



บทที่ 1

บทนำ

การตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ (SETTLEMENT) หมายถึง การสร้างที่อยู่อาศัยของมนุษย์ กระจุกอยู่รวมกันเป็นกลุ่ม เป็นหมู่บ้าน และเป็นเมือง หรือที่เรียกว่า "ชุมชน (COMMUNITY)" นั้นเป็นผลมาจากความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับสิ่งแวดล้อม และการตั้งถิ่นฐานมาช้านานเป็นเพียงสิ่งที่สะท้อนให้เห็นถึงการปรับตัวหรือการจัดการของมนุษย์ให้เข้ากับสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ (PHYSICAL ENVIRONMENT) อย่างเดียว แต่ยังสัมพันธ์ไปถึงสิ่งแวดล้อมทางวัฒนธรรม (CULTURAL ENVIRONMENT) ด้วย ซึ่งผลจากความสัมพันธ์ของการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์กับสิ่งแวดล้อมทั้งสองประเภท ทำให้การตั้งถิ่นฐานในแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน (นาฬารักษ์ กิจรักษ์กุล 2528: 1) และมีเอกลักษณ์เฉพาะตัว ทั้งนี้เพราะมนุษย์มีระดับความเจริญในแต่ละท้องถิ่นต่างกัน มีความสามารถในการสร้างสรรค์ต่างกัน ทั้งในสภาพแวดล้อมที่คล้ายคลึงกันและต่างกัน ต่อมาเมื่อมนุษย์มีการพัฒนาเพิ่มขึ้น รูปแบบการตั้งถิ่นฐานและการดำรงชีวิตของมนุษย์ก็เปลี่ยนแปลง ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้ก่อให้เกิดทั้งผลดีคือ บ้านเมืองหรือชุมชนนั้น ๆ มีความเจริญรุ่งเรืองทั้งทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจและสังคม ขณะเดียวกันก็มีผลกระทบทางลบที่นำมาซึ่งปัญหามากมาย ทั้งนี้เพราะความเจริญที่เกิดขึ้นมาได้สอดคล้องกับลักษณะสภาพแวดล้อม และวิถีชีวิตที่แท้จริงของชุมชนนั้นเลย ดังนั้นเพื่อให้การเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาประเทศตามแนวสังคมยุคใหม่ นำมาซึ่งความสุขและความเจริญแก่ส่วนรวมของชุมชนและของประเทศชาติ จึงควรมีการวางแผนและผังการพัฒนาชุมชนต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ เพื่อให้บรรลุความวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการวางแผนวางผัง เมืองหรือชุมชนที่ดีทั้งปัจจุบันและอนาคต

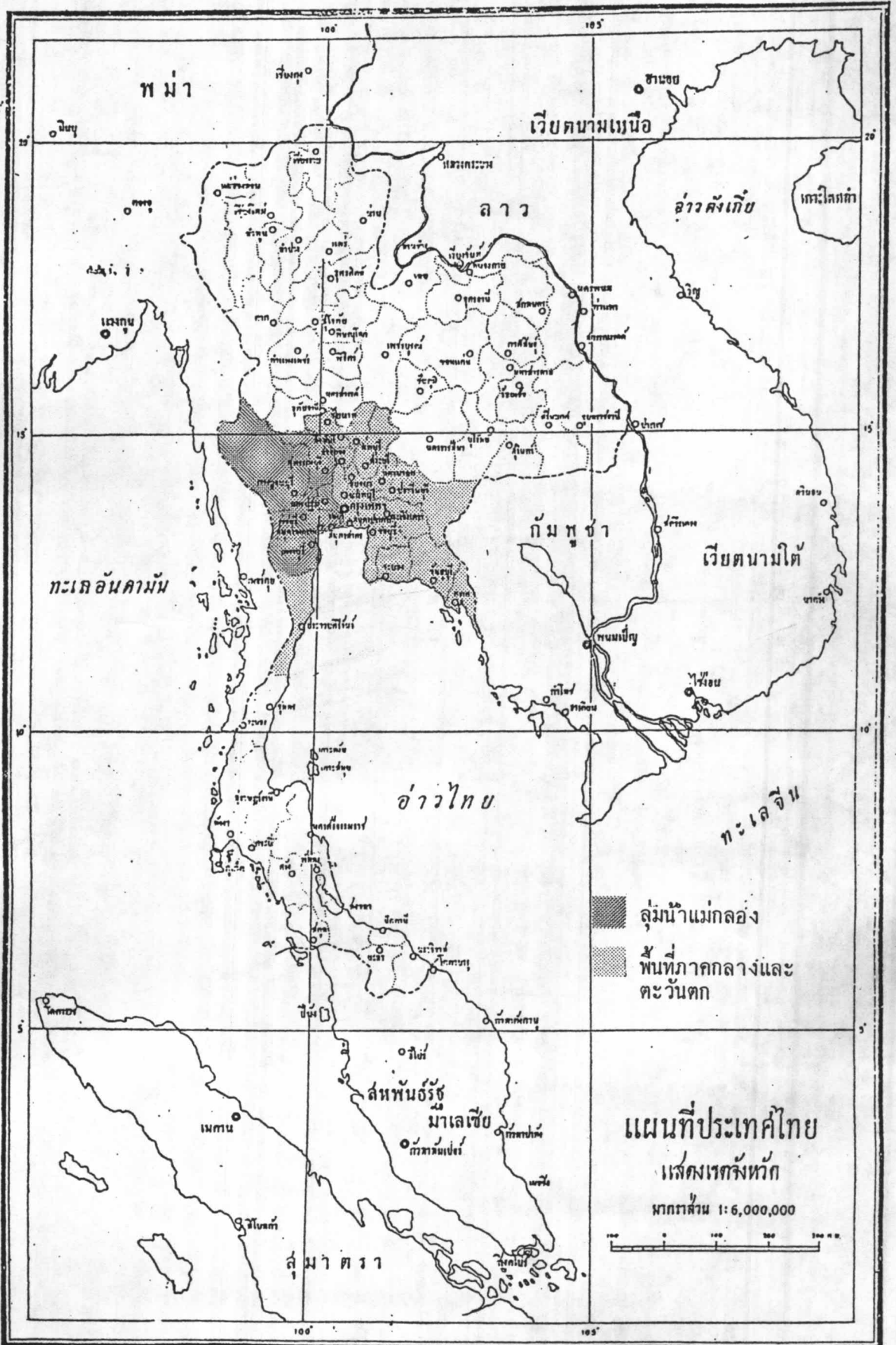
ปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนาประเทศ โดยเน้นความเจริญตามแนวความคิดแบบตะวันตกหรือแบบสมัยใหม่ (WESTERNISATION OR MODERNISATION) ทำให้รูปแบบของชุมชนและวิถีชีวิตของประชาชนในประเทศเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงระบบโครงสร้างการผลิตของประเทศจากที่เคยพึ่งพาสภาพเกษตรกรรมอย่างมากในอดีต มาเป็นการพึ่งพาสภาพอุตสาหกรรมมากขึ้นตามลำดับ โดยผลผลิตภาคเกษตรกรรมมีสัดส่วนลดลงคิดเป็นร้อยละ 22 ในปี 2529 ในขณะที่การผลิตภาคอุตสาหกรรมมีการขยายตัวอยู่ในเกณฑ์ที่สูงมากคือเฉลี่ยร้อยละ 10 ต่อปี ทำให้สัดส่วนในผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้สินค้า

อุตสาหกรรมยังเข้ามามีบทบาทสำคัญต่อการส่งออกแทนสินค้าเกษตรมากขึ้นโดยลำดับ โดยเฉพาะในช่วงปลายแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 ปี 2529 และมีแนวโน้มเด่นชัดในปี 2530 ทำให้มีผู้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ และศักยภาพในการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่ (NEWLY INDUSTRIALIZED COUNTRY OR NIC) (วารวิทย์ วัฒนกุลจรัส 2531: 39) แต่จากสภาพความเป็นจริงภาคเกษตรกรรมมีความสำคัญ ถือเป็นพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดของประเทศไทย และประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศก็มีการประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม จึงมีการเสนอแนวทางพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวของอุตสาหกรรมเกษตรใหม่ (NEWLY AGRO-INDUSTRIALIZED COUNTRY OR NAIC) คือพัฒนาควบคู่กันไประหว่างเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม (วารวิทย์ วัฒนกุลจรัส 2531: 50) ทั้งนี้เพื่อทำการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากการพัฒนาสอดคล้อง และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของสังคมไทยที่เป็นอยู่ และเมื่อพูดถึงเกษตรกรรมในประเทศไทยก็เป็นที่ทราบโดยทั่วไปว่า ภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยเป็นแหล่งผลิตเกษตรที่สำคัญของประเทศ โดยเฉพาะบริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นที่ราบลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน หรือแม่น้ำแม่กลอง ก็ตาม

### 1.1 ความเป็นมาของโครงการ

บริเวณลุ่มน้ำแม่กลอง เป็นพื้นที่หนึ่งซึ่งครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย ตั้งอยู่ไม่ไกลจากกรุงเทพมหานครและมีพื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตอิทธิพลของกรุงเทพมหานคร (นครปฐม และสมุทรสาคร เป็นเมืองบริวาร) พื้นที่ส่วนใหญ่ทางด้านตะวันออกเป็นที่ราบลุ่มน้ำเหมาะแก่การเกษตรกรรม การใช้ที่ดินในอดีตถึง พ.ศ. 2517 เป็นการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นส่วนใหญ่ โดยเน้นการเพาะปลูกเป็นสำคัญ ทั้งนาข้าว สวนพืชผักและผลไม้ โครงสร้างทางเศรษฐกิจโดยส่วนรวมของลุ่มน้ำแม่กลองในช่วงเวลานั้นขึ้นอยู่กับเกษตรกรรม หลังจากปี 2517 เป็นต้นมาจนถึงปี 2521 มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินในบริเวณลุ่มน้ำแม่กลองอย่างมาก พื้นที่เกษตรกรรมลดลงในขณะที่การใช้ที่ดินในกิจกรรมอื่น ๆ (บริเวณที่เป็นเขตชุมชน อุตสาหกรรม การค้า เหมืองแร่ หุงหูก เลี้ยงสัตว์ ถนน เขื่อน แหล่งน้ำ นาเกลือ บ่อปลา บ่อกุ้ง ที่ลุ่ม และที่ว่างเปล่า) เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 336.42 (อุศนา จันทร์หอม 2527: 33) โดยมีการเปลี่ยนแปลงมากขึ้นในทุก ๆ จังหวัด บางชุมชนมีการเปลี่ยนแปลงขยายตัวเด่นชัดมาก ในขณะที่บางชุมชนมีการเปลี่ยนแปลงค่อนข้างช้า ทำให้ชุมชนบางแห่งลดความสำคัญลงและโครงสร้างทางเศรษฐกิจมีการขยายตัวช้า และบางแห่งดูเหมือนจะหยุดนิ่ง โดยเฉพาะบริเวณชุมชนที่ยังคงมีลักษณะเป็นสังคมเกษตรกรรม และมีความผูกพันกับแม่น้ำแม่กลองอย่างมาก เพราะมีการเข้าถึงของเส้นทางคมนาคมทางบกไม่มากนัก โดยชุมชน

แผนที่ 1.1 แสดงพื้นที่ลุ่มน้ำแม่กลอง



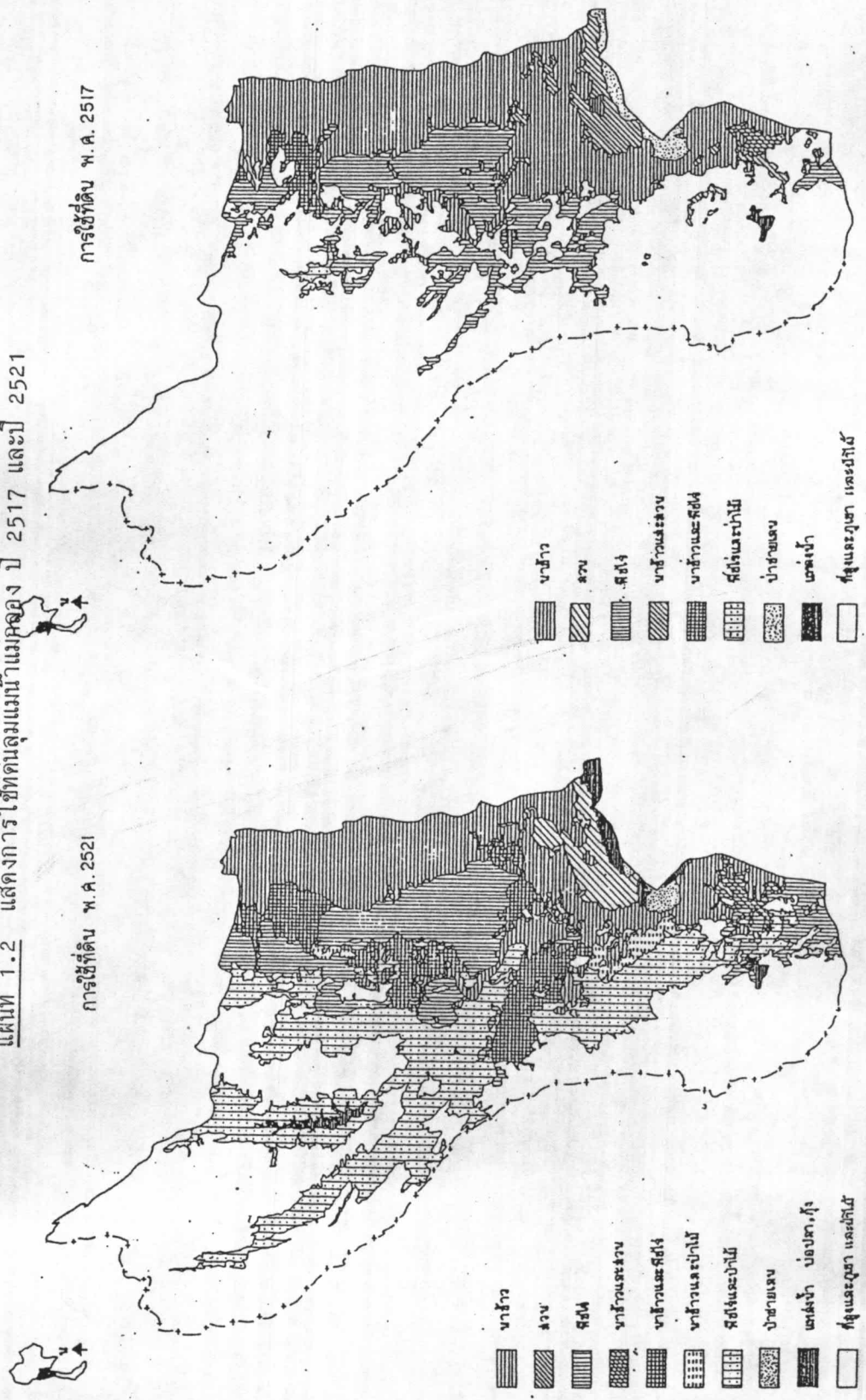
ตารางที่ 1.1 แสดงสัดส่วนและการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินที่ราบลุ่มน้ำแม่กลอง  
พ.ศ. 2517 และ พ.ศ. 2521

หน่วย : ตารางกิโลเมตร

ประเภท การใช้ที่ดิน	พ.ศ. 2517		พ.ศ. 2521		การเปลี่ยนแปลง	
	พื้นที่	ร้อยละ	พื้นที่	ร้อยละ	พื้นที่	ร้อยละ
1. ที่นา	8,122.05	20.43	7,680.20	19.32	-441.85	-5.44
2. ที่ไร่	4,529.15	11.39	7,995.58	20.11	3,466.43	76.54
3. ไม้ผลไม้อื่น	1,244.58	3.13	1,124.81	2.83	-119.77	-9.62
4. ป่าไม้	24,634.30	61.98	17,622.66	44.33	-7,014.64	-22.47
5. พื้นที่อื่น ๆ	1,221.64	3.07	5,331.47	13.41	4,109.83	336.42
รวม	39,754.72	100.00	39,754.72	100.00	-	-

ที่มา : กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

แผนที่ 1.2 แสดงการใช้ที่ดินลุ่มแม่น้ำแม่กลอง ปี 2517 และปี 2521



ที่มา : กรมพัฒนาที่ดิน

แผนที่ 1.3 แสดงพื้นที่ชุมชนเกษตรที่มีความผูกพันกับแม่น้ำลำคลองในที่ราบลุ่มน้ำแม่กลองตอนล่าง



ตั้งกล่าวอยู่ในบริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำแม่กลองตอนล่างใกล้อำเภอไทย (ที่ราบลุ่มน้ำแม่กลองอยู่ทาง  
 ด้านตะวันออกของลุ่มน้ำแม่กลอง) ชุมชนที่มีลักษณะเด่นและมีความสัมพันธ์คือ เนื่องกันอันเป็นที่คือ  
 คาเนินสะควาก บางคนที ยัมพวา และแม่กลอง (อ. เมืองสมุทรสงคราม) ในอดีตชุมชนทั้ง  
 4 แห่งนี้มีพื้นที่เกษตรกรรมที่อุดมสมบูรณ์มาก ทั้งส่วนที่เป็นนาและส่วนที่เป็นสวน ชุมชนนี้จึงได้  
 ว่าเป็นชุมชนเกษตรกรรมที่มีความเจริญทั้งทางด้านการผลิต และเป็นแหล่งพาณิชย์กรรมสินค้า  
 เกษตรกรรมทางน้ำที่มีความสำคัญมาก นอกจากจะเป็นศูนย์กลางที่มีความสำคัญในพื้นที่ของตัวเอง  
 และบริเวณรอบข้างแล้ว ยังมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงผูกพันกับกรุงรัตนโกสินทร์เป็นอย่างมาก เป็น  
 ที่รู้จักกันดีของชาวไทยและชาวต่างประเทศในเรื่องของชุมชนน้ำและตลาดน้ำ (คณีย์ เขาทะรี  
 2530: 16-21) อันเป็นรูปแบบและวิถีชีวิตคนไทยที่รุดคเด่น และมีเอกลักษณ์เฉพาะตัวมาแต่  
 ตั้งเดิม

ชุมชนแม่กลอง ยัมพวา บางคนที และคาเนินสะควากนี้เป็นชุมชนเดิมที่มีมาตั้งแต่  
 สมัยอยุธยา มีความอุดมสมบูรณ์และความรุ่งเรืองทางด้านเศรษฐกิจดีมาก เป็นชุมชนที่มีการตั้ง  
 ถิ่นฐานตามลักษณะของคนไทยสมัยก่อนที่ยึดแม่น้ำลำคลอง เพื่อการค้าเป็นชีวิตแบบสังคมเกษตร-  
 กรรมซึ่งในนิราศเมืองเพชรของสุนทรภู่ (วนิดา สติทานนท์ 2520: 19) ได้บันทึกไว้ว่า

ถึงแม่กลองสองฝั่ง เขาคั่งบ้าน	ป่าสาราญเรือนเรืออุเหลื่อหลาย
บ้างย่างปลาซาเคียง เรียบเรียงราย	อุ้ว่นวาววังไขวกันหาพญ้อย
ชายสำเร็จเปิดไฟหึ่งเซพอก	กระเบนกระบอบปลาทุ้งบูทอย
ลูกค้ารับนับกันเป็นคันร้อย	ปลาเล็กน้อยชมงาภรรยาภรรยา
นางแม่ค้าปลาเค็มก็ เค็มสวย	กาไรรวมรวมประจบจนครบดูง
บางเหน็บห้องป้องคู่ยคู่ยคู่ย	ต่างมารุงรูปร่างสาอางตา

และในนิราศพระแท่นดงรังของเสนาบดีสุนทรภู่ (วนิดา สติทานนท์ 2520: 19) ก็  
 ช่วยยืนยันให้เห็นความอุดมสมบูรณ์ของชาวบ้านชุมชนนี้ไว้ดังนี้

กับหึ่งหัวถั่วพุ่มนันทมนน	เจ้าของยกตั้งรายเรียงชายของ
.....	ถึงแม่กลองอุเกลื่อนบ้านเรือนเรียง
ทาบลาทุ้มเค็มไว้เค็มตุ้ม	อุควันกลุ้มกลืนฟุ้งเหม็นคุ้งขอลง
ที่เรือทาบลาทุ้งกระบุงหง	าส่างโง่งอสมานทุกบ้านเรือน
.....	.....
ทั้งสองหากหมากมะพร้าวมีเหย้าเรือน	.....

พญาสวนล้วนแต่ปลุกมีลูกคอก  
ทั้งกล้วยอ้อยร้อยล้านสายมะเเ

มะม่วงออกช่อแดงแซมมาเเ  
ล้วนคันไม้ค่างว ช้างคองคา

อดีตเมืองแม่กลอง (เมืองสมุทรสงคราม) มีบทบาทสำคัญที่เน้นด้านการบริหารการปกครองโดยเป็นเมืองหน้าด่านปากอ่าวริมทะเล สมัยอยุธยาในฐานะเป็นเมืองจัตวาหรือหัวเมืองชั้นานที่อยู่บนเขตราชธานี สมัยรัตนโกสินทร์เป็นเมืองในมณฑลราชบุรี (พจนานุกรม 2520: 69,74) เป็นชุมชนศูนย์กลางที่จะผ่านไปสู่วันตกและทางใต้สู่กับเมืองสมุทรสาคร ดังเช่น การเดินทางของพ่อค้าฝรั่งเศส มร. เซเบเรต์ ระหว่างอยุธยาเพื่อไปยังตะนาวศรี ต้องผ่านเมืองท่าจีนและเมืองแม่กลอง และได้บันทึกว่าแม่กลองเป็นเมืองใหญ่กว่าเมืองท่าจีนที่มีกำแพง มีแต่ข้อมเล็ก ๆ ตั้งอยู่ริมแม่น้ำหน้าเมืองเพียงข้อมเดียว (พจนานุกรม 2520 : 9) เป็นเมืองท่าริมทะเลในกลุ่มของ 3 สมุทรคือ สมุทรปราการ สมุทรสาคร และสมุทรสงคราม (ปราณีพร ทัศนาศูวรรณ 2520: 66) สภาพเศรษฐกิจเป็นเกษตรกรรมพืชสวน มีการคมนาคมทางน้ำเป็นหลัก ส่วนอัมพวา หรือสวนนอก หรือแขวงบางช้างนั้นมีความรุ่งเรืองทางด้านการผลิต การค้าพืชสวนและผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรกรรมมาตั้งแต่สมัยอยุธยา มีหลักฐานเชื่อว่าในสมัยสมเด็จพระเจ้าปราสาททอง มีตลาดที่มีความสำคัญคือ ตลาดบางช้าง (ขนิษฐา ชูคินิจ 2520: 37) บทบาทของอัมพวาเด่นมากขึ้นในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ กลายเป็นเมืองที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์คือ เป็นเมืองราชินฤๅณ บางช้าง ถิ่นกำเนิดของสมเด็จพระอมรินทราบรมราชินี พระมเหสีในรัชกาลที่ 1 เป็นที่ประสูติของพระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย และเป็นที่ประสูติของสมเด็จพระศรีสุริเยนทราบรมราชินี พระมเหสีในรัชกาลที่ 2 (ขนิษฐา ชูคินิจ 2520 : 39) ความโดดเด่นของอัมพวาในช่วงสมัยนี้ ก็ยังคงมีความเจริญรุ่งเรืองและความอุดมสมบูรณ์ทางด้านเกษตรกรรม และเป็นตลาดสินค้าทางเกษตรกรรม โดยมีการสัญจรและการคมนาคมทางน้ำเป็นหลัก ดังกลอนสั้น ๆ ในนิราศพระแท่นดงรังของสามเณรกลั่น (ปราณีพร ทัศนาศูวรรณ 2520: 89) ตอนหนึ่งว่า

ที่คลองน้ำอัมพวาที่ค้าขาย  
มีศาลาที่น้ำนาสารราย  
ริมชลสวนล้วนมะพร้าวหนุสปลุก  
กล้วยหากมูกสุกท่ามอร่ามเครือ  
ริมวารีมี่แพขายแพรผ้า  
เจ้าของแพแลดูทางหนุยา

เห็นเรือรายเรือเรียงเคียงขนาน  
พวกชาวบ้านซื้อขายคอนท้ายเรือ  
ทะเลสาบลูกลากกินน้ำกินเหลือ  
พริกมะเขือหลายหลากหมากมะพร้าว  
ทั้งขวานพร้าวพร้อมเครื่องกองเหลือองขาว  
มีลูกสาวลิเป็นาทยกอนารบลิ้ง . . .



สำหรับบางคนก็นั้นเป็นอาเภอนี้งานจังหวัดสมุทรสงคราม ครั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2446 ถึง พ.ศ. 2447 (พลโท คำเนิร สนิทานนท์ 2520: 74) มีบทบาทสำคัญในการเป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรกรรมขั้นปฐมภูมิ เป็นแหล่งผลิตพริกและผลไม้ที่มีชื่อเสียงมาก เช่น ลิ้นจี่ ส้มแก้ว องุ่น มะพร้าวน้ำตาล เป็นผลไม้เศรษฐกิจ ลักษณะชุมชนมีความเป็นชนบทค่อนข้างมาก มีตลาดน้ำที่แสดงให้เห็นภาพชีวิตประจำวันของชาวสวน (ราไพพรรณ แก้วสุริยะ 2520: 49) บางคนที่ไม่คิดค้นในด้านการค้าอย่างเช่นตลาดน้ำดำเนินสะดวกและตลาดน้ำอัมพวา การสัญจรทางน้ำในอดีตมีความสำคัญมาก ส่วนที่ดำเนินสะดวกก็เป็นชุมชนเกษตรกรรมที่หาสวนเช่นเดียวกับที่อัมพวาและบางคนที่มีศูนย์กลางที่สำคัญคือ ตลาดน้ำคลองดำเนินสะดวก ซึ่งเป็นบริเวณที่มีการค้าขายสินค้าทั้งทางด้านเกษตรกรรมและสินค้าในชีวิตประจำวัน สามารถติดต่อกับกรุงเทพฯ ได้สะดวก โดยเชื่อมต่อระหว่างแม่น้ำแม่กลองในจังหวัดสมุทรสงครามและแม่น้ำท่าจีนในจังหวัดสมุทรสาครแล้วไปเชื่อมต่อกับคลองภาษีเจริญทางฝั่งตะวันตกของกรุงเทพฯ (วรรณศิลป์ ธีรพันธ์ 2423: 22) ตามประวัติศาสตร์คลองดำเนินสะดวกขุดขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 4 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ โดยมีพระราชดำริให้ใช้เป็นเส้นทางคมนาคมเชื่อมต่อกับกรุงเทพฯ และอาเภออื่น ๆ เพราะท้องที่น้ำใช้ทางเกวียนเพื่อการสัญจรมาค้าขายไม่สะดวกเท่ากับทางน้ำ เนื่องจากสมัยนั้นการคมนาคมทางน้ำสะดวกที่สุด เมื่อขุดคลองเสร็จจึงมีการใช้เรือในการเดินทางมาเป็นส่วนใหญ่ คลองนี้เป็นเส้นทางคมนาคมทางน้ำที่ช่วยให้ประชาชนใน 3 จังหวัดคือ ราชบุรี สมุทรสงคราม และสมุทรสาคร เดินทางมาหาสินค้าได้สะดวก (สุพล สนิท 2529: 34) ดังนั้นดำเนินสะดวกจึงเป็นศูนย์กลางตลาดน้ำที่สำคัญมาก และมีความสำคัญมากเป็นพิเศษ อาเภอดำเนินสะดวกในอดีตมีความอุดมสมบูรณ์ทางด้านสินค้าพืชผลทางเกษตร และมีความเป็นอยู่แบบสังคมอาเภอนชนบท ดังที่ปรากฏในจดหมายเหตุทรงอาเภอภาพพระนิพนธ์ของสมเด็จพระยาคำรงราชานุภาพ (สุพล สนิท 2520: 35) เล่าเรื่องเสด็จประพาสต้นรัชกาลที่ 5 ว่า

ครั้งรุ่งเช้าวันที่ 16 ออกเรือล่วงหน้ามาคอยเสด็จอยู่ที่ปากคลองดำเนินสะดวก . . . . .  
 หอบ่ายสัก 3 โมง ก็มาถึงหลัก 6 หยุดกระบวนประทับแรมที่วัดเชตทิพยาการาม เวลาบ่าย  
 ทรงเรือเล็กพายไปประพาสทุ่ง คือ ไร่ที่น้ำท่วม เจ้าของไร่เก็บเอาหอมกระเทียมขึ้นฝั่ง  
 คามนอกชานบ้านเรือนตลอดจนบนหลังคา . . . . .ไปถึงบ้านแห่งหนึ่ง เจ้าของ เป็นผู้หญิงกำลัง  
 ตากหอมกระเทียมพอเห็นเรือก็ร้อง เชื้อเชิญให้เวะที่บ้าน . . . . .

โดยภาพรวมในอดีตระบบชุมชนทั้ง 4 แห่ง มีความโดดเด่นต่างกัน มีความเป็น  
 ศูนย์กลางเฉพาะตัว ที่ออกจะค้ำยกว่าการเป็นศูนย์กลางก็คือที่บางคนก็

ปัจจุบันเมื่อการคมนาคมขนส่งทางบก เข้าถึงชุมชนเหล่านี้ ก็มีการเปลี่ยนแปลงจากชุมชนนี้มาสู่ชุมชนบนมากขึ้น โดยเฉพาะที่เมืองแม่กลองมีการเปลี่ยนแปลงตัวเองอย่างมาก มีการใช้ที่ดินเพื่อกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มขึ้น ความเจริญและการขยายตัวของเมืองอยู่ตามแนวริมถนน เมืองมีลักษณะเป็นศูนย์กลางการค้า การบริการ และการบริหาร และมีการเติบโตของอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น การเพาะปลูกพืชสวนน้อยลง มีการใช้ที่ดินในการทำนาเกลือ นาทุ่ง บ่อปลา และอุตสาหกรรมเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น การการใช้ที่ดินที่เมืองแม่กลองส่วนใหญ่ก็ยังเป็นเกษตรกรรม แต่มีการขยายตัวของพื้นที่เพื่อพักอาศัย การพาณิชย์กรรม และการอุตสาหกรรม รวมทั้งพื้นที่สาธารณประโยชน์ต่าง ๆ ของจังหวัดสมุทรสงครามมากขึ้น (วรรณศิลป์ ธีรพันธุ์ 2523: 22) สำหรับการใช้ที่ดินในอัมพวาส่วนใหญ่เป็นส่วนน้ำขึ้นต้นโดยเฉพาะสวนมะพร้าว มีการทำนายน้อยลง แต่มีการทำนาทุ่งและกิจกรรมการค้าตามแนวถนนมากขึ้น แต่ส่วนใหญ่ภายในอัมพวายังมีการใช้ทางสัญจรและการคมนาคมขนส่ง ตลอดถึงการค้าสินค้าเกษตรกรรมทางน้ำ (กองวิจัย สำนักผังเมือง มหาคไทย 2531: 39) สภาพของตลาดน้ำคลองอัมพวาก็ยังมีอยู่หากแต่ว่าเป็นตลาดน้ำชายฝั่งพิศมัยเป็นหลัก บริเวณร้านค้าริมน้ำซึ่ง เมื่อก่อนเคยคึกคักกลับเงียบเหงา การคมนาคมทางบกมีความสำคัญเพื่อการขนส่งสินค้า และการเดินทางของคนเพื่อเชื่อมต่อไปยังอำเภอและจังหวัดอื่น ๆ ภายในภาค และติดต่อกับกรุงเทพมหานคร โดยภาพรวมการเปลี่ยนแปลงภายในอัมพวาเป็นไปอย่างช้า ๆ มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจช้ามาก ประชากรอพยพออกเนื่องจากประสบปัญหาที่เกี่ยวกับการเกษตรกรรมมากขึ้น ประกอบกับเทศบาลตำบลอัมพวาถูกลดบทบาทความสำคัญและอิทธิพลในฐานะชุมชนศูนย์กลางลง (วรรณศิลป์ ธีรพันธุ์ 2523: 50) ทำให้อัมพวาขบเซาหลงทุกที ซึ่งเมื่อเทียบกับบางคนก็กลับมีการขยายตัวในด้านการผลิตเกษตรกรรมมากขึ้นเป็นลักษณะเกษตรกรรมแบบผสมผสาน มีทั้งการปลูกพืชสวนและทำบ่อปลาในไร่าร่วมกัน ทำให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจดีขึ้น ซึ่งเห็นได้จากการเปรียบเทียบรายได้เกษตรกรบางคนทีเมื่อปี 2529 เฉลี่ยต่อครัวเรือน 7,394 บาท ส่วนเกษตรกรอัมพวา มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน 5,078 บาท (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร 2529: 54) ประกอบกับบางคนที่มีโรงงานอุตสาหกรรมผลิตผลจากมะพร้าวเพิ่มขึ้น ในขณะที่อัมพวาไม่มีเลย (กองวิจัย สำนักผังเมือง มหาคไทย 2531: 40) และในบางคนที่ยังมีการค้าเงินชีวิตและมีสภาพของสังคมแบบเดิมอยู่ค่อนข้างมาก ความสำคัญของแม่น้ำสาครลงก็ยังผูกคิอยู่ ถึงแม้ว่าจะมีถนนผ่านเข้าสู่ชุมชนก็ได้ทำให้วิถีชีวิตเกิดการเปลี่ยนแปลงลึกเท่าใด หากแต่ว่าเป็นการเพิ่มความสะดวกสบายในการติดต่อกับภายนอกได้ดีขึ้นเท่านั้น สำหรับค้าเงินสะตกนั้นก็ยังมีความสำคัญของสังคมเกษตรกรรมอยู่ ความสำคัญของแม่น้ำสาครลงก็ยังคงมีอยู่โดยทั่วไป ศูนย์กลางที่มีความเด่นชัดมากคือ ตลาดน้ำคลองคาเงินสะตก ซึ่งมีความคึกคักที่เกิดจากการส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็นเพียงฉากหนึ่งของการแสดงลักษณะชีวิตไทยแต่ดั้งเดิม มีได้สะท้อนให้เห็นถึงการค้าเงินชีวิตที่แท้จริงตามปกติ ทั้งนี้มีสาเหตุมาจากการที่ผู้คนเข้าสู่ค้าเงินสะตกและได้รับอิทธิพล

ความเป็นเมือง (URBANISATION) จากการท่องเที่ยวมากขึ้น

จากสภาพการณ์ต่าง ๆ ของชุมชน จะเห็นได้ว่าระบบและรูปแบบชุมชนในพื้นที่ศึกษานี้มีความเปลี่ยนแปลงไปเล็กน้อยต่างกัน โดยมีสาเหตุใหญ่มาจากการพัฒนาบ้าน สาธารณูปโภค สาธารณูปการตามแนวความคิดสมัยใหม่ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากการพัฒนาโดยได้รับอิทธิพลจากภายนอก และกำลังขยายตัวเพิ่มมากขึ้นทุกที โดยเฉพาะจากแผนชาติ ฉบับที่ 5 และ ฉบับที่ 6 ที่กำหนดให้พัฒนา ภาคตะวันออก เป็นเขตส่งเสริมการเกษตรเร่งรัด อุตสาหกรรมการเกษตรและอุตสาหกรรมต่อเนื่องกับการเกษตร อุตสาหกรรมเกี่ยวกับเครื่องจักรกลทางการเกษตร ภาชนะบรรจุสินค้า และยานพาหนะเพื่อการขนส่ง (กองวิจัย สำนักผังเมือง มหาคไทย 2531: 4) ซึ่งจากนโยบายระดับชาติดังกล่าวนี้ก็เชื่อได้ว่าจะยังผลให้พื้นที่ภาคตะวันออกของประเทศไทย รวมทั้งพื้นที่ศึกษามีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงรูปแบบเศรษฐกิจ สังคม และสภาพทางกายภาพในพื้นที่ชุมชนที่จะทำการศึกษาเพื่อสนองต่อแผนพัฒนาดังกล่าว

โดยสรุปเนื่องจากชุมชนในพื้นที่ที่จะทำการศึกษานี้ มีลักษณะของระบบชุมชน รูปแบบชุมชนและรูปแบบการราชที่ดิน ที่เป็นสังคมเกษตรกรรมมีการเปลี่ยนแปลงอย่างช้า ๆ และยังคงรักษาเอกลักษณ์ที่โดดเด่นเฉพาะตัวไว้ได้ค่อนข้างมาก และกำลังจะได้รับการเปลี่ยนแปลงตามแนวแผนพัฒนาชุดใหม่ที่ค่อนข้างจะเป็นสังคมอุตสาหกรรม แสดงให้เห็นว่าแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของชุมชนดังกล่าวคงจะไม่พ้นลักษณะของ "เกษตรกรรมยุคใหม่" อย่างแน่นอน ดังนั้นเพื่อให้การพัฒนาชุมชนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมสอดคล้องกับสภาวะแวดล้อมธรรมชาติและทำให้ประชาชนได้รับความสุขในสังคม จึงสมควรที่จะมีการวางแผนและผังในการพัฒนาชุมชนดังกล่าว เพื่อเป็นการแก้ปัญหาหรือสร้างความเจริญสำหรับปัจจุบัน และเพื่อเป็นการเตรียมการรองรับการเปลี่ยนแปลงของการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

## 1.2 เป้าหมายของการศึกษา

เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ปัญหา และ เพื่อเสนอกลยุทธ์ในการวางแผนและผังที่เหมาะสมในการพัฒนาชุมชนและการจัดการการราชที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ในชุมชนที่ราบลุ่มน้ำแม่กลองตอนล่าง



### 1.3 วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อทราบถึงลักษณะความเป็นมาของรูปแบบการตั้งถิ่นฐานพื้นที่ศึกษา ทั้งงานส่วนที่เป็นภาพรวมคือ ระบบชุมชน และส่วนของภาพเฉพาะคือ รูปแบบชุมชนต่าง ๆ และสภาพการใช้ที่ดินประเภทต่าง ๆ
2. เพื่อทราบถึงสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และรูปแบบการตั้งถิ่นฐานในพื้นที่ศึกษา
3. นำความรู้ ความเข้าใจ สภาพความเป็นมา และสภาพปัญหาจากข้อ 1 และข้อ 2 มาศึกษาและนำเสนอแนวทาง หรือรูปแบบที่เป็นไปได้ของการวางแผนผังชุมชนและการใช้ที่ดินในบริเวณพื้นที่ศึกษา ทั้งนี้เพื่อแก้ปัญหาที่เป็นอยู่รวมทั้งรับการเปลี่ยนแปลงที่จะมาถึง

### 1.4 ขอบเขตของการศึกษา

พิจารณาตามลักษณะพื้นที่ การศึกษาแบ่งออกได้เป็น 2 ระดับคือ

1. การศึกษาระบบชุมชน ในอำเภอเมืองสมุทรสงคราม อัมพวา บางคนที และดำเนินสะดวก ศึกษาวิวัฒนาการของชุมชน และภาพรวมของรูปแบบชุมชนและการใช้ที่ดินในที่ราบลุ่มแม่น้ำแม่กลองตอนล่างปัจจุบัน
2. การศึกษารูปแบบของชุมชนและการใช้ที่ดิน ในชุมชนหมู่บ้านเกษตรกรรมต่าง ๆ และชุมชนศูนย์กลางระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ศึกษา

### 1.5 วิธีดำเนินการศึกษา

ศึกษารูปแบบของชุมชนและรูปแบบการใช้ที่ดินของชุมชนต่าง ๆ ทั้งชุมชนเกษตรกรรมและชุมชนเมือง ในอำเภอเมืองสมุทรสงคราม (แม่กลอง) อำเภออัมพวา อำเภอบางคนที และอำเภอดำเนินสะดวก และศึกษาชุมชนหมู่บ้านเกษตรกรรม เพื่อทราบถึงลักษณะความเป็นมาของรูปแบบการตั้งถิ่นฐานชุมชนในพื้นที่ศึกษา

1. ศึกษางานวิจัย ทฤษฎี และแนวความคิดพื้นฐาน ที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบของชุมชนและรูปแบบการใช้ที่ดิน
2. เก็บรวบรวมข้อมูลทางทุติยภูมิ จากเอกสารของหน่วยงานราชการและเอกชน ทั้งงานส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น ครอบคลุมการเก็บรวบรวมข้อมูลทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคมและประชากร ตลอดจนสารสนเทศภูมิศาสตร์ การศึกษาที่เกี่ยวข้องของแต่ละท้องถิ่น
3. ศึกษารูปแบบการตั้งถิ่นฐานของชุมชนจากภาพถ่ายทางอากาศ และแผนผังการใช้ที่ดิน

ของกรมพัฒนาที่ดิน ตลอดจนแผนที่การใช้ที่ดินจากสำนักผังเมือง

4. ออกสำรวจสภาพพื้นที่ชุมชนและบริเวณโดยรอบ

5. ทำการสัมภาษณ์ (INTERVIEW) สังเกตการณ์ (OBSERVE) และการศึกษาเชิงประจักษ์ (EMPIRICAL STUDY)

เมื่อได้ทำการศึกษาและรวบรวมข้อมูลในขั้นต้นแล้ว จึงนำมำทำการวิเคราะห์ข้อมูล โดยการประเมินผลข้อมูลตามวิธีการทางสถิติ ที่ความและนำเสนอข้อมูล

เสนอแผนการพัฒนาชุมชนในรูปแบบของโครงการ และแนวทางในการจัดการพัฒนา และเสนอผังทางกายภาพที่เน้นรูปแบบการใช้ที่ดิน และการวางผังสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เหมาะสมสอดคล้องกับแผนการพัฒนา

### 1.6 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงความเป็นมาของลักษณะ และรูปแบบการตั้งถิ่นฐานในบริเวณพื้นที่ศึกษา รูปแบบชุมชน รูปแบบการใช้ที่ดิน

2. ทราบถึงสภาพของปัญหาต่างๆ รวมทั้งแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นหรือ อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ศึกษา ว่าจะจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านกายภาพ

3. นำเสนอแนวทางและกลยุทธ์การวางแผนผัง เพื่อแก้ปัญหาและพัฒนาพื้นที่ ตลอดจน สภาพความเป็นอยู่ วิถีชีวิตและวัฒนธรรมของประชาชนในบริเวณพื้นที่ศึกษา

4. ความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้งแนวทางต่างๆ อันจะเป็นพื้นฐานในการศึกษาต่อไป

### 1.7 ภารกิจและความ

รูปแบบชุมชนและการใช้ที่ดิน (COMMUNITY PATTERN AND LANDUSE)

- รูปแบบชุมชน (COMMUNITY PATTERN) หมายถึงรูปลักษณะ (COMMUNITY FORM) และหน้าที่ใช้สอย (COMMUNITY FUNCTION) ของชุมชนในพื้นที่ศึกษา

- การใช้ที่ดิน (LANDUSE) หมายถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจกรรมต่างๆ ใน ลักษณะต่าง ๆ ของพื้นที่ศึกษา

ที่ราบลุ่มแม่น้ำแม่กลองตอนล่าง

- จากการแบ่งเขตลักษณะภูมิประเทศของภาคตะวันออกเฉียงใต้ตามสภาพภูมิศาสตร์ บริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำแม่กลอง หมายถึง พื้นที่ที่อยู่ทางด้านตะวันออก เฉียงใต้ของจังหวัดกาญจนบุรี ครอบคลุมพื้นที่ในเขตอำเภอเมืองกาญจนบุรี อำเภอท่าม่วง และอำเภอท่ามะกา จังหวัด

กาญจนบุรี พื้นที่อำเภอบ้านโป่ง อำเภอโพธาราม อำเภอเมืองราชบุรี อำเภอบางแพ  
 อำเภอวัดเพลง และอำเภอดำเนินสะดวก ในจังหวัดราชบุรี ตลอดจนอำเภอบางคนที่  
 อำเภออัมพวา และอำเภอเมืองสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสงคราม (กองผังภาค สำนัก  
 ผังเมือง 2530: 2-2)

- พื้นที่ศึกษา คือ ที่ราบลุ่มแม่น้ำแม่กลองตอนล่าง ครอบคลุมพื้นที่เขตอำเภอเมือง  
 สมุทรสงคราม (แม่กลอง) อำเภออัมพวา อำเภอบางคนที่ ในจังหวัดสมุทรสงคราม และ  
 อำเภอดำเนินสะดวก ในจังหวัดราชบุรี ซึ่งทั้งหมดเป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่ในบริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำ  
 แม่กลอง

### 1.8 แนวความคิดและข้อสมมุติฐาน

ลักษณะของชุมชนน้ำ (ESTUARINE SETTLEMENT) จะมีรูปแบบของชุมชนและ  
 การใช้ที่ดิน ในลักษณะของสังคมเกษตรกรรม (AGRARIAN SOCIETY) เกิดเป็นวิถีชีวิตอันเป็น  
 เอกลักษณะของไทยแต่เดิม และเมื่อต้องพบกับการเปลี่ยนแปลงสมัยใหม่ เพื่อตอบรับกับการพัฒนา  
 ประเทศให้เข้าสู่การเป็นประเทศอุตสาหกรรมเกษตรใหม่ (NEWLY AGRO-INDUSTRIALIZED  
 COUNTRY) แล้วจะมีแนวทางในการพัฒนาที่เหมาะสมอย่างไร