

บทที่ ๑

บทนำ



ความเป็นมาของปัญหาวิจัย

เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๓๖ คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ นายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้ง นางจรัสศรี ทิพย์ช ผู้อำนวยการสำนักงานผังเมืองให้มาดำรงตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก นับว่าเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นสตรีคนแรก ในประวัติศาสตร์การปกครองของประเทศไทย

ในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ ประชาชนทุกอาชีพนับหมื่นคนในจังหวัดนครนายก ได้มารอคอยให้การต้อนรับผู้ว่าราชการหญิงคนแรกของตนเอง และของประเทศไทย ซึ่งได้เดินทางมารับตำแหน่งเป็นวันแรก ภาพของประชาชนเป็นจำนวนมาก ที่มาคอยต้อนรับด้วยความยินดี ได้สร้างความอบอุ่นและความประทับใจให้แก่ท่านผู้ว่าหญิงเป็นอย่างยิ่ง ท่านได้กล่าวตอบรับอย่างตื้นตันใจตอนหนึ่งว่า "ไม่เคยคิดว่า จะมีประชาชนมาต้อนรับมากมายเช่นนี้ ไม่เคยคิดหวังว่า จะเห็นอะไรเช่นนี้ ทำให้การมารับตำแหน่งที่นครนายกสำคัญมาก จะพยายามทำหน้าที่ให้ดีที่สุด"¹

¹ทินกร คุณาวานิชกุล, "ตรวจสอบ ๑ ปี แม่เมืองคนแรกของไทย,"

จากวันนั้นมาถึงวันนี้ เวลาได้ล่วงเลยมาแล้วกว่า ๒ ปี บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงคนแรกของไทยเป็นอย่างไร ชาวจังหวัดนครนายกยังยินดีกับสิ่งที่ได้รับมามากแค่ไหน คำถามนี้เป็นคำถามที่น่าแสวงหาคำตอบเป็นอย่างยิ่ง

ความสำคัญของปัญหา

การปกครองของประเทศไทย นับว่ามีความสำคัญมากในเรื่องของสิทธิสตรีของไทย ที่ได้เปิดโอกาสให้ผู้หญิงได้เข้ามาบริหารและมีอำนาจในการเมืองการปกครองเพิ่มมากขึ้น

อนึ่ง แนวโน้มของกระทรวงมหาดไทย ได้มีความพยายามที่จะส่งเสริมบทบาทของสตรีให้เพิ่มมากขึ้นในด้านการปกครองทุกระดับ เช่น การแต่งตั้ง รองผู้ว่าราชการจังหวัดหญิง การปรับอัตราผู้ช่วยนายทะเบียนอำเภอ เป็นปลัดอำเภอ ซึ่งจะทำให้สตรีที่ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยอยู่แล้ว จะเป็นปลัดอำเภอได้ ประกอบกับภายหลังการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๖)^๒ พุทธศักราช ๒๕๒๕ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๕ ทำให้สตรีมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งต่าง ๆ (กำนันผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล) เพิ่มมากขึ้น จะทำให้นโยบายในการปกครองของประเทศไทย ปัญหาเรื่องเพศจะมีใช้ข้อจำกัดในการดำรงตำแหน่งอีกต่อไป

^๒พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๒๕ มาตรา ๓ ๓ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๑๒ ของ พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของ คณะรัฐมนตรี ฉบับที่ ๓๖๔ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับประเทศไทย นับตั้งแต่สมัยโบราณมาก็ให้ความสำคัญแก่บุรุษ เป็นผู้นำมาโดยตลอด และมักจะนิยมให้สตรีเป็นผู้ตาม เกือบตัวอยู่แต่ในบ้าน ดูแลครัวเรือนทำหน้าที่ ปรนนิบัติพ่อแม่ลูกและสามี ดังเช่นคำพังเพยที่ว่า "ผู้ชายเป็นช้างเท้าหน้า หญิงเป็นช้างเท้าหลัง" อีกทั้งทัศนคติของคนไทยส่วนใหญ่ ยังมีความรู้สึกที่ สตรีเป็นเพศที่อ่อนแอกว่าบุรุษ ดังนั้นเมื่อสตรีที่ จะต้องเข้ามาทำหน้าที่ในเรื่องการเมืองการปกครอง โดยเฉพาะในตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด ที่จะต้องทำหน้าที่ในด้านการปกครอง งานพัฒนา งานป้องกันและปราบปรามโจรผู้ร้าย งานการ เมืองในระดับท้องถิ่นและงานส่วนตัว ปัญหาคือ สตรีจะทำหน้าที่นี้ได้ดีมากน้อยเพียงใด จะเป็นที่ยอมรับของประชาชนภายใต้การปกครองหรือไม่ จึงเป็นสิ่งที่น่าจะทำการศึกษาเพื่อค้นหาคำตอบต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- ก. ต้องการทราบถึงทัศนคติ ของประชาชนชาวจังหวัดนครนายก ต่อการที่มีผู้ว่าราชการ จังหวัดที่เป็นสตรีเป็นครั้งแรกของประเทศไทย ว่ามีแนวความคิดเห็นอย่างไร ยอมรับหรือคัดค้าน ประการใด มีความพอใจ ในผลงานการบริหารหรือไม่
- ข. เพื่อค้นหา ปัญหาข้อขัดข้องและขีดจำกัดของสตรี ในการบริหารงานในระดับจังหวัด การปกครองบังคับบัญชาและการดูแลทุกข์สุขของประชาชนว่ามีอย่างไรบ้าง ตลอดจนแนวทางในการแก้ไขปัญหา

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตของการวิจัยในครั้งนี้ เพื่อทราบถึงทัศนคติของประชาชนที่อาศัยอยู่ในจังหวัดนครนายก จากข้อมูลสถิติประชากรตามทะเบียนบ้าน ณ วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๓๖ รวมทั้งสิ้น ๒๓๓,๑๖๒ คน เป็นชาย ๑๑๕,๔๗๙ คน หญิง ๑๑๗,๖๘๓ คน ในการดำเนินการวิจัย เพื่อทราบความคิดเห็นของประชาชนโดยตรง ในเรื่องการยอมรับบทบาทของผู้นำราชการจังหวัดหญิง โดยตรงนั้น กระทำได้ยากและไม่สะดวกเนื่องจากเป็นตำแหน่งที่อยู่สูง เกินกว่าที่ประชาชนทุกคนจะได้สัมผัส หรือเกี่ยวข้องโดยใกล้ชิดเพื่อตรวจสอบการทำงานหรือการบริหารงานโดยตรงได้ ดังนั้น จึงได้ทำการสัมภาษณ์และออกแบบสอบถามส่วนตัวอย่าง เฉพาะผู้นำความคิดเห็น (Opinion Leader) ในทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ที่เป็นชนชั้นนำของจังหวัด และหัวหน้าหน่วยราชการของจังหวัดที่ทำงานใกล้ชิดกับท่านผู้นำราชการจังหวัด จำนวนทั้งสิ้น ๑๕๘ คน แต่จำนวนที่ส่งแบบสอบถามออกไปทั้งสิ้น ๑๘๐ คน นอกจากนี้แล้วข้อมูลบางส่วนจะนำมาจากการวิเคราะห์ เอกสารสิ่งพิมพ์ทั้งของทางราชการ และเอกชนเพื่อนำมาประกอบให้ผลการวิจัยมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

³ ศูนย์สารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, "ข้อมูลสถิติสำคัญจังหวัดนครนายก ,"

๔ กันยายน ๒๕๓๗. (อัครสำเนา)

แนวความคิดทางทฤษฎี

ในการศึกษาเนื่องทัศนคติของประชาชนชาวจังหวัดนครนายกต่อบทบาทและความเป็นผู้นำของ นางจรัสศรี ทิพย์ ผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงคนแรกของประเทศไทยนั้น มีแนวความคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องคือ

ก. ทฤษฎีบทบาท (Role) เพื่อทำความเข้าใจว่าบทบาทนั้นคืออะไร มีความสัมพันธ์กับอำนาจหน้าที่อย่างไร และบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ประชาชนต้องการและคาดหวังให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นประพฤติปฏิบัติมีอะไรบ้าง

ข. ทฤษฎีเกี่ยวกับผู้นำ ภาวะความเป็นผู้นำ เจือปนไขความสำเร็จของผู้นำ เพื่อศึกษาทัศนคติของประชาชนในการยอมรับต่อบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดว่ามีติดอะไรบ้าง ที่จะสร้างการยอมรับ ทั้งนี้ เพื่อนำไปเป็น กรอบแนวคิดในการสร้างแบบสอบถาม (Questionnaire) และหัวข้อในการสัมภาษณ์ (Interview form)

ค. ทฤษฎีเกี่ยวกับผู้นำสตรี และทฤษฎีกลุ่มผลประโยชน์ทางการเมือง เพื่อใช้ศึกษาตัวผู้ประเมินและการกำหนดตัวแปรอิสระต่าง ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อการศึกษาวิจัย

สมมติฐาน

จากสภาพความสำคัญของปัญหา แนวความคิดทางทฤษฎีและวัตถุประสงค์ของการศึกษา สามารถกำหนดสมมติฐานขึ้นเป็นแนวทางในการศึกษาได้ดังต่อไปนี้

ก. ประชากรชายและหญิงมีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทและความเป็นผู้นำของผู้ว่าราชการจังหวัดหญิง แตกต่างกัน

ข. ประชากรที่ประกอบอาชีพรับราชการและประชากรที่ไม่ได้ประกอบอาชีพรับราชการ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทและความเป็นผู้นำของผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงแตกต่างกัน

ค. ประชากรที่มีกลุ่มอายุแตกต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาท และความเป็นผู้นำของ
ผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงแตกต่างกัน

ง. ประชากรที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทและความเป็น
ผู้นำของผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงแตกต่างกัน

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการออกแบบวิจัยเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัยได้แบ่งขั้นตอนดังนี้

เนื่องจากประชากรของจังหวัดนครนายก มีจำนวนกว่าสองแสนคน และผู้ที่เกี่ยวข้อง
โดยตรงหรือได้เห็นการปฏิบัติงานของท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหญิงมีอยู่ไม่มากนัก จึงได้คัดเลือกกลุ่ม
ตัวอย่างเฉพาะที่เป็นกลุ่มผู้นำความคิดเห็น (Opinion Leader) เป็นแบบกลุ่ม (Cluster
Sampling) โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่มใหญ่ ๆ คือ กลุ่มข้าราชการ, กลุ่มไม่ใช่ข้าราชการ

สำหรับกลุ่มข้าราชการนั้น จะเน้นไปที่ระดับหัวหน้าส่วนราชการหรือระดับรองลงมา ที่มี
ตำแหน่งระดับต้น ๆ ของหน่วยราชการนั้น ๆ ทั้งในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วน
ภูมิภาคซึ่งจะทำการสุ่มตัวอย่าง ทั้งส่วนราชการระดับจังหวัด ส่วนราชการระดับอำเภอ ที่เข้ามารับ
ราชการภายในจังหวัดไม่น้อยกว่า ๑ ปี ไม่จำกัดเพศ การศึกษา รายได้และอายุ ทั้งนี้เพื่อให้เกิด
ความหลากหลายในแนวความคิด

สำหรับกลุ่มไม่ใช่ข้าราชการ จะเน้นไปที่ผู้เกี่ยวข้องหรือใกล้ชิดท่านผู้ว่า ฯ เพื่อจะได้รู้
เห็นการปฏิบัติงานของท่านผู้ว่า ฯ และสามารถประเมินผลงานได้ กลุ่มเหล่านี้ได้แก่ สมาชิกของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาลเมืองนครนายก คณะกรรมการสุขาภิบาลต่าง ๆ
นอกจากนี้แล้วใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental Sampling) กับกลุ่มตัวอย่างที่เป็น
ประชาชนทั่วไปที่พบเพื่อต้องการได้ความคิดบางอย่างประกอบการวิจัยและให้ข้อมูลที่ได้รับความหลาก
หลายน่ายิ่งขึ้น ลักษณะของกลุ่มตัวอย่าง สามารถดูได้จากโครงสร้างราชการบริหารส่วนภูมิภาคและ
ท้องถิ่นของจังหวัดนครนายก

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เนื่องจากประชากรวิจัยทั้งสองกลุ่มแตกต่างกัน ทั้งด้านความรู้และการทำงานที่จะใกล้ชิดเกี่ยวข้องกับผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับมีความจำเป็นต้องเก็บข้อมูลโดยการวิเคราะห์และสิ่งพิมพ์ที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่เป็นของทางราชการและเอกชน เพื่อใช้ประกอบการศึกษาและวิจัยให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงได้จัดเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา ออกเป็น ๓ ลักษณะ ให้เหมาะสมกับกลุ่มประชากรวิจัยดังนี้

ก. แบบสอบถาม (Questionnaire) ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างทั้งสองกลุ่ม เพื่อให้กระจายเข้าไปยังกลุ่มตัวอย่าง อย่างทั่วถึง และเป็นการประหยัดเวลา อย่างไรก็ตามก็ได้มีการติดต่อกันตามหมายชี้แจงต่อกลุ่มตัวอย่าง ทั้งทางโทรศัพท์และการเข้าพบด้วยตนเอง ตลอดจนถึงวันเก็บรวบรวมหรือส่งกลับทางไปรษณีย์ จากการส่งแบบสอบถามออกไป ๑๘๐ ชุด ส่งกลับคืนมา ๑๕๘ ชุด นับเป็น ๘๗.๘ %

ข. แบบสัมภาษณ์ (Interview form) ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มทั้งสองกลุ่ม เพื่อถามความคิดเห็นเพิ่มเติม แต่สำหรับกลุ่มมิใช่ข้าราชการ จำเป็นต้องทำความเข้าใจในแบบสอบถามและค้นหาหัวข้อแบบสัมภาษณ์เพิ่มเติม เนื่องจากความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด การได้ใกล้ชิดเกี่ยวข้องกับการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัด กลุ่มนี้แตกต่างจากกลุ่มข้าราชการมาก

ค. ข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์สิ่งพิมพ์และเอกสาร ทั้งของทางราชการและเอกชน เพื่อใช้ประกอบข้อมูลทั้งสองอย่างข้างต้นให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ทั้งแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ได้นำมาทดสอบข้าราชการในสำนักงานจังหวัด นครนายกและประชาชนในอำเภอเมือง ก่อนการดำเนินการวิจัย เพื่อนำผลการทดสอบมาใช้ปรับปรุงแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ให้เหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

การรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา ได้จากวิจัยต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

ก. การรวบรวมแบบสอบถาม เนื่องจากจังหวัดนครนายกเป็นจังหวัดที่ค่อนข้างเล็กและ การคมนาคมสะดวก จึงใช้วิธีการนัดหมายไปรับแบบสอบถามด้วยตนเอง หลังจากที่ได้รับเวลาพอสมควรในการตอบแบบสอบถามแล้ว บางกลุ่มไม่สะดวกในการนัดหมายก็ขอให้ส่งกลับทางไปรษณีย์

ข. การสัมภาษณ์ โดยการใช้โทรศัพท์นัดหมายสถานที่และวันที่สะดวกของกลุ่มตัวอย่าง ความมุ่งหมาย เพื่อชี้แจงความมุ่งหมายของการวิจัย ตลอดจนชี้แจงทำความเข้าใจแบบสอบถาม และซักถามความคิดเห็น เพิ่มเติม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่มีใช้ข้าราชการ การรวบรวมข้อมูลใช้ การจดบันทึก เนื่องจากกลุ่มตัวอย่างไม่ต้องการนัดบันทึกเทป อนึ่งทุกครั้ง ก่อนที่จะทำการสัมภาษณ์ ได้แสดงหนังสือราชการ "เรื่องการอนุญาตให้ทำการวิจัย" จากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหญิง ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่กลุ่มตัวอย่างในการให้ข้อมูล อย่างตรงไปตรงมา

ค. การเก็บข้อมูล จากสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ย้อนหลังไปตั้งแต่ปี ๓๖ จนถึงปัจจุบัน

การวิเคราะห์ข้อมูล

แบบสอบถามเมื่อได้เก็บรวบรวมมาแล้ว จะนำมาลงหมายเลขจัดลำดับ แล้วจึงนำมาลงรหัสเพื่อการประมวลผลข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ การวิเคราะห์ข้อมูลใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสังคมศาสตร์ spss. เป็นเครื่องมือช่วยปฏิบัติการ เพื่อนำเสนอออกมาในรูปของค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานและทดสอบสมมุติฐาน โดยค่าสถิติ (T - Test)

นิยามศัพท์สำคัญ

"ผู้นำ"

หมายถึง บุคคลใดก็ตามที่มีอิทธิพลเหนือคนอื่น ๆ ในกลุ่มหรือมีบทบาทสำคัญในการนำกลุ่มไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายและในการที่จะ บันดาลให้จุดมุ่งหมายบรรลุผลสำเร็จเร็วขึ้น

"ภาวะผู้นำ"

หมายถึง ลักษณะของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ซึ่งเรียกว่าผู้นำ ในการที่จะกระทำให้บุคคลอื่นปฏิบัติตาม ไปในทิศทางและวิธีการ ซึ่งผู้นำกำหนดขึ้นเพื่อให้บรรลุประสงค์หรือเป้าหมายที่วางไว้

"บทบาท"

หมายถึง การแสดงหรือการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ที่บุคคลนั้น ๆ ดำรงตำแหน่งหนึ่ง ๆ อยู่และการแสดงและการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่นั้น จะมีลักษณะเฉพาะตัว โดยสังคมเป็นผู้กำหนดบรรทัดฐาน ของการปฏิบัติ และมุ่งหวังให้บุคคลนั้น ๆ ปฏิบัติและรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัตินั้น ๆ

"การยอมรับ"

หมายถึง ความคิดเห็นของบุคคลอื่น โดยเฉพาะประชาชนภายใต้ปกครองให้การยอมรับว่า ผู้นำ (ผู้ว่าราชการจังหวัดหญิง) มีความรู้ความสามารถในหน้าที่ตามตำแหน่ง มีความรู้ความสามารถในการบริหารงาน มีคุณธรรมของนักปกครอง และให้การยอมรับคุณลักษณะเฉพาะตัวของผู้นำ

"ลักษณะการจัดการหรือลักษณะการบริหารงาน"

หมายถึง การที่ผู้นำสตรีมีระดับการจัดการในหน้าที่ของ ฝ่ายบริหารมากน้อยอย่างไร ได้แก่หน้าที่ในเรื่องการวางแผนงาน การอำนวยความสะดวก การควบคุมงาน การรายงาน การแก้ไขปัญหา โดยวิธีเด็ดขาด เผด็จการ ประสานงานหรือด้วยความอ่อนโยน

"คุณธรรมของนักปกครอง"

หมายถึง ธรรมะของนักปกครองหรือหลักการปกครอง ซึ่งนักปกครอง พึงมี เช่น ทาน การให้ สีล การตั้งสังวรรักษากาย วาจาให้สะอาดปราศจากโทษ บริจาค การบริจาค อาชชว ความซื่อตรง มกฺกั ความอ่อนโยน ตป การกำจัดความเกียจคร้านและความขี้ อุกุโกธ การไม่ โกรธ อวิหสัญจ การไม่ เบียดเบียนผู้อื่น หนตัญจ ความอดทนต่อสิ่งที่ควรอดทนเป็นเบื้องต้น และ อวิโรธน การปฏิบัติไม่ให้เกิดจากการที่ถูกละเมิดและดำรงอาการคงที่ไม่ให้วิตกด้วยอำนาจยินดีในร้าย

"การบริหารราชการส่วนภูมิภาค"

หมายถึง การจัดระเบียบบริหารราชการโดยอาศัยหลักการแบ่งอำนาจบางอย่างจากส่วน กลางให้แก่ส่วนภูมิภาค เป็นผู้รับผิดชอบแทน เพื่อแก้ปัญหาความล่าช้า และการขาดประสิทธิภาพใน การบริหารงานของส่วนกลาง การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคของไทยมี ๒ รูปแบบ ที่ สำคัญคือ จังหวัดและอำเภอ

"วัฒนธรรมทางการเมือง"

หมายถึง แบบแผนของทัศนคติ และความเชื่อของบุคคลที่มีต่อระบบการเมือง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

การที่สตรีเข้ามามีบทบาทในฐานะผู้นำทางด้านการเมือง การปกครองนี้มีใช้ของใหม่ ของประชาชนชาวไทย เพราะได้มีผู้นำสตรีทางด้านการเมือง การปกครองในหลายระดับ เช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นหญิง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เป็นผู้หญิง แต่ส่วนใหญ่เป็นตำแหน่งที่ได้รับ เลือกมาจากประชาชน สำหรับการแต่งตั้งสตรีให้มาเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดในครั้งนี้ ถือว่าเป็นครั้ง แรก อำนาจหน้าที่ในตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น มีความสำคัญยิ่งในการบริหารราชการภาย ในจังหวัดนั้น โดยจะเป็นหน้าหน้าของ ข้าราชการจากกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มีอำนาจใน การพิจารณาบำเหน็จ ลงโทษ แต่งตั้ง โยกย้ายรายงานข้าราชการทั้งหน่วยราชการบริหารส่วน ภูมิภาค และหน่วยราชการบริหารราชการส่วนกลาง ตามที่กฎหมายได้มอบอำนาจให้ไว้ ตลอดทั้ง จะต้องทำหน้าที่เป็นประธานของสภาจังหวัด ที่เป็นการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นด้วย

ดังนั้นข้าราชการทุกคนภายในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค ต้องขึ้นกับผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยกันทั้งสิ้น นับว่ามีอำนาจกว้างขวางมาก จึงถือว่าเป็นตำแหน่งที่สำคัญยิ่งในการบริหาร

การทำการวิจัยในครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์อย่างมากในการที่จะใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดคนต่อไป กล่าวคือ

ก. ได้ทราบถึงทัศนคติ ของประชาชนชาวไทย (ทั้งที่เป็นประชาชนทั่วไปและข้าราชการที่เป็นผู้ใต้บังคับบัญชา) ต่อการที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นสตรี ว่ามีแนวความคิดเป็นอย่างไร ยอมรับหรือคัดค้านประการใด ทั้งนี้ โดยใช้จังหวัดนครนายกเป็นตัวแบบในการศึกษา

ข. ผลจากการวิจัย จะทำให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการทำงานของสตรีที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการศึกษาหาแนวทางในการแก้ไขปรับปรุง กฎระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ตลอดจนวิธีการทางด้านบริหารที่ทำให้ประสิทธิภาพในการบริหารงานในตำแหน่งนี้ ของสตรี ทัดเทียมบุรุษมากยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

ค. โดยที่ผลงานวิจัยทางด้านบทบาทของสตรีในประเทศไทย ในฐานะผู้นำของสังคมนั้น ยังมีอยู่น้อย ไม่ครอบคลุมบทบาทการนำของสตรี ในสังคมทุกระดับ ดังนั้นการวิจัยนี้ จะช่วยทำให้ผลการศึกษาในวิชาสังคมศาสตร์ทางด้านลัทธิของสตรีกว้างขวางขึ้น

การนำเสนอรายงานการวิจัย

รายงานการวิจัยเรื่องนี้ จะแบ่งโครงสร้างออกเป็น ๕ บท กล่าวคือ บทที่ ๑ เป็นบทนำ ที่กล่าวถึงสภาพปัญหา วัตถุประสงค์ของการวิจัย สมมุติฐาน และวิธีการวิจัย บทที่ ๒ เสนอแนวความคิดทฤษฎีในการวิจัยและสรุปผลการศึกษาค้นคว้าที่เกี่ยวข้อง บทที่ ๓ วิเคราะห์การวิจัย บทที่ ๔ การวิเคราะห์ ข้อมูล บทที่ ๕ สรุปและข้อเสนอแนะ ภาคผนวก ก ตัวอย่างแบบสอบถาม ผนวก ข ข้อมูลที่ได้จากคำถามท้ายแบบสอบถาม และการสัมภาษณ์ ผนวก ค ข้อมูลจังหวัดนครนายก และประวัติผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก นางจรัสศรี ทิพย์