

บรรณานุกรม

หนังสือ

- กนก วงษ์ตระหง่าน, การเมืองในระบอบประชาธิปไตยไทย ผลงานวิจัยลำดับที่ 6 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาฯ 2527.
- กมลลา สุขพาริช-ชั้นทปราบและวุฒิชัย บูลศิลาภิ บรณาธิการ, ทหารกับการเมือง : วิเคราะห์เปรียบเทียบ, กรุงเทพมหานคร : แสงรุ่งการพิมพ์, 2523.
- คณะอาจารย์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, เอกสารสอนชุดวิชาการเมืองเปรียบเทียบ หน่วยที่ 7-15, กรุงเทพมหานคร : ศรีเมืองการพิมพ์, 2528.
- คณะอาจารย์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, เอกสารสอนชุดวิชาสถาบันและกระบวนการทางการเมืองไทย หน่วยที่ 1-7, กรุงเทพมหานคร : บริษัท วิกเตอร์ เพาเวอร์พอลท์ จำกัด, 2527.
- คณะอาจารย์ผู้วิจัย คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, รายงานผลการวิจัยเรื่องลักษณะบางประการของสถาบันทางสังคมไทยที่เป็นอุปสรรคต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย, นครหลวง กรุงเทพมหานคร : กวงสยามการพิมพ์, 2515.
- จวง สุภาพ, หลักรัฐศาสตร์, พระนคร : สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2514
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช, อุดมการณ์ทางการเมือง, กรุงเทพมหานคร : ดวงดีการพิมพ์, 2523.
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช, ประชาธิปไตยสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ กับการเมืองไทย, กรุงเทพมหานคร : ดวงดีการพิมพ์, 2523.
- ณรงค์ ลินสวัสดิ์, สังคมกับการปกครอง, กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แพรวศึกษา, 2521.
- บรรพต วีระชัย, หลักทางพุทธศาสนากับประเทศไทย, กรุงเทพมหานคร : องค์การพุทธศาสนิกสัมพันธ์แห่งโลก, 2527.
- พรศักดิ์ ม่องแก้ว และสายพิทย์ สุคติพันธ์, การเมืองของเด็ก, กรุงเทพมหานคร : เจ้าพระยาการพิมพ์ พ.ศ. 2526.
- เมธา สุขบรรทัด, ประชาธิปไตยและหน้าที่ของผู้นำราษฎร, กรุงเทพมหานคร : เหมอิทธิยการพิมพ์, 2517.
- ทศยา สุวรรณชัย "สังคมวิทยา จิตวิทยาสังคมและมานุษยวิทยา" ในสำนักวิจัยনীดา, สังคมศาสตร์ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 2) กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์อรุณสภา, พ.ศ. 2512.

- กิตติพันธ์ นาคะคะ. รัฐศาสตร์ : ทฤษฎีแนวความคิด ปัญหาสำคัญและแนวทางศึกษาวิเคราะห์
การเมือง. กรุงเทพมหานคร : ชูลสวัสดิ์ การพิมพ์, พ.ศ. 2525.
- วิสุทธิ โทธิแทน. ประชาธิปไตย แนวความคิดและวัฒนธรรมประเทศประชาธิปไตยในอุดมคติ.
 กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, พ.ศ. 2524.
- ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ. ศาลาประชาธิปไตย. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์กรม-
 การศาสนา, พ.ศ. 2528.
- สมบัติ จันทร์วงศ์ บรรณาธิการ. รัฐศาสตร์ : สถานภาพและพัฒนาการ. กรุงเทพมหานคร :
 โรงพิมพ์อักษรศึกษา, 2525.
- สมพงษ์ เกษมสิน และจรรยา สุภาพ. นิติการเมืองและเศรษฐกิจเปรียบเทียบ. กรุงเทพมหานคร :
 ไทยวัฒนาพานิช, 2520.
- สุจิต บุญบงการ และกมลลา สุขพานิช-ชั้นทปราบ, บทบาทของทหารในการพัฒนาทางการเมือง :
ศึกษาเฉพาะบทบาทด้านกิจการ พลเรือนในพื้นที่ของกองทัพภาคที่ 1 (เอกสารชุดสำเนา)
 2529, หน้า 2-4.
- สัญญา สัญญาวิวัฒน์. การพัฒนาชุมชน กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, พ.ศ. 2523.
- วิทยานิพนธ์
- กิตติ อมศรีวิน, "การเรียนรู้ทางการเมืองในลัทธิประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นประถมศึกษา :
 ศึกษาทดลองนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่สี่ โรงเรียนวัดสุทธิสะอาด" วิทยานิพนธ์ปริญา
 มหามบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2522.
- ชลอ ไบเจริญ, "ความคิดเห็นทางการเมืองของผู้นำเยาวชนในชนบท". วิทยานิพนธ์ปริญา
 มหามบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2520.
- ชวนะ ภวภานนท์, "ความสำคัญทางการเมืองกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของกลุ่มผลประโยชน์"
 ในระบอบประชาธิปไตย : ศึกษาวิเคราะห์เฉพาะกรณี เขตเทศบาลตำบลโนนสูง
 จังหวัดนครราชสีมา". วิทยานิพนธ์ปริญญามหามบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2525.
- ชัยวัฒน์ ชูขจร, "ความเข้าใจทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน" :
 ศึกษาเฉพาะกรณีประชาชน อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี ประเทศไทย, 2522".
 วิทยานิพนธ์ปริญญามหามบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

- ทรงศนีย์ บิจจุสานนท์, "การเรียนรู้ทางการเมืองของนักเรียนนายร้อยทหารบกไทย" วิทยานิพนธ์
ปริญญาโท สาขาบริหารการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2519.
- บุญชาติ พรหมขูล, "การเรียนรู้ทางการเมืองของนักเรียนนายเรืออากาศไทย" วิทยานิพนธ์ปริญญา
โท สาขาบริหารการปกครอง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2520.
- บุญฤทธิ์ แสนพาน, "ทัศนคติทางการเมืองของผู้นำสหภาพแรงงานไทย". วิทยานิพนธ์ปริญญาโท
สาขาบริหารการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2525.
- พลศักดิ์ จิรโกศิริ, "วัฒนธรรมทางการเมืองของครูในกรุงเทพมหานคร" วิทยานิพนธ์ปริญญาโท
สาขาบริหารการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2519.
- วรภาส รุจิโกชน์, "ทัศนคติทางการเมืองของกรรมกร : ศึกษาเฉพาะกรณีสหภาพแรงงานการ
รถไฟแห่งประเทศไทย ในกรุงเทพมหานคร" วิทยานิพนธ์ปริญญาโท สาขาบริหารการ
ปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2522.
- สมบัติ ธำรงชัยวงศ์, "วัฒนธรรมทางการเมืองของผู้นำกลุ่มเกษตรกรในภาคกลาง".
วิทยานิพนธ์ปริญญาโท สาขาบริหารการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหา-
วิทยาลัย, 2520.

บทความ

- ทินพันธ์ นาคะตะ "ประชาธิปไตย ความหมายปัจจัยเอื้ออำนวยและการสร้างจิตใจ" ใน
วารสารธรรมศาสตร์. ฤมาพันธ์, 2517
- ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุน ศูนย์ปฏิบัติการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน "แถลงผล
การปฏิบัติงานตามโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติในปี 2528" ใน วารสาร
กนช. ฉบับพิเศษ ปีที่ 3 ฉบับที่ 12. ประจำเดือนกันยายน, 2528.
- สมชาติ จันทร์วงศ์ "อธิบาย ทฤษฎีประชาธิปไตยอเมริกัน" ใน รัฐศาสตร์สาร ปีที่ 9 ฉบับที่ 1
มกราคม - เมษายน, 2526.

เอกสารอื่น ๆ

- คำสั่งศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติที่ 2/2528 เรื่อง นโยบายในการดำเนินการด้าน
การเมือง, ลงวันที่ 10 มกราคม 2528
- เอกสารบรรยายสรุปศาลาประชาธิปไตยบ้านหนองยาว อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา

เอกสารบรรยายสรุปศาลาประชาธิปไตยบ้านถ้ำสิงห์ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

เอกสารบรรยายสรุปศาลาประชาธิปไตยบ้านดงงาม อำเภอท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์

เอกสารบรรยายสรุปศาลาประชาธิปไตยบ้านน้ำพอง อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น



ศูนย์วิทยพัชกร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

BIBLIOGRAPHY

Books

Daniel Wit, Comparative Political Institutes. New York : Hall, Rinehart, 1953.

David E. Apter, The Politics of Modernization. Chicago : The University of Chicago Press, 1965.

David Easton and Jack Dennis, Children in Political System : Origin of Political Legitimacy New York : McGraw Hill Inc., 1969.

Gabriel A. Almond and G. Bingham Powell, Jr., Comparative Politics : A Developmental Approach. Boston : Little, Brown, 1966.

Gabriel A. Almond and G. Bingham Powell (eds). Comparative Politics Today : A World view Boston : Little, Brown, 1980.

Gabriel A. Almond and James S. Coleman (eds) The Politics of the Developing Areas. Princeton : Princeton University Press; 1960.

Gabriel A. Almond and Sidney Verba, The Civic Culture : Political Attitudes and Democracy in Five Nations (Boston : Little, Brown, 1965).

Heinz Eulav, Samuel J. Eldersvld and Moris Janowitz. Political Behavior : A Reader in Theory and Research. Illinois : Free Press, 1956.

Janes M. Burns and Jack W. Peltuson. Government by the People. New Jersey : Prentice-Hall, Inc., 1968.

Joral B. Manheim, The Politics Within : A Primer in Political Attitudes and Behavior. Englewood Cliffs, New Jersey : Prentice - Hall, 1975.

- John W. Ellsworth and Arthur A. Stahnke, Political and Political Systems. New York : McGraw - Hill Book Company, 1976.
- Kenneth P. Langton, Political Socialization London : Oxford University Press, 1969.
- Lester W. Milbrath, Political Participation : How and Why A People Get Involved in Politics. Chicago : Rand Mc Nally & Company, 1966.
- Lucian W Pye, Aspects of Political Development. Boston : Little Brown and Company, 1966.
- Lucian W. Pye, Politics, Personality and Nation Building : Burmese Search for Identity New Haven : Yale University Press, 1965.
- Lucian W. Pye and Sidney Verba (eds.), Political Culture and Political Development (Princeton : Princeton University Press, 1965), p. 816.
- Michael Rush and Phillip Athoff, Introduction to Political Sociology. (London : Western Printings Service. Press, 1971), P. 16.
- Richard E Dawson and Kenneth Prewitt, Political Socialization. Boston : Little, Brown Co., 1969.
- Robert A. Dahl, A Preface to Democratic theory. Chicago : University of Chicago Press, 1966.
- Robert A. Dahl, Modern Political Analysis. New Jersey : Prentice-Hall Inc., 1963.
- Robert A. Dahl, Modern Political Analysis. New Delhi : Prentice-Hall of India, 1963.
- Seymour M. Lipset. Political Man. Garden City : Doubleday, 1960.
- Thinapan Nakata, The Problem of Democracy in Thailand Bangkok : Pracpittaya, 1957.

Victor H. Hissman, Politics in Everybody Life (Oxford : Black Well, 1966), p. 64.

Articles

Alex Inkeles, "Participant Citizenship in Six Developing Countries", American Political Science Review, 63 December, 1969.

Gabriel A. Almond, "Comparative Political System", Journal of Politics, 18 August 1965.

Herbert McClosky, "Consensus and Ideology in American Politics", American Political Science Review, 63 June, 1964.

Morris Rosenberg, "Misanthropy and Political Ideology," American Sociological Review, 21 December, 1956.

Roberta Siger, "Assumptions about the Learning Political Values" The Annals Vol. 361 No. 2, 1967.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



หมวด ก.

โครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงขอชาติ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

โครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ (กนช.)

ประเทศไทยของเรา มีทหารกองหนุนอยู่ทั่วทุกหนทุกแห่งและทุกหมู่บ้าน ซึ่งทหารกองหนุนเหล่านี้ ล้วนเป็นผู้ที่ได้รับการฝึกฝนและผ่านการอบรมจากกองทัพเป็นอย่างดีมาแล้ว เช่นกัน นอกจากนี้จะเคยได้รับใช้ประเทศชาติมาไม่น้อยกว่า 2 ปี บางคนก็เคยผ่านสนามรบมาแล้ว ส่วนมากจึงคุ้นเคยกับการใช้อาวุธ ระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ มีความอดทน กล้าหาญ เสียสละ และเคยกินอยู่หลับนอน และทำงานร่วมกันเป็นหมู่เป็นคณะมาเป็นเวลานาน ดังนั้น ทหารกองหนุนเหล่านี้จึง เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่าต่อประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้งเป็นทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว และอยู่ในสภาพที่มีความพร้อมมากที่สุด ถ้าได้มีการจัดให้รวมกลุ่มและฝึกกำลัง เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ย่อมกระทำได้โดยง่ายและรวดเร็ว และจะเป็นกำลังที่สำคัญของรัฐบาล ไม่ว่าในด้านการรักษาความมั่นคงของชาติ หรือในด้านการพัฒนาชนบทที่แท้จริง

ประวัติความเป็นมาของโครงการ กนช.¹

ทพฯ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี จึงมีคำริเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2523 ว่า น่าจะได้นำเอาแนวความคิด เกี่ยวกับระบบการควบคุมทหารกองหนุนของต่างประเทศมาลองปรับใช้ในบ้านเมืองของเราบ้าง เพราะขณะนี้สถานการณ์ชายแดนไม่เป็นที่น่าไว้วางใจ จำเป็นจะต้องมีการเตรียมพร้อมทางทหารไว้เพื่อรับและป้องกันเหตุสุทธวิสัยที่อาจเกิดขึ้น ถ้าจะใช้เฉพาะแต่กำลังทหารประจำการเท่านั้น อาจไม่เป็นการเพียงพอและประหยัด และเป็นการสูญเสียทรัพยากรที่มีอยู่ไปโดยเปล่าประโยชน์

¹ ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ, ศาลาประชาธิปไตย (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์กรมการศาสนา, 2528), หน้า 3-20.

การจัดองค์กรกองทุนในหมู่บ้าน นอกจากจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการป้องกันประเทศชาติแล้ว ยังเป็นพื้นฐานในการรวมพลังเพื่อพัฒนาหมู่บ้านที่สำคัญอีกด้วย ดังจะเห็นได้ว่าภูมิประเทศของอิสราเอลส่วนมาก เป็นภูเขาหินและทะเลทราย ที่มีแต่ความแห้งแล้ง และขาดแคลนแม้กระทั่งน้ำกินน้ำใช้ ยิ่งกว่าจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของเราหลายเท่า แต่อิสราเอลก็สามารถปรับปรุงพื้นที่ทะเลทรายเหล่านั้น ให้เป็นพื้นที่เพาะปลูกได้เป็นอย่างดี สามารถผลิตพืชผลเลี้ยงคนในประเทศได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง และสามารถส่งออกไปขายยังต่างประเทศ ทำรายได้ให้แก่ประเทศปีละมาก ๆ ทำให้คนในหมู่บ้านมีฐานะความเป็นอยู่ดี มีมาตรฐานการครองชีพสูง ประเทศก็เจริญก้าวหน้า และมีความมั่นคงทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและมิกองทัพบกที่เข้มแข็ง ทรงประสิทธิภาพยิ่งตามที่ได้กล่าวมาแล้ว

ดังนั้น อาณา นายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชาให้ พลตรี มานะ รัตนโกเศศ ในขณะดำรงตำแหน่งเจ้ากรมการกำลังสำรองทหารบก และพันตรี คร. จารุกัทร เรืองสุวรรณ ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการชักชวนความร่วมมือเพรียงของทหารกองหนุน โดยจัดให้มีการฝึกอบรมทหารกองหนุน เพื่อ เป็นการทดลองเบื้องต้นขึ้นเป็นครั้งแรก ที่ค่ายลดงสิงห์ อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด และปรากฏว่าบรรดาทหารกองหนุนของแต่ละหมู่บ้านในค่ายดังกล่าว ต่างก็แสดงออกด้วยความกระตือรือร้นจนเห็นได้ชัดเจนและให้ความร่วมมือด้วยเป็นอย่างดี อาณา นายกรัฐมนตรี จึงได้มีหนังสือสั่งการไปยังกระทรวงกลาโหม มีใจความดังนี้

ด้วยขณะนี้สถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและการทหาร ของประเทศไทย เรายังไม่มีความมั่นคง เป็นที่น่าพอใจ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรีบดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเป็นการด่วน การแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องอาศัยทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ

ทหารกองหนุนและทหารกองเกิน ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของกองทัพบก มีจำนวนมาก กระจัดกระจายอยู่ทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ น่าจะใช้พลังกองหนุนและกองเกินนี้เป็นแกนนำในการพัฒนาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้เป็นอย่างดี เนื่องจากเป็นกลุ่มคนที่มีคุณภาพ เป็นผู้ที่มีระเบียบวินัย มีความสามัคคี มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เพราะได้รับการฝึกอบรมเป็นอย่างดีมาไม่น้อยกว่า 2 ปี หากมีการรวบรวมให้เป็นกลุ่มก้อน ก็จะเป็นกำลังที่สำคัญในการขจัดปัญหาของชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพและในระยะเวลาอันสั้น และให้กองทัพบกดำเนินการต่อไปโดยด่วน

การจัดตั้งโครงการและโครงสร้างของโครงการ กนช.

ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 114/2524 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2524 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ แก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 160/2526 ลงวันที่ 10 กันยายน 2526 ให้จัดทำโครงการและใช้ชื่อว่า "โครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ" (โครงการ กนช.) และให้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานตามโครงการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ" เรียกโดยย่อว่า กนช. ประกอบด้วย ผู้บัญชาการทหารบกเป็นประธาน และ พลโท ชานะ รัตนโกเศศ เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวง และแม่ทัพภาค ตลอดจนบุคคลอื่น ๆ รวม 32 นาย โดยกำหนดให้คณะกรรมการ กนช. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาจัดทำ "โครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ" เป็นงานประจำที่จะต้องกระทำต่อเนื่องกันไปทุกปี
2. จัดทำแผนแม่บทการปฏิบัติงานและแผนการประสานงานระหว่างทหารกองทุนกับหน่วยราชการทหารและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถใช้กำลังทหารกองทุนให้เป็นประโยชน์ต่อทางราชการทหารได้มากยิ่งขึ้น และสามารถคิดต่อระดมพลได้โดยพร้อมเพรียง รวดเร็วในทุกโอกาส
3. พิจารณาสับสนุนและส่งเสริมให้ทหารกองทุนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นแกนนำของหมู่บ้านอย่างเป็นกิจลักษณะและเป็นระเบียบแบบแผนยิ่งขึ้น
4. พิจารณาสับสนุนและส่งเสริมให้ทหารกองทุนมีความรู้ความสามารถช่วยตนเองได้ และเป็นผู้นำในการพัฒนาหมู่บ้านของตนเองอย่างแท้จริง
5. พิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุน เพื่อให้ทหารกองทุนได้กู้ยืมไปลงทุนในการประกอบอาชีพ
6. พิจารณาช่วยเหลือในด้านสวัสดิการและสิทธิพิเศษอื่น ๆ แก่ทหารกองทุนและครอบครัวตามที่เห็นสมควร
7. ให้ประธานกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเฉพาะกิจได้ตามความจำเป็น และมีอำนาจเชิญเจ้าหน้าที่หน่วยราชการ องค์กรของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจและเอกชนมาช่วยราชการหรือชี้แจง หรือเรียกเอกสาร ข้อมูล หรือสถิติใด ๆ ที่เกี่ยวข้องได้

และให้จัดตั้งศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ (ศูนย์ กนช.) เป็นหน่วยงานถาวรขึ้นตรงต่อศูนย์ปฏิบัติการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งโครงการ กนช.

คณะกรรมการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ได้จัดทำโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในด้านต่าง ๆ คือ

1. ด้านการเมือง : ส่งเสริมให้ทหารกองหนุนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นและปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองให้กับประชาชนทั่วไป เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อป้องกันขัดขวางแนวทางการปกครองรูปแบบอื่น ๆ ทุกรูปแบบ
2. ด้านเศรษฐกิจ : ส่งเสริม พัฒนาอาชีพ และยกระดับการครองชีพของประชาชนในหมู่บ้านให้สูงขึ้น ซึ่งจะอำนวยให้ฐานะทาง เศรษฐกิจของประชาชนโดยส่วนรวม บรรลุ เป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ด้านสังคมจิตวิทยา : ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของไทย ตลอดจนส่งเสริม ระเบียบวินัย ความสามัคคี เป็นการปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม ความรับผิดชอบต่อส่วนรวม ให้บังเกิดขึ้นในสังคมของท้องถิ่น
4. ด้านการทหาร : เพื่อให้ทหารกองหนุน ทหารกองเกิน ผนีกกำลังรวมตัวเป็นกลุ่มก้อน เป็นกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่น สนับสนุนงานการข่าวในพื้นที่ แก่หน่วยทหารและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสนับสนุนการตรวจเลือกทหารกองเกิน การเรียกพล และการระดมพล

การจัดองค์กรในระดับต่าง ๆ ของโครงการ กนช.

การจัดตั้งคณะกรรมการระดับภาค

ให้มีคณะกรรมการระดับภาค 4 คณะ เรียกว่า "คณะกรรมการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ภาค...." เรียกโดยย่อว่า "คณะกรรมการ กนช.-ภ." ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------------|
| 1) แม่ทัพภาค | เป็นประธานกรรมการ |
| 2) รองแม่ทัพภาค | เป็นรองประธานกรรมการ |
| 3) ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค | เป็นกรรมการ |
| 4) ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกทุกมณฑลและผู้บังคับการจังหวัดทหารบกขึ้นตรงกองทัพภาคทุกจังหวัดทหารบก | เป็นกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------------------|
| 5) ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| 6) ผู้บังคับการตำรวจตระเวนชายแดนภาค | เป็นกรรมการ |
| 7) ผู้อำนวยการศูนย์ เกษตรภาค | เป็นกรรมการ |
| 8) ผู้อำนวยการพัฒนาภาค กรป.กลาง | เป็นกรรมการ |
| 9) บุคคลอื่นที่แม่ทัพภาคเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 10) บุคคลอื่นที่แม่ทัพภาคเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 11) | เป็นกรรมการ |
| 12) | เป็นกรรมการ |
| 13) หัวหน้ากองกิจการพลเรือนกองทัพภาค | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| 14) ผู้ช่วยหัวหน้ากองกิจการพลเรือนกองทัพภาค | เป็นกรรมการและ
ผู้ช่วย เลขานุการ |
| 15) สัสดีทัพภาค | เป็นกรรมการและ
ผู้ช่วย เลขานุการ |

- ให้คณะกรรมการ กนช. -ภ. พิจารณาวางแนวทางการปฏิบัติในการประสานงานระหว่างทหารกองหนุนกับหน่วยราชการในระดับภาคเสนอคณะกรรมการ กนช.

- ให้คณะกรรมการ กนช. -ภ. มีหน้าที่ประชาสัมพันธ์ ควบคุม อำนวยการ ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลให้การปฏิบัติงานในระดับภาคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

- ให้คณะกรรมการ กนช. -ภ. ให้การสนับสนุนและส่งเสริมโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ทั้งในด้านกำลัง เจ้าหน้าที่ วิชาการ วัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะ สถานที่ และการเงินในการฝึกอบรมดังกล่าว

- ให้คณะกรรมการ กนช. -ภ. พิจารณาแก้ไขปัญหา อุปสรรคข้อขัดข้องต่าง ๆ ในการดำเนินงานในภาค พร้อมทั้งรายงานผลให้คณะกรรมการ กนช. ทราบ

- เพื่อให้คณะกรรมการ กนช. -ภ. สามารถดำเนินการตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจึงให้มีอำนาจเรียกเจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการ องค์กรของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจมาช่วยราชการหรือให้ชี้แจง หรือส่งเอกสาร ข้อมูล หรือสถิติใด ๆ ได้ และดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ กนช. จะมอบหมาย

การจัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด

ให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัดเรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ จังหวัด....." เรียกโดยย่อว่า "คณะกรรมการ กนช.-จ." ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------------------------|
| 1) ผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นประธาน |
| 2) รองผู้ว่าราชการจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| 3) ปลัดจังหวัด | เป็นกรรมการ |
| 4) หัวหน้าส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| 5) นายอำเภอและหัวหน้ากิ่งอำเภอ | เป็นกรรมการ |
| 6) หัวหน้ากลุ่มหลังอื่น ๆ (เช่น อส.ชบ.,
ทส.ปช.) | เป็นกรรมการ |
| 7) บุคคลอื่นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 8) บุคคลอื่นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 9) สัสดีจังหวัด | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| 10) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด | เป็นกรรมการและ
ผู้ช่วย เลขานุการ |
| 11) พัฒนาการจังหวัด | เป็นกรรมการและ
ผู้ช่วย เลขานุการ |

- ให้คณะกรรมการ กนช.-จ. มีหน้าที่ประชาสัมพันธ์ ควบคุมอำนวยการ ติดตามตรวจเยี่ยมและประเมินผลให้การปฏิบัติงานในระดับจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนพิจารณาแก้ไขปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่าง ๆ ในการดำเนินงานในจังหวัด พร้อมทั้งรายงานผลให้คณะกรรมการ กนช.-ก. ทราบ

- ให้คณะกรรมการ กนช.-จ. จัดให้มีการร่วมมือและการประสานงานในโครงการระหว่างหน่วยราชการและองค์การเอกชน เพื่อให้การสนับสนุนและส่งเสริมทั้งในด้านกำลังเจ้าหน้าที่ วิทยากร วิชาการ วัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะ สถานที่ และการเงิน ในการฝึกอบรมดังกล่าว

- สำหรับในด้านการเงิน ให้คณะกรรมการ กนช.-จ. พิจารณาจัดหาเงินอื่น ๆ เช่น เงินรายได้จังหวัด เงินภาษีบำรุงท้องถิ่น เงินอุดหนุนช่วยเหลือของกระทรวงทบวงกรมอื่น ๆ เงินอุดหนุนและทรัพย์สินต่าง ๆ ที่องค์การ รัฐบาล องค์การเอกชน หรือบุคคลบริจาคให้ เป็นต้น

- สำหรับแนวทางการฝึกอบรม ให้คณะกรรมการ กนช.-จ. พิจารณาเน้นในเรื่องเกี่ยวกับการส่งเสริมการประกอบอาชีพ การเพิ่มผลผลิตทางเกษตร และการจำหน่ายผลผลิต โดยเฉพาะการทำอุตสาหกรรมพื้นบ้านและการใช้ทรัพยากรท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ให้มากที่สุด เช่น การทำปุ๋ยหมัก การทำแก๊สจากมูลสัตว์ การใช้พลังงานและแสงแดด เป็นต้น

- เพื่อให้คณะกรรมการ กนช.-จ. สามารถดำเนินการตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย จึงให้มีอำนาจเรียกเจ้าหน้าที่ในหน่วยราชการ องค์กรของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจมาช่วยราชการ หรือชี้แจง หรือส่งเอกสาร ข้อมูล หรือสถิติใด ๆ ได้ และดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ กนช. จะมอบหมาย

การจัดตั้งคณะกรรมการระดับอำเภอ

ให้มีคณะกรรมการระดับอำเภอเรียกว่า "คณะกรรมการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ อำเภอ....." เรียกโดยย่อว่า "คณะกรรมการ กนช.-อ." ประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------|
| 1) นายอำเภอ | เป็นประธาน |
| 2) ปลัดอำเภอ | เป็นกรรมการ |
| 3) หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง | เป็นกรรมการ |
| 4) ประธานคณะกรรมการสภาตำบล | เป็นกรรมการ |
| 5) หัวหน้ากลุ่มหลังอื่น ๆ (เช่น ลส.ชบ., ทส.ปช.) | เป็นกรรมการ |
| 6) บุคคลอื่นที่นายอำเภอเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 7) บุคคลอื่นที่นายอำเภอเห็นชอบ | เป็นกรรมการ |
| 8) สัสดีอำเภอ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| 9) พัฒนาการอำเภอ | เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

- ให้คณะกรรมการ กนช.-อ. เป็นผู้ดำเนินการฝึกอบรมตามหลักสูตร โดยพยายามใช้เจ้าหน้าที่ วิทยากร และทรัพยากร ของตนเองและในท้องถิ่นให้มากที่สุดและอาจขอความร่วมมือและกำลังสนับสนุนจากคณะกรรมการ กนช.-จ. ได้เป็นครั้งคราวหรือตามที่เห็นสมควร

- ให้คณะกรรมการ กนช.-อ. รายงานเพื่อขออนุมัติเปิดการฝึกอบรมโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติต่อคณะกรรมการ กนช.-จ. ทุกครั้งและเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า

1. สัปดาห์ และหลังปิดการฝึกอบรมแล้ว ให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้ทราบภายใน 3 วัน

- ให้คณะกรรมการ กนช.-อ. ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวางในช่วงระยะก่อนและระหว่างการดำเนินงานตามโครงการ เพื่อให้ประชาชนเกิดความสนใจและเข้ามามีส่วนสนับสนุนกันโดยพร้อมเพรียง

- เมื่อคณะกรรมการ กนช.-อ. ปิดการฝึกอบรมโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติเรียบร้อยแล้ว ให้ทำรายงานสรุป ผลการปฏิบัติงานรวมทั้งปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเสนอต่อคณะกรรมการ กนช.-จ. ภายใน 1 เดือน

การจัดตั้งองค์กรสมาชิกกองทุน

ให้มีการจัดตั้งองค์กรสมาชิกกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติขึ้น 4 ระดับ คือ ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด ในแต่ละระดับให้จัดเป็นรูปคณะกรรมการ และมีบุคคลภายนอกหรือคณะกรรมการภายนอกเป็นที่ปรึกษา โดยอาจเป็นบุคคลหรือคณะกรรมการที่อยู่ในระดับเดียวกันหรือระดับเหนือขึ้นไปก็ได้

สมาชิกมี 3 ประเภท คือ

1. สมาชิกสำคัญ ได้แก่ ผู้ที่เคยเป็นนายทหารสัญญาบัตร, นายทหารประทวน, สิบตรี และพลทหารกองประจำการ หรือผู้ที่เคยผ่านราชการสนามทั้งใน และนอกประเทศ ที่แสดงความจำนงยื่นใบสมัครเป็นสมาชิก
2. สมาชิกวิสามัญ ได้แก่ ทหารกองเกิน, ทหารกองทุนประเภทที่ 2, ผู้ที่ทันราชการประเภทที่ 2 ครบครวั, ญาติพี่น้องที่มีอายุไม่ต่ำกว่า 15 ปี ที่แสดงความจำนงยื่นใบสมัครเป็นสมาชิก
3. สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ทำคุณประโยชน์ให้แก่สังคม และกลุ่มทหารกองทุนหรือเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งทหารกองทุนพิจารณาเสนอเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

สมาชิกภาพย่อมสิ้นสุดลงเมื่อ

1. ลาออก
2. ถึงแก่ความตาย
3. เป็นผู้ต้องโทษจำขัง
4. เป็นผู้ที่มีความประพฤติไม่เหมาะสม

5. เป็นผู้ฝ่าฝืนค่อมติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ขององค์กร

สำนักงานองค์การทหารกองหนุน

ในขั้นต้น เพื่อให้องค์การทหารกองหนุนในแต่ละระดับสามารถปฏิบัติงานได้ จึงให้มีสำนักงาน เป็นการชั่วคราวดังนี้.-

1. ระดับหมู่บ้าน : ใช้บ้านของ ผบ.บ. เป็นสำนักงาน หรือให้ผบ.บ. พิจารณาให้สถานที่อื่นใดได้ตามความเหมาะสม แล้วรายงานให้สัสดีอำเภอทราบ
2. ระดับตำบล : ใช้บ้านของ ผบ.ต. เป็นสำนักงาน หรือให้ ผบ.ต. พิจารณาใช้สถานที่อื่นใดได้ตามความเหมาะสม แล้วรายงานให้สัสดีอำเภอทราบ
3. ระดับอำเภอ : ใช้ที่ทำการสัสดีอำเภอ
4. ระดับจังหวัด : ใช้ที่ทำการสัสดีจังหวัด

องค์กรกองหนุนประจำหมู่บ้าน

ผู้บังคับกองหนุนหมู่บ้าน (ผบ.บ.)

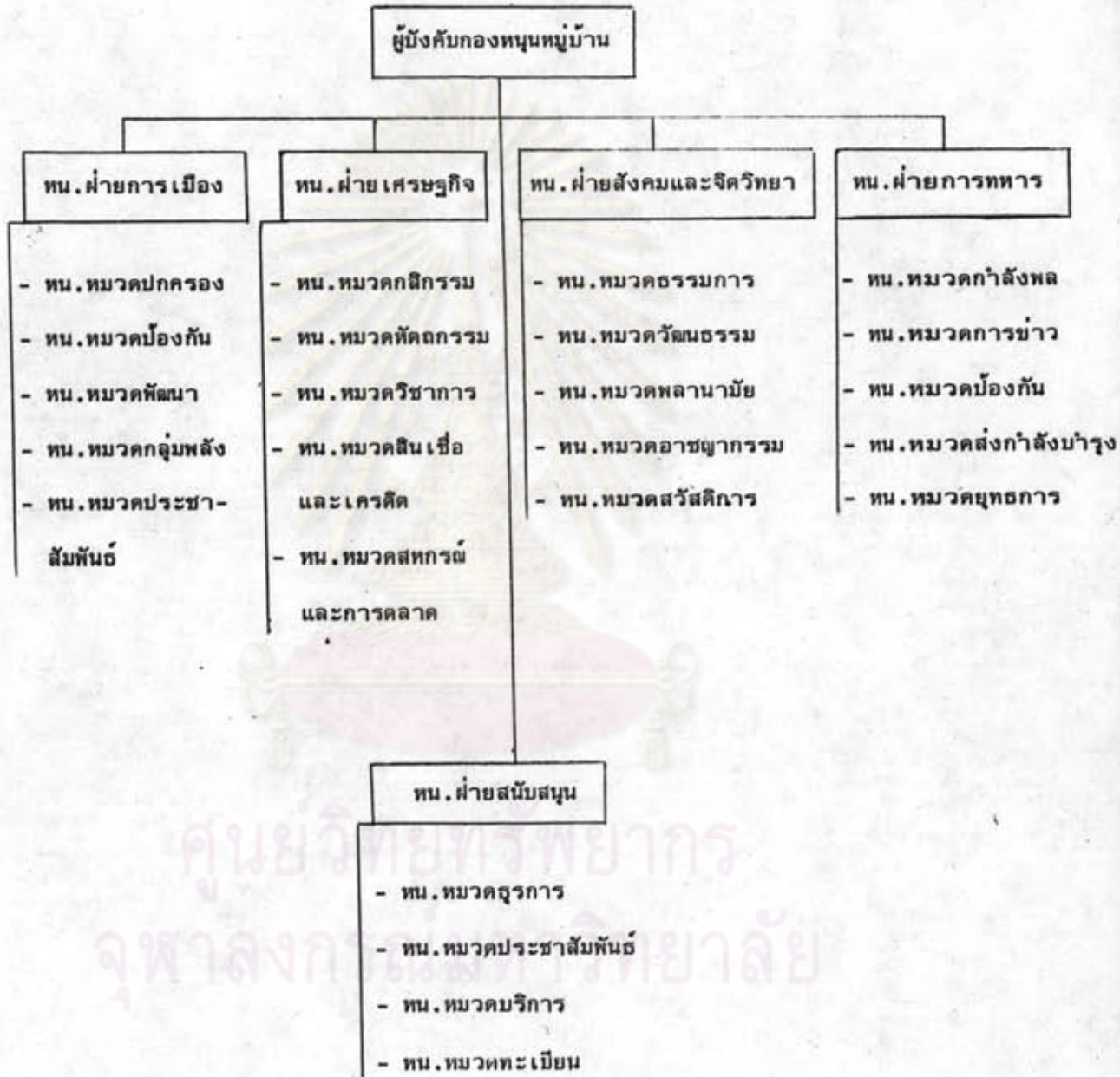
ในแต่ละหมู่บ้าน ให้มีหัวหน้าสมาชิกกองหนุนได้เพียง 1 นาย เรียกว่า "ผู้บังคับกองหนุนหมู่บ้าน" เรียกโดยย่อว่า "ผบ.บ." การเลือกตั้ง ผบ.บ. กระทำได้ 2 วิธีคือ (1) การเลือกตั้งในเวลาปกติและ (2) การเลือกตั้งในวันที่มีการฝึกอบรมโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ

ให้ ผบ.บ. มีอำนาจในการพิจารณาแต่งตั้งสมาชิกสามัญในหมู่บ้านของคน เป็นผู้ช่วยได้ 5 นาย เพื่อให้ทำหน้าที่เป็น (1) หัวหน้าฝ่ายการเมือง (2) หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ (3) หัวหน้าฝ่ายสังคมและจิตวิทยา (4) หัวหน้าฝ่ายการทหาร และ (5) หัวหน้าฝ่ายสนับสนุน

การแต่งตั้งให้บุคคลใดทำหน้าที่ฝ่ายใด ให้พิจารณาถึงความเหมาะสม เป็นต้นว่า เหล่าสายวิชาการ ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และฐานะหน้าที่การงานในปัจจุบัน ตลอดจนความสมัครใจของบุคคลนั้น ๆ ด้วย และให้แนะนำตัวบุคคลเหล่านั้นในที่ประชุมพร้อมทั้งจัดทำบันทึกเป็นหลักฐานเก็บไว้ที่ตนเอง 1 ชุด และมอบให้เจ้าหน้าที่สัสดี 1 ชุด

คณะกรรมการดังกล่าวนี้จะอยู่ในตำแหน่งได้ 2 ปี

แผนภูมิ การจัดองค์กรกองทุนประจำหมู่บ้าน



ภารกิจของผู้บังคับกองหนุนหมู่บ้าน

ให้ ผบ.บ. มีหน้าที่และรับผิดชอบในการดำเนินกิจการขององค์การสมาชิกกองหนุนประจำหมู่บ้านของตน ให้มีประสิทธิภาพและสามารถเสริมสร้างความมั่นคงของชาติได้สมตามความมุ่งหมาย โดยให้ยึดหลัก 4 ประสาน คือ.-

- 1) ประสานงานและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกกองหนุนด้วยกันและในทุกระดับ โดยส่งเสริมให้สมาชิกกองหนุนรวมตัวเป็นกลุ่มเดียวกันทุกขณะและให้สมาชิกใช้พลังของกลุ่มเป็นพลังสำรองในทางเศรษฐกิจ และเป็นหลังงานการทำงานเพื่อช่วยเหลือกันในการพัฒนาหมู่บ้าน และประเทศชาติ
- 2) ประสานงานและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกกองหนุนและกลุ่มหลังอื่น ๆ เช่น ลส.ชบ., อส.ทพ., ทส.ปช. และ อส. เป็นต้น
- 3) ประสานงานและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกกองหนุนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 4) ประสานงานและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกกองหนุนและประชาชนทั่วไป

เพื่อให้การดำเนินกิจการของสมาชิกกองหนุนมีความต่อเนื่องและลุล่วงไปด้วยดี ผบ.บ. มีหน้าที่จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการของตน เพื่อปรึกษาหารือกิจการอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง และประชุมสมาชิกกองหนุนในหมู่บ้านทั้งหมดได้เป็นครั้งคราวตามที่เห็นสมควร ส่วนการประชุมคณะกรรมการใหญ่ของทั้งจังหวัด ให้จัดได้เมื่อคณะกรรมการส่วนมากของทุกระดับเห็นชอบ แต่ไม่น้อยกว่า 3 เดือน ต่อครั้ง และให้รายงานผลการประชุมแต่ละครั้งต่อคณะกรรมการ กนช.-จ.

เพื่อทราบ

องค์การกองหนุนประจำตำบล

ผู้บังคับกองหนุนตำบล (ผบ.ต.)

ในแต่ตำบล ให้มีหัวหน้าสมาชิกกองหนุนได้เพียง 1 นาย เรียกว่า "ผู้บังคับกองหนุนตำบล" เรียกโดยย่อว่า "ผบ.ต." การเป็น ผบ.ต. เป็นได้โดยการเลือกตั้งจาก ผบ.บ.

วิธีการเลือกตั้งนั้น เริ่มกระทำเมื่อได้มีการเลือกตั้ง ผบ.บ. ครบทุกหมู่บ้านแล้ว ให้คณะกรรมการ กนช.-อ. จัดประชุม ผบ.บ. ทั้งหมดในเขตพื้นที่คัดเลือก ผบ.ต. และรองผบ.ต.

การคัดเลือก มข.ค. และรอง มข.ค. ให้ มข.บ. เสนอชื่อบุคคลที่เป็น มข.บ. ไม่น้อยกว่าสองคน เพื่อแต่งตั้งเป็น มข.ค. และ รอง มข.ค. ให้ประธานคณะกรรมการ กนช.-อ. แต่งตั้งผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเป็น มข.ค. ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานและกรรมการ กนช.-อ. เป็นผู้ชี้ขาด และให้แต่งตั้งผู้ที่ได้รับคะแนนรองลงมาเป็น รอง มข.ค.

ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็น มข.ค. และรองมข.ค. คงดำรงตำแหน่ง มข.บ.สืบต่อไปด้วยการแต่งตั้งหัวหน้าฝ่าย ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 เดือน (หลังจากได้รับการแต่งตั้ง) ให้ มข.ค. แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองทุนเพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้และให้ มข.ค. ส่งคำสั่งแต่งตั้งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ให้ กนช.-อ. ทราบและเก็บสำเนาการแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐานด้วย

การแต่งตั้งหัวหน้าหมวด ให้หัวหน้าฝ่ายโดยความเห็นชอบของ มข.ค. แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองทุนเพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าหมวดต่าง ๆ ตามที่กำหนด โดยทำคำสั่งแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐาน

องค์กรกองทุนประจำอำเภอ

ผู้บังคับกองหนุนอำเภอ (มข.อ.)

ในแต่ละอำเภอ ให้มีหัวหน้าสมาชิกกองทุนได้เพียง 1 นาย เรียกว่า "ผู้บังคับกองหนุนอำเภอ" เรียกโดยย่อว่า "มข.อ." การเป็น มข.อ. เป็นได้โดยการเลือกตั้งจาก มข.ค.

วิธีการเลือกตั้งให้กระทำเมื่อได้เลือกตั้ง มข.ค. ครบทุกตำบลแล้ว ให้คณะกรรมการ กนช.-จ. จัดประชุม มข.ค. ทั้งหมดในเขตพื้นที่ เพื่อคัดเลือก มข.อ. และรอง มข.อ.

การคัดเลือก มข.อ. และรอง มข.อ. ให้ มข.ค. เสนอชื่อบุคคลที่เป็น มข.ค. ไม่น้อยกว่าสองคนเพื่อแต่งตั้งเป็น มข.อ. และ รองมข.อ.

ให้ประธานคณะกรรมการ กนช.-จ. แต่งตั้งผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเป็น มข.อ. ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานคณะกรรมการ กนช.-จ. เป็นผู้ชี้ขาด และให้แต่งตั้งผู้ที่ได้คะแนนรองลงมาเป็นรองมข.อ.

ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็น มข.อ. และรอง มข.อ. คงดำรงตำแหน่ง มข.ค. สืบต่อไปด้วยการแต่งตั้งหัวหน้าฝ่าย ภายในเวลาไม่เกินหนึ่งเดือน (หลังจากได้รับการแต่งตั้ง) ให้ มข.อ. แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองทุนเพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้และให้ มข.อ. ส่งคำสั่งแต่งตั้งให้ กนช.-จ. ทราบ และเก็บสำเนาแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐานด้วย

การแต่งตั้งหัวหน้าหมวด ให้หัวหน้าฝ่ายโดยความเห็นชอบของ ผบ.อ.แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองหนุน เพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าหมวดต่าง ๆ ตามที่กำหนดโดยทำคำสั่งแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐานด้วย

องค์กรกองหนุนประจำจังหวัด

ผู้บังคับกองหนุนจังหวัด (ผบ.จ.)

ในแต่ละจังหวัด ให้มีหัวหน้าสมาชิกกองหนุนได้เพียง 1 นาย เรียกว่า "ผู้บังคับกอง-
หนุนจังหวัด" เรียกโดยย่อว่า "ผบ.จ." การเป็น ผบ.จ. เป็นได้โดยการเลือกตั้งจาก ผบ.อ.

วิธีการเลือกตั้งนั้น เริ่มกระทำเมื่อได้มีการเลือกตั้ง ผบ.อ.ครบทุกอำเภอแล้วให้คณะกรรมการ กนช.ภ. จัดประชุม ผบ.อ.ทั้งหมด ในแต่ละจังหวัด เพื่อคัดเลือก ผบ.จ. และรอง-
ผบ.จ.

การคัดเลือก ผบ.จ. และรอง ผบ.จ. ให้ ผบ.อ. เสนอชื่อบุคคลที่เป็น ผบ.อ. ไม่น้อยกว่า 2 คน เพื่อแต่งตั้งเป็น ผบ.จ. และรอง ผบ.จ. ให้ประธานคณะกรรมการ กนช.-ภ. แต่งตั้งผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเป็น ผบ.จ. ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานคณะกรรมการ กนช.-ภ. เป็นผู้ชี้ขาดและให้แต่งตั้งผู้ได้รับคะแนนรองลงมาเป็น รองผบ.จ.

ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็น ผบ.จ. และรองผบ.จ. คงดำรงตำแหน่ง ผบ.อ. สืบต่อไปด้วยการแต่งตั้งหัวหน้าฝ่าย ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 เดือนให้ ผบ.จ. แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองหนุน เพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้และให้ ผบ.จ. ส่งคำสั่งแต่งตั้งหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ให้ กนช.-ภ. ทราบและเก็บสำเนาแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐานด้วย

การแต่งตั้งหัวหน้าหมวด ให้หัวหน้าฝ่ายโดยความเห็นชอบของ ผบ.จ. แต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกกองหนุน เพื่อดำรงตำแหน่งหัวหน้าหมวดต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ โดยทำคำสั่งแต่งตั้งไว้เป็นหลักฐาน

อายุของตำแหน่ง

1. ให้ ผบ.บ., ผบ.ค., ผบ.อ. และ ผบ.จ. อยู่ในตำแหน่งวาระละ 2 ปี นับจากวันที่ได้รับแต่งตั้ง แต่อาจได้รับแต่งตั้งใหม่อีกก็ได้
2. เมื่อบุคคลนั้นขาดคุณสมบัติของสมาชิกภาพ

การบริหารงานโครงการ กนช.

ผู้บัญชาการทหารบก (พลเอก ประยุทธ์ จารุมณี) ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ (ศูนย์ กนช.) ขึ้นตามคำสั่งคณะกรรมการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ที่ 6/2525 ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2525 และได้แก้ไขเพิ่มเติมตามคำสั่งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ที่ 379/2526 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2526 เรื่องการจัดตั้งศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ (ศูนย์ กนช.) ขึ้นเป็นหน่วยขึ้นตรงต่อศูนย์ปฏิบัติการ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในและตั้งสำนักงานที่อาคารสโมสรทหารบก ส่วนกลาง ชั้น 2 โดยมีภารกิจและหน้าที่ดังนี้

1. ภารกิจของศูนย์ กนช. มีหน้าที่

วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับการปฏิบัติเกี่ยวกับงานโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติกับส่วนราชการต่าง ๆ องค์การทหารกองหนุน ตลอดจนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้

2. ขอบเขตความรับผิดชอบและหน้าที่สำคัญ

2.1 ทำหน้าที่เป็นส่วนเลขานุการของคณะกรรมการ กนช. ในการจัดระเบียบวาระการประชุม จัดบันทึกประชุม รักษารายงานประชุม ตลอดจนระเบียบงานสารบรรณ

2.2 เป็นศูนย์กลางการติดต่อประสานงานระหว่างองค์การทหารกองหนุน สมาชิกทหารกองหนุน และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

2.3 เป็นศูนย์กลางรวบรวมเอกสารและข้อมูลเกี่ยวกับโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ตลอดจนส่งเสริม เผยแพร่เอกสาร ข่าวสาร แลกเปลี่ยนวารสารเกี่ยวกับโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ

2.4 จัดทำแผนการปฏิบัติงานโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติในแต่ละปีที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับ สำหรับงานอื่นใดที่มีได้อยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการ, คณะอนุกรรมการ, คณะทำงานอื่นใดแล้ว ให้เป็นความรับผิดชอบของศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ

3. การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่สำคัญ

3.1 สำนักงาน ศูนย์ กนช. หน้าที่บังคับบัญชา ทวหมุ่การดำเนินงานและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภายใน สกนช.

3.2 ฝ่ายนโยบายและแผน มีหน้าที่

- 3.2.1 วางแผน อำนวยการ และควบคุมการปฏิบัติทั้งปวงเกี่ยวกับโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
- 3.2.2 วางแผนการจัดตั้งองค์กรทหารกองทุนทุกระดับอย่างค่อ เนื่องจากเป็นประจำทุกปี
- 3.2.3 จัดทำแผนการศึกษาอบรมทางด้านการเมือง เพื่อปลูกฝังอุดมการณ์ประชาธิปไตยให้กับทหารกองทุน
- 3.2.4 จัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในระดับท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนแผนพัฒนาอื่น ๆ ในระดับรัฐบาล
- 3.2.5 จัดทำแผนทางด้านสังคมจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ เพื่อส่งเสริมให้เกิดความสำนึกในหน้าที่รับผิดชอบต่อประเทศชาติ พื้นฟูขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมอันดีงาม และสร้างค่านิยมคุณธรรม
- 3.2.6 วางแผนเตรียมการจัดกำลังทหารกองทุน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารทั้งในยามปกติและในยามสงคราม
- 3.2.7 วางแผนและประสานประโยชน์ กลุ่มหลังต่าง ๆ ทั้งสิ้นที่มีอยู่ในท้องถิ่น โดยให้องค์กรทหารกองทุนเป็นองค์กรนำมวลชนในพื้นที่

3.3 ฝ่ายการเมือง มีหน้าที่

- 3.3.1 ส่งเสริมให้ทหารกองทุนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น
- 3.3.2 จัดทำแผนรายละเอียดการฝึกอบรม การผลิตเอกสาร สิ่งพิมพ์ แนวสอนหนังสือคู่มือ ทางด้านการเมืองคามแนวทางประชาธิปไตย และในการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์

- 3.3.3 ส่งเสริมให้ทหารกองหนุนได้รับทราบเกี่ยวกับปัญหากฎหมาย
บ้านเมืองโดยทั่ว ๆ ไป
- 3.3.4 ควบคุม กำกับดูแล การฝึกอบรม และเจ้าหน้าที่ฝึกอบรม
- 3.3.5 ส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางการเมืองเพื่อสนับสนุนนโยบายของ
รัฐบาล .
- 3.3.6 วิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผล การดำเนินงานทางด้าน
การเมืองทั้งปวงของโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ
- 3.4 ฝ่ายเศรษฐกิจ มีหน้าที่
- 3.4.1 ส่งเสริม ปรับปรุง ระบบสหกรณ์ หรือระบบการทำงานร่วมกันให้
มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และครบระบบวงจรเศรษฐกิจ ทั้งในด้านทุน
การผลิต การจำหน่ายและการซื้อ
- 3.4.2 จัดให้มีการฝึก-อบรม ทางด้านการเกษตร ตลอดจนการใช้
เครื่องมือและเทคโนโลยีสมัยใหม่ โดยสอดคล้องเหมาะสมกับ
สภาพท้องถิ่น
- 3.4.3 วางแผน ประสานงาน กับองค์กรทางการเกษตรและอุตสาหกรรม
ในพื้นที่ทั้งในภาครัฐบาลและเอกชน ตลอดจนโครงการเกษตร
และอุตสาหกรรมของส่วนราชการที่มีอยู่แล้ว ให้เกิดประโยชน์
สูงสุดกับองค์กรทหารกองหนุน
- 3.4.4 วางแผนจัดหาทุนหมุนเวียน สินเชื่อ ตลอดจนการจัดระบบการ
แบ่งผลประโยชน์ระหว่างสมาชิกให้เป็นธรรม
- 3.4.5 วางแผนและจัดเตรียมตลาดการจำหน่ายผลิตผลทางการเกษตร
และอุตสาหกรรม
- 3.5 ฝ่ายสังคมจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่
- 3.5.1 ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนาทุกศาสนาและฟื้นฟูขนบธรรมเนียม
ประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น และสร้างค่านิยมคุณธรรม
ให้บังเกิดขึ้นกับสมาชิกองค์กรทหารกองหนุน เป็นรายบุคคล

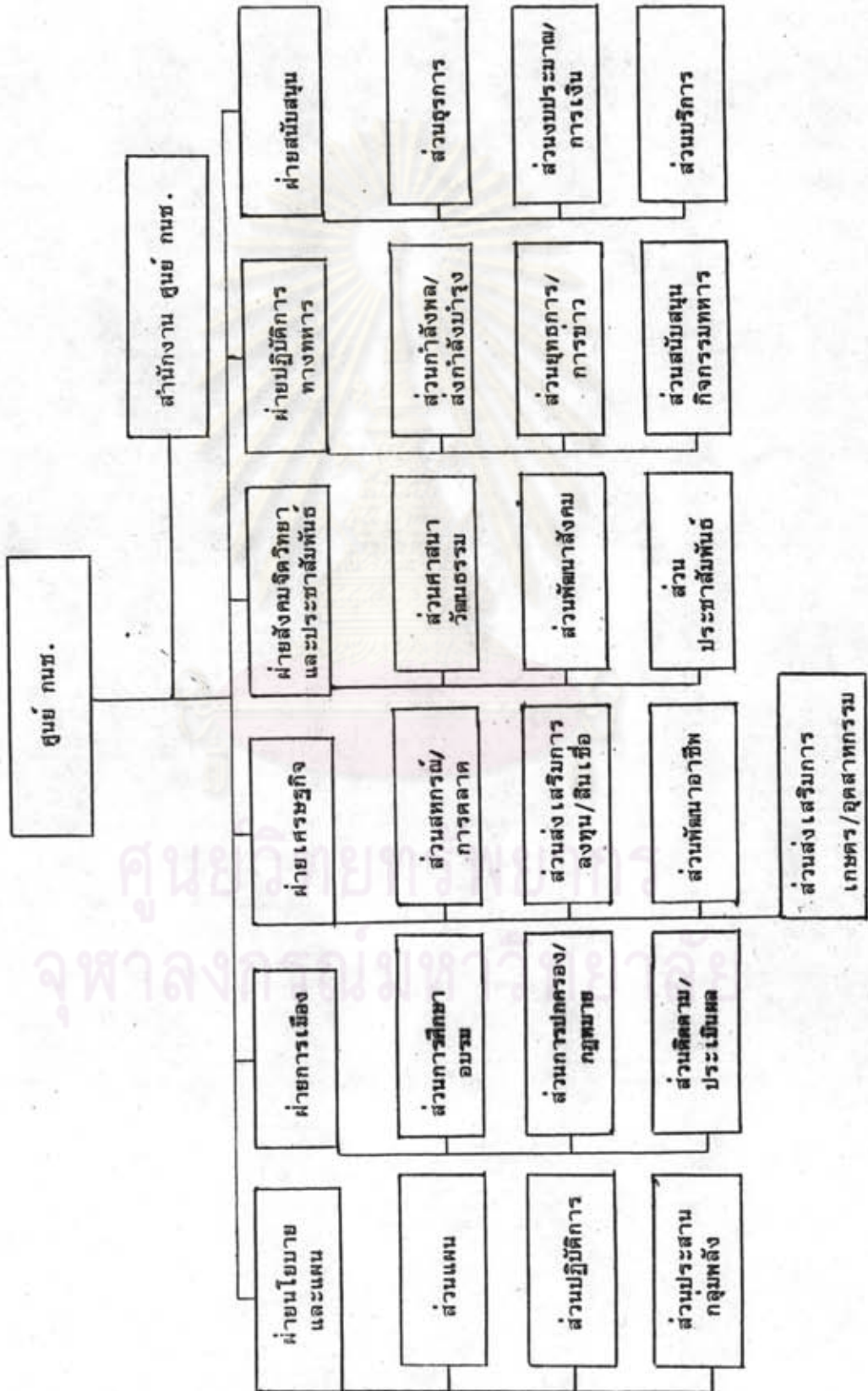
- 3.5.2 วางแผนรายละเอียดในการปลูกฝังความสำนึกในหน้าที่รับผิดชอบโดยส่วนรวม หมู่คณะและประเทศชาติ
- 3.5.3 กำหนดแนวทางการปฏิบัติการจิตวิทยา และการตอบโต้การโฆษณาชวนเชื่อ ในการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ของทหารกองหนุน โดยสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติการจิตวิทยาของหน่วยเหนือ
- 3.5.4 วางแผน ประสานงานด้านการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สื่อมวลชนทุกประเภท เพื่อส่งเสริมให้โครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ ได้แพร่หลายเป็นที่ เข้าใจกับประชาชนโดยทั่วไป และโดยเฉพาะตัวทหารกองหนุน
- 3.5.5 ผลิตและจัดทำ สิ่งพิมพ์ เอกสารทางปฏิบัติการจิตวิทยา ตลอดจนกิจกรรมทางปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ อย่างต่อเนื่อง
- 3.6 ฝ่ายการทหาร มีหน้าที่
- 3.6.1 จัดทำแผนรายละเอียดในการฝึกอบรมด้านวิชาทหาร ให้ทหารกองหนุนมีประสิทธิภาพสามารถสนับสนุนการปฏิบัติการทางทหารในยามปกติ และพร้อมที่จะเป็นกำลังสำรองของกองทัพในยามสงคราม
- 3.6.2 กำหนดและจัดทำมาตรการควบคุมบัญชีกำลังพลผู้ชำนาญการทางทหารของทหารกองหนุนเป็นรายบุคคล โดยสอดคล้องกับแผนงานของกองทัพ
- 3.6.3 จัดตั้งหน่วยงานการข่าวของทหารกองหนุนให้สามารถสนับสนุนการข่าวของกองทัพ ตลอดจนส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องได้
- 3.6.4 วางแผนประสานงานกับหน่วยที่เกี่ยวข้องทุกระดับ เพื่อเตรียมการให้การสนับสนุนทหารกองหนุนในเรื่อง อาวุธ กระสุน วัสดุระเบิด ตลอดจนสิ่งอุปกรณ์และยุทธปัจจัย ในทันทีที่ได้รับคำสั่ง
- 3.6.5 วางแผนประสานงานด้านการส่งกำลังบำรุง เพื่อสนับสนุนทหารกองหนุน เมื่อมีภารกิจปฏิบัติการทางทหาร

3.7 ฝ่ายสนับสนุน มีหน้าที่

- 3.7.1 การลงทะเบียนกลางบัญชีรับ-ส่ง เอกสาร, ทะเบียนเอกสารลับ และการบริการนำสารของ สกนช.
- 3.7.2 การดำเนินการกำลังพลทั้งหมด ตลอดจนการรักษาสถิติ ประวัติ กำลังพลของสกนช.
- 3.7.3 วางแผนและจัดเตรียมค้ำงงบประมาณการบริหารสำนักงานสกนช. และงบประมาณปฏิบัติการเกี่ยวกับโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติทั้งปวงเป็นประจำทุกปี
- 3.7.4 ดำเนินการเบิก จัดทำ และแจกจ่ายเอกสาร ตลอดจนเครื่องเขียน แบบพิมพ์ตามที่ฝ่ายต่าง ๆ ร้องขอ
- 3.7.5 การรักษาความปลอดภัยภายใน สกนช.
- 3.7.6 การดูแลรักษาความสะอาดภายในสำนักงาน สกนช.
- 3.7.7 การบริการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

ศูนย์วิทยพัชกร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ผังการจัดศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ (ศูนย์ กนช.)





ผนวก ข.

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 65/2525 เรื่องแผนรุกทางการเมือง



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

(สำเนา)

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 65/2525

เรื่อง

แผนการรุดทางการเมือง

1. หลักการและเหตุผล

1.1 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 66/2523 เรื่อง นโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ ได้กำหนดนโยบายให้ "ต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ให้เสร็จสิ้นอย่างรวดเร็วด้วยการรุดทางการเมืองอย่างค้ำคอเนื่อง" คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2525 เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของกรรมการนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ เรื่องแผนการรุดทางการเมือง และให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการรุดทางการเมือง และแผนงานต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์จะได้กำหนดเป็นหมวดประกอบแผนการรุดทางการเมืองในโอกาสต่อไป

1.2 ปัจจุบันสำคัญคือการรุดทางการเมืองเพื่อต่อสู้เอาชนะคอมมิวนิสต์และทำลายเผด็จการ ชุกวุ่นแบบก๊กคือ การพัฒนาประชาธิปไตย ทั้งนี้เพราะประชาชนในชาติปรารถนาที่จะให้ชาติบรรลุถึงซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข แต่โดยเหตุผลที่การพัฒนาทางการเมืองไปสู่ระบอบประชาธิปไตยยังล่าช้าและมีจุดอ่อน คอมมิวนิสต์จึงได้ใช้เป็นเงื่อนไขโฆษณาชวนเชื่อช่วงชิงประชาชน แต่ประชาธิปไตยที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์เสนอนั้นเป็นเพียงยุทธวิธี เพื่อให้ได้อำนาจรัฐแล้วหลีกกลับไปสู่สังคมนิยมและคอมมิวนิสต์ในที่สุด ฉะนั้นรัฐจึงต้องเร่งพัฒนาประชาธิปไตยที่ดีกว่าให้สำเร็จอย่างรวดเร็ว และเป็นประชาธิปไตยที่แท้จริง ทั้งด้านยุทธศาสตร์และด้านยุทธวิธีกลุ่มบุคคลที่จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างสรรค์ประชาธิปไตยร่วมมือร่วมใจสร้างสรรค์ประชาธิปไตยให้เกิดขึ้น เป็นตัวอย่างสำหรับการพัฒนาประชาธิปไตยในสังคมต่อไป

2. วัตถุประสงค์

เพื่อทำให้เกิดความรู้สึกและความเข้าใจอย่างแท้จริงว่าอำนาจอธิปไตยเป็นของ
ปวงชน และเพื่อทำให้เสรีภาพของบุคคลได้ดูดยภาพกับอำนาจอธิปไตยของปวงชน

3. นโยบาย

ทำลายระบอบเผด็จการทุกรูปแบบ และสถาปนาสังคมในระบอบประชาธิปไตยโดย
มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยใช้สิทธิประชาธิปไตยเป็นแนวทาง

4. ยุทธศาสตร์

สร้างองค์กรนำที่มีเอกภาพ โดยมีข้าราชการและประชาชนที่มีอุดมการณ์ประชาธิปไตย
เป็นแกนนำ และทำการต่อสู้เพื่อเอาชนะระบอบมิวนิสต์ให้เสร็จสิ้นโดยรวดเร็ว

5. ยุทธวิธี

ใช้องค์กรนำที่จัดตั้งขึ้นไปสร้างประชาธิปไตยให้เกิดขึ้น

6. แนวความคิดในการปฏิบัติ

องค์กรนำที่จัดตั้งขึ้นจะทำหน้าที่ในการดิทักษ์ผลประโยชน์ของประชาชน และสร้าง
พรรคประชาธิปไตยให้เป็นจริง โดยเฉพาะความปรารถนาขั้นพื้นฐานของประชาชน คือ

6.1 ทำให้ประชาชนอยู่อย่างมีความสุข ปราศจากการกดขี่ ขูดรีด และ
อิทธิพลต่าง ๆ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

6.2 ทำให้ประชาชนอยู่อย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี โดยมีส่วนร่วมในทางการเมือง
เมือง และเป็นเจ้าของพรรคการเมือง เป็นเจ้าของประเทศ

6.3 ทำให้ประชาชนอยู่อย่างมีความหวัง มีอนาคต มีความรู้สึกว่ามีชาติมั่นคง

7. แนวทางปฏิบัติ

7.1 การพัฒนาประชาธิปไตยมีงานสำคัญที่จะต้องทำ 2 ส่วน คืองานทำให้เกิด
ความรู้สึกและความเข้าใจว่าอธิปไตยเป็นของปวงชน อันได้แก่ การทำลายอำนาจเผด็จการ
และการกำจัดอิทธิพลตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ถึงระดับชาติ และงานทำให้เสรีภาพของบุคคลให้สม-
บูรณ์ อันได้แก่การทำให้กฎหมายให้เป็นกฎหมาย งานเหล่านี้มีเรื่องต้องพิจารณาดำเนินการอย่าง
กว้างขวางยากที่จะทำให้สมบูรณ์ในเวลาอันสั้น ทั้งยังมีข้อจำกัดหลายประการ อาทิ ทรัพยากร
และข้อจำกัดทางกฎหมาย ที่จะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิก ดังนั้นการพัฒนาประชาธิปไตย
จึงต้องทำอย่างมีขั้นตอน และมีความต่อเนื่อง รวมทั้งต้องคำนึงถึงความเหมาะสมกับ



ลักษณะพิเศษของสังคมไทย และความเป็นไปได้ของสภาวะการณ์นั้น ๆ ด้วย การดำเนินการ
ในรายละเอียดนั้น คณะกรรมการนโยบายค้ำประกันเพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์จะได้กำหนดเป็นแผนงาน
ต่าง ๆ ตามห่วงเวลาที่เหมาะสม โดยจัดทำเป็นผนวกประกอบแผนการรุดทางการเมืองในโอกาสต่อไป

7.2 สำหรับแนวทางปฏิบัติที่ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการ
กำหนดแผนงานต่าง ๆ ต่อไปนั้น นอกจากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 66/2523 ลงวันที่ 23
เมษายน 2523 แล้วให้ใช้แนวทางดังต่อไปนี้ประกอบด้วย คือ

7.2.1 การสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาคือคุณค่าของระบอบประชาธิปไตย
โดย เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นศรัทธาในคุณค่าของระบอบประชาธิปไตยโดยว่าจะสามารถทำ
ให้ประชาชนมีชีวิตอยู่ได้อย่างเสรี มีความสุข มีเกียรติ มีหลักประกัน และมีความหวัง โดยให้มี
แนวทางการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้ คือ

7.2.1.1 ส่งเสริมความรู้ประชาธิปไตยที่ถูกต้องอย่างกว้าง
ขวางทั้งในด้านทฤษฎี และการประยุกต์ทฤษฎีให้เข้ากับสถานการณ์นั้น ๆ

7.2.1.2 ให้ข่าวสาร ข้อมูล และชี้แจงสถานการณ์ที่ถูกต้อง
สมบูรณ์โดยต่อเนื่อง อีกทั้งเชิดชูประชาธิปไตยให้ปรากฏแก่ประชาชนทั้งทางเปิดและทาง
ปิด โดยใช้เครื่องมือประชาสัมพันธ์ของรัฐ สื่อมวลชนและนักวิชาการ เพื่อเป็นสื่อกลางในการ
ถ่ายทอด เพื่อให้ประชาชนมีข้อมูลด้านดีของประชาธิปไตยอย่าง เป็นรูปธรรม และสามารถเปรียบเทียบ
เทียบกับข้อเสียที่บางกลุ่มพยายาม แฝงแพร่เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้วิจารณ์หาหนทางทางการเมือง
โดยอิสระกล่าวสรุปได้ว่า เป็นการหนีบทสภาพในแง่ดีขึ้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์

7.2.1.3 จัดให้มีการอบรมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตย
แก่สื่อมวลชนของรัฐและเอกชน เพื่อเป็นเครื่องมือถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง
ไปสู่ประชาชน

7.2.1.4 ให้ข้าราชการปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างในการ
เป็นประชาธิปไตย เพื่อก่อให้เกิดศรัทธาแก่ประชาชน

7.2.2 การเร่งรัดการปฏิบัติตามหน้าที่ในระบอบประชาธิปไตยของ
กลไกรัฐ ให้แยกดำเนินการออกเป็น 2 ระดับ คือ

7.2.2.1 การบริหารระดับสูง เนื่องจากผู้บริหารระดับสูง

หรือฝ่ายการเมืองพรรคการเมือง และผู้บริหารประเทศ มีความสำคัญในฐานะเป็นผู้ตัดสินใจในการบริหารในประเทศและเป็นผู้นำในการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ จึงมีแนวทางเพื่อให้ผู้บริหารระดับสูงสามารถแก้ไขปัญหาได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนี้คือ

7.2.2.1.1 กำหนดนโยบายที่ชัดเจน แน่วแน่ และเป็นเอกภาพโดยเฉพาะในการแก้ไขปัญหาพื้นฐานของชาติ หากเกิดผิดพลาดต้องรับผิดชอบ

7.2.2.1.2 ใช้ความเข้มแข็ง เต็มขนาดโดยคำนึงถึงความถูกต้องและผลประโยชน์ของประเทศชาติ และของประชาชนส่วนรวมเป็นสิ่งสำคัญในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ให้สำเร็จลุล่วงไปโดยเร็วทันต่อเหตุการณ์ และความต้องการเร่งด่วน

7.2.2.1.3 เปิดโอกาสให้หลาย ๆ ฝ่าย อาทิ นักวิชาการ สื่อมวลชนกลุ่มผลประโยชน์และผู้เชี่ยวชาญในทุกสาขาอาชีพเข้ามามีส่วนในการแก้ปัญหา

7.2.2.1.4 ปรับปรุงรูปแบบการบริหารราชการ ในการสั่งการติดตามการแก้ปัญหาสำคัญอย่างมีประสิทธิภาพ จัดให้มีชุดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ดำเนินการเป็นเรื่อง ๆ โดยคัดเลือกเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านต่าง ๆ จากทุกส่วนราชการมาช่วยงาน

7.2.2.1.5 ปรับปรุงระบบราชการให้เป็นประชาธิปไตย เพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการสถาปนา และการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยการให้ข้าราชการมีจิตสำนึกทางการเมืองและทำให้ข้าราชการมีอุดมคติในการสนองตอบประชาชนอย่างมีความรับผิดชอบตลอดจนควบคุมให้ข้าราชการดำเนินการใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และสร้างความยุติธรรมให้ประชาชนโดยถ้วนหน้า

7.2.2.1.6 ใช้กลไกรัฐสภามาช่วยแก้ปัญหาข้อขัดแย้งที่เกี่ยวข้องกับประชาชนหม่มาก เพื่อก่อให้เกิดความยุติธรรม และเป็นที่ยอมรับตามครรลองประชาธิปไตยตลอดจนออกกฎหมายที่สามารถปฏิบัติได้แท้จริง

7.2.2.1.7 ใช้อำนาจที่มีอยู่ดำเนินการปราบปรามกลุ่มอิทธิพลที่มีอำนาจเกินกว่าขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่อย่างจริงจัง

7.2.2.2 การบริหารที่เกี่ยวกับข้าราชการประจำ เนื่องจากข้าราชการประจำมีบทบาทสำคัญในฐานะเป็นกลไกน่านโยบายของรัฐไปปฏิบัติ แต่ยังคงขาดจิตสำนึกและอุดมการณ์ จึงทำให้ขาดประสิทธิภาพในการทำอำนาจอธิปไตยให้เป็นของปวงชน และทำกฎหมายให้

หลักสิทธิ์ จึงมีแนวทางเร่งรัดการปฏิบัติหน้าที่ในระบอบประชาธิปไตยของข้าราชการประจำ ดังต่อไปนี้ คือ

7.2.2.2.1 ให้ข้าราชการโดยเฉพาะระดับสูงศึกษานโยบายของรัฐให้ เข้าใจแจ่มชัดจน เกิดความมั่นใจแล้วแบ่งความรับผิดชอบลงให้

7.2.2.2.2 ค้นหาสาเหตุของปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดขึ้น และหาทางแก้ไขโดยด่วนด้วยความเด็ดขาดและจริงจัง โดยในระยะเริ่มแรก ควรมุ่งแก้ไขข้าราชการในระดับสูงโดยเฉพาะระดับหัวหน้าหน่วยก่อน เพื่อเป็นตัวอย่างซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระดับรอง ๆ ลงมาเอง แม้ไม่สมบูรณ์ก็จะได้ผลในระดับหนึ่ง เมื่อทำต่อเนื่องความสำเร็จก็จะเพิ่มขึ้น

7.2.2.2.3 กำชับให้มีการปฏิบัติตามระเบียบและคำสั่งต่าง ๆ โดยเคร่งครัด และดำเนินการลงโทษผู้ฝ่าฝืนให้เป็นตัวอย่าง นอกจากนี้ต้องกำชับอวมลให้มีการสั่งการหรือร้องขอในลักษณะที่ทำให้ข้าราชการต้องรับผิดชอบนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือเกินขีดความสามารถ

7.2.2.2.4 ผู้บังคับบัญชาระดับสูงต้องให้ความช่วยเหลือและให้หลักประกันแก่ข้าราชการที่อุทิศตนทำงานราชการ แต่ต้องถูกกีดกันจากผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ

7.2.2.2.5 ดูแลกวาดล้างมิให้ข้าราชการทำตนเป็นเจ้าขุนมูลนาย เอาไรต์เอาเปรียบทุจริตประชาชน และลงโทษข้าราชการที่ฝ่าฝืนอย่างจริงจัง

7.2.2.2.6 พัฒนาขีดความสามารถลดจนอบรมและปลูกฝัง เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการทุกระดับตระหนักถึงฐานะและภารกิจในการเสนอสนองต่อประชาชนอย่างมีความรับผิดชอบ เสียสละ และซื่อตรง

7.2.2.2.7 ปรับปรุงระบบราชการให้มีการกระจายอำนาจมากขึ้นโดยแก้ไขโครงการจัดระเบียบบริหารราชการ ให้มีการกระจายอำนาจการบริหารไปสู่ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้ข้าราชการในระดับต่าง ๆ สามารถตัดสินใจหรือสั่งการในเรื่องรับผิดชอบที่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติและเพื่อให้เกิดความฉับไวมากยิ่งขึ้น

7.2.2.2.8 ปรับปรุงให้ข้าราชการโดยเฉพาะชั้นผู้น้อยมีรายได้และสวัสดิการเพียงพอ เพื่อให้สามารถรักษาเกียรติ และศักดิ์ศรีของคนได้

7.2.2.2.9 เชิดชูเกียรติของข้าราชการที่ดีเด่น

7.2.2.2.10 พิจารณาเร่งรัดปรับปรุงระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการให้มีประสิทธิภาพ และได้ผลอย่างเต็มที่

7.2.3 การส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองของประชาชน เนื่องจากควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีประสงการณ์ในทางปฏิบัติมีความสำคัญอย่างยิ่งคือการทำให้เกิดความรู้สึกและความเข้าใจว่าอธิปไตย ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสเรียนรู้ และเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้น จึงให้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้ คือ

7.2.3.1 เร่งรัดการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้และมีประสบการณ์ การพัฒนาประชาธิปไตยด้วยการปฏิบัติในระดับใกล้เคียง อาทิ สภาตำบล คณะกรรมการหมู่บ้าน ในรูปแบบต่าง ๆ และสหกรณ์

7.2.3.2 แก้ไขปัญหาให้ประชาชนโดยการประสานประโยชน์ระหว่างประชาชนกลุ่มต่าง ๆ อย่างยุติธรรม

7.2.3.3 ผู้มีอำนาจต้องมีความเสียสละ ใจกว้าง อุดม และอดกลั้นต่อสภาพความวุ่นวายทางการเมือง และใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่เป็นเครื่องมือประคับประคองการพัฒนาประชาธิปไตย และให้กลไกของระบอบประชาธิปไตยแก้ไขความไม่ยุติธรรมด้วยวิถีทางของตนเอง หรืออีกนัยหนึ่งก็คือ ให้ประชาชนเรียนรู้มีประสบการณ์ถึงสาเหตุและสภาพปัญหา เพื่อให้สามารถใช้ดุลยพินิจตัดสินใจด้วยตนเองได้

7.2.3.4 ส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักใช้พรรคการเมืองให้เป็นประโยชน์ต่อตนเองตามระบอบประชาธิปไตย โดยเมื่อมีปัญหาควรได้ร้องเรียนให้พรรคการเมืองช่วยแก้ปัญหาให้หรือ นำเข้าแก้ปัญหาในสภา ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

7.2.3.5 นำแนวทางในการเสริมสร้างศรัทธาในความดีงามของประชาธิปไตยตามข้อ 7.2.2.1 มาใช้ประโยชน์

7.2.4 การจัดระเบียบการดำเนินงานของลุ่มพลังและกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมหรือขัดขวางการพัฒนาประชาธิปไตย ดังนั้น เพื่อให้บทบาทของกลุ่มพลังและกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ มีส่วนส่งเสริมการพัฒนาประชาธิปไตยและป้องกันมิให้กลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ แสดงบทบาทขัดขวางการพัฒนาประชาธิปไตย จึงให้มีการจัดระเบียบการดำเนินงานของลุ่มพลังและกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

7.2.4.1 กลุ่มเศรษฐกิจ เนื่องจากประเทศไทยใช้ระบบเศรษฐกิจแบบ

เสรีนิยม ซึ่งขณะนี้มีจุดอ่อนด้านกลไกของรัฐ การจัดสรรทรัพยากร และการกระจายผลประโยชน์ทำให้กลุ่มหลังเศรษฐกิจบางกลุ่มมีโอกาส และสามารถใช้อิทธิพลผูกขาดทางเศรษฐกิจได้ อันเป็นผลทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม และความยากไร้ทางวัตถุในหมู่ประชาชน และมีส่วนก่อให้เกิดเงื่อนไขสงคราม นอกจากนี้ยังปรากฏว่ากลุ่มผูกขาดทางเศรษฐกิจบางกลุ่มสามารถสร้างหลังค้ำรองทางการเมืองได้สูง จนเป็นผลให้เป็นอุปสรรค และขัดขวางการพัฒนาประชาธิปไตยได้

อย่างไรก็ดี การดำเนินการต่อกลุ่มเศรษฐกิจดังกล่าว ก็ควรทำในลักษณะอันเป็นขั้นตอนและถูกต้องตามกฎหมาย โดยเน้นการประสานประโยชน์ตามลักษณะของสังคมไทยเป็นสำคัญ เนื่องจากการกระทำที่รุนแรงน่าจะก่อผลเสียมากกว่าผลดี ทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา จึงมีแนวทางดำเนินการเพื่อลดการผูกขาดคัดค้านของกลุ่มทางเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้ คือ

7.2.4.1.1 เร่งรัด กวดขันกิจการธุรกิจที่ละเมิดกฎหมาย

อย่างจริงจัง ตลอดจนพิจารณาเพิ่มบทลงโทษความผิดที่สำคัญ ๆ ให้สูงขึ้น

7.2.4.1.2 ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อ

ป้องกันและทำลายการผูกขาดคัดค้านทางเศรษฐกิจ

7.2.4.1.3 ส่งเสริมและปลูกฝังจิตสำนึกให้พ่อค้า นายทุน

มีความรับผิดชอบต่อสังคม รู้จักเสียสละ คำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติและส่วนรวม และเห็นความสำคัญของการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยวิธีการยอมรับความสำคัญ ยกย่องนายทุนที่มีจิตใจสำนึกรับผิดชอบต่อสังคมการให้การเรียนรู้อ่าง ๆ และเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาด่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการกระทำของพวกตน

7.2.4.1.4 ดำเนินการตามความเหมาะสมต่อธุรกิจอุตสาหกรรม

และพาณิชย์กรรม โดยใช้มาตรการทางการเงิน การคลัง กฎหมาย และการบริหารเพื่อให้ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ กระจายสู่ประชาชน

7.2.4.2 มวลชนพื้นฐาน เนื่องจากผู้ใช้แรงงาน และชาวนาชาวไร่

มีความสำคัญในฐานะที่เป็นมวลชนพื้นฐานที่จะชี้ขาดการปฏิบัติประเทศไทย และเป็นเป้าหมายในการแย่งชิงมวลชนของกลุ่มการเมืองชุกกลุ่ม รวมทั้งกลุ่มคอมมิวนิสต์ ดังนั้นเพื่อป้องกันมิให้มวลชนพื้นฐานถูกฝ่ายตรงกันข้ามช่วงชิง และเพื่อดึงมวลชนพื้นฐาน ให้สนับสนุนการพัฒนาประชาธิปไตย

และมีให้ตกเป็นเหยื่อการโฆษณาชวนเชื่อของกลุ่มคอมมิวนิสต์ จึงให้มีแนวทางในการดำเนินการ
ดำเนินการ ดังต่อไปนี้ คือ

7.2.4.2.1 ให้การสนับสนุนองค์กรจัดตั้ง มวลชนพื้นฐานที่มีแนว
ทางประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ตลอดจนช่วงชิงการนำในองค์กรจัดตั้ง ที่มีผู้มีให้ตกเป็นเครื่องมือ
มือของฝ่ายตรงข้าม

7.2.4.2.2 ชิงการนำ เพื่อทำลายการจัดตั้งของฝ่ายคอมมิวนิสต์
ที่แทรกซึมอยู่ในองค์กรจัดตั้งของมวลชนพื้นฐาน

7.2.4.2.3 สร้างและส่งเสริมบรรยากาศที่ดีทางการเมืองเพื่อ
เปิดโอกาสให้มวลชนพื้นฐานสามารถเคลื่อนไหวทางการเมืองตามครรลองประชาธิปไตย

7.2.4.3 นักเรียน นักศึกษา เนื่องจาก นักเรียน นักศึกษาเป็นกลุ่มบุคคล
ที่มีลักษณะพิเศษ และมีความตื่นตัวทางการเมืองสูง มีลักษณะที่ไม่หาประชาธิปไตย และความ
เป็นธรรมในสังคม แต่ยังมีประสบการณ์น้อย เป็นกลุ่มที่บทบาททางการเมืองสูงตลอดมา และเป็น
เป้าหมายที่กลุ่มคอมมิวนิสต์จะใช้เป็นแนวร่วมพื้นฐานด้วย ดังนั้นเพื่อให้ นักเรียน นักศึกษาเป็น
พลังเสริมสร้างประชาธิปไตย และป้องกันมิให้ตกเป็นเครื่องมือตามยุทธวิธีประชาธิปไตยของ
กลุ่มคอมมิวนิสต์ รวมทั้งเผด็จการอื่น ๆ จึงให้มีแนวทางดำเนินการดังนี้ คือ

7.2.4.3.1 ให้นักเรียน นักศึกษา มีเสรีภาพในการทำกิจ
กรรมรวมทั้งกิจกรรมทางการเมืองภายใต้กรอบของกฎหมายและระเบียบของสถาบันการศึกษา

7.2.4.3.2 สนับสนุนและส่งเสริมความเคลื่อนไหวของนักเรียน
นักศึกษา ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประชาธิปไตย และชิงการนำความเคลื่อนไหว มิให้นักเรียน
นักศึกษาหันเหหรือตกเป็นเครื่องมือของกลุ่มคอมมิวนิสต์ได้

7.2.4.3.3 เปิดโอกาส และหาหนทางให้นักเรียน นักศึกษา
เข้าร่วมกับทางราชการในการแก้ไขปัญหาที่เป็นเงื่อนไขสงครามเพื่อให้นักเรียน นักศึกษาได้เห็น
สภาพข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความตั้งใจจริงของทางราชการในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการ
ดำเนินการ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างนักเรียน นักศึกษา กับทางราชการ และ
เป็นประโยชน์ในการพัฒนาประชาธิปไตยด้วย

7.2.4.3.4 ให้การศึกษาทางการเมืองที่ถูกต้องแก่นักเรียน
นักศึกษา โดยกำหนดเนื้อเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยของไทย

ไว้ในหลักสูตรการศึกษาทุกระดับและมอบให้นักวิชาการจัดทำคำรการศึกษาที่เป็นมาตรฐานต่อไป

7.2.4.4 กลุ่มก้าวหน้าในเมือง เนื่องจากปัจจุบันมีความเคลื่อนไหวในเมืองของกลุ่มต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้นทั้งกลุ่มผู้กลับใจจากป่า กลุ่มแสวงหาแนวทางใหม่ในการแก้ปัญหาประเทศไทย กลุ่มคอมมิวนิสต์ กลุ่มแนวร่วม รวมทั้งกลุ่มแนวทางประชาธิปไตยอื่น ๆ ดังนั้นเพื่อให้กลุ่มก้าวหน้าในเมืองเคลื่อนไหวอยู่ในขอบเขตที่ไม่เป็นอันตรายต่อความมั่นคงต่อชาติ และการพัฒนาประชาธิปไตย จึงให้มีแนวทางในการดำเนินการดังนี้ คือ

7.2.4.4.1 เปิดโอกาสให้ทุกกลุ่มแสดงออกทางความคิดได้ภายในกรอบของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

7.2.4.4.2 สนับสนุนการจัดตั้งขบวนการประชาธิปไตยให้เข้มแข็งตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 66/23 ลง 23 เมษายน 2523

7.2.4.4.3 สนับสนุนและชิงการนำทางความคิด ในบรรดากลุ่มที่กำลังแสวงหาแนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหาของประเทศ

7.2.4.4.4 ติดตามและขัดขวาง ความเคลื่อนไหวของกลุ่มที่จะเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของชาติ และการพัฒนาประชาธิปไตยโดยใกล้ชิดและต่อเนื่อง

7.2.4.5 สื่อมวลชน เนื่องจากสื่อมวลชน สามารถแสดงบทบาทได้ทั้งในการเสริมสร้างประชาธิปไตย ดังต่อไปนี้ คือ

7.2.4.5.1 ส่งเสริมและให้การสนับสนุนตามความเหมาะสมแก่สื่อมวลชนที่มีอุดมการณ์ประชาธิปไตย และเสริมสร้างให้สื่อมวลชนทุกสาขาที่มีความรับผิดชอบในการเสนอข่าวสารเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประชาธิปไตย

7.2.4.5.2 สนับสนุนการต่อสู้ทางความคิดในการสร้างสรรค์ประชาธิปไตยของสื่อมวลชน

7.2.4.5.3 ใช้สื่อมวลชนของรัฐ ในการส่งเสริมประชาธิปไตยให้มีน้ำหนักเหนือกว่าข่าวสารที่ทำลายประชาธิปไตย

7.2.4.5.4 ขยับยั้งการเผยแพร่ข่าวสารที่กระทบกระเทือนต่อระบอบประชาธิปไตย โดยใช้ทั้งมาตรการทางการบริหารและกฎหมาย

7.2.4.5.5 ให้เจ้าหน้าที่ระดับสูง พยายามสร้างความสัมพันธ์กับสื่อมวลชน และชักจูงให้สื่อมวลชนทำประโยชน์ต่อการพัฒนาประชาธิปไตย

7.2.4.6 กลุ่มทหารและผู้ที่ถืออาวุธ

7.2.4.6.1 ทำความเข้าใจระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง

7.2.4.6.2 สนับสนุนค้ำจุน ระบอบประชาธิปไตย

8. คำแนะนำในการดำเนินการ

8.1 กอ.รมน. จัดตั้งองค์กรนำที่มีอุดมการณ์ประชาธิปไตย คือ คณะกรรมการปฏิบัตินโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ (ปคค.) ดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติของทางราชการ

8.2 ให้ชิงการนำค้ำจุนการที่แอมแปงประชาธิปไตยอื่น ๆ ซึ่งได้แก่ การพัฒนาประชาธิปไตยให้สมบูรณ์โดยเร็ว

8.3 ให้ยึดถือคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 66/2523 ลง 23 เมษายน 2523 เป็นแนวทางการปฏิบัติราชการทางการเมือง

8.4 ให้คณะกรรมการนโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ พิจารณากำหนดแผนงานต่าง ๆ ตามห้วงเวลาที่เหมาะสม ในลักษณะเป็นหมวดประกอบแผนการทางการเมือง และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำแผนงานที่จะกำหนดขึ้นดังกล่าว ไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จและแจ้งให้กรรมการปฏิบัตินโยบายการต่อสู้เพื่อเอาชนะคอมมิวนิสต์ (ปคค.) ทราบ เพื่อเป็นการประสานงาน และการติดตามผลต่อไป

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 27 พฤษภาคม 2525

(ลงชื่อ) พลเอก เปรม ติณสูลานนท์

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี



หมวด ก.

เอกสารและคำสั่งที่เกี่ยวกับศาลาประชาคมไทย

ศูนย์วิทยพัชร์พยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คำสั่งศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ

ที่ 2/2528

เรื่อง นโยบายในการดำเนินการด้านการเมือง

ในสภาพปัจจุบันประเทศไทยจัดได้ว่าเป็นประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งในที่นี้ หมายถึง ความจำเป็นที่จะต้องได้รับการพัฒนาในทุก ๆ ด้านไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การเมือง และการปกครอง และเมื่อพัฒนาด้านต่าง ๆ เหล่านี้แล้ว ก็จะส่งผลให้เกิดความมั่นคงภายในชาติขึ้นในที่สุด แต่จากผลการพัฒนานับแต่อดีตถึงปัจจุบันเป็นเวลา 20 ปีเศษมาแล้ว ผลลัพธ์ที่ออกมาสามารถกล่าวได้ว่ายังไม่บรรลุตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เท่าที่ควร เพราะปรากฏว่า ประชาชนส่วนใหญ่ในชนบทยังประสบปัญหาและ/หรือตกอยู่ในวิฤจักรแห่งความเลวร้าย อันได้แก่การมีปัญหาด้านสุขภาพ ความเจ็บป่วย ปัญหาความยากจน ปัญหาความยากจน ปัญหาความไม่รู้ด้านการศึกษาและปัญหาความเฉื่อยชา ขาดความกระตือรือร้น จากเอกสารเผยแพร่ทางวิชาการที่สรุปสาเหตุของการพัฒนาที่ผ่านมาไม่ได้ผลนั้น ได้ชี้ให้เห็นถึงปัจจัยสำคัญไว้ หลายประการ อาทิ การเน้นการพัฒนาบางด้าน/บางสาขาเท่านั้น การขาดความร่วมมือของประชาชนในการพัฒนา หรือขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นประการสำคัญ เป็นต้น

จากประเด็นดังกล่าวข้างต้น การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องมีการพัฒนาด้านต่าง ๆ ในลักษณะสมดุลย์ควบคู่ทุกด้าน และมุ่งแก้ไขปัญหาค้าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ และเมื่อพิจารณาอย่างรอบด้านเจาะลึกลงไปอีก จะเห็นได้ว่าการพัฒนาที่นับว่าได้ผลดีที่สุดก็คือ การพัฒนาที่ตัวบุคคล อันได้แก่ประชาชนในชนบทนั่นเอง ซึ่งหมายถึง การพัฒนา ความรู้ ความคิด ความเชื่อ ตลอดจนอุดมการณ์เก่า ๆ ที่มีอยู่ และเป็นอุปสรรคขัดขวางต่อการพัฒนาให้เบียดเบียนไปในลักษณะที่เอื้อประโยชน์/เกื้อกูลต่อการพัฒนาในทุกด้าน อาทิ การเพิ่มสัดส่วนของประชากรที่อาศัยอย่างแท้จริง การเคารพต่อกฎหมาย การมีวินัย การตั้งใจศึกษา แสวงหาความรู้ให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ การสนใจและร่วมพิจารณาปัญหาค้าง ๆ ของสังคมและหาทางแก้ไข การร่วมมือประกอบกิจกรรม เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและการแก้ไขค่านิยมในสังคมและสร้างค่านิยมใหม่ในระบอบประชาธิปไตย บทบาทเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญพึงประสงค์ของสังคมไทย และสมควรที่จะผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติให้จงได้ ด้วยการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน/บรรทัดวิธี ที่สำคัญประการหนึ่ง คือ

การฝึกอบรมเผยแพร่ความรู้ทางการ เมืองในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน มวลชนในพื้นที่ ชนบทอย่างจริงจัง ตลอดจนการ เปิดโอกาสให้มีการนำความรู้/หลักการ/กติกาประชาธิปไตย ไปใช้ในการดำเนินชีวิตดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เป็นการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองขึ้นมาใน สังคมไทย

สิ่งเหล่านี้ เป็นดัชนีหรือตัวชี้วัดหนึ่งที่แสดงให้เห็นว่าการพัฒนาประเทศให้เกิดความ มั่นคง เป็นปึกแผ่นภายในชาติได้นั้น จำเป็นอย่าง เร่งด่วนที่จะต้องมีการดำเนินงานเผยแพร่ความรู้ ทางการเมือง เมืองในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน มวลชนในพื้นที่ชนบทของประเทศอย่าง จริงจังต่อเนื่องตลอดเวลาและ เมื่อ คำนี้ถึงการปฏิบัติที่ผ่านมา หน่วยงานของทางราชการ หลายหน่วยงาน ต่างก็ปฏิบัติภารกิจในการเผยแพร่ความรู้ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย แก่ประชาชนในชนบทอยู่บ้างแล้วเช่นกัน แต่การปฏิบัติยังเป็นลักษณะต่างฝ่ายต่างทำ ขาดทฤษฎี ประสานการปฏิบัติ ตลอดจนการกำหนดรูปแบบ/ แนวทางให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ผลที่ตาม มาก็คือ การปฏิบัติงานไม่เป็นไปอย่างจริงจังต่อเนื่องจากประสิทธิภาพในการปฏิบัติ

ภารกิจของฝ่ายการเมือง ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ มุ่งส่งเสริมให้ ทหารกองหนุนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นและปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองให้กับประชา ชนทั่วไป เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ เป็นประมุข และเพื่อป้องกันขัดขวางแนวทางการปกครองรูปแบบอื่น ๆ ทุกรูปแบบ แนวทางการ ดำเนินกิจกรรมเพื่อการสนองวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ จึงสมควร เน้นหนักในการส่งเสริมใน การเปิดโอกาสให้ประชาชน/มวลชนในพื้นที่ได้เข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมในลักษณะร่วมคิด ร่วม ดำเนินการและร่วมแก้ไขในกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดำเนินงานในพื้นที่ตามวิถีทางประชาธิปไตยใน ทางปฏิบัติ ตลอดจนการให้ความรู้ทางด้านการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเพื่อเปลี่ยนแนว ความคิด ความเชื่อ และอุดมการณ์ต่าง ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้หมดไป

เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามภารกิจดังกล่าวข้างต้น ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุน แห่งชาติได้กำหนดนโยบายในการดำเนินการด้านการ เมือง ไว้ดังต่อไปนี้

1. การรักษาความสงบเรียบร้อยและเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่

1.1 ดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ทุกวิถีทาง

1.2 เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้น โดยยึดประชาชนเป็นพื้นฐานและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชน

1.3 สร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน โดยสามารถดำรงชีพอยู่ได้ด้วยความสะดวกสบาย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ผดุงและพิทักษ์สิทธิในการดำรงชีวิตของประชาชน

2. การสนับสนุนการปกครองท้องถิ่น

2.1 สนับสนุนให้ทหารกองหนุนได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นทุกระดับ

2.2 ส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทั้งในด้านการเลือกตั้ง การให้ความสนใจตลอดจนการเข้าไปมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

2.3 สร้างความเชื่อถือให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนในระบบการปกครองท้องถิ่นให้ประชาชนได้เชื่อมั่นศรัทธาและยอมรับการปกครองตนเอง

3. การพัฒนาคุณภาพคน

3.1 สนับสนุนให้ทหารกองหนุน เป็นผู้นำมวลชนในพื้นที่

3.2 เสริมสร้างให้ประชาชนได้คิด เป็น ทำ เป็น และสามารถที่จะเปล่งศักยภาพความเป็นมนุษย์ของเขาได้อย่างเต็มที่ พัฒนาการรับรู้และภูมิปัญญา ซึ่งแสดงออกในรูปของการตัดสินใจในการกำหนดชีวิตของคนอย่าง เป็นตัวของตัวเอง

3.3 ส่งเสริมให้ประชาชนได้พัฒนาขีดความสามารถของตนในการจัดการและควบคุมการใช้และการกระจายทรัพยากรและปัจจัยการผลิตที่มีอยู่ในสังคม เพื่อประโยชน์ต่อการดำรงชีพทาง เศรษฐกิจ และสังคมตามความจำเป็นอย่างสมศักดิ์ศรีในฐานะสมาชิกในสังคม

4. การปลูกฝังและพัฒนาอุดมการณ์ทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย

ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ตามขั้นตอนที่เหมาะสมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น เพื่อให้พฤติกรรมทางการเมืองเป็นไปในทางเกื้อกูลความมั่นคงของชาติ

แนวทางในการดำเนินการ

1. การรักษาความสงบเรียบร้อยและเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่

1.1 ดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงของชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ทุกวิถีทาง

1.2 เสริมสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้น โดยยึดประชาชนเป็นพื้นฐานและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชน ตามโครงการศาลาประชาธิปไตยให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ดังนี้

1.2.1 ปรับปรุงการดำเนินงานของศาลาประชาธิปไตยที่มีอยู่แล้ว ให้
มีขีดความสามารถในการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.2.2 เร่งขยายการดำเนินงานศาลาประชาธิปไตยให้สามารถครอบคลุม
พื้นที่ใกล้เคียงได้เร็วยิ่งขึ้น

1.2.3 เร่งปรับปรุงพื้นที่ที่ยังไม่ได้จัดตั้งศาลาประชาธิปไตย ให้มีความ
พร้อมในการพัฒนา การรักษาความสงบเรียบร้อย ตลอดจนความเป็นประชาธิปไตยให้มีลักษณะ
คล้ายคลึงกับพื้นที่ศาลาประชาธิปไตย โดยให้มีผู้นำทหารกองหนุนเป็นแกนนำ

1.2.4 สนับสนุนการรวมกลุ่มผลประโยชน์ของประชาชน โดยหมึกกำลัง
ประชาชนผ่านองค์กรจัดตั้งของทางราชการ เช่น กนช., อส., ทสพช., อทป. เป็นต้น หมึก
กำลังประชาชนทางด้านเศรษฐกิจ เช่น สหกรณ์ กลุ่มออมทรัพย์ กองทุนยา ตลอดจนกลุ่มอาชีพ
กลุ่มสงเคราะห์ต่าง ๆ

1.3 สร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน โดยสามารถดำรงชีพอยู่
ด้วยความสงบสุข มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ผดุงและพูนงสิทธิในการดำรงชีพของ
ประชาชน ดังนี้

1.3.1 ฝึกอบรมเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย (รปภ.) ให้ประชาชน
สามารถป้องกันตนเอง โดยจัดตั้งจุดตรวจ เวรยาม ชุกลาดตระเวน ตลอดจนสัญญาเตือนภัย
ภายในหมู่บ้าน

1.3.2 แนะนำความรู้ในการติดต่อกับทางราชการ เผยแพร่ความรู้ทาง
ด้านกฎหมายแก่ประชาชน ตลอดจนรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชน

1.3.3 ส่งเสริมที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ส่งเสริมบริการ
สังคมขั้นพื้นฐาน ส่งเสริมการประพฤติปฏิบัติตามขนบธรรมเนียม ประเพณีและหลักธรรมตามศาสนา
ตลอดจนส่งเสริมปัจจัยพื้นฐานการผลิตที่เพียงพอแก่การดำรงชีพ

2. การสนับสนุนการปกครองในท้องถิ่น โดยดำเนินการให้ทหารกองหนุนได้เข้าไป
มีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นทุกระดับ ให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาในการปกครอง
ตนเองตลอดจนเข้าไปมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ดังนี้

2.1 แนะนำ ชี้แจง ให้ประชาชนได้มีความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของการ
ปกครองท้องถิ่นในทุกระดับ ประชาชนดำเนินการเพียงแต่อาศัยการตอบสนองความพอใจให้แก่
ความรู้สึกต้องการ แต่จะต้องสอนให้ประชาชนได้เข้าใจถึงปัญหาและความต้องการจริง และกล

วิธีในการแก้ไขปัญหานั้น ๆ

3.3.3 ส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในพื้นที่

4. การปลูกฝังและพัฒนาอุดมการณ์ทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย โดยส่งเสริม

ให้ประชาชนได้เข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง ตามขั้นตอนที่เหมาะสมทั้งในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น เพื่อให้พฤติกรรมทางการเมือง เป็นไปในทางเกื้อกูลความมั่นคงของชาติ ดังนี้

4.1 ส่งเสริมการเลือกตั้งในระดับต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความ เรียบร้อย บริสุทธิ์และยุติธรรม โดย

4.1.1 ส่งเสริมให้ประชาชนได้มีความรู้ความ เข้าใจในอุดมการณ์และ กระบวนการทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย

4.1.2 กระตุ้นเตือนให้ประชาชนตระหนักในสิทธิและหน้าที่ของพลเมืองใน ระบอบประชาธิปไตย มีความสนใจในการที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ คนที่มีความรู้ความสามารถ มีความรับผิดชอบและความตั้งใจจริง เข้ามาบริหารงานในทุกๆระดับ

4.2 สนับสนุนและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ในการพัฒนาบ้าน เมือง เผยแพร่ความรู้ เรื่องประชาธิปไตยแก่ประชาชนและส่งเสริมให้ประชาชน มีบทบาทในการปกครองตนเองมากยิ่งขึ้น

4.2.1 ให้ความรู้เรื่องประชาธิปไตยกับประชาชน เพื่อให้มีความรู้ความ เข้าใจและมีบทบาทเกี่ยวกับการ เมืองการปกครองมากยิ่งขึ้น สามารถรวมกลุ่มกันที่จะ เป็นพลัง ในการพัฒนาและการต่อสู้ป้องกันตนเอง

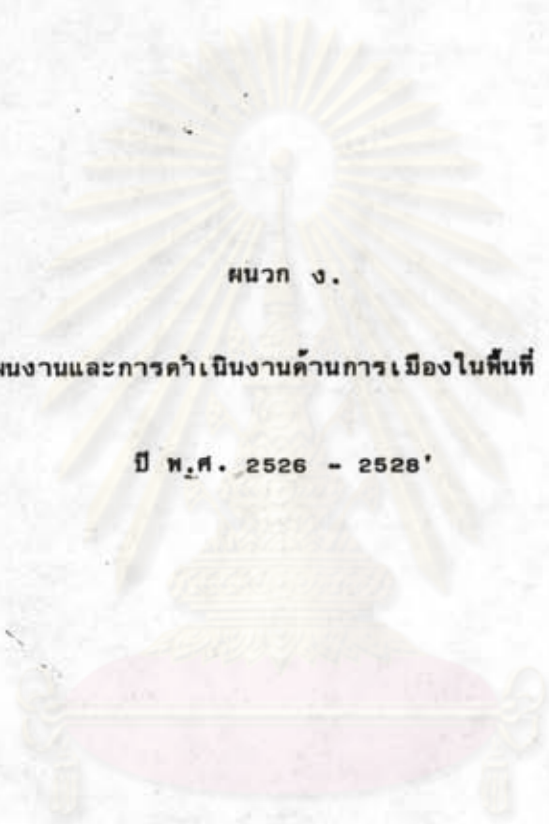
4.2.2 เสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยในตำบลและหมู่บ้าน ให้ฝังรากลึกควบคู่ไปกับการพัฒนา โดยนำวิธีการประชาธิปไตยในทางปฏิบัติมาใช้ให้บังเกิด ผลอย่างจริงจัง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สำเนาถูกต้อง
นายวีรพล ไชยเสนะ
(นายวีรพล ไชยเสนะ)
ประจำฝ่ายการเมือง

ส่ง ณ วันที่ 10 มกราคม 2528
(ลงชื่อ) พลเอก มานะ รัตนโกเศศ
(มานะ รัตนโกเศศ)

ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ
ศูนย์ปฏิบัติการ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน



ผนวก ง.

แผนงานและการดำเนินงานด้านการเมืองในพื้นที่

ปี พ.ศ. 2526 - 2528

ศูนย์วิทยพัชรากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนงานและงบดำเนินงานด้านการเมืองในพื้นที่ ปี 2526 - 2528

1. กิจกรรมฝึกอบรมผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง

วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อเป็นการพัฒนาความรู้ ประสบการณ์ ทักษะ ทศนคติ ตลอดจนความคิดริเริ่มและ เพื่อสร้างสรรค์ในการทำงานให้สามารถรองรับนโยบายของรัฐบาลได้
- (2) ส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความสามารถที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น
- (3) เพื่อเป็นการพัฒนาสัมพันธ์ระหว่างผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง ให้มีความคุ้นเคย สนิทสนม เพื่อที่จะประสานงานกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (4) เพื่อเป็นการศึกษาอบรม ก่อนมอบภารกิจ เพื่อให้โครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติบรรลุผลในทางปฏิบัติได้อย่างแท้จริง
- (5) เพื่อให้สอดคล้องกับแผนรุดทางการเมือง ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 65/2525 อันเกี่ยวกับการสร้างศรัทธาประชาชน

ผลการดำเนินงาน

- ปี 2526 ดำเนินการฝึกอบรมผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง จำนวน 2 รุ่น
- รุ่นที่ 1 ระหว่างวันที่ 2 - 28 พฤษภาคม 2526 ณ วิทยาเขตกำแพงแสน มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม จำนวน 300 คน โดยการคัดเลือกผู้นำทหารกองหนุนจากอำเภอเป้าหมาย 100 อำเภอ 25 จังหวัด อำเภอละ 3 คน
- รุ่นที่ 2 ระหว่างวันที่ 4 - 23 กันยายน 2526 ณ โรงแรมบางแสน อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี จำนวน 170 คน โดยการคัดเลือกผู้นำทหารกองหนุนจากอำเภอที่จัดตั้งศาลาประชาธิปไตย จำนวน 17 ศาลา ๆ ละ 10 คน
- ปี 2527 จัดฝึกอบรมผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง จำนวน 2 รุ่น ๆ ละ 200 คน จากพื้นที่ดำเนินกิจกรรมศาลาประชาธิปไตย และพื้นที่ดำเนินกิจกรรมหมู่บ้านกองหนุนร่วมพัฒนาทั่วประเทศ
- รุ่นที่ 1 ระหว่างวันที่ 23 กรกฎาคม - 6 สิงหาคม 2527 ณ โรงแรมบางแสนปวีร์สอร์ท อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี จำนวน 195 คน โดยการคัดเลือกจากผู้นำทหารกองหนุนที่ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกทหารกองหนุน ให้เป็นคณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตยจากพื้นที่เป้าหมายจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้

รุ่นที่ 2 ระหว่างวันที่ 16 - 30 สิงหาคม 2527 ณ โรงแรมบางแสนบีช-ริสอร์ท อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี จำนวน 197 คน โดยการคัดเลือกจากผู้นำทหารกองหนุนที่ได้รับจากการเลือกตั้งสมาชิกทหารกองหนุน ให้เป็นคณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตยจากพื้นที่เป้าหมายจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยโดยภาคเหนือ และภาคกลาง จำนวน 152 คน และจากพื้นที่จัดตั้งหมู่บ้านกองหนุนร่วมพัฒนาอีก จำนวน 45 คน รวมเป็น 197 คน

ปี 2528 กำหนดแผนดำเนินการฝึกอบรมผู้นำทหารกองหนุนด้วยการเมืองจากพื้นที่เป้าหมายจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย ปี 2528 จำนวน 61 แห่ง ใน 61 อำเภอ 41 จังหวัด แห่งละ 6 คน รวม 366 คน โดยแบ่งการฝึกอบรมออกเป็น 2 รุ่น รุ่นที่ 1 จำนวน 186 คน และรุ่นที่ 2 จำนวน 180 คน กำหนดจะดำเนินการฝึกอบรมในราวเดือนกรกฎาคม 2528

2. กิจกรรมการหบปะเยียมเขียนทางการเมืองในท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานของรัฐบาลให้ประชาชนได้ทราบ
- (2) เพื่อให้บริการความร่วมมือและรับฟังปัญหาต่าง ๆ ของประชาชน
- (3) เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสแสดงความคิดเห็นโดยผ่านประชาชนด้วยตนเอง
- (4) เพื่อเป็นการให้ความรู้แก่ประชาชน ให้มีความเข้าใจถึงระบบ และวิธีการคิดต่อราชการดียิ่งขึ้น
- (5) เป็นการปฏิบัติภารกิจวิทยาเพื่อรุกทางการเมือง และขยายผลอย่างค่องเนื่องในอันที่จะอำนวยประโยชน์ให้งานต่อสู้ คม. สอดคล้องกับทางด้านการทหาร ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 65/2525

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 วิทยาการความมั่นคงและผู้นำทหารกองหนุนที่ผ่านการอบรมหลักสูตรผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมืองในแต่ละอำเภอ ได้ออกหบปะเยียมเขียนทางการเมืองแก่สมาชิกทหารกองหนุนและประชาชนในหมู่บ้าน อำเภอละ 10 ครั้ง จำนวน 100 อำเภอ รวม 1,000 ครั้ง โดยเฉลี่ยแต่ละครั้งจะมีสมาชิกกองหนุนและประชาชนมาเข้าร่วม จำนวน 250 คน รวมทั้งสิ้น 250,000 คน

ปี 2527 และ 2528 เนื่องจากได้มีการดำเนินการขยายการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยเพิ่มขึ้น จึงได้กำหนดให้กิจกรรมการหบปะเยียมเขียนทางการเมืองนี้รวมเข้า เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมศาลาประชาธิปไตยด้วย

3. กิจกรรมจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อเป็นเวทีทดลองฝึกประชาธิปไตยในทางปฏิบัติให้ทหารกองหนุนได้เห็นคุณค่าแท้จริงของประชาธิปไตย

(2) เพื่อส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองของทหารกองหนุน โดยเปิดโอกาสให้ทหารกองหนุนมีบทบาทในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง

(3) เพื่อเป็นศูนย์กลางการดำเนินการกิจกรรมทางการเมืองทั้งปวงขององค์กรทหารกองหนุน

(4) เพื่อเป็นศูนย์กลางการประสานประโยชน์ระหว่างกลุ่มหลังต่าง ๆ กับประชาชนในพื้นที่ และขยายผลอย่างต่อเนื่องให้สอดคล้องกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 65/2525 อันเกี่ยวกับการดำเนินงานสร้างศรัทธาประชาชน

(5) เพื่อช่วงชิงการนำก่อนขบวนการแอบแฝงประชาธิปไตยอื่น ๆ อันอาจบังเกิดขึ้นในพื้นที่ โดยให้ทหารกองหนุนสามารถเป็นแกนนำประชาชนในพื้นที่ได้อย่างแท้จริง อันจะส่งผลให้สามารถจูงใจประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการเสริมงานความมั่นคงของชาติได้ในโอกาสต่อไป

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 ได้ดำเนินการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย จำนวน 17 แห่ง ในพื้นที่เป้าหมาย 17 อำเภอ 17 จังหวัด

ปี 2527 แผนการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยอีก 34 แห่ง ในพื้นที่เป้าหมาย 29 อำเภอ 24 จังหวัด เมื่อรวมกับปี 2526 แล้ว จัดตั้งศาลาประชาธิปไตย รวม 51 แห่งในพื้นที่เป้าหมาย 36 อำเภอ 28 จังหวัด

ปี 2528 จังหวัดต่าง ๆ ได้ส่งคำขอจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยมาเพื่อพิจารณา จำนวน 433 อำเภอ แต่ ผกม.ศกนช.มีงบประมาณสนับสนุนการจัดตั้งในปี 2528 เพียง 60 แห่ง ใน 60 อำเภอ 40 จังหวัด

นับแต่ปี 2526 - 2528 มีการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย รวมจำนวน 111 แห่งใน 95 อำเภอ 52 จังหวัด

4. กิจกรรมจัดทำวารสาร กนช.

วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อเป็นสื่อในการส่งเสริมและเผยแพร่กิจกรรมตลอดจนความก้าวหน้าของโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ
- (2) เพื่อเป็นสื่อกลางสำหรับเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับนโยบายผลงานของรัฐบาล ตลอดจนความก้าวหน้าของโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ
- (3) เพื่อเสนอแนะวิชาการความรู้ด้านกฎหมาย สารคดี และบันเทิงคดีด้านต่าง ๆ ที่มีประโยชน์กับทหารกองทุนโดยทั่วไป
- (4) เพื่อเป็นสื่อสัมพันธ์ประสานความเข้าใจอันดีระหว่างศูนย์ประสานงานทหารกองทุนแห่งชาติกับสมาชิกในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตอบปัญหาข้อข้องใจต่าง ๆ
- (5) เพื่อเผยแพร่กิจกรรมและผลงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 ได้จัดพิมพ์วารสาร กนช. รวม 4 ฉบับ ประจำเดือนมิถุนายน - กันยายน 2526 จำนวน 101,500 เล่ม เผยแพร่แก่คณะกรรมการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ คณะอนุกรรมการ วิทยากร กนช. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสมาชิกทหารกองทุนทุกอำเภอทั่วประเทศ จำนวน 690 อำเภอ 72 จังหวัด อำเภอละ 33 เล่ม

ปี 2527 ผสจ.ศกนช. ใช้งบนี้ไปดำเนินการ

5. กิจกรรมทดสอบหลังและแสดงหลังสมาชิกทหารกองทุน

วัตถุประสงค์

- (1) ในยามปกติจะเป็นการทดสอบทางอ้อมว่าหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง กลุ่มหลังอื่น และทหารกองทุน มีความพร้อมและรวดเร็วเพียงใด หากมีความจำเป็นต้องประกาศเรียกพล หรือระดมพล เนื่องจากทหารกองทุนเป็นกำลังสำรองอันสำคัญยิ่งของชาติ ยิ่งการรวมหัวได้รวดเร็วจะเป็นสิ่งที่มีความสำคัญมากคือความมั่นคงของชาติ
- (2) เพื่อรวมพลังสร้างกิจกรรมสาธารณประโยชน์ให้กับประชาชน อันเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานของทหารกองทุนให้ปรากฏต่อสายตาประชาชน และเพิ่มผลทางจิตวิทยาต่อฝ่ายเดียวกัน แต่ในขณะเดียวกันก็สามารถทำลายขวัญของฝ่ายตรงกันข้าม
- (3) เพื่อทดสอบความพร้อม ความร่วมมือการปลูกฝังอุดมการณ์และสร้างสัมพันธ์ภาพอันดีระหว่างองค์กรทหารกองทุนกับกลุ่มหลังอื่น ๆ และประชาชนทั่วไปในพื้นที่
- (4) เพื่อให้ทหารกองทุนเกิดความภูมิใจในตนเอง เนื่องจากรัฐบาลได้เห็นความสำคัญของทหารกองทุนที่มีต่อความมั่นคงของชาติ จึงได้กำหนดเป็นนโยบายและแสดงออก

ด้วยการปฏิบัติต่อทหารกองหนุนอย่างจริงจัง

(5) เพื่อสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ทหารกองหนุนมีโอกาสได้แสดงออกถึงผลงานและกิจกรรมของทหารกองหนุน โดยเฉพาะในแต่ละรอบปีให้ปรากฏต่อประชาชน

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 มอบหมายให้ ทท.4 ภาค จัดให้มีการทดสอบหลังและแสดงหลังสมาชิกกองหนุน รวม 23 จังหวัด

ปี 2527 จัดกิจกรรมแสดงหลังในวันสำคัญ และทดสอบหลังสร้างสาธารณประโยชน์ ในวันที่ 12 สิงหาคม 2527 ในพื้นที่ดำเนินกิจกรรมการจัดตั้งศาลาประชาชิปโดย 33 อำเภอ 26 จังหวัด มีจำนวนสมาชิกทหารกองหนุนเข้าร่วมกิจกรรม รวมทั้งสิ้น 10,000 คน

ปี 2528 นำงบประมาณที่จะใช้ในกิจกรรมนี้ไปขยายงานจัดตั้งศาลาประชาชิปโดย ซึ่งจะอำนวยความสะดวกด้านงานการเมืองในพื้นที่มากกว่า

6. กิจกรรมปฐมนิเทศคณะกรรมการ กนช.จ.

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อให้คณะกรรมการ กนช.ระดับจังหวัดเข้าใจแนวความคิด ความเป็นมาของโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ

(2) เพื่อรับทราบแนวทางการปฏิบัติตามแนวนโยบาย ตลอดจนการสนับสนุนให้โครงการ กนช.สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์

(3) เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างผู้ปฏิบัติงานในระดับต่าง ๆ ทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น ตลอดจนกำหนดแนวทางแก้ไขอุปสรรคข้อขัดข้องที่หึ่งจะบังเกิดขึ้นในทางปฏิบัติ

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 มอบหมายให้ ทท. 4 ภาค จัดให้มีการปฐมนิเทศคณะกรรมการ กนช.จ. โดยได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัด/ ประธานกรรมการ กนช.จ. ปลัดจังหวัด และผู้สดีทุกจังหวัดในพื้นที่รับผิดชอบของแต่ละ ทท. รวม 4 ภาค 72 จังหวัด มารับทราบนโยบายและแนวทางดำเนินงานตามโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติ

ปี 2527 และ 2528 เนื่องจาก ผนผ.ศกนช. ได้กำหนดให้มีการแถลงผลการปฏิบัติงานตามโครงการกองหนุนเพื่อความมั่นคงของชาติในรอบปี โดยเชิญผู้ว่าราชการจังหวัด/ ประธานกรรมการ กนช.จ. และผู้สดีจังหวัด ทุกจังหวัด เข้าร่วมการประชุม ซึ่งในการประชุมนี้

ได้ชี้แจงนโยบายและแนวทางดำเนินงานแล้ว ผกม.ศกนช. จึงไม่กำหนดกิจกรรมดังกล่าว

7. กิจกรรมประชุมนายอำเภอ/ ประธานกรรมการ กนช.อ. และปลัดอำเภอ

ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอทั่วราชอาณาจักร เกี่ยวกับโครงการ กนช.

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินงานของโครงการ กนช.

ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(2) เพื่อหาทางประสานประโยชน์ในการปฏิบัติงานของโครงการ กนช.ที่ลง

สู่พื้นที่

(3) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ระหว่างผู้ปฏิบัติ

(4) เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติซักถามปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงาน

ตลอดจนแสวงหาแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 -

ปี 2527 จัดประชุมนายอำเภอ / ประธานกรรมการ กนช.อ. และปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ จำนวน 701 คน ระหว่างวันที่ 6 - 7 กันยายน 2527 ณ หอประชุมกิตติขจร โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า กรุงเทพมหานคร

ปี 2528 -

8. กิจกรรมสัมมนานายอำเภอ / ประธานกรรมการ กนช.อ. พื้นที่เป้าหมายจัด

ตั้งศาลาประชาธิปไตย

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของโครงการ กนช. ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(2) เพื่อกำหนดแนวทางการประสานในการปฏิบัติงานด้านการเมืองของโครงการ กนช.ที่นำลงสู่พื้นที่

(3) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการดำเนินงานด้านการเมือง โดยเฉพาะการดำเนินกิจกรรมศาลาประชาธิปไตยระหว่างผู้ปฏิบัติ

(4) เพื่อเปิดโอกาสให้นายอำเภอ/ ประธานกรรมการ กนช.อ. ซักถามปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานด้านการเมือง โดยเฉพาะการดำเนินกิจกรรมศาลาประชาธิปไตย

ตลอดจนแสวงหาแนวปฏิบัติที่ถูกต้อง

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 และ 2527 -

ปี 2528 กำหนดแผนดำเนินการสัมมนานายอำเภอ / ประธานกรรมการ กนช.อ.พื้นที่เป้าหมายค่าเป็นกิจกรรมศาลาประชาธิปไตย จำนวน 95 คน จาก 95 อำเภอ 52 จังหวัด ระหว่างวันที่ 28 - 30 พฤษภาคม 2528 ณ โรงแรมซีวีวี ภัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

๑. กิจกรรมสัมมนาวิทยากรความมั่นคง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย ให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย หลักการ ของฝ่ายการเมือง สกนช. อย่างเป็นระบบ
2. เพื่อเพิ่มพูนความรู้ และแนวความคิดทางวิชาการสาขาต่าง ๆ ที่จะเอื้อประโยชน์ต่อการปฏิบัติให้ลุล่วงตามภารกิจที่มีอยู่
3. เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และประสบการณ์ในระหว่างผู้สัมมนาด้วยกัน
4. เพื่อหาแนวทางปฏิบัติที่แน่นอนและได้ผลอย่างสมบูรณ์ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผลการดำเนินงาน

ปี 2526 -

ปี 2527 จัดสัมมนาวิทยากรความมั่นคงผู้ปฏิบัติงานกิจกรรมการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยในพื้นที่เป้าหมายทั่วประเทศ จำนวน 25 คน ณ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

ปี 2528 สกนช. ได้ขอความร่วมมือกรมการปกครองส่งการให้ปลัดอำเภอในพื้นที่จัดตั้งศาลาประชาธิปไตย รับผิดชอบและทำหน้าที่วิทยากรความมั่นคง ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องกำลังพล และเพื่อให้วิทยากรความมั่นคงได้ปฏิบัติงานโดยใกล้ชิดกับคณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตย และสมาชิกทหารกองหนุนในพื้นที่ และได้กำหนดแผนดำเนินการจัดการสัมมนาปลัดอำเภอผู้ทำหน้าที่วิทยากรความมั่นคง จำนวน 111 คน จากพื้นที่เป้าหมายจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย 95 อำเภอ 52 จังหวัด ในระหว่างวันที่ 18 - 20 มิถุนายน 2528 ณ

โรงเรียนบางแสนมีศรีสวรรค์ อำเภอเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี

10. กิจกรรมพัฒนาความรู้ผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง

วัตถุประสงค์

1. เพื่อเป็นการพัฒนาและส่งเสริมความรู้ ประสบการณ์ ทักษะ ทิศนคติ ตลอดจนความคิดริเริ่มในการทำงานของผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง
2. ส่งเสริมและพัฒนาความรู้ ความสามารถของทหารกองหนุนให้เป็นแกนนำในการแก้ไขปัญหา ร่วมทำงาน และนำประชาชนในแต่ละพื้นที่ได้
3. เพื่อเป็นการพัฒนาสัมพันธ์ภาพระหว่างผู้นำทหารกองหนุนกันเองและกับส่วนราชการให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้น จึงจะเป็นประโยชน์ในการประสานงานช่วยเหลือกิจการการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
4. เพื่อเป็นการยืนยันนโยบายและแนวทางการดำเนินงานทางการเมืองให้ถูกต้องชัดเจน ตลอดจนการเสริมสร้างทักษะให้ผู้ปฏิบัติงานในศาลาประชาธิปไตย ได้รู้จักการประยุกต์รูปแบบและแนวทางให้เหมาะสมกับพื้นที่ศาลาประชาธิปไตยของตนเอง

ผลการดำเนินงาน

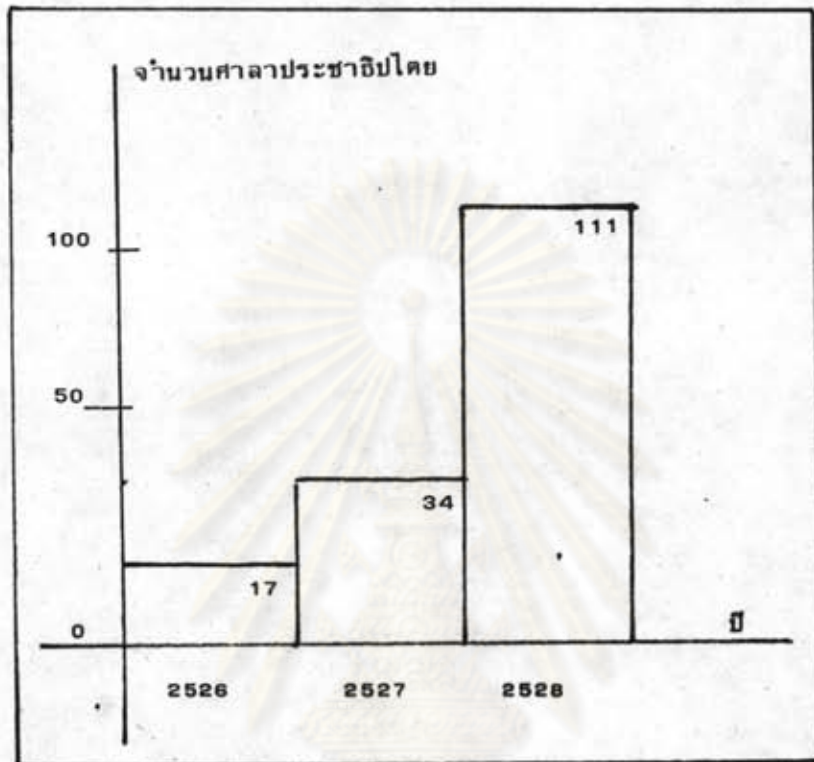
ปี 2526 และ 2527 -

ปี 2528 ดำเนินการฝึกอบรมพัฒนาความรู้ผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง ในพื้นที่เป้าหมายศาลาประชาธิปไตย จำนวน 111 แห่ง ใน 95 อำเภอ 52 จังหวัด แห่งละ 20 คน รวม 2,220 คน

ศูนย์วิทยุทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนภูมิที่ 1

แสดงจำนวนศาลาประชาธิปไตยที่จัดตั้งในแต่ละปี



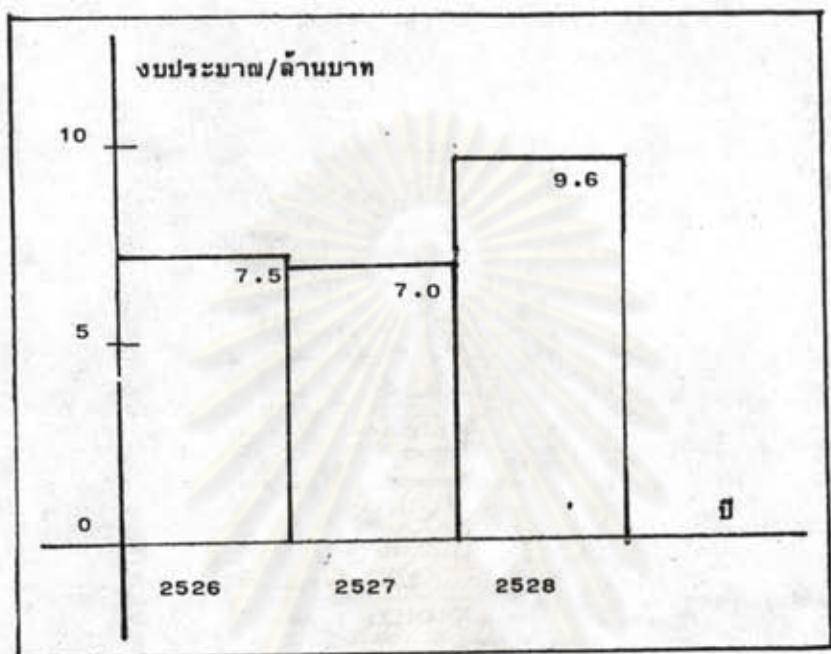
แผนภูมิที่ 2

แสดงจำนวนศาลาประชาธิปไตยในปี 2528 แยกตามกองทัพอากาศ



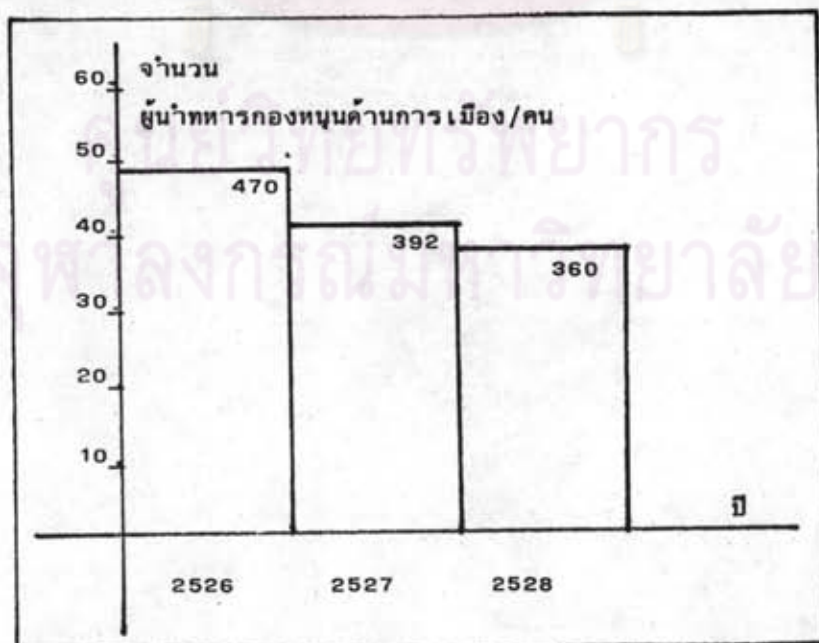
แผนภูมิที่ 3

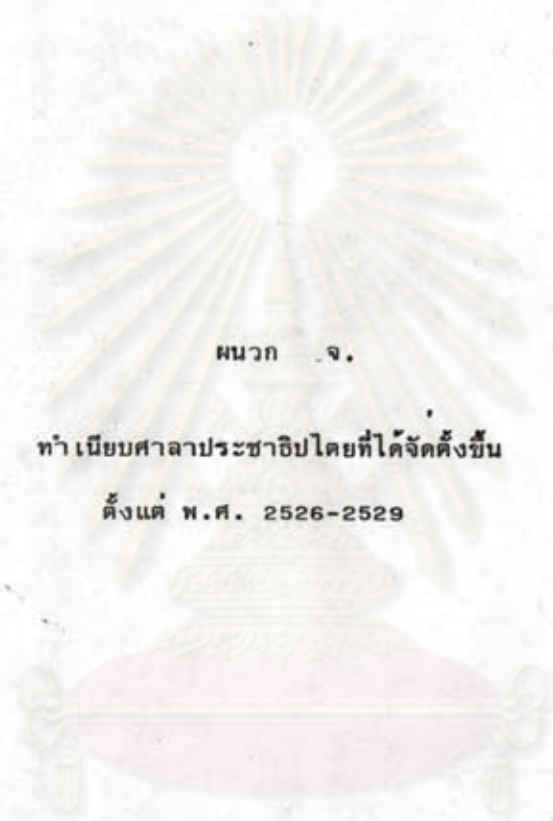
แสดงงบประมาณที่ใช้ในกิจกรรม ฝ่ายการเมือง



แผนภูมิที่ 4

แสดงจำนวนผู้นำทหารกองหนุนที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง





ผนวก .จ.

ทำเนียบศาลาประชาธิปไตยที่ได้จัดตั้งขึ้น

ตั้งแต่ พ.ศ. 2526-2529

ศูนย์วิทยพัชกร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2526 - 2529

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
1	กาญจนบุรี	ไทรโยค	2528	หุมนาว	7	ไทรโยค
		ท่าม่วง	2528	หัวหงษ์	6	วังศาลา
	จันทบุรี	โป่งน้ำร้อน	2528	คลองบอน	13	หนองตากอง
		ท่าใหม่	2528	ท่าไค้	5	ตะกาดเงี้ยว
	ชัยนาท	วัดสิงห์	2528	วังน้ำขาว	3	วังตะเคียน
		หันคา	2529	บ้านใหม่	9	บ้านเขียน
	เพชรบุรี	ชะอำ	2528	หนองข้าวนก	4	สามพระยา
		ท่ายาง	2528	ห้วยเสือ	2	วังไคร้
	ประจวบคีรีขันธ์	กุยบุรี	2528	บ้านรวมไทย	4	หาดขาม
		ทับสะแก	2529			
	ปราจีนบุรี	นาดี	2526	ทุ่งโพธิ์	2	ทุ่งโพธิ์
		นาดี	2527	ทุ่งวิจิตร	10	สะพานหิน
		ประจันตคาม	2528	เนินแดง	7	คงปิ้ง
		วัดนานคร	2528	สระลพ	4	วัดนานคร
	สุพรรณบุรี	ตาพระยา	2529	กุดเคย	6	หนองแวง
		ด่านช้าง	2528	ทุ่งมะกอก	1	องค์พระ
		เมืองสุพรรณบุรี	2529	บ้านโพธิ์	5	บ้านโพธิ์
	อ่างทอง	ไชโย	2529	บ้านป่า	1	ศรีณรงค์
	พระนครศรีอยุธยา	นครหลวง	2529			
	ราชบุรี	จอมบึง	2527	ด่านทับตะโก		ด่านทับตะโก
		สวนผึ้ง	2527	ชีภูป่าหวายพัฒนา	5	ท่าเคย
สิงห์บุรี	เมืองสิงห์บุรี	2527	จักรสิทธิ์	5 - 6	จักรสิทธิ์	
	เมืองสิงห์บุรี	2527	ไพกรวม	2	ไพกรวม	

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
1	ฉะเชิงเทรา	พนมสารคาม	2527	บ้านนาหล่นก	6	หนองยาว
		พนมสารคาม	2527	หัวกระสังข์	10	บ้านซ่อง
		สนามชัยเขต	2529			
	สมุทรสาคร	บ้านโพธิ์	2529	แหลมประดู่	4	แหลมประดู่
		เมืองสมุทรสาคร	2527	สหกรณ์ 3	9	โคกขาม
		บ้านแพ้ว	2527	คลองตัน		เกษตรพัฒนา
	ตราด	แหลมงอบ	2528	คลองป่อ	2	แหลมงอบ
		เมืองตราด	2529			
	สระบุรี	คอนขุด	2528	ไม้ท้าว	1	ไม้ท้าว
	ชลบุรี	หนองใหญ่	2528	เฉลิมลาภ	5	หนองเสือช้าง
		บ้านทิง	2529			
	ปทุมธานี	ลำลูกกา	2528	คลองห้า	13	บึงคำพร้อม
	นครนายก	บ้านนา	2529			
		ปากพื้	2529			
	ลพบุรี	ชัยบาดาล	2529			
รวม	19 จังหวัด	35 อำเภอ	-	-	-	30 ตำบล
2	ชัยภูมิ	เมืองชัยภูมิ	2528	ห้วยค้อน	2	ห้วยค้อน
		คอนสวรรค์	2528	ภูทอง	14,1	ช่องสามหมอ
		แก้งคร้อ	2529			
	บุรีรัมย์	ลำปลายมาศ	2528	โคกกลาง	1	โคกกลาง
		ละหานทราย	2529			
		หนองหงษ์	2529			

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง			
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล	
2	นครราชสีมา	โชคชัย	2528	หนองปรีก	2	ทุ่งอรุณ	
		ห้วยแถลง	2528	บ้านตะโก	4	ทับสวาย	
		ขามสะแกแสง	2528	บ้านคู เมือง	5	โนน เมือง	
		ชุมพวง	2528	ชี เพล็ก	3	ชุมพวง	
		ประทาย	2528	สระไม้หนองหวง	7,8	หนองหวง	
		นครพนม	ธาตุพนม	2528	น้ำก่ำ	3	น้ำก่ำ
			นาแก	2528	หนองหญ้าปล้อง	1,8	พิมาน
			บ้านแพง	2528	ไม้ล้อม	5	หนองชน
			เมืองนครพนม	2528	นาราชควาย	7	นาราชควาย
		มุกดาหาร	ศรีสงคราม	2528	ภูกระแต	7	นาคำ
			นาหว้า	2528	นาคอย	2	นาจัว
			ท่าอุเทน	2528	ไชยบุรี	1	ไชยบุรี
			เรณูนคร	2529			
	คำชะอี		2526	คำบก	4	คำบก	
	คอนताल		2527	โพนสว่าง	5	คอนताल	
	นิคมคำสร้อย		2527	นิคมคำสร้อย	1	นิคมคำสร้อย	
	ดงหลวง		2528	ถ้ำขอ เหลือง	1	หนองแคน	
	กิ่งอำเภอหนองสูง		2528	จัว		โนนยาง	
	ห้วยน้ำโพ		2529				
	ยโสธร	กุศชุม	2528	หนองเหี้ย	5	กำแมด	
		เลิงนกทา	2529				
		มหาชนะชัย	2529				
	ร้อยเอ็ด	เสลภูมิ	2527	ใหม่สามัคคี	2	นาแซง	
		เสลภูมิ	2527	เมืองโพ	3	เมืองโพ	
		โพธิ์ชัย	2528	โคกหนองบัว	1	บัวคำ	
		จตุรพักตรพิมาน	2528	อัน	4	หัวช้าง	

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
2	ศรีสะเกษ	กันทรลักษ์	2526	มหาราช	10	จานใหญ่
		กันทรลักษ์	2527	ตาแทน	3	บึงมะลู
		ยางชุมน้อย	2528	ค้อ	3	คอนกาม
		ขุนหาญ	2529			
	สกลนคร	กุสุมาลย์	2526	กุสุมาลย์	6	กุสุมาลย์
		บ้านม่วง	2527	ห้วยหลัว	2	ห้วยหลัว
		สว่างแดนดิน	2528	โคกพุดรา	2	दानโกน
		ส่องดาว	2528	วัฒนา	4	วัฒนา
		วานรนิวาส	2528	ขาม	4	ขัวกาย
		อากาศอำนวย	2528	บ้านกลาง	4	โพนแพง
		หนองคาย	บึงกาฬ	2528		4
	อุตรธานี	โพนพิสัย	2528	บ้าน เข็ม	1	เข็ม
		เซกา	2528	ห้วยคอม	2	เซกา
		พรเจริญ	2528	คอนหวานาง	1	คอนหวานาง
		โซ่พิสัย	2528	ทองกลาง	7	หนองบันทา
		ท่าบ่อ	2529			
		น้ำโสม	2528	สันติสุข,	5,16	นาจัว
		โนนสะอาด	2528	โนนผาแดง		
	อุบลราชธานี	โนนสะอาด	2528	โนนทอง,	9,11	โพธิ์ศรีสำราญ
		วังสามหมอ	2528	โนนคำเจริญ		
		เขมราฐ	2527	หนองหญ้าไซ	1,10,13	หนองหญ้าไซ
		ขามมูน	2527	นาตาล	1	นาตาลใต้
ภูค้ำบัวป็น		2528	นาสีดา	2	ขามมูน	
โขงเจียม		2528	เวินบึง	1	แก่ง เค็ง	
			2528	เวินบึง	9	โขงเจียม

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
2	อุบลราชธานี	เดชอุดม	2529			
		เสนางคนิคม	2529			
	มหาสารคาม	วาปีปทุม	2526	บ้านนา เลา	7	หนองไฮ
		วาปีปทุม	2527	คำแย	2	แคน
	เลย	ปากชม	2526	โพนทอง	3	เชียงกลม
		เชียงคาน	2527	ห้วยซวก	4	นุซม
		เมืองเลย	2529			
	สุรินทร์	สนม	2526	โพนควน	1	โพนโก
		สนม	2527	นายม	3	แคน
		สำโรงทาบ	2528	หนองทัว	3	หนองไผ่ล้อม
	กาฬสินธุ์	กมลาไสย	2526	บึงไซ		หลักเมือง
		กมลาไสย	2527	บ้านแก		อัญญา
		ยางตลาด	2528	ลาดสระบัว	3	หัวจัว
	ขอนแก่น	น้ำพอง	2526	บ้านน้ำพอง	2	น้ำพอง
		มีดุง	2527	บ้านท่าศาลา	1,10	ท่าศาลา
		กระนวน	2528	โนนสวรรค์	2	ดอนสาด
		อุบลรัตน์	2528	บ้านโคกสว่าง	4	โคกสูง
		ชุมแพ	2529			
	รวม	17 จังหวัด	68 อำเภอ	-	-	-
3	อุทัยธานี	หนองฉาง	2528	หนองบัว	10	หนองยาง
		คอยสะแก	2526	สันมะเกี๋ยง	6,8	สำราญราษฎร์
	เชียงใหม่	คอนสะแก	2527	กอกหม่น	5	สันปูเลย
		จอมทอง	2528	คอยแก้ว	2	คอยแก้ว

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
๓	เชียงใหม่	สันป่าคอง	2528	ม่วงก่อน	7	บุทว่า
		หางดง	2529	ทุ่งโป่ง	4	บ้านปง
		ฝาง	2529			เวียง
	เชียงราย	แม่สาย	2528	บ้านจ้อง	1	โป่งผา
		เมือง เชียงราย	2529			
	น่าน	ทุ่งช้าง	2528	เวียงสอง	4	และ
		นาหมื่น	2528	หลักหมื่น	1	นาทะนุง
		ปัว	2528	วังม่วง	7	เจดีย์ชัย
		เมืองน่าน	2529			
	พิจิตร	แม่จริม	2529			
		สามง่าม	2527	หนองโสน	1, 2	หนองโสน
		สามง่าม	2527	สระยายชี	5, 6	เนินปอ
		เมืองพิจิตร	2528	คลองทราย	5	คลองทราย
	พิษณุโลก	เมืองพิษณุโลก	2526	หัววัวกว้าง		มะขามสูง
		นครไทย	2528		6	บ่อโพธิ์
		พรมพิราม	2528	บ้านศรีเจริญ	2	ทับยาย เชียง
	เพชรบูรณ์	หล่มสัก	2526	ลานบ่า	6	ลานบ่า
		ศรีเทพ	2528	ค่านไทร	3	ปนะดู่งาม
		บึงสามพัน	2528	กันจู่	12	กันจู่
		เมืองเพชรบูรณ์	2529			
		เขาค้อ	2529			
	แพร่	ร้องกวาง	2528	หนองเจริญ	2	แม่ข้างตาล
		ดาก	2528	ทุ่งมะขามบ้อม	4	แม่จ๊ะเรา
แม่สอด		2529	แม่ตาสันโรงเรียน	5	แม่ดาว	

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง			
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล	
3	สุโขทัย	ศรีสำโรง	2526	วังลึก	3, 4	วังลึก	
		ศรีสำโรง	2527	กรู	4	สาม เรือน	
		สวรรคโลก	2528	คลองยาง	4	คลองยาง	
		ทุ่งเสลี่ยม	2528	ใหม่	1, 2, 3	เขาแก้วศรี- สมบูรณ์	
		อุตรดิตถ์	ศรีสีชนาลัย	2528	บ้านแก่ง	1	บ้านแก่ง
			ท่าปลา	2526	ดงงาม	3	จirim
			ท่าปลา	2527	ร่วมจิต	1	ร่วมจิต
			น้ำปาด	2528	บ้านฝาย	1	บ้านฝาย
			ลับแล	2528	ไผ่ล้อม	1	ไผ่ล้อม
			บ้านโคก	2529	ห้วย เหล่า	2	บ้านโคก
	ฟากท่า		2529	ฟากท่า	1	ฟากท่า	
	พะเยา	เชียงคำ	2526	พระนั่งดิน	7	เวียง	
		เชียงคำ	2527	สถาน	5	ภูซาง	
	ลำปาง	แจ้ห่ม	2528	แจ้ห่ม	1	แจ้ห่ม	
		แม่เมาะ	2529	หัวฝาย	1	บ้านคง	
	กำแพงเพชร	เมืองกำแพงเพชร	2528	บ้านคดที	9	เทพนคร	
		คลองลาน	2529	แม่สอด	3	คลองน้ำไหล	
	นครสวรรค์	เมืองนครสวรรค์	2528	บ้านหนองตะคลอง	1	หนองกระโดน	
		ตากสิน	2529				
		ลาดยาว	2529				
		เก้าเลี้ยว	2529				
		เมือง	2529				
	แม่ฮ่องสอน	ลำพูน	บ้านโฮ้ง	2529	ทุ่งน่าน	4	ป่าพูล
รวม	17 จังหวัด	46 อำเภอ	-	-	-	51 ตำบล	

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
4	กระบี่ ชุมพร	คลองท่อม	2528	น้ำร้อน, คลองแค	3, 5	หัวน้ำขาว
		เมืองชุมพร	2527	ถ้ำสิงห์	9	ทุ่งคา
		เมืองชุมพร	2527	หัวแหลม	4	วิสัยเหนือ
		ปะทิว	2528	คลองวังช้าง	4	ชุมโค
		ละแม	2528	ฝ้ายคลอง	4	ทุ่งหลวง
		พะโต๊ะ	2528	คลองเนก	3	บึงหวาน
		หลังสวน	2528	เขาชก	4	บ้านควน
	ระนอง	สวี	2529			
		กะเปอร์	2528	วังกุ่ม	3	บางหิน
		พังงา	2528	รมณีย์	1	รมณีย์
	ยะลา	ทับปุด	2528	นา	1	บ่อแสน
		เมืองพังงา	2529			
	ตรัง	บันนังสตา	2528	นาโงเจาเกาะ	7	บันนังสตา
		เมืองตรัง	2528	ควนสวรรค์ , นาหมื่นศรี	8, 2	นาหมื่นศรี
	สงขลา	จะนะ	2527	บ้านนา	6	นาทับ
		จะนะ	2527	นาหว้า	1	นาหว้า
		สะบ้าย้อย	2528	เพ็งยา	3	สะบ้าย้อย
		นาทวี	2529			
	นราธิวาส	ระแงะ	2528	กาหนึะ	5	กาธิซา
		ละงู	2528	ปากนารา	2	ปากน้ำ
	สุราษฎร์ธานี	ควนกาหลง	2529			
		กาญจนดิษฐ์	2528	หนองแปด	4	หลายวาส
			คีรีรัฐนิคม	2529		

กองทัพภาค	จังหวัด	อำเภอ	จัดตั้งปี	สถานที่จัดตั้ง		
				ชื่อบ้าน	หมู่ที่	ตำบล
4	ภูเก็ต	กระชู้	2526	ไสน้ำเย็น	3	ป่าคอง
		กลาง	2527	เชิงทะเล	1	เชิงทะเล
		ท่าศาลา	2526	ห้วยพาน	4	นบพิตำ
		ท่าศาลา	2526	ทอนตะเกียง	5	กลาย
		ชะอวด	2529			
รวม	12 จังหวัด	25 อำเภอ	-	-	-	22 ตำบล
รวมทั้งสิ้น	65 จังหวัด	174 อำเภอ	-	-	-	190 ตำบล

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ผนวก ฉ.

แบบสอบถามสมาชิกศาลาประชาชิปไตย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ชื่อศาลาประชาธิปไตย.....

ตำบล.....

แบบสอบถามสมาชิกศาลาประชาธิปไตย อำเภอ.....

จังหวัด.....

ช่วงที่ 1

กรุณาตอบคำถามข้างล่างนี้ โดยทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน หน้าข้อที่

ท่านต้องการมากที่สุดเพียงข้อเดียว

1. เพศ ชาย หญิง
2. อายุ คำกว่า 20 ปี 20 - 25 ปี 26 - 30 ปี
- 31 - 35 ปี 36 - 40 ปี 41 - 45 ปี
- 46 - 50 ปี 51 - 55 ปี 56 - 60 ปี
- 61 ปีขึ้นไป

3. จบการศึกษาระดับสูงสุด

- ไม่ได้เรียนหนังสือ
- ประถมศึกษาตอนต้น (ป.4)
- ประถมศึกษาตอนปลาย (ป.6 หรือ ป.7)
- มัธยมศึกษาตอนต้น (ม.3 หรือ ม.ศพ3)
- มัธยมศึกษาตอนปลาย (ม.6 หรือ ม.ศ.5)
- ประโยควิชาชีพ (ปวช.)
- ประโยควิชาชีพชั้นสูง (สวส.)
- อนุปริญญา
- ปริญญาตรีและสูงกว่าปริญญาตรี

4. ท่านเคยเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรทางการเมืองการปกครองหรือไม่

ไม่เคย

เคย เข้าอบรมหลักสูตร.....

ผู้จัดการฝึกอบรมคือ.....

5. ท่านเคยรับราชการทหารหรือเคยถูกเรียกเกณฑ์เป็นทหารหรือไม่

ไม่เคย

เคย ได้ชั้นยศ.....

6. ท่านนับถือศาสนาใด

ขุทธ

อิสลาม

คริสต์

อื่น ๆ

7. ท่านสมรส. (แต่งงาน) แล้วหรือยัง

ยังเป็นโสด

สมรส (แต่งงาน) แล้ว

หย่าร้าง

อื่น ๆ

8. ท่านประกอบอาชีพอย่างไร

ประกอบอาชีพหลักอย่างเดียว

ประกอบอาชีพหลักและอาชีพรอง

ลักษณะอาชีพหลักที่ท่านทำ

ทำนา

ทำไร่

ลักษณะอาชีพรองที่ท่านทำ

ทำนา

ทำไร่

ลักษณะอาชีพหลักที่ผ่านมา

- ทำสวน
- ค้าขาย
- รับจ้าง
- ประมง
- ช่างทุกประเภท
- อื่น ๆ

ลักษณะอาชีพรองที่ผ่านมา

- ทำสวน
- ค้าขาย
- รับจ้าง
- ประมง
- ช่างทุกประเภท
- อื่น ๆ

9. รายได้ที่ท่านได้รับเฉลี่ยต่อเดือน

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 1,000 บาท | <input type="checkbox"/> 1,000 - 1,500 บาท |
| <input type="checkbox"/> 1,500 - 2,000 บาท | <input type="checkbox"/> 2,001 - 2,500 บาท |
| <input type="checkbox"/> 2,501 - 3,000 บาท | <input type="checkbox"/> ตั้งแต่ 3,000 บาทขึ้นไป |

10. ท่านมีสถานภาพทางสังคมอย่างไร

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> กำนัน | <input type="checkbox"/> ผู้ใหญ่บ้าน |
| <input type="checkbox"/> ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน | <input type="checkbox"/> กรรมการหมู่บ้าน |
| <input type="checkbox"/> สารวัตรกำนัน | <input type="checkbox"/> กรรมการสภาตำบล |
| <input type="checkbox"/> กรรมการหมู่บ้าน อปป. | <input type="checkbox"/> แพทย์ประจำตำบล |
| <input type="checkbox"/> กรรมการศาลาประชาธิปไตย | <input type="checkbox"/> ไม่ได้ดำรงตำแหน่งอย่างใดเลย |
| <input type="checkbox"/> อื่น ๆ | |

11. ท่านเคยเข้าร่วมหรือยัง เป็นสมาชิกของกลุ่มพลังมวลชนรูปแบบใดหรือไม่

ไม่เคยเข้าร่วมหรือไม่เคยเป็นสมาชิกกลุ่มใดเลย

เคยเข้าร่วมหรือยัง เป็นสมาชิกกลุ่มมวลชนอื่น

ในกรณีที่ท่านเคยเข้าร่วมหรือยัง เป็นสมาชิกกลุ่มพลังมวลชนอื่น ๆ ทั้งสิ้น

ทส.ปช.

อ.พ.บ.

ล.ส.ช.บ.

อ.ส.

ทหารพราน

บ็องกันชายแดน

กลุ่มเกษตรกร

ช.ว.เกษตรกร

อื่น ๆ

ศูนย์วิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ช่วงที่ 2

กรุณาคอบค่าตามข้างล่างนี้ โดยทำเครื่องหมาย ลงใน หน้าข้อที่
ท่านต้องการมากที่สุดเพียงข้อเดียว (ในกรณีที่ท่านต้องการให้ค่าตอบมากกว่า 1 ข้อ กรุณาใส่
หมายเลข 1 ในคำตอบข้อที่ท่านต้องการมากที่สุด และใส่หมายเลข 2, 3 ในคำตอบข้อที่ท่าน
ต้องการในลำดับรอง ๆ ลงไป)

1. เหตุใดที่ทำให้ท่านเข้าร่วมในศาลาประชาธิปไตย

- เจ้าหน้าที่ทางราชการแจ้งให้ทราบและใส่ชื่อให้
- กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านแจ้งให้ทราบและใส่ชื่อให้
- ทราบข่าวและอยากเข้าร่วมเพราะคิดว่าเป็นประโยชน์
- อยากรู้หรืออยากเห็นว่าเป็นอย่างไร
- ไม่มีความเห็นใด ๆ
- อื่น ๆ

2. ลักษณะการเข้าร่วมในศาลาประชาธิปไตย

- ด้วยความสมัครใจ ไม่สมัครใจ ไม่มีความเห็น

3. ศาลาประชาธิปไตยมีประโยชน์ต่อท่านอย่างไร

- เป็นที่พักผ่อนเมื่อเหนื่อยจากการประกอบอาชีพ
- ส่งเสริมการทำนาและการประกอบอาชีพอื่น ๆ
- เป็นศูนย์กลางในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของหมู่บ้าน
- เป็นที่นัดพบของหนุ่มสาวที่憧เืองจะหาคู่ครอง
- ไม่ทราบ อื่น ๆ

4. ศาลาประชาธิปไตยเป็นส่วนหนึ่งของโครงการอะไร

- ไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.)
- หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.)
- กองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ (กนช.)
- ลูกเสือชาวบ้าน (ลส.ชบ.)

5. ใครเป็นประธานกรรมการศาลาประชาธิปไตย

- ปลัดอำเภอ กำนัน
- ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ทราบ

6. การดำเนินกิจกรรมในศาลาประชาธิปไตยใครเป็นผู้นำ

- ทางราชการเป็นผู้ทำให้ สมาชิกในศาลาประชาธิปไตยโดยร่วมกันทำ
- ไม่ทราบ อื่น ๆ.....

7. ท่านคิดว่าศาลาประชาธิปไตยให้ประโยชน์ด้านใดมากที่สุด

- ด้านการประกอบอาชีพเพราะทำให้รายได้ดีขึ้น
- ด้านการเรียนรู้เรื่องการปกครอง กฎหมาย และการติดต่อกับทางราชการ
- ด้านการพบเพื่อนฝูง
- ด้านการจัดงานรื่นเริง
- อื่น ๆ

8. ท่านได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมในกิจกรรมศาลาประชาภิโดยหรือไม่อย่างไร

- ไม่ได้รับประโยชน์เลย
- ไม่ค่อยได้รับประโยชน์เท่าใดนัก
- ได้รับประโยชน์มาก โดยเฉพาะในด้านการประกอบอาชีพ
- ได้รับประโยชน์มาก โดยเฉพาะในด้านความรู้เกี่ยวกับการปกครอง กฎหมาย เป็นต้น
- อื่น ๆ

9. ท่านคิดว่าศาลาประชาภิโดยควรปรับปรุงในเรื่องใด

- ดีแล้ว ไม่ต้องปรับปรุง
- ควรปรับปรุงในเรื่องการประกอบอาชีพให้มาก
- ควรปรับปรุงในเรื่องการให้การเรียนรู้ทางการเมือง การปกครอง
- อื่น ๆ

10. ท่านคิดว่าศาลาประชาภิโดยช่วยในการให้ความรู้ทางการเมืองการปกครองได้หรือไม่

- ไม่ได้เลย ได้เล็กน้อย ได้มาก
- ไม่ทราบ อื่น ๆ

11. ก่อนมีศาลาประชาภิโดยในหมู่บ้าน ท่านเคยสนใจการเมืองการปกครองหรือไม่

- ไม่เคยสนใจ สนใจบ้างเล็กน้อย สนใจอยู่แล้ว
- ไม่มีความเห็น (ไม่ทราบ) อื่น ๆ

12. หลังจากมีศาลาประชาธิปไตยขึ้นในหมู่บ้านแล้ว ท่านมีความรู้สึกศาลาประชาธิปไตย ทำให้ท่านสนใจการเมืองการปกครองได้มากขึ้นกว่าแต่ก่อนหรือไม่

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ไม่เคย | <input type="checkbox"/> ก็ได้ขึ้นบ้างเล็กน้อย |
| <input type="checkbox"/> ได้เพิ่มมากขึ้นหลายเท่า | <input type="checkbox"/> ไม่มีความเห็น (ไม่ทราบ) |
| <input type="checkbox"/> อื่น ๆ | |

13. ก่อนมีศาลาประชาธิปไตยในหมู่บ้าน เจ้าหน้าที่ทางราชการ เช่น ปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่เกษตร เจ้าหน้าที่สาธารณสุข เป็นต้น มาเยี่ยมเยียนหมู่บ้านท่านบ้างหรือไม่

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ไม่เคยเห็น | <input type="checkbox"/> เคยเห็นบ้างนาน ๆ ครั้ง |
| <input type="checkbox"/> เคยเห็นอยู่เสมอ | <input type="checkbox"/> ไม่มีความเห็น (ไม่ทราบ) |
| <input type="checkbox"/> อื่น ๆ | |

14. หลังจากมีศาลาประชาธิปไตยในหมู่บ้านแล้ว เจ้าหน้าที่ทางราชการ เช่น ปลัดอำเภอ เจ้าหน้าที่เกษตร เจ้าหน้าที่สาธารณสุข เป็นต้น มาเยี่ยมท่านเพิ่มมากขึ้นกว่าแต่ก่อนหรือไม่

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> ยังไม่เคยเห็น | <input type="checkbox"/> มีมาเยี่ยมบ้างเล็กน้อย |
| <input type="checkbox"/> มาบ่อยครั้ง (ชุกอาทิคย์) | <input type="checkbox"/> ไม่มีความเห็น (ไม่ทราบ) |
| <input type="checkbox"/> อื่น ๆ | |

15. ท่านคิดว่าหัวหน้าฝ่ายการเมืองที่รับผิดชอบศาลาประชาธิปไตยทั่วประเทศคือ ท่านผู้ใด ดังต่อไปนี้

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> พลตรี จำเริญ อุบฉัตร | <input type="checkbox"/> ม.ร.ว.กำอุนเทพ เทวกุล |
| <input type="checkbox"/> พันเอก อองชัย เกื้อสกุล | <input type="checkbox"/> นายประยูร คีมา |

16. ท่านคิดว่าผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติคือ ท่านผู้ใดดังต่อไปนี้

พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก

พลโท จรวัย วงศ์สายัณห์

ม.ร.ว.กำอุนเทพ เทวกุล

ผู้ว่าราชการจังหวัด

ช่วงที่ 3

กรุณาตอบคำถามข้างล่างนี้ โดยทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน หลังคำถาม

ช่องที่ท่านต้องการมากที่สุด

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
1. สมาชิกทุกคนในศาลาประชาธิปไตย มีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกัน					
2. สมาชิกศาลาประชาธิปไตยไม่ควรจะ ไปเสียเวลาจับฟังความคิดเห็นและ เหตุผลของสมาชิกที่ไม่ได้เรียนหนังสือ					
3. ในการประชุมศาลาประชาธิปไตย สมาชิกทุกคนควรจับฟังและให้ความ สำคัญต่อความคิดเห็นของกำนัน มากที่สุด เพราะเป็นประธานและ มีอาวุโสสูงสุด ควรมีสิทธิมีเสียง มากที่สุดเหนือกว่าสมาชิกคนอื่น ๆ					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
<p>4. ในการดำเนินกิจกรรมศาลาประชาธิปไตย เพื่อจะสามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิกได้อย่างเต็มที่มีนั้ จำเป็นจะต้องมีตัวแทนของสมาชิกที่จะคอยเป็นปากเสียงและรักษาผลประโยชน์ให้กับสมาชิกได้อย่างเต็มที่</p>					
<p>5. ในการประชุมศาลาประชาธิปไตย สมาชิกทุกคนควรมีสติและมีอิสระในการแสดงความคิดเห็นได้อย่างเสรี</p>					
<p>6. สมาชิกในศาลาประชาธิปไตยที่มีฐานะที่ไม่เท่าเทียมกันไม่ควรได้รับสิทธิเท่ากัน เช่น คนที่มีฐานะดีกว่าควรได้รับสิทธิพิเศษมากกว่าสมาชิกอื่น เพราะสามารถช่วยกิจกรรมของศาลาได้ดีกว่า</p>					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
7. หัวหน้าของสมาชิกในศาลาประชา- ธิปไตยมักเสนอความคิดเห็นที่ หลากหลายก่อให้เกิดความยุ่งยาก ในการตัดสินใจและความสำเร็จ ในการทำงาน					
8. สมาชิกทุกคนของศาลาประชา- ธิปไตยต้องมีจิตใจที่กว้างขวาง และต้องยอมรับฟังความคิดเห็น ของผู้อื่นอยู่เสมอ					
9. ชายกับหญิงมีความสามารถเท่า เทียมกัน					
10. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ สมาชิกส่วนใหญ่ในศาลาประชา- ธิปไตยถือว่าเป็นเด็ดขาดจึงไม่ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับข้อ คิดเห็นของสมาชิกส่วนน้อย					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
11. ผู้ที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดกฎข้อ บังคับของศาลาประชาธิปไตย ต้องได้รับการลงโทษทันทีโดย ไม่จำเป็นต้องมีการไต่สวนก็ ได้เพราะจะทำให้ล่าช้า					
12. กรรมการศาลาประชาธิปไตยที่ มาจากการเลือกตั้งหากไม่เชื่อ สัจย์สุจริตแล้ว เมื่อมีการเลือกตั้ง ใหม่ก็จะไม่เป็นที่เชื่อถือและจะ ไม่ได้รับการเลือกตั้งจาก สมาชิกอีก					
13. ผู้ที่ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำผิด ข้อบังคับของศาลาประชาธิปไตย จะได้รับความเป็นธรรมในสิทธิ ที่จะแก้ข้อกล่าวหาได้					
14. สมาชิกศาลาประชาธิปไตยที่เป็น ผู้หญิง ต้องได้รับสิทธิพิเศษมาก กว่าสมาชิกที่เป็นชาย เพราะ ผู้หญิงมีความสามารถน้อยกว่า ผู้ชาย					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
<p>15. กรรมการศาลาประชาธิปไตยที่มาจากการเลือกตั้ง แม้ว่าจะปฏิบัติหน้าที่ไม่สุจริตก็ตาม ก็อาจจะได้รับการเลือกตั้งอีกถ้ามีเงินมากพอที่จะใช้หาเสียง</p>					
<p>16. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกส่วนน้อยในศาลาประชาธิปไตยควรได้รับการพิจารณาด้วยเสมอ เพราะอาจมีเหตุผลที่ดีก็ได้</p>					
<p>17. การพัฒนาศาลาประชาธิปไตยเป็นหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันของสมาชิกทุกคน</p>					
<p>18. ปัญหาที่เกิดขึ้นในศาลาประชาธิปไตยจะแก้ไขไปไม่ได้เลยถ้ากำหนดซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการศาลาประชาธิปไตยไม่สั่งการ บรรดาสมาชิกก็ควรอยู่เฉย ๆ</p>					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
19. ตำแหน่งกำนันและประธานคณะกรรมการศาลาประชาธิปไตยนั้น เหมาะสมกับผู้ชายเท่านั้น ไม่ควร ให้ผู้หญิงมายุ่งเกี่ยว					
20. การออกกฎข้อบังคับในศาลาประชาธิปไตยต้องได้รับการยินยอม หรือเห็นชอบจากสมาชิกหรือตัวแทน ในที่ประชุม					
21. ผู้หญิงที่ได้รับเลือกตั้งให้เป็นกำนัน ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการ ศาลาประชาธิปไตยด้วยทุกคนควร ให้ความยอมรับ เพราะมีความ สามารถที่เทียบเท่ากับกำนันที่ เป็นชาย					
22. การพัฒนาศาลาประชาธิปไตยเป็น หน้าที่ของคณะกรรมการศาลาประชาธิปไตย ไม่ใช่หน้าที่ของสมาชิก					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
<p>.....</p> <p>23. การออกกฎข้อบังคับในศาลาประชา- ธิปไตย เมื่อท่านเห็นควรที่จะ ทำอย่างไร ก็สามารถดำเนินการ ต่อไปได้เลย โดยไม่ต้องรอที่ประชุม ของศาลาประชาธิปไตย</p>					
<p>.....</p> <p>24. ปัญหาที่เกิดขึ้นในศาลาประชาธิปไตย นั้น สามารถแก้ไขได้โดยการที่สมาชิก ร่วมกันคิดกันแก้ไขปัญหา</p>					
<p>.....</p> <p>25. การเปิดโอกาสให้สมาชิกศาลาประชา- ธิปไตยมีหารแสดงความคิดเห็นได้ อย่างเสรี จะทำให้เกิดความคิด ริเริ่มสร้างสรรค์</p>					
<p>.....</p> <p>26. ถ้าท่านขาดการประชุมศาลาประชา- ธิปไตย ท่านจะมีความรู้สึกว่าจะสบายใจ เพราะไม่ต้องไปปวดหัวกับปัญหาของส ลาประชาธิปไตยหรือรับผิดชอบอะไรเลย</p>					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
27. สมาชิกสภาประชาชนไทยที่ไม่เห็นด้วยกับข้อบังคับ ของสภาประชาชนไทยข้อใดก็ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามก็ได้					
28. ทุกคนต้องปฏิบัติตามข้อบังคับที่เป็นมติของสภาประชาชนไทย ไม่มีผู้ใดรับการยกเว้น					
29. แม้ว่าเราจะไม่เห็นด้วยกับกฎข้อบังคับบางข้อของสภาประชาชนไทย แต่ต้องปฏิบัติตาม เพราะเราเป็นสมาชิกคนหนึ่ง ของสภาประชาชนไทย					
30. การเปิดโอกาสให้สมาชิกแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมสภาประชาชนไทย ย่อมก่อให้เกิดความยุ่งยากและล่าช้า					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
31. กำหนดมีสิทธิที่จะได้รับการยกเว้นจาก กฎข้อบังคับของศาลาประชาธิปไตย ได้ ถ้าหากว่ากำหนดไม่เห็นด้วยกับ ข้อบังคับนั้น เพราะกำหนดมีฐานะเป็น ประธานคณะกรรมการศาลาประ- ชาธิปไตย					
32. ถ้าหากท่านขาดประชุมศาลา ประชาธิปไตย ท่านจะมีความรู้สึก ไม่สบายใจ					
33. สมาชิกในศาลาประชาธิปไตยทุกคน เป็นเจ้าของศาลาประชาธิปไตย ร่วมกัน					
34. สมาชิกศาลาประชาธิปไตยส่วนใหญ่ มักจะชอบการยกย่อง และจะแย่งกัน รับความดีความชอบด้วยกันทั้งนั้น					
35. กำหนดในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการศาลาประชาธิปไตย ต้องรับผิดชอบในความสำเร็จ หรือล้มเหลวของกิจกรรมศาลา ประชาธิปไตยแต่เพียงผู้เดียว					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
36. มติของที่ประชุมศาลาประชา- ธิปไตยต้องยึดถือเสียงข้างมาก ของที่ประชุมเสมอ					
37. สมาชิกในศาลาประชาธิปไตยทุกคน จะต้องมีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันต่อ ผลสำเร็จหรือความล้มเหลวของ การดำเนินงานกิจกรรมศาลาประชา- ธิปไตย					
38. ผู้เป็นเจ้าของศาลาประชาธิปไตย คือกำนัน เพราะเป็นประธาน คณะกรรมการศาลาประชาธิปไตย					
39. มติของที่ประชุมศาลาประชาธิปไตย ไม่จำเป็นต้องถือเสียงข้างมากเสมอ ไป ถ้ากำนันในฐานะที่เป็นประธาน คณะกรรมการศาลาประชาธิปไตย ไม่เห็นชอบกับเสียงข้างมากนั้น					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
40. สมาชิกทุกคนในศาลาประชาธิปไตย มีความหวังดีต่อศาลาประชาธิปไตย ด้วยกันทั้งนั้น					
41. การเลือกตั้ง ส.ส. จะได้ ส.ส. เป็นตัวแทนของประชาชนและ ส.ส. จะคอยเป็นปากเสียงให้กับ ประชาชนในการรักษาประโยชน์ ต่าง ๆ ของประชาชน					
42. การบ่อนทำลายใจผู้ร้าย ประชาชน ควรปล่อยให้ เป็นเรื่องของตำรวจ					
43. เรื่องเดือดร้อนของเพื่อนบ้าน ไม่ใช่ธุระของเราไม่ควรเข้าไป ยุ่งเกี่ยว					
44. พ่อแม่ต้องเปิดโอกาสให้ลูกตัดสินใจ ในการเลือกทำงานในงานที่ชอบ พ่อแม่ไม่ควรบังคับให้ลูกทำงานที่ คนต้องการ					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
45. นักการเมืองที่จะชนะการเลือกตั้ง จะต้องสามารถนำความชั่วร้ายของ นักการเมืองคู่แข่งขึ้นมาเปิดเผยให้ได้					
46. เมื่อ ศ.ส. ได้รับเลือกตั้งเข้าไปใน สภาแล้ว ศ.ส. มักจะแย่งชิงกันเป็น รัฐมนตรี มากกว่าจะแย่งกันทำงาน					
47. เมื่อเพื่อนบ้านได้รับความเดือดร้อน เราต้องให้ความช่วยเหลือแม้จะ เป็นเรื่องที่ยุ่งยากก็ตาม					
48. ทุกคนในหมู่บ้านต้องช่วยกันรับผิดชอบ ร่วมกันกับตำรวจ ในการป้องกันโจร ผู้ร้าย					
49. ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานในบ้าน คือ แม่บ้านเท่านั้น					
50. ลูกมักจะตัดสินใจเลือกทำงานที่ไม่ ถูกต้อง เพราะอ่อนค่อโลก ดังนั้น พ่อแม่ควรตัดสินใจแทนลูก					

ข้อความ	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
51. นักการเมืองที่หาคือองหาเสียงโดย การกล่าวถึงนโยบายที่จะทำ ไม่ควรกล่าวโจมตีข้อบกพร่องของ รัฐบาลที่ผ่านมา					
52. ทุกคนในบ้านไม่ว่าจะเป็นพ่อแม่ หรือลูกต้องช่วยกันรับผิดชอบ งานบ้านร่วมกัน					

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ผนวก ช.

การหาความ เชื่อมั่นของแบบสอบถาม

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางแสดงคะแนนหัดสอบแบบสอบตามจำนวน 10 ชุด

คนที่ ข้อที่	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	รวม
1	5	5	5	4	5	5	5	5	4	5	48
2	3	5	5	5	4	4	5	4	3	2	40
3	3	4	5	4	4	2	4	4	2	2	34
4	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	49
5	5	5	5	5	4	4	5	5	5	5	48
6	3	5	4	5	4	4	4	5	3	4	41
7	2	4	2	3	3	4	5	1	3	4	30
8	5	4	5	4	4	5	5	5	5	5	47
9	4	4	4	4	4	4	5	5	5	4	43
10	4	3	4	4	3	4	5	4	4	5	40
11	4	4	4	5	4	4	5	4	5	4	43
12	4	4	4	4	4	5	5	5	4	4	43
13	4	4	4	4	4	4	5	5	4	4	42
14	2	4	4	4	2	4	5	4	4	4	37
15	4	5	5	5	4	5	3	4	4	3	42
16	4	4	4	4	4	5	5	5	5	4	44
17	5	4	5	5	5	4	5	5	3	4	45
18	2	4	5	4	4	4	5	4	4	4	40
19	4	4	4	4	4	4	4	4	5	4	41
20	4	4	5	4	4	5	5	5	5	4	45
21	4	4	4	4	4	4	5	5	3	5	42
22	4	4	4	4	2	4	5	4	4	4	39
23	4	4	4	4	4	4	5	4	4	4	41
24	4	4	5	4	4	5	5	5	4	4	44
25	4	5	4	4	5	4	5	5	4	4	44

เลขที่	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	รวม
26	4	5	5	4	4	2	4	4	4	4	40
27	4	2	4	4	4	4	4	4	4	4	38
28	4	4	5	4	5	4	4	4	4	4	42
29	4	2	5	4	2	4	4	2	4	2	33
30	4	4	4	4	4	2	5	4	4	4	39
31	4	4	4	4	4	4	5	4	4	4	41
32	4	4	4	4	5	5	5	5	4	4	44
33	4	4	5	4	5	4	5	5	4	5	45
34	5	4	4	4	2	4	5	4	4	4	40
35	4	4	4	4	2	5	5	4	4	4	40
36	4	5	4	4	5	4	4	5	4	5	44
37	4	5	5	4	5	4	4	5	4	5	45
38	4	4	4	4	2	4	2	4	4	4	36
39	5	5	4	4	4	4	4	4	4	4	42
40	4	5	4	4	5	4	5	4	4	4	43
41	4	5	4	4	4	4	4	4	4	5	42
42	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	40
43	4	4	4	4	4	4	5	4	4	4	41
44	4	2	4	4	4	4	5	4	4	5	40
45	5	5	4	4	2	4	5	4	4	5	42
46	5	5	2	3	1	4	1	2	4	5	32
47	4	4	2	4	5	5	5	4	4	5	42
48	4	5	5	4	5	5	5	4	4	5	46
49	4	4	4	4	4	4	2	4	4	4	38
50	4	4	4	3	2	4	5	4	2	1	33
51	4	5	4	4	4	2	1	5	4	4	37
52	4	5	5	4	5	5	5	5	4	5	47
รวม	208	219	220	211	200	213	231	221	207	214	2,144

วิธีการหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถามโดยการวิเคราะห์ความแปรปรวน

1. หาค่า C (Correction Factor)

$$\begin{aligned} \text{สูตร} \quad C &= \frac{T^2}{Kn} \\ &= \frac{2144^2}{52 \times 10} \\ &= 8839.88 \end{aligned}$$

2. หากำลังสองทั้งหมด SS_T (total sum of square)

$$\begin{aligned} \text{สูตร} \quad SS_T &= \sum x_{ij}^2 - C \\ &= 5^2 + 3^2 + 3^2 + 5^2 + 5^2 + 3^2 + 2^2 + 5^2 + \dots + 5^2 - 8839.88 \\ &= 9086.12 - 8839.88 \\ &= 246.12 \end{aligned}$$

3. หากำลังสองระหว่างข้อ SS_I (Sum of square for among items)

$$\begin{aligned} \text{สูตร} \quad SS_I &= \frac{T_i^2}{n} - C \\ &= \frac{48^2 + 40^2 + 34^2 + 49^2 + 48^2 + 41^2 + 30^2 + \dots + 47^2}{10} - 8839.88 \\ &= \frac{87737}{10} - 8839.88 \\ &= -66.18 \end{aligned}$$

4. หากำลังสองระหว่างคน SS_S (Sum of square for among subject)

$$\begin{aligned} \text{สูตร} \quad SS_S &= \frac{T_j^2}{K} - C \\ &= \frac{208^2 + 219^2 + 220^2 + \dots + 214^2}{52} - 8839.88 \\ &= \frac{460362}{52} - 8839.88 \\ &= 13.24 \end{aligned}$$

5. หากกำลังสองของส่วนที่เหลือ SS_R (Sum of square for residual)

$$\begin{aligned} \text{สูตร } SS_R &= SS_T - SS_I - SS_S \\ &= 246.12 - (-66.18) - 13.24 \\ &= 299.06 \end{aligned}$$

ตารางวิเคราะห์ความแปรปรวน (analysis of Variance)

แหล่งแห่งความแปรปรวน	วินความอิสระ(df)	กำลังสอง(SS)	ความแปรปรวน(s^2)
ระหว่างข้อ	51	- 66.18	- 1.30
ระหว่างคน	9	13.24	1.47
ส่วนที่เหลือ	459	299.06	0.65
รวม	519	246.12	

จากสูตร

$$r_{tt} = 1 - \frac{S_e^2}{S_x^2}$$

$$S_e^2 = 0.65, S_x^2 = 1.74$$

$$r_{tt} = 1 - \frac{0.65}{1.74}$$

$$= 0.56$$

ผลจากการทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม ปรากฏว่าคำนวณไว้เท่ากับ 0.56

ซึ่งมีค่าอยู่ในเกณฑ์ที่ยอมรับได้ ดังนั้น จึงแสดงว่าแบบสอบถามชุดนี้มีค่าความเชื่อมั่นที่เชื่อถือได้



ผนวก ช.

ข้อมูลประจำศาลาประชาคมโดยที่ใช้ในการศึกษา

ศูนย์วิทยพัรพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ข้อมูลประจำศาลาประชาธิปไตยที่ใช้ในการศึกษา

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาศาลาประชาธิปไตย 4 แห่งคือ

1. ภาคสนาม ศาลาประชาธิปไตย ตำบลหนองยาว อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ภาคเหนือ ศาลาประชาธิปไตย ตำบลจรม อำเภอท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์
3. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ศาลาประชาธิปไตย ตำบลน้ำหอม อำเภอน้ำหอม จังหวัดขอนแก่น
4. ภาคใต้ ศาลาประชาธิปไตย ตำบลลำสิงห์ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

ศาลาประชาธิปไตยบ้านหนองยาว¹

1. ตั้งอยู่ในหมู่ที่ 6 ตำบลหนองยาว อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ห่างจากที่ว่าการอำเภอ 4 กิโลเมตร
2. มีเนื้อที่ 6.4 ตารางกิโลเมตร
3. มีจำนวนครัวเรือน 118 ครัวเรือน
4. มีประชากรทั้งหมด 842 คน
 - เป็นชาย 412 คน
 - เป็นหญิง 430 คน

¹ เอกสารการบรรยายสรุปของศาลาประชาธิปไตยบ้านหนองยาว ตำบลหนองยาว

5. ประชาชนนับถือศาสนาพุทธ 100% มีวัด 1 แห่ง ชื่อวัดนาเหล่าปก
6. อาชีพที่เป็นรายได้หลักคือ ทำนา ทำสวน
7. มีโรงเรียน 1 แห่ง
8. มีสถานีอนามัย 1 แห่ง
9. มีที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน 1 แห่ง
10. กลุ่มหลังมวลงชนในหมู่บ้านมี 2 กลุ่ม
 - 10.1 ลูกเสือชาวบ้าน
 - 10.2 ไทยอาสาป้องกันชาติ
11. แบ่งการปกครองสมาชิกสภาประชาธิปไตยเป็น 4 เขตบ้าน คือ
 - 11.1 เขตบ้านผู้ใหญ่
 - 11.2 เขตบ้านหน้าวัด
 - 11.3 เขตบ้านเหนือ
 - 11.4 เขตบ้านใต้

สภาประชาธิปไตยบ้านถ้ำสิงห์¹

หมู่ที่ 9 ตำบลทุ่งคา อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

1. ประวัติ หมู่บ้านถ้ำสิงห์เป็นหมู่บ้านหนึ่งใน 12 หมู่บ้าน ของตำบลทุ่งคา อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร สาเหตุที่เรียกหมู่บ้านนี้ว่า "ถ้ำสิงห์" นั้น เพราะในบริเวณหมู่บ้านมีภูเขาซึ่งขนาดใหญ่โตนัก ซึ่งมีลักษณะเป็นรูปสิงห์โอดมอมและอำปาก และในปากหรือถ้ำนั้น ยังมีรูปสิงห์โอดมอมอยู่อีกตัวหนึ่ง ซึ่งเกิดจากธรรมชาติของหินงอกขึ้นมา "ถ้ำสิงห์" นี้ ชาวบ้านในละแวกใกล้เคียงและโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ชาวบ้านถ้ำสิงห์ ได้ให้ความเคารพนับถือไปบนบานศาลกล่าวอยู่เป็นประจำ ซึ่งเป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไปว่า "คุณพ่อถ้ำสิงห์"

¹ เอกสารการบรรยายสรุปของสภาประชาธิปไตยบ้านถ้ำสิงห์ ตำบลทุ่งคา อำเภอเมืองจังหวัดชุมพร, พ.ศ. 2529.

เดิม บ้านน้ำสิงห์อยู่ในเขตการปกครองของ หมู่ที่ 8 บ้านทุ่งหงษ์ ตำบลทุ่งคา แต่เนื่องจาก หมู่ที่ 8 มีอาณาเขตกว้างขวางมาก ผู้ใหญ่บ้านไม่สามารถจะดูแลได้ทั่วถึง จึงได้แบ่งแยกหมู่บ้าน จากหมู่ที่ 8 ออกมาเป็น 2 หมู่บ้าน คือ หมู่ที่ 10 บ้านเขายาว และหมู่ที่ 9 บ้านถ้ำสิงห์ ในปัจจุบันซึ่งมีนายประสิทธิ์ สอนขำนิ เป็นผู้ใหญ่บ้าน

ความเป็นมาของหมู่บ้านถ้ำสิงห์นั้น เดิมทีเป็นป่าทึบมีภูเขาขนาดใหญ่โอบกอดอยู่ทั่วไป และดินมีลักษณะสีแดง หรือที่เรียกว่า "ดินแดง" เส้นทางคมนาคมติดต่อกับตัวเมือง ไม่มี มีราษฎรเข้าไปทำมาหากินไม่มากนักประมาณ 30 ครัวเรือน ซึ่งส่วนใหญ่ของราษฎร จะทำไร่เลื่อนลอย คือปลูกข้าวไร่ ปลูกพริก เมื่อเก็บผลผลิตแล้วจะย้ายไปทำมาหากินที่อื่น ๆ ค่อยไป ค่อยมาโดยการนำของนายผวน ศิลปกร และพรรคพวกได้ย้ายจากจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ เข้ามาบุกเบิกทำมาหากิน โดยการทำสวน เช่น สวนทุเรียน เงาะ กล้วยหอม ซึ่งทำให้ราษฎรมีรายได้เพิ่มขึ้น และต่อ ๆ มาก็ได้มีราษฎรจากภาคกลาง ได้ย้ายเข้ามาทำมาหากินเพิ่มมากขึ้น ผลผลิตก็เพิ่มขึ้น ปัญหาต่าง ๆ ก็ตามมาคือ การไม่มีถนนหนทางที่จะส่งผลผลิต เด็กที่ครบเกณฑ์ในวัยเรียนไม่มีโรงเรียนที่จะเรียน ครั้นจะส่งบุตรหลานเข้ามาเล่าเรียนในตัวเมือง หนทางก็ไกล การคมนาคมไม่สะดวกและเป็น การเพิ่มภาระแก่บิดามารดาในการประกอบอาชีพ ดังนั้น เพื่อให้การขนส่งผลผลิตไปขายในตัวเมืองได้สะดวก และเด็กที่ครบเกณฑ์ในวัยเรียนได้ศึกษาเล่าเรียน นายผวน ศิลปกร จึงได้ประชุมที่แจ้งราษฎรให้ร่วมมือกันพัฒนาถนนหนทางต่าง ๆ ตลอดจนได้ติดต่อประสานงานกับทางอำเภอ ขอจัดสร้างโรงเรียนขึ้นจน เป็นผลสำเร็จ

ในระยะช่วงต่อ ๆ มาหลังจากนั้น ราษฎรก็ได้มีความรักใคร่ สนิทสนมกลมเกลียว และมีความสามัคคีกัน และให้ความช่วยเหลือในกิจกรรมสิ่งสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ เป็น อย่างดี จนทำให้หมู่บ้านถ้ำสิงห์ได้พัฒนาและเจริญก้าวหน้า และเป็นที่รู้จักแพร่หลายแก่คน ทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านผลผลิตกาแฟ ทุเรียน และกล้วย ซึ่งได้ทำรายได้ให้ แก่ราษฎร บ้านถ้ำสิงห์ปีหนึ่ง ๆ นับหลายล้านบาท และเมื่อวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ.2526 กระทรวงมหาดไทย ก็ได้ประกาศจัดตั้งให้เป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) จนถึงปัจจุบัน ซึ่งนับ เป็นหมู่บ้าน อพป.หมู่บ้านแรกของอำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร

2. ที่ตั้ง หมู่ที่ 9 บ้านถ้ำสิงห์ ตำบลห้วยคา อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร เป็นหนึ่งในจำนวน 12 หมู่บ้าน ของตำบลห้วยคา ตั้งอยู่ทางทิศใต้ของอำเภอ โดยห่างจากอำเภอประมาณ 23 กิโลเมตร เป็นถนนลาดยาง 12 กิโลเมตร และถนนลูกรัง 11 กิโลเมตร

ทิศเหนือ	จด	บ้านสระยักษ์	หมู่ที่ 6	ตำบลบ้านนา
ทิศใต้	จด	บ้านเขายาว	หมู่ที่ 10	ตำบลห้วยคา
ทิศตะวันออก	จด	บ้านควนจำปา	หมู่ที่ 11 และบ้านทุ่งหงษ์	หมู่ที่ 8 ตำบลห้วยคา
ทิศตะวันตก	จด	บ้านเขายาว	หมู่ที่ 11	ตำบลวิสัยเหนือ

3. พื้นที่ โดยทั่วไปเป็นที่ลาดบริเวณไหล่เขา มีเนื้อที่ประมาณ 10,000 ไร่เศษ ที่ดินส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

4. การปกครอง มีนายประสิทธิ์ สอนชาติ เป็นผู้ใหญ่บ้าน (10 มกราคม 2521)

นายผจญ	ศิลปศร	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน (ปก.)
นายประยูร	ไทยเทศ	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน (ปก.)
นายเป็ลียน	จันทร์แจ้จ้ง	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน (พรส.)

แบ่ง เขตการปกครองย่อย ออกเป็น 4 เขต ดังนี้

เขตที่ 1	นางกุหลาบ	ศิลปศร	เป็นหัวหน้าเขต
เขตที่ 2	นายทวี	แสงเป่า	เป็นหัวหน้าเขต
เขตที่ 3	นายวรวิทย์	วิวัฒน์นันท	เป็นหัวหน้าเขต
เขตที่ 4	นายประสิทธิ์	จันทร์แจ้จ้ง	เป็นหัวหน้าเขต

5. ประชากร มีราษฎรอยู่จำนวน 183 ครัวเรือน จำนวน ประชากร 906 คน

ชาย 479 คน

หญิง 437 คน

6. ศาสนา ราษฎรนับถือศาสนาพุทธ 60%

ราษฎรนับถือศาสนาคริสต์ 40%

7. การคมนาคม ถนนเป็นดินลูกรังทุกสาย ถนนลาดยางไม่มี
ถนนที่ผ่านหมู่บ้านมี จำนวน 5 สาย ยาวประมาณ 8,500 เมตร
ถนนขอยในหมู่บ้านมี จำนวน 12 สาย ยาวประมาณ 5,000 เมตร
8. การประกอบอาชีพ อาชีพหลักคือ การทำสวนกาแฟ
อาชีพรองคือ การทำสวนผลไม้ เช่น ทุเรียน เงาะ
9. การศึกษา มีโรงเรียนระดับประถมศึกษา 1 โรงเรียน คือ โรงเรียนชุมชนบ้านถ้ำสิงห์
สร้างเมื่อ พ.ศ. 2515
10. สถาบันทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
- | | | |
|------------------------------------|----|----------|
| - สำนักสงฆ์ | 1 | แห่ง |
| - โบสถ์คริสต์ | 1 | แห่ง |
| - โรงเรียน | 1 | โรงเรียน |
| - สถานีอนามัย | 1 | แห่ง |
| - ศาลาประชาคมโดย | 1 | แห่ง |
| - ศูนย์เยาวชน | 1 | ศูนย์ |
| - ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน | 1 | แห่ง |
| - สนามกีฬา | 2 | แห่ง |
| - ร้านค้า | 4 | ร้าน |
| - โรงเรียนกีฬา | 26 | โรงเรียน |
| - ร้านซ่อมเครื่องยนต์ | 1 | ร้าน |
| - กองทุนยาและเวชภัณฑ์ | 2 | กองทุน |
| - กองทุนบัตรสุขภาพ | 1 | กองทุน |
| - กองทุนโภชนาการ | 1 | กองทุน |
| - สวนสาธารณะ | 1 | แห่ง |
| - ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก | 1 | แห่ง |
| - สวนเด็กเล่น | 1 | แห่ง |
| - บ่อเลี้ยงปลา | 2 | แห่ง |

- บ่อมาศาล	2	บ่อ
- บ่อน้ำดิน	10	บ่อ
- คลาดนัค	1	แห่ง
- ชุด ช.ร.บ.	4	แห่ง
- บัอมยามจุดตรวจ	1	แห่ง

11. กลุ่มต่าง ๆ

- กลุ่มส่งเสริมสุขภาพ	1	กลุ่ม สมาชิก 20 คน
- กลุ่มเกษตรกร	1	กลุ่ม สมาชิก 115 คน
- กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	1	กลุ่ม สมาชิก 45 คน
- กลุ่มออมทรัพย์ เครดิตยู เนียน	1	กลุ่ม สมาชิก 170 คน
- กลุ่มสหกรณ์	1	กลุ่ม สมาชิก 85 คน
- กลุ่มเลี้ยงหมู	1	กลุ่ม สมาชิก 15 คน
- กลุ่มสตรีตัดเย็บเสื้อผ้า	1	กลุ่ม สมาชิก 18 คน
- กลุ่มกีฬา	1	กลุ่ม สมาชิก 25 คน
- กลุ่มน้ำ	1	กลุ่ม สมาชิก 15 คน
- ชมรมชาวสวนกาแฟ	1	กลุ่ม สมาชิก 105 คน

ศาลาประชาธิปไตยบ้านดงงาม¹

ก่อนปี พ.ศ. 2524 เมื่อก่อนหมู่บ้านนี้เดิมมีชื่อว่า บ้านหาดสองแคว หมู่ที่ 10 ตำบลหาดล้า เมื่อปี พ.ศ. 2514 ได้อพยพจากที่เดิมซึ่งได้กลายเป็นอ่างเก็บน้ำไปแล้วในปัจจุบัน ขึ้นมาอยู่ในบริเวณที่จัดสรรของเขตนิคมลำนานัน คือ หมู่ที่ 47 และ 48 ได้จัดตั้งเป็นหมู่บ้านใหม่ให้มีชื่อหมู่บ้านว่า "บ้านดงงาม" หมู่ที่ 3 ตำบลจรม อำเภอกำปง โดย มี นายสม ทิพย์จุ้ย เป็นผู้ใหญ่บ้านมาจนถึงปัจจุบันนี้ ตามลักษณะสภาพพื้นที่ทั่วไปของหมู่บ้านในปี 2514 บริเวณรอบ ๆ ที่ตั้ง

¹ เอกสารบรรยายสรุปของศาลาประชาธิปไตยบ้านดงงาม ตำบลจรม อำเภอกำปง จังหวัดอุตรดิตถ์, พ.ศ. 2529.

หมู่บ้านจะเต็มไปด้วยป่าไผ่และไม้ยืนต้นนานาพันธุ์ เป็นป่าไม้ที่ร่มรื่นมองดูสวยงามสมกับชื่อของหมู่บ้านจากปี 2414-2520 สภาพนั้นได้หมดไปแล้ว เพราะได้จัดสรรให้เป็นที่ทำกินของราษฎรไปแล้วปัญหาที่ตามมาก็คือ ความแห้งแล้ง การเพาะปลูกได้ผลน้อยลง ไม่คุ้มทุน ประกอบกับพื้นที่เป็นที่ลาดชันคามไหล่เขาสูง ๆ ค่ำ ๆ การชะล้างการพังทลายของหน้าดินสูงมาก สภาพทั่วไปจึงกลายเป็นที่แห้งแล้ง ดินเลว ยังผลทำให้ราษฎรประสบกับความลำบากยากจนลงเป็นลำดับ

ข้อมูลสภาพทั่วไปและปัญหาของหมู่บ้านคงงาม

1. พื้นที่ จากสภาพทั่วไปของหมู่บ้านซึ่งเป็นที่ลาดชันคามไหล่เขาเดี่ยว ๆ หลายเขา และสภาพดินเป็นดินชั้นเลว ซึ่งเกิดจากการชะล้างพังทลายของหน้าดิน เนื้อที่ทั้งหมดมี 1,550 ไร่ ทางนิคมลำน่านานได้จัดสรรให้เป็นที่อยู่อาศัย 250 ไร่ และเป็นที่ดินทำกิน 1,300 ไร่
2. ประชากร บ้านคงงาม (ปัจจุบันปี 2527) มีทั้งหมด 125 ครอบครัว มีประชากรทั้งสิ้น 793 คน แยกเป็นชาย 420 คน หญิงจำนวน 373 คน แยกประเภทตามอายุได้ ดังนี้ คือ
 - 2.1 อายุ 0 - 1 ปี จำนวน 2 คน
 - 2.2 อายุ 1 - 4 ปี จำนวน 32 คน
 - 2.3 อายุ 5 - 6 ปี จำนวน 3 คน
 - 2.4 อายุ 7 - 14 ปี จำนวน 159 คน
 - 2.5 อายุ 15 - 45 ปี จำนวน 515 คน
 - 2.6 อายุ 45 ปีขึ้นไป จำนวน 82 คน
3. ด้านสังคม จากปัญหาที่ทางราชการได้อพยพราษฎรจากบริเวณหน้าท่วมในอ่างเก็บน้ำสิริกิติ์ ซึ่งเคยเป็นที่อุดมสมบูรณ์มาอยู่บนภูเขา ซึ่งมีสภาพแห้งแล้งโดยการจัดสรรนั้นปรากฏว่าได้เกิดปัญหาทางสังคมมากมาย กล่าวคือ ราษฎรมีความเข้าใจว่า การที่เขาเสียสละที่ดินอันสมบูรณ์มานั้น ทางราชการจะต้องรับผิดชอบอุ้มชู โดยในครั้งแรกทางกรมประชาสงเคราะห์ได้ส่งเคราะห์สังกะสีมุงหลังคาบ้าน และสิ่งอื่น ๆ ที่จำเป็นจนต่อมาราษฎรได้ถือว่า เป็นเงื่อนไขเรียกร้องให้รัฐบาลหาทางช่วยเหลืออยู่ตลอด

เวลา แม้กระทั่งน้ำดื่มน้ำใช้ในหน้าแล้ง ทางราชการจะต้องจัดน้ำไปแจก แต่
ปัจจุบันทัศนคติดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงไปโดยสิ้นเชิง และได้มีการพัฒนาจิตใจ
อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

4. ด้านเศรษฐกิจ ราษฎรในหมู่บ้านได้ประสบปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการค้าแลกเปลี่ยน
บริโภค เนื่องจากที่ดินทำกินเป็นที่ราบน้อย การทำนาจึงมีน้อย ราษฎรส่วนใหญ่
มีอาชีพหลักในการทำไร่ เช่น ไร่ข้าวโพด ไร่ถั่ว และไร่ข้าวไร่ และในพื้นที่ที่ได้รับการ
จัดสรรให้เน้นราษฎรพยายามที่จะใช้พื้นที่ทุกตารางให้เป็นประโยชน์ ถึงแม้ว่าสภาพ
พื้นดินจะเป็นดินเลว แต่ว่าได้รับการสนับสนุนจากทางราชการได้ไปให้คำแนะนำ
เกี่ยวกับการบำรุงหน้าดินให้อุดมสมบูรณ์โดยการปลูกพืชตระกูลถั่วคลุมดิน จากการ
ทำพืชไร่ห่อสุรผลได้ ดังนี้

1) ไร่ข้าวโพด	ผลเฉลี่ย	150	กิโลกรัม/ไร่
2) ไร่ถั่วเขียว	ผลเฉลี่ย	100	กิโลกรัม/ไร่
3) ไร่ข้าวไร่	ผลเฉลี่ย	250	กิโลกรัม/ไร่

ราษฎรในหมู่บ้านได้พยายามต่อสู้กับปัญหาทางด้านเศรษฐกิจมาตลอด จนสามารถ
พัฒนาครอบครัวและหมู่บ้านของตนเองจากสภาพยากจนให้เป็นพอมีพอกิน และมี
รายได้เฉลี่ยประมาณครัวเรือนละประมาณ 12,000 บาท

5. ด้านสาธารณสุขโลก ราษฎรในหมู่บ้านมีส่วนร่วมชมครบทุกครัวเรือน มีบ่อน้ำสะอาด
จำนวน 4 บ่อ มีถังเก็บน้ำฝนจำนวน 13 ถัง ราษฎรในหมู่บ้านมีไฟฟ้าใช้แล้ว
105 ครัวเรือน มีรถรับจ้าง 2 คัน และโทรทัศน์ 20 เครื่อง
6. การเลี้ยงสัตว์ ราษฎรในหมู่บ้านมีสัตว์เลี้ยงดังนี้ กระบือ จำนวน 7 ตัว โค
จำนวน 113 ตัว สุกร จำนวน 50 ตัว ไก่พื้นบ้าน จำนวน 2,100 ตัว และผึ้ง
จำนวน 101 รัง



การดำเนินงานศาลาประชาธิปไตยบ้านคองงาม

ภายหลังจากที่ วิชา พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำชี้แจงในเรื่อง การพัฒนาทรัพยากร "คน" ซึ่งมีความสัมพันธ์และกระจุกกระจายอยู่ตามท้องที่ต่าง ๆ ขึ้นเป็นกลุ่มและ จัดตั้งเป็น "โครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมความมั่นคง ของชาติในด้านต่าง ๆ คือ

1. ด้านการเมือง "ส่งเสริมให้ทหารกองทุนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น และ ปกป้องอุดมการณ์ทางการเมืองให้กับประชาชนทั่วไป เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนา การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อป้องกัน ชัดขวางแนวทางการปกครองในรูปแบบอื่น ๆ ทุกรูปแบบ"
2. ด้านเศรษฐกิจ "ส่งเสริมพัฒนาอาชีพ และยกระดับการครองชีพของชุมชนในหมู่บ้าน ให้สูงขึ้น ซึ่งจะอำนวยให้ฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชนโดยส่วนรวมบรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ"
3. ด้านสังคมจิตวิทยา "ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีและ วัฒนธรรมอันดีของไทย ตลอดจนส่งเสริมระเบียบวินัย ความสามัคคีเป็นการปลูกฝัง ค่านิยมคุณธรรม ความรับผิดชอบต่อส่วนรวมให้บังเกิดขึ้นในสังคมของท้องถิ่น"
4. ด้านการทหาร "เพื่อให้ทหารกองทุน ทหารกองเกิน หนักกำลังรวมตัวเป็นกลุ่ม ก้อน เป็นกำลังรักษาความปลอดภัยในท้องถิ่น สนับสนุนงานการข่าวในพื้นที่แก่หน่วย ทหาร และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสนับสนุนการตรวจเลือกทหารกองเกิน การเรียกพลและการระดมพล"

ศูนย์ประสานงานทหารกองทุนแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่กิจกรรมทางการ เมืองโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคงของชาติ มุ่งการส่งเสริมให้ทหารกองทุน เข้ามามีส่วนร่วม ในการปกครองท้องถิ่น และเป็นแกนนำในการปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองให้กับประชาชนโดย ทั่วไป เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็น ประมุข ดังนั้น การจะให้กิจกรรมดังกล่าวบรรลุผลเต็มตามเป้าหมายและบังเกิดผลในทางปฏิบัติ ให้จงได้ จำเป็นจะต้องจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย เพื่อ เป็นเวทีทดลองฝึกประชาธิปไตยในทางปฏิบัติ

ของทหารกองหนุน และเป็นศูนย์กลางดำเนินกิจการทางการเมือง ทั้งปวงที่จะสร้างสวัสดิภาพประชาชนให้เกิดในคัวทหารกองหนุน อันจะส่งผลให้การปลูกฝังอุดมการณ์ทางการเมืองให้กับประชาชน โดยทั่วไปของทหารกองหนุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในที่สุด

ศาลาประชาธิปไตย ได้ดำเนินการตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 65/2525 แผนรูกทางการเมืองด้วยการนำองค์กรที่มีเอกภาพเข้ามาปฏิบัติงาน โดยคัดเลือกผู้นำโดยตำแหน่งคือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำทหารกองหนุนด้านการเมือง ผู้แทนเขตบ้าน ผู้แทนพื้นที่ เข้ามาเป็นกลุ่มประชาชน บริหารงานกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่อันมีศาลาประชาธิปไตยเป็นจุดร่วมอันเป็นการปฏิบัติงานของประชาชนด้วยตนเอง โดยมีวิทยาการความมั่นคงคอยเป็นที่เลี้ยง ให้คำแนะนำและช่วยเหลือประสานงานในการปฏิบัติงานให้บังเกิดผลดีและสอดคล้องประชาธิปไตยในทางปฏิบัติ เข้าไปในวิถีชีวิตของประชาชน อันจะเป็นการวางรากฐานประชาธิปไตยให้มั่นคงขึ้น

การดำเนินงานของศาลาประชาธิปไตยโดยองค์กรของประชาชนด้วยกันเองนั้น จะทำหน้าที่ในการพิทักษ์ผลประโยชน์ของประชาชนและสร้างสรรค์ระชาธิปไตยให้เป็นจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนองความต้องการปรารณาพื้นฐานที่สำคัญของประชาชนให้บังเกิดขึ้นและรักษาไว้ให้คงอยู่ตลอดไป

หลังจากที่ได้มีการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตยขึ้นในหมู่บ้านก็ได้มีการดำเนินการของราษฎร เพื่อให้มีการพัฒนาเกิดขึ้นมาโดยตลอดและศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ อำเภอบ้านปลาคได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานศาลาประชาธิปไตยบ้านดงงาม ดังสำเนาคำสั่งที่ 112/2527 ดังนี้

คำสั่งอำเภอบ้านปลา/ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติอำเภอบ้านปลา
ที่ 112/2527

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานศาลาประชาธิปไตย

ตามที่ ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ ได้ดำเนินการให้ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ อำเภอบ้านปลา ซึ่งเป็นอำเภอบ้านหมาย จัดตั้งศาลาประชาธิปไตยขึ้น เพื่อเป็นเวทีทดลองฝึกประชาธิปไตยในทางปฏิบัติของทหารกองหนุนและเป็นศูนย์กลางการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองทั้งปวง เพื่อให้การบริหารงานศาลาประชาธิปไตย ในหมู่บ้านทหารกองหนุนร่วมพัฒนา

หมู่ที่ 3 ค่ายลจริม เป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพและบรรลุตามความมุ่งหมายของทางราชการ อาศัยอำนาจตามแผนดำเนินการจัดตั้งศาลาประชาธิปไตย ในพื้นที่เป้าหมายของศูนย์-ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานศาลาประชาธิปไตย ดังต่อไปนี้.-

1. นายสม ทิพย์ล้อย	เป็นประธานกรรมการ
2. พลทหาร ถวิล น้อยเทพ	เป็นรองประธานกรรมการ
3. ลิบศรี คาเวาะ สายทรัพย์	เป็นกรรมการ
4. พลทหาร เสนาะ แปงแก้ว	เป็นกรรมการ
5. พลทหาร สมัย จินดาประทุม	เป็นกรรมการ
6. พลทหาร ชอ้าน จ้าวยศ	เป็นกรรมการ
7. พลทหาร สอาด กลิ่นทอง	เป็นกรรมการ
8. พลทหาร คั้น สมภา	เป็นกรรมการ
9. พลทหาร เพชร อิจร	เป็นกรรมการ
10. พลทหาร พร . บุญแหยม	เป็นกรรมการ
11. เกษตรประจำค่ายลจริม	เป็นกรรมการ
12. พัฒนาการ ประจำค่ายลจริม	เป็นกรรมการ
13. เจ้าหน้าที่สาธารณสุข ประจำสถานีอนามัยค่ายลจริม	เป็นกรรมการ
14. นายสนั่น ชมภูน้อย	เป็นกรรมการและเลขานุการ

หน้าที่ของคณะกรรมการบริหารงานศาลาประชาธิปไตย

1. กำหนดกิจกรรม/โครงการที่จะนำลงสู่ศาลาประชาธิปไตย ทั้งนี้โดยมุ่งหมายให้กิจกรรมที่จะนำลงนั้น เป็นของประชาชนและเพื่อประชาชน อันได้แก่

1.1 กิจกรรมภายในศาลาประชาธิปไตย

- (1) เป็นเวทีทดลองประชาธิปไตยในทางปฏิบัติ เช่น การประชุม คณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตย การประชุมขององค์กรกองหนุน การประชุมของสภาตำบล การประชุม

คณะกรรมการอื่น ๆ ในหมู่บ้าน

- (2) เป็นที่แสดงแผนภูมิต่าง ๆ ที่จะอธิบายให้เข้าใจถึงกติกาประชาธิปไตย สิทธิและหน้าที่ของประชาชนชาวไทย รูปการจัดตั้งองค์การบริหารราชการของไทย รูปการจัดองค์การบริหารโครงการกองทุนเพื่อความมั่นคง กติกาการเลือกตั้ง ฯลฯ แก่สมาชิกกองทุน ประชาชนทั่วไปตลอดจนนักเรียน
- (3) เป็นศูนย์กลางการกระจายข่าวสารทางราชการ สาระความรู้ทางวิชาการในการประกอบอาชีพ และสาระมันเทิงต่าง ๆ
- (4) เป็นศูนย์กลางการจัดจำหน่ายสินค้าราคาถูกของทหารกองทุน เพื่อขยายผลให้เป็นสหกรณ์หมู่บ้านต่อไป
- (5) เป็นศูนย์กลางให้บริการประชาชนของทหารกองทุน เช่น การรับเรื่องราวปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน รวมตลอดทั้งการให้บริการแนะนำการติดต่อราชการแก่ประชาชน
- (6) เป็นศูนย์กลางการสาธารณสุขในหมู่บ้าน เช่น การแจกจ่ายยารักษาโรค ตั้งเป็นธนาคารยา
- (7) เป็นศูนย์กลางกิจกรรมอำเภอ เคลื่อนที่ของกอง...การปกครอง
- (8) เป็นศูนย์กลางการดำเนินการฝึกอาชีพให้แก่ราษฎรในหมู่บ้าน เพื่อยกระดับแรงงานให้เป็นแรงงานฝีมือ/กึ่งฝีมือ
- (9) เป็นศูนย์กลางการดำเนินงานประสานกิจกรรมของกลุ่มหลังต่าง ๆ ในพื้นที่
- (10) เป็นศูนย์กลางดำเนินการกิจกรรมในพื้นที่ของส่วนราชการต่าง ๆ

1.2 กิจกรรมนอกศาลาประชาธิปไตย

- (1) กิจกรรมประเภทพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของสมาชิกกองหนุนและประชาชนในพื้นที่ เช่น การจัดระเบียบภายในหมู่บ้าน การรักษาความสะอาด การปรับปรุงบ้านเรือนที่อยู่อาศัย การจัดให้มีส้วมซึม การวางแผนครอบครัว เป็นต้น
- (2) กิจกรรมประเภทพัฒนาสังคม วัฒนธรรมและประเพณี เช่น การจัดให้มีการฟังธรรมในวันสำคัญทางศาสนา การส่งเสริมฟื้นฟูท้องถิ่น การป้องกันและปราบปรามการพนัน ยาเสพติด เป็นต้น
- (3) กิจกรรมประเภทพัฒนาความรู้ความเข้าใจทางการเมืองและการปกครอง เช่น การเผยแพร่คุณสมบัติและวิธีการเลือกผู้แทนราษฎรหรือกำนัน ผู้ใหญ่บ้านหรือสมาชิกสภาจังหวัด หรือผู้นำอื่นที่ดี การป้องกันและปราบปรามโจรผู้ร้าย เป็นต้น
- (4) กิจกรรมประเภทการพัฒนาทางเศรษฐกิจ เช่น การให้ความรู้ในการส่งเสริมการประกอบอาชีพ การฝึกอาชีพ การส่งเสริมรวมกลุ่มเพื่ออำนาจต่อรองในทางเศรษฐกิจ เป็นต้น
- (5) กิจกรรมแสดงพลังของกลุ่มพลังในวันสำคัญ

ฯลฯ

2. ให้คณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตย ประชุมร่วมกันพิจารณา กำหนดแผนงานที่นำกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ลงสู่ศาลาประชาธิปไตย ตลอดจนประเมินผลงานที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อรายงานหน่วย เหนืออย่างน้อย เดือนละครั้ง
3. ให้คณะกรรมการบริหารศาลาประชาธิปไตย รายงานผลการปฏิบัติ ให้ศูนย์ประสานงานทหารกองหนุนแห่งชาติ อำเภอท่าปลา ทราบทุกวันที่ 5 ของเดือน และทุกครั้งที่ได้กำหนดกิจกรรม/โครงการ ลงสู่ศาลาประชาธิปไตย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2527

สำเริง เชื้อชวลิต

(นายสำเริง เชื้อชวลิต)

นายอำเภอท่าปลา/ประธานกรรมการกองทุนเพื่อ

ความมั่นคงของชาติ อำเภอท่าปลา

นอกจากนั้น ยังได้มีคำสั่งอำเภอท่าปลา/ศูนย์ประสานงานทหารกองทุน
แห่งชาติ อำเภอท่าปลา ที่ 113/2527 แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาศาลาประชา
ชาติโดย ประกอบด้วย

1. วิทยากรความมั่นคงฝ่ายการเมือง ศูนย์ประสานงานกองทุนแห่งชาติ
เป็นประธานกรรมการที่ปรึกษา
2. พัฒนาการอำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
3. เกษตรอำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
4. ศึกษาธิการอำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
5. สาธารณสุขอำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
6. สหกรณ์อำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
7. ปลัดอำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา
8. ปลัดคู่อำเภอท่าปลา เป็นกรรมการที่ปรึกษา

หน้าที่รับผิดชอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาศาลาประชาชาติโดย

ให้คำปรึกษา แนะนำ และให้ความช่วยเหลือ ในการกำหนดกิจกรรม/
โครงการลงสู่ศาลาประชาชาติ ตลอดจนให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการ
แก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานแก่คณะกรรมการบริหารศาลาประชาชาติโดย

การดำเนินการพัฒนา

ได้มีการวางแผนและขั้นตอนในการพัฒนาหมู่บ้าน แบ่งเป็น ๓

ลักษณะดังนี้ คือ

1. การพัฒนาจิตใจ
2. การพัฒนาทางสังคม
3. การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ

1. การพัฒนาจิตใจ เมื่อก่อนราษฎรในหมู่บ้านมีปัญหาที่สำคัญ คือ "เป็นคนสิ้นหวังท้อแท้ รอคอยการช่วยเหลือ และมีข้อครหาจากทางราชการในฐานะเป็นราษฎรอพยพ" จากปัญหาอันนี้ ทางคณะกรรมการหมู่บ้าน ได้ร่วมกับทางราชการได้มีการประชุมอบรมราษฎรขึ้น โดยได้นิมนต์พระมหา รุ่ง อธิปัตย์ เปรียญ ๑ ประโยค จากวัดคลองโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัด อุตรดิตถ์ ไปเทศน์ให้ความรู้ ในเรื่องการพัฒนาจิตใจและยกระดับจิตใจของ ชาวบ้านให้สูงขึ้นและราษฎรได้มีการรณรงค์ให้ทุกคนพึ่งตนเอง ขยัน อดออม เลิก จากอบายมุขทั้งปวง และร่วมมือกันเป็นลำดับ ดังคำที่ว่า "พึ่งตนเอง ขยันอย่าง ฉลาด ปราศจากอบายมุข และร่วมมือกัน" กิจกรรมที่ทำให้ชาวบ้านได้กระทำ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วมีดังนี้ คือ

1.1 การพึ่งตนเอง จากการที่ราษฎรได้รับคำแนะนำจาก ทางราชการและทางพระที่ได้มาให้ความรู้แล้ว ทำให้ราษฎรได้กระทำกิจกรรม ต่าง ๆ ที่แสดงว่าเขาได้มีการพึ่งตนเองโดยไม่ต้องงอมืองอเท้า รอคอยความช่วยเหลือจากทางราชการเหมือนเช่นเคย กิจกรรม มีดังนี้ คือ

1.1.1 โครงการปั้นตุ่มน้ำซีเมนต์ ซึ่งโครงการนี้ทาง ราชการได้สนับสนุนงบประมาณเป็นค่าวัสดุ เป็นเงิน 30,000 บาท แล้วให้ ราษฎรสมทบแรงงานและวัสดุอื่น ๆ เพิ่มเติมผลปรากฏว่า ราษฎรได้สมทบแรง- งานและทรายจนสามารถปั้นตุ่มน้ำซีเมนต์ได้ จำนวน 305 ใบ และสามารถ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำบริโภคได้

1.1.2 โครงการปลูกพืชผักครอบครัว โครงการนี้ ทางกองทุนเพื่อความมั่นคงแห่งชาติได้สนับสนุนงบประมาณ เป็นเงิน 80,000 บาท เป็นค่าเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ยและยาฆ่าแมลง ชาวบ้านสามารถต่อสู้กับสภาพปัญหา ดินเลวและความแห้งแล้ง จนทำให้มีผักไว้บริโภคโดยไม่ต้องพึ่งผักจากตลาด ในเมือง นอกจากนี้แล้วยังทำให้ราษฎรในหมู่บ้านมีรายได้เพิ่มขึ้น

1.1.3 โครงการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ และศูนย์สาธิต การตลาด การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ สามารถทำให้ชาวบ้านช่วยเหลือตัวเองใน ด้านการแก้ไขปัญหาในเรื่องหนี้สิน ทุน ในการดำเนินการ โดยไม่ต้องไปกู้ยืม จากพ่อค้านายทุน ทำให้เสียดอกเบี้ยแพง และการดำเนินการจัดตั้งศูนย์สาธิต การตลาดก็เป็นกิจกรรมหนึ่งที่ทำให้ชาวบ้านได้รวมกันซื้อ แล้วนำขายให้เพื่อ สมาชิก ทำให้ราษฎรในหมู่บ้านซื้อสินค้าในราคาเดียวกับท้องตลาด และต่อไป ก็จะมีกิจกรรมต่อเนื่อง คือ กิจกรรมบุงฉาง ซึ่งจะเป็นกิจกรรมรวมกันขาย โดยชาวบ้านไม่ต้องพึ่งพ่อค้าคนกลาง จะทำให้ชาวบ้านมีทุนที่จะใช้ในการลง- ทุนต่อไป

1.2 การขยัน จากการทำราษฎรมีการพัฒนาจิตใจ ทำให้ ชาวบ้านจะตื่นแต่เช้า แล้วกลับจากทำงานจนมืดค่ำ นี้ก็นับว่าชาวบ้านขยันและ ชาวบ้านได้มีการปลูกพืชผักสวนครัวและปลูกมะม่วง ซึ่งได้รับการสนับสนุน คำปรึกษาการและพันธุ์จากมหาวิทยาลัย เชียงใหม่ ตามโครงการพระราชดำริ ชาวบ้านพยายามใช้ "เวลาทุกนาทีให้มีค่า และใช้พื้นที่ทุกตารางวาให้เป็น ประโยชน์" นอกจากนี้แล้ว ชาวบ้านยังได้มีการเลี้ยงผึ้ง โครงการเลี้ยงไก่ ฟืนเมือง และการเพาะเห็ด ฯลฯ

1.3 ร่วมมือกัน เมื่อชาวบ้านได้มีการยกระดับจิตใจ หรือการ พัฒนาจิตใจแล้วชาวบ้านในหมู่บ้านจะมีการทำงานเป็นกลุ่มเป็นก้อน มีความรับผิดชอบร่วมกัน และร่วมกันทำกิจกรรมต่าง ๆ ของหมู่บ้านให้สำเร็จลุล่วงไป ด้วยดี กิจกรรมที่แสดงให้เห็นว่าชาวบ้านมีความร่วมมือ กับความสามัคคีคือกัน

ได้แก่ โครงการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ และศูนย์สาธิตการตลาด การแบ่งการปกครองออกเป็นคุ้ม และการอยู่เวรยามหมู่บ้าน นอกจากนั้นที่เห็นได้อีกอย่างก็คือ กิจกรรมการปรับปรุงสภาพสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน การจัดระเบียบ และจัดหมู่บ้านให้สะอาดเรียบร้อยจนชนะเลิศการประกวดหลายต่อหลายครั้ง ดังที่ได้ปรากฏผลออกมาแล้ว

2. ด้านการพัฒนาสังคมหมู่บ้าน ได้มีการจัดตั้งองค์กรต่าง ๆ ของหมู่บ้าน ขึ้นมารับแผนงาน เช่น กรรมการ จัดตั้งตามระเบียบของทางราชการ โดยแบ่งเป็นฝ่าย ๆ รับผิดชอบ เช่น

1) การจัดการปกครองหมู่บ้าน โดยแบ่งเป็นคุ้ม ๆ ละ 10-20 ครัวเรือน โดยมีหัวหน้าคุ้มเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ เช่น ถ้าหากว่ามีการประชุมเมื่อผู้ใหญ่บ้านไปรับข้อราชการมาจากทางอำเภอหรืออื่น ๆ ก็จะเรียกประชุมเฉพาะหัวหน้าคุ้ม แล้วหัวหน้าคุ้มจะไปประชุมราษฎรในคุ้มของที่ให้ทราบต่อไป และถ้าหากว่าราษฎรในหมู่บ้านมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องใด ๆ ก็ตาม จะต้องแจ้งผ่านมายังหัวหน้าคุ้ม แล้วนำไปเสนอผู้ใหญ่บ้านได้ทราบต่อไป

2) องค์กรทางสตรี ได้จัดให้มีกลุ่มแม่บ้าน และ กทสม. โดยมีแม่บ้านทุกครอบครัวในหมู่บ้าน เป็นสมาชิก

3) ด้านเศรษฐกิจ จากสภาพปัญหาที่ชาวบ้านได้ประสบมาก็คือ ปัญหาเรื่องที่ดินทำปัญหาความท้อแท้สิ้นหวังต่อความเป็นอยู่ ปัญหาหนี้สินจากการกู้ยืมจากพ่อค้าคนกลางและสหกรณ์ต่าง ๆ จากปัญหาเหล่านี้ทำให้ทางราชการต้องเข้าไปแก้ไข เพื่อให้ชาวบ้านมีความเป็นอยู่ดีขึ้น การแก้ปัญหามาจากทางราชการนั้น ขึ้นแรกได้แก่ที่เรื่อง จิตใจ ของชาวบ้านก่อน ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น เมื่อมีการพัฒนาจิตใจแล้ว เมื่อชาวบ้านเขามีความ ขยัน ใฝ่คนเอง และร่วมมือกันได้แล้ว ทางราชการก็ได้เข้าไปสนับสนุนเพื่อให้ชาวบ้านหลุดจากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น จนทำให้ชาวบ้านได้มีฐานะดังต่อไปนี้

- ก. หอมิหอกิน
- ข. อยู่ดีกินดี
- ค. บ้างมีศรีสุข

3.1 การพัฒนาที่ทำให้ชาวบ้านจากสภาพยากจน

เคยทอดอยและสิ้นหวังจากความเป็นอยู่ จนทำให้ชาวบ้านมีฐานะ "พอมีพอกิน" กิจกรรมที่สามารถทำให้เห็นว่าชาวบ้านมีฐานะพอมีพอกิน ได้แก่ การปลูกพืชตามฤดูกาล เช่น การปลูกพืชไร่ (ถั่วเขียว ข้าวโพด ข้าวไร่) ปลูกพืชผักสวนครัว การเพาะเห็ด และการเลี้ยงไก่พื้นเมืองจากการดำเนินกิจกรรมเหล่านี้ ทำให้ชาวบ้านมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการประเมินแล้ว ชาวบ้านมีรายได้เฉลี่ยปีละ 12,000 บาท ต่อครอบครัว

3.2 เมื่อทางราชการเห็นว่าชาวบ้านมีฐานะที่พอ

มีพอกินแล้ว ก็พยายามสนับสนุนให้ชาวบ้านมีฐานะดียิ่งขึ้น จนถึง "อยู่ดีกินดี" โดยได้มีการส่งเสริมการปลูกไม้ผลยืนต้นและปรับปรุงสภาพดินที่มีอยู่ให้ดียิ่งขึ้น ในขณะที่ปลูกไม้ผลและยังไม่ได้ผลเต็มที่นั้น ชาวบ้านก็จะปลูกพืชอย่างอื่นสลับลงไปในพื้นที่นั้นก่อน เช่น ปลูกพืชผักสวนครัว ปลูกพืชไร่ ดังคำที่ว่า "ใช้เวลาทุกนาทีให้มีค่า ใช้เนื้อที่ทุกตารางวาให้เป็นประโยชน์" เมื่อไม้ผลที่ได้ปลูกไว้โตเต็มที่ออกดอกออกผลแล้ว จะทำให้ชาวบ้านมีรายได้จากการขายผลผลิตจากไม้ยืนต้น และขายผลผลิตจากพืชไร่อื่น ๆ แล้วจะทำให้ชาวบ้านมีฐานะดียิ่งขึ้น จนกระทั่งถึงขั้น "อยู่ดีกินดี"

3.3 เมื่อชาวบ้านมีฐานะอยู่ดีกินดีแล้ว ทางราชการ

ก็ไม่ได้ทอดทิ้ง ยังให้การสนับสนุนในเรื่องอื่น ๆ อีก เช่น ในขณะที่ทางราชการได้แก้ไขปัญหาน้ำในเรื่องน้ำในการเพาะปลูกให้ โดยการจัดระบบชลประทานขึ้น โดยวางท่อไปตามหมู่บ้าน ค่าชลต่าง ๆ ในอำเภอท่าปลา และโครงการนี้คาดว่าจะแล้วเสร็จในเร็ว ๆ นี้ ถ้าโครงการนี้แล้วเสร็จตามโครงการแล้ว จะทำให้ชาวบ้านมีน้ำใช้ในการเพาะปลูกอย่างอุดมสมบูรณ์ และสามารถทำนา ปลูกพืชผักสวนครัว พืชไร่ได้ผลอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะการทำนาขึ้นเพื่อรับโครงการนี้ ชาวบ้านได้รวมเนื้อที่นาหรือพื้นที่ราบที่มีอยู่ในบริเวณเดียวกันมารวมกันแล้วจัดปฏิรูปที่ดินเพื่อใช้ในการทำนาใหม่ และสามารถใช้ที่ดินแปลงนี้ทำประโยชน์ได้หลายอย่าง เช่น การทำนา, ทำพืชไร่ และการปลูกพืชผักสวนครัว ฯลฯ

นอกจากนี้ ชาวบ้านคงงามได้กำหนดคกศึกษาของการอยู่ร่วมกันในสังคมของคนขึ้นมา เพื่อที่จะได้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข โดยเรียกว่า "ธรรมบุญหมู่บ้าน"

ธรรมบุญหมู่บ้านของหมู่บ้านคงงาม หมู่ที่ 3 ตำบลจirim อำเภอกำปला

- ข้อ 1. การไม่เข้าประชุมหมู่บ้าน โดยไม่มีเหตุผลสมควร
- 1.1 ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกท่านมาดักเดือน 1 ครั้ง
 - 1.2 ให้ท่านทำงานตามที่สาธารณะในหมู่บ้านทั้งนี้อยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้าน
 - 1.3 ถ้าหากทางราชการ เข้ามาส่งเสริมอาชีพและให้ความช่วยเหลือราษฎรภายในหมู่บ้าน ท่านจะถูกพิจารณาเป็นคนสุดท้าย ทั้งนี้ อยู่ในดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้านหรือคณะกรรมการหมู่บ้าน
- ข้อ 2. ถ้าท่านเล่นการพนัน และลักขโมยในหมู่บ้าน
- 2.1 ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกท่านมาดักเดือน 1 ครั้ง
 - 2.2 ให้ท่านทำงานตามที่สาธารณะในหมู่บ้านหรือโรงเรียน ทั้งนี้อยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้าน
 - 2.3 ท่านจะถูกปรับ ตั้งแต่ 50-100 บาท ทุกครั้ง
- ข้อ 3. ถ้าท่านพกอาวุธหรือยิงปืนในหมู่บ้าน โดยไม่มีสาเหตุ
- 3.1 ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกท่านมาว่ากล่าวดักเดือน 1 ครั้ง
 - 3.2 ให้ท่านทำงานตามที่สาธารณะในหมู่บ้านหรือโรงเรียน ทั้งนี้ อยู่ในดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้านหรือกรรมการหมู่บ้าน
 - 3.3 ท่านจะถูกปรับ ตั้งแต่ 50-100 บาท ทุกครั้ง
- ข้อ 4. ถ้าท่านดื่มสุราเมาอาละวาดทำให้ผู้อื่นเดือดร้อนและได้รับความเสียหาย
- 4.1 ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกท่านมาว่ากล่าวดักเดือน 1 ครั้ง
 - 4.2 ให้ท่านทำงานตามที่สาธารณะในหมู่บ้าน และโรงเรียนทั้งนี้ อยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้านและคณะกรรมการหมู่บ้าน

4.3 ท่านจะต้องถูกปรับเรียกค่าเสียหายตามความคิดที่ท่านกระทำ
ทั้งนี้ อยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้านและถูกปรับ เอาเงิน เข้ากอง
กลางหมู่บ้าน

ข้อ 5. ถ้าบุคคลผู้ใดในหมู่บ้านยุยงส่งเสริมให้เพื่อนบ้านแตกความสามัคคีใน
หมู่บ้าน

5.1 ผู้ใหญ่บ้านจะเรียกท่านมาว่ากล่าวตักเตือนให้ เข้าใจตาม
นโยบายการพัฒนาในหมู่บ้าน

5.2 ให้ท่านทำงานตามที่สาธารณะในหมู่บ้าน และโรงเรียน ทั้งนี้
อยู่ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้านและกรรมการหมู่บ้าน

5.3 ถ้าทางราชการ เข้ามาส่งเสริมอาชีพและให้ความช่วยเหลือ
ราษฎรในหมู่บ้าน ท่านจะถูกพิจารณาเป็นคนสุดท้าย ทั้งนี้อยู่
ที่ดุลยพินิจของผู้ใหญ่บ้าน

ข้อ 6. ถ้าท่านปล่อยสัตว์เลี้ยงไปรบกวนและทำลายทรัพย์สินของผู้อื่นได้รับ
ความเสียหาย

6.1 ท่านจะต้องถูกปรับตามความเสียหายนั้น ๆ พร้อมกับว่ากล่าว
ตักเตือน

ข้อ 7. ถ้าพืชไร่ของท่านได้รับความเสียหายจากสัตว์เลี้ยงของผู้ใดผู้หนึ่ง
จนได้รับความเสียหาย

7.1 ผู้ใหญ่บ้านมีสิทธิ์พิจารณาความเสียหายของท่านตามแต่กรณี

สรุป

1. ท่านจะต้องยอมรับรู้และปฏิบัติตามกฎทุกข้อของหมู่บ้านที่กำหนดไว้
2. เงินค่าปรับตามกฎทุกข้อจะเก็บไว้เป็นเงินของหมู่บ้านและชดใช้
ค่าเสียหายให้กับผู้ที่ได้รับความเสียหาย
3. ถ้าผู้ใหญ่บ้าน ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามปกติได้ ให้ผู้ช่วยผู้-
ใหญ่บ้าน และคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นผู้พิจารณา

ข้อปฏิบัติดังกล่าวทั้งหมดนี้ ถ้าตกลงกันไม่ได้จะต้องรายงานให้นาย-
อำเภอทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป

รายชื่อคณะกรรมการกลุ่มค่าง ๆ

ร้านค้าสวัสดิการ

นายสม	ทิพย์จ้อย	ประธาน
นายมานพ	มีจันโท	รองประธาน
นายสัมฤทธิ์	เพาะปลูก	กรรมการ
นายคำ	ค๊ะออบ	เหรัญญิก

กลุ่มเลี้ยงโค

นายสะอาด	ง่าวยศ	ประธาน
นายคำสี	หุ่มธิมา	รองประธาน

กลุ่มเลี้ยงผึ้ง

นายเจริญ	ทิพย์จ้อย	ประธาน
นายสมพร	ชมภูน้อย	รองประธาน

กลุ่มเลี้ยงไก่

นายชั้น	อินรัตนสมบูรณ์	ประธาน
---------	----------------	--------

กลุ่มแม่บ้านและพิชฌักสวนครัว

นางลำควน	เพาะปลูก	ประธาน
นายสมาน	มีจันโท	รองประธาน
นางจรรยา	วรรณสูตร	เลขา
นางทองศรี	แปงแก้ว	เหรัญญิก

โครงการ และกิจกรรมที่ได้จัดดำเนินการแล้ว และได้ผลมีดังนี้

ลำดับ	โครงการ/กิจการ	เป้าหมาย	ผลการ ดำเนินการ	งบประมาณ	หมายเหตุ
1.	ปรับปรุงสภาพหมู่บ้าน	125 ครัวเรือน	125 ครัวเรือน	-	
2.	ฝึกอบรมการปั้นคัม ซีเมนต์	305 ใบ	305 ใบ	30,000	กรมประชาสงเคราะห์
3.	สร้างถังเก็บน้ำฝน	125 ถัง	13 ถัง	22,925	นิคมฯ และ กสช.
4.	ปลูกพืชผักสวนครัว	125 ครัวเรือน	125 ครัวเรือน	40,000	กนช.
5.	อบรมเยาวชน	125 คน	72 คน	-	พัฒนาชุมชน
6.	อบรมแม่บ้าน	100 คน	30 คน	-	พัฒนาชุมชน
7.	บู้ยหมัก	125 หลุม	15 หลุม	-	เกษตร
8.	ส้วมเคลื่อนที่	125 ครัวเรือน	84 ครัวเรือน	-	พัฒนาชุมชน, เกษตร
9.	การเพาะเห็ด	100 ครัวเรือน	30 ครัวเรือน	9,100	กนช.
10.	การเลี้ยงผึ้ง	60 ครัวเรือน	31 ครัวเรือน	74,500	กนช.
11.	การเลี้ยงโค	250 ตัว	113 ตัว	270,300	กนช.
12.	จัดที่ดินทำแปลงนา และทำเหมืองส่งน้ำ	400 ไร่	อยู่ระหว่างการ ดำเนินการ	270,300	กนช.
13.	จัดไร่นาดูตัวอย่าง	400 ไร่	" "	81,000	กนช.
14.	การเลี้ยงไก่พื้นเมือง	125 ครัวเรือน	125 ครัวเรือน	57,000	กนช.
15.	แปลงแม่พันธุ์มะม่วง	11,000 ต้น	11,000 ต้น	-	โครงการ พระราชดำริ
16.	ทำลูกหม่อน เลี้ยงไหม	125 ครัวเรือน	อยู่ระหว่าง การดำเนินการ	-	เกษตร, พัฒนาชุมชน

สรุปข้อมูลศาลาประชาธิปไตยบ้านคองงาม

1. มีพื้นที่ทำกิน 1,300 ไร่
2. ที่อยู่อาศัย 250 ไร่
3. ประชากรรวม 786 คน เป็นชาย 410 คน เป็นหญิง 376 คน

4. ประชากรแยกตามอายุ

0 - 1 ปี = 12 คน

1 - 4 ปี = 44 คน

5 - 6 ปี = 35 คน

7 - 14 ปี = 159 คน

15 - 44 ปี = 515 คน

45 ปีขึ้นไป = 82 คน

5. กลุ่มผู้นำอาสาสมัครหมู่บ้าน

กรรมการพัฒนาหมู่บ้าน = 9 คน

ผู้สื่อข่าวสาธารณสุข = 11 คน

อาสาสมัครสาธารณสุข = 2 คน

ผู้นำอาสาพัฒนาชุมชนหมู่บ้าน = 1 คน

ลูกเสือชาวบ้าน = 42 คน

เกษตรกรผู้นำ = 12 คน

สมาชิกกลุ่มแม่บ้าน = 55 คน

6. อาชีพหลัก

ทำไร่ข้าวโพด ผลผลิตเฉลี่ย 150 ก.ก./ไร่

ทำไร่ถั่วเขียว ผลผลิตเฉลี่ย 110 ก.ก./ไร่

ทำข้าวไร่ ผลผลิตเฉลี่ย 250 ก.ก./ไร่

7. จำนวนสัตว์เลี้ยง

กระบือ 10 ตัว

โค 147 ตัว

สุกร	50 ตัว
ไก่พื้นเมือง	2,100 ตัว
ผึ้ง	101 รัง

8. รายได้เฉลี่ยต่อปี ครอบคลุมระยะ = 10,000 บาท

ปัญหาของชาวดงงามในปัจจุบัน

1. ปัญหาเรื่องการปรับที่ดินทำกินและที่ทำกินหมดสภาพ
2. ปัญหาเรื่องน้ำดื่ม น้ำใช้
3. ปัญหาเรื่องฝุ่น
4. ปัญหาเรื่องขาดถนน เข้าที่ทำกิน
5. ปัญหาเรื่องการขาดทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์
6. ปัญหาเรื่องการขาดที่ดินทำกินสำหรับครอบครัวที่สอง
7. ปัญหาเรื่องการขาดไฟฟ้า

ศาลาประชาธิปไตยบ้านน้ำทอง¹

ข้อมูลประจำหมู่บ้าน

1. บ้าน น้ำทอง หมู่ที่ 2 ตำบล น้ำทอง อำเภอ น้ำทอง จังหวัด ขอนแก่น
2. ที่นที่ 4 ตารางกิโลเมตร แยกเป็นพื้นที่เกษตรกรรม 250 ไร่
พื้นที่อยู่อาศัย 1,400 ไร่ พื้นที่อ่างเก็บน้ำ 4,000 ไร่
3. ระยะทางห่างจากอำเภอ 12 กม. ห่างจากตำบล 16 กม.
4. จำนวนประชากร 3,614 คน เป็นชาย 1,758 คน เป็นหญิง 1,856 คน
5. โรงเรียน 2 แห่ง ครู 32 คน นักเรียน 468 คน
6. วัด 1 แห่ง พระ 14 รูป สามเณร 24 รูป

¹ เอกสารบรรยายสรุปของศาลาประชาธิปไตยบ้านน้ำทอง ตำบลน้ำทอง
อำเภอ น้ำทอง จังหวัดขอนแก่น, พ.ศ. 2529

7. สถานีนามัย 2 แห่ง เจ้าหน้าที่ 82 คน

8. บริการสาธารณสุขโลก เช่น

- ไฟฟ้า
- ประปา
- โทรศัพท์
- ไปรษณีย์

9. อาชีพในท้องถิ่น

- (1) ค้าขาย
- (2) รับจ้าง
- (3) รับราชการ

10. แหล่งน้ำ 2 แห่ง

11. ทรัพยากรธรรมชาติ

- (1) หินอุกรัง
- (2) ป่าไม้

12. กลุ่มหลัง 4 กลุ่ม คือ

- (1) ลสชบ. สมาชิก 180 คน
- (2) ทสพช. สมาชิก 200 คน
- (3) กนช. สมาชิก 200 คน
- (4) อพป. สมาชิก 30 คน

13. สถิติการใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งสุดท้าย กรรมการสุขาภิบาล เมื่อ 12 มีนาคม

2529 จำนวนผู้มีสิทธิ 1,400 คน มาใช้สิทธิ 1,011 คน คิดเป็น

ร้อยละ 80% จำนวนบัตรเสีย 46 บัตร

ธรรมเนียมหมู่บ้านน้ำพอง

1. ผู้ใดส่งเสียงทำให้เกิดเสียงหรือกระทำความอื้ออึง โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนทำให้ประชาชนตกใจหรือเดือดร้อน ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 100 บาท (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 370)
2. ผู้ใดเสพสุราหรือของเมาอย่างอื่นจำเป็นเหตุให้คนเมาประพฤติกว้างวาย หรือครองสติไม่ได้ ขณะอยู่ในสถานที่สาธารณะ ระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 378)
3. ผู้ใดทิ้งซากสัตว์ใด ๆ ปล่อยปละละเลยให้สัตว์นั้นเข้าไปในสวนหรือไร่ นา ของผู้อื่นที่ได้แต่งดินไว้ เพาะพันธุ์ไว้หรือมีพืชพันธุ์หรือมีผลผลิตอยู่ต้อง ระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 395)



ศูนย์บริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติผู้เขียน

ร้อยตรี ไชยสิทธิ์ ดันดยกุล เกิดเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2505 ณ จังหวัดสงขลา จบการศึกษาชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายที่โรงเรียนสวนกุหลาบวิทยาลัย ปีพ.ศ. 2522 จบการศึกษาชั้นปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) เกียรตินิยมอันดับสอง จากคณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ปี พ.ศ. 2526 และปีถัดมาคือ พ.ศ. 2527 เข้าศึกษาต่อในภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รับราชการครั้งแรก เมื่อพ.ศ. 2528 ตำแหน่งอาจารย์ประจำโรงเรียนทหารสารบรรณ กรมสารบรรณทหารบก และในปีเดียวกันนั้นเองได้มาช่วยราชการพิเศษศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก สอนรีนฤติ

ปัจจุบันช่วยราชการพิเศษตำแหน่งประจำส่วนนโยบายและแผน ศูนย์กิจการพลเรือนกองทัพบก สอนรีนฤติ กรุงเทพมหานคร



ศูนย์บริการวิทยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย