 สายคือ แม่น้ำแควใหญ่ และแม่น้ำแควน้อย ซึ่งไหลมารวมกันเป็น  
แม่น้ำแม่กลองไหลออกสู่อ่าวไทย ที่จังหวัดสมุทรสงคราม ด้วยสภาพที่มีความเหมาะสม  
สมดังกล่าว รัฐบาลจึงได้วางแผนพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลองขึ้นซึ่งประกอบด้วยการพัฒนาลุ่ม  
น้ำแควใหญ่ และการพัฒนาลุ่มน้ำแควน้อย อันเป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำอันเนื่องประโยชน์  
ซึ่งประกอบด้วย <sup>1</sup>

### แผนพัฒนาลุ่มน้ำแควใหญ่

1. เขื่อนศรีนครินทร์ (ดำเนินการแล้ว)
2. เขื่อนท่าทุ่งนา (ดำเนินการแล้ว)
3. โครงการแควใหญ่ตอนบน หรือเขื่อนน้ำโจน

### แผนพัฒนาลุ่มน้ำแควน้อย

1. โครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลม (กำลังดำเนินการ)

การพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลองนี้ กรมชลประทานได้ก่อสร้างเขื่อนเพื่อการ  
ชลประทานขึ้นที่อำเภอท่าวัง จังหวัดกาญจนบุรี คือเขื่อนวชิราลงกรณ ซึ่งทำหน้าที่  
ผันน้ำไปสู่พื้นที่ต่าง ๆ ของภาคตะวันตก ส่วนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้ดำเนินการก่อสร้าง  
เขื่อนเก็บกักน้ำบนแม่น้ำแควใหญ่และแควน้อย เพื่อควบคุมน้ำให้อัตราการไหล  
คงที่ตลอดปี และปล่อยลงมาเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าและใช้ในการชลประทาน ตาม  
โครงการเขื่อนวชิราลงกรณ

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนศรีนครินทร์บนแม่น้ำ -  
แควใหญ่และเขื่อนท่าทุ่งนาลุ่มน้ำเดียวกัน ซึ่งอยู่ใต้เขื่อนศรีนครินทร์ลงมาประมาณ  
25 กิโลเมตร เขื่อนทั้งสองได้ทำหน้าที่อย่างเต็มที่มีโดยตลอด ยกเว้นในปี 2521-

<sup>1</sup> ฝ่ายประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, ข้อเท็จจริงโครงการเขื่อน  
น้ำโจน, (กรุงเทพมหานคร : กองการพิมพ์ กพช., 2525) หน้า 4.

2523 ซึ่งเกิดฝนแล้งติดต่อกันถึง 3 ปี อันเป็นอุปสรรคต่อการผลิตไฟฟ้า แต่เชื่อก็น่าจะปล่อยน้ำเพื่อการเกษตรอย่างสม่ำเสมอ และมากกว่าปริมาณน้ำที่มีตามธรรมชาติเสียอีก<sup>1</sup>

ขณะนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ กำลังก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมบนแม่น้ำแควน้อย และวางแผนจะสร้างเขื่อนน้ำโจนบนแม่น้ำแควใหญ่ตอนบนในอนาคตอันใกล้อีกด้วย ซึ่งตามโครงการทั้งหมดของการพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลองนี้จะทำให้เกิดประโยชน์แกภูมิภาคนี้ทั้งนี้<sup>2</sup>

1. เพิ่มเนื้อที่การชลประทานเพื่อการเกษตรในจังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี นครปฐม สุพรรณบุรี สมุทรสงคราม ได้ถึง 3.3 ล้านไร่
2. ควบคุมน้ำในแม่น้ำแม่กลองให้มีปริมาณคงที่ตลอดทั้งปี
3. บรรเทาอุทกภัยที่เคยเกิดขึ้นอย่างฉับพลันลงได้
4. มีน้ำไว้ใช้เพื่อการอุตสาหกรรมได้ตลอดทั้งปี
5. เพิ่มการผลิตไฟฟ้าเพื่อขยายไฟฟ้าไปสู่ประชาชนได้ปีละ 3,157 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมง สามารถประหยัดน้ำมันเตาได้ปีละ 820 ล้านลิตร คิดเป็นเงินประมาณ 3,660 ล้านบาท
6. เป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจแก่คนทั่วไป

อย่างไรก็ตามการพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลองแม้จะเกิดประโยชน์ดังกล่าวก็ตาม แต่ก็หาได้ประสบความสำเร็จในการก่อสร้างแต่อย่างใดไม่ เพราะมีการคัดค้านวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางมากกว่าเหตุผลที่ถูกต้องจนเป็นความขัดแย้งในแนว

<sup>1</sup> กองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, "การพัฒนาแหล่งน้ำ", ข่าวสาร กฟผ., ฉบับที่ 12 ปีที่ 12 ธันวาคม 2525, หน้า 16.

<sup>2</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 16.

ความคิดอย่างมาก นับแต่โครงการเขื่อนศรีนครินทร์ เป็นต้นมาซึ่งมีการคัดค้าน  
อย่างมากจากนักอนุรักษ์และนักนิเวศวิทยา และขณะนี้ก็มีการคัดค้านการก่อสร้าง  
เขื่อนน้ำโจนขึ้นอีก

ประเด็นของความขัดแย้งต่อการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำของ  
จังหวัดกาญจนบุรีนี้ เกิดขึ้นที่กรณีความเสียหายของสวนมะพร้าวของชาวจังหวัด  
สมุทรสงคราม ซึ่งอาศัยน้ำจากแม่น้ำแม่กลองอันมีที่มาจากลำน้ำแควใหญ่และแควน้อย  
ความเสียหายในลักษณะต้นมะพร้าวยืนตายซากเกิดจากสภาพดินและน้ำบริเวณนั้น มี  
ความเค็มสูงอันเนื่องมาจากฝนแล้งติดต่อกันมา 2 - 3 ปี ( 2516 - 2517 )<sup>1</sup>  
อีกสาเหตุหนึ่งคือ พบว่าชาวบ้านบริเวณนั้นได้เปลี่ยนอาชีพมาทำนาทุ่งกันมาก จึงมี  
การสูบน้ำทะเลเข้ามามาก จุดของความขัดแย้งเกิดขึ้นเมื่อล้อมวลชนโดยเฉพาะหนึ่ง  
สื่อพิมพ์ได้เริ่มลงข่าวตั้งกล่าวตั้งแต่วานนี้เดือนกันยายน 2523 โดยกล่าวถึงสาเหตุ  
ของกรณีว่าเกิดจากเขื่อนศรีนครินทร์ (เขื่อนเจ้าเพชร) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ  
เก็บกักน้ำไว้ไม่ปล่อยลงมาไล่น้ำเค็ม ซึ่งข้อเท็จจริงนั้นการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ปล่อยน้ำ  
ลงมาได้ในปริมาณที่มากกว่าปริมาณน้ำท่าปกติเมื่อไม่มีเขื่อนเสียอีก แต่สาเหตุที่ไม่อาจ  
หยุดยั้งปัญหาได้เป็นเพราะภาวะที่ฝนแล้งติดต่อกันมา 2 - 3 ปีนั้น ทำให้สภาพความ  
เค็มของดินทวีคูณมากขึ้นจนเป็นอันตรายแล้ว ประกอบกับตามรายงานของแม่น้ำแม่ -  
กลองนับจากเขื่อนวชิราลงกรณของกรมชลประทานลงมา มีการไต่หน้าเป็นจำนวนมาก  
ทั้งเรือสวนไร่นา โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาล เป็นต้น ซึ่งการจัดสรรใช้ช่วงนี้  
เป็นความรับผิดชอบของกรมชลประทาน

ทางคานลำน้ำแควน้อยซึ่งกำลังก่อสร้าง เขื่อนเขาแหลม ในระยะปี 2523  
เป็นช่วงที่คณะกรรมการประสานงานอพยพราษฎรออกจากบริเวณที่จะเป็นเขื่อนและอ่าง  
เก็บน้ำ ได้เสนอหลักเกณฑ์ในการจัดสรรที่อยู่อาศัยและที่ทำกินให้ใหม่ รวมทั้งการ

<sup>1</sup> กองนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม, การสำรวจนิเวศวิทยาและสิ่งแวดล้อม  
หลังก่อสร้างโครงการเขื่อนศรีนครินทร์ เรื่องปัญหาน้ำเค็มบริเวณลุ่มน้ำแม่กลอง ,  
(กรุงเทพมหานคร : กองการพิมพ์ กฟผ., 2523), หน้า 2.

จ่ายเงินค่าทดแทนต่าง ๆ ซึ่งในระยะแรกได้เกิดความขัดแย้งขึ้นกับราษฎรอันเนื่องมาจากความไม่เข้าใจซึ่งกันและกัน หลังจากคณะกรรมการประสานงานได้ประชุมชี้แจงร่วมกับราษฎรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไปแล้ว ราษฎรก็เข้าใจและยุติความขัดแย้งลง

งานพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลองดำเนินไปตามแผนงาน จนมาถึงเมื่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้เสนอรายงานความเหมาะสมโครงการเขื่อนน้ำโจนต่อสภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาอันเป็นระยะเวลาที่อีกโครงการหนึ่งคือ โครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมบนแม่น้ำแควน้อยได้เริ่มงานก่อสร้างขึ้น (2524) ช่วงระยะที่ไม่ยาวนานนักที่เกิดความขัดแย้งจากกรณีเขื่อนศรีนครินทร์ (2523) ยังคงติดพันและสืบเนื่องมาสู่การคัดค้านโครงการเขื่อนน้ำโจน และโครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลมอีก จากความคิดเห็นของนักวิชาการฝ่ายอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นักศึกษาจากสถาบันต่าง ๆ สื่อมวลชน ซึ่งสรุปข้อคัดค้านในประเด็นต่าง ๆ ได้ดังนี้ <sup>1</sup>

1. เขื่อนศรีนครินทร์เป็นตัวการทำให้เกิดความเสียหายในลุ่มน้ำแม่กลองตอนใต้เนื่องจาก น้ำเค็มหนุนจนเกิดสภาพะดินเค็ม เพราะเขื่อนศรีนครินทร์ได้เก็บกักน้ำในแม่น้ำแควใหญ่ไว้ทั้งหมด ซึ่งข้อเท็จจริงคือ เนื่องจากเกิดภาวะฝนแล้งติดต่อกันมา 3 - 4 ปี ทำให้สภาพน้ำในแม่น้ำมีปริมาณน้ำน้อยอยู่แล้ว อีกทั้งโรงงานอุตสาหกรรมตามสองฝั่งแม่น้ำแม่กลองได้ชักน้ำไปเป็นจำนวนมากจึงไม่มีน้ำเพียงพอที่จะไปขับไล่น้ำเค็ม ซึ่งเขื่อนศรีนครินทร์ได้ปล่อยน้ำออกมาเป็นปริมาณมากกว่าปริมาณน้ำปกติที่ไม่มีเขื่อนเสียอีก <sup>2</sup>

2. เขื่อนศรีนครินทร์สร้างอยู่บนแนวหินผุ ไม่สามารถเก็บน้ำได้ซึ่งต้อง

<sup>1</sup> ฝ่ายประชาชนเเทศ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, ข้อเท็จจริงโครงการเขื่อนน้ำโจน (กรุงเทพมหานคร . กองการพิมพ์ กพด., 2525) หน้า 4.

<sup>2</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 7.



แก้ไขโดยการอัปเดตน้ำปูนใหม่ สูญเงินไปถึง 100 ล้านบาท ซึ่งข้อเท็จจริงไม่เคยปรากฏกรณีดังกล่าวแก้อย่างใด<sup>1</sup>

3. เชื้อนทำทุ่งนาถูกสร้างขึ้นเพราะเชื้อนศรีนครินทร์ไม่บรรลุเป้าหมาย อันแสดงถึงความล้มเหลวจากการสร้างเชื้อนศรีนครินทร์ ซึ่งข้อเท็จจริงเชื้อนทำทุ่งนา เป็นเชื้อนเสริมกำลังผลิตให้เชื้อนศรีนครินทร์ให้สามารถผลิตไฟฟ้าได้มากกว่าเดิม และใช้ประโยชน์จากน้ำให้คุ้มค่า และเป็นโครงการหนึ่งที่ได้บรรลุไว้ตามแผนพัฒนาอยู่แล้ว<sup>2</sup>

4. การก่อสร้างเชื้อนเขาแหลมที่กำลังดำเนินการอยู่นั้น ทำให้ต้องปิดกั้นเส้นทางแม่น้ำแควน้อยเพื่อการก่อสร้าง ทำให้ปริมาณน้ำที่จะไหลมาสู่มแม่น้ำแมกลองมีไม่เพียงพอ ซึ่งข้อเท็จจริงคือ ขณะทำการก่อสร้างนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะทำการเปลี่ยนเส้นทางแม่น้ำให้ออมนบริเวณก่อสร้างออกไป มิได้ปิดแม่น้ำแควอย่างใด ดังนั้นแม่น้ำแควน้อยจึงมีน้ำไหลอยู่ตามธรรมชาติ<sup>3</sup>

5. กรณีโครงการเขื่อนน้ำโจน หากก่อสร้างจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ป่าไม้ ซึ่งมีมูลค่าถึง 640 ล้านบาท ซึ่งข้อเท็จจริงคือ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะเป็นผู้รับผิดชอบในการทำไม้ มิได้เป็นการทำลายแต่อย่างใด ซึ่งตามสภาพจะมีผลผลิตจากไม้เพียงปีละ 16 ล้านบาทเท่านั้น แต่หากก่อสร้างเขื่อนจะสามารถให้ประโยชน์จากการผลิตไฟฟ้าได้ถึงปีละ 1,680 ล้านบาท<sup>4</sup>

6. โครงการเขื่อนน้ำโจนจะกระทบกระเทือนต่อที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าจะ

1 เล่มเดียวกัน, หน้า 11.

2 เล่มเดียวกัน, หน้า 11.

3 เล่มเดียวกัน, หน้า 7.

4 เล่มเดียวกัน, หน้า 15.

5 เล่มเดียวกัน, หน้า 15.

ทำให้สัตว์ป่าสูญพันธุ์เป็นจำนวนมาก ซึ่งข้อเท็จจริงคือ บริเวณที่จะเป็นอ่างเก็บน้ำนั้นจะกระทบกระเทือนเนื้อที่ป่าเพียง 2.6 เปอร์เซ็นต์เท่านั้น โดยธรรมชาติสัตว์ป่าย่อมอพยพไปอยู่ที่อื่นได้อีกมาก ส่วนสัตว์ป่าที่ติดเกาะแก่งอยู่ก็สามารถอพยพออกมาได้<sup>1</sup>

7. การไปสำรวจบริเวณที่ตั้งโครงการเขื่อนน้ำโจนนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ไคละเมิดักถนนเข้าไป อันเป็นการบุกกรุกทำลายป่าอย่างมากโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นระยะทาง 130 กิโลเมตร ซึ่งข้อเท็จจริงคือได้มีการประชุมหารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ซึ่งทางกระทรวงเกษตรฯ ไม่ขัดข้องอย่างใด และเส้นทางดังกล่าวก็เป็นถนนอยู่เดิมแล้ว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ เพียงปรับปรุงสภาพเท่านั้น<sup>2</sup>

8. บริเวณที่จะสร้างเขื่อนน้ำโจนก็เป็นแนวหินผาเหมือนเขื่อนศรีนครินทร์ อีกทั้งอาจเกิดอันตรายจากแผ่นดินไหวซึ่งเขื่อนอาจจะพังได้ ข้อเท็จจริงคือ ผลจากการศึกษาสภาพธรณีวิทยาได้ทำอย่างรอบคอบ ผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการที่ปรึกษานานาชาติ จนแน่ใจแล้วว่าสามารถก่อสร้างได้โดยไม่มีอันตรายแต่อย่างใด<sup>3</sup>

9. การสร้างเขื่อนน้ำโจนจะทำให้เกิดน้ำท่วมแหล่งดินแร่ และหลักฐานทางโบราณคดีที่มีอยู่ในบริเวณที่จะเป็นอ่างเก็บน้ำ ข้อเท็จจริงคือ หากมีแหล่งแร่แล้วทางกรมทรัพยากรธรณีจะรับผิดชอบในการนำเอาแร่ออกมาก่อนที่จะท่วมได้ เช่นเดียวกับทางกรมศิลปากรซึ่งจะไคขุคค้นโบราณวัตถุออกก่อน<sup>4</sup>

<sup>1</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 15.

<sup>2</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 17.

<sup>3</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 11.

<sup>4</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 20

10. การสร้างเขื่อนน้ำโจนจะทำให้คนน้ำดำชามและพื้นที่รองรับน้ำฝน  
หมดไป อันทำให้สภาพล่าน้ำเสียหาย ข้อเท็จจริงคือ พื้นที่อ่างเก็บน้ำมีเพียงร้อยละ  
2.8 เท่านั้น ไม่มีผลกับคนน้ำแต่อย่างใด <sup>1</sup>

11. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ สร้างเขื่อนที่จังหวัดกาญจนบุรีมามากแล้ว  
ควรหันไปสร้างโรงไฟฟ้าที่ไซกาชธรรมชาติและถ่านลิกไนต์แทนเพราะเป็นสิ่งที่เรามีอยู่  
เองภายในประเทศ ข้อเท็จจริงคือ โรงไฟฟ้าที่ไซกาชธรรมชาติและถ่านลิกไนต์ก็มีอยู่  
แล้ว และกำลังขยายงานก่อสร้างอยู่เช่นกัน <sup>2</sup>

12. เขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ส่วนใหญ่ที่สร้างมาผลิต  
ไฟฟ้าได้เพียงร้อยละ 20 ของเป้าหมาย แต่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ก็ยังจะสร้างต่อไปอีก  
ข้อเท็จจริงคือ เขื่อนทุกแห่งสามารถผลิตไฟฟ้าได้ตามเป้าหมายมาตลอด และปัจจุบันก็  
เป็นแหล่งผลิตเสริมที่สำคัญอย่างยิ่ง <sup>3</sup>

ทั้งหมดที่กล่าวมาคือ ประเด็นสำคัญที่ได้มีการโจมตีต่อการพัฒนาแหล่งน้ำ  
เพื่อการผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ซึ่งประเด็นการคัดค้านได้แผ่ขยายไปสู่  
ประชาชนอย่างกว้างขวางโดยสื่อมวลชน โดยเฉพาะหนังสือพิมพ์ อันเริ่มมาจาก  
นักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ธรรมชาติ อีกทั้งยังมีกลุ่มนักศึกษาไปพบปะชาว  
บ้านที่จังหวัดสมุทรสงคราม และระบุว่าสาเหตุของความเสียหายที่เกิดกับชาวบ้านเกิด  
จากเขื่อนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ทำให้เกิดความขัดแย้งขึ้นกับชาวบ้านที่สมุทรสงคราม  
อีกซึ่งมีความรุนแรงถึงขนาดมีการประท้วงเนื่องจากเข้าใจว่าเสียประโยชน์จากสาเหตุ  
ของเขื่อน <sup>2</sup> ความขัดแย้งรุนแรงขึ้นเมื่อใกล้จะมีการพิจารณาโครงการจากรัฐบาล

<sup>1</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 20.

<sup>2</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 12.

<sup>3</sup> เล่มเดียวกัน, หน้า 20.

<sup>4</sup> กองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, "น.ศ. ตั้งศาลบวงสรวง  
พระนเรศวรที่เขื่อนศรีนครินทร์" ข่าวสัปดาห์ ฉบับพิเศษ 4 ตุลาคม 2525 หน้า 1-4.

โดยมีกลุ่มนักศึกษาร่วมประท้วงบริเวณหน้าทำเนียบรัฐบาล จนทำให้รัฐบาลต้องเลื่อนการพิจารณาออกไปอีก 90 วัน โดยให้เหตุผลว่าของทบทวนรายละเอียดใหม่ และโต้แย้งทั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องนี้ด้วย<sup>1</sup> ระเบียบนี้ทั้งหนังสือพิมพ์และกลุ่มผู้คัดค้านได้เป็นตัวสร้างความขัดแย้งที่ทวีขึ้นมาก จากการเสนอข่าวสารที่บ่อยครั้งและโจมตีงานพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ นักวิชาการได้ให้ความคิดเห็นโต้แย้งและชี้ประเด็นผลเสียของเขื่อนต่าง ๆ ที่สร้างในจังหวัดกาญจนบุรี มีการสัมมนาและอภิปรายคัดค้านตามสถาบันต่าง ๆ ทั้งในกรุงเทพฯ และที่จังหวัดกาญจนบุรีหลายครั้ง อีกทั้งยังมีการชุมนุมของนักศึกษาอีกหลายครั้งที่จังหวัดกาญจนบุรี รวมทั้งที่เขื่อนศรีนครินทร์ซึ่งมีการบวงสรวงวิญญูภาพพระนเรศวร<sup>2</sup> และการบวงสรวงประท้วงควย ทางคานภายในกรุงเทพฯ ตามมหาวิทยาลัยต่าง ๆ มีการจัดทำเอกสาร โปสเตอร์ แผ่นปลิวซึ่งมีข้อความแสดงถึงการคัดค้านอย่างมากมายแจกจ่ายไปทั่วกรุงเทพฯ จนกระทั่งใกล้ครบกำหนดการเลื่อนการพิจารณาในครั้งแรก ก็ได้มีการโหมการคัดค้านและเสนอข้อมูลให้คณะกรรมการพิจารณาอีก ทำให้คณะกรรมการพิจารณาต้องเลื่อนการพิจารณาออกไปอีก 1 เดือน เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2526<sup>3</sup> จากนั้นเมื่อใดครบวาระอีกครั้งหนึ่งคือวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2526 คณะกรรมการก็ยังไม่อาจสรุปข้อมูลได้ จึงต้องเลื่อนไปอีก 1 สัปดาห์ และเลื่อนกำหนดอีกครั้งหนึ่งเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2526 โดยเลื่อนไปอีก 2 สัปดาห์ จนกระทั่งได้มีการยุบสภาและให้มีการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรขึ้นใหม่ คณะรัฐมนตรีในชุดรักษาการจึงไม่มีอำนาจในการตัดสินใจในเรื่องระบับนโยบายใด จึงไม่มีการพิจารณาโครงการเขื่อนน้ำโจนมาจนขณะนี้ ซึ่งตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาก็ยังมีความขัดแย้งต่อโครงการเขื่อนน้ำโจน และเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ

<sup>1</sup> กองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, "กก.ศึกษามีญูหน้าโจน ควานก่อสร้าง", ข่าวสัปดาห์ ปีที่ 12 ฉบับที่ 1176 มกราคม 2526 หน้า 7.

<sup>2</sup> กองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, "สรุปเหตุการณ์การคัดค้าน เขื่อนน้ำโจน", ข่าวสัปดาห์ ปีที่ 11 ฉบับที่ 1167 ตุลาคม 2525 หน้า 1,8.

<sup>3</sup> กองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ, "คณะกก.พิจารณาน้ำโจน ยึกเวลาตัดสินใจไปอีก 1 เดือน", ข่าวสัปดาห์ ปีที่ 12 ฉบับที่ 117 มกราคม 2526 หน้า 1,8.

ที่สร้างขึ้นในจังหวัดกาญจนบุรี โดยเฉพาะเมื่อเกิดเหตุการณ์แผ่นดินไหวขึ้นอันเป็น  
ผลให้ฝ่ายคักคานันต์มาเป็นมูลเหตุในการคักคานการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้า  
ฝ่ายผลิตฯ อีกกรณีหนึ่ง เกิดเป็นความขัดแย้งขึ้นอย่างกว้างขวาง

การเกิดความขัดแย้งดังกล่าวมีผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินงานของ  
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ซึ่งย่อมเป็นผลกระทบกระเทือนต่อการพัฒนาไฟฟ้าของประเทศใน  
อนาคตด้วย จึงจำเป็นที่จะต้องชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวเพื่อแก้ไขความขัด -  
แย้งที่เกิดขึ้นลงโดยทันที โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ  
คือ กองประชาสัมพันธ์ ในการดำเนินงานในกรณีดังกล่าว ได้มีการใช้สื่อทุกรูปแบบ  
เพื่อแก้ไขความขัดแย้งและสร้างความเข้าใจโดยมีผู้รับกลุ่มเป้าหมาย คือประชาชน  
ทั่วไป ประชาชนในบริเวณโครงการและผู้ได้รับผลกระทบตามลำน้ำแม่กลอง นักวิชา  
การผู้แสดงความเห็นต่อกรณีดังกล่าว รวมทั้งฝ่ายคักคานทั้งกลุ่มนักอนุรักษ์ธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อมและนักศึกษายุวมัคคาน

สื่อวิทยุกระจายเสียงนับเป็นช่องทางการสื่อสารทางหนึ่งที่สามารถสื่อสาร  
สารได้กว้างไกล รวดเร็ว และเข้าถึงประชาชนได้มากกว่าสื่อประเภทอื่น ในทางแก้  
ไขความขัดแย้งกรณีการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำในจังหวัดกาญจนบุรีนี้ กองประชาสัมพันธ์  
ได้ใช้สื่อวิทยุกระจายเสียงเป็นช่องทางหนึ่งในการดำเนินงานด้วย ทั้งนี้  
กองประชาสัมพันธ์การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ มีรายการวิทยุ ซึ่งมีชื่อว่า รายการไฟฟ้า  
ปริทรรศน์ ออกอากาศทุกสัปดาห์อยู่ทั่วประเทศจำนวน 34 สถานี คือ ภาคเหนือ  
8 สถานี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10 สถานี ภาคกลาง 4 สถานี และภาคใต้  
12 สถานี นอกจากนี้ยังใช้ช่องทางวิทยุกระจายเสียงโดยผ่านทางรายการข่าว และ  
สารคดีของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ซึ่งถ่ายทอดไป  
ยังสถานีวิทยุทุกสถานีทั่วประเทศอีกด้วย ทั้ง 2 ช่องทางของการใช้สื่อวิทยุที่กล่าว  
มาได้ถูกใช้ในการแก้ความขัดแย้งต่อกรณีดังกล่าวอย่างจริงจัง และสม่ำเสมอ (เฉพาะ  
สื่อวิทยุกระจายเสียง)

การเสนอข่าวสารข้อเท็จจริงทางวิทยุกระจายเสียงจะเป็นการให้ความรู้  
ในเรื่องข้อเท็จจริงของงานพัฒนาแหล่งไฟฟ้าพลังน้ำในจังหวัดกาญจนบุรีที่แท้จริงแก่

ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขความขัดแย้งเพื่อนำไปสู่การ  
ประนีประนอมในความขัดแย้ง ซึ่งหากคงปล่อยให้ความขัดแย้งรุนแรงและยืดเยื้อต่อ  
ไปแล้วย่อมเป็นผลกระทบกระเทือนต่อการพัฒนาไฟฟ้าของประเทศอันเป็นผลกระทบ  
กระเทือนต่อส่วนรวมในอนาคต

การศึกษาถึงการแก้ไขความขัดแย้งกรณีการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ  
ในจังหวัดกาญจนบุรีนี้ จะทำให้ทราบถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์กับการแก้ไข  
ความขัดแย้ง อีกทั้งยังจะได้ทราบถึงลักษณะและวิธีการในการแก้ไขความขัดแย้งอัน  
จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการใช้สื่อวิทยุเพื่อการ  
แก้ไขความขัดแย้งในกรณีอื่น ๆ ต่อไปด้วย ซึ่งในส่วนของ การวางแผนการใช้สื่อวิทยุ  
เพื่อการป้องกันและแก้ไขความขัดแย้งนี้เป็นวัตถุประสงค์สำคัญประการหนึ่งของการศึก  
ษาวิจัยนี้ด้วย นอกจากนี้เรื่องความขัดแย้งที่เกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ  
ในจังหวัดกาญจนบุรีนี้เป็นเรื่องที่มีผู้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก และยังมีผู้เฝ้า  
การศึกษามาก่อน

เหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่งในการเลือกทำการเลือกทำการศึกษาวิจัย  
ในหัวเรื่องนี้คือ ในการปฏิบัติงานประจำของข้าพเจ้านั้น ข้าพเจ้าได้รับมอบหมายให้  
รับผิดชอบและเป็นผู้ควบคุมงานด้านการใช้สื่อวิทยุเพื่อการสร้างความเข้าใจอันดี และ  
เพื่อการเผยแพร่กิจการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ต่อประชาชนทั่วไป ซึ่งข้าพเจ้าได้  
ปฏิบัติหน้าที่นี้มาเป็นระยะเวลา 4 ปีเต็มแล้ว จึงทราบถึงความเป็นมาและปัญหา  
ต่าง ๆ ในด้านนี้เป็นอย่างถี่ประอบกับในปัจจุบันและในอนาคตยังมีนโยบายที่จะ  
ขยายการดำเนินงานด้านการใช้สื่อวิทยุในการเผยแพร่งานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ  
ออกไปอีกในลักษณะงานต่อเนื่องอันสัมพันธ์กับแผนการขยายโครงการของการไฟฟ้า  
ฝ่ายผลิตฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานต้นสังกัด โดย  
เฉพาะในส่วนของวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงแผนการใช้สื่อวิทยุเพื่อการป้องกันและแก้ไข  
ความขัดแย้งสำหรับโครงการขยายแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำอื่น ๆ ในอนาคตของการ -  
ไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต่อไป

นอกจากนี้ แนวทางของการศึกษาในหัวข้อนี้ยังจะเป็นประโยชน์สำหรับหน่วยงานอื่น ๆ ที่อาจนำผลการศึกษาที่ได้ไปประยุกต์ใช้เพื่อการแก้ไขความชั้คแย้งได้เช่นกัน อีกทั้งการศึกษาในเรื่องการแก้ไขความชั้คแย้ง เป็นเรื่องที่ยังไม่มีผู้ทำการศึกษาไว้มากนักในประเทศไทย การวิจัยนี้จึงเท่ากับเป็นการสนับสนุนทฤษฎีและแนวความคิดเรื่องการแก้ไขความชั้คแย้งอีกด้วย

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อทราบถึงลักษณะและวิธีการที่สื่อวิทยุถูกใช้ในการแก้ไขความชั้คแย้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ในจังหวัดกาญจนบุรี
2. เพื่อทราบถึงความสัมพันธ์ของการใช้สื่อวิทยุในการแก้ไขความชั้คแย้งกับตัวแปรที่เกี่ยวข้องคือ หนังสือพิมพ์, ชาวแจกล้อมวลชน, จกทมาชชีแฉงล้อมวลชน, เอกสารเผยแพร่, สื่อบุคคล, ผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย, ฝ่ายคัดค้านรัฐบาล
3. เพื่อทำการทดสอบแบบตัวอย่างการใช้สื่อเพื่อการแก้ไขความชั้คแย้ง
4. เพื่อให้ได้มาซึ่งแผนการใช้สื่อวิทยุในการแก้ไขความชั้คแย้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ อันเป็นแผนระยะ 5 ปี ซึ่งครอบคลุมโครงการขยายแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ หลายโครงการ

### ปัญหาวิจัย

1. สื่อวิทยุกระจายเสียงถูกใช้ในการแก้ไขความชั้คแย้งด้วยลักษณะและวิธีการอย่างไร
2. การใช้สื่อวิทยุกระจายเสียงมีความสัมพันธ์กับผลในการแก้ไขความชั้คแย้งหรือไม่ และมากน้อยเพียงใด

3. การใช้สื่อวิทยุมีความสัมพันธ์กับการใช้สื่อบุคคล, สื่อสิ่งพิมพ์, หนังสือพิมพ์, ชาวแจกล้อมวงชน, จดหมายชี้แจงล้อมวงชน, เอกสารเผยแพร่, ผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย, ฝ่ายคัดค้าน, รัฐบาลหรือไม่มากนักเพียงใด

4. หนังสือพิมพ์, ชาวแจกล้อมวงชน, จดหมายชี้แจงล้อมวงชน, เอกสารเผยแพร่, สื่อบุคคล, ผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย, ฝ่ายคัดค้าน, รัฐบาล มีความสัมพันธ์กับการแก้ไขความขัดแย้งหรือไม่มากนักเพียงใด

5. โครงสร้างของแบบจำลองที่ได้จากการวิจัยทดลองจะมีส่วนที่เปลี่ยนแปลงหรือไม่หลังจากการวิจัยครั้งนี้

6. แผนการใช้สื่อวิทยุเพื่อการแก้ไขความขัดแย้งต่อกรณีการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะเป็นอย่างไร

### สมมติฐานการวิจัย

1. การใช้สื่อวิทยุมีความสัมพันธ์กับผลในการแก้ไขความขัดแย้ง
2. การใช้สื่อวิทยุมีความสัมพันธ์กับการใช้สื่อบุคคล สื่อสิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ชาวแจกล้อมวงชน จดหมายชี้แจงล้อมวงชน เอกสารเผยแพร่ ผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย ฝ่ายคัดค้าน และรัฐบาล
3. มีความสัมพันธ์ระหว่างการใช้สื่อบุคคล ชาวแจกล้อมวงชน เอกสารเผยแพร่ หนังสือจดหมายชี้แจงล้อมวงชน ผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย ฝ่ายคัดค้าน รัฐบาล กับการแก้ไขความขัดแย้ง
4. สื่อบุคคล ชาวแจกล้อมวงชน เอกสารเผยแพร่ หนังสือพิมพ์ จดหมายชี้แจงล้อมวงชน ผู้ได้รับผลกระทบ ฝ่ายคัดค้าน รัฐบาลต่างมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน

### ข้อตกลงเบื้องต้น

1. ต้องมีความขัดแย้งเกิดขึ้นก่อน จึงจะมีการแก้ไขความขัดแย้งเกิดขึ้น



2. วิทยุกระจายเสียง เป็นสื่อที่แพร่หลายใช้กันโดยทั่วไปในหมู่มวลชนส่วนใหญ่ ซึ่งวิทยุกระจายเสียงถือเป็นสื่อที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้มาก และรวดเร็วที่สุด

3. วิทยุกระจายเสียงสามารถนำเสนอข่าวสารได้บ่อยครั้งและรวดเร็วกว่าสื่อประเภทอื่นในเวลาเท่า ๆ กัน ดังนั้นผู้รับฟังวิทยุกระจายเสียงจึงสามารถทราบข่าวสารที่มีความคืบหน้าไครวดเร็วกว่าสื่ออื่นด้วย

### ขอบเขตของการวิจัย

1. การวิจัยนี้ศึกษาเฉพาะกรณีการแก้ไขความขัดแย้งในเรื่องการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำของจังหวัดกาญจนบุรีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เท่านั้น

2. การวิจัยนี้ศึกษาเฉพาะช่วงระยะเวลาปี 2523-เดือนพฤษภาคม 2526

ช่วงระยะเวลาปี 2523 เป็นต้นมาเป็นระยะเวลาที่เขื่อนศรีนครินทร์ได้ก่อสร้างเสร็จแล้ว และเกิดภาวะฝนแล้งก่อนหน้าปี 2523 ราว 2 - 3 ปี ติด ๆ กันมาทำให้เกิดภาวะที่เป็นผลกระทบต่อชาวจังหวัดสมุทรสงคราม อันเป็นจุดเริ่มต้นของความขัดแย้ง ต่อมาในปี 2524 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนขึ้นมาอีก 2 เขื่อน คือ เขื่อนท่าทุ่งนา และเขื่อนเขาแหลมซึ่งเป็นโครงการที่สัมพันธ์กันกับแผนพัฒนาลุ่มน้ำแม่กลอง จนกระทั่งในปี 2525 ซึ่งเป็นช่วงที่มีการนำโครงการเขื่อนน้ำโจนเสนอต่อสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรัฐบาลพิจารณาอีก ความขัดแย้งก็เกิดขึ้นเนื่องมากรณีนี้อีกครั้ง โดยผู้คัดค้านมุ่งประเด็นว่าจะเกิดความเสียหายจากเขื่อนเช่นกรณีที่ได้เกิดมาแล้วเมื่อปี 2523 แต่ความขัดแย้งครั้งหลังนี้มีความรุนแรงมาก มีการระดมข้อเสียต่าง ๆ ในการสร้างและแก้ไขความขัดแย้งสูงมาก ดังนั้น ระยะเวลาดังกล่าวจึงเป็นระยะที่มีความเหมาะสมที่จะทำการศึกษา

## นियามศัพท์

1. วิทยุกระจายเสียง หมายถึงการส่งคลื่นวิทยุในย่านความถี่วิทยุ 535 - 1605 กิโลเฮิรตซ์ (A.M.) และย่านความถี่ 87 - 109 เมกกะเฮิรตซ์ (F.M.) อันมีความประสงค์ให้เข้าถึงมวลชนโดยตรง<sup>1</sup>

2. รายการไฟฟ้าปริทรรศน์ หมายถึงรายการวิทยุซึ่งผลิตรายการและความคุ้มครองนโยบายรายการโดยกองประชาสัมพันธ์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยได้รับความร่วมมือจากสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยในภูมิภาคต่าง ๆ และสถานีวิทยุในเครือข่ายทหาร ซึ่งมีจำนวน 34 สถานี (ระยะที่ทำการศึกษา) ประกอบด้วยภาคเหนือ 8 สถานี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 10 สถานี ภาคกลาง 4 สถานี ภาคใต้ 12 สถานี กระจายเสียงเป็นประจำทุกสัปดาห์จำนวน 31 สถานี และกระจายเสียงเดือนละครั้ง 3 สถานี ออกอากาศเป็นภาษาไทยภาคกลาง ยกเว้นบทความที่เสนอทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดยะลาซึ่งออกอากาศทั้งภาษาไทยและภาษายาวีด้วย

3. รายการข่าว และสารคดีของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ หมายถึงรายการข่าวประจำวันซึ่งถ่ายทอดไปยังสถานีวิทยุทุกสถานีทั่วประเทศวันละสามเวลา คือ 07.00 - 08.00 น. 12.30 - 13.00 น. และ 19.00 - 19.30 น. ตามระเบียบว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2518 ในหมวดที่ 6 เรื่องการดำเนินรายการ ข้อ 32 ส่วนรายการสารคดี หมายถึงรายการสารคดีของกรมประชาสัมพันธ์ซึ่งได้มีการเสนอทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานครตามความเหมาะสม

---

<sup>1</sup> กรมประชาสัมพันธ์, กองงานคณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์, กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (กรุงเทพมหานคร : บริษัทการพิมพ์, 2524) หน้า 41.

4. แหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำในจังหวัดกาญจนบุรีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ หมายถึงโรงไฟฟ้าพลังน้ำ หรือเขื่อนอเนกประสงค์ รวมถึงโครงการที่กำลังก่อสร้าง และโครงการในอนาคตซึ่งเป็นไปตามแผนพัฒนาลุ่มน้ำแควใหญ่และแควน้อย จังหวัดกาญจนบุรี คำเนินการโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ประกอบด้วยการเชื่อม ศรีนครินทร์ เชื้อนท่าทุ่งนา โครงการก่อสร้างเขื่อนเขาแหลม และโครงการ เชื้อน น้ำโจน เท่านั้น

5. สื่อหนังสือพิมพ์ หมายถึงหนังสือพิมพ์รายวัน รายสัปดาห์ที่ตีพิมพ์ใน กรุงเทพมหานครทุกฉบับ และวางจำหน่ายทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด

6. สื่อบุคคล หมายถึงการแลกเปลี่ยนข่าวสารแบบตัวต่อตัวระหว่างบุคคล 2 คน หรือมากกว่า 2 คนขึ้นไป ในที่นี้หมายรวมถึงการสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ในการไปชี้แจงข้อเท็จจริง, การที่กลุ่มผู้คัดค้านไปชี้แจงแสดงความคิดเห็นกับบุคคลกลุ่มต่าง ๆ, การประชุมชี้แจง อภิปราย สัมมนา ตามที่ต่าง ๆ

7. โครงการก่อสร้าง ..... หมายถึงโครงการก่อสร้างแหล่งผลิตไฟฟ้าซึ่งได้รับอนุมัติจากรัฐบาลให้ดำเนินการแล้ว และกำลังอยู่ในระหว่างดำเนินการ

8. โครงการ ..... หมายถึงโครงการสร้างแหล่งผลิตไฟฟ้าในอนาคตตามแผนงานขยายแหล่งผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ซึ่งยังไม่ได้รับอนุมัติจากรัฐบาล

9. พฤติกรรมของผู้ได้รับผลกระทบจากความเสียหาย หมายถึง พฤติกรรมของประชาชนผู้มีส่วนได้รับผลเสียหาย อันอยู่ในเขตของการพัฒนาลุ่มน้ำแควใหญ่ แควน้อย และแมกลอง ซึ่งในที่นี้หมายถึง เฉพาะในจังหวัดสมุทรสงคราม และกาญจนบุรี

10. พฤติกรรมของฝ่ายคัดค้าน หมายถึงพฤติกรรมของกลุ่มบุคคลโดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มนักวิชาการ สื่อมวลชน และนักศึกษา ที่เป็นทั้งแกนนำและแนวร่วมในการแสดงทัศนคติคัดค้านการดำเนินงานโครงการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ

11. การดำเนินงานของรัฐบาล หมายถึง การดำเนินการเกี่ยวกับความขัดแย้งที่เกิดขึ้นของรัฐบาล เช่น การออกระเบียบ กฎเกณฑ์ คำสั่ง แลงการณ์ ฯลฯ เพื่อจูงใจหมายที่จะยุติความขัดแย้ง เป็นต้น

12. การโฆษณาแจกสื่อมวลชน หมายถึง การผลิตข่าวสารเพื่อชี้แจงและให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งเพื่อเผยแพร่ไปสู่สื่อมวลชนในรูปข่าวแจก

13. การใช้จดหมายชี้แจงสื่อมวลชน หมายถึง การให้ข้อมูลเพื่อชี้แจงโดยตรงเฉพาะเรื่องใดเรื่องหนึ่งแก่สื่อมวลชนในรูปจดหมายชี้แจง

14. การใช้เอกสารเผยแพร่ หมายถึง การผลิตเอกสารสิ่งพิมพ์เกี่ยวกับข้อเท็จจริง และรายละเอียดของการดำเนินงานโครงการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ ในรูปหนังสือแผ่นพับ หนังสือข่าว เอกสารอภิสำเนา เป็นต้น

15. การใช้สื่อบุคคล หมายถึง การใช้เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ทั้งในส่วนกลาง และในส่วนภูมิภาคดำเนินการสร้างความสัมพันธ์กับกลุ่มเป้าหมายงานเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริง และรับทราบปัญหาต่าง ๆ ของกลุ่มเป้าหมาย

16. ผลของการแก้ไขความขัดแย้ง หมายถึง กระบวนการเพื่อที่จะยุติความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคม โดยมีจุดยุติของความขัดแย้ง คือ หากมีการยอมรับของทั้งสองฝ่ายอันเกิดจากการประนีประนอมต่อกัน หรือจากการใช้อำนาจเด็ดขาดบังคับ หรือการชี้ขาดโดยบุคคลที่สาม และความเข้าใจในข้อมูลที่ถูกต้องของทั้งสองฝ่าย

### ประโยชน์ที่จะได้รับ

1. ผลจากการวิจัยจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปรับปรุงและการวางแผนการใช้สื่อวิทยุในการแก้ไขความชุกแรงแ้งในงานพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ต่อไป
2. ผลจากการวิจัยนี้จะเป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานอื่นที่จะใช้สื่อวิทยุกระจายเสียงในการแก้ไข ความชุกแรงแ้งที่มีลักษณะกรณีคล้ายคลึงกัน
3. การวิจัยนี้เท่ากับเป็นการสนับสนุนและทดสอบทฤษฎีเกี่ยวกับการแก้ไขความชุกแรงแ้งซึ่งเป็นเรื่องที่มีผู้ศึกษาไว้น้อยมาก
4. ผลจากการศึกษาวิจัยยังจะเป็นแนวทางสำหรับผู้ที่จะศึกษาวิจัยในเรื่องที่คล้ายคลึงกันได้ หรือมีความเกี่ยวข้องกับการวิจัยนี้ในบางส่วนต่อไป

ในบทนี้ได้กล่าวถึงความเป็นมา และความสำคัญของการศึกษาในหัวข้อวิทยานิพนธ์นี้ ซึ่งการศึกษาดังกล่าวจะทำให้ได้ทราบและเข้าใจถึงความสัมพันธ์ของการใช้สื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือ การใช้สื่อวิทยุกระจายเสียงในการแก้ไขความชุกแรงแ้งอันเกิดจากการพัฒนาแหล่งผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ ในจังหวัดกาญจนบุรี ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่องานประชาสัมพันธ์ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสำหรับผู้ที่กำลังศึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย