

บทที่ 5

บทสรุป



การเปลี่ยนแปลงเป็นสิ่งที่จะต้องเกิดขึ้นเสมอในทุกสังคม สิ่งมีชีวิตต้องการ  
ความเปลี่ยนแปลงเพื่อเกิดสิ่งที่ดีกว่า สังคมมนุษย์ก็มีความปรารถนาที่จะเปลี่ยนแปลงเพื่อ  
ให้เกิดสิ่งที่มีมนุษย์มีความต้องการ มีความเห็นร่วมกันว่าดี ในขณะที่เดียวกันก็ทำลายสิ่งที่ไม่  
ต้องการ มีความเห็นร่วมกันว่าไม่ดี ประวัติศาสตร์ของมนุษย์ได้ชี้ให้เห็นลักษณะของ  
การเปลี่ยนแปลงว่าอาจจะเกิดในสองรูปลักษณะด้วยกันคือ การเปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็น  
ค่อยไป และการเปลี่ยนแปลงแบบรวดเร็ว

การต่อสู้ทางการเมืองเป็นส่วนหนึ่งของการเปลี่ยนแปลงในสังคม เพราะการ  
ต่อสู้ทางการเมืองนั้นแต่ละฝ่ายต่างก็มุ่งที่จะเสนอแบบอย่างที่ดีต่อสังคม คอบสนองความ  
ต้องการของสังคม การต่อสู้ทางการเมืองก็อาจจะปรากฏออกมาในสองรูปลักษณะเช่น  
เดียวกันกับการเปลี่ยนแปลงอื่น ๆ นักทฤษฎีทางสังคมศาสตร์ได้ศึกษาถึงมูลเหตุของการใช้  
กำลังรุนแรงทางสังคม และให้แนวความคิดที่แตกต่างกัน เช่น การใช้กำลังรุนแรงเนื่อง  
จากสัญชาตญาณของมนุษย์ การใช้กำลังรุนแรงเนื่องจากการยอมรับทางสังคม ค่านิยม  
และขนบธรรมเนียมประเพณี และการใช้กำลังรุนแรงเนื่องจากความคับข้องใจ

จากแนวความคิดและทฤษฎีดังกล่าว ทฤษฎีการใช้กำลังรุนแรงเนื่องจากความ  
คับข้องใจได้รับความเชื่อถือว่าเป็นแนวความคิดที่สมเหตุสมผล เป็นลักษณะทางวิทยาศาสตร์  
มากกว่าแนวความคิดอื่น ๆ นอกจากนี้สัมพันธ์ภาพระหว่างปัจจัยยังจัดเป็นระบบที่เกิดขึ้น  
จริง ๆ ในสังคม ทฤษฎีความคับข้องใจตั้งอยู่บนแนวความคิดว่า ความผิดหวังในสิ่งที่  
ต้องการทำให้เกิดความไม่พอใจ ความไม่พอใจเมื่อถึงระดับที่ไม่สามารถอดทนต่อไปได้อีก  
ประกอบกับการเอื้ออำนวยจากลักษณะทางสังคมจะก่อให้เกิดการใช้กำลังรุนแรง ดังนั้น

ความต้องการและความคิดจึงเป็นปัจจัยที่จะก่อให้เกิดการใช้กำลัง ส่วนลักษณะทางสังคมนั้น เป็นเสมือนตัวเร่งให้การใช้กำลังเกิดขึ้นหรือเร็ว ลักษณะปัจจัยทางสังคมที่เป็นตัวเร่งแต่ละสังคมมีไม่เหมือนกัน เป็นคนว่าบางสังคมมองเห็นการใช้กำลังเป็นเรื่องธรรมดา แต่อีกสังคมหนึ่งมองเห็นว่าเป็นความน่ากลัว สังคมสองแบบนี้ แบบแรกจะเกิดการใช้กำลังรุนแรงได้เร็วกว่าแบบสอง

นักทฤษฎีทางรัฐศาสตร์นำเอาทฤษฎีความคับข้องใจมาวิเคราะห์การใช้กำลังรุนแรงทางการเมืองในประเทศกำลังพัฒนา ควบคู่กับการตั้งข้อสังเกตว่าทั้งจากสงครามโลกครั้งที่สอง ยุคคิดง มีประเทศใหม่ๆ เกิดขึ้นหลายประเทศ แต่ทว่าประเทศที่เกิดใหม่เหล่านี้ต้องประสบกับปัญหาการขาดเสถียรภาพทางการเมือง ความคิดตายหรือการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในประเทศที่กำลังพัฒนาจำนวนไม่น้อยที่เกี่ยวข้องกับการใช้กำลังรุนแรง ทั้งในรูปของการต่อสู้ระหว่างชนชั้น ระหว่างเชื้อชาติเผ่าพันธุ์ การจลาจล การรัฐประหาร สงครามกลางเมือง สงครามกองโจร และการปฏิวัติ รัฐบาลและผู้นำปกครองขาดการยอมรับจากประชาชน ระบบราชการไร้ประสิทธิภาพ ในบางประเทศหันไปใช้การปกครองระบอบเผด็จการ และมีกบฏลงด้วยการใช้กำลังรุนแรงตอกัน จากการใช้กำลังรุนแรงในประเทศกำลังพัฒนาทำให้เห็นได้ว่า การใช้กำลังรุนแรงนั้นเกิดจากการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ โดยที่การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะอยู่ในระยะหัวเลี้ยวหัวต่อระหว่างระบบดั้งเดิมกับระบบใหม่ สถิติของประเทศที่มีปัญหาการใช้กำลังรุนแรงทางการเมืองจะอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนแปลง

การเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ในทางการเมืองได้สร้างความรู้สึกให้แกคนในสังคมว่า การเมืองการปกครองนี้เป็นเรื่องการตกลงกันในสังคมระหว่างสมาชิกในสังคมด้วยกันเอง ทุกคนมีหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ และต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจปัญหาของส่วนรวม การตัดสินใจมิใช่ขึ้นอยู่กับบุคคลบางกลุ่มหรือบุคคลเพียงคนเดียว คานาโครงสร้างทางการเมือง มีความแตกต่างซับซ้อนมากขึ้นได้แก่

การมีสถาบันทางการเมือง มีกลุ่มทางการเมืองมีหน้าที่เฉพาะเจาะจงแน่ชัด เช่น มีรัฐสภา  
รับผิดชอบออกกฎหมาย ศาลทำหน้าที่พิพากษาคดีระบบราชการนำเอานโยบายของรัฐ  
ไปปฏิบัติ การเปลี่ยนแปลงเช่นนี้แสดงให้เห็นว่าการปกครองที่ดี การตรากฎหมายขึ้นบังคับ  
ก็ดี เป็นเรื่องของมนุษย์ที่จะกำหนดขึ้น ผลที่ตามมาก็คือความรับผิดชอบของรัฐบาลในระบบ  
การเมืองสมัยใหม่มีมากขึ้น ประชาชนมีความรู้สึกต่อผลการกระทำต่าง ๆ ของรัฐ รัฐมี  
หน้าที่บริการด้านสวัสดิการ การอนามัย การศึกษา สิ่งสาธารณูปโภคต่าง ๆ

การเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ในทางเศรษฐกิจก่อให้เกิดการขยายตัวด้านการ  
ค้าขาย การตลาด กลไกกรรม อุตสาหกรรม เกิดสถาบันทางเศรษฐกิจ การติดต่อและประกอบ  
กิจกรรมทางเศรษฐกิจ เน้นหนักทางด้านค้าขายมากกว่าการประกอบกิจกรรมเพื่อเลี้ยงตัวเอง  
นอกจากนี้ยังหมายถึงการมีความกินดีอยู่ดี การกระจายความเจริญไปสู่ส่วนต่าง ๆ การได้รับ  
การบำรุงดูแลอย่างเท่าเทียมกัน

การเปลี่ยนแปลงสมัยใหม่ในทางสังคม ก่อให้เกิดการแบ่งโครงสร้างทางสังคม  
มีความยุ่งยากซับซ้อน และมีความแตกต่างกัน มีกลุ่มต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างมากมาย แต่ละ  
กลุ่มมีบทบาทที่แน่ชัดเฉพาะเจาะจงมากขึ้น มีความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาการต่าง ๆ  
และการขยายตัวของการศึกษาเล่าเรียนไปสู่ประชาชนส่วนใหญ่ ก่อให้เกิดความก้าวหน้า  
ทางอุตสาหกรรม เศรษฐกิจ อนามัย การคมนาคมและการศึกษา

การเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่อาจจะก่อให้เกิดความวุ่นวายและการใช้กำลัง  
รุนแรงทางการเมืองได้ โดยเฉพาะในส่วนของความปรารถนาที่จะเลื่อนชั้นทางสังคมและ  
การพัฒนาทางเศรษฐกิจ ความปรารถนาที่จะเลื่อนชั้นทางสังคมทำให้คนเราเปลี่ยนแปลง  
ค่านิยมดั้งเดิมและมีความคาดหวังที่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ในอัตราที่รวดเร็วกว่าความสามารถ  
ของระบบหรือสถาบันทางการเมืองที่จะตามทัน การพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว  
ก่อให้เกิดกลุ่มแบบใหม่ในสังคมแต่ละกลุ่มก็มีความต้องการที่แตกต่างกัน เกิดการเรียกร้อง  
ร้อง เมื่อคนเรามีความต้องการหรือมีความคาดหวังมากขึ้นจากผลของการเปลี่ยนแปลง

ให้เป็นสมัยใหม่ ความต้องการเช่นนี้เป็นการเรียกร้องให้มีการแบ่งสรรทางสังคมเสียใหม่ แต่สถาบันทางการเมืองที่เป็นอยู่ในขณะนั้นไม่มีความสามารถพอจะจัดสรรได้ ก็จึงเกิดความผิดหวังซึ่งอาจจะหันไปเรียกร้องนอกระบบกลายเป็นการใช้กำลังรุนแรงทางการเมือง

สำหรับปัญหาการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยปัจจุบัน ก็มีผลมาจากการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ทางการเมืองโดยเฉพาะภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 ทำให้พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยในขณะนั้นเริ่มมีการเคลื่อนไหวแม้ว่าในระยะเริ่มแรก ทางพรรคยังไม่มีนโยบายที่จะเข้าสู่อำนาจทางการเมืองโดยตรงก็ตาม ทั้งนี้เพราะการดำเนินงานส่วนใหญ่จะตกอยู่กับชาวจีนเพื่อสนับสนุนการต่อสู้กับฝ่ายญี่ปุ่น แต่ถือได้ว่าความการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำของกลุ่มที่เกิดขึ้นใหม่ในสังคมซึ่งไม่เคยมีมาก่อนในสังคมไทย และถือได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นการเรียกร้องทางการเมืองของฝ่ายที่ยึดถือแนวอุดมการณ์สังคมนิยม การเคลื่อนไหวของขบวนการคอมมิวนิสต์ระยะเริ่มต้นได้ถูกปราบปรามและจำกัดขอบเขตลงด้วยออกกฎหมายขอมมิวนิสต์ แต่ขบวนการคอมมิวนิสต์ก็ยังไม่ใช้มาตรการขั้นใช้กำลังรุนแรงทางการเมือง จากนั้นต่อมาขบวนการคอมมิวนิสต์ก็มีสมาชิกประกอบด้วยคนไทยมากขึ้นตามลำดับพร้อมกันนั้นก็มีความเกี่ยวพันกับประเทศไทยมากขึ้น และในที่สุดก็เป็นพรรคที่ประกอบด้วยคนไทยทั้งหมดมีนโยบายเกี่ยวข้องกับประเทศไทยโดยตรง เมื่อรัฐบาลขณะนั้นเปิดโอกาสให้พรรคการเมืองส่งผู้แทนสมัครรับเลือกตั้งพรรคก็ได้เสนอตัวและแนวอุดมการณ์แบบสังคมนิยมให้ประชาชนเลือกและได้รับความสนใจจากประชาชนพอสมควร ภายหลังการรัฐประหาร พ.ศ. 2501 ขบวนการคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยก็ถูกปราบปรามอย่างหนักอีกครั้งหนึ่งและเป็นครั้งสุดท้ายของการต่อสู้ทางการเมืองแบบไม่ใช้กำลัง เพราะทางพรรคมีความเห็นว่าการต่อสู้ทางการเมืองแบบรัฐสภานั้นไม่มีทางที่สำเร็จและเอาชนะได้จะต้องต่อสู้ด้วยอาวุธและการปฏิวัติ จะเห็นได้ว่าความที่พรรคคอมมิวนิสต์หันไปใช้กำลังรุนแรงทางการเมืองนั้น ก็เพราะพรรคที่คงความหวังไว้ว่าจะเข้าไปมีบทบาททางการเมืองแบบรัฐสภา แต่พรรคต้องประสบกับความผิดหวังและถูก



ปราบปราม วิถีทางการต่อสู้ทางการเมืองก็คล้ายกับเอาชนบทเป็นแหล่งต่อต้านอำนาจรัฐบาลกลาง นำเอาจุดบกพร่องทางสังคมอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่มาใช้ในการเรียกร้องความสนับสนุนจากประชาชน ซึ่งให้เห็นถึงความไม่เท่าเทียมกัน ซึ่งให้เห็นถึงสิทธิและหน้าที่ทางการเมือง ทางเศรษฐกิจ ทางสังคม

เป็นที่ยอมรับกันแล้วว่าการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์นั้นมีพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยอยู่เบื้องหลัง พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยต้องเปลี่ยนแปลงนโยบายการเข้าไปมีบทบาททางการเมืองจากวิธีที่ถูกต้องตามกฎหมายในระบบรัฐสภาไปเป็นวิธีการใช้กำลังรุนแรงปฏิวัติกลางอำนาจรัฐ ยุทธวิธีของพรรคามีทั้งรูปแบบที่เป็นการเมืองและรูปแบบที่เป็นการทำลาย ในขณะเดียวกันทางฝ่ายรัฐบาลก็ดำเนินการแก้ไขปัญหการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ด้วยวิธีทางการเมืองและการทหารเช่นนั้น ต่างก็พยายามที่จะสร้างความนิยม เชื้อคือ ศรีท้าวจากประชาชนด้วยการโจมตีจุดบกพร่องต่าง ๆ ซึ่งกันและกัน หรืออาจจะกล่าวได้ว่าปัญหการก่อการร้ายในประเทศไทยนั้น เกิดจากพรรคการเมืองสองพรรคที่มีอุดมการณ์แตกต่างกัน ฝ่ายหนึ่งคือพรรครัฐบาล อีกฝ่ายหนึ่ง พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย แต่ละพรรคก็แย่งชิงประชาชนของฝ่ายตรงข้ามเพื่อให้มาสนับสนุนพรรคของตน

ปัญหการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย จากการศึกษาของนักวิชาการและการสรุปผลของรัฐบาล ปรากฏว่ามีมูลเหตุจากหลายประการด้วยกัน

ประการแรก การที่สมาชิกพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยต้องประสบกับความผิดหวังในการที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมายในระบบรัฐสภา เป็นเหตุให้ต้องหันไปใช้ความรุนแรงในการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ใช้กระบวนการสงครามประชาชนเป็นวิธีการที่จะไปสู่เป้าหมาย ในการทำสงครามประชาชน พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทยได้ใช้ของว่างอันเกิดจากความผิดหวังของประชาชนทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เป็นเงื่อนไขในการโจมตีฝ่ายรัฐบาล

ประการที่สอง สภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในชนบทส่วนใหญ่มีความอดอยากยากไร้ ถูกเอารัดเอาเปรียบ ขาดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่ได้รับการบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานอย่างเพียงพอ ขาดความรู้เรื่องการเมือง การปกครองและสถานการณ์ในสังคมปัจจุบัน

ประการที่สาม การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐบาล ส่วนหนึ่งมักใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่มิชอบ กดขี่ข่มเหงประชาชน เจ้าหน้าที่บางคนขาดความรับผิดชอบ ทำงานเอาหน้า วางตัวเป็นนายประชาชน ไม่บริการและเอาใจใส่การบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชนอย่างจริงจัง นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้เกี่ยวกับคู่มือการรายคอมมิวนิสต์ การป้องกันและปราบปรามขาดการวางแผนที่ดี ในบางกรณีการปราบปรามควยอาวุธกลับเป็นผลเสียมากกว่าผลดี

ประการที่ดี การป้องกันและปราบปรามที่เน้นหนักทางด้านอาวุธเป็นหลักยุทธศาสตร์ การดำเนินการดังกล่าวใช้ในประเทศไทยในระยะปี พ.ศ. 2508 ถึง 2509 ทางราชการใช้วิธีการจับกุม การกวาดล้างบุคคลที่สงสัยว่าเป็น ผกค. อย่างขนานใหญ่ เพื่อกำจัดฝ่าย ผกค. ภายใน 6 เดือน จนราษฎรในเขตการแทรกซึมต้องหนีเข้าป่าและกลายเป็นฝ่ายผู้ก่อการร้ายโดยมิได้ตั้งใจ ผลของการปราบปรามไม่สำเร็จตามที่ได้ตั้งเป้าหมายเอาไว้

แนวนโยบายการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายโดยใ้การเมืองนำการทหาร

โดยที่ใ้ได้มีการสรุปและทบทวนแนวนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายแล้วปรากฏว่า การปราบปรามที่เน้นหนักทางด้านอาวุธนั้นไม่ได้ผลตามเป้าหมาย แต่ยิ่งก่อให้เกิดการขยายตัวออกมากยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงใ้วางแนวนโยบายการป้องกันและปราบปรามใหม่ คือใช้วิธีการเมืองนำการทหาร ใช้วิธีการสร้างพลังมวลชน สร้างความสามัคคีและการทำงานร่วมกัน ให้ประชาชนรวมพลังกันป้องกันตนเอง และหมู่บ้าน ตลอดจนใ้แจ้งใ้ประชาชนมองเห็นความสำคัญของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย อันเป็นการต่อต้านการดำเนินการทางการเมืองของผู้ก่อการร้าย ส่วน

การดำเนินการทางการเมืองการปกครองต่าง ๆ นั้น จะใช้เฉพาะการปราบปรามกองกำลังของ ฝ่ายผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เท่านั้นและใช้อย่างระมัดระวังที่สุด มิให้กระทบกระเทือน ต่อการปฏิบัติการทางการเมือง ตามแผนการป้องกันและปราบปรามโดยใช้การเมืองนำ การทหารนั้น ภารกิจของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ จัดอยู่ในแผนการ ดำเนินการร่วมกันระหว่างพลเรือน ตำรวจ ทหาร (แผน พตท.) แผนนี้เริ่มปฏิบัติ ตั้งแต่ปี 2515 โดยอยู่ในความควบคุมของ กอ.รมน.และกองทัพภาค ซึ่งเจ้าหน้าที่ ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาการ มีภารกิจตามแผนดังนี้

ก. ภารกิจของเจ้าหน้าที่ตำรวจตามแผน พตท.

1. ค่ายผู้ชกการ มีหน้าที่สกัดกั้นและโจมตีขัดขวางการปฏิบัติการของ กองกำลังฝ่ายผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ในเมื่อได้รับคำสั่ง

2. ค่ายการให้ความคุ้มครองแก่ฝ่ายพลเรือน มีหน้าที่คุ้มกันฝ่ายพล เรือนในขณะที่ฝ่ายพลเรือนเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในเขตแทรกซึมบ่อนทำลายหรือเขตที่ผู้ก่อ การร้ายเคยมีอิทธิพลมาก่อน เพื่อให้ฝ่ายพลเรือนสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างปลอดภัย เช่น การก่อสร้างถนนเข้าไปยังหมู่บ้านที่เป็นเขตแทรกซึม เป็นต้น.

ข. ภารกิจของเจ้าหน้าที่ตำรวจตามแผน พตท.

ตามแผนนี้ เจ้าหน้าที่พัฒนาการจะได้รับการฝึกอบรมจาก กอ.รมน. ค่ายการเมืองและการทหาร แล้วส่งเข้าปฏิบัติงานร่วมกับชุดคุ้มครองตำบล (ชคต.) ชุดละ 3-4 คน การคัดเลือกผู้ที่จะเข้าร่วมปฏิบัติการตามแผน ก็พิจารณาจากเจ้า หน้าที่พัฒนาการที่กำลังปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตแทรกซึมของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ทั้งหมด ทุกคน ภารกิจมีดังนี้

1. ค่ายการเมืองและการประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่ทำการเปลี่ยนแปลง ทัศนคติและสร้างศรัทธาให้แก่ประชาชน ทั้งนี้ก็เพราะพื้นที่ที่ฝ่ายผู้ก่อการร้ายปฏิบัติการ อย่างใดผดนั้น ส่วนมากแล้วเป็นพื้นที่ซึ่งอยู่ห่างไกลความเจริญ ห่างไกลจากการดูแล ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐบาล การเคลื่อนไหวทางการเมืองจึงทำได้โดยสะดวกและงาย ภาย ภารกิจของเจ้าหน้าที่พัฒนาการจึงต้องสร้างความศรัทธาและสร้างความศรัทธาจาก ประชาชน ต่อจากนั้นก็ชักจูงโนมน้าวจิตใจให้มาสนใจรวมตัวกัน

2. คานยุทธการ มีหน้าที่อบรมชาวบ้านเป็นรายหมู่บ้าน โดยเน้นหนักด้านการรู้จักการป้องกันตนเองและคุ้มครองหมู่บ้าน เช่น การฝึกอบรมชาวบ้านตามแผนพัฒนาและบริการ (พบก.) การอบรมตามแผนไทยอาสาป้องกันตนเอง (ทสป.) ซึ่งเป็นกรปฏิบัติตามโครงการจัดตั้งหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.)

3. คานการชาว มีหน้าที่สร้างตัวแทนหรือฐานข่าว ที่สามารถจะส่งข่าวความเคลื่อนไหวต่าง ๆ การกำหนดความเร่งด่วนของข่าวและการส่งข่าวไปยังหน่วยใกล้เคียง

4. คานการบรรเทาทุกข์ มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนในรูปของการอนุเคราะห์และช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำ การช่วยเหลือให้คำแนะนำเกี่ยวกับด้านสาธารณสุข การให้คำแนะนำด้านการเกษตร การเพิ่มรายได้ ตลอดจนให้ความช่วยเหลือในเมื่อประสบภัยทางธรรมชาติ

จากลักษณะของการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจในเขตแทรกซึมบ่อนทำลายของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนาที่มีความแตกต่างกันดังกล่าว จึงได้มีการศึกษาวิจัยถึงทัศนคติและความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายว่า จะมีทัศนคติและความคิดเห็นเกี่ยวกับการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ที่เหมือนกันหรือแตกต่างกันอย่างไร

การศึกษาวินิจฉัยผู้ศึกษาได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูลเพื่อทดสอบทัศนคติและความคิดเห็น แบบสอบถามที่ใช้ทดสอบความคิดเห็นเจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายใช้แบบเดียวกัน โดยการตั้งคำถามตามแบบของดิเคริท และให้เลือกคำตอบใดคำตอบหนึ่งเพียงคำตอบเดียว

การตั้งคำถามในแบบสอบถาม ผู้ศึกษาวินิจฉัยได้นำเอาปัญหาจากการศึกษาคนควาของนักวิชาการ นักการทหาร ข้าราชการหนังสือพิมพ์และวารสารต่าง ๆ ที่ได้ศึกษาเกี่ยวกับการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยในแง่มุมต่าง ๆ โดยพิจารณาจากปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการตั้งสมมุติฐาน โดยจะกล่าวถึงเรื่องมูลเหตุของการเกิด



การก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ มูลเหตุที่ทำให้การก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็ว และแนวโน้มในการป้องกันและปราบปรามการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์มาเป็นกรอบสำหรับแสดงความคิดเห็น

ในข้อที่๓ของการจะพิสูจน์ ได้กำหนดให้ความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนากรที่มีต่อการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์มีความแตกต่างกัน ดังนี้

1. มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนากรในเรื่องมูลเหตุการเกิดการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ กล่าวคือ ฝ่ายตำรวจน่าจะมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ว่าการก่อกองการรายนั้นเกิดเพราะผู้ไปเป็นผู้ก่อกองการรายมีแนวความคิดและต้องการเปลี่ยนแปลงระบอบการเมืองการปกครองให้เป็นแบบคอมมิวนิสต์ แต่ฝ่ายพัฒนากรน่าจะมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ว่าการก่อกองการรายเกิดจากการหลงผิดและผลของการโฆษณาชวนเชื่อของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย

2. มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนากรในเรื่องมูลเหตุของการขยายตัวของการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ กล่าวคือ ฝ่ายตำรวจน่าจะมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ว่าการขยายตัวของก่อกองการรายนั้นเป็นเพราะผู้ก่อกองการรายได้รับความช่วยเหลือจากภายนอกประเทศ แต่ฝ่ายพัฒนากรน่าจะมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ว่าการที่ผู้ก่อกองการรายสามารถขยายขอบเขตการปฏิบัติออกไปได้นั้นเป็นเพราะผลของการปราบปรามและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่สนามโดยเฉพาะประชาชนที่อยู่ในเขตแทรกซึมมักจะไมชอบเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลจึงให้การสนับสนุนแก่ฝ่ายตรงข้าม

3. มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนากรเกี่ยวกับแนวโน้มนโยบายการป้องกันและปราบปรามการก่อกองการรายคอมมิวนิสต์ กล่าวคือ ฝ่ายตำรวจน่าจะมีความคิดเห็นส่วนใหญ่ว่าการป้องกันและปราบปรามควรจะเน้นหนักทางด้านการทหารและอาวุธมากกว่าอย่างอื่น แต่ฝ่ายพัฒนากรน่าจะมีความคิดเห็นว่าการป้องกัน

และปรามปรามควรจะเน้นหนักทางด้านการพัฒนาและเข้าถึงประชาชน

ในคานวิธีการวิเคราะห์ข้อมูลนั้น ใช้วิธีการทางสถิติ 4 วิธีด้วยกัน คือ อัตราส่วนร้อยละ (%) ในกรณีหาร้อยละของกลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยว่าจะมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกอการรายคอมมิวนิสต์มากน้อยเพียงใด มีดัชนีเลขคณิต (X) ใช้ในกรณีหาแนวโน้มของความคิดเห็นของกลุ่มประชากรว่าจะมีแนวโน้มของความคิดเห็นไปทางด้านใด ความเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ใช้ในกรณีหาการกระจายของการแสดงความคิดเห็นว่าจะมีการกระจายหรือเกาะกลุ่มกันอย่างไรในระหว่างการแสดงความคิดเห็นต่อตัวแปรอย่างเดียวกัน และการแจกแจง t หรือ T - test ในกรณีหาค่าของความเชื่อมั่นเพื่อพิสูจน์ความแตกต่างระหว่างความคิดเห็นของประชากรทั้งสองกลุ่ม

ผลของการศึกษาวิจัยโดยการวิเคราะห์ข้อมูลออกมาแล้วปรากฏว่าระหว่างความคิดเห็นของตำรวจกับพัฒนาการกอการรายนั้น มีทั้งส่วนที่เหมือนกันและแตกต่างกัน กล่าวคือ ในเรื่องความคิดเห็นเกี่ยวกับมูลเหตุของการเกิดการกอการรายอันเนื่องมาจากต้องการเปลี่ยนแปลงระบอบการเมืองการปกครองปรากฏว่าตำรวจและพัฒนาก็มีความคิดเห็นแตกต่างกัน และแนวโน้มของความเห็นส่วนใหญ่ฝ่ายตำรวจจะมีมากกว่าพัฒนากร แต่ในความคิดเห็นเกี่ยวกับ มูลเหตุของการเกิดการกอการรายเพราะการหลงผิดและการโฆษณาชวนเชื่อ ปรากฏว่าตำรวจและพัฒนาก็มีความคิดเห็นคล้ายคลึงกัน ซึ่งในข้อที่จะต้องพิสูจน์ได้ตั้งไว้วาน่าจะมีความเห็นแตกต่างกัน คานความคิดเห็นเกี่ยวกับมูลเหตุของการขยายตัวของกอการรายคอมมิวนิสต์ ปรากฏว่าไม่มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนาก็การพัฒนากรขยายตัวของกอการรายเนื่องจากได้รับความช่วยเหลือจากภายนอกประเทศ แต่มีความคิดเห็นแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นต่อการขยายตัวของกอการรายเนื่องจากอิทธิพลของการปรามปรามและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่สนาม พัฒนาการมีความคิดเห็นดังกล่าวนั้นมากกว่าตำรวจ

ส่วนความคิดเห็นต่อแนวนโยบายที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามการก่อกองร้ายนั้น ปรากฏว่ามีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนากร กล่าวคือ ความคิดเห็นส่วนใหญ่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจมีความเห็นว่าการเน้นหนักทางด้านอาวุธ แต่พัฒนากรเห็นว่าการ เน้นหนักด้านการพัฒนาและเข้าถึงประชาชน

ดังนั้นจึงพอที่จะสรุปความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ทั้งสองทีมต่อการก่อกองร้ายดังนี้ คือ ฝ่ายตำรวจเห็นว่า ผู้ที่ไปเป็นผู้ก่อกองร้ายมีทั้งผู้ที่มีความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลง ระบบการเมืองการปกครอง มีทั้งผู้ที่เป็นควยการหลงผิดและการโฆษณาชวนเชื่อจากพรรค คอมมิวนิสต์ การที่ผู้ก่อกองร้ายสามารถขยายเขตปฏิบัติออกไปได้นั้นเป็นเพราะได้รับความ ช่วยเหลือจากภายนอกประเทศและการสนับสนุนจากประชาชนในเขตแทรกซึม เมื่อเป็นเช่นนี้ การป้องกันและปราบปรามควรจะเห็นหนักด้านอาวุธ

ฝ่ายพัฒนากรเห็นว่าผู้ที่ไปเป็นผู้ก่อกองร้ายนั้นส่วนใหญ่เป็นเพราะหลงผิดไปกับการ โฆษณาชวนเชื่อของฝ่ายตรงข้าม และการที่ผู้ก่อกองร้ายสามารถขยายเขตการปฏิบัติงาน ออกไปได้อย่างกว้างขวางนั้นเป็นเพราะได้รับความช่วยเหลือจากภายนอกประเทศ และจาก ประชาชนเพราะใช้กำลังรุนแรงปราบปราม ทำให้เกิดความสูญเสียประชาชนไม่ชอบ เจ้าหน้าทีของรัฐ ดังนั้นแนวทางที่ปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามจะต้องเข้าถึงประชาชน และพัฒนาสิ่งแวดล้อม

จากผลของการศึกษาวิจัยมีข้อที่น่าสนใจก็คือ ระหว่างความคิดเห็นของตำรวจกับ พัฒนากรที่มีความแตกต่างกันนั้น ไม่ได้มีความแตกต่างอย่างเป็นปฏิภาคกันในทางตรงกันข้าม แต่มีแนวโน้มที่จะเป็นไปในทางเดียวกันและจะแตกต่างกันในเรื่อง ของความคิดเห็นมากน้อย เท่ากันเท่านั้น เป็นคนว่า ความคิดเห็นต่อการเกิดการก่อกองร้ายเพราะต้องการที่จะ เปลี่ยนแปลงระบบการเมืองการปกครอง จะเห็นได้ฝ่ายพัฒนากรก็มีความเห็นดังกล่าว เหมือนกัน แต่ทว่าไม่มากเท่าฝ่ายตำรวจ ความคิดเห็นจึงออกมาในรูปแตกต่างกัน หรือ

แนวนโยบายการป้องกันและปราบปรามที่เน้นหนักด้านการพัฒนาและเข้าถึงประชาชน ฝ่าย  
 ตำรวจก็มีความคิดเห็นสนับสนุนเหมือนกันแต่ถ้าเทียบกับฝ่ายพัฒนาแล้ว ด้านพัฒนาจะ  
 มีมากกว่า ทำให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่ทั้งสองกลุ่มมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการ  
 ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์พอสมควร

ข้อที่น่าสนใจซึ่งเกิดขึ้นทำให้ทั้งสองเขตได้วางใจเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่  
 พัฒนารายในจังหวัดเพชรบูรณ์ มีความรู้เกี่ยวกับการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์กว้างขวางขึ้น  
 โดยเฉพาะฝ่ายที่ใช้กำลังเข้าปราบปรามนั้นได้มาจากกลยุทธ์ของฝ่ายตรงข้ามแล้วเท่ากับเป็น  
 การสร้างเงื่อนไขให้ฝ่ายตรงข้ามได้ประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพราะปัญหาในการ  
 ป้องกันและปราบปรามเท่าที่แลมาแล้ว คือ ฝ่ายใช้กำลังหรือการเน้นหนักด้านกำลังที่ไม่มีการ  
 ศึกษาขอเท็จจริงเสียก่อนมักจะเอาอำนาจตอบก่อการร้ายมากกว่ารัฐบาล ผู้ศึกษาวิจัยมี  
 ความจริงเช่นนี้ เพราะได้รับการศึกษาและอบรมให้ทราบถึงข้อเท็จจริงและปัญหาที่เกิดขึ้น  
 ดังจะเห็นได้จากกรอบแบบสอบถามในตารางที่ 4.1 เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับการฝึก  
 อบรมทุกคน ส่วนเจ้าหน้าที่พัฒนาในเขตแทรกซึมเท่านั้นที่ได้รับการฝึกอบรม เอกสาร  
 การฝึกอบรมนั้นจะประกอบด้วยข้อเท็จจริงต่าง ๆ เกี่ยวกับมูลเหตุของการก่อการร้ายซึ่ง  
 ทางฝ่ายรัฐบาลและนักวิชาการได้ศึกษามาแล้ว ซึ่งในจำนวนนี้ผู้ศึกษาวิจัยก็ได้นำเอามา  
 กล่าวไว้ในสภาพของปัญหา ดังนั้นจึงอาจจะพูดได้ว่าทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่  
 พัฒนารมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์พอสมควร กล่าวคือ  
 ไม่ปักใจเชื่อมน้อย่างใดอย่างหนึ่งมากเกินไป เช่นฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีความเชื่อ  
 ว่าผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เป็นผู้ที่ไม่หวังดีต่อประเทศชาติ และต้องกวาดล้างให้หมดไปด้วย  
 การใช้อาวุธ ในเรื่องนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ตำรวจหน่วยปฏิบัติการพิเศษหนึ่งมี  
 ความเห็นว่า ผกก.นั้นคือผู้ที่ถืออาวุธอยู่ในป่าแค่นั้นเขามาในหมู่บ้านแล้วเรียกว่าประชาชน  
 แสดงให้เห็นว่าตำรวจสามารถแยกความคิดออกได้ซึ่งจะมีผลในเรื่องการใช้อาวุธแบบ



ทำลายให้หมด และจากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่พัฒนากรก็ให้ความเห็นว่าไม่มีความหวาดกลัว  
 ถูกออกรายแต่ประการใด เพราะไม่เคยได้รับการข่มขู่และการลักพาตัวซึ่งจากการศึกษาวิจัย  
 ที่ผ่านมาพัฒนากรก็มีแนวความคิดอย่างเดียวกัน.<sup>1</sup>

ผลของการศึกษาวิจัยจึงทำให้ทราบข้อเท็จจริงว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พัฒนากรที่ได้รับการฝึกอบรมให้รู้ถึงกลยุทธ์ของฝ่ายตรงข้ามและแนวนโยบายการป้องกัน  
 และปราบปรามของฝ่ายรัฐบาลนั้น มีความรู้ความเข้าใจสถานการณ์ต่าง ๆ ด้ โดยเฉพาะการ  
 ปฏิบัติตามแนวนโยบาย "การเมืองนำการทหาร" ในการปฏิบัติดังกล่าวเจ้าหน้าที่พัฒนากรยึด  
 ถือแนวทางการเมืองเป็นหลัก การที่พัฒนากรส่วนใหญ่มีทัศนคติไม่ชอบการใช้กำลังรุนแรงเข้า  
 ปราบปรามนั้น ย่อมมีผลต่อการดำเนินการตามแนวนโยบายการเมืองนำการทหารให้บรรลุ  
 วัตถุประสงค์ได้ประการหนึ่ง ดังนั้น การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็น  
 คอมมิวนิสต์ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจหน่วยปฏิบัติการพิเศษและเจ้าหน้าที่พัฒนากรเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง  
 ของ น่าจะได้มีการดำเนินการเพิ่มเติม คือ จัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ  
 ในสถานการณ์ที่ผ่านมาและสถานการณ์ที่น่าจะเกิดขึ้น โดยจัดการอบรมทบทวนและในการฝึกอบรม  
 ควรให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายใคร่ขอมูลที่แท้จริง เพื่อที่จะนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงาน  
 งาน ต่อไป.

---

<sup>1</sup>โตชิโอะ ยัสสุชิโร, พัฒนากรในประเทศไทย การศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับปัญหา  
 และความตองการของพัฒนากร (พระนคร : โรงพิมพ์สวนทองถิ่น กรมการปกครอง,  
 2509) : ไพศาล กิจเพชร, "ปัญหาการปฏิบัติงานของพัฒนากรในเขตแทรกซึมบอนทำลาย  
 ของถูกออกรายคอมมิวนิสต์ จังหวัดนครพนม" (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต แผนกวิชา  
 ศิลปศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2517).