

การบริหารที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในแขวงบางมด

จากนโยบายของกรุงเทพมหานคร ที่ต้องการรักษาพื้นที่เกษตรกรรม ได้กำหนดนโยบายที่สำคัญโดยเสริมสร้าง รักษาคุณภาพสภาพแวดล้อม ควบคุมการใช้ที่ดินและควบคุมการเจริญเติบโตของพื้นที่เมืองอย่างมีระเบียบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการปรับปรุง รักษาสภาพแวดล้อมการเกษตรในพื้นที่ชานเมือง

แต่พบว่า การปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ได้ดำเนินการตามนโยบายน้อย ในส่วนของรักษาพื้นที่เกษตรกรรม

การบริหารที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ก. การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1. หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น

ก) หน้าที่ ตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2535 - 2539) ได้มีนโยบาย เกี่ยวกับการแก้ปัญหาการรุกล้ำพื้นที่เกษตรกรรมชานเมืองซึ่งเปลี่ยนแปลงไปเป็นพื้นที่เมืองทั้ง ๆ ที่พื้นที่ดังกล่าวขาดสาธารณูปโภค ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้กำหนดให้มีการเสริมสร้างและรักษาพื้นที่เกษตรกรรมชานเมือง เพื่อคุณภาพสภาวะแวดล้อมที่ดีของกรุงเทพมหานคร

นอกจากหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 กำหนดให้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาพื้นที่เกษตรกรรม คือ ตาม 89 (14) การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและ ม. 89 (25) การส่งเสริมประกอบอาชีพ

ดังนั้นหน่วยงานระดับปฏิบัติ ซึ่งทำหน้าที่บริหารและปฏิบัติในพื้นที่ แขวงบางมด จำต้องปฏิบัติตามนโยบายย่อมหาสิทธิ การปฏิบัติตามหน้าที่อย่างจริงจังเพื่อที่

ตารางที่ 5.1 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่แขวงบางมด (แบ่งตามหน่วยงาน)

ปัญหา	โครงการ	ราชการส่วนท้องถิ่น			ราชการส่วนภูมิภาค		
		เป็นโครงการขนาดใหญ่ของ กทม. หรือ รัฐบาล	ฝ่ายโยธา	ฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาชุมชน	เกษตรเขต	ส่งเสริมสหกรณ์	
6. ดอกเบี้ยในการกู้ยืมสูง	4. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินคสล. ม. 2		/				
	5. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. ซอยประชาอุทิศ 43		/				
	6. โครงการปรับปรุงซอยมิตรไมตรีส่วน 1-3		/				
	7. โครงการปรับปรุงซอยข้างสวนธนบุรีรมย์		/				
	8. โครงการปรับปรุงซอยวิเชียร		/				
	9. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลังวัดกลางนา		/				
	10. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เลียบลำกระโดงสาธารณะ หมู่ 2		/				
	12. โครงการก่อสร้างทางเดิน คสล. เลียบคลองบางมดใหญ่		/				
	13. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. ปลายซอยประชาอุทิศ 37		/				
	14. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลังสวนธนบุรีรมย์		/				
	7. โรคพืชและศัตรูพืช	1. การดำเนินงานสหกรณ์การเกษตร ส่วนส้มบางมด					/
		1. โครงการรณรงค์ป้องกันกำจัดแมลงวันผลไม้					/
		2. โครงการใช้เหยื่อพิษในการป้องกันกำจัดแมลงวันผลไม้					/

ที่มา : จากการศึกษา

ตารางที่ 5.1 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่แขวงบางมด (แบ่งตามหน่วยงาน)

ปัญหา	โครงการ	ราชการส่วนท้องถิ่น			ราชการส่วนภูมิภาค	
		เป็นโครงการ ขนาดใหญ่ของ ของกทม. หรือ รัฐบาล	ฝ่ายโยธา	ฝ่ายส่งเสริม และพัฒนา ชุมชน	เกษตร เขต	ส่งเสริม สหกรณ์
1. น้ำเค็ม	<ol style="list-style-type: none"> โครงการป้องกันน้ำท่วม และระบายน้ำในพื้นที่ ด้านตะวันตกของ กทม. โครงการซ่อมแซมประตูระบายน้ำ โครงการขุดลอกคลองเก่าทิ้ง โครงการขุดลอกคลองบางจาก โครงการขุดลอกคลองรางต้น โครงการขุดลอกคลองคานาค โครงการขุดลอกคลองแจงร้อนตอนปลาย โครงการขุดลอกคลองขวาง 	/	/	/		
2. น้ำเสีย	<ol style="list-style-type: none"> โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียราษฎร์บูรณะ โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยเคซา โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยวิเชียร 	/	/	/		
3. การคมนาคมระหว่างพื้นที่กับ พื้นที่ภายนอก	<ol style="list-style-type: none"> ระบบทางด่วน 	/				
4. ไฟฟ้าสาธารณะ	<ol style="list-style-type: none"> โครงการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในชุมชนบูลไลท์ 	/	/	/		
5. การคมนาคมในชุมชน	<ol style="list-style-type: none"> โครงการก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามคลองสาธารณะในซอยสุวรรณโพธิ์ โครงการปรับปรุงซอยบางมดแลนด์ โครงการปรับปรุงซอยประชาอุทิศ 61 	/	/	/		

ลักษณะการบริหารและผลที่มีต่อ
การใช้ที่ดินในพื้นที่ชานเมือง
กรุงเทพมหานคร : กรณีศึกษา
แขวงบางมด เขตราชบุรีบูรณะ

แสดง
โครงการที่สนับสนุนการพัฒนา
พื้นที่การเกษตรกรรม

สัญลักษณ์

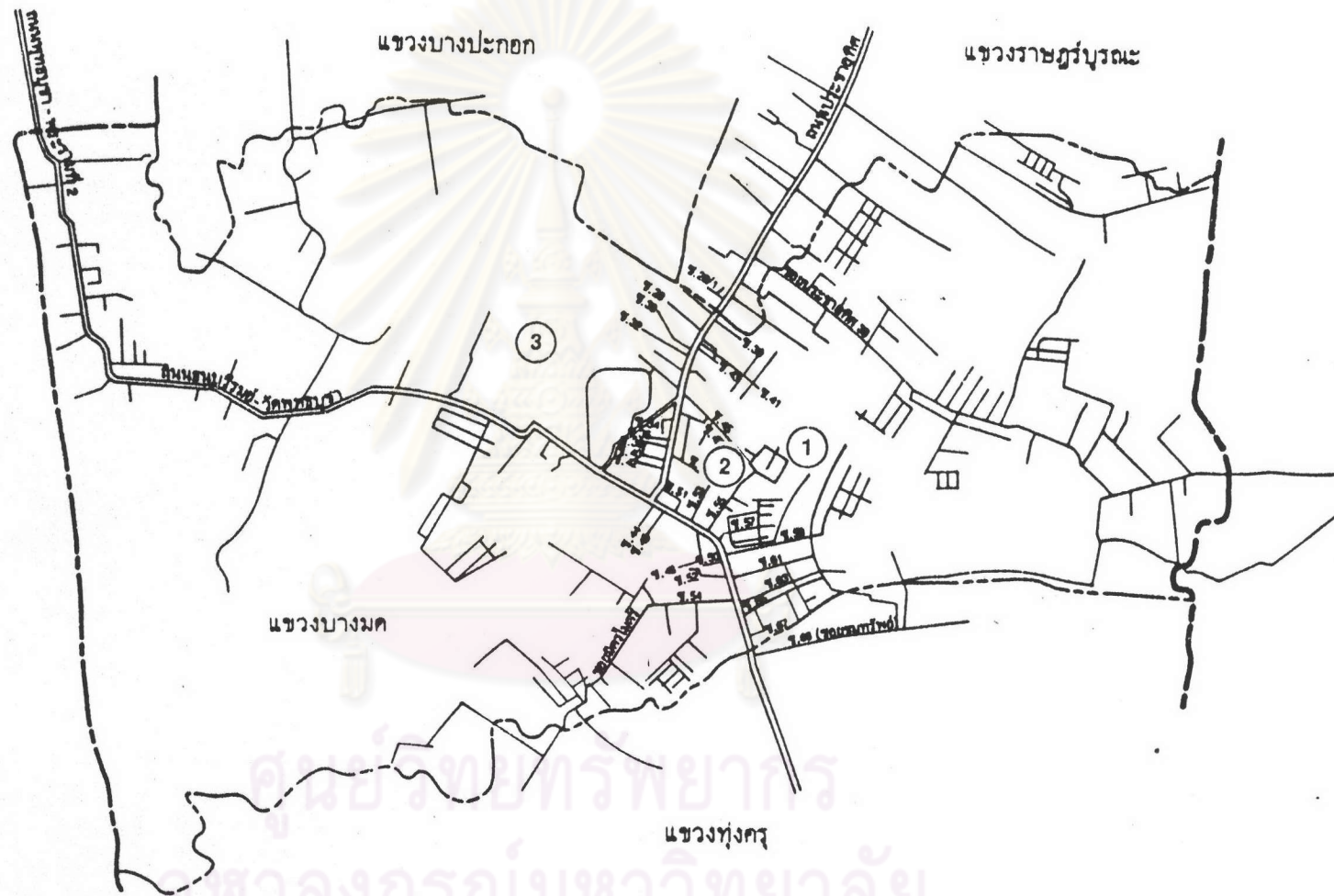
โครงการที่สนับสนุนการพัฒนา
พื้นที่การเกษตรกรรม ○

- 1 โครงการปลูกดอกกลองตานาค
- 2 โครงการปลูกดอกกลองแจงร้อน
ตอนปลาย
- 3 โครงการปลูกดอกกลองขวาง

แผ่นที่ 5.2



0 250 500 1000 2000 m.



จะสนับสนุนและรักษาพื้นที่เกษตรกรรม พบว่าหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักที่มีผลต่อพื้นที่เกษตรกรรม คือ ฝ่ายโยธา และฝ่ายพัฒนาชุมชน (อำนาจหน้าที่กล่าวไว้ในบทที่ 3) ซึ่งหน่วยงานทั้ง 2 มีส่วนอย่างมาก ต่อการบริหารการใช้ที่ดินในเขตบางมด

แต่พบว่าความเดือดร้อนและประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เกษตรกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่สวนไม้ผลประสบปัญหาด้านน้ำเค็มเข้ามาทำลายไม้ผลจากการสนทนากลุ่ม ได้ทราบปัญหาดังกล่าวและจากการร้องเรียนของประชาชนกับสื่อมวลชนคือ หนังสือพิมพ์มติชนรายวัน ฉบับวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2536 หน้า 20 ประชาชนได้ร้องเรียนว่า "วันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2536 นายอริษะ รุกขพันธ์ ประธานกรรมการสหกรณ์การเกษตรสวนส้มบางมด จำกัด นายวิทสา สารี ประธานกลุ่มเกษตรกรทุ่งครุ และนายสุทิน อ่อนพึ้ง กรรมการพัฒนาท้องถิ่น เขตธนบุรีได้เข้ายื่นหนังสือร้องเรียนกับ "มติชน" เกี่ยวกับความเดือดร้อนของชาวสวนบางมด เนื่องจากถูกน้ำเค็มไหลเข้าทำลายพื้นที่เพาะปลูก จนทำให้สวนส้มที่มีอยู่เกิดความเสียหายอย่างหนัก หากไม่ได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง อาจทำให้สวนส้มบางมดล่มสลายสูญพันธุ์ได้ในอนาคต หนังสือร้องเรียนดังกล่าวระบุว่าชาวสหกรณ์การเกษตรสวนส้มบางมดจำกัด ซึ่งมีพื้นที่เพาะปลูกในเขตราษฎร์บูรณะ บางขุนเทียนและจอมทองได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากน้ำเค็มกำลังเข้ามาทำลายพื้นที่ทำให้เกษตรกรไม่สามารถประกอบอาชีพเพาะปลูกส้มได้และประชาชนเอง ไม่มีน้ำในการอุปโภคบริโภคเพราะน้ำในลำคลองบางมดเค็มมาก สามารถวัดความเค็มได้เกิน 5 มิลลิกรัม ซึ่งเกินกว่ามาตรฐาน และเป็นความเค็มที่ไม่สามารถนำน้ำมาใช้ได้ นอกจากนี้เกษตรกรในพื้นที่ยังขาดการเหลียวแลจากหน่วยราชการ เพราะเคยมีการประชุมกันในการหาทางป้องกันน้ำเค็ม แต่ปรากฏว่าทางราชการกลับไม่ปฏิบัติจนทำให้เกิดความเสียหาย กรมส่งเสริมการเกษตรและกรุงเทพมหานครได้นำกิ่งส้มและกิ่งมะม่วงมาแจกเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2535 เป็นจำนวนมาก แต่เกษตรกรไม่มีกำลังใจในการปลูกเพราะทางกรุงเทพมหานครไม่เคยเอาใจใส่แก้ปัญหาเรื่องนี้ให้กับเกษตรกรเลย พันธุ์ไม้ที่แจกมาถือเป็นการเสี่ยงงบประมาณของรัฐไปโดยไม่ได้ประโยชน์ ท้ายของหนังสือร้องเรียนระบุ นายอริษะ รุกขพันธ์ ประธานกรรมการสหกรณ์การเกษตรสวนส้มบางมดให้สัมภาษณ์ "มติชน" ว่าเคยมีการประชุมร่วมกันระหว่างเกษตรกรและผู้บริหาร

กทม. โดยมีนายแพทย์ไชยยันต์ กัมปนาทแสนยากร รองผู้ว่ากทม. ทำหน้าที่เลขาธิการประชุม เมื่อวันที่ 12 มกราคมที่ผ่านมาซึ่งในที่ประชุมมีมติให้ทางเขตสร้างทำนบชั่วคราวหรือประตูน้ำ ปิดกั้นน้ำเค็มที่จะไหลเข้าพื้นที่เพาะปลูก โดย กทม. อนุมัติงบประมาณจำนวน 600,000 บาท ซึ่งเป็นงบบุคลากรเงินให้สร้าง แต่จนกระทั่งบัดนี้ยังไม่มีงบดำเนินการแต่อย่างใดหากปล่อยให้เป็นอย่างนี้สัมปทานมดสุญพันธ์แน่ ในการประชุมผู้อำนวยการเขตจอมทองได้พูดว่าทางเขตจอมทองสร้างประตูน้ำทำไมเพราะไม่ใช่ประโยชน์จึงไม่ยอมสร้างทั้งที่เวลานี้ น้ำเค็มที่เข้ามาเข้ามาทางพื้นที่เขตจอมทอง เพราะทางราษฎร์บูรณะ และบางขุนเทียนปิดประตูน้ำหมดแล้ว อาจมีบ้างบางแห่งที่ประตูน้ำชำรุดไม่เรียบร้อย เช่น ประตูคลองสะพานควาย ประตูคลองโต๊ะดำ เป็นต้น ทำให้น้ำเค็มยังเข้ามาได้อีก ควรจะให้ทางเจ้าหน้าที่ออกไปซ่อมแต่ทางการก็ไม่ทำอะไรนายอธิษฐานกล่าว

นายสุทิน อ่อนพึ้ง กรรมการพัฒนาท้องถิ่นเขตธนบุรีกล่าวว่า ปกติแล้วเกษตรกรที่มีอาชีพปลูกสัมปทานมดในเขตรอยต่อ 3 เขตนี้มีประมาณ 10,000 ไร่ แต่เมื่อปี 2535 ที่ผ่านมามีปัญหา น้ำเค็มอย่างหนัก ทำให้พื้นที่ปลูกเหลืออยู่ประมาณ 6,000 ไร่ ปีที่ผ่านมาเสียหายเกือบ 100 ล้านบาท ถ้าปีนี้ยังไม่มีการแก้ปัญหาปล่อยตามบุญตามกรรม อย่างนี้ชาวสวนไม่ต้องทำมาหากินอะไรแล้ว เจ็บหมด เราขอเพียงแต่ทำให้น้ำจืดเท่านั้นส่วนอย่างอื่นเกษตรกรเอาตัวรอดได้ ขอแค่ กทม. ทำให้ได้หรือเปล่า ไม่อยากจะถูกอะไรแล้ว ขนาดการประชุมแก้ปัญหา คนระดับรองผู้ว่าฯ กทม. มาเป็นประธานการประชุม ออกคำสั่งเองยังไม่รู้เรื่องอย่างนี้รองผู้ว่าฯ ผู้ว่าฯ กทม. ก็ไม่มีความหมาย จะมีไปทำไม นายสุทิน กล่าว นายสุทินกล่าวอีกว่า เคยสอบถามเรื่องการสร้างประตูน้ำไปที่เขตจอมทอง แต่ถูกเตะถ่วงมาตลอดอ้างว่าไม่มีแบบในการก่อสร้าง ชาวบ้านบอกให้ไปคุยที่เขตราษฎร์บูรณะไปดูมาแล้วเมื่อวันที่ 13 มกราคม แต่จนกระทั่งบัดนี้ยังไม่เห็นลงมือสร้าง ถ้ายังไม่มีความคืบหน้าอะไร กรรมการพัฒนาท้องถิ่นและชาวบ้านจะร่วมประชุมกันในวันที่ 19 กุมภาพันธ์นี้ เพื่อหาทางดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งต่อไป

จากการร้องเรียนและการสนทนากลุ่ม ทำให้ทราบว่า การละเลยหรือการไม่ให้ความสำคัญต่อพื้นที่เกษตรกรรม ของหน่วยงานราชการที่ปฏิบัติงานในทาง

บางมด ได้ส่งผลให้พื้นที่เกษตรกรรมลดลงเนื่องจากปัญหาน้ำเค็ม แต่ปัญหาที่สำคัญที่ก่อให้เกิดกับประชาชนที่อาศัยอยู่ ในพื้นที่เกษตรกรรมคือ ผลกระทบด้านจิตใจของเกษตรกร ที่มีความรู้สึกว่าการบริหารราชการไม่ให้ความสำคัญ ไม่ช่วยเหลือ ประชาชนที่เดือดร้อน อันจะทำให้ความรู้สึกร่วมที่ต้องการครองชีพ การเพาะปลูก ซึ่งทำให้พื้นที่สีเขียวหมดไปได้

ข) งบประมาณ ในการทำงานของหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นที่จะพัฒนาพื้นที่แขวงบางมด จากตารางที่ 5.4 พบว่ามีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาในพื้นที่เกษตรกรรมเพียง 0.01 % จะเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณได้แสดงว่าไม่มีการให้ความสำคัญต่อการพัฒนาประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณที่มีการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกละเลยจากหน่วยบริหาร ทั้ง ๆ ที่พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบ การถูกละเลยหรือการเลือกปฏิบัติหรือการไม่ให้การสนับสนุน ต่อการใช้ที่ดินหรือเกษตรกรรมทำให้ประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาต่าง ๆ แล้วไม่ได้รับการแก้ไขซึ่งจะกระตุ้นให้เกษตรกรละทิ้งการเพาะปลูก ขายที่ดินให้แก่นายทุนนำไปจัดสรรที่ดินขายหรือสร้างที่อยู่อาศัยท่ามกลางการรักษาพื้นที่เกษตรกรรมเป็นไปด้วยความลำบาก

2. สภาเขต

ก) หน้าที่ จากหน้าที่ทั้ง 7 ประการของสภาเขต ตามมาตรา 79 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 จากการศึกษาพบว่า หน้าที่หลักที่สำคัญที่สุดของสมาชิกสภาเขต คือ

ข้อ (3) สอดส่องและติดตามดูแลการดำเนินงานของสำนักงานเขตเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ราษฎร หน้าที่ในการสอดส่องและติดตามดูแลการดำเนินงานของสำนักงานเขต ออกจะกว้างมากและถ้าไม่มีการจำกัดความหรือขอบเขต อำนาจหน้าที่ข้อนี้ให้เหมาะสมรัดกุมเสียก่อนก็จะมีปัญหาในการแยกแยะว่า สิ่งที่สมาชิกสภาเขตได้ปฏิบัติลงไปนั้นจะจัดอยู่ในการปฏิบัติหน้าที่ข้อใดตามพระราชบัญญัติ ผู้ศึกษาจึงได้แยกแยะและกำหนดขอบเขตของงาน "สอดส่องและติดตามดูแลการดำเนินงานของสำนักเขต" ดังนี้คือ

1. ติดตามแผนพัฒนาและโครงการต่าง ๆ ของสำนักงานเขต
2. สอดส่องดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ต่างๆในสำนักงานเขต

3. นำปัญหา ชื่อเรียกร้องของประชาชนภายในเขตมาแจ้งให้สำนักงานเขตทราบ

4. เสนอปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้สำนักงานเขตทราบและแก้ไข

ซึ่งตามการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เกิดจากแนวคิดที่ต้องการให้ตัวแทนที่ประชาชนในท้องถิ่นมีความใกล้ชิด เข้ามามีอำนาจในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน โดยมีความเชื่อที่ว่า "คนในท้องถิ่น ย่อมรู้จักท้องถิ่นดีที่สุด"

จากความเชื่อดังกล่าว น่าจะทำให้การเสนอแนะแนวทางการพัฒนาหรือการแก้ปัญหาโดยสมาชิกสภาเขตเป็นไปอย่างถูกต้อง ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ด้วยสาเหตุที่สมาชิกสภาเขตเป็นผู้ที่มีภูมิลำเนา, ประกอบอาชีพในพื้นที่ แต่เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในแขวงบางมด ได้เกิดขึ้นตรงข้ามกับแนวคิดดังกล่าวทั้งนี้เพราะสมาชิกสภาเขตที่มีภูมิลำเนาในแขวงบางมด มี 2 คน จากจำนวนสมาชิกสภาเขตทั้งหมด 8 คน ทั้งสภาเขต มีอาชีพค้าขายธุรกิจส่วนตัว (ตารางที่ 3.4) ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับอาชีพเกษตร ทำให้แนวคิดของสมาชิกสภาเขตไม่เห็นความสำคัญหรือทราบว่ามีปัญหาอย่างไร ทำให้การดูแลเอาใจใส่ในปัญหาของประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เพื่อเกษตรกรรมไม่ได้รับการดูแลจากสภาเขต

ตารางที่ 5.2 เปรียบเทียบงบประมาณงบพัฒนาเขตจากการพิจารณาของสมาชิกสภาเขต

ปีงบประมาณ 2535 และ 2536 งบประมาณในแขวงบางมด	
ที่สนับสนุนต่อการพัฒนาพื้นที่เมือง (บาท)	ที่สนับสนุนต่อการพัฒนาพื้นที่ เกษตรกรรม (บาท)
144,000	0

ที่มา : สำนักงานเขตราชบุรีบูรณะ

ตารางที่ 5.3 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ของบางมด
(เฉพาะรายการส่วนท้องถิ่นแบ่งตามที่มาของงบประมาณ)

โครงการ	งบประมาณประจำปี	งบประมาณจากงบ พัฒนาเขตของ สท.
1. โครงการซ่อมประตูระบายน้ำ	55,000	
2. โครงการขุดลอกคลองเก้าห้อง	547,600	
3. โครงการขุดลอกคลองบางจาก	200,000	
4. โครงการขุดลอกคลองรางคัน	200,308	
5. โครงการขุดลอกคลองตานาค	80,474	
6. โครงการขุดลอกคลองแจรงร้อนตอนปลาย	277,738	
7. โครงการขุดลอกคลองคลองขวาง	236,206	
8. โครงการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะชุมชนบุดโลก	29,460	
9. โครงการก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามคลองซ้อยสุวรรณโพธิ์	3,750,000	
10. โครงการปรับปรุงซ้อยบางมดแลนด์	1,660,000	
11. โครงการปรับปรุงซ้อยประชาอุทิศ 61	3,919,000	
12. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หมู่ 2	1,200,000	
13. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซ้อยประชาอุทิศ 43	144,000	
14. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซ้อยมิตรไมตรี	2,605,000	
15. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซ้อยข้างสวนสนบุรีรัมย์	438,000	
16. โครงการปรับปรุงซ้อยวิเชียร	2,516,000	
17. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล.หลังวัดกลางนา	673,000	
18. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เลียบ ลำกระโดงสาธารณะ หมู่ 2	651,000	
19. โครงการปรับปรุงซ้อยบางมดออร์คิด	534,000	
20. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เลียบคลองบางมดใหญ่	1,487,000	
21. โครงการปรับปรุงซ้อยหลังสวนสนบุรีรัมย์	438,000	

ตารางที่ 5.3 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่
แขวงบางมด (เฉพาะราชการส่วนท้องถิ่นแบ่งตามที่มาของงบประมาณ)

โครงการ	งบประมาณประจำปี	งบประมาณจากงบ พัฒนาเขตของ สข.
22. โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยเคซ่า	3,493,000	144,000
23. โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยวิเชียร	2,516,000	
24. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. ปลายซอย ประชาอุทิศ 37		

ที่มา : จากการศึกษา

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ข) งบประมาณ จากหน้าที่ของสภาเขตตามมาตรา 79(2) "จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเขต ทั้งนี้ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรืองบประมาณรายจ่าย" และวรรคท้ายของมาตรา 79 บัญญัติต่อไปเพื่อขยายความ (2) ว่า "ให้กรุงเทพมหานครจัดให้มีงบประมาณเพื่อการพัฒนาเขตตามความเหมาะสมซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวต้องได้รับการพิจารณาจัดสรรจากสภาเขตตาม (2)"

จะเห็นว่า สมาชิกเขตทำหน้าที่จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาในส่วนแขวงบางมด ในปีงบประมาณ 2535, 2536 ไม่มีงบประมาณในส่วนของการพัฒนาเพื่อพื้นที่เกษตรกรรมเลย ทำให้เห็นว่าสภาเขตไม่ให้ความสำคัญและดูแลบริเวณที่มีการให้ที่ดินเกษตรกรรม

ข. การบริหารของราชการส่วนภูมิภาคที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1. หน่วยราชการส่วนภูมิภาค

ก) หน้าที่ บทบาทหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาค มีบทบาทสูงในการดูแลรักษาพื้นที่เกษตรกรรม แต่จำนวนเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเกษตรมีเพียง 5 คนและหน่วยส่งเสริมสหกรณ์ ในเขตกรุงเทพมหานครมีจำนวน 3 คน ไม่สามารถทำหน้าที่ในการส่งเสริมให้มีการเกษตรในพื้นที่ได้อย่างเต็มที่

ในส่วนของการให้ความรู้ด้านการเกษตร การป้องกันกำจัดศัตรูพืช ตลอดจนจนการรวมกลุ่มเกษตรกรเพื่อหาแหล่งทุนมาสนับสนุนในการเกษตร หน่วยงานส่งเสริมสหกรณ์ก็ไม่สามารถดำเนินงานที่จะสนับสนุนในการหาแหล่งทุนให้แก่เกษตรกรได้

จากหน้าที่ความรับผิดชอบที่หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคมีประกอบด้วยกับอัตรากำลังที่มีน้อย ไม่สามารถที่จะเข้าไปสนับสนุนให้เกษตรกรได้รับการตอบสนองเพื่อแก้ปัญหาได้อย่างที่เกษตรกรต้องการ

สิ่งที่หน่วยงานฯ จะทำได้และเป็นผลดีต่อการรักษาพื้นที่เกษตรกรรมคือ การจัดงานสวนส้มบางมด ซึ่งเป็นงานที่จัดขึ้นมาเพื่อเผยแพร่สนับสนุนการปลูกส้มในพื้นที่ซึ่งจะมีการจัดประกวดผลผลิตทางการเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประกวดส้มบางมดในงานมีการมอบรางวัลแก่เกษตรกรที่มีผลผลิตดีเด่นการจัดงานและเผยแพร่เกียรติคุณ

เกษตรกรดังกล่าว เป็นการสร้างกำลังใจให้แก่เกษตรกรผู้สร้างพื้นที่สีเขียวให้เป็นปอด
ให้แก่พื้นที่เมือง

ข) งบประมาณ งบประมาณที่หน่วยราชการส่วนภูมิภาคคือสำนักงาน
เกษตรกรเขต หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ในเขตกรุงเทพมหานครได้รับงบประมาณจาก กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ ในปีงบประมาณ 2535 - 2536 ได้รับงบประมาณในการพัฒนาเพียง
60,000 บาท การได้รับงบประมาณเพียงเท่านั้น ไม่สามารถที่จะสนองตอบต่อปัญหาของ
เกษตรกรได้ ทั้งนี้เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต้นสังกัด คือ กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์จะจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ให้แก่จังหวัดอื่น ๆ อีกทั้งหน่วยงานต้นสังกัด
เล็งเห็นว่า การพัฒนาพื้นที่ในแขวงบางส่วนได้รับงบประมาณจากกรุงเทพมหานครอยู่แล้วทำ
ให้งบเพื่อการพัฒนาการเกษตรของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคได้รับน้อย

2. กำนันผู้ใหญ่บ้าน

ก) หน้าทีจากหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งได้กำหนดให้กระทำหน้าที่
หลัก 3 ประการ คือ ดูแลความเป็นอยู่ทั่วไป, ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม, บำรุง
และส่งเสริมอาชีพของประชาชนในพื้นที่ รายละเอียดได้กล่าวแล้วในบทที่ 3 แล้วพบว่ากำนัน
ผู้ใหญ่บ้านกระทำหน้าที่ไม่เต็มที่ ทั้งนี้เพราะจากตารางที่ 3.8 พบว่ากำนันผู้ใหญ่บ้าน 9 คน
จากจำนวนทั้งหมด 17 คน ในแขวงบางมด ประกอบอาชีพอื่นที่มีใช้อาชีพด้านเกษตร ทำให้
ความเชื่อที่ว่าต้องการให้คนท้องถิ่นซึ่งมีความใกล้ชิดรู้ซึ่งถึงปัญหาของท้องถิ่นดูแลกันเอง เกิด
ปัญหาขึ้นเพราะกว่าครึ่งหนึ่งของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ไม่ใช่เกษตรกรและบางส่วนก็ประกอบอาชีพ
ที่ต้องการให้มีความเจริญเติบโตของเมืองในแขวงบางมดมีมากขึ้น เพื่อที่จะให้ตนเองมี
ผลประโยชน์ทางธุรกิจมากขึ้น เช่น เจ้าของบ้านจัดสรร ฯลฯ อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน
ผู้ใหญ่บ้านจะขึ้นอยู่กับการดูแลของผู้อำนวยการเขตซึ่งทำให้การเสนอแนะปัญหาความเดือดร้อน
ของเกษตรกรไม่ได้รับการตอบสนองเท่าที่ควร

ดังนั้นบทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านในด้านการดูแลรักษาตลอดจนสนับสนุนให้มีการใช้
ที่ดินเพื่อการเกษตรนั้น ลดบทบาทลงอย่างมาก

การบริหารที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง

ก. การบริหารของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง

1. หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น

ก) หน้าที่ หลักการบริหารของหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นได้ถูกนำมาใช้ในการบริหารพื้นที่เมืองโดยเฉพาะ ดังนั้นหน้าที่ของการบริหารที่ถูกนำมาใช้ในพื้นที่แขวงบางมด ก็คือ หน้าที่ของกรุงเทพมหานครทั้งหมด 27 ข้อ (มาตรา 89 แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528) ซึ่งหน้าที่ทั้งหมดจะมีถึง 23 ข้อ ที่สนับสนุนการใช้ที่ดินแบบเมือง ซึ่งแนวทางของการกำหนดหน้าที่ดังกล่าวทำให้หน่วยงานปฏิบัติซึ่งทำหน้าที่บริหารงานในแขวงบางมดนำมาปฏิบัติ

แต่จากการศึกษาพบว่าหน่วยงาน ที่มีบทบาทในการพัฒนาได้เน้นการพัฒนาด้านกายภาพที่เป็นลักษณะการวิ่งตามปัญหา ไม่มีการพัฒนาเพื่อป้องกันปัญหาโดยโครงการพัฒนาจะกระจายลักษณะนี้ ทำให้งบประมาณกระจายเป็นเบี้ยหัวแตก ทำให้ไม่เกิดผลกระทบต่อปัญหามากนัก และให้ความสำคัญของพื้นที่เมืองมาก โดยมีโครงการพัฒนาพื้นที่เมืองในแขวงถึง 17 โครงการ จากทั้งหมด 23 โครงการ

นอกจากนั้นในการควบคุมการก่อสร้าง กรุงเทพมหานครได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการเขต มีอำนาจในการอนุญาตก่อสร้างอาคารบางประเภทในแขวงได้ โดยมีงานโยธาทำหน้าที่ดูแล

จากการศึกษาพบว่า มีการอนุญาตก่อสร้างอาคารทั้งเพื่ออาศัยอุตสาหกรรม ในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม เพราะบางพื้นที่ไม่มีความพร้อมด้านสาธารณูปโภค ก็ยังอนุญาตให้มีการก่อสร้างที่อยู่อาศัยได้จำนวนมาก และพื้นที่เกษตรก็ยังมีมีการอนุญาตให้ก่อสร้างบ้านจัดสรร ซึ่งการกระทำดังกล่าวสวนทางกับนโยบายในการรักษาพื้นที่สีเขียว

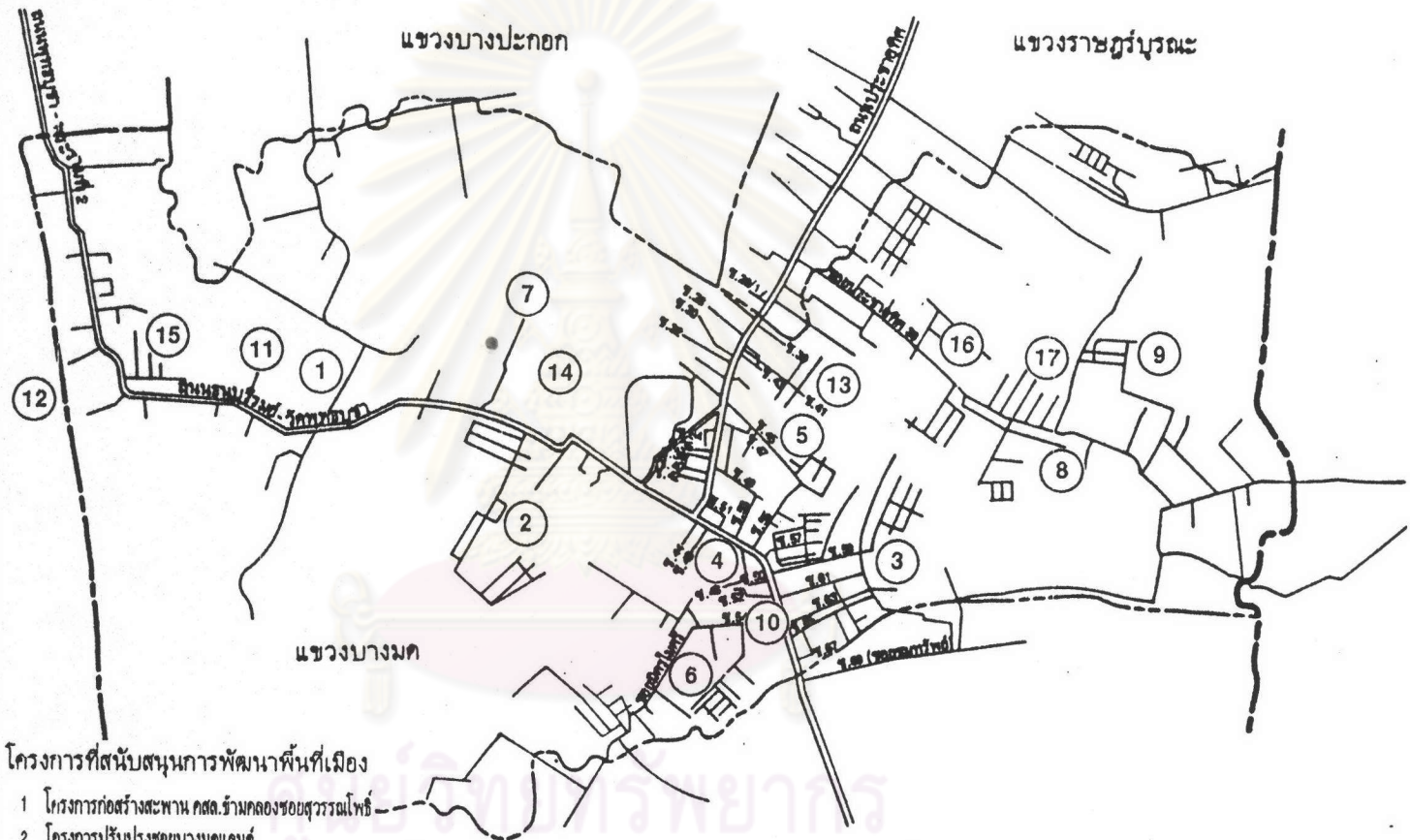
ในระหว่าง พ.ศ. 2531-2535 ในแขวงบางมดมีการอนุญาตปลูกสร้างอาคารรวมทั้งสิ้น 307,930.11 ตารางเมตร

นอกจากนั้นการขออนุญาตจัดที่ดินในแขวงบางมดตั้งแต่พ.ศ. 2531-2535 มีถึง 2,545 ราย พบว่ามีการจัดสรรที่ดินเพื่อก่อสร้างทาวเฮ้าส์ถึง 1,248 รายในการ

ลักษณะการบริหารและผลที่มีต่อ
การใช้ที่ดินในพื้นที่ชานเมือง
กรุงเทพมหานคร : กรณีศึกษา
แขวงบางมด เขตราชบุรีบูรณะ

แสดง
โครงการที่สนับสนุน
การพัฒนาพื้นที่เมือง

สัญลักษณ์
○ โครงการที่สนับสนุน
การพัฒนาพื้นที่เมือง



โครงการที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เมือง

- | | |
|---|--|
| 1 โครงการก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามคลองขอมสุวรรณไพบี | 11 โครงการปรับปรุงซอยบางมดคอรัค |
| 2 โครงการปรับปรุงซอยบางมดแลนด์ | 12 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เสียบคลองบางมดใหญ่ |
| 3 โครงการปรับปรุงซอยประชาทิศ 61 | 13 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. ปลายซอยประชาทิศ 37 |
| 4 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หมู่ 2 | 14 โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยเคธา |
| 5 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล.ซอยประชาทิศ 43 | 15 โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยวิเชียร |
| 6 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล.ซอยมิตรไมตรี | 16 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลังสวนหนา |
| 7 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล.ซอยช่างสวนสนมย์ | 17 โครงการคิกคิงไฟฟ้าสาธารณะ |
| 8 โครงการปรับปรุงซอยวิเชียร | |
| 9 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลังวัดกลางนา | |
| 10 โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เสียบลำกระโคงสาธารณะ หมู่ 2 | |

แผ่นที่ 5.3



0 250 500 1000 2000 m.

อนุญาตให้มีการจัดสรรที่ดินดังกล่าว ส่งผลให้พื้นที่เมืองขยายอย่างไร้ขอบเขตทั้งนี้เพราะหน่วยงานที่ควบคุมการขออนุญาตจัดสรรที่ดินและก่อสร้างอาคาร ไม่คำนึงถึงความเหมาะสมของที่ดิน

ข) งบประมาณ จากการบริหารที่ผ่านมาของแขวงบางมด ได้ให้ความสำคัญสำคัญของพื้นที่เมืองเป็นอย่างมาก โดยพบว่าจากตารางที่ 5.7 มีการใช้งบประมาณถึง 97.73 % เพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่เมือง แต่แท้จริงการพัฒนาต่าง ๆ ได้นำไปสู่การเกิดปัญหาในพื้นที่ส่วนอื่นของบริเวณพื้นที่เมือง ในแขวงบางมด

ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ 4084/2524 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2524 เรื่อง มอบอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทน

5.1 มอบอำนาจให้หัวหน้าเขต

5.1 มอบอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

5.1.1 การอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคารและเคลื่อนย้ายอาคาร ตามมาตรา 21, 22, 23 และ 24 และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตตามมาตรา 5 ทั้งนี้เฉพาะอาคารสูงไม่เกิน 4 ชั้น ประเภทที่พักอาศัย อาคารตึกแถว หอพัก แพลต อาคารชุด สำนักงาน ทาวน์เฮ้าส์ คอนโดมิเนียม ห้องแสดงสินค้าและอาคารพาณิชย์ ห้องแถวสูงไม่เกิน 2 ชั้น อาคารสัตว์เลี้ยง อาคารชั่วคราว สะพานไม้ หอถังเก็บน้ำ รั้ว เขื่อน ป้าย แผงลอย โถงเก็บของและถนน

ตารางที่ 5.4 เปรียบเทียบงบประมาณของหน่วยบริหารที่ใช้ในการพัฒนาพื้นที่ ในแขวงบางมด

การพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	ร้อยละ
1. งบประมาณที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เมือง	28,197,460	97.73
2. งบประมาณที่สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เกษตรกรรม	60,000	0.01
3. งบประมาณที่สนับสนุนพื้นที่เมืองและพื้นที่เกษตรกรรม	594,418	2.26
รวม	28,851,878	100.00

ที่มา : จากการศึกษา

เพราะการนำงบประมาณไปพัฒนาในพื้นที่อย่างกระจายและกระทำไปโดยปราศจากการพัฒนาตามความเหมาะสมของการใช้ที่ดิน ทำให้เกิดปัญหาไม่มีที่สิ้นสุด นอกจากนี้การพัฒนา ยังเป็นการทำให้พื้นที่เมืองขยายตัวอย่างไม่มีที่สิ้นสุดในการจัดทำโครงการก่อสร้างสะพานทางเดินเท้าคอนกรีตเสริมเหล็กจากถนนเข้าไปในซอยเล็ก ๆ หรือการก่อสร้างสะพานเดินเท้าแยกจากซอยใหญ่ เข้าไปยังพื้นที่ร่องสวนทำให้เป็นการขยายตัวของเมืองตามแนวนอน (Ribbon) ซึ่งการก่อสร้างสะพานเดินเท้าเข้าไปในพื้นที่ตาดบดในบริเวณด้านตะวันออกของแขวง (ตามแผนที่ 5.3) ทำให้พื้นที่ดังกล่าวกลายเป็นที่อยู่อาศัยอย่างแออัดสาธารณูปโภคไม่สามารถเข้าถึงได้ ทำให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวมีราคาถูกทำให้ผู้มี

ตารางที่ 5.5 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไข้ปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ของบางมด (ค่าดำเนินการในทั้งปีงบประมาณ 2535และ2536)

ปีพ.ศ.	ผู้ รับ	โครงการที่เกิดขึ้นนอกแขวงแต่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดิน ในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการ ใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการ ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรฯ		ผู้ รับ	โครงการที่เกิดขึ้นในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการ ใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการ ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรฯ	
		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ
1. เข้าเค็ม	1. ทั้งแขวง 2. ประจําแขวง -คลองบางจาก -คลองรางจาก -คลองวัดเจ้าเมือง -คลองเก้าห้อง 3. คลองเก้าห้อง 4. คลองบางจาก 5. คลองรางคัน	1. โครงการป้องกันน้ำท่วมและ ระบายน้ำในพื้นที่ด้านตะวันตก ของ กทม. 2. โครงการซ่อมประจําแขวงน้ำ 3. โครงการขุดลอกคลองเก้าห้อง 4. โครงการขุดลอกคลองบางจาก 5. โครงการขุดลอกคลองรางคัน	/	/	/	/	1. คลอง ด้านภาค 2. คลอง บางจาก 3. คลอง รางคัน	1. โครงการขุดลอกคลอง ด้านภาค 2. โครงการขุดลอกคลอง บางจาก 3. โครงการขุดลอกคลอง รางคัน			/	/	/	/
2. น้ำเค็ม	1. บางส่วนของแขวง	1. โครงการก่อสร้างระบบบำบัด น้ำเสียราษฎร์บูรณะ	/	/	/	/	1. ซอย เดชา 2. ซอย วิเชียร	1. โครงการก่อสร้างท่อ ระบายน้ำ 2. โครงการก่อสร้างท่อ ระบายน้ำ			/	/	/	/
3. การขนส่งผลผลิต														
4. การคมนาคมของ ประชาชนระหว่าง พื้นที่กลางนอก	1. ทั้งแขวง	1. โครงการทางด่วนพิเศษ	/	/	/	/								
5. ไม่ให้บริการ ด้วยประจํา	1. ทั้งแขวง	1. โครงการขยายการให้บริการ ประจํา	/	/	/	/								
6. ไม่ให้บริการ ด้วยโครงการ	1. ทั้งแขวง	1. โครงการขยายการให้บริการ โครงการ	/	/	/	/								
7. งบประมาณ	1. ทั้งแขวง						ชุมชนโลก	1. โครงการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ			/	/	/	/

ตารางที่ 5.5 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่แขวงบางมด (ที่ดำเนินการในงบประมาณ 2535และ2536) (ต่อ)

ปัญหา	พื้นที่	โครงการที่เกิดขึ้นนอกแขวงแต่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตร		พื้นที่	โครงการที่เกิดขึ้นในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตร		
		โดยราชการส่วนท้องถิ่น	โดยราชการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ		ผลบวก	ผลลบ	โดยราชการส่วนท้องถิ่น	โดยราชการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก
8. การคมนาคมภายในชุมชน															
								1. ซอยสุวรรณโพธิ์	1. โครงการก่อสร้างสะพานก. ส.ล.ข้ามคลองสาธารณชนในซอยสุวรรณโพธิ์		/		/		
							2. ซอยบางมดแลนด์	2. โครงการปรับปรุงซอยบางมดแลนด์		/		/			
							3. ซอยประชาอุทิศ 61	3. โครงการปรับปรุงซอยประชาอุทิศ 61		/		/			
							4. หมู่ที่ 2	4. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินคสล. หมู่ที่ 2		/		/			
							5. ซอยประชาอุทิศ 43	5. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินคสล.		/		/			
							6. ซอยมิตรไมตรี	6. โครงการปรับปรุง ซอยมิตรไมตรีส่วนที่ 1, 2, 3		/		/			
							7. ซอยช้างสวนสน	7. โครงการปรับปรุงซอยช้างสวนสน		/		/			
							8. ซอยวิเชียร	8. โครงการปรับปรุงซอยวิเชียร		/		/			

ตารางที่ 5.5 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชวงบางมด (ที่ดำเนินการในงบประมาณ 2535และ2536) (ต่อ)

ปีงบประมาณ	ย.จ. พวค	โครงการที่เกิดขึ้นของชวงเดิมมีคณะกรรมการใช้ที่ดิน		ผลกระทบที่มีต่อการ		ผลกระทบที่มีต่อการ		ย.จ. พวค	โครงการที่เกิดขึ้นในชวง		ผลกระทบที่มีต่อการ		ผลกระทบที่มีต่อการ	
		โครงการ		ใช้ที่ดินประเภทเมือง		ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			โครงการ		ใช้ที่ดินประเภทเมือง		ใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ
								9. หลังกวัก กลางนา	9. โครงการก่อสร้างสะพาน ทางเดิน คสล. หลังกวัก กลางนา					
							10. หมู่ 2	10. โครงการก่อสร้างสะพาน ทางเดินคสล. เรือยนต์ กระโถงสาธารณะ หมู่ 2						
							11. ซอย บางมด	11. โครงการปรับปรุงซอย บางมดซอย 1						
							12. คลอง บางมดใหญ่	12. โครงการก่อสร้างสะพาน ทางเดิน คสล. เรือยนต์ คลองบางมดใหญ่						
							13. ซอย ประสาธน์ 37	13. โครงการก่อสร้างทาง เดิน คสล. ขยายซอย ประสาธน์ 37						
							14. ซอย หลังสวน ถนน 4	14. โครงการก่อสร้างสะพาน ทางเดิน คสล. หลังกวัก สวนสนฯ						

ตารางที่ 5.5 โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่นอกระบบ (ที่ดำเนินการในงบประมาณ 2535และ2536) (ต่อ)

ปีงบประมาณ	ปี พ.ศ.	โครงการที่เกิดขึ้นนอกเขตแต่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตร		พื้นที่	โครงการที่เกิดขึ้นในแขวง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบที่มีต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตร	
		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ		โครงการส่วนท้องถิ่น	โครงการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ
9. ความมั่นคงในที่ดินเพื่อการเกษตร														
10. ความมั่นคงในที่อยู่อาศัยของประชาชนในชุมชนแออัด														
11. ผลกระทบในการตั้งชุมชน								1. ทั้งแขวง		1. ลดการกัดเซาะดินส่วนลุ่มบางมด				
12. โครงการใช้พื้นที่								1. ทั้งแขวง		1. โครงการสร้างคอกกั้นกำจัดมูลสัตว์			/	
								2. ทั้งแขวง		2. โครงการใช้พื้นที่ในการปลูกข้าวในพื้นที่ลุ่มน้ำ			/	

ที่มา: ราชการศึกษา

ตารางที่ 5.6 พื้นที่อาคารได้รับอนุญาตให้ปลูกสร้างในแขวงบางมด พ.ศ. 2531-2533

พื้นที่	พื้นที่อนุญาตปลูกสร้าง							
	พ.ศ. 2531		พ.ศ. 2532		พ.ศ. 2533		รวม	
	ตารางเมตร	%	ตารางเมตร	%	ตารางเมตร	%	ตารางเมตร	%
บางมด	72,232.01	23.46	58,678.65	14.19	176,981.81	29.88	307,930.11	23.43
เขตราชบุรีบูรณะ	307,951.83	100.00	413,595.02	100.00	592,370.11	100.00	1,314,116.96	100.00

ที่มา : งานโยธา สำนักงานเขตราชบุรีบูรณะ

ตารางที่ 5.7 สถิติการขออนุญาตจัดสรรที่ดินรายแขวงบางมด พ.ศ. 2531-2535

พ.ศ.	บ้านเดี่ยว	บ้านแฝด	ทาวน์เฮ้าส์	พาณิชย์	ที่ดินเปล่า	อุตสาหกรรม	รวม
2531	44	0	58	217	3	0	322
2532	51	0	635	334	461	0	1066
2533	2	0	336	112	107	0	667
2534	0	0	0	0	0	0	0
2535	0	0	219	213	7	0	439
รวมแปลงบางมด	97	0	1,248	946	163	0	2,454
เขตราชบุรีบูรณะ	234	0	4,478	2,472	966	0	8,150
สัดส่วน แขวง/เขต %	41	0	28	38	17	0	30

ที่มา : ฝ่ายโยธา สำนักงานเขตราชบุรีบูรณะ

ลักษณะการบริหารและผลที่มีต่อ
การใช้ที่ดินในพื้นที่ชานเมือง
กรุงเทพมหานคร : กรณีศึกษา
แขวงบางมด เขตราชบุรีบูรณะ

แสดง
โครงการที่อยู่อาศัยในปัจจุบัน
ในแขวงบางมด

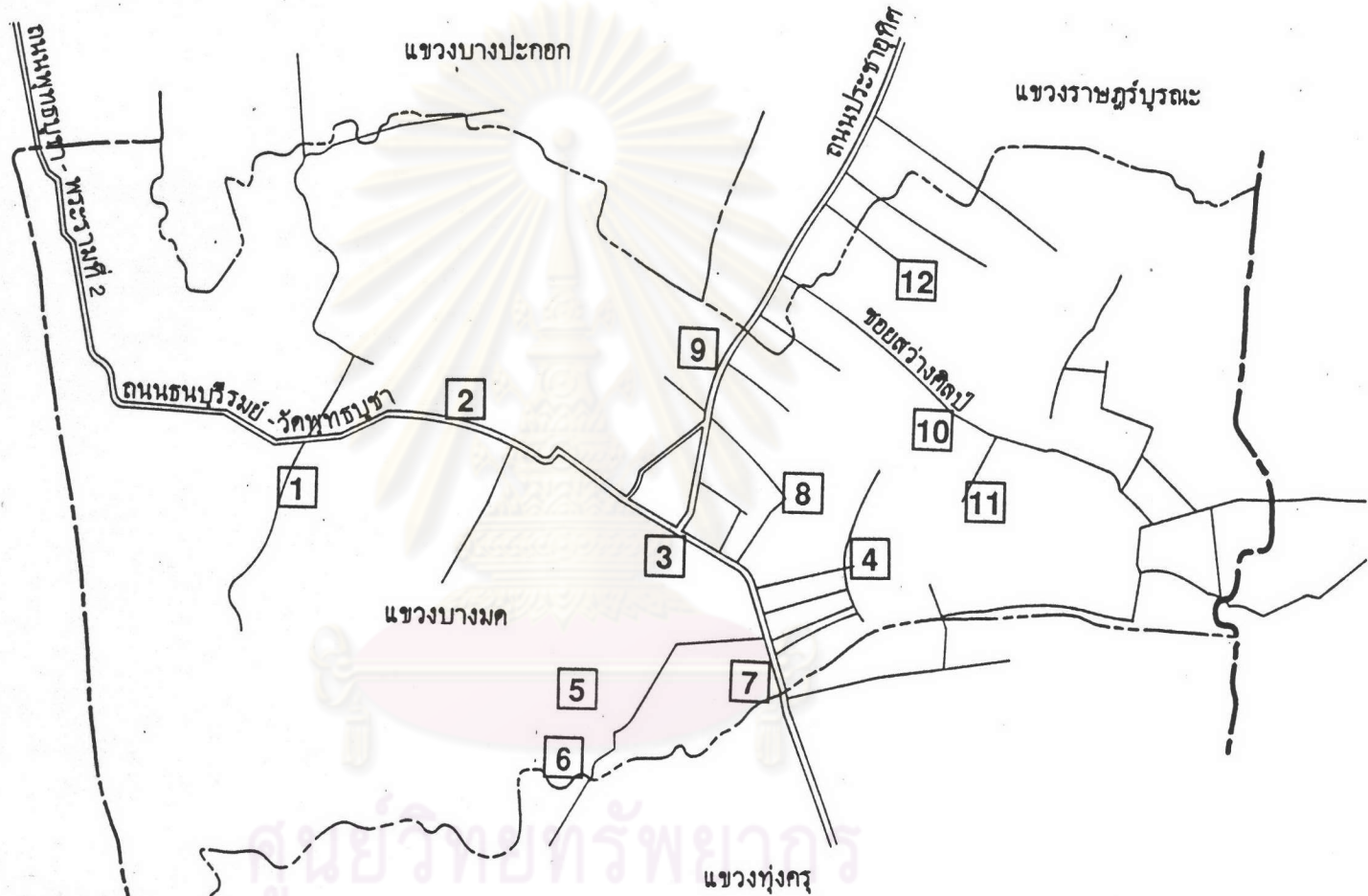
สัญลักษณ์

- 1. สวนธนโสมทาวน์
- 2. บ้านสวนธน
- 3. สันทิวสวนธน
- 4. สวนธนวิลเลจ
- 5. มิตรไมตรีแมนชั่น
- 6. ปฐมธนาแลนด์
- 7. ประชาสุขชาติ
- 8. วิเศษสุขคอนโด
- 9. บางมคคอนโด
- 10. ศรีไทยคอนโดทาวน์
- 11. แกรนด์โฮมวิลเลจ
- 12. โครงการศึกษแถว
ประชาณีเวศน์27

แผ่นที่ 5.4



0 250 500 1000 2000 m.



รายได้น้อยอพยพเข้ามาจนทำให้กลายเป็นชุมชนแออัดที่สุดในที่สุด

ซึ่งมองได้ว่า การบริหารงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานในพื้นที่แขวงบางมด ได้ส่งผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพราะทำให้เกิดการใช้ที่ดินสับสน ซึ่งมีสาเหตุเกิดจากการบริหารที่มีการปฏิบัติโดยปราศจากการปฏิบัติตามแผน, นโยบายของกรุงเทพมหานครตลอดจนตามความเหมาะสมของที่ดินในแขวงบางมดว่าบริเวณใด ควรมีการใช้ที่ดินแบบใด ทำให้การพัฒนาพื้นที่เมืองกลับก่อให้เกิดปัญหาติดตามามากมาย

2. สภาเขต

ก) หน้าที่ จากหน้าที่ของสมาชิกสภาเขตซึ่งมีส่วนในการบริหารและดูแลการพัฒนาพื้นที่ภายในแขวงบางมด โดยมีหน้าที่ตามมาตรา 79 พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 มีหน้าที่ 7 ข้อ จากผลการติดตามการทำงานของสมาชิกสภาเขต โดยศึกษาจากรายงานการประชุมในรอบปี 2535-2536 พบว่าสมาชิกสภาเขตเอาใจใส่ต่อความเดือดร้อนของประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เมืองมากไม่ว่าจะเป็นการเสนอข้อคิดเห็นต่อเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ดูแลความเดือดร้อนของประชาชน กระทั่งการเอาใจใส่ต่อการวางแผนพัฒนาพื้นที่ในแขวงเป็นอย่างดี

ข) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณ จากการที่กรุงเทพมหานครได้มอบอำนาจให้สมาชิกสภาเขตมีอำนาจในการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเขต โดยเล็งเห็นว่าสมาชิกสภาเขตเป็นบุคคลที่ใกล้ชิดกับประชาชน และรู้จักปัญหาของประชาชน ซึ่งให้สมาชิกสภาเขตมีอำนาจจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นนำไปพัฒนาในพื้นที่ที่สมาชิกสภาเขตเสนอ จากตารางที่ 5.3 ในปีงบประมาณ 2535 และ 2536 สมาชิกสภาเขตได้ทำหน้าที่ในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อนำมาพัฒนาในพื้นที่แขวงบางมด เป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาสร้างสะพานทางเดิน คสล. ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

แต่ผลที่เกิดขึ้นทำให้พื้นที่ดังกล่าว กลายเป็นบริเวณที่มีชรายาวเข้าไปในพื้นที่เกษตรกรรม ซึ่งจะชักนำให้ประชาชนเข้าไปปลูกที่อยู่อาศัยมากขึ้น โดยที่พื้นที่ดังกล่าวไม่มีความพร้อมด้านสาธารณูปการจะทำให้ประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ประสบปัญหาในอนาคต

ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาของสมาชิกสภาเขต ได้ส่งผลให้เกิดการขยายตัวของพื้นที่เมืองที่ไม่เหมาะสม

ข. การบริหารของราชการส่วนภูมิภาคที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง

ในพื้นที่เมืองในแขวงบางมด คงมีกำนันผู้ใหญ่บ้านดูแลอยู่ แต่กำนันผู้ใหญ่บ้านมิได้ใกล้ชิดกับประชาชนเช่นเดิม ทั้งนี้เนื่องจากสภาพความเป็นเมืองได้เปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของคนในชุมชนที่มีแต่ความห่างเหิน อีกทั้งกำนันผู้ใหญ่บ้านก็มีธุรกิจของตนเองที่ต้องดูแล ทำให้หน้าที่ในการดูแลพื้นที่รับผิดชอบลดลง

นอกจากนั้นบทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านถูกแทรกแซงจากคณะกรรมการชุมชนซึ่งในพื้นที่เมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนแออัดในแขวงบางมด ฝ่ายพัฒนาชุมชนได้เข้าไปจัดตั้งคณะกรรมการชุมชนย่อย เพื่อทำหน้าที่ในการดูแลความเป็นอยู่ของประชาชนของตน (ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยกรรมการชุมชน พ.ศ. 2524) ในแขวงบางมดมีชุมชนแออัด 5 ชุมชน ทุกชุมชนมีกรรมการชุมชน ทำให้บทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านในการดูแลประชาชนในพื้นที่เมืองมีน้อยมาก

จากการบริหารในพื้นที่แขวงบางมด ได้แสดงให้เห็นถึงความบกพร่องในการบริหารซึ่งส่งผลต่อการใช้ที่ดินในพื้นที่นี้ จากการศึกษาพบว่าหน้าที่ทั้งหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นและหน่วยราชการส่วนภูมิภาค ต่างก็กำหนดให้ส่งเสริมอาชีพของประชาชนในพื้นที่และรักษาพื้นที่เกษตรกรรม แต่การปฏิบัติงาน ตลอดจนการอนุมัติงบประมาณของราชการส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฝ่ายโยธาและฝ่ายพัฒนาชุมชน ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานหลักที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ มีการจัดสรรงบประมาณถึง 97.73 % เพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่เมือง และอำนาจหน้าที่ของหน่วยบริหารได้เอื้อต่อการขยายตัวของพื้นที่เมือง โดยจะพบว่ามี การอนุญาตให้มีการก่อสร้างหมู่บ้านจัดสรรขนาดใหญ่ ในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม เพราะเป็นพื้นที่ไม่มีความพร้อมด้านสาธารณูปโภค และบริเวณดังกล่าวยังเป็นพื้นที่มีการเกษตรสมบูรณ์ (การอนุญาตให้มีก่อสร้างหมู่บ้านจัดสรรหมายเลข 1, 2, 5, 6 ในแผนที่ 5.4)

แต่โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นในบริเวณพื้นที่เมืองซึ่งกระจายเป็นโครงการเล็ก

โครงการน้อย กระจายทั่วทั้งแขวง (แผนที่ 5.3) ได้สร้างปัญหาให้กับพื้นที่เมืองเพราะโครงการต่าง ๆ เป็นการชักนำให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยอพยพเข้าไปตั้งถิ่นฐานที่เมืองเพราะโครงการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ส่วนมากเป็นโครงการสร้างสะพานทางเดินเท้าเข้าไปในพื้นที่เกษตรกรรม ทำให้พื้นที่บริเวณดังกล่าวมีการขยายตัวอย่างไร้แบบแผน

สมาชิกสภาเขตมีส่วนในการวางแผนและจัดสรรงบประมาณพัฒนาพื้นที่ จากการศึกษาได้แสดงให้เห็นว่าได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาพื้นที่เมืองโดยมีการจัดสรรงบประมาณพัฒนาพื้นที่เมืองทั้งหมดและในการดูแลปัญหาของประชาชน ก็มีการเสนอปัญหาของประชาชนในพื้นที่เมืองเพื่อเสนอต่อหน่วยงานปฏิบัติ (จากการสนทนากลุ่ม) ส่วนปัญหาของประชาชนในพื้นที่เกษตรกรรมไม่นำเสนอต่อหน่วยงานปฏิบัติตามที่สมาชิกสภาเขตพึงกระทำ ได้แสดงให้เห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่สมบูรณ์ เพราะจะต้องดูแลปัญหาของประชาชนทั้งพื้นที่แขวงบางมด ไม่ว่าพื้นที่นั้นจะเป็นพื้นที่เมืองหรือพื้นที่เกษตรกรรม

หน่วยราชการส่วนภูมิภาค คือสำนักงานเกษตรเขต และหน่วยส่งเสริมสหกรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงานเกษตรเขต มีบทบาทสำคัญและมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการสนับสนุนการประกอบอาชีพการเกษตร แต่เหตุผลด้านโครงการสร้างการบริหาร ทำให้หน่วยงานต้นสังกัด คือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาและสนับสนุนประชาชนในพื้นที่เกษตรมีน้อย ทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการต่อปัญหาของประชาชนในพื้นที่เกษตรได้ เนื่องจากหน่วยงานต้นสังกัดมีพื้นที่รับผิดชอบอีก 74 จังหวัดที่จะต้องดูแล และมีความเชื่อว่าพื้นที่กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานคร จะต้องเป็นผู้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนา ดังนั้นการให้งบประมาณ บุคลากรและการสนับสนุนด้านอื่น ๆ จึงมีให้น้อย จากเหตุผลดังกล่าว เกิดจากความซ้อนกันของระบบการบริหารที่มีทั้งการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมาอยู่ในพื้นที่เดียวกัน เพราะต่างก็ต้องการให้อีกฝ่ายนำงบประมาณมาสนับสนุนพื้นที่ดังกล่าว (จากการสนทนากลุ่ม)

หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการรวมกลุ่มเกษตรกรเพื่อตั้งเป็นสหกรณ์การเกษตรส่วนสัมบางมด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะให้สมาชิกได้รับความช่วยเหลือจากสหกรณ์ ผลงานในระยะแรกของสหกรณ์เป็นไปด้วยดี สามารถเกื้อกูลสมาชิก

ตารางที่ 5.8 โครงการพัฒนาที่มีผลต่อการใช้ที่ดินในแขวงบางมดเฉพาะโครงการของราชการส่วนท้องถิ่นที่บริหาร

โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินแบบเมือง	งบประมาณ (บาท)	โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม	งบประมาณ (บาท)	โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินทั้งเพื่อ เกษตรกรรมและแบบเมือง	งบประมาณ (บาท)
1. โครงการก่อสร้างสะพาน คสล.ข้ามคลอง ซอสรุพรณโพธิ์	3,750,000	1. โครงการข้อมประตูประบายน้ำ - ประตูประบายน้ำคลองบางจาก	60,000	1. โครงการขุดลอกคลองตานาค	80,474
2. โครงการปรับปรุงซอบบางมดแลนด์	1,660,000	- ประตูประบายน้ำคลองรางจาก		2. โครงการขุดลอกคลองแจงร้อนตอนปลาย	277,738
3. โครงการปรับปรุงซอบบระชาอุทิศ 61	3,919,000	- ประตูประบายน้ำคลองหุดเจ้าเมือง		3. โครงการขุดลอกคลองคลองขวาง	236,206
4. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หมู่ 2	1,200,000	- ประตูประบายน้ำคลองเก่าหือง			
5. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซอบบระชาอุทิศ43	144,000				
6. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซอบบมิตรไมตรี	2,605,000				
7. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดินซอบบ้างส่วนสนธิ์	438,000				
8. โครงการปรับปรุงซอบบวิเชียร	2,516,000				
9. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลัง วัดกลางนา	673,000				
10. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เลียบ ลำกระโดงสาธารณะ หมู่ 2	651,000				
11. โครงการปรับปรุงซอบบางมดออร์คิด	2,534,000				

ตารางที่ 5.8 โครงการพัฒนาที่มผลต่อการใช้ที่ดินในแขวงบางมดเฉพาะโครงการของราชการส่วนท้องถิ่นที่บริหาร

โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินแบบเมือง	งบประมาณ (บาท)	โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม	งบประมาณ (บาท)	โครงการที่สนับสนุนต่อการใช้ที่ดินทั้งเพื่อ เกษตรกรรมและแบบเมือง	งบประมาณ (บาท)
12. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. เลียบบคลองบางมดใหญ่	1,487,000				
13. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. ปลายซอยประชาอุทิศ 37	144,000				
14. โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยเดชา	3,493,000				
15. โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำซอยวิเชียร	2,516,000				
16. โครงการก่อสร้างสะพานทางเดิน คสล. หลังส่วนธนบุรีรมย์	438,000				
17. โครงการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ	29,460				
รวม	28,197,460		60,000		594,418

ที่มา: จากการศึกษา

ตารางที่ 5.9 โครงการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นที่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในชวบางมด

ปัญหา	พื้นที่	โครงการที่เกิดขึ้นนอกชวแต่มีผลกระทบต่อการใช้ที่ดินในชวบางมด		ผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม		โครงการที่เกิดขึ้นในชว		ผลกระทบต่อการใช้ที่ดินประเภทเมือง		ผลกระทบต่อการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
		โดยราชการส่วนท้องถิ่น	โดยราชการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ	โดยราชการส่วนท้องถิ่น	โดยราชการส่วนภูมิภาค	ผลบวก	ผลลบ	ผลบวก	ผลลบ
1. การคมนาคม	พื้นที่ที่สามารถติดต่อทางน้ำได้	1. โครงการกำหนดเส้นทางเรือโดยสารในคลอง		/		/							
	ทั่วทั้งชว	2. โครงการถนนวงแหวนรอบนอก		/		/							
	ทั่วทั้งชว	3. โครงการจัดตั้งสถานีขนส่งรถบรรทุกสินค้าในบริเวณชานเมืองกรุงเทพมหานคร		/		/							
2. น้ำเสีย	บางส่วนของชว	1. โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียราษฎร์บูรณะ		/		/	/						

ที่มา: จากการศึกษา

ได้มาก แต่ตั้งแต่ปี 2532 เป็นต้นมากิจกรรมสหกรณ์ประสบปัญหาเนื่องจากเกษตรกรไม่สามารถ
ส่งเงินกู้ได้ครบตามกำหนดเนื่องจากผลผลิตได้ไม่เต็มที่ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นหน่วยงานส่งเสริม
สหกรณ์ จะต้องแสวงหาแหล่งทุนเพื่อนำมาสนับสนุนสหกรณ์การเกษตรส่วนสัมบางมดแต่
การทำงานของหน่วยงานนี้ ไม่สามารถทำงานได้เต็มที่เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจาก
หน่วยงานต้นสังกัด และบุคลากรมีน้อย

หากจะพิจารณาจากปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่เมืองและ
พื้นที่เกษตรกรรม กับการแก้ปัญหาของหน่วยงานบริหาร จากการศึกษาพบว่า การแก้ปัญหาใน
พื้นที่เมืองตามตารางที่ 4.26 โดยหน่วยราชการส่วนท้องถิ่น ไม่มีการแก้ปัญหาที่ประชาชน
ต้องการคือปัญหาสภาวะแวดล้อมไม่เหมาะสม, น้ำเน่าเสีย, ทางเท้าชำรุด, ไม่มี
บริการประปา โทรศัพททั่วถึง แต่การแก้ไขปัญหาเน้นหนักที่การสร้าง ถนนทางเท้าชำรุด
จากตารางที่ 5.4 มีโครงการลักษณะนี้ ถึง 14 โครงการ งบประมาณ 28,197,460 บาท
หรือ 97.73 % ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการแก้ปัญหาที่ไม่ตรงกับความต้องการซึ่งน่าจะจัดโครงการ
พัฒนาด้านการกำจัดขยะ , น้ำเสีย, น้ำเน่าขัง หรือการประสานงานกับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ
ที่ให้บริการประปา โทรศัพทเพื่อดำเนินการมากกว่า

ในพื้นที่เกษตรกรรม ยังจะพบว่า หน่วยราชการส่วนท้องถิ่นได้จัดให้มีโครงการ
พัฒนาเพียง 1 โครงการ งบประมาณ 60,000 บาท คือโครงการซ่อมแซมประตูระบายน้ำ
ในคลองบางจาก , คลองรางจาก , คลองเก้าห้อง , คลองขุดเจ้าเมือง (ตามแผนที่ 5.2)
จากงบประมาณเพียงเท่านั้นสามารถที่จะซ่อมได้เพียงเบื้องต้น ไม่สามารถซ่อมให้ใช้งานได้
ทำให้ยังมีน้ำเค็มรุ้งซึมเข้ามาในลำคลอง และในส่วนของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค คือ
สำนักงานเกษตรเขต หน่วยส่งเสริมสหกรณ์ มีโครงการพัฒนาน้อยมาก จากตารางที่ 4.23
พบว่าปัญหาในพื้นที่เกษตรกรรม คือปัญหาน้ำเค็ม ความมั่นคงในที่ดินทำกินเพราะถูกลดระยะ
เวลาเช่าเนื้อเจ้าของที่ดินลดระยะเวลาการเช่าจากเดิม 15-20 ปี แต่ปัจจุบันลดลงเหลือ
3-5 ปีซึ่งการลดลงดังกล่าวทำให้เกษตรกรเพาะปลูกไม้ยืนต้นคือ สวนสัม ได้เนื่องจากระยะ
เวลาการให้ผลผลิตต้องใช้เวลา 3-5 ปี แต่โครงการแก้ปัญหาของหน่วยงานราชการส่วน
ภูมิภาคได้กระทำเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ปัญหาเรื่องโรคพืชและศัตรูพืช เป็นปัญหารองลงมา

จากการศึกษารูปแบบการบริหารในพื้นที่ฐานเมืองของกรุงเทพมหานคร พบว่าอุปสรรคที่ทำให้การรักษาพื้นที่เกษตรกรรมได้ยาก เนื่องจากไม่ปฏิบัติตาม อำนาจหน้าที่และการไม่ใช้เครื่องมือที่มีอยู่ปฏิบัติงานเต็มที่ ประกอบกับกับเจ้าหน้าที่ไม่ได้รับข้อมูล แนวคิดตามนโยบายที่กำหนดการรักษาพื้นที่เกษตรกรรม ทำให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ที่มีอยู่ไม่สมบูรณ์แบบ ส่งผลให้การสนับสนุนเพื่อพัฒนาพื้นที่เกษตรกรรมมีน้อย ในระหว่างการขยายตัวของพื้นที่เมืองมีมากขึ้น



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย