



หน้าที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เป็นที่ยอมรับในทุกวงการแล้วว่า การดำเนินงานใดก็ตามหากได้มีการเตรียมการที่ดี เพื่อรองรับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ย่อมดีกว่าดำเนินการไปเรื่อย ๆ รอให้เกิดปัญหาแล้วจึงแก้ไข การแก้ปัญหาเฉพาะหน้าทำให้ลืมเปลืองเวลา งบประมาณ และต้องใช้บุคลากรมากเกินความจำเป็น ด้วยเหตุนี้ความคิดเกี่ยวกับการวางแผนจึงเข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมของประเทศ ศึกษาธิการ ซึ่งมีหน่วยงานต่าง ๆ หลายหน่วยงานรับผิดชอบและปฏิบัติงานกระจายอยู่ทั่วทุกส่วนของประเทศ ทำให้มีผลกระทบต่อการประสานงาน การดำเนินงาน และการติดตามประเมินผลตามนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการและของรัฐบาล หากไม่มีระบบการวางแผนที่ดี จะทำให้การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ไม่เป็นไปตามทิศทางที่พึงประสงค์และขาดความต่อเนื่อง จะเห็นได้ว่า รัฐบาลได้พยายามกำหนดนโยบายในแผนต่าง ๆ ทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการศึกษาแห่งชาติ แผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม ตลอดจนนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ในอันที่จะพัฒนาระบบการวางแผน อันเป็นส่วนหนึ่งของระบบการบริหารการศึกษาให้เป็นไปในทิศทางเดียว (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ น.ป.ป.)

กระทรวงศึกษาธิการมิใช้มีภาระและหน้าที่ในการจัดการศึกษาเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีภาระและหน้าที่ในการจัดการศาสนา และการวัฒนธรรมอีกด้วย ดังนั้นเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2528 คณะกรรมการบริหารฯ ได้อนุมัติให้กระทรวงศึกษาธิการปรับปรุงระบบบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ใน 2 ระดับ คือ ระดับกระทรวงกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายและแผน และระดับจังหวัด ให้มีคณะกรรมการการศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรม ต่อมาเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2532 คณะกรรมการบริหารฯ ได้มีมติให้เปลี่ยนเป็นคณะกรรมการการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมกระทรวงศึกษาธิการ และคณะกรรมการการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัด โดยมีสำนักงาน

ศึกษาธิการจังหวัดกำหนดที่เป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการตั้งกล่าว มีหน้าที่วางแผน  
การศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม ตามนโยบายและแผนงานของกระทรวงและกรมต่าง ๆ  
ในระดับจังหวัด ประสานงานการใช้ทรัพยากร่วมกันเพื่อดำเนินการตามแผน ติดตามประเมิน<sup>๑</sup>  
ผลงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ของแผน รวมทั้งให้บริการต่าง ๆ เพื่อการวางแผนและการพัฒนาการ  
ศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมในจังหวัด ตลอดจนดำเนินการตามที่กระทรวง กรม  
เขตการศึกษา หรือจังหวัดมอบหมาย (สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ม.ป.ป.)

สำหรับการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัด กระทรวง  
ศึกษาธิการมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจในการวางแผนตั้งกล่าวไปสู่ส่วนภูมิภาค จึงสั่งการให้  
จังหวัดทุกจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัด ระยะที่ ๖  
(พ.ศ.๒๕๓๐-๒๕๓๔) และแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดเป็นประจำ<sup>๒</sup>  
ทุกปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๓๐ เป็นต้นมา โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อระดมสรรพกำลังจากแหล่ง<sup>๓</sup>  
ทรัพยากรทางการศึกษา มาช่วยจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดให้มีความ<sup>๔</sup>  
เป็นเอกภาพ คือ มีการประสานแผนพัฒนาของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน และให้  
การพัฒนาเป็นไปอย่างสอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของท้องถิ่น ดังนั้น<sup>๕</sup>  
ผู้บริหารการศึกษาในระดับจังหวัดจะต้องมีความรู้เรื่องการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา  
และการวัฒนธรรมจังหวัด เพื่อประสานงานการจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรม  
จังหวัด ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

เมื่อพิจารณาสภาพและการดำเนินงานการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และ  
การวัฒนธรรมจังหวัด ในส่วนรวมยังมีได้มีการดำเนินการอย่างจริงจัง จึงมีผลให้การวางแผน  
พัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมของชาติในส่วนรวมยังไม่ประสบผลเท่าที่ควรเนื่อง  
ขาดการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดอย่างจริงจังนั้นเอง เนื่อง  
จากการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดมีความสำคัญไม่น้อยกว่า  
การวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมระดับชาติ กล่าวคือ การวางแผน  
พัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมระดับชาติให้แนวนโยบายและทิศทางในการพัฒนา  
ให้เป้าหมายในการรับนักเรียน และจัดสรรงบประมาณเป็นส่วนรวมเท่านั้น ส่วนการวางแผนพัฒนา<sup>๖</sup>  
การศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดจะช่วยในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณเพื่อ

การศึกษาระดับชาติไปยังจังหวัดได้อย่างเสมอภาค และช่วยรื้อให้เห็นแนวทางของการพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดได้ชัดเจนและละเอียดขึ้นตามสภาพของจังหวัดที่แท้จริง ตลอดจนสามารถวางแผนหาจุดเน้นในการแก้ไขปัญหาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดได้เหมาะสม เพราะว่าประเทศไทยมีอาณาบริเวณกว้างขวาง ลักษณะและลักษณะการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดแต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ลักษณะและความรุนแรงของปัญหาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมของแต่ละจังหวัดจึงแตกต่างกันออกไปด้วย และเมื่อพิจารณาในการเตรียมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดประจำปี หรือการวางแผนปฏิบัติการประจำปีแล้วจะยิ่งเห็นว่า การวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดยิ่งมีความสำคัญมากเพื่อการดำเนินงานในการจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดส่วนใหญ่อยู่ในห้องที่ชนบท และเป็นการบริการทางการศึกษาที่ให้เปล่า โดยเหตุผลดังกล่าวซึ่งให้เห็นว่า การวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดมีความสำคัญ และจำเป็นไม่น้อยกว่าการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมระดับชาติ อย่างไรก็ตามแม้กรุงเทพฯจะมีความสามารถในการจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดอยู่ในกรุงเทพฯ แต่ก็ไม่สามารถจัดการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดอย่างไม่ประสิทธิภาพได้ การวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดอยู่ในกรุงเทพฯ จึงจะเป็นการดีที่สุด ดังนั้นจึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดอยู่ในกรุงเทพฯ อย่างไรก็ตาม ไม่มีการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาที่เป็นแผนรวมของจังหวัดที่ช่วยประสานการจัดการศึกษาทุกรายการทุกประจวบ ซึ่งมีผลลัพธ์เนื่องมาจากการสร้างการบริหาร และการวางแผนการศึกษายังไม่เอื้ออำนวยต่อการวางแผน และการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานการศึกษาต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้การบริหารยังมีลักษณะรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางเป็นส่วนใหญ่ ดังนั้นแผนพัฒนาการศึกษาที่จัดทำในรายจังหวัดจึงมีลักษณะเป็นงานประจำเพื่อเสนอของประมาณ มิได้เป็นการจัดทำแผนงานโครงการที่เป็นการพัฒนาอย่างแท้จริง นอกจากนี้รายงาน

ผลการวิจัยตามโครงการวิจัย เพื่อพัฒนาการวางแผนพัฒนาการศึกษาระดับจังหวัดโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (2529) พบว่า การวางแผนของหน่วยงานทางการศึกษาในระดับจังหวัดยังขาดทิศทางร่วมกัน ขาดความเชื่อมโยงต่อเนื่องระหว่างแผนการศึกษาระดับต่าง ๆ กล่าวคือ ไม่มีการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาที่เป็นแผนรวมของจังหวัดที่ช่วยประสานการจัดการศึกษาทุกรายการทุกประจวบ ซึ่งมีผลลัพธ์เนื่องมาจากการสร้างการบริหาร และการวางแผนการศึกษายังไม่เอื้ออำนวยต่อการวางแผน และการประสานงานกันระหว่างหน่วยงานการศึกษาต่าง ๆ ที่อยู่ภายใต้การบริหารยังมีลักษณะรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลางเป็นส่วนใหญ่ ดังนั้นแผนพัฒนาการศึกษาที่จัดทำในรายจังหวัดจึงมีลักษณะเป็นงานประจำเพื่อเสนอของประมาณ มิได้เป็นการจัดทำแผนงานโครงการที่เป็นการพัฒนาอย่างแท้จริง นอกจากนี้รายงาน

การติดตามผลการฝึกอบรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรมแบบบูรณาการ ในระดับจังหวัด โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ (2531) เกี่ยวกับ อุปสรรคและปัญหาโดยทั่ว ๆ ไป พบว่าผู้บริหารที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดและผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความเห็นว่า การวางแผนพัฒนาการศึกษาในระดับจังหวัดนั้นยังไม่ประสบผลลัพธ์เจ้าที่ควร เนื่องจากมีลักษณะคล้ายประการที่เป็นอุปสรรค กล่าวคือ

1. แม้ว่าผู้บริหาร จะเห็นด้วยกับหลักการเกี่ยวกับองค์กรการวางแผนระดับจังหวัด แต่ก็เห็นว่าเป็นไปได้ยากในทางปฏิบัติ ทั้งนี้สาเหตุมาจากการจัดสรรงบประมาณของแต่ละกรมซึ่งจัดสรรให้หน่วยงานในสังกัดโดยตรงไม่จำเป็นต้องผ่านจังหวัด กระทรวงศึกษาธิการและกรมต่าง ๆ ไม่ได้ใช้แผนพัฒนาการศึกษาของจังหวัดประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ดังนั้น ผู้บริหารสถานศึกษาและผู้บริหารระดับจังหวัด ตลอดจนผู้เกี่ยวข้องจึงไม่เห็นความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของจังหวัด

2. คณทำงานวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัดแต่ละคน มีงานประจำในหน้าที่หลักมากจนไม่มีเวลาที่จะมาร่วมดำเนินงานจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรมจังหวัดได้อย่างเต็มที่

3. ไม่มีศูนย์สารสนเทศรวมของจังหวัด การวางแผนแต่ละครั้งจึงต้องแบ่งงานระหว่าง ข้อมูลให้ผู้ที่มาจากแต่ละสังกัดรับผิดชอบ

4. การใช้ทรัพยากร่วมกันในการดำเนินงานตามแผน ก็ยังไม่เป็นการบูรณาการ ที่แท้จริง เพราะแต่ละหน่วยงานสถานศึกษามีรายเบื้องต้นบังคับเป็นตัวกำหนด ซึ่งในทางปฏิบัติ ไม่เอื้อต่อการใช้ทรัพยากร่วมกัน ทั้งนี้เป็นเพราะปัญหาเกี่ยวกับระบบบริหารการศึกษา ซึ่งยังไม่มี การกระจายอำนาจที่แท้จริงไปยังส่วนภูมิภาค ประกอบกับผู้บริหารการศึกษาระดับจังหวัดยังไม่เห็น แนวทางการใช้ทรัพยากร่วมกันที่เป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ดังนั้นแม้ว่าจะมีนโยบายระดับชาติกำหนด เกี่ยวกับการใช้ทรัพยากร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และในระหว่างหน่วยงานสถานศึกษาไว้ก็ตาม แต่ก็ยังมีได้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวที่เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง และสามารถถือเป็นกรณีตัวอย่างที่จะช่วยให้ผู้บริหารการศึกษาในระดับจังหวัดได้ทราบและเห็น แนวทางในการใช้ทรัพยากร่วมกัน และสามารถนำมารับดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่าง แท้จริงได้

จากเรื่องราวต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น จะเห็นว่าการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัดมหกรรมจังหวัด มีความสำคัญและมีปัญหา มาตรผลดี แม้ในปัจจุบันจะมีคณะกรรมการต่าง ๆ ดำเนินการวิจัยเพื่อหาทางแก้ไขปัญหานี้อยู่ก็ตาม แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ เนื่องจากข้อมูลไม่เพียงพอ ดังนี้ ผู้วิจัยในฐานะนักวิชาการศึกษา ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ การวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัดมหกรรมจังหวัด จึงควรหนักถึงปัญหาดังกล่าว และสนใจที่จะทำวิจัยเกี่ยวกับสภาพและปัญหาการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัดมหกรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7 และเหตุที่เลือกทำการวิจัยเฉพาะเขตการศึกษา 7 ก็เนื่อง มาจากล้าน GANG คณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ และกระทรวงศึกษาธิการได้เลือกจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งเป็นหนึ่งใน 5 จังหวัดและเป็นจังหวัดที่ตั้งล้าน GANG ศึกษาธิการเขต เขตการศึกษา 7 เป็นกลุ่ม ตัวอย่างของโครงการวิจัยเพื่อพัฒนาการวางแผนการศึกษาฯ ก่อปรกับจังหวัดนครสวรรค์ที่ผู้วิจัย ปฏิบัติราชการอยู่ก็เป็นจังหวัดหนึ่งที่ขึ้นอยู่ในเขตการศึกษา 7 จึงได้เลือกทำการวิจัยเฉพาะ เขตการศึกษานี้ โดยคาดหวังว่าจะเป็นข้อมูลช่วยในการแก้ไขปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และวัดมหกรรมจังหวัดให้บรรลุเป้าหมาย อันจะส่งผลกระทบไปถึงการพัฒนาคุณภาพ การศึกษาให้ดีขึ้นในโอกาสต่อไป

### วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัดมหกรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7

### ขอบเขตของการวิจัย

เป็นการศึกษาสภาพและปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัดมหกรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7 ตามขั้นตอนการวางแผน ดังต่อไปนี้

1. ขั้นการเตรียมการวางแผน
2. ขั้นการวางแผน
3. ขั้นการน้ำหน้แนนไปปฏิบัติ
4. ขั้นการติดตามและประเมินผล
5. ขั้นการปรับแผนหรือทำแผนใหม่

## คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

1. แผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด หมายถึง แผนพัฒนาการศึกษาระยะ 5 ปี และแผนพัฒนาการศึกษาประจำปี
2. ประธานคณะกรรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด หมายถึง ผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัด หรือกรณีที่มีผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัด 2 คน ให้หมายถึง ผู้ช่วยศึกษาธิการจังหวัดที่รับผิดชอบงานฝ่ายแผนงานและติดตามประเมินผล ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะกรรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด
3. คณะกรรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด หมายถึง ผู้แทนหน่วยงานสถานศึกษาในจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำแผนของหน่วยงานและสถานศึกษานั้น ๆ จำนวนไม่เกิน 13 คน ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการ มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด
4. เลขานุการคณะกรรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด หมายถึง หัวหน้าฝ่ายแผนงานและติดตามประเมินผล สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นเลขานุการคณะกรรมการ มีหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา การศึกษา และการวัฒนธรรมจังหวัด
5. เขตการศึกษา 7 หมายถึง อาณาเขตที่รวมหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบต่อการดำเนินงานทางการศึกษา โดยแบ่งตามสภากุมภาพันธ์ วัฒนธรรม และปริมาณงานการศึกษาของเขต ประกอบด้วย จังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครลวนรค์ พิจิตร นิษฐ์ โลกา เนชรบูรณ์ สุโขทัย และอุตรดิตถ์
6. การวางแผน หมายถึง กระบวนการตัดสินใจเลือกวิธีดำเนินการของหน่วยงานหรือองค์การเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ต้องการ โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามขั้นตอนต่อไปนี้
  1. ขั้นการเตรียมการวางแผน ครอบคลุมกรรมการการจัดตั้งหน่วยงานวางแผน กำหนดวิธีการวางแผนและการจัดเตรียมข้อมูลที่จำเป็นในการวางแผน
  2. ขั้นการวางแผน เป็นขั้นตอนในการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย

วิธีการดำเนินงาน และงบประมาณ รวมทั้งการจัดทำรายละเอียดแผนงานโครงการ

3. ขั้นการนำแผนไปปฏิบัติ เกี่ยวกับกิจกรรมบริหารโครงการ โครงการจัดให้มีการประสานงาน การจัดสรรทรัพยากร การนิเทศ กำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน

4. ขั้นการติดตามและประเมินผล เป็นการติดตามและประเมินผลตามช่วงเวลา ที่ได้กำหนดไว้ทั้งการประเมินระหว่างดำเนินการและเมื่อสิ้นสุดแผน

5. ขั้นการปรับแผนหรือทำแผนใหม่ เป็นขั้นตอนของการทบทวนโครงการและแผน เพื่อวินิจฉัยว่าจะต้องมีการปรับ ยกเลิก หรือดำเนินการต่อไปตามเดิมในช่วงการจัดทำแผนใหม่

#### ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1. การวิจัยครั้งนี้ จะได้ข้อความรู้ เกี่ยวกับปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การคุ้มครอง และการวัฒนธรรมจังหวัด

2. ผลการวิจัยจะเป็นข้อมูลในการนำไปปรับปรุงระบบการวางแผนพัฒนาการศึกษา การคุ้มครอง และการวัฒนธรรมจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ต่อไป

#### วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย ผู้เกี่ยวข้องในการวางแผน 3 กลุ่ม คือ

1.1 ประธานคณะกรรมการวางแผนพัฒนาการศึกษา การคุ้มครอง และการวัฒนธรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7 จังหวัดละ 1 คน รวม 8 คน ใช้ประชากรทั้งหมดในการวิจัย

1.2 เลขานุการคณะกรรมการทำงานวางแผนพัฒนาการศึกษา การคุ้มครอง และการวัฒนธรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7 จังหวัดละ 1 คน รวม 8 คน ใช้ประชากรทั้งหมดในการวิจัย

1.3 คณะกรรมการทำงานวางแผนพัฒนาการศึกษา การคุ้มครอง และการวัฒนธรรมจังหวัด เขตการศึกษา 7 จังหวัดละ 2 คน ซึ่งได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย รวม 16 คน รวมประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยทั้งสิ้น 32 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย มี 2 ประเภท คือ

2.1 แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (structured interview) แบ่งเป็น

2 ตอน

ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับสภาพและปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัด

2.2 แบบวิเคราะห์เอกสาร ใช้วิเคราะห์เอกสารเกี่ยวกับปัญหาในการวางแผนพัฒนาการศึกษา การศาสนา และการวัฒนธรรมจังหวัด

3. วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยสัมภาษณ์ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง และเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารด้วยตนเอง

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ ใช้การวิเคราะห์เนื้อหา (content analysis) หาค่าร้อยละ (percentage) และหาค่าความถี่ (frequency)

4.2 ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร ใช้วิเคราะห์เนื้อหา

4.3 การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล เสนอในรูปตารางประกอบความเรียง

5. การรายงานผลการวิจัย

ผู้วิจัยเสนอผลการวิจัยตามลำดับดังนี้

บทที่ 1 บทนำ กล่าวถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการวิจัย ขอบเขตของการวิจัย คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย และวิธีดำเนินการวิจัย

บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย กล่าวถึง วัตถุประสงค์ของการวิจัย ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล

บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ