

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

หนังสือ

คณะกรรมการกฤษฎีกา, สำนักงาน. ผลงานระหว่างปีงบประมาณ 2528-2530.

กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2531.

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. แผนพัฒนา

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530-2534).

กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2530.

\_\_\_\_\_. สรุปทิศทางการพัฒนาประเทศภายในกรอบของแผนฯ 7 (พ.ศ.2535-2539). กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2533.

\_\_\_\_\_. แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539). กรุงเทพมหานคร : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2535.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. คณะนิติศาสตร์. สรุปรายงานการสัมมนาเรื่องการพัฒนา  
ปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนา. กรุงเทพมหานคร : คณะนิติศาสตร์  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2532.

\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_ เอกสารสัมมนาเชิงวิชาการเรื่องปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนา. กรุงเทพมหานคร : คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2532. (อัดสำเนา)

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. คณะรัฐศาสตร์. แผนกวิชานิติศาสตร์. รายงาน  
สัมมนาเรื่องบทบาทของนักนิติศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ. กรุงเทพฯ  
 มหานคร : แผนกวิชานิติศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์  
 มหาวิทยาลัย, 2510.

ชุมพร บัจจุสานนท์. กฎหมายว่าด้วยองค์การระหว่างประเทศ. กรุงเทพฯ  
 มหานคร : สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช,  
 2527.

ชัยอนันต์ สมุทวณิช และคณะ. การปรับปรุงการดำเนินงานของรัฐในเรื่อง  
การอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน. กรุงเทพมหานคร :  
 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2530.

\_\_\_\_\_ . รัฐ. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์  
 มหาวิทยาลัย, 2530.

ทิพากรวงศ์, เจ้าพระยา. พระราชพงศาวดารกรุงรัตนโกสินทร์ รัชกาลที่ 5.  
 พระนคร : การพิมพ์เกื้อกูล, 2502.

พรชัย พัฒนบัณฑิต. พัฒนาการเศรษฐกิจ. กรุงเทพมหานคร : ภาควิชา  
 เศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2523.

ยุทธ ศักดิ์เดชยนต์. กฎหมายกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม. กรุงเทพมหานคร :  
 สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2527.

วิจิตรรา พึ่งลัดดา. รัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง. กรุงเทพมหานคร :  
 สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2524.

- วเรเดช จันทรศร. การปรับปรุงและปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินของไทย.  
กรุงเทพมหานคร : สถาบันนโยบายการศึกษา สมาคมสังคมศาสตร์  
แห่งประเทศไทย, 2534.
- วิชญ์ เครื่องงาม. กฎหมายรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์  
แสงสุทธิการพิมพ์, 2530.
- สุนีย์ มัลลิกามาลย์ และคณะ. รายงานผลการวิจัยวิวัฒนาการของกฎหมายไทย  
ในรอบ 200 ปี : ภาคทั่วไป. กรุงเทพมหานคร : ฝ่ายวิจัย  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2525. (อัดสำเนา)
- สพโชค ลชิตากุล. คำอธิบายหลักกฎหมายปกครองและประมวลพระราชบัญญัติ  
กฎหมายปกครอง. กรุงเทพมหานคร : บริษัทประชาชน จำกัด, 2526.
- สมศักดิ์ คุณเงิน และคณะ, รวบรวม. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พ.ศ. 2534. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2534.

#### บทความ

- คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. "42 ปีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ." วารสารเศรษฐกิจและสังคม 29 (มกราคม-กุมภาพันธ์ 2535) : 24-29.
- ชาญชัย แสงศักดิ์ และคณะ. "อิทธิพลของฝรั่งเศสในการปฏิรูปกฎหมายไทย." วารสารกฎหมายปกครอง เล่ม 3 ตอน 2 (สิงหาคม 2527) : 295-327.
- \_\_\_\_\_. "อิทธิพลของฝรั่งเศสในการปฏิรูปกฎหมายไทย." วารสารกฎหมายปกครอง เล่ม 3 ตอน 3 (ธันวาคม 2527) : 644-685.

- ชาตชัย แสงศักดิ์ และคณะ. "อิทธิพลของฝรั่งเศสในการปรับปรุงกฎหมายไทย." วารสารกฎหมายปกครอง เล่ม 4 ตอน 1 (เมษายน 2528) : 60-98.
- ชาติชาย ชุณหะวัณ, พลตรี, นายกรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา. วันพฤหัสบดีที่ 25 สิงหาคม 2531.
- \_\_\_\_\_ . พลเอก, นายกรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา วันพุธที่ 9 มกราคม 2534.
- ชุมพร บัจจุสานนท์. "กฎหมายกับการพัฒนา." วารสารกฎหมาย 11 (กรกฎาคม-กันยายน 2530) : 29-59.
- ไชยศ วิฑูธานุพงษ์, เรือโท. "สำนักอัยการสูงสุดส่วนหนึ่งของการปรับปรุงกฎหมาย." วารสารอัยการ 14 (มิถุนายน 2534) : 3-52.
- บวรศักดิ์ อรรถนิเวศ. "วิกฤตการณ์ความล้มเหลวของกฎหมายไทย : การพัฒนาที่ก้าวไม่ทันการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ." วารสารสรรพากรสารัน 37 (กันยายน 2533) : 63-78.
- เปรม ติณสูลานนท์, พลเอก, นายกรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา. วันพุธที่ 27 สิงหาคม 2529.
- ปรีดี เกษมทรัพย์. "กฎหมายคืออะไรในแง่ของนิติปรัชญา." วารสารนิติศาสตร์ 11 (กันยายน 2523) : 379-391.
- "พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2534." ราชกิจจานุเบกษา 108 (21 สิงหาคม 2534) : 11-19.

"พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491." ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ 65 (12 กุมภาพันธ์ 2491) : 1-8.

"พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521." ราชกิจจานุเบกษา 95 (29 สิงหาคม 2521) : 483-492.

"พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502." ราชกิจจานุเบกษา 76 (27 ตุลาคม 2505) : 454-471.

"ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2532." ราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ 106 (12 เมษายน 2532) : 1-12.

รองพล เจริญพันธุ์. "กฎหมายกับการพัฒนา." วารสารกฎหมายปกครอง เล่ม 4 ตอน 2 (สิงหาคม 2528) : 241-268.

สัญญา สัจจวาณิช. "การต่อสู้เพื่อเอกราชในการศาล." วารสารนิติศาสตร์ เล่ม 1 ตอน 3 (ธันวาคม 2512) : 1-21.

อมร จันทรสมบูรณ์. "Law and Enforcement : มิติที่ 3 ของกฎหมาย." วารสารกฎหมายปกครอง เล่มที่ 1 ตอน 1 (เมษายน 2525) : 115-129.

\_\_\_\_\_. "บทบาทของนักกฎหมายในการวางกฎเกณฑ์เพื่อความเป็นธรรมของสังคม." นิติศาสตร์ปริทัศน์ 1 (มกราคม 2526) : 8-21.

อานันท์ ปันยารชุน, นายกรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันพฤหัสบดีที่ 4 เมษายน 2534.

เอกสารอื่น ๆ

คณะกรรมการกฤษฎีกา, สำนักงาน. "การปฏิรูปกฎหมายกับการพัฒนาระบบกฎหมายไทย." ในเอกสารสัมมนาเชิงวิชาการเรื่องการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเสนอที่คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 21 ธันวาคม 2532. (อัดสำเนา)

- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 1/2535." 24 มกราคม 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 2/2535." 9 มีนาคม 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 1/2535." 31 มกราคม 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 2/2535." 7 กุมภาพันธ์ 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 3/2535." 14 กุมภาพันธ์ 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 4/2535." 21 กุมภาพันธ์ 2535.
- \_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย, ครั้งที่ 5/2535." 25 กุมภาพันธ์ 2535.

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สำนักงาน. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและกำหนดรูปแบบขององค์การปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, ครั้งที่ 1/2533." 27 กันยายน 2533.

\_\_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและกำหนดรูปแบบขององค์การปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, ครั้งที่ 2/2533." 4 ตุลาคม 2533.

\_\_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและกำหนดรูปแบบขององค์การปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, ครั้งที่ 3/2533." 11 ตุลาคม 2533.

\_\_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและกำหนดรูปแบบขององค์การปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, ครั้งที่ 4/2533." 7 ธันวาคม 2533.

\_\_\_\_\_. "รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางและกำหนดรูปแบบขององค์การปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, ครั้งที่ 1/2534." 4 มกราคม 2534.

คณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) "ร่างบันทึกสรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย," 14 กุมภาพันธ์ 2535.

นาค ไวยหงษ์. "ข้อที่ควรแก้ไขในกฎหมายศุลกากร." ในเอกสารวิจัยส่วนบุคคลในลักษณะวิชาสังคมจิตวิทยา ว.บ.อ. พิมพ์เป็นที่ระลึกในงานพระราชทานเพลิงศพนายนาค ไวยหงษ์ ณ เมรุวัดมกุฏกษัตริยาราม. กรุงเทพมหานคร, 2527.

พัชรินทร์ เปี่ยมสมบูรณ์. "การปฏิรูปกฎหมายของประเทศไทยตั้งแต่ พ.ศ. 2411-2478." วิทยานิพนธ์ปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชา ประวัติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2517.

วิษณุ เครืองาม. "ประวัติกฎหมายแพ่ง." เอกสารในการบรรยายที่คณะ นิติศาสตร์ หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, กรกฎาคม 2533. (อัดสำเนา)

อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ. "วิวัฒนาการของกฎหมายและการพัฒนา." ในเอกสาร สัมมนาเชิงวิชาการ เรื่องการปฏิรูปกฎหมายเพื่อการพัฒนาเสนอที่คณะ นิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 21 ธันวาคม 2532. (อัดสำเนา)

#### สัมภาษณ์

ประสิทธิ์ ไชววิไลกุล. ฉบับตีพิมพ์นิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. สัมภาษณ์, 1 พฤษภาคม 2535.

#### ภาษาต่างประเทศ

Farrar, John H. Law Reform and the Law Commission.  
London : Sweet & Maxwell Ltd., 1974.

Law Commissions Act 1965.

Law Reform Commission Act 1971.

Radhie, Teuku Mohammad. Conference on Legal Development in ASEAN Countries. 2 Vol. Jakarta : Published by The National Law Development Agency, 1979.



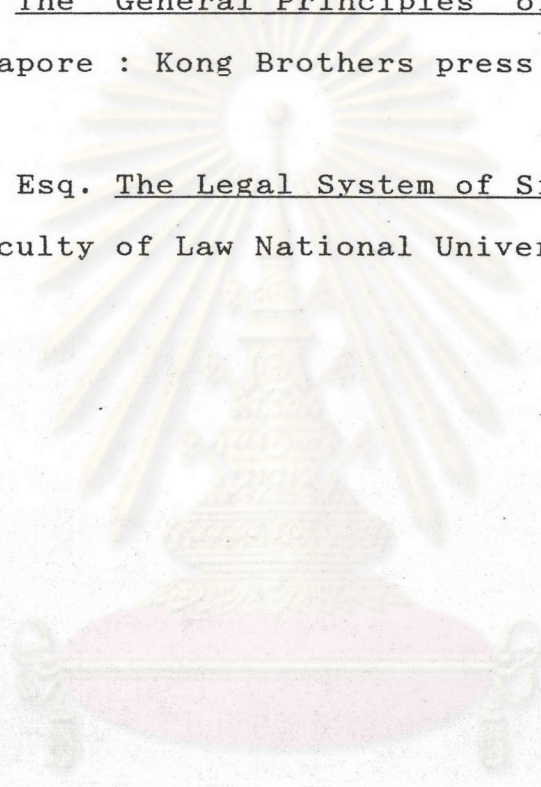
Revised Edition of the Laws Act (Chapter 275) 1983.

Scharman, Justice. Law Reform : The New Pattern. London :  
1968.

Singapore Academy of Law Act (Chapter 294A) 1988.

Sol, Myint. The General Principles of Singapore Law.  
Singapore : Kong Brothers press (PTE) Ltd., 1978.

Walter Woon, Esq. The Legal System of Singapore. Singapore  
: Faculty of Law National University of Singapore,  
n.d.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กฏหมาย ๓

Law Commissions Act 1965<sup>1</sup>

1965 Chapter 22

An Act to provide for the constitution of Commissions for the reform of the law. (15th June 1965)

Be it enacted by the Queen's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:-

The Law Commission

1. - (1) For the purpose of promoting the reform of the law there shall be constituted in accordance with this section a body of Commissioners, to be known as the Law Commission, consisting (except during any temporary vacancy)<sup>2</sup> of a Chairman and four other Commissioners appointed by the Lord Chancellor.

(2) The persons appointed to be Commissioners shall be persons appearing to the Lord Chancellor to be suitably qualified by the holding of judicial office or by experience as a barrister or solicitor or as a teacher of law in a university.

(3) A person appointed to be a Commissioner shall be appointed for such term (not exceeding five years) and subject to such conditions as may be determined by the Lord Chancellor at the time of his appointment; but a Commissioner may at any time resign his office and a person who ceases to be a Commissioner shall be eligible for reappointment.

(4) A person who holds judicial office may be appointed as a Commissioner without relinquishing that office, but shall not (unless otherwise provided by the terms of his appointment) be required to perform his duties as the holder of that office while he remains a member of the Commission.

---

<sup>1</sup> This is the text of the Act as amended.

<sup>2</sup> The Words in brackets were added by the Administration of Justice Act 1982, s.6(4).

(5) In this section "the law" does not include the law of Scotland or any law of Northern Ireland which the Parliament of Northern Ireland has power to amend.<sup>3</sup>

#### Functions of the Commissions

3. - (1) It shall be the duty of each of the Commissions to take and keep under review all the law with which they are respectively concerned with a view to its systematic development and reform, including in particular the condification of such law, the elimination of anomalies, the repeal of obsolete and unnecessary enactments, the reduction of the number of separate enactments and generally the simplification and modernisation of the law, and for that purpose -

- (a) to receive and consider any proposals for the reform of the law which may be made or referred to them;
- (b) to prepare and submit to the Minister from time to time programmes for the examination of different branches of the law with a view to reform, including recommendations as to the agency (whether the Commission or another body) by which any such examination should be carried out;
- (c) to undertake, pursuant to any such recommendations approved by the Minister, the examination of particular branches of the law and the formulation, by means of draft Bills or otherwise, of proposals for reform therein;
- (d) to prepare from time to time at the request of the Minister comprehensive programmes of consolidation and statute law revision, and to undertake the preparation of draft Bills pursuant to any such programme approved by the Minister;
- (e) to provide advice and information to government departments and other authorities or bodies concerned at the instance of the Government with proposals for the reform or amendment of any branch of the law;

---

<sup>3</sup>s.2 (which is not reproduced here) establishes the Scottish Law Commission.

- (f) to obtain such information as to the legal systems of other countries as appears to the Commissioners likely to facilitate the performance of any of their functions.

(2) The Minister shall lay before Parliament any programmes prepared by the Commission and approved by him and any proposals for reform formulated by the Commission pursuant to such programmes.

(3) Each of the Commissions shall make an annual report to the Minister on their proceedings, and the Minister shall lay the report before Parliament with such comments (if any) as he thinks fit.

(4) In the exercise of their functions under this Act the Commissions shall act in consultation with each other.

#### Remuneration and pensions of Commissioners

4. - (1) There shall be paid to the Commissioners of the Law Commission and the Scottish Law Commission, other than a Commissioner who holds high judicial office, such salaries or remuneration as may be determined, with the approval of the Treasury, by the Lord Chancellor or the Secretary of State, as the case may be.

(2) In the case of any such holder of the office of Commissioner as may be so determined, there shall be paid such pension, allowance or gratuity to or in respect of him on his retirement or death, or such contributions or other payments towards provision for such a pension, allowance or gratuity, as may be so determined.

(3) As soon as may be after the making of any determination under subsection (2) of this section, the Lord Chancellor or the Secretary of State, as the case may be, shall lay before each House of Parliament a statement of the amount of the pension, allowance or gratuity, or contributions or other payments towards the pension, allowance or gratuity, payable in pursuance of the determination.

(4) The salaries or remuneration of the Commissions, and any sums payable to or in respect of the Commissioners under subsection (2) of this section, shall be paid out of moneys provided by Parliament.

### Staff and expenses

5. - (1) The Lord Chancellor may appoint such officers and servants of the Law Commission, and the Secretary of State may appoint such offices and servants of the Scottish Law Commission, as he may, with the approval of the Treasury as to number and conditions of service, determine.

(2) The Treasury may make regulations providing for the counting of service as an officer or servant of either of the Commissions as pensionable service in any other capacity under the Crown and vice versa.

(3) The power of the Treasury to make regulations under subsection (2) of this section shall be exercisable by statutory instrument, and any statutory instrument made by virtue of that subsection shall be subject to annulment in pursuance of a resolution of either House of Parliament.

(4) The expenses of the Law Commission and the Scottish Law Commission, including the remuneration of officers and servants appointed under this section, shall be defrayed out of moneys provided by Parliament.

### Supplemental

6. -<sup>4</sup>(2) In this Act "high judicial office" has the same meaning as in the Appellate Jurisdiction Act 1876 as amended by the Appellate Jurisdiction Act 1887; and "the Minister" means, in relation to the Law Commission the Lord Chancellor and in relation to the Scottish Law Commission the Secretary of State and the Lord Advocate.

### Short title

7. This Act may be cited as the Law Commissions Act 1965.

---

<sup>4</sup> Subsection (1) was repealed by the House of Commons Disqualification Act 1975, Sched. 3 and the Northern Ireland Assembly Disqualification Act 1975 Sched.3.

THE STATUTES OF THE REPUBLIC OF SINGAPORE

REVISED EDITION OF THE LAWS ACT

(CHAPTER 275)

ARRANGEMENT OF SECTIONS

- Section
1. Short title.
  2. Interpretation.
  3. Appointment of Commission.
  4. Powers of Commissioners.
  5. Omission of certain Acts from revised edition of Acts.
  6. Mode of dealing with amendments, etc., not authorised under section 4.
  7. Bringing of revised edition of Acts into force.
  8. Contents and arrangement of revised edition of Acts.
  9. Form of publication to be by bound booklet.
  10. Annual revision of revised edition of Acts.
  11. Powers and duties of Commissioners under section 10.
  12. Publication of lists of titles of current Acts.
  13. Validity of Acts not affected by omission from revised edition of Acts.
  14. Saving of existing subsidiary legislation.
  15. Subsidiary legislation.
  16. Omission of certain subsidiary legislation from revised edition of subsidiary legislation.
  17. Bringing of revised edition of subsidiary legislation into force.
  18. Complementary matter in revised edition of Acts.
  19. Effect of repealed or omitted Acts.
  20. Construction of references to Acts and subsidiary legislation revised under this Act.
  21. Sealed copies to be deposited.
  22. Prices of copies.
  23. Rectification of errors.
  24. Expenses of revision.
  25. Saving.

An Act to make provision for the preparation and publication of a revised edition of the laws of Singapore, for the annual revision thereof and for matters connected therewith.

[15th April 1983]

1. This Act may be cited as the Revised Edition of the Law Act.

2. In this Act, unless the context otherwise requires

"Acts" means all Acts of Parliament and includes the Constitution, the United Kingdom enactments and all Ordinances having the forces of law in Singapore;

"Commissioners" means the Law Revision Commissioners appointed under section 3;

"revised edition of Acts" means the revised edition of the Acts prepared under the authority of section 3;

"revised edition of subsidiary legislation" means the revised edition, prepared under the authority of section 3, of orders in council, proclamations, rules, regulations, orders, notifications, by-laws and other forms of subsidiary legislation made under any Act or other lawful authority and having legislative effect.

3. - (1) The President may appoint a Law Revision Commission comprising, as Law Revision Commissioners, the Attorney-General and such other persons as may be appointed by the President to prepare and publish a revised edition of Acts and a revised edition of subsidiary legislation and to make an annual revision thereof in accordance with the provisions of this Act.

(2) In case any of the Commissioners, appointed under subsection (1), is unable from any cause fully to discharge his commission under this Act, the President may, by notification in the Gazette, appoint some other person to be a Commissioner or temporarily in his stead to exercise the powers and discharge the duties of a Commissioner except that in case any Commissioner is unable from any cause fully to discharge his commission under this Act and no appointment has been made under this



subsection, the remaining Commissioner or Commissioners shall have and may exercise all the powers and duties conferred by this Act upon the Commissioners.

4. - (1) In the preparation of the revised edition of Acts, the Commissioners shall have power in their discretion -

(a) to omit -

- (i) all Acts or parts of Acts which have been repealed, expressly, specifically or by necessary implication, or which have expired or have become spent or have had effect, and all Supply Acts and Acts or parts of Acts so far as they effect changes of titles;
- (ii) all repealing enactments contained in Acts and all tables or lists of repealed enactments, whether contained in schedules or otherwise;
- (iii) all preambles to Acts;
- (iv) all introductory words of enactment in any Act or section of an Act.
- (v) all enactments prescribing the date when an Act or part of an Act is to come into force;
- (vi) all amending Acts or parts of Acts where the amendments effected by such Acts or parts of Acts have been embodied by the Commissioners in the Acts to which they relate;
- (vii) all enacting clauses; and
- (viii) any parts of an Act which can more conveniently be included as rules, regulations, orders, notifications, by-laws or other instruments made under any Act or other lawful authority and having legislative effect:

Provided that section 16 of the Interpretation Act shall apply to such omissions in the same manner as if the enactments omitted had been repealed;

- (b) to arrange the grouping and sequence of Acts;
- (c) to add a long title or a short title to any Act and to alter the long title or the short title of any Act;
- (d) to supply or alter tables of contents, marginal notes, footnotes and the headings to Parts and Chapters of any Act;
- (e) to adopt a convenient standard form in all Acts for -
  - (i) the interpretation section;
  - (ii) any penal section; and
  - (iii) any section giving power to make rules, regulations or by-laws, whether that section already appears in any Act or is inserted by the Commissioners as a result of the exercise by them of the power conferred by paragraph (a) (viii) or any other power conferred upon them by this Act;
- (f) to consolidate into one Act any two or more Acts in pari materia, making such alterations as are thereby rendered necessary in the consolidated Act, and affixing such date thereto as any seem most convenient, and to incorporate all or any of the provisions of any Act in one or more other Acts where the provisions so incorporated relate to the same subject-matter as the Act in which they are incorporated;
- (g) to divide any Act into two or more Acts and to make such amendments, including the supplying of titles or the alteration of existing titles, as are thereby rendered necessary;
- (h) to incorporate in any Act any amendment made to any schedule, form or other part by any authority under powers conferred by that Act;
- (i) to alter to order of sections of any Act, and to renumber the sections of any Act;

- (j) to alter the form of arrangement of any section of an Act by transposing words, by combining it in whole or in part with another section or other sections or by dividing it into two or more subsections;
- (k) to divide any Act, whether consolidated or not, into parts or other divisions;
- (l) to correct grammatical, typographical and similar mistakes in any Act and to make verbal additions, omissions or alterations not affecting the meaning of any Act;
- (m) to make such formal alterations as to names, localities, departments, offices, titles and otherwise as may be necessary to bring any Act to be included in the revised edition of Acts into conformity with the circumstances of Singapore;
- (n) to correct cross references;
- (o) to incorporate in or omit from any Act, as the case may be, all matters required to be added to, omitted from or substituted for any provisions of the Act as a result of any amendments made to that Act by any written law;
- (p) to delete any words, expressions, nomenclature or other provisions in any Act which have expired or become obsolete, including references to repealed Acts, and to substitute therefor, where necessary, appropriate words, expressions, nomenclature or provisions or references to the appropriate Acts;
- (q) to restyle Ordinances as Acts; and
- (r) to do all other things relating to form and method reasonably necessitated by or consequential upon the exercise by the Commissioners of any of the powers conferred upon them by this section or which may be necessary for the perfecting of the revised edition of Acts;

(2) A notification specifying the Acts that are omitted from the revised edition of Acts under subsection (1) shall be published in the Gazette.

(3) For the purpose of preparing the revised edition of Acts, the Commissioners may appoint a revision date and all Acts included in the revised edition shall be revised up to that date.

5. - (1) The Commissioners shall omit from the revised edition of Acts such Acts as may be specified by the President by notification in the Gazette.

(2) Notwithstanding anything to the contrary in this Act, such Acts and any Parts, sections or other divisions of such Acts shall remain in force until they have been expressly repealed or have expired or become spent or had effect.

6. - (1) If the Commissioners consider that it is desirable that, in the preparation of the revised edition of Acts, there should be omissions, amendments or additions, other than those authorised by section 4, the same may be collected and submitted to Parliament in the form of one or more Acts.

(2) If such Act or Acts are enacted prior to the date specified in the order mentioned in section 7, then -

(a) the Commissioners shall, in the preparation of the revised edition of Acts, give the like effect to such omissions, amendments or additions as if they had been authorised by section 4; and

(b) if, as a result of any such omissions, amendments or additions, any Act or part thereof has been repealed or has expired or become spent or had effect, such Act or part thereof shall be omitted from the revised edition of Acts.

7. - (1) The Commissioners shall, upon completion, transmit to the President a copy of the revised edition of Acts.

(2) The President may thereupon, by order published in the Gazette, provide that the revised edition of Acts shall come into force on such date as he may think fit.

(3) The revised edition of Acts shall, as soon as possible after the publication of such order, be published and presented to Parliament.

(4) From the date specified in the order referred to in subsection (2), the revised edition of Acts shall, without prejudice to sections 5 and 6, in all courts and for all purposes be the sole and only proper Statute Book of Singapore in respect of Acts contained therein.

8. - (1) Subject to sections 4, 5 and 6, the revised edition of Acts shall include -

- (a) the Constitution of the Republic of Singapore;
- (b) all unrepealed Acts enacted before 31st December 1985 and such other Acts enacted after that date as the Commissioners may think fit to include therein;
- (c) a table of contents, a chronological table of Acts and an index; and
- (d) a list of Acts omitted under section 5.

(2) The revised edition of Acts shall be printed in such number of volumes and divided into so many Titles, Chapters and Parts as the Commissioners think fit.

(3) Each Act shall form a separate Chapter and all such Acts shall, irrespective of the date of enactment, be arranged in such sequence or groups and generally in such consecutive order and designated by such numbers showing their place in the revised edition of Acts, as the Commissioners may decide.

(4) There shall be annexed to each Act contained in the revised edition of Acts the year and number by which such Act had previously been denoted in the last official publication thereof as well as the year and number of any other law the provisions of which have been incorporated into it by virtue of the powers conferred upon the Commissioners under section 4.

(5) The commencement of each Act shall be set out immediately below the long title of the Act.

9. - (1) The Commissioners shall cause the revised edition of every Act to be published in the form of one or more separate booklets, each of which shall contain -

- (a) on the front page thereof the words -
  - (i) "The Statutes of the Republic of Singapore", and

(ii) "Revised Edition 1985. Printed and published by the Government Printer, Singapore"; and

(b) at the top of every subsequent page of each such booklet the words "1985 Ed.".

(2) The Commissioners shall cause the various booklets which have been compiled for the purposes of subsection (1) to be contained together in such number of volumes as they consider convenient.

(3) A booklet shall be bound in such manner as will enable it to be easily removed from and replaced in a volume.

10. -(1) As soon as practicable after 1st January of the year in which the revised edition of Acts comes into force and thereafter after 1st January of each succeeding year, the Commissioners shall, with the intent that the revised edition of Acts shall be annually revised, cause to be published -

- (a) in the form of a separate booklet, a revised edition of any Act which has been amended during the period of 12 months ending on the preceding 31st December (referred to in this section as the relevant period);
- (b) in the form of a separate booklet, any new Act enacted during the relevant period, other than Acts the sole or substantial effect of which was to amend other Acts;
- (c) in the form of a booklet, either separately or together with any other such enactment or instrument, a new revised edition of any treaty or convention and other instruments already included in the revised edition of Acts which has been amended during the relevant period;
- (d) booklets containing such treaties, conventions and other instruments enacted, made or agreed to during the relevant period as they consider may usefully be published; and
- (e) a new table of contents and index to the revised edition of Acts, a chronological table of Acts and a list of the latest

edition of each booklet containing an Act and included in the revised edition of Acts.

(2) Notwithstanding subsection (1), the Commissioners shall not be required to prepare and publish a booklet containing a new revised edition of any Act, treaty or convention which has been amended if they consider that the amendments are not sufficiently extensive to justify the preparation and publication thereof, but they shall cause a separate booklet of minor amendments to be prepared and published in which all such amendments shall be contained.

(3) Without prejudice to subsection (1), the Commissioners may cause to be published in the form of a separate booklet a new revised edition of any Act which has not been amended during the relevant period.

(4) The Commissioners shall from time to time issue instructions for the insertion of booklets published under this section in the revised edition of Acts.

11. -(1) For the purposes of section 10 the Commissioners may exercise and perform any of the powers and duties conferred or imposed upon them by this Act in the preparation of the revised edition of Acts.

(2) Every booklet published pursuant to section 10 shall contain on the front page the description referred to in section 9 (1) except that for the reference to the 1985 Edition there shall be substituted a reference to the year in which the edition is published.

(3) The Commissioners shall transmit to the President a copy of every booklet published under section 10 (1) or (3) and with effect from such date as the President may specify by order in the Gazette any such booklet shall in all courts and for all purposes be the sole and only proper law of Singapore in respect of that Act.

(4) Every booklet shall, as soon as possible after the publication of such order, be presented to Parliament.

12. The Commissioners may from time to time cause to be published in the Gazette a list of the titles of all Acts in force in Singapore and the year of the last published edition thereof.

13. No Act omitted from the revised edition of Acts, other than any Act omitted under section 4, shall be

deemed to be without force and validity by reason only of the fact that it is so omitted.

14. All subsidiary legislation made under the Acts in the revised edition of Acts or in any annual revision of Acts made pursuant to section 10 or under other lawful authority and having legislative effect, and in force on the date the revised edition of Acts or the annual revision of Acts, as the case may be, comes into force, shall continue in force until otherwise provided for.

15. -(1) There shall be issued as supplementary to the revised edition of Acts, a revised edition of subsidiary legislation, in such manner or form as, in the opinion of the Commissioners, may be most practicable.

(2) In the preparation of the revised edition of subsidiary legislation, the Commissioners shall have the like powers to do all things as are conferred upon them by this Act in respect of the revised edition of Acts except that the powers conferred by section 6, other than that contained in subsection (2) thereof, shall be inapplicable and that if the Commissioners consider it desirable that in the preparation of the revised edition of subsidiary legislation there should be amendments not authorised under the power previously conferred by this section, they are hereby empowered to prepare such amendments by virtue of this section, and submit them for approval to the authority having power to make the same.

(3) The Commissioners shall also have power to include in the revised edition of subsidiary legislation any part of an Act omitted pursuant to section 4 (1) (a) (viii), and any matter included in the revised edition of subsidiary legislation in pursuance of this power shall be deemed for all purposes, including the exercise by the Commissioners of all the powers conferred by this section in relation thereto, to be subsidiary legislation of which a revised edition is being prepared in pursuance of this Act.

(4) For the purpose of preparing a revised edition of subsidiary legislation, the Commissioners may appoint a revision date and all subsidiary legislation included in the revised edition shall be revised up to that date.

16. -(1) The Commissioners shall omit from the revised edition of subsidiary legislation such subsidiary legislation as may be specified by the President by notification in the Gazette.



(2) Notwithstanding anything to the contrary in this Act, such subsidiary legislation shall remain in force until it has been expressly revoked or has expired or become spent or had effect.

17. -(1) The Commissioners shall, upon completion, transmit to the President a copy of the revised edition of subsidiary legislation.

(2) The President may thereupon, by order published in the Gazette, provide that the revised edition of subsidiary legislation shall come into force on such date as he may think fit.

(3) The revised edition of subsidiary legislation shall, as soon as possible after the publication of such order, be published and presented to Parliament.

(4) From the date specified in the order referred to in subsection (2) the revised edition of subsidiary legislation shall, without prejudice to sections 15 and 16, in all courts and for all purposes be the sole and only proper Statute Book of Singapore in respect of subsidiary legislation contained therein.

(5) As soon as practicable after 1st January of the year in which the revised edition of subsidiary legislation comes into force and thereafter after 1st January of each succeeding year, the Commissioners shall, with the intent that the revised edition of subsidiary legislation shall be annually revised, cause to be published a revised edition in such form as they may decide -

(a) of all subsidiary legislation made under or by virtue of any Act; or

(b) or any single piece of that subsidiary legislation whether or not any such legislation has been amended during the period of 12 months ending on the preceding 31st December.

(6) In the preparation of a revised edition of subsidiary legislation under subsection (5), the Commissioners shall have the like powers to do all things as are conferred upon them by section 15 (2) and (3).

18. -(1) The revised edition of Acts may also contain a reprint of such other statutes, orders in council, treaties, conventions and other instruments, enactments

and such indices, notes and references as the Commissioners consider useful to include.

(2) When any statutes, orders in council, treaties, conventions, instruments or enactments are reprinted in pursuance of subsection (1), the provisions of the statutes, orders in council, treaties, conventions, instruments or enactments may be reproduced with such amendments as may have been made thereto by any other statutes, orders in council, treaties, conventions, instruments or enactments, and where any statutes, orders in council, treaties, conventions, instruments or enactments have been applied or extended to Singapore with modifications, the provisions of those statutes, orders in council, treaties, conventions, instruments or enactments may be reproduced with those modifications.

(3) The Commissioners may also cause the reprint referred to in subsection (1) to be published in such number of separate booklets, in the manner prescribed by section 10, or in such other form as they consider convenient.

19. -(1) The repeal or omission from the revised edition of Acts, of any Act repealed or omitted during and for the purposed of the preparation of such revised edition of Acts, shall not affect the validity of any existing resolutions of Parliament, or any proclamations, rules, regulations, orders, notifications, by-laws or other instruments made under any Acts or other lawful authority and having legislative effect, made under any Act so repealed or omitted.

(2) Such proclamations, rules, regulations, orders, notifications, by-laws or other instruments made under any such Acts or other lawful authority and having legislative effect, so far as they are not inconsistent with any Act for the time being in force, shall continue in force until otherwise provided.

20. -(1) Where in any written law or other instrument or document reference is made to any Act or any provision of any Act affected by or under the operation of this Act, that reference shall, where necessary and practicable, be construed as a reference to that Act or to the corresponding provision of that Act in the revised edition of Acts or in any annual revision of Acts made pursuant to section 10.

(2) Where in any written law or other instrument or document reference is made to any subsidiary legislation

or any provision of any subsidiary legislation affected by or under the operation of this Act, that reference shall, where necessary and practicable, be construed as a reference to that subsidiary legislation or to the corresponding provision of that subsidiary legislation in the revised edition of subsidiary legislation.

21. -(1) The Commissioners shall cause two complete sets of the revised edition of Acts and two complete sets of the revised edition of subsidiary legislation to be bound together in volumes in a permanent manner.

(2) The title page of each volume of the revised edition of Acts and each volume of the revised edition of subsidiary legislation shall be dated and signed by the Commissioners and by the President and shall all be sealed with the public seal of Singapore.

(3) One of the sets shall be deposited in the office of the President and the second set shall be deposited with the Registrar of the Supreme Court and shall be retained by them for record purposes.

22. Copies of the revised edition of Acts and of booklets published under section 10 and the revised edition of subsidiary legislation shall be offered to the public at such prices as the President may direct.

23. -(1) The Commissioners may, by order published in the Gazette, rectify any clerical or printing error appearing in the revised edition of Acts or in any annual revision of Acts made pursuant to section 10, or rectify in a manner not inconsistent with the powers of revision conferred by this Act any other error so appearing.

(2) Every order made under this section shall be presented to Parliament as soon as possible after publication.

24. The expenses of and incidental to the preparation and publication of the revised edition of Acts and any annual revision of Acts made pursuant to section 10 and the revised edition of subsidiary legislation shall be defrayed out of moneys provided by Parliament.

25. The Law Revision Commissioners appointed by the President on 26th March 1982 pursuant to section 3 (1) of the Revised Edition of the Laws Act shall be deemed to be

the Law Revision Commissioners appointed under section 3 (1) of this Act and such Commissioners shall have and shall exercise all the powers and duties conferred or imposed upon them by this Act.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

CHAPTER 294A

Singapore Academy of Law Act

ARRANGEMENT OF SECTIONS

Preliminary

Section

1. Short title.
2. Interpretation.

Establishment, Incorporation, Functions  
and Powers of Singapore Academy of Law

3. Establishment of Singapore Academy of Law.
4. Functions and powers of Academy.

Constitution and Powers of Senate

5. Constitution of Senate.
6. President and Vice-Presidents.
7. Powers of Senate.
8. Employment of officers.
9. Meetings of Senate.
10. Appointment of committees and boards.

Membership of Academy

11. Categories and rights of members.
12. Fellows of Academy.
13. Honorary members.
14. Ordinary members.
15. Associate members.
16. Disqualifications for membership of Academy.
17. Annual subscriptions payable by members.
18. Termination of membership.

Accounts

19. Proper accounts to be kept.
20. Financial statements.
21. Copies for members.
22. Appointment and powers of Academy's auditor.
23. Income of Academy to be exempt from tax, etc.

Miscellaneous

24. Common seal.
25. No action can be maintained by members against Academy, etc.
26. Power to make rules.

An Act to establish the Singapore Academy of Law and for matters connected therewith.

[1st November 1988]

Preliminary

1. This Act may be cited as the Singapore Academy of Law Act.

2. In this Act, unless the context otherwise requires -

"Academy" means the Singapore Academy of Law established under section 3;

"advocate and solicitor" means an advocate and solicitor of the Supreme Court but shall not include any person admitted ad hoc under section 20 of the Legal Profession Act;

"Board" means the Board of Legal Education established under section 3 of the Legal Profession Act;

"Constitution" means the Constitution of the Republic of Singapore;

"Faculty" means the Faculty of Law of the National University of Singapore;

"judge of the Supreme Court" includes -

- (a) a person designated to sit as a judge of the Supreme Court under Article 94 (3) of the Constitution; and
- (b) a Judicial Commissioner appointed under Article 94(4) of the Constitution;

"Law Society" means the Law Society of Singapore established under section 33 of the Legal Profession Act;

"legal officer" means an officer in the Singapore Legal Service;

"member" includes a Fellow, honorary member, ordinary member and associate member of the Academy;

"President" means the President of the Academy;

"qualified person" shall have the meaning assigned to it by section 2 of the Legal Profession Act;

"Senate" means the Senate of the Academy established under section 5;

"Vice-President" means a Vice-President of the Academy.

Establishment, Incorporation, Functions and  
Powers of Singapore Academy of Law

3. There shall be established a body to be called the Singapore Academy of Law which shall be a body corporate with perpetual secession and a common seal, with power to sue and be sued in its corporate name and to acquire and dispose of property, both movable and immovable, and to perform such other acts which bodies corporate may by law perform.

4. - (1) The functions of the Academy shall be as follows:

- (a) to promote and maintain high standards of conduct and learning of the legal profession in Singapore;
- (b) to promote the advancement and dissemination of knowledge of the laws and the legal system and to promote research and scholarship;
- (c) to provide continuing legal education for its members;
- (d) to provide legal training and education for persons intending to practise the profession of law;
- (e) to consider proposals and suggestions regarding matters which are referred to the Academy by the Law Society or the Board;
- (f) to refer to the Law Society or the Board proposals and suggestions regarding matters which in the opinion of the Senate require consideration by the Law Society or the Board; and
- (g) to promote good relations and social interaction amongst members and between members and law students and persons

concerned in the administration of law and justice in Singapore.

- (2) The Academy may for the purpose of performing its functions -
- (a) provide such training and educational facilities for persons practising and intending to practise the profession of law;
  - (b) establish a library and common rooms for its members;
  - (c) grant prizes and scholarships and establish and subsidise lectureships in educational institutions in subjects of study relating to law;
  - (d) contribute a collegiate element in the training of students and young lawyers by organising moots, lectures, talks and practical exercises;
  - (e) provide facilities for social interaction amongst its members and between its members and law students;
  - (f) purchase or lease any land or building required for any of the purposes of the Academy;
  - (g) sell, surrender, lease, exchange or mortgage any land or building as may be found most convenient or advantageous;
  - (h) receive grants from the Government or donations and gifts from the Law Society or any source;
  - (i) borrow money whether by way of bank overdraft or otherwise for such of the purposes of the Academy as the Senate may from time to time consider desirable;
  - (j) invest the moneys of the Academy, not immediately required, in any investments authorised by law for the investment of trust funds; and
  - (k) do all such other things as are incidental or conducive to the attainment of the functions of the Academy.



## Constitution and Powers of the Senate

5. - (1) The management of the affairs of the Academy and of its properties shall be vested in a Senate which shall consist of -

- (a) the Chief Justice;
- (b) judges of the Supreme Court and persons who have held the office of a judge of the Supreme Court since 1st January 1980 for not less than two years;
- (c) the Attorney-General and persons who have held office as Attorney-General since 1st January 1980 for not less than two years;
- (d) the President of the Law Society;
- (e) the Dean of the Faculty and persons who have held office as Dean of the Faculty since 1st January 1980 for not less than one term; and
- (f) nine other members who are nominated by the Chief Justice after consultation with the Attorney-General, the President of the Law Society and the Dean of the Faculty.

(2) No person may be nominated as a member of the Senate pursuant to subsection (1)(f) unless he is a member of the Academy and a citizen of Singapore.

(3) Any person nominated as a member of the Senate pursuant to subsection (1)(f) shall hold office for a term of two years and shall be eligible for reappointment on the expiration of his term of office.

(4) No person who has been removed from the office of judge of the Supreme Court pursuant to recommendation of a tribunal appointed under Article 98(4) of the Constitution shall hold office as a member of the Senate and shall vacate office as such a member if he is so removed from the office of judge of the Supreme Court.

6. - (1) The Chief Justice shall be the President of the Academy.

(2) The Senate may appoint from amongst its members such number of Vice-Presidents of the Academy as it may think fit.

(3) The President may delegate his duties to any of the Vice-Presidents.

(4) The President or in his absence any of the Vice-Presidents shall preside at all meetings of the Senate.

7. - (1) The Senate may exercise all such powers of the Academy as it thinks fit except as otherwise provided by this Act.

(2) The Senate may on behalf of the Academy accept by way of grant, gift, testamentary disposition or otherwise, property and moneys in aid of the finances of the Academy on such conditions as the Senate may determine.

8. The Academy may employ such number of officers as the Senate considers necessary and the duties and salaries of the officers shall be determined by the Senate.

9. - (1) The Senate may meet at such time and place and as often as may be necessary.

(2) Twelve members of the Senate personally present at any meeting of the Senate shall constitute a quorum for the transaction of any business.

(3) All questions arising at any meeting of the Senate shall be decided by a majority of the votes of the members present.

(4) At any meeting of the Senate, the President or in his absence the Vice-President presiding at the meeting shall have a deliverative vote and shall, in the event of an equality of votes, have a casting vote.

(5) Subject to any rules made under this Act, the Senate may regulate its own procedure and in particular the holding of meetings, the notice to be given of meetings, the proceedings thereat and the keeping of minutes and the custody, production and inspection of those minutes.

(6) The validity of the proceedings of the Senate shall not be affected by any vacancy amongst its members or by any irregularity in the appointment of any member.

10. - (1) The Senate may appoint one or more committees and boards for any general or special purpose which in the

opinion of the Senate may be better dealt with or managed by a committee or board and the Senate may delegate to any committee or board so appointed, with or without restrictions or conditions as the Senate thinks fit, the exercise of any functions exercisable by the Senate.

(2) The number and term of office of the members of a committee or board appointed under this section, and the number of those members necessary to form a quorum, shall be fixed by the Senate.

(3) A committee or board appointed under this section may include persons who are not members of the Senate but who shall be member of the Academy.

(4) Every committee or board appointed under subsection (1) shall have amongst its members at least one person who is a practising advocate and solicitor and who has for an aggregate period of 7 years been a practising advocate and solicitor or a legal officer or both, nominated by the Council of the Law Society.

#### Membership of Academy

11. - (1) The Academy shall consist of the following categories of members:

- (a) Fellows;
- (b) honorary members;
- (c) ordinary members; and
- (d) associate members.

(2) Subjectt to subsection (3), the members of the Academy shall be entitled to the use of the library and other premises of the Academy subject to such terms and conditions as may be determined by the Senate and to such privileges as may be conferred upon them by the Senate.

(3) The Senate may restrict the use of the facilities or any part of the premises of the Academy to any category of members.

(4) No rights or privilege of any member of the Senate or member of the Academy shall be in any way transferable or transmissible, but all such rights and privileges shall cease upon the member of the Senate or the member of the Academy ceasing to be such whether by death, retirement or otherwise.

12. The Fellows of the Academy shall consist of -
- (a) the Chief Justice;
  - (b) judges of the Supreme Court;
  - (c) the Attorney-General;
  - (d) the President of the Law Society;
  - (e) the Dean of the Faculty;
  - (f) honorary or associate members who are elected by the Senate as Fellows for life or for such period as the Senate may in any case consider appropriate; and
  - (g) members who have been appointed as Senior Counsel under the Legal Profession Act.

13. The Senate may elect as honorary members of the Academy such persons as the Senate may think fit, either for life or for such period as the Senate may in any case consider appropriate.

14. Every person who -

- (a) is admitted as an advocate and solicitor, whether or not he has in force a practising certificate issued under section 24 of the Legal Profession Act; or
- (b) is a legal officer,

shall become, by virtue of this section and without election, admission or appointment by the Senate, an ordinary member of the Academy unless he is disqualified from being a member under section 16 or his membership has been terminated under section 18.

15. The Senate may elect as associate members of the Academy persons who may benefit from, or be able to contribute to, the work of the Academy.

16. - (1) A person shall not be qualified to be a member of the Academy or, if he is a member, shall cease to be a member if -

- (a) he has been struck of the roll;

- (b) being a legal officer, he has been dismissed from the Singapore Legal Service for misconduct in his professional capacity;
- (c) being a member of the Faculty, he has been dismissed from the Faculty for misconduct in the discharge of his duties;
- (d) he has been convicted of an offence involving fraud or dishonesty;
- (e) he is or becomes of unsound mind;
- (f) he is an undischarged bankrupt or a receiving order in bankruptcy is in force against him; or
- (g) he has entered into a composition with his creditors or a deed of arrangement for the benefit of his creditors.

(2) Any question whether a person has ceased to be a member shall be determined by the Senate whose decision shall be final.

(3) Where a member of the Academy has been suspended from practising as an advocate and solicitor for any period his membership shall be deemed to be suspended for the duration of his suspension.

(4) Where a member being an advocate and solicitor has been struck off the roll, he shall on being reinstated to the roll, become a member of the Academy but nothing in this subsection shall affect the right of the Senate to terminate the membership of any such member pursuant to section 18.

17. - (1) Every member shall pay to the Academy an annual subscription of an amount determined by the Senate from time to time, which shall become due and payable on the day appointed by the Senate.

(2) In fixing the amount of annual subscription, the Senate shall be at liberty to divide members of each category into classes, and to provide that different amounts shall be paid by different classes and extend over different periods, and generally to regulate, and to vary from time to time, the subscriptions payable by members or different classes of members, as the Senate may think fit.

(3) If any member fails to pay his annual subscription within 30 days of the subscription becoming

due, he shall pay interest (if any) at the rate determined by the Senate.

(4) The Senate may in its discretion waive the subscription payable by any member of the Academy.

18. - (1) The Senate may by resolution terminate the membership of a member if he has been guilty of conduct which in the opinion of the Senate renders him unfit to be a member or would bring the Academy into disrepute.

(2) No termination of membership shall be made unless the member concerned has been given an opportunity to give an explanation in writing as to why his membership should not be terminated under subsection (1).

#### Accounts

19. The Senate shall cause proper books of accounts to be kept with respect to -

- (a) all sums of moneys received to expended by the Academy and the matters in respect of which the receipt and expenditure take palce; and
- (b) all property acquired by the Academy.

20. The Senate shall from time to time cause to be prepared financial statements that will give a ture and fair view off the income and expenditure of the Academy and its assets and liabilities.

21. Copies of the financial statements together with the auditor's report thereon shall be circulated to all members.

22. - (1) The accounts of the Academy shall be audited by an auditor appointed annually by the Senate.

(2) No person shall be appointed as an auditor of the Academy unless he is an approved company auditor under the Companies Act.

(3) The Academy's auditor shall report -

- (a) whether the financial statements show fairly the financial transactions and the

state of affairs of the Academy; and

- (b) on such other matters arising from the audit as he considers necessary.

(4) The Academy's auditor shall state in his report whether -

- (a) proper accounting and other records have been kept;
- (b) the financial statements are prepared on a basis similar to that adopted for the preceding year; and
- (c) the financial statements are in agreement with the accounting and other records.

(5) The Academy's auditor or a person authorised by him shall be entitled to full and free access to all accounting and other records relating, directly or indirectly, to the financial transactions of the Academy and may make copies of, or extracts from, any such accounting and other records.

(6) The Academy's auditor or a person authorised by him may require any person to furnish him with such information which that person possesses or has access to as the auditor or duly authorised person considers necessary for the purposes of the functions of the auditor under this Act.

(7) An officer of the Academy who refuses or fails without any reasonable cause to allow the Academy's auditor access to any accounting and other records of the Academy in his custody or power or to give any information possessed by him as and when required or who otherwise hinders, obstructs or delays the Academy's auditor in the performance of his duties or the exercise of his powers shall be guilty of an offence and shall be liable on conviction to a fine not exceeding \$5,000 and, in the case of a continuing offence, to a further fine not exceeding \$100 for every day or part thereof during which the offence continues after conviction.

23. The Academy shall be deemed to be -

- (a) an institution specified in the First Schedule to, and under section 13 (1) (e) of, the Income Tax Act; and

- (b) an institution of a public character approved by the Minister for the purposes of section 37(2)(c) of the Income Tax Act.

#### Miscellaneous

24. -(1) The common seal of the Academy may, from time to time, be broken, changed, altered and made anew as the Senate thinks fit.

(2) All deeds, documents and other instruments requiring the seal of the Academy shall be sealed with the common seal of the Academy and every instrument to which the common seal is affixed shall be signed by a member and shall be countersigned by any two members of the Senate duly authorised by the Senate for that purpose, and such signing shall be sufficient evidence that the seal was duly and properly affixed and that the seal is the lawful seal of the Academy.

(3) The Senate may by resolution or otherwise appoint an officer of the Academy or any other agent, either generally or in a particular case, to execute or sign on behalf of the Academy any agreement or other instrument not under seal in relation to any matter coming within the powers of the Academy.

(4) Section 12 of the Registration of Deeds Act shall not apply to any instrument purporting to have been executed under subsection (2).

25. No action shall be maintained against the Academy and the members of the Senate by an advocate and solicitor or by a member or qualified person in respect of any act done by the members of the Senate in their official capacity.

26. -(1) The Senate may from time to time make such rules as it may consider necessary or expedient to give effect to the provisions and purposes of this Act and for the due administration thereof.

(2) Rules made under this Act may make different provisions for different classes of persons and different circumstances.



LAW REFORM COMMISSION ACT 1971

CHAPTER L-7

An Act respecting the Law Reform Commission of Canada

SHORT TITLE

1. This Act may be cited as the Law Reform Commission Act. R.S., c.23 (1st Supp.), s.1.

INTERPRETATION

2. In this Act,

"Commission" means the Law Reform Commission of Canada established by section 3;

"Minister" means the Minister of Justice and Attorney General of Canada. R.S., c.23 (1st Supp.), s.2.

COMMISSION ESTABLISHED

3. A commission is hereby established to be known as the Law Reform Commission of Canada, consisting of a president, a vice-president and three other members, to be appointed by the Governor in Council on the recommendation of the Minister, R.S., c. 23 (1st Supp.), s. 3; 1974-75-76, c. 40, s. 1; 1980-81-82-83, c. 47, s. 53.

MEMBERSHIP OF COMMISSION

4. (1) The president, the vice-president and each other member of the Commission shall be appointed for a term not exceeding seven years.

(2) Subject to subsection (3), a member of the Commission is eligible to be re-appointed in the same or another capacity.

(3) The president, the vice-president and at least one other member of the Commission shall be appointed from among persons in receipt of a salary or annuity under the Judges Act or barristers or advocates of not less than ten years standing at the bar of any of the provinces, and the president or the vice-president, and at least one of the

other members qualified under this subsection shall be appointed from among the judges of the Superior Court of Quebec or members of the bar of that Province.

(4) Each member of the Commission holds office during good behaviour but may be removed at any time,

(a) in the case of a person in receipt of a salary under the Judges Act, by the Governor General on address of the Senate and House of Commons; and

(b) in any other case, by the Governor in Council for cause.

(5) The president, the vice-president and each other member of the Commission shall devote the whole of his time to the performance of his duties under this Act. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 4; 1974-75-76, c.40, s. 2; 1980-81-82-83, c. 47, s. 53.

#### REMUNERATION

5. (1) Except in the case of a person in receipt of a salary under the Judges Act, each member of the Commission shall be paid such salary as is fixed by the Governor in Council.

(2) Each member of the Commission is entitled to be paid such travel and living expenses incurred by him in the performance of his duties under this Act as are fixed by by-law of the Commission. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 5; 1974-75-76, c.40, s. 3.

#### ORGANIZATION AND STAFF

6. (1) The president is the chief executive officer of the Commission and has supervision over and direction of the work and staff of the Commission, and the president shall preside at meetings of the Commission.

(2) In the event of the absence or incapacity of the president or if the office of president is vacant, the vice-president of the Commission has all the powers, duties and functions of the president under this Act. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 6; 1980-81-82-83, c. 47, s. 53.

7. (1) A secretary of the Commission, and such other officers and employees as are necessary for the proper conduct of the work of the Commission, shall be appointed in accordance with the Public Service Employment Act.

(2) The Commission may engage on a temporary basis or for specific projects the services of persons having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Commission, to advise and assist the Commission in the performance of its duties under this Act, and, with the approval of the Minister, may fix and pay the remuneration and expenses of such persons. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 7.

8. Except in the case of a member of the Commission in receipt of a salary under the Judges Act, or unless in the case of any other member of the Commission the Governor in Council otherwise directs, the members of the Commission and the persons appointed under subsection 7(1) shall be deemed to be persons employed in the Public Service for the purposes of the Public Service Superannuation Act and to be employed in the public service of Canada for the purposes of the Government Employees Compensation Act and any regulations made under section 9 of the Aeronautics Act. R.S., c. 23 (1st Supp.), s.8;1974-75-76, c. 40, s. 4.

#### HEAD OFFICE AND MEETINGS

9. (1) The head office of the Commission shall be in the National Capital Region described in the schedule to the National Capital Act.

(2) The Commission shall meet at least six times in each year.

(3) Three members of the Commission constitute a quorum of the Commission. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 9; 1974-75-76, c. 40, s. 5.

10. The Commission may make by-laws

(a) respecting the calling of meetings of the Commission,

(b) respecting the conduct of business at meetings of the Commission and the establishment of committees of the Commission, the delegation of duties to any such committees and the fixing of quorums for meetings thereof, and

(c) fixing the travel and living expenses to be paid to members of the Commission,

but no by-law made under paragraph (c) shall have any effect unless it has been approved by the Minister. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 10; 1974-75-76, c. 40, s.6.

## OBJECTS OF COMMISSION

11. The objects of the Commission are to study and keep under review on a continuing and systematic basis the statutes and other laws comprising the laws of Canada with a view to making recommendations for their improvement, modernization and reform, including, without limiting the generality of the foregoing,

(a) the removal of anachronisms and anomalies in the law;

(b) the reflection in and by the law of the distinctive concepts and institutions of the common law and civil law legal systems in Canada, and the reconciliation of differences and discrepancies in the expression and application of the law arising out of differences in those concepts and institutions;

(c) the elimination of obsolete laws; and

(d) the development of new approaches to and new concepts of the law in keeping with and responsive to the changing needs of modern Canadian society and of individual members of that society. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 11.

## POWERS AND DUTIES

12. (1) In carrying out its objects, the Commission

(a) may receive and consider any proposals for the reform of the law that may be made or referred to it by any body or person;

(b) may initiate and carry out or direct the initiation and carrying out of such studies and research of a legal nature as it deems necessary for the proper discharge of its functions, including studies and research relating to the laws and legal systems and institutions of other jurisdictions in Canada or elsewhere;

(c) shall prepare and submit to the Minister detailed programs for the study of particular laws or branches of the law with a view to making recommendations for their improvement, modernization and reform, and shall include in any such programs prepared by it an estimate of the resources that will be required to carry out any such studies and the time that will be required for their completion;

(d) shall, in accordance with any programs for studies described in paragraph (c) that are approved by the Minister, undertake or direct the undertaking of studies of particular laws or branches of the law and make recommendations for their improvement, modernization and reform; and

(e) shall, with the concurrence of the Minister and to the extent that the Commission is able to do so without, in its opinion, impairing its ability to carry out any studies that have been or are to be undertaken by it pursuant to paragraph (d), provide information, research material and study results and make recommendations to departments, boards and agencies of the Government of Canada concerned with the improvement, modernization or reform of any laws or branches of the law.

(2) The Commission shall include in any program for studies prepared by it pursuant to paragraph (1)(c) any study requested by the Minister to which, in his opinion, it is desirable in the public interest that special priority should be given by the Commission, and the Commission shall, in determining its priorities for studies in relation to any such program, be governed by any request so made to it. R.S., c. 23(1st Supp.), s.12.

13. The Commission may in its discretion and with the concurrence of the Minister undertake any particular study, having as its intended result either directly or indirectly the improvement, modernization and reform of any law of Canada, as a joint project of the Commission and any one or more other law reform commissions, agencies or bodies in Canada or elsewhere, and may enter into such contractual or other arrangements as it deems necessary for the carrying out of any such joint project, including arrangements for the provision of personnel or other resources of the Commission to any such commission, agency or body. R.S., c.23(1st Supp.), s.13.

14. The Commission shall, wherever appropriate, make use of technical and other information, advice and assistance available from departments, boards and agencies of the Government of Canada, and every such department, board and agency shall make available to the Commission all such information, advice and assistance as may be necessary to enable the Commission properly to discharge its functions. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 14.

#### RECOMMENDATIONS

15. The Commission shall, to the extent that it deems it

practicable to do so in the course of formulating its recommendations for the improvement, modernization and reform of any law or branch of the law, consult with the Minister, associations of members of the judiciary and of the bar, institutions and persons engaged in the teaching of or research into the law, and other interested bodies and persons including members of the public likely to be concerned with or affected by its recommendations, and, for the purposes of this section, the Commission may conduct such discussions, surveys and hearings, either in public or otherwise, as it deems necessary to effect such consultation. R.S., c. 23(1st Supp.), s.15.

16. On completion of any study undertaken or directed by the Commission pursuant to any program for studies prepared by it and approved by the Minister pursuant to section 12, the Commission shall prepare and submit to the Minister a report on the results of such study and shall set forth therein its recommendations in such form as the Commission deems most appropriate to facilitate the explanation and understanding of its recommendations. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 16.

#### ANNUAL REPORT TO MINISTER

17. The Commission shall each year prepare and submit to the Minister a report containing a summary of its activities under this Act for the immediately preceding year, in such form and containing such information with respect to any studies or other activities undertaken or directed by it as the Minister may direct. R.S., c.23(1st Supp.), s. 17.

#### REPORT TO PARLIAMENT

18. The Minister shall, within fifteen days after

(a) the approval by him of each program for studies prepared by the Commission pursuant to section 12,

(b) the receipt by him of each report of the Commission submitted to him under section 16 on the results of any study undertaken or directed by the Commission pursuant to any program for studies described in paragraph (a), or

(c) the receipt by him of the annual report of the Commission submitted to him under section 17,

or, if Parliament is not then sitting, on any of the first fifteen days next thereafter that Parliament is sitting,

cause to be laid before Parliament a copy of such program or report, together with, in the case of a program, a statement indicating any item or items proposed by the Commission and not approved, and in the case of a report, such comments, if any, as the Minister sees fit. R.S., c. 23(1st Supp.), s. 18.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก จ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ  
พ.ศ. 2532<sup>1</sup>

โดยที่เป็นการสมควรให้หน่วยงานของรัฐกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน และเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นส่วนรวม นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2532"

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ระเบียบนี้มิให้ใช้บังคับแก่

- (1) การปฏิบัติราชการที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐสภา
- (2) การปฏิบัติราชการที่อยู่ในความรับผิดชอบของศาล
- (3) การปฏิบัติราชการที่มีกำหนดเวลาแน่นอนไว้แล้ว โดยเฉพาะในพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่มีผลบังคับแก่หน่วยงานของรัฐโดยทั่วไป ที่ออกโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

<sup>1</sup> ประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่มที่ 106 ตอนที่ 56



(4) การยื่นคำขอและการพิจารณาคำขอระหว่าง ส่วนราชการกับส่วนราชการ หรือระหว่างส่วนราชการกับรัฐวิสาหกิจ

(5) หน่วยงานของรัฐที่มีได้มีหน้าที่ติดต่อกับประชาชน โดยตรงที่คณะกรรมการกำหนด

#### ข้อ 4 ในระเบียบนี้

"การปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน" หมายความว่า การ ดำเนินการของหน่วยงานของรัฐจนแล้วเสร็จ ตามคำขอที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาที่หน่วยงานของรัฐทำกับประชาชน เพื่อให้ หน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีผลในทางราชการไม่ว่าในทางที่สมประโยชน์แก่ผู้ ยื่นคำขอหรือไม่ เช่น การอนุญาต การอนุมัติ การให้ความเห็นชอบ การรับรอง การรับจดทะเบียน การรับแจ้ง การยกเว้น การผ่อนผัน การขยายระยะเวลา การทำเอกสารที่ประชาชนต้องมีการให้สัมปทาน การตรวจสอบ การควบคุม การ วิเคราะห์ การตรวจรับงานหรือสิ่งของ การชำระหนี้ หรือการให้คำวินิจฉัย เป็นต้น

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า ส่วนราชการที่เป็น กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเทียบเท่ากรม จังหวัด อำเภอ และคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย และหน่วยงานอื่นใด ของรัฐในต่างประเทศ

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

"วัน" หมายความว่า วันตามปฏิทิน

"วันทำการ" หมายความว่า วันทำการตามปกติของ หน่วยงานของรัฐ

"คำขอ" หมายความว่า คำขอซึ่งประชาชนยื่นเพื่อให้ หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้แก่คนตามที่กำหนดในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาที่หน่วยงานของรัฐทำกับประชาชน และหมายความรวมถึง เอกสาร แบบ แพลน รูป และรายละเอียดอื่นที่ต้องมีประกอบคำขอด้วย

"ระเบียบข้อบังคับ" หมายความว่ารวมถึงกฎ ประกาศมติ คณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งของทางราชการที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปด้วย

"ประชาชน" หมายความว่า บุคคลธรรมดา นิติบุคคล หรือคณะบุคคลที่มีกฎหมายรับรอง ซึ่งเป็นผู้ยื่นคำขอ

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า นายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บังคับบัญชา สำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือทบวง ซึ่งบังคับบัญชาหน่วยงานของรัฐหรือกำกับรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของตน

"นายกรัฐมนตรี" หมายความว่า รวมถึง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายด้วย

ข้อ 5 ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศกำหนดรายละเอียดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการก็ได้

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการและกรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จำนวนไม่เกินเก้าคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิได้เป็นข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น ไม่เกินห้าคน และให้เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการ ก้บให้ประธานแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

กรรมการซึ่งแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ 7 ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีอำนาจ

- (1) เสนอแนะการออกประกาศกำหนดรายละเอียด เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ต่อนายกรัฐมนตรี
- (2) เสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการในกรณี que เห็นว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบของหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นระยะเวลาที่เกินความจำเป็น
- (3) เสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบนี้ต่อคณะรัฐมนตรี
- (4) พิจารณาคำร้องเรียนเกี่ยวกับการที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจกำหนดขึ้นตามระเบียบนี้ เพื่อรายงานต่อนายกรัฐมนตรี
- (5) เชิญข้าราชการและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือของรัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาสอบถาม หรือให้ข้อเท็จจริงและความเห็นรวมทั้งเรียกเอกสารจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่ของคณะกรรมการ
- (6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติงานใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- (7) ดำเนินการอื่นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

#### หมวด 1

การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

ข้อ 8 ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาและดำเนินการตามคำขอของประชาชนให้เสร็จและแจ้งให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอทราบภายในหนึ่งวันทำการนับแต่เวลาที่ได้รับคำขอ

ข้อ 9 คำขอในเรื่องใด ๆ ถ้าโดยสภาพแห่งเรื่องไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามข้อ 8 ให้หน่วยงานของรัฐออกระเบียบเพื่อกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนสำหรับคำขอในเรื่องนั้น

ข้อ 10 การกำหนดระเบียบตามข้อ 9 ให้กำหนดการปฏิบัติราชการทุกขั้นตอนตามที่จำเป็นและสมควรให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวัน โดยให้คำนึงถึงความสะดวกของประชาชน ความประหยัดและผลประโยชน์ของรัฐ และให้กำหนดระยะเวลาของขั้นตอนต่าง ๆ ตั้งแต่วันรับคำขอจนถึงแจ้งผลให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอทราบ เช่น

- (1) การรับคำขอ และตรวจสอบความถูกต้องของคำขอตามลำดับที่ลงทะเบียนไว้
- (2) การตรวจสอบงานที่ สิ่งของ หรือเอกสารอื่นนอกจากที่ระบุไว้ใน (1) ถ้าหากมี
- (3) การพิจารณาคำขอของผู้มีหน้าที่พิจารณาคำขอตามลำดับขั้นตอนและ เสนอแนะต่อผู้มีอำนาจสั่งการ
- (4) การพิจารณาสั่งการของผู้มีอำนาจสั่งการ
- (5) การแจ้งคำสั่งหรือแจ้งผลการพิจารณาให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอทราบ
- (6) การดำเนินการอื่นใดที่มีได้ระบุไว้ใน (1) ถึง (5)

ข้อ 11 ถ้าโดยสภาพแห่งเรื่องไม่อาจกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติราชการภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวันได้ ให้หน่วยงานของรัฐขออนุมัติรัฐมนตรีในกรณีที่รัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามในระเบียบ หรือขออนุมัติปลัดกระทรวงในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ลงนามในระเบียบ เพื่อกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาตามที่จำเป็นและสมควรแก่สภาพแห่งเรื่อง

ข้อ 12 ให้ผู้มีอำนาจปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับเป็นผู้ลงนามในระเบียบว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่ออกตามความในข้อ 10 หรือข้อ 11 และให้ประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ในกรณีที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง มีตำแหน่งต่ำกว่าหัวหน้าหน่วยงานระดับอธิบดีหรือเทียบเท่า ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้ลงนามในระเบียบตามวรรคหนึ่ง

ข้อ 13 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการในเรื่องใดได้ แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดตามระเบียบที่ประกาศตามความใน ข้อ 12 ให้หน่วยงานของรัฐขออนุมัติรัฐมนตรีหรือปลัดกระทรวงตามความในข้อ 11 เพื่อขยายระยะเวลาในเรื่องนั้นได้อีกไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าว และให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการขยายระยะเวลาและเหตุผลให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอทราบ

ข้อ 14 คำขอในเรื่องใด มีหน่วยงานของรัฐบาลหน่วยงานเกี่ยวข้องในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องประสานงานเพื่อดำเนินการออกระเบียบกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนให้สอดคล้องกัน โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะจัดให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อการนี้ก็ได้

ข้อ 15 การปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนเรื่องใด ตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐสังกัดราชการส่วนกลาง และมีการมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอหรือเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคอื่น เป็นผู้มีอำนาจสั่งการในเรื่องนั้นในท้องที่ที่รับผิดชอบ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเป็นผู้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลา โดยให้นำข้อ 9 ถึงข้อ 14 มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอและเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคอื่นนั้นปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดนี้

ข้อ 16 การันันระยะเวลาการปฏิบัติราชการนั้น ไม่นรวมระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐคือคำขอให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอไปดำเนินการแก้ไขในกรณีคำขอนั้นไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามข้อ 20 (1) และในกรณีที่การปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบอนุญาต หรืออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน มิให้ันันระยะเวลาเวลานับแต่วันที่หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จนถึงวันที่หน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ข้อ 17 ให้หน่วยงานของรัฐส่งระเบียบที่รัฐมนตรีหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ประกาศตามข้อ 12 และข้อ 15 ให้คณะกรรมการหนึ่งชุดภายในสิบวันนับแต่วันประกาศ

## หมวด 2

### การปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

ข้อ 18 ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของสังคมโดยรวม และเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนนอกเวลาทำการ สำหรับการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนในเรื่องนั้น และให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอเสียค่าใช้จ่ายตามระเบียบที่หน่วยงานของรัฐนั้นกำหนดด้วยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ 19 เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดระเบียบว่าด้วยการจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังสำหรับหน่วยงานของรัฐนั้น

การจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในวรรคหนึ่ง จะกระทำได้เพื่อการ  
ดังต่อไปนี้

- (1) รายจ่ายหมวดค่าจ้างชั่วคราว ในกรณีจำเป็น
- (2) รายจ่ายหมวดค่าตอบแทน เฉพาะค่าจ้างนอกเวลา  
ค่าอาหารทำการนอกเวลา ค่าพาหนะเหมาจ่าย ค่าที่ปรึกษา ค่าเบี้ยประชุม  
กรรมการและเงินสมนาคุณ
- (3) รายจ่ายหมวดค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และสาธารณูปโภค  
ซึ่งจ่ายเพื่อการจัดทำคู่มือ การรวบรวมกฎหมายระเบียบข้อบังคับเพื่อเผยแพร่  
การจัดประชุมสัมมนาเพื่อประชาสัมพันธ์หรือพัฒนาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน  
และค่าใช้จ่ายในการติดต่อสื่อสารเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว
- (4) รายจ่ายหมวดครุภัณฑ์ซึ่งจำเป็นแก่การปฏิบัติราชการ  
เพื่อประชาชน

ข้อ 20 ในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐ  
ปฏิบัติ ดังนี้

- (1) ในการตรวจความถูกต้องและสมบูรณ์ของคำขอ ถ้า  
ปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไข  
ที่กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับกำหนด ให้หน่วยงานดังกล่าวรวบรวมความไม่ถูก  
ต้องหรือไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมด และแจ้งให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอแก้ไขให้ถูกต้องและ  
สมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ประชาชนผู้ยื่น  
คำขอ ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ให้ทราบโดยเร็ว  
ซึ่งต้องไม่เกินระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ 10 (1)
- (2) แจ้งผลการพิจารณาดำเนินการตามคำขอที่ถูกต้อง  
และสมบูรณ์แล้วให้ประชาชนผู้ยื่นคำขอทราบ ในกรณีไม่สามารถดำเนินการนั้นแก่  
ประชาชนผู้ยื่นคำขอ ให้แจ้งเป็นหนังสือและระบบเหตุผลประกอบโดยละเอียด
- (3) จัดทำและพิมพ์เผยแพร่คู่มือว่าด้วยขั้นตอนและระยะ  
เวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน รวมทั้งข้อควรปฏิบัติในการติดต่อกับหน่วย  
งานของรัฐ

(4) รวบรวมและพิมพ์เผยแพร่กฎหมาย ระเบียบข้อ  
บังคับที่เกี่ยวข้อง

(5) รับฟังความเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้องเพื่อ  
ประโยชน์ในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

### หมวด 3

#### การร้องทุกข์และการกำกับให้เป็นไปตามระเบียบ

ข้อ 21 ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม  
ระเบียบนี้โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยตามกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทนั้น ๆ หรือตามกฎหมายหรือระเบียบเฉพาะ  
ของหน่วยงานของรัฐ

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้ใดจงใจไม่ปฏิบัติ  
ตามระเบียบนี้ อันเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อราชการหรือ  
หน่วยงานของรัฐ หรือประชาชน ให้ถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ 22 ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตาม  
ระเบียบนี้ให้แก่ประชาชนผู้ยื่นคำขอรายใด ประชาชนผู้ยื่นคำขอรายนั้นจะร้อง  
เรียนต่อผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือจะร้องเรียนต่อ  
คณะกรรมการโดยตรงก็ได้

ข้อ 23 ให้คณะกรรมการรวบรวมผลการปฏิบัติราชการเพื่อ  
ประชาชนตามระเบียบนี้ของหน่วยงานของรัฐ แล้วทำรายงานเสนอให้  
นายกรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ข้อ 24 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการปฏิบัติ  
ราชการของกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหาร



ราชการส่วนจังหวัดหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นไปโดยรวดเร็ว โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามระเบียบนี้

ข้อ 25 ให้รัฐมนตรีผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ และสั่งการให้รัฐวิสาหกิจออกระเบียบว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ตามระเบียบนี้

#### บทเฉพาะกาล

ข้อ 26 ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการออกระเบียบตามข้อ 9 ภายใต้นับร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ในระหว่างเวลาที่ยังไม่มีระเบียบว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนตามวรรคหนึ่ง มิให้นำความในข้อ 8 มาใช้บังคับแก่การปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐในเรื่องนั้น และให้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ประกาศ ณ วันที่ 10 เมษายน พ.ศ. 2535

ศูนย์วิทยุโทรพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก จ

ร่าง

ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย  
พ.ศ. ....

-----

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา  
กฎหมายตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอขอรับการสนับสนุน และ  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ได้จัดสรร  
งบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวแล้ว ฉะนั้น เพื่อให้การ  
ดำเนินการเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายเป็นไปด้วยความเรียบร้อย  
และเอื้อต่อการสนับสนุนการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดย  
อนุมัติของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย พ.ศ. ...."

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ พ.ศ. 2535 เป็นต้นไป

ข้อ 3 ในระเบียบนี้

"เงินทุนหมุนเวียน" หมายความว่า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนา  
กฎหมาย

"คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย" หมายความว่า คณะกรรมการ  
พัฒนากฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

"คณะกรรมการบริหาร" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารเงิน  
ทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายตามระเบียบนี้

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ข้อ 4 ให้เลขาธิการเป็นรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มี  
อำนาจออกคำสั่งหรือระเบียบภายในเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนนี้ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือ  
แย้งกับระเบียบนี้

ข้อ 5 เงินทุนหมุนเวียนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการศึกษาวิจัย การจัดประชุมสัมมนา การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐบาลและภาคเอกชน การจัดให้ได้มาซึ่งข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย การจัดทำและเผยแพร่รายงานการศึกษาวิจัย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

ข้อ 6 ให้สำนักงานเปิดบัญชีเงินทุนหมุนเวียนไว้ที่กรมบัญชีกลาง เรียกว่า "บัญชีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย"

เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน ให้สำนักงานมีบัญชีเงินฝากไว้ ณ ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้จ่ายในกิจการได้ภายในวงเงินและเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด

ข้อ 7 เงินที่จะนำเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนนี้ ได้แก่

- (1) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย
- (2) เงินที่ได้รับจากกองทุนสนับสนุนการวิจัย
- (3) เงินที่ได้รับจากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในข้อ 5
- (4) ค่าลิขสิทธิ์
- (5) เงินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบเงินทุนหมุนเวียนนี้
- (6) เงินรายรับอื่น ๆ

ข้อ 8 เงินที่ได้รับตามข้อ 7 (2) ถึง (6) ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายที่กรมบัญชีกลางโดยเร็วที่สุด แต่อย่างช้าต้องไม่เกินสิบห้าวันทำการนับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ได้รับเงิน

ข้อ 9 เงินทุนหมุนเวียนนี้ให้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในข้อ 5 ดังรายการต่อไปนี้

- (1) ค่าตอบแทนสมนาคุณผลงานวิจัยและเงินอุดหนุนแก่การวิจัย
- (2) ค่าตอบแทนผู้ตรวจและประเมินงานวิจัยกฎหมายและค่าตอบแทนวิทยากรในการประชุมสัมมนา
- (3) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการประชุมสัมมนาและการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐบาลและภาคเอกชน
- (4) ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญให้ทำความเห็นหรือค่าตอบแทนในการเข้าร่วมประชุมสัมมนาและค่าใช้จ่ายเพื่อการศึกษาหรือดูงานเกี่ยวกับการพัฒนากฎหมายในต่างประเทศ

- (5) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดพิมพ์และเผยแพร่รายงานการวิจัย การสัมมนา การรับฟังความคิดเห็น และรายงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
- (6) ค่าใช้จ่ายอื่นใดในการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการพัฒนา กฎหมาย

ข้อ 10 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย" ประกอบด้วยเลขาธิการเป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เป็น กรรมการ และผู้แทนสำนักงานเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ 11 ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดสรร เงินและควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียน

ข้อ 12 ให้เลขาธิการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ สั่งจ่ายเงินทุนหมุนเวียนนี้ ตามรายการและภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหาร

ข้อ 13 การให้คำตอบแทนสมนาคุณผลงานวิจัยและเงินอุดหนุนแก่ การวิจัยให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนดตาม กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

ข้อ 14 การซื้อ การจ้าง การเช่า การกำหนดค่าใช้จ่าย การ ใช้จ่ายเงินและการเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธี การที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ 15 การบัญชี ให้ปฏิบัติตามระบบบัญชีคู่ที่สำนักงานกำหนดโดย ความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

การปิดบัญชี ให้กระทำปีละครั้ง โดยถือปีงบประมาณเป็นรอบปีบัญชี และให้จัดทำงบการเงินพร้อมทั้งรายละเอียดประกอบส่งสำนักงานตรวจเงิน แผ่นดิน เพื่อตรวจสอบและรับรองภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันสิ้นงวดบัญชี เมื่อสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรับรองแล้ว ให้ส่งสำเนางบการเงิน ดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางและสำนักงานงบประมาณเพื่อทราบต่อไป

ข้อ 16 ให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการดำเนินงาน  
การเงิน และการบัญชีของเงินทุนหมุนเวียนนี้แล้วรายงานผลการตรวจสอบให้  
เลขาธิการทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อ 17 วิธีปฏิบัติอื่นใดนอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้แล้วในระเบียบ  
นี้หรือในกรณีที่มีความจำเป็นซึ่งไม่อาจดำเนินการตามระเบียบนี้ได้ ให้เลขาธิการ  
เสนอขออนุมัติต่อประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาคผนวก ช

ร่างบันทึก 1

สรุปผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย

ตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีคำสั่งที่ 1/2535 ลงวันที่ 28 มกราคม 2535 แต่งตั้ง "คณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย" โดยมีนายอรุณ ภาณุพงศ์ เป็นประธานอนุกรรมการฯ และให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาวิธีการพัฒนากฎหมาย รวม 3 ประการ<sup>2</sup> นั้น

บัดนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว พอสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

1. ข้อพิจารณาเบื้องต้น

1.1 ขั้นตอนในการดำเนินงานพัฒนากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2522

1 ร่างฯ ที่เลขานุการฯ ขอเสนอให้พิจารณา

2 คำสั่งดังกล่าวกำหนดให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(ก) พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในระยะเริ่มต้นและในระยะต่อไป

(ข) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนา

(ค) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ค่าตอบแทนและเงินอุดหนุนแก่การวิจัยและการคัดเลือกผู้วิจัย

พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2522 (หมวด 2 ทีวี มาตรา 17 ทีวี - มาตรา 17 อัญญา) ได้กำหนดขั้นตอนในการดำเนินงานพัฒนา กฎหมายไว้เป็น 3 ขั้นตอนใหญ่ ๆ ดังนี้คือ

- (ก) ขั้นตอนในการคัดเลือกกฎหมายที่สมควรได้รับการศึกษาวิจัย
- (ข) ขั้นตอนในการจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
- (ค) ขั้นตอนในการดำเนินการศึกษาวิจัยตามแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และจัดทำรายงานการศึกษาวิจัย พร้อมทั้งร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะรัฐมนตรี

#### 1.1.1 ขั้นตอนในการคัดเลือกกฎหมายที่สมควรได้รับการศึกษาวิจัย

(1) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน้าที่ศึกษาพิจารณาตรวจสอบบรรดากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ ถ้าเห็นว่ากฎหมายฉบับใดหรือเรื่องใดมีบทบัญญัติที่สมควรได้รับการพัฒนา หรือถ้าเห็นว่าประเทศไทยควรมีกฎหมายชั้นใหม่ในเรื่องใดก็ให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อพิจารณา

(มาตรา 17 ตรี วรรคหนึ่ง)

(2) ในการดำเนินงานตาม (1) สำนักงานฯ จะจัดให้มีการวิจัย การสัมมนา หรือการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลต่าง ๆ ก็ได้

(มาตรา 17 เบญจ)

#### 1.1.2 ขั้นตอนในการจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(1) เมื่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้ทำการคัดเลือกกฎหมายที่เห็นว่าสมควรได้รับการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีการพัฒนาต่อไปแล้ว สำนักงานฯ

จะต้องเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการฯ เพื่อจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนา  
กฎหมายต่อไป โดยระบุขอบเขตของงาน ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ ตลอดจน  
งบประมาณสำหรับการดำเนินการ

(2) เมื่อคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว  
สำนักงานฯ จะต้องเสนอแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาอนุมัติ

(มาตรา 17 ตี วรรคหนึ่ง)

1.1.3 ขั้นตอนในการดำเนินการศึกษาวิจัยและจัดทำรายงานเสนอ  
คณะรัฐมนตรี

(1) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานหรือโครงการ  
พัฒนากฎหมายแล้ว คณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการศึกษาวิจัยและจัดทำ  
รายงานพร้อมทั้งร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป  
โดยคณะกรรมการฯ จะแต่งตั้งผู้วิจัยเพื่อจัดทำรายงานตามที่มอบหมายก็ได้

(มาตรา 17 จัตวา วรรคหนึ่ง)

(2) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตาม (1) สำนักงานฯ  
จะจัดให้มีการวิจัย การสัมมนา หรือการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือ  
บุคคลต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐบาลและภาคเอกชน ตามความเหมาะสมแก่กรณีก็ได้

(มาตรา 17 เบญจ)

1.2 ความเห็นของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับขั้นตอนในการดำเนินงาน  
ตาม 1.1

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาขั้นตอนในการดำเนินงานพัฒนากฎหมาย  
ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2522 ตาม 1.1



แล้วมีความเห็นพ้องด้วยกับแนวความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย<sup>3</sup> ว่า มาตรา 17 ครี แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเพียงแต่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการศึกษาและตรวจสอบกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนา เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย บทบัญญัติดังกล่าว มิได้เป็นข้อจำกัดอำนาจของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายที่จะเสนอแนะหรือริเริ่ม ให้มีการพัฒนากฎหมายในเรื่องหนึ่ง เรื่องใดได้เองหรือจะแต่งตั้งคณะกรรมการ ชี้พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการฯ ก็ได้ อีกทั้งในขณะนี้สำนักงานฯ ก็ยังมีอัตรากำลัง ไม่เพียงพอที่จะรับดำเนินการศึกษาและตรวจสอบกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่เป็นจำนวนมากได้ทั้งหมดภายในระยะเวลาอันจำกัด การศึกษาและการ พิจารณาคัดเลือกกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนาจึงสมควรดำเนินการร่วมกัน ระหว่างสำนักงานฯ คณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้งขึ้น

## 2. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกฎหมายหรือหัวข้อเรื่อง ที่สมควรได้รับการศึกษาวิจัย เพื่อให้มีการพัฒนากฎหมายต่อไป

### 2.1 ลักษณะของกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนา

จากการแสดงความคิดเห็นของกรรมการฯ ในการประชุมคณะกรรมการ พัฒนากฎหมาย ครั้งที่ 1/2535 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2535 พอจะประมวล ลักษณะของกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนาได้ดังนี้

(1) กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ไม่สนองตอบบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย

---

<sup>3</sup>รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ 1/2535 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2535, หน้า 9-11.

- (2) กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539)
- (3) กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล
- (4) กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยไม่สมควร
- (5) กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น
- (6) กฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือการบริหารราชการ
- (7) กฎหมายที่ประเทศไทยควรจะมีขึ้นใหม่เพื่อ
- (ก) สนองตอบบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
- (ข) ค้ำครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น
- หรือ
- (ค) ประโยชน์แก่การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือการบริหารราชการ

## 2.2 หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกกฎหมายหรือหัวข้อเรื่องที่สมควรได้รับการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีการพัฒนากฎหมายต่อไป

- (1) การพิจารณาว่ากฎหมายฉบับใดหรือกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องใดสมควรได้รับการพัฒนานั้น ผู้พิจารณาแต่ละคนอาจมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันได้ แล้วแต่แนวความคิด การศึกษา อาชีพ ผลประโยชน์ของแต่ละคน กรณีนี้จึงสมควรยึดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกที่ค่อนข้าง เป็นรูปธรรมและเป็นที่ยอมรับได้มากที่สุด ซึ่งน่าจะ ได้แก่

- (ก) บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<sup>4</sup>
- (ข) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7
- (ค) นโยบายของรัฐบาลที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่มีการคัดเลือก

เลือกกฎหมาย

(2) นอกจากหลักเกณฑ์ตาม (1)(ก)(ข) และ (ค) แล้ว ควรให้ คณะกรรมการฯ หรือคณะอนุกรรมการฯ ที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้งเป็นผู้พิจารณา คัดเลือกกฎหมายที่เห็นว่ามีลักษณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 17 ตีร แห่งพระราช บัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ

### 2.3 วิธีการคัดเลือกกฎหมายหรือหัวข้อเรื่องที่เหมาะสมได้รับการศึกษาวิจัย เพื่อให้มีการพัฒนากฎหมายต่อไป

#### 2.3.1 วิธีการคัดเลือกฯ

วิธีการคัดเลือกกฎหมายหรือหัวข้อเรื่องที่เหมาะสมได้รับการ ศึกษาวิจัยฯ นั้น มีหลายวิธีและหลายขั้นตอน เช่น

- (1) โดยการทาหนังสือขอทราบข้อคิดเห็นหรือส่งแบบสอบถามไปยังส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ มหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย องค์กร วิชาชีพต่าง ๆ องค์กรภาคเอกชน สมาชิกรัฐสภา และบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้บังคับใช้กฎหมาย ผู้ที่ปฏิบัติตามกฎหมาย และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมาย

---

<sup>4</sup> เช่น บทบัญญัติในหมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย มาตรา 36 และมาตรา 48 และบทบัญญัติในหมวด 5 แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา 64 เป็นต้น

(2) โดยการพิจารณาจากงานวิจัย วิทยานิพนธ์ เอกสารสรุปผลการประชุมสัมมนา และเอกสารทางวิชาการอื่น ๆ ของไทย

(3) โดยการศึกษาจากกฎหมาย หนังสือ วารสาร และเอกสารทางวิชาการของต่างประเทศ (โดยเฉพาะจากรายงานการวิจัยและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของต่างประเทศ)

(4) โดยอาศัยข้อมูลที่สำนักงานฯ มีอยู่แล้ว

(5) โดยอาศัยข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของกรรมการในคณะกรรมการฯ

(6) โดยการดำเนินการศึกษาเบื้องต้นของสำนักงานฯ หรือองค์กรผู้พิจารณาคัดเลือกฯ

### 2.3.2 องค์กรผู้พิจารณากลับกรองและคัดเลือกฯ

(1) การพิจารณากลับกรองและคัดเลือกเบื้องต้น ซึ่งกฎหมายหรือหัวข้อเรื่องที่เหมาะสมได้รับการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีการพัฒนากฎหมายต่อไปนั้น จำเป็นต้องตรวจสอบและศึกษาตัวบทกฎหมายต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และต้องศึกษาหาข้อมูลเบื้องต้นด้วยว่ากฎหมายใดมีปัญหาข้อขัดข้องหรือไม่ อย่างไร และมีวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องอย่างไรบ้าง การดำเนินการเช่นนี้ต้องใช้เวลาและพื้นฐานความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านด้วย ซึ่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ในขณะนี้ยังมีข้อจำกัดในด้านอัตรากำลังและยังมีความรู้ความชำนาญไม่เพียงพอที่จะรับทำงานศึกษาวิเคราะห์เบื้องต้นดังกล่าวได้ตามลาพัง และคณะกรรมการในคณะกรรมการพัฒนากฎหมายส่วนใหญ่ก็มีการกิจอื่นมากอยู่แล้ว จึงสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำหน้าที่ช่วยคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่พิจารณากลับกรองและคัดเลือก

(2) ในระยะแรกควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น 6 ชุด ก่อน โดยให้แต่ละชุดประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านต่าง ๆ ทั้งที่เป็นนักกฎหมายและมีใช้ นักกฎหมาย โดยอาจแบ่งกลุ่มกฎหมายที่ได้รับผิดชอบได้ 5 กลุ่ม ดังนี้

(ก) คณะอนุกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้าน  
การเมือง การปกครอง และการบริหารราชการแผ่นดิน

คณะอนุกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมาย  
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการแผ่นดิน  
เช่น กฎหมายว่าด้วยพรรคการเมือง กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง กฎหมายว่า  
ด้วยทะเบียนราษฎร กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่า  
ด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ กฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัย ฯลฯ

(ข) คณะอนุกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้าน  
สังคม การศึกษา และการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมาย  
ต่าง ๆ ด้านสังคม การศึกษา และการยุติธรรม เช่น กฎหมายว่าด้วยสวัสดิการ  
สังคม กฎหมายว่าด้วยแรงงาน กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษา กฎหมายเกี่ยวกับ  
กระบวนการยุติธรรมทางอาญา ฯลฯ

(ค) คณะอนุกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้าน  
การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน

คณะอนุกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมาย  
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากร กฎหมายที่เกี่ยวกับการธนาคาร และสถาบัน  
การเงิน ฯลฯ

(ง) คณะอนุกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้าน  
การคมนาคม เศรษฐกิจ และอุตสาหกรรม

คณะอนุกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมาย  
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคม เศรษฐกิจ และอุตสาหกรรม เช่น กฎหมาย  
เกี่ยวกับการขนส่งและการโทรคมนาคม กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจต่าง ๆ  
กฎหมายว่าด้วยโรงงาน ฯลฯ

(จ) คณะกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้านการเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ

คณะกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำ ที่ดิน ป่าไม้ ทรัพยากรธรณี การประมง ฯลฯ

(ฉ) คณะกรรมการผู้รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการชุดนี้ควรได้รับผิดชอบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เช่น กฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล ยา โรคติดต่อ ฯลฯ

3. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

### 3.1 ข้อพิจารณาเบื้องต้น

(1) ในการจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายนั้น ควรจะต้องพิจารณาใน 3 เรื่อง ดังต่อไปนี้

- (ก) หัวข้อเรื่องที่จะทำการศึกษาวิจัย/สัมมนา
- (ข) งบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการ
- (ค) บุคลากรที่จะดำเนินการ

(2) ประธานคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายไว้ว่า เรื่องใดที่เป็นเรื่อง "เล็ก" คณะกรรมการฯ อาจดำเนินการ "ศึกษา" และจัดทำร่างกฎหมายได้เลยโดยไม่ต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อน ต่อเมื่อเป็นเรื่อง "ใหญ่" ที่จะต้องทำการ "วิจัย" เสียก่อน หรือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานหลายหน่วยงาน จึงจะต้องเสนอขออนุมัติ

จากคณะรัฐมนตรีเสียก่อน<sup>5</sup> ซึ่งมีข้อควรพิจารณาว่าคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรม  
อาจแยกดำเนินการเช่นนั้น ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา มาตรา  
17 ตี และมาตรา 17 จัตวา ได้หรือไม่

### 3.2 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการ

(1) มาตรา 17 ตี แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา  
พ.ศ. 2522 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นต่อคณะ  
กรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อไป โดย  
ระบุขอบเขตของงาน ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการ ตลอดจนงบประมาณ  
สำหรับดำเนินการ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีงบประมาณเพิ่มเติม ให้นำ  
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

(2) สำนักงานฯ ได้รับการสนับสนุนจากท่านรองนายกรัฐมนตรี  
(นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ในด้านงบประมาณในการดำเนินงานพัฒนาอุตสาหกรรมโดย  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 ได้จัดสรรงบ  
ประมาณรายจ่ายไว้เป็น "เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรม" จำนวน 20  
ล้านบาท

(3) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการ  
การกฤษฎีกาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรม พ.ศ. .... เพื่อที่จะ  
เสนอไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

---

<sup>5</sup>รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรม ครั้งที่ 1/2535  
เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2535, หน้า 9.

(4) คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างระเบียบฯ ตาม (3) แล้ว เห็นว่าอาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ซึ่งต้องการความคล่องตัวในการใช้จ่ายเงินเพื่อการพัฒนากฎหมาย คณะอนุกรรมการฯ จึงได้แก้ไขปรับปรุงร่างระเบียบดังกล่าวเสียใหม่เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวมากยิ่งขึ้น โดยร่างระเบียบฯ นี้จะใช้บังคับกับการใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อการพัฒนากฎหมายไม่ว่าจะเป็นการศึกษาวิจัย การจัดประชุมสัมมนา การรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง การจัดให้ได้มาซึ่งข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวกับการพัฒนากฎหมาย การจัดทำและเผยแพร่รายงานการศึกษาวิจัย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนา กฎหมาย และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนา กฎหมาย<sup>6</sup>

### 3.3 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการให้ค่าตอบแทนหรือเงินอุดหนุนแก่การวิจัย

(1) มาตรา 17 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายตามมาตรา 17 ครีแล้ว ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายดำเนินการศึกษาวิจัยและจัดทำรายงาน เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยจะแต่งตั้งผู้วิจัยเพื่อจัดทำรายงานตามที่มอบหมายก็ได้ เพื่อการนี้ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายมีอำนาจกำหนดค่าตอบแทนหรือให้เงินอุดหนุนแก่การวิจัยตามระเบียบที่ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนด

<sup>6</sup>โปรดดูร่างระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย พ.ศ. ....



(2) คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการ กฤษฎีกาว่าด้วยการให้คำตอบแทนสมนาคุณผลงานวิจัยและ เงินอุดหนุนแก่การวิจัย เพื่อการพัฒนากฎหมาย พ.ศ. ... ขึ้นมาเพื่อใช้บังคับการให้เงินสนับสนุนการ วิจัยกรณีดังนี้

(ก) คำตอบแทนสมนาคุณผลงานวิจัยแก่ผู้ทำงานวิจัยซึ่ง คณะ กรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่างานวิจัยที่ผู้นั้นได้กระทำไว้แล้วสามารถนำมา ใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานตามแผนงานหรือ โครงการพัฒนากฎหมายของ คณะ กรรมการพัฒนากฎหมาย

(ข) เงินอุดหนุนแก่การวิจัยในกรณีที่คณะกรรมการพัฒนา กฎหมายเห็นสมควรจัดให้มีการวิจัยขึ้นในเรื่องใดเพื่อดำเนินงานตามแผนงานหรือ โครงการพัฒนากฎหมาย

(ค) เงินรางวัลแก่งานวิจัยทางกฎหมายที่ดีเด่นและ เป็น ประโยชน์ต่อการพัฒนากฎหมาย ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมและจูงใจให้มีการวิจัย เพื่อการพัฒนากฎหมายให้มากขึ้น

(ง) เงินสมนาคุณผู้ดำเนินการศึกษาเบื้องต้น (rapporteur) เกี่ยวกับหัวข้อเรื่องหรือกฎหมายที่สมควรได้รับการพัฒนา ผู้คัดเลือกและผู้ประเมิน งานวิจัย

(3) สำหรับหลักเกณฑ์ในการให้เงินอุดหนุนแก่การวิจัยและ เงิน อื่น ๆ ดังกล่าวข้างต้นและวงเงินที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจะอนุมัติให้ได้นั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควรให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้กำหนดในแต่ละปีงบประมาณ ทั้งนี้เพื่อให้คณะกรรมการฯ สามารถให้เงินอุดหนุนแก่การวิจัยในจำนวนที่เหมาะสม กับหัวข้อเรื่องและคุณภาพของงานวิจัยตามที่คณะกรรมการฯ กำหนดและสอดคล้อง กับสถานการณ์ในแต่ละปี

(4) ส่วนหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้เงินสนับสนุนการวิจัยตาม (3) นั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควร อ้างไว้ในร่างระเบียบฯ นี้ด้วย โดยให้กำหนดรายละเอียดในประกาศคณะ

กรรมการพัฒนากฎหมายอีกชั้นหนึ่ง ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัวในการแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับสภาพของการดำเนินงานพัฒนากฎหมายในแต่ละระยะ<sup>7</sup>

4. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(1) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายแล้ว คณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการหรือจัดให้มีการศึกษาวิจัย การสัมมนาหรือการรับฟังความคิดเห็นฯ ให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายที่ได้กำหนดไว้โดยคณะกรรมการฯ จะมอบหมายให้สำนักงานฯ หรือคณะอนุกรรมการฯ รับผิดชอบดำเนินการในรายละเอียดแทนคณะกรรมการฯ ก็ได้

(2) การดำเนินงานในบางหัวข้อเรื่องอาจใช้วิธีการศึกษาวิเคราะห์เบื้องต้นก่อนแล้วจัดให้มีการสัมมนาหรือการรับฟังความคิดเห็นฯ เพื่อหาข้อสรุปและข้อเสนอแนะในเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรี การดำเนินงานในบางหัวข้อเรื่องอาจต้องอาศัยการวิจัยในเชิงสหสาขาวิชาอย่างลึกซึ้งและการสัมมนาหรือการรับฟังความคิดเห็นฯ แล้วแต่หัวข้อเรื่อง ขอบเขตของการดำเนินงานตามที่คณะกรรมการฯ ได้กำหนดไว้ และข้อมูลที่รวบรวมมาได้

(3) ในกรณีที่คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้มีการวิจัยในหัวข้อเรื่องใดก็จะต้องมีการเตรียมการ และมีการดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้

---

<sup>7</sup>โปรดดูร่างระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการให้คำตอบแทนสมนาคุณผลงานวิจัยและเงินอุดหนุนแก่การวิจัยเพื่อการพัฒนากฎหมาย พ.ศ. ....

(ก) พิจารณากำหนดขอบเขตการศึกษาและวิธีการศึกษา (Terms of Reference) ที่ผู้วิจัยจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ คณะกรรมการฯ ต้องการ

(ข) พิจารณาคัดเลือกผู้วิจัยและวงเงินงบประมาณที่จะต้องให้

(ค) พิจารณากำหนดองค์การและวิธีการในการติดตามและ ประเมินผลการวิจัย

(4) คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการผู้ รับผิดชอบกลุ่มกฎหมายต่าง ๆ 6 กลุ่ม ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการพิจารณาคัดเลือก กฎหมายหรือหัวข้อเรื่องที่สมควรได้รับการศึกษาวิจัย เพื่อให้มีการพัฒนากฎหมายต่อไป ตาม 2.3.2 อยู่แล้วเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตาม (3)(ก)(ข) และ (ค) ด้วย ซึ่งจะมีข้อดีในแง่ของความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เอกภาพในการทำงาน และการประหยัดบุคลากร

5. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายสำหรับปีงบประมาณ 2535 และสำหรับปีงบประมาณต่อไป

5.1 แผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายสำหรับปีงบประมาณ 2535

(1) โดยที่งานพัฒนากฎหมายของประเทศไทยยังเป็นงานใหม่ สำหรับสำนักงานฯ ซึ่งยังมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ การจัดทำแผนงานหรือ โครงการพัฒนากฎหมายในระยะ เริ่มต้นสำหรับปีแรกจึงควรเป็นไปในลักษณะ ของ การวางรากฐานและการทดลองทำภายในขอบข่ายอันจำกัดก่อน

(2) หัวข้อเรื่องที่น่าสนใจและน่าจะเป็นประโยชน์ในการวาง รากฐานของการพัฒนากฎหมายในระยะต่อไปน่าจะ ได้แก่หัวข้อเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การสำรวจกฎหมายที่มีอยู่ทั้งหมดซึ่งยังมีได้ถูกยกเลิกแต่ มิได้มีการบังคับใช้ในทางปฏิบัติแล้ว

โครงการนี้อาจมอบหมายให้สำนักงานฯ เป็นผู้รับผิดชอบ  
ได้ โดยสำนักงานฯ อาจว่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวให้มาทำการสำรวจและจำแนก  
กฎหมายที่ยังมิได้ถูกยกเลิกแต่มีได้มีการบังคับใช้ในทางปฏิบัติแล้ว เพื่อเสนอแนะ  
ต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการยกเลิกหรือสังคายนากฎหมายดังกล่าวเสียใหม่ และเพื่อ  
ใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนากฎหมายในหัวข้อเรื่องต่าง ๆ ต่อไปนี้

(ข) การจัดกลุ่มของกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เป็นไปตาม  
นโยบายของรัฐบาลที่จะ เปลี่ยนระบบการควบคุมเป็นระบบการกำกับ ติดตาม หรือ  
ส่งเสริม ("โครงการจัดทำแผนที่กฎหมาย")

โครงการนี้อาจเริ่มต้นด้วยการจัดสัมมนาซักซ้อมความ  
เข้าใจเกี่ยวกับความหมายและแนวทางในการเปลี่ยนระบบการควบคุมเป็นระบบ  
การกำกับ ติดตาม หรือส่งเสริม เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันระหว่างผู้  
กำหนดนโยบายนี้และผู้ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายนี้

(ค) การจัดระบบการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

โครงการนี้เป็นโครงการที่ท่านประธานคณะกรรมการ  
พัฒนากฎหมายให้ความสนใจเป็นพิเศษ

(ง) การแปรรูปรัฐวิสาหกิจและการให้เอกชนเข้าร่วม  
ดำเนินงานกับรัฐวิสาหกิจในรูปแบบต่าง ๆ

โครงการนี้เป็น การอนุวัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ  
ฉบับที่ 7 ข้อ 5.4.2

(จ) การจัดตั้งตลาดการซื้อขายสินค้าล่วงหน้า

โครงการนี้เป็น การอนุวัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ  
ฉบับที่ 7

(จ) การกำหนดโทษทางปกครองให้แตกต่างกับโทษทางอาญา

โครงการนี้เป็นเรื่องที่สอดคล้องกับนโยบายของท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้โทษทางอาญาเป็นมาตรการลงโทษทางปกครองในพระราชบัญญัติต่าง ๆ มากจนมีผลทำให้มีการเพิ่มอำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจและต้องเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ จึงเห็นว่าความผิดบางอย่างที่ไม่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อย หรือความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมแล้วควรใช้บทลงโทษทางปกครอง เช่น การให้จ่ายเงินเพิ่มตามประมวลรัษฎากร หรือการเปรียบเทียบปรับ เป็นต้น ซึ่งแม้เป็นบทลงโทษทางการเงินแต่มิใช่โทษปรับตามกฎหมายอาญาในต่างประเทศ เช่น เยอรมันก็มีปรากฏในกฎหมายป้องกันการผูกขาด<sup>๘</sup>

### 5.2 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายสำหรับปีงบประมาณต่อไป

การจัดทำแผนงานหรือโครงการพัฒนากฎหมายสำหรับปีงบประมาณต่อไป ควรรอดูผลการคัดเลือกและการจัดลำดับกฎหมายหรือหัวข้อ เรื่องที่สมควรได้รับการพัฒนาตามที่คณะกรรมการฯ จะ ได้พิจารณากำหนดต่อไปโดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาลชุดต่อไปด้วย

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>๘</sup>ข้อสังเกตเพิ่มเติมของ ดร. บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ในคราวประชุม คณะอนุกรรมการศึกษาวิธีการในการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ 3/2535 วันศุกร์ที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2535.

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่ เป็นการสมควรจัดให้มีกระบวนการในการพัฒนาหรือการปรับปรุง  
แก้ไขกฎหมายอย่าง เป็นระบบ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการพัฒนาการ  
บริหารราชการแผ่นดินและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยให้มีคณะกรรมการ  
ปฏิรูปกฎหมายเป็นองค์กรกลางที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมาย มีอำนาจ  
หน้าที่ในการกำหนดแนวทาง แผนงาน และโครงการสำหรับการวิจัยกฎหมาย  
ในสาขากฎหมายต่าง ๆ จัดทำหรือจัดทำให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง จัด  
ทำสารานุกรมกฎหมาย ตลอดจนประสานงานและสนับสนุนการวิจัยกฎหมายที่  
กระทำโดยหน่วยงานของรัฐและโดยเอกชนด้วยการให้คำแนะนำให้ทุน หรือเงิน  
อุดหนุนแก่โครงการวิจัยหรืองานวิจัยกฎหมาย และให้รางวัลแก่ผลงานวิจัยทาง  
กฎหมายหรือตำราทางกฎหมาย และให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีอำนาจ  
แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา คณะผู้วิจัยและคณะกรรมการจัดทำ  
สารานุกรมกฎหมาย เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด  
จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย  
.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคณะกรรมการ  
ปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ...."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

"การปฏิรูปกฎหมาย" หมายความว่า การพัฒนาหรือการปรับปรุงแก้ไข  
กฎหมายอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในการพัฒนาการบริหาร  
ราชการแผ่นดิน หรือเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง  
ของประเทศ ทั้งนี้ โดยให้มีกำหนดแนวทาง แผนงาน และโครงการที่แน่ชัด  
สำหรับการวิจัยกฎหมายของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ตลอดจนการทํารายงาน

วิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง และการตรวจสอบกฎหมายที่ล้าสมัย ซ้ำซ้อนกัน  
ขัดแย้งกัน หรือมีการจัดองค์การที่ไม่เหมาะสม เพื่อเสนอให้มีการยกเลิกหรือ  
แก้ไข เปลี่ยนแปลงให้ทันต่อสภาพการณ์ทางสังคมและ เศรษฐกิจ และให้การบังคับ  
ใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพตรงต่อความมุ่งหมายและ เจตนารมณ์ของกฎหมาย และ  
ให้หมายความรวมถึงการจัดทำสารานุกรมกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการค้นคว้า  
และอ้างอิงในทางวิชาการด้วย

"รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง" หมายความว่า หนังสือหรือ  
บันทึกรายงานที่ทำการศึกษาค้นคว้าสอบสวนข้อมูลอย่าง เป็นระบบในเรื่องใดเรื่อง  
หนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายในสาขาต่าง ๆ เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้โดยให้มีการศึกษา  
ความเป็นมา มีการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอก มีการศึกษาเปรียบเทียบ  
กฎหมายต่างประเทศ และมีการวิเคราะห์ผสมผสานความรู้ในเชิงสหวิชา รวมทั้ง  
ให้มีผลสรุปพร้อมด้วยข้อเสนอแนะ และทางเลือกในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่  
แน่ชัด โดยจะมีร่างกฎหมายเป็นต้นแบบประกอบกับหนังสือหรือบันทึกรายงาน  
ดังกล่าวไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณี

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม  
ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึง  
รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐด้วย

มาตรา 4 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการ  
ปฏิรูปกฎหมาย" ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(1) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตาม  
คำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรและ  
วุฒิสภาเป็นประธานกรรมการ

(2) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นรองประธานกรรมการ

(3) ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการ  
ข้าราชการพลเรือน อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมอัยการ นายกสภาทนายความ



ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และ

(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบเอ็ดคน ซึ่งจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามคำแนะนำของคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยในจำนวนนี้ให้พิจารณาแต่งตั้งจากอาจารย์สอนวิชานิติศาสตร์ วิชาเศรษฐศาสตร์ หรือวิชาสังคมศาสตร์สาขาอื่นของมหาวิทยาลัยแห่งรัฐจำนวนไม่เกินเจ็ดคน และจากผู้ทรงคุณวุฒิทางกฎหมายในภาคเอกชนที่มีประสบการณ์ในสาขาพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม เกษตรกรรม หรือการเงินการคลังไม่เกินสี่คน

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

องค์ประชุมและวิธีการประชุมของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 5 ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งตามวาระคราวละสามปี ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้

ในกรณีที่การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่อาจกระทำได้เนื่องจากอยู่ในระหว่างปิดสมัยประชุมรัฐสภา หรือสภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุหรือถูกยุบ หรือมีเหตุอย่างอื่น ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่วาระดำรงตำแหน่งครบกำหนดในขณะนั้นยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปพลางก่อนได้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

มาตรา 6 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 5 ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(1) ตาย

- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (5) ได้รับความจําคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จําคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา 7 คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดแนวทางสำหรับการทำการวิจัยกฎหมายในสาขา กฎหมายต่าง ๆ
- (2) จัดทำหรือจัดทำให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง
- (3) จัดทำสารานุกรมกฎหมาย
- (4) แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาตามมาตรา 8 คณะผู้วิจัยตามมาตรา 9 และคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายตามมาตรา 10
- (5) ประสานงานและสนับสนุนการวิจัยกฎหมายซึ่งกระทำโดยหน่วยงานของรัฐและโดยเอกชน ด้วยการให้คำแนะนำ ให้ทุนหรือเงินอุดหนุนแก่โครงการวิจัยกฎหมายหรืองานวิจัยกฎหมาย ตลอดจนให้รางวัลแก่ผลงานวิจัยทางกฎหมายหรือตำราทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีการพัฒนาทางวิชาการในทางนิติศาสตร์ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- (6) รับฟังความคิดเห็นและพิจารณาข้อเสนอแนะของหน่วยงานของรัฐหรือของเอกชนเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย และการปฏิรูปกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไปตามความเหมาะสม
- (7) รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับผลงานวิจัยกฎหมายในประเทศและในต่างประเทศ และข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ในการวิจัยและการพัฒนากฎหมาย ตลอดจนทำการประเมินผลการวิจัยกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือของเอกชนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปกฎหมาย
- (8) เผยแพร่รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง เอกสารรายงาน การศึกษาวิเคราะห์กฎหมาย และ เรื่องหรือหนังสืออันมีความสำคัญในทางวิชาการ

(9) ออกกระเบียบหรือข้อบังคับอันเกี่ยวกับงานในอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการ

(9 ทวิ) จัดทำหรือจัดให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องหรือ  
บันทึกรายงานเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย ในเรื่องที่สภาผู้แทนราษฎรและหรือวุฒิสภา  
ได้มีมติตามข้อเสนอของกรรมาธิการสภา และประธานรัฐสภาได้แจ้งมายังคณะ  
กรรมการ

(10) จัดทำหรือจัดให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องหรือบันทึก  
รายงานเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย ในเรื่องที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี  
มอบหมาย

(11) จัดทำรายงานเกี่ยวกับแผนงานและผลงานของคณะกรรมการ  
ที่จัดทำหรือจะจัดทำเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบเป็นครั้งคราว

(12) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา นี้ ไม่เป็นการตัด  
อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่  
ของส่วนราชการนั้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีอาจมีมติหรือคำสั่งให้ส่ง  
เรื่องดังกล่าวให้กรรมการร่างกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เป็นผู้พิจารณา

มาตรา 8 ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าสาขากฎหมายใด  
เป็นสาขากฎหมายพิเศษที่สมควรได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะ ให้คณะ  
กรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา เพื่อให้มีอำนาจ  
หน้าที่ในการวิจัยกฎหมายในสาขานั้นตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย  
ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความชัดเจนหรือมี  
ประสบการณ์สูงในสาขากฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกิน  
เก้าคน

ให้นำมาตรา 6 มาใช้บังคับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการกฎหมาย  
เฉพาะสาขา โดยอนุโลม

องค์ประชุม และวิธีการประชุมของคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา  
ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา 9 ในการจัดทำรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องตามมาตรา  
7(2) ให้คณะกรรมการและคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา มีอำนาจแต่งตั้ง  
คณะผู้วิจัย เพื่อทำการวิจัยกฎหมายและ เสนอรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง  
ต่อคณะกรรมการหรือคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาได้ แล้วแต่กรณี

ในการแต่งตั้งคณะผู้วิจัย ให้คำนึงถึงคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับแต่งตั้ง  
เพื่อให้เกิดความสมดุลในความคิดเห็นระหว่างนักวิชาการ ผู้มีประสบการณ์และ  
ความเชี่ยวชาญภาคเอกชนและผู้มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญภาครัฐ

การจัดทำรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง ให้คณะผู้วิจัยดำเนินการ  
ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่คณะผู้วิจัยย่อมมีความเป็นอิสระในการให้  
ความเห็นทางวิชาการ

ในการเสนอรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องที่คณะผู้วิจัยซึ่งแต่งตั้ง  
โดยคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาจัดทำขึ้น ให้คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะ  
สาขาเสนอต่อคณะกรรมการโดยทำการประเมินพร้อมทั้งให้ความเห็นเกี่ยวกับ  
รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการด้วย และในการนี้  
คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา จะเสนอให้มีการมอบเงินรางวัลสำหรับ  
รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องที่เป็นผลงานที่ดีและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งด้วย  
ก็ได้

มาตรา 10 ในการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย ให้คณะกรรมการมี  
อำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายคณะหนึ่งหรือหลายคณะตาม  
แต่สาขาของกฎหมายที่จะต้องทำสารานุกรม และให้นำมาตรา 8 วรรคสอง  
วรรคสามและวรรคสี่มาใช้บังคับ

ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายคัดเลือก  
และมอบหมายให้ผู้เชี่ยวชาญเป็นพิเศษในเรื่องที่เกี่ยวข้องคนหนึ่งหรือหลายคน  
เป็นผู้ประพันธ์ในหัวข้อที่กำหนด โดยให้เป็นไปตามเค้าโครงและเงื่อนไขที่คณะ

กรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายจะได้กำหนดขึ้น และให้นำมาตรา 9 วรรคสอง มาใช้บังคับ

มาตรา 11 ให้ผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยตามมาตรา 9 และผู้ประพันธ์ สารานุกรมกฎหมายตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย ตามมาตรา 10 วรรคสอง ได้รับค่าตอบแทนและหรือเงินรางวัลตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา 12 คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาและ คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมาย เฉพาะสาขา หรือคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายมอบหมาย แล้วแต่กรณี ก็ได้

องค์ประชุม วิธีการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา 13 ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา และคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย มีอำนาจเชิญผู้แทนหน่วยงานของรัฐ หรือเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือข้อเสนอแนะได้เมื่อเห็นสมควร

มาตรา 14 ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน้าที่รับผิดชอบ ในงานธุรการและงานวิชาการ ของคณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะ สาขาและคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย และมีหน้าที่ให้บริการและความ ช่วยเหลือทางวิชาการแก่ผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยหรือแก่ผู้ประพันธ์สารานุกรมกฎหมาย

มาตรา 15 เพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง หรือจัดทำสารานุกรมกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นำยกรัฐมนตรีมี อำนาจแต่งตั้งอาจารย์ประจำที่สอนกฎหมายในคณะนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยแห่ง

รัฐ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาหรือ คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย ว่าเป็นผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยหรือเป็นผู้ ประพันธ์สารานุกรมกฎหมาย แล้วแต่กรณีไปดำรงตำแหน่งในสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเพื่อปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมายหรือจัดทำสารานุกรม กฎหมาย แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนจากมหาวิทยาลัยตามที่สังกัดเดิม แต่มีฐานะ เสมือนเป็นข้าราชการซึ่งสังกัดสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรีक्षाหรือกบอธิการบดีของมหาวิทยาลัยเจ้าสังกัดและสอบถามความประสงค์ ของอาจารย์สอนกฎหมายดังกล่าว และถ้าอาจารย์ดังกล่าวยินยอมก็ให้เสนอ นายกรัฐมนตรีให้แต่งตั้งอาจารย์สอนกฎหมายผู้นั้นมาปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ตามระยะเวลาที่กำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีและ ไม่เกินสองปี

มาตรา 16 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
 นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรจัดให้มีกระบวนการในการพัฒนาหรือการปรับปรุง  
แก้ไขกฎหมายอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการพัฒนาการ  
บริหารราชการแผ่นดินและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยให้มีคณะกรรมการ  
ปฏิรูปกฎหมายเป็นองค์กรกลางที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมาย มีอำนาจ  
หน้าที่ในการกำหนดแนวทาง แผนงาน และโครงการสำหรับการวิจัยกฎหมาย  
ในสาขากฎหมายต่าง ๆ จัดทำหรือจัดให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะเรื่อง จัด  
ทำสารานุกรมกฎหมาย ตลอดจนประสานงานและสนับสนุนการวิจัยกฎหมายที่  
กระทำโดยหน่วยงานของรัฐและโดยเอกชนด้วยการให้คำแนะนำให้ทุน หรือเงิน  
อุดหนุนแก่โครงการวิจัยหรืองานวิจัยกฎหมาย และให้รางวัลแก่ผลงานวิจัยทาง  
กฎหมายหรือตำราทางกฎหมาย และให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมีอำนาจ  
แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา คณะผู้วิจัยและคณะกรรมการจัดทำ  
สารานุกรมกฎหมาย เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด  
จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

.....

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคณะกรรมการ  
ปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ...."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้

"การปฏิรูปกฎหมาย" หมายความว่า การพัฒนาหรือการปรับปรุงแก้ไข  
กฎหมายอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในการพัฒนาการบริหาร  
ราชการแผ่นดิน หรือเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง  
ของประเทศ ทั้งนี้ โดยให้มีการกำหนดแนวทาง แผนงาน และโครงการที่แน่ชัด  
สำหรับการวิจัยกฎหมายของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ตลอดจนการทำรายงาน



วิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง และการตรวจสอบกฎหมายที่ล้าสมัย ช้ำซ้อนกัน  
ขัดแย้งกัน หรือมีการจัดองค์การที่ไม่เหมาะสม เพื่อเสนอให้มีการยกเลิกหรือ  
แก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ทันต่อสภาวการณ์ทางสังคมและ เศรษฐกิจ และให้การบังคับ  
ใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพตรงต่อความมุ่งหมายและ เจตนารมณ์ของกฎหมาย และ  
ให้หมายความรวมถึงการจัดทำสารานุกรมกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการค้นคว้า  
และอ้างอิงในทางวิชาการด้วย

"รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง" หมายความว่า หนังสือหรือ  
บันทึกรายงานที่ทำการศึกษาค้นคว้าสอบสวนข้อมูลอย่างเป็นระบบในเรื่องใดเรื่อง  
หนึ่งที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายในสาขาต่าง ๆ เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้โดยให้มีการศึกษา  
ความเป็นมา มีการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลภายนอก มีการศึกษาเปรียบเทียบ  
กฎหมายต่างประเทศ และมีการวิเคราะห์ผสมผสานความรู้ในเชิงสหวิชา รวมทั้ง  
ให้มีผลสรุปพร้อมด้วยข้อ เสนอแนะและทาง เลือกลงในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่  
แน่ชัด โดยจะมีร่างกฎหมายเป็นต้นแบบประกอบกับหนังสือหรือบันทึกรายงาน  
ดังกล่าวไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณี

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม  
ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึง  
รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐด้วย

มาตรา 4 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการปฏิรูป  
กฎหมาย" ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็น  
ประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นรองประธานกรรมการ  
ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงยุติธรรมหรือผู้แทน เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน เลขาธิการคณะ -  
กรรมการข้าราชการพลเรือนหรือผู้แทน อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน อธิบดีกรม  
อัยการหรือผู้แทน ผู้แทนสภานายความ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย  
ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
อื่นซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยในจำนวนนี้ให้พิจารณาแต่งตั้ง

จากอาจารย์สอนวิชานิติศาสตร์ วิชาเศรษฐศาสตร์ หรือวิชาสังคมศาสตร์สาขาอื่น  
ของมหาวิทยาลัยแห่งรัฐไม่เกินเจ็ดคน และจากผู้ทรงคุณวุฒิทางกฎหมายในภาค  
เอกชนที่มีประสบการณ์ในสาขาพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม เกษตรกรรม หรือการ  
เงินการคลังไม่เกินสี่คน

ให้คณะกรรมการแต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

องค์ประชุมและวิธีการประชุมของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตาม  
ระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 5 ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ใน  
ตำแหน่งตามวาระคราวละสามปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้  
รับแต่งตั้งใหม่ได้

มาตรา 6 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา 5  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (1) ตาย
- (2) ลาออก
- (3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (4) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (5) ได้รับความขาดทุนโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ  
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (6) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรี  
อาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรง  
ตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่ง เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งตน  
แทน

มาตรา 7 คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดแนวทางสำหรับการทำการวิจัยกฎหมายในสาขา  
กฎหมายต่าง ๆ
- (2) จัดทำหรือจัดให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง
- (3) จัดทำสารานุกรมกฎหมาย
- (4) แต่งตั้งคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาตามมาตรา 8 คณะผู้  
วิจัยตามมาตรา 9 และคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายตามมาตรา 10
- (5) ประสานงานและสนับสนุนการวิจัยกฎหมายซึ่งกระทำโดยหน่วยงาน  
ของรัฐและโดยเอกชน ด้วยการให้คำแนะนำ ให้ทุนหรือเงินอุดหนุนแก่โครงการ  
วิจัยกฎหมายหรืองานวิจัยกฎหมาย ตลอดจนให้รางวัลแก่ผลงานวิจัยทางกฎหมายหรือ  
ตำราทางกฎหมายเพื่อส่งเสริมและจูงใจให้มีการพัฒนาทางวิชาการในทางนิติศาสตร์  
ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- (6) รับฟังความคิดเห็นและพิจารณาข้อเสนอแนะของหน่วยงานของ  
รัฐหรือของเอกชนเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย และการปรับปรุงกฎหมายเพื่อดำเนินการ  
ต่อไปตามความเหมาะสม
- (7) รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับผลงานวิจัยกฎหมายในประเทศและใน  
ต่างประเทศ และข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ในการวิจัยและการ  
พัฒนากฎหมาย ตลอดจนทำการประเมินผลการวิจัยกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ  
หรือของเอกชนเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงกฎหมาย
- (8) เผยแพร่รายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่อง เอกสารรายงาน  
การศึกษาวิเคราะห์กฎหมาย และเรื่องหรือหนังสืออันมีความสำคัญในทางวิชาการ
- (9) ออกระเบียบหรือข้อบังคับอันเกี่ยวกับงานในอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการ
- (9 ทวิ) จัดทำหรือจัดให้มีรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องหรือ  
บันทึกรายงานเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย ในเรื่องที่สำคัญผู้แทนราษฎรและหรือวุฒิสภา  
ได้มีมติตามข้อเสนอของกรรมาธิการสภา และประธานรัฐสภาได้แจ้งมายังคณะ  
กรรมการ

(10) จัดทำหรือจัดทำที่มีรายงานวิจัยกฎหมาย เฉพาะ เรื่องหรือบันทึก รายงานเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมาย ในเรื่องที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี มอบหมาย

(11) จัดทำรายงานเกี่ยวกับแผนงานและผลงานของคณะกรรมการ ที่จัดทำหรือจะจัดทำเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบเป็นครั้งคราว

(12) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา นี้ ไม่เป็นการตัด อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในการเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ ของส่วนราชการนั้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีอาจมีมติหรือคำสั่งให้ส่ง เรื่องดังกล่าวให้กรรมการร่างกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้พิจารณา

มาตรา 8 ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าสาขากฎหมายใด เป็นสาขากฎหมายพิเศษที่สมควรได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา เพื่อให้มีอำนาจ หน้าที่ในการวิจัยกฎหมายในสาขานั้นตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาตามวรรคหนึ่ง ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นซึ่ง เป็นผู้มีความรู้ความชัดเจนหรือมี ประสบการณ์สูงในสาขากฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกิน เก้าคน

ให้นำมาตรา 6 มาใช้บังคับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการกฎหมาย เฉพาะสาขา โดยอนุโลม องค์ประชุม และวิธีการประชุมของคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา 9 ในการจัดทำรายงานวิจัยกฎหมาย เฉพาะ เรื่องตามมาตรา 7(2) ให้คณะกรรมการและคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขามีอำนาจแต่งตั้ง คณะผู้วิจัยเพื่อทำการวิจัยกฎหมายและ เสนอรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ เรื่องต่อ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาได้ แล้วแต่กรณี

ในการแต่งตั้งคณะผู้วิจัย ให้คำนึงถึงคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับแต่งตั้ง เพื่อให้เกิดความสมดุลในความคิดเห็นระหว่างนักวิชาการ ผู้มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญภาคเอกชนและผู้มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญภาครัฐ

การจัดทำรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะเรื่อง ให้คณะผู้วิจัยดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่คณะผู้วิจัยย่อมมีความเป็นอิสระในการให้ความเห็นทางวิชาการ

ในการเสนอรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะเรื่องให้คณะผู้วิจัยซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาจัดทำขึ้น ให้คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาเสนอต่อคณะกรรมการโดยทำการประเมินพร้อมทั้งให้ความเห็นเกี่ยวกับรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการด้วย และในการนี้ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา จะเสนอให้มีการมอบเงินรางวัลสำหรับรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะเรื่องที่เป็นผลงานที่ดีและเป็นประโยชน์อย่างยิ่งด้วยก็ได้

มาตรา 10 ในการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายคณะหนึ่งหรือหลายคณะตามแต่สาขาของกฎหมายที่จะต้องทำสารานุกรม และให้นำมาตรา 8 วรรคสอง วรรคสามและวรรคสี่มาใช้บังคับ

ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายคัดเลือกและมอบหมายให้ผู้ที่เชี่ยวชาญเป็นพิเศษในเรื่องที่เกี่ยวข้องคนหนึ่งหรือหลายคน เป็นผู้ประพันธ์ในหัวข้อที่กำหนด โดยให้เป็นไปตามเค้าโครงและเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายจะได้กำหนดขึ้น และให้นำมาตรา 9 วรรคสอง มาใช้บังคับ

มาตรา 11 ให้ผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยตามมาตรา 9 และผู้ประพันธ์สารานุกรมกฎหมายตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายตามมาตรา 10 วรรคสอง ได้รับค่าตอบแทนและหรือเงินรางวัลตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

มาตรา 12 คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาและ  
คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา  
หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมาย  
เฉพาะสาขา หรือคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมายมอบหมาย แล้วแต่กรณี  
ก็ได้

องค์ประชุม วิธีการประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ  
ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา 13 ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขา  
และคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย มีอำนาจเชิญผู้แทนหน่วยงานของรัฐ  
หรือเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือข้อเสนอนั้นได้เมื่อเห็นสมควร

มาตรา 14 ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน้าที่รับผิดชอบ  
ในงานธุรการและงานวิชาการ ของคณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะ  
สาขาและคณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย และมีหน้าที่ให้บริการและความ  
ช่วยเหลือทางวิชาการแก่ผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยหรือแก่ผู้ประพันธ์สารานุกรมกฎหมาย

มาตรา 15 เพื่อประโยชน์ในการจัดทำรายงานวิจัยกฎหมายเฉพาะ  
เรื่อง หรือจัดทำสารานุกรมกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นายกรัฐมนตรีมี  
อำนาจแต่งตั้งอาจารย์ประจำที่สอนกฎหมายในคณะนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยแห่ง  
รัฐ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ คณะกรรมการกฎหมายเฉพาะสาขาหรือ  
คณะกรรมการจัดทำสารานุกรมกฎหมาย ให้เป็นผู้วิจัยในคณะผู้วิจัยหรือเป็นผู้  
ประพันธ์สารานุกรมกฎหมาย แล้วแต่กรณีไปดำรงตำแหน่งในสำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาเพื่อปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาเกี่ยวกับการวิจัยกฎหมายหรือจัดทำสารานุกรม  
กฎหมาย แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนจากมหาวิทยาลัยตามที่สังกัดเดิม  
แต่มีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการซึ่งสังกัดสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ปรึกษารื้อกับบอธิการบดีของมหาวิทยาลัยเจ้าสังกัดและสอบถามความประสงค์

ของอาจารย์สอนกฎหมายดังกล่าว และถ้าอาจารย์ดังกล่าวยินยอมก็ให้เสนอ  
 นายกรัฐมนตรีให้แต่งตั้งอาจารย์สอนกฎหมายผู้นั้นมาปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงาน  
 คณะกรรมการกฤษฎีกา ตามระยะ เวลาที่กำหนด แต่ทั้งนี้ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีและ  
 ไม่เกินสองปี

มาตรา 16 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
 นายกรัฐมนตรี

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ประวัติผู้เขียน

นายอนันต์ จรุงวิทยานนท์ เกิดเมื่อวันศุกร์ที่ 23 มกราคม พ.ศ. 2502 ที่อำเภอแก่งคันต์ จังหวัดตรัง สำเร็จการศึกษาชั้นปริญญาตรี เศรษฐศาสตร์บัณฑิต (สาขาเศรษฐศาสตร์ระหว่างประเทศ) จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง เมื่อปี พ.ศ. 2525 นิติศาสตร์บัณฑิตจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เมื่อปี พ.ศ. 2530 และเข้าศึกษาต่อในหลักสูตรนิติศาสตร์มหาบัณฑิต ที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อปี พ.ศ. 2530 ปัจจุบันรับราชการในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ศูนย์วิทยพัชร์พยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย