

ปัญหาการปฏิบัติงานของเภสัชกรคู่สัญญาในโรงพยาบาลชุมชน
และการคงอยู่ในราชการหลังใช้กุญแจระบบตามสัญญา



นายชาญชัย จากรุกานน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
ภาควิชาเวชศาสตร์ป้องกันและสังคม
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-091-5

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017959
๒๐๘๒๙๗๕๑๖

Working Problems of Obligatory Pharmacists in
Community Hospitals and Remaining in
Government Services after Obligatory Period.

Chanchai Charupash

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Science
Department of Preventive and Social Medicine
Graduate School
Chulalongkorn University

1991

ISBN 974-579-091-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาการปฏิบัติงานของเภสัชกรคู่สัญญาในโรงพยาบาลชุมชน
และการคงอยู่ในราชการหลังใช้ทุนครบตามสัญญา

โดย

นายชากยูชัย จารุภานันทน์

ภาควิชา

เวชศาสตร์ป้องกันและสังคม

อาจารย์ที่ปรึกษา

อ.นพ.สุนกร ศุภพงษ์



บัญชีวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์
ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีบัญชีวิทยาลัย

(ศ.ดร.ถาวร วัชราภัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ

(รศ.นพ.ไพบูลย์ โลหสุนทร)

..... อาจารย์ที่ปรึกษา

(อ.นพ.สุนกร ศุภพงษ์)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

(รศ.นพ.องอาจ วิพุธศิริ)

..... กรรมการ

(รศ.โสภิน ธรรมอวัย)

หนังสือด้านอักษรนี้จัดทำขึ้นเพื่อถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการในภารกิจที่มีอยู่ทั่วไป

ชานุชัย จากรากานน : ปัญหาการปฏิบัติงานของเภสัชกรคู่สัญญาในโรงพยาบาลชุมชนและการ
การคงอยู่ในราชการหลังใช้ทุนครบตามสัญญา (WORKING PROBLEMS OF OBLIGATORY
PHARMACISTS IN COMMUNITY HOSPITALS AND REMAINING IN GOVERNMENT
SERVICES AFTER OBLIGATORY PERIOD) อ.ที่ปรึกษา : อ.นพ.สุนทร ศุภมงคล.
รศ.นพ.องอาจ วิมุตติริ, ๙๒ หน้า. ISBN ๙๗๔-๕๗๙-๐๙๑-๕.

วัตถุประสงค์ของการศึกษา เพื่อต้องการทราบงานที่สำคัญและปัญหาที่มีมาก ใน การปฏิบัติงานที่
สำคัญของ เภสัชกรคู่สัญญาที่ใช้ทุนในโรงพยาบาลชุมชนและ เหตุผลการลาออก โอนยาย หรือท่างานต่อใน
โรงพยาบาลชุมชน เดิน เมื่อใช้ทุนครบตามสัญญา วิธีการเก็บข้อมูลโดยการส่งแบบสอบถามที่ผ่านการทดสอบแล้ว
ไปยัง เภสัชกรคู่สัญญารุ่นที่ ๑ ทุกคนที่ปัจจุบันปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน จำนวน ๑๖๕ คน หลังจาก
การทวงถาม ๒ ครั้ง ได้รับแบบสอบถามคืนร้อยละ ๙๑.๕ ผลการศึกษาพบว่างานที่ เภสัชกรคู่สัญญาให้ความ
สำคัญมากที่สุด งานบริหาร เวชภัณฑ์ งานบริการเภสัชกรรม และงานบริหารทั่วไปภายในฝ่ายในฝ่าย
ในการปฏิบัติงานที่สำคัญมากที่สุดคือการขาดแคลนบุคลากรภายในฝ่าย

เมื่อรับราชการครุณตามสัญญา เภสัชกรคู่สัญญาจะลาออกจากราชการร้อยละ ๒๒.๐ โอนยายไป
รับราชการที่อื่นร้อยละ ๓๘.๗ รับราชการต่อในโรงพยาบาลชุมชน เดินร้อยละ ๓๗.๓ เหตุผลที่สำคัญ
มากในการตัดสินใจลาออกจากราชการคือ ไม่ชอบระบบราชการและการรับราชการ ได้ค่าตอบแทนน้อยกว่า
การทำงานเอกชน เหตุผลที่สำคัญมากในการโอน-ยายคือ ต้องการยายกลับภูมิลำเนาและสถานที่ทำงาน
แห่งใหม่ ไม่岡กสึกษาต่อได้มากกว่า เหตุผลสำคัญมากที่ เภสัชกรคู่สัญญาปฏิบัติงานต่อในโรงพยาบาลชุมชน
เดินคือ มีความยุ่งเหยิงกับงานที่ได้รับคำเนินการ สามารถใช้ความรู้และอย่างใช้ความรู้ให้เป็นประโยชน์
แก่กันในชั้นบกและโรงพยาบาลชุมชนที่ปฏิบัติงานอยู่ใกล้ภูมิลำเนา



ศูนย์วิทยาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา เวชศาสตร์ป้องกันและสังคม
สาขาวิชา เวชศาสตร์ชุมชน
ปีการศึกษา ๒๕๓๓

ลายมือชื่อนิติ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

ที่มาที่เดินทางห้ามภาคต่อวิทยานิพนธ์ภายใต้การอนุมัติของที่ปรึกษาผู้ที่ยังคงเดินทาง

CHANCHAI CHARUPASH : WORKING PROBLEMS OF OBLIGATORY PHARMACISTS IN COMMUNITY HOSPITALS AND REMAINING IN GOVERNMENT SERVICES AFTER OBLIGATORY PERIOD. THESIS ADVISOR : DR.SOONTORN SUPAPONG :ASSO.PROF. DR.ONG-ARJ VIPUTSIRI, 92 PP. ISBN 974-579-091-5.

The objectives of this study were to identify the most important tasks and problems that perceived by community hospital pharmacists, and reasons of their remaining in government services after obligatory period. The 165 pharmacist were asked to participate. Pretested mailed-questionnaires were used to collect data. The returned rate was 91.5 percents aftet 2 times fellow up. The results showed that the 3 out of 7 tasks, identified as the most important tasks by the pharmacists, were drug inventory, drug services and general management. The most commom problem was lack of personnels.

After the completion of contract, the pharmacists decided to resign 22.0 percents, moved to other setting 38.7 percents, and stay 37.3 percents. The main reasons for resigning were stated as weariness of government working system and the less payment than that from private sectors. Those who moved to other areas wanted to work in their home towns and gain better opportunity for further studies. Those who remained working in the same hospitals have a sense of belonging of their creative activities, and more opportunity to practice for rural area people or those who worked nearby their home towns.

ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา เวชศาสตร์ป้องกันและสังคม
สาขาวิชา เวชศาสตร์ชุมชน
ปีการศึกษา 2533

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างดีซึ่งของ
อ.นพ.สุนกร ศุภพงษ์ อารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และรศ.นพ.องอาจ วิพุทธิ
อารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม ซึ่งได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นดีๆ
ในการวิจัยมาตลอด และเนื่องจากทุกการวิจัยครั้งนี้บางส่วนได้รับมาจากทุน
อุดหนุนการวิจัยของบัณฑิตวิทยาลัย จังหวัดขอนพระคุณบุญกิติวิทยาลัยมา ณ โอกาสนี้
ด้วย

ท้ายนี้ผู้วิจัยขอขอบคุณกรรมการกลุ่มเกลี้ยกรองพยายามชูชน ที่ให้
ค่าปรึกษาในเนื้อหาและขอขอบคุณคุณเกลี้ยกรุ่นสัญญา รุ่นที่ 1 ทุกท่านที่ให้ความร่วมมือ
ในการตอบแบบสอบถามในการศึกษาครั้งนี้ ทำให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

นาย ชาญชัย จากรากานน์

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๔
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๕
กิจกรรมประการ.....	๖
สารบัญตาราง.....	๗

บทที่

1. บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัจจุบัน.....	1
วัตถุประสงค์ในการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	4
ข้อทดลองเบื้องต้น.....	5
ความหมายที่ใช้ในการวิจัย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
 2. เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
การบริหารงานในโรงพยาบาลชุมชน.....	8
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
 3. ระเบียบวิธีวิจัย.....	18
ประชากรที่ใช้ในการศึกษา.....	18
ลักษณะของเครื่องมือ.....	19
การสร้างเครื่องมือ.....	19
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	20
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	21

สารนัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
4.	ผลการศึกษาและอภิปรายผล.....	23
	ข้อมูลที่ว่าไปของประชากรทำการศึกษา.....	23
	ความสำคัญของงานบริมานพงานที่ได้ทำในโรงพยาบาลชุมชน..	31
	ปัญหาการปฏิบัติงาน.....	36
	การคงอยู่ในราชกิจการหลังใช้กุนครบตามสัญญา.....	47
	อภิปรายผลการศึกษา.....	61
5.	สรุปผลการศึกษา	67
	ข้อเสนอแนะ.....	70
	เอกสารอ้างอิง.....	71
	ภาคผนวก.....	77
	ประวัติผู้เขียน.....	92

**ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. จำนวน และร้อยละของเพศ สภานภาพสมรส ของเกลี้ยงคู่สัญญา	24
2. จำนวน และร้อยละของภูมิลำเนาเดิม โรงเรียน ระดับมัธยมและมหาวิทยาลัยที่จบการศึกษาของเกลี้ยงคู่สัญญา	25
3. จำนวน และร้อยละของเกลี้ยงคู่ไม่มีรายได้พิเศษ และมีรายได้พิเศษ ขณะรับราชการในโรงพยาบาลชุมชน	26
4. จำนวนรายได้พิเศษของเกลี้ยงคู่สัญญาได้รับต่อเดือน ใน ระหว่างที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน	26
5. จำนวน และร้อยละของขนาดโรงพยาบาลชุมชน	27
6. จำนวนบุคลากรประจำต่าง ๆ ในฝ่ายเงินเดือนและ จำนวนเฉลี่ยของบุคลากรแต่ละประเภทในฝ่ายเงินเดือน	28
7. จำนวน และร้อยละของเกลี้ยงคู่สัญญาที่ได้รับมอบอำนาจ และไม่ได้รับมอบอำนาจ ในการจัดซื้อเวชภัณฑ์ในโรงพยาบาล	29
8. จำนวนใบสั่งยาผู้ป่วยนอก ผู้ป่วยในในโรงพยาบาลขนาด 10 เตียง 30 เตียง 60 เตียง เฉลี่ยใน 1 วันราชการ	30
9. ค่ามัชณิเมล็ดคณิต และร้อยละของระดับความสำคัญของงาน ในความรับผิดชอบของฝ่ายเงินเดือน	32
10. ค่ามัชณิเมล็ดคณิต และร้อยละของปริมาณงานบริหารเวชภัณฑ์ งานบริการเงินเดือน และงานบริหารในฝ่าย	33
11. จำนวน และร้อยละของโรงพยาบาลที่ได้ดำเนินงานวิชาการ งานเงินเดือน งานคุณครองผู้บุริโภคด้านสาธารณสุข และ งานการผลิต	34
12. ค่ามัชณิเมล็ดคณิต และค่าร้อยละของปริมาณงานวิชาการ งาน เงินเดือน งานคุณครองผู้บุริโภค (ของโรงพยาบาลที่ได้ ดำเนินการ)	35
13. ค่ามัชณิเมล็ดคณิต และค่าร้อยละของปัจจุบันในการจัดซื้อเวชภัณฑ์	37

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
14. ค่ามัชณิเมลขคณิต และค่าร้อยละของระดับปัญหาในการ ควบคุม เก็บรักษา เป็นจ่ายตรวจสอบและจำนวนเข้าเวชภัยที่	38
15. ค่ามัชณิเมลขคณิต และค่าร้อยละของระดับปัญหาในงาน บริการผู้ป่วยนอก	39
16. ค่ามัชณิเมลขคณิต และค่าร้อยละของระดับปัญหาในงาน บริการผู้ป่วยใน	40
17. ค่ามัชณิเมลขคณิต และค่าร้อยละของระดับปัญหาในงาน บริหารงานทั่วไปในฝ่าย	41
18. จำนวนและร้อยละของเภสัชกรคู่สัญญาที่ตัดสินใจ จะรับราชการต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-้าย ไปรับราชการที่อื่น หรือลาออกจากราชการ	47
19. จำนวนและร้อยละของเภสัชกรคู่สัญญาที่ตัดสินใจ โอน-้ายไปส่วนราชการต่าง ๆ	48
20. จำนวนและร้อยละของเภสัชกรคู่สัญญาที่ตัดสินใจ ท่ามกับเอกสาร ประกอบกิจการส่วนตัวและอาชีพอื่น ๆ หลังออกจากราชการ เมื่อใช้ทุนครบตามสัญญา	49
21. อัตราส่วนร้อยละของเพศกับการตัดสินใจท่ามกับงานต่อ ในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-้าย หรือลาออกจากราชการ	50
22. อัตราส่วนร้อยละของขนาดโรงพยาบาลชุมชน กับการ ตัดสินใจท่ามกับงานต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-้าย หรือลาออกจากราชการ	51
23. อัตราส่วนร้อยละของภูมิล่าเนาและสถานที่ตั้งมหาวิทยาลัย กับการตัดสินใจท่ามกับงานต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-้าย หรือลาออกจากราชการ	53
24. อัตราส่วนร้อยละของการได้รับอ่านจากในการจัดซื้อเวชภัยที่ กับการตัดสินใจท่ามกับงานต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-้าย หรือลาออกจากราชการ	54

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
25. อัตราส่วนร้อยละของกรรมการมีรายได้พิเศษ กับการตัดสินใจ ทำงานต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม โอน-เข้าย หรือลาออกจากราชการ	55
26. ค่ามีชดิมเลขคณิต และความสำคัญของเหตุผลที่เกลี้ยกล คุ้สัญญาใช้ในการตัดสินใจรับราชการต่อในโรงพยาบาลชุมชนเดิม	57
27. ค่ามีชดิมเลขคณิต และร้อยละของระดับเหตุผลการโอน-เข้าย ไปรับราชการที่อื่น	59
28. ค่ามีชดิมเลขคณิต และร้อยละของระดับความสำคัญ ของเหตุผลในการลาออกจากราชการของเกลี้ยกลคุ้สัญญา	60

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย