

การใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและแก้ไขปัญหานำเด็กมาเพื่อการค้าประเวณี



พ.ต.ต. ชุมพล กาญจนะ

ศูนย์วิทยพัชรพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

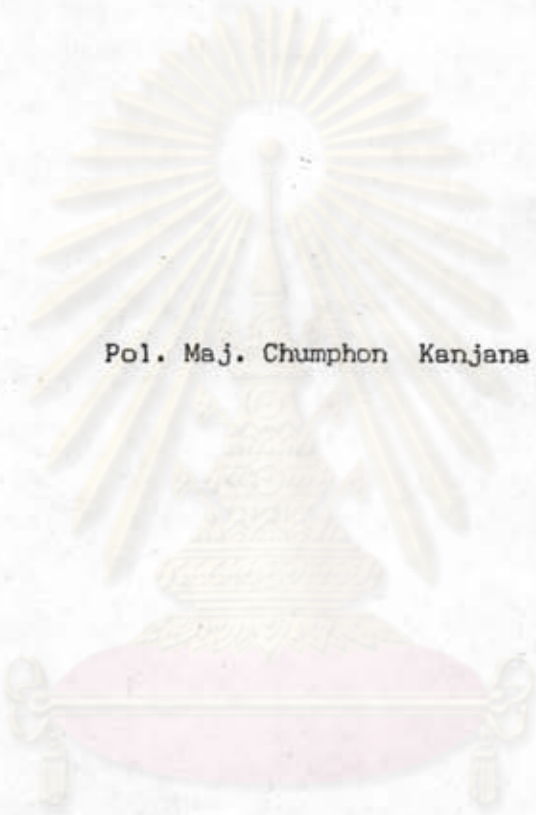
ISBN 974-579-196-2

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017264

117263931

LEGAL MEASURES FOR CONTROLLING AND
SOLVING THE PROBLEMS OF CHILD PROSTITUTION



Pol. Maj. Chumphon Kanjana

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1991

ISBN 974-579-196-2

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและแก้ไขปัญหานำเด็กมา
เพื่อการค้าประเวณี

โดย

พ.ศ.ศ. ชุมพล กาญจนะ

ภาควิชา

นิติศาสตร์


อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช

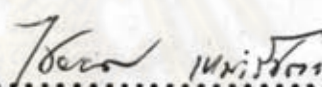
รองศาสตราจารย์วิฑิต มั่นตาภรณ์

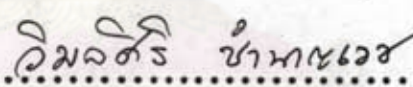


บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาค้นคว้าหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ถาวร วัชรภักย์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะวัชตะ)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์วิฑิต มั่นตาภรณ์)


..... กรรมการ
(คุณหญิงกนก สามเสนวิท)


..... กรรมการ
(พ.ศ.อ. พงษ์ทิ วิเศษสงวน)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ มนูญภาส)



บทคัดย่อภาษาไทย.....

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....

กิตติกรรมประกาศ.....

บทที่

1. บทนำ.....	1
1.1 ความ เป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	4
1.3 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
1.4 วิธีดำเนินการวิจัย.....	5
1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	6
2. ประวัติการควบคุมและแก้ไขการคำนวณ มูลเหตุของปัญหา และกระบวนการนำเด็กหญิงมาเพื่อการคำนวณ.....	7
2.1 ประวัติการควบคุมและแก้ไขการคำนวณ.....	7
2.2 มูลเหตุของปัญหาการนำเด็กมาเพื่อการคำนวณ	21
1. ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ.....	22
ก. ความยากจน.....	22
ข. ฐานะทางเศรษฐกิจของชายผู้เหี่ยวและรายได้ของผู้ประกอบกิจการ.....	22
ค. การเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจจากการเกษตรไปสู่ระบบอุตสาหกรรม.....	23
2. ปัจจัยทางสังคม ค่านิยม วัฒนธรรม.....	27
ก. หัตถ์คัมภีร์ใน เรื่องค่านิยมทางเพศ.....	27
ข. ค่านิยมที่ฝังแน่นและความสะทกสะท้านทางวัตถุ.....	32
ค. สภาพชุมชนที่ขาดความรับผิดชอบต่อกัน.....	36
ง. ผลกระทบจากการส่งเสริมการท่องเที่ยว.....	37

	หน้า
3. ปัจจัยด้านการศึกษา.....	37
4. ปัจจัยด้านส่วนตัวของเด็กหญิง.....	39
ก. ปัญหาการหย่าร้างในครอบครัว.....	39
ข. ภาวะในการอุปการะเลี้ยงดูครอบครัว.....	40
ค. ความผิดปกติทางร่างกายและจิตใจ.....	40
2.3 กระบวนการนำเด็กมาเพื่อการค้าประเวณี.....	41
1. กระบวนการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณีโดย สมัครใจ.....	41
2. กระบวนการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณีโดยไม่ สมัครใจ.....	42
2.4 กรณีศึกษาเฉพาะของปัญหาการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้า ประเวณี.....	44
1. สถานที่และวิธีการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณี.....	44
2. มูลเหตุของปัญหาและกระบวนการที่เด็กหญิงถูกนำมา เพื่อการค้าประเวณี.....	49
3. ความตกลงระหว่างประเทศ และกฎหมายของประเทศไทยที่เกี่ยวข้อง กับการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณี.....	56
3.1 ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการนำเด็กหญิง มาเพื่อการค้าประเวณีของประเทศไทย.....	56
3.1.1 ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้า ประเวณีโดยตรง.....	56
3.1.2 ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน และสิทธิของเด็ก.....	61
3.2 กฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้า ประเวณีในประเทศไทย.....	72
3.2.1 พระราชบัญญัติว่าด้วยการค้ามนุษย์และเด็ก พ.ศ. 2471.....	74

3.2.2	พระราชบัญญัติประมวลการค้าประเวณี พ.ศ. 2503.....	74
3.2.3	ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. 2499....	82
4.	มาตรการในการควบคุมและแก้ไขการนำเด็กหญิงมาเพื่อการค้า ประเวณี.....	91
4.1	มาตรการทางกานกฎหมาย.....	91
4.1.1	ควรเพิ่มเงื่อนไขกฎหมายลงโทษชายผู้เที่ยว	91
4.1.2	ควรปรับปรุงกฎหมายลงโทษเด็กหญิงผู้ค้า ประเวณีแทนอัย.....	95
4.1.3	ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการ นำเด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณีให้เหมาะ สมยิ่งขึ้น.....	96
4.1.4	ไม่ควรมีการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณี	99
4.1.5	ควรมีมาตรการกวดขันในการบังคับใช้ กฎหมาย.....	100
4.2	มาตรการเสริมทางสังคม.....	103
4.2.1	ควรมีมาตรการเผยแพร่ของการค้าเงินคดีย ที่ศาลไต่พิจารณาโทษชายผู้เที่ยว.....	103
4.2.2	ควรมีมาตรการลดมูลเหตุของปัญหาการนำ เด็กหญิงมาเพื่อการค้าประเวณี.....	104
	(1) คำนเศรษฐกิจ.....	104
	(2) คำนสังคม คำนิยม วัฒนธรรม....	105
	(3) คำนการศึกษา.....	107
	(4) คำนส่วนตัวของเด็กหญิง.....	108
4.2.3	ควรมีมาตรการช่วยเหลือและแก้ไขฟื้นฟู เด็กหญิงที่ถูกนำมาเพื่อการค้าประเวณี....	108

	หน้า
5. บทสรุปและเสนอแนะ.....	110
5.1 บทสรุป.....	110
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	116
บรรณานุกรม.....	129
ภาคผนวก.....	135
ประวัติผู้เขียน.....	138



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Pol.Maj.Chumphon Kanjana : Legal Measures for Controlling and Solving Child Prostitution. Thesis Advisor : Asso.Prof.Wimolsiri Jamnarnwej and Asso.Prof.Vitit Muntarbhorn

Child prostitution is a social problem which is difficult to solve. It is so because there are factors which are stem from economics, social values,culture, education, and the children themselves. It is worrying, especially as it would result in the spreading of AIDS to the children who are the most valuable asset of the country. Thailand has different control and rehabilitation policies. These policies vary from time to time. During the reign of King Rama V, The Act Concerning Venereal Disease of R.S.127 was promulgated to protect the community. Brothels were registered for the purpose of control. After the revolution, Field Marshall Thanaraj felt that the registration of brothels would violate human rights. The Act was thereby repealed. Instead, The Act to Deter Prostitution B.E. 2503 was promulgated and has been in force till the present. Later on it was found that this law could not solve the prostitution problem. There is a movement to amend the law to solve the problem.

In order to control and to rectify the problem, there should be action in public policy, legal measures and enforcement as well as social measures to solve the problem at its core. In the area of legal measures, there should be penalties for child prostitution patrons. Penalties for children should be minimal but rehabilitative measures should be emphasized. Registration of child prostitution is inadvisable because children are too valuable as a national resource, and should be developed for the country's benefit. Legal provisions particularly those pertaining to the illicit commerce in child prostitution should be amended. Direct punishment of parents and guardians who involved in such commerce should be imposed and its enforcement should be strengthened.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์
ปีการศึกษา.....2533

ลายมือชื่อนิสิต.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
.....



พ.ศ.๓.๓๓๓๓ กฎหมาย : การคุ้มครองทางกฎหมายในการควบคุมและแก้ไขปัญหาการนำเด็กมา
เพื่อการค้าประเวณี (Legal Measures for Controlling and Solving Child
Prostitution) อ.ที่ปรึกษา : รศ. วิมลศิริ ชำนาญเวช, รศ.วิจิต มั่นตาภรณ์

ISBN 974-579-196-2

การนำเด็กมาเพื่อการค้าประเวณีเป็นปัญหาของสังคมที่ยากแก่การแก้ไข เพราะมีปัจจัยอันเป็น
มูลเหตุสำคัญแห่งปัญหาทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมค่านิยม วัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านเกี่ยวกับ
ตัวของเด็ก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้าประเวณีจะส่งผลให้มีการแพร่เชื้อโรคเอดส์ไปยังเด็กซึ่งถือเป็น
ทรัพยากรที่มีค่าของประเทศ ประเทศไทยมีนโยบายในการควบคุมและแก้ไขปัญหาดังกล่าวตาม
ยุคสมัย ยุคก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครอง ในสมัยรัชกาลที่ 5 ได้ทรงตราพระราชบัญญัติป้องกันสัญจรโรค
ร.ศ. 127 เพื่อคุ้มครองสังคม มีการจดทะเบียนสำนักโสเภณีเพื่อสะดวกแก่การตรวจสอบควบคุม
ต่อมาภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองแล้ว รัฐบาลจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ เห็นว่าการที่รัฐอนุญาตให้
มีการจดทะเบียนสำนักโสเภณีได้ เป็นการขัดต่อสิทธิมนุษยชน จึงได้ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันสัญจรโรค
ร.ศ.127 และประกาศใช้พระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. 2503 แทน และใช้บังคับมาจน
ถึงยุคปัจจุบัน ปรากฏว่ากฎหมายดังกล่าวไม่สามารถควบคุมและแก้ไขปัญหการค้าประเวณีได้อย่าง
สัมฤทธิ์ผล จึงมีการเคลื่อนไหวที่จะแก้ไขพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. 2503 เสียใหม่
ให้คุ้มครองทางกฎหมายที่เหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

การควบคุมและแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงต้องดำเนินการทั้งค่านโยบายของรัฐ มาตรการทางกฎหมายและ
การบังคับใช้ รวมถึงมาตรการทางสังคมเพื่อลดมูลเหตุสำคัญแห่งปัญหา ในส่วนของมาตรการทางกฎหมาย
สมควรเพิ่มเติมลงโทษชายผู้เที่ยวโสเภณีเด็ก และลงโทษเด็กผู้ทำการค้าประเวณีแทน้อยโดยเน้นการปรับ
เปลี่ยนพฤติกรรม ไม่ควรมีการจดทะเบียนเด็กค้าประเวณี เนื่องจากเด็กเป็นทรัพยากรที่ควรได้รับการ
พัฒนาให้มีคุณค่า เพื่อเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่ให้เหมาะสม และมี
บทบัญญัติลงโทษผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายรวมทั้งบิดามารดาและผู้ปกครองที่นำเด็กมาทำการค้าประเวณีโดยตรง
และกวดขันการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2533

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
รศ. วิมลศิริ ชำนาญเวช



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สามารถสำเร็จลุล่วงลงได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างยิ่งของ รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล รองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช และ รองศาสตราจารย์วิทิต มันทาภรณ์ ที่ได้กรุณาสละเวลารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ให้คำแนะนำ ข้อคิดเห็น และตักเตือนผู้เขียนวิทยานิพนธ์เป็นอย่างดียิ่งตลอดมา ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณ ท่านอาจารย์ไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญญไพลาส อาจารย์ คุณหญิงกนก สามเสนวิล อาจารย์ นันทำรวจเอกพลุฑิ วิเศษสงวน รองศาสตราจารย์มรรธา วัฒนะชีวะกุล รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์ รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ รองศาสตราจารย์สำเรียง เมฆเกรียงไกร ที่ได้กรุณาสละเวลาเป็น กรรมการและให้คำปรึกษาในการทำวิทยานิพนธ์ ตลอดจนได้ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ในการแก้ไขปรับปรุงวิทยานิพนธ์ให้สมบูรณ์เรียบร้อยลงด้วยดี และขอแสดงความซาบซึ้งต่อน้ำใจของคุณดวงมณี กาญจนะ ภรรยาของผู้เขียน ซึ่งให้กำลังใจและอุทิศทั้งแรงกาย แรงใจให้กับผู้เขียน ตลอดมา

นอกจากผู้ที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ผู้เขียนขอขอบพระคุณศูนย์นิเทศศาสตร์ เด็ก สำนักงาน เลขาธิการรัฐสภา กรมประชาสัมพันธ์ (โดยคุณเน็ญศรี ดาวัลย์) องค์การยูนิเซฟ สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ คุณเบญจมา เฝิงดิษฐ์ คุณวารวิทย์ ฤทธิพิศ คุณอำนาจ ชูณหะนันท์ คุณชาญพิชญ์ สมบูรณ์ พ.ต.ต.วงศ์ธร บุญอารีย์ คุณอิทธิธรรม อรัณวิโรจน์ คุณอรรรณพร จรจำรัส และอีกหลายท่านที่ไม่สามารถเอ่ยชื่อนามไว้ ณ ที่นี้ได้หมด ที่มีส่วนช่วยเหลือ ในการค้นคว้าหาข้อมูล นิพนธ์วิทยานิพนธ์ และท้ายที่สุดหากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขออภัยไว้แต่ผู้เดียว และหากประโยชน์อันจะพึงเกิดจากวิทยานิพนธ์ไม่ว่าในรูปแบบใด ผู้เขียนขอมอบเป็นการแสดงความกตัญญูตเวทิตาแต่บิดามารดาของผู้เขียน ซึ่งเป็นผู้ส่งเสริมช่วยเหลือในทุกวิถีทางเพื่อความสำเร็จของลูก ๆ

พ.ต.ต. ชุมพล กาญจนะ