

ที่บันทึกต่อการออกการรายคอมมูนิสต์ การศึกษาเปรียบเทียบ  
เจ้าหน้าที่ตำรวจกับเจ้าหน้าที่พัฒนากรภายในจังหวัดเพชรบูรณ์



นายนิคม บัญจวัฒน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๒๒

001228

I 159521b2

ATTITUDES TOWARDS COMMUNIST INSURGENCY : A COMPARATIVE STUDY BETWEEN  
POLICEMEN AND COMMUNITY DEVELOPMENT WORKERS IN PETCHABOON  
PROVINCE

Mr.Nikom Punjawattana

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1979

วิทยานิพนธ์เรื่อง

ทัศนคติต่อการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ การศึกษาเปรียบเทียบ  
เจ้าหน้าที่ตำรวจกับเจ้าหน้าที่พัฒนากรภายในจังหวัดเพชรบูรณ์

โดย

นาย นิคม บัญจวัฒน์

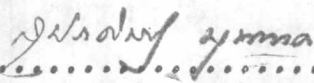
ภาควิชา

การปกครอง


อาจารย์ที่ปรึกษา

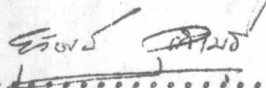
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว

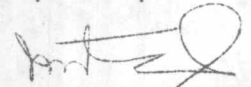
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็น  
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ

.....  ..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุประคิษฐ์ บุนนาค)

กรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....  ..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ)

.....  ..... กรรมการ  
( ดร. ยูวัฒน์ วุฒิเมธี )

.....  ..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์      ทศนคติต่อการก่อกอการร้ายคอมมิวนิสต์ : การศึกษาเปรียบเทียบ  
 เจาหนาที่ตำรวจและเจาหนาที่พัฒนากรภายในจังหวัดเพชรบูรณ์

ชื่อนิสิต                      นาย นิคม ปัญจวัฒน์

อาจารย์ที่ปรึกษา            ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว

ภาควิชา                        การปกครอง

ปีการศึกษา                   ๒๕๒๒



บทคัดย่อ

วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัยเรื่องนี้ เพื่อศึกษาถึงความคิดเห็นของ  
 เจาหนาที่ตำรวจและเจาหนาที่พัฒนากรที่มีต่อการก่อกอการร้ายคอมมิวนิสต์ภายในประเทศไทยโดย  
 เปรียบเทียบความคิดเห็นของเจาหนาที่ทั้งสองฝ่ายในด้าน

- (๑) มลเหตุของการ เกิดการก่อกอการร้ายคอมมิวนิสต์
- (๒) มลเหตุที่ทำให้การก่อกอการร้ายคอมมิวนิสต์ขยายตัวออกไปได้อย่างรวดเร็วและ
- (๓) นโยบายการป้องกันและปราบปรามการก่อกอการร้ายคอมมิวนิสต์

กลุ่มประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยคือ เจาหนาที่ตำรวจจำนวน ๕๕ คน และ  
 เจาหนาที่พัฒนากรจำนวน ๕๓ คน ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในเขตการก่อกอการร้ายของจังหวัด  
 เพชรบูรณ์ แบบสอบถามที่ใช้ถามเจาหนาที่ทั้งสองกลุ่มใช้แบบเดียวกัน การวิเคราะห์ข้อมูล  
 ใช้เทคนิคทางสถิติแบบ  $t$ -test เปรียบเทียบความแตกต่างกันของความคิดเห็น  
 เจาหนาที่ทั้งสองกลุ่ม

## การศึกษาวิจัยพบว่า

มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนาการต่อแนว  
ความคิดเห็นที่ว่า

- (1) การเกิดการก่อการร้ายเนื่องจากความต้องการเปลี่ยนแปลง  
ระบอบการปกครอง
- (2) การขยายตัวของการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ เนื่องจากอิทธิพล  
ของการปราบปรามและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่สนาม
- (3) นโยบายการป้องกันและปราบปรามที่เน้นหนักด้านอาวุธและการ  
พัฒนาเขาถึงประชาชน

ไม่มีความแตกต่างกันระหว่างความคิดเห็นของตำรวจและพัฒนาการต่อแนว  
ความคิดเห็นที่ว่า

- (1) การเกิดการก่อการร้ายเนื่องจากการหลงผิดและการโฆษณาชวนเชื่อ
- (2) การขยายตัวของการก่อการร้ายเนื่องจากความช่วยเหลือจากภายนอก  
ประเทศ.

Thesis Title            Attitudes Towards Communist Insurgency :  
                                 A Comparative Study Between Policeman  
                                 and Community Development Workers in Phetchaboon  
                                 Province.  
Name                        Nikom Punjawattana  
Thesis Adviser            Assistant Professor Pornsak Phongphaew, Ph.D  
Department                Government  
Academic Year             1979

#### ABSTRACT

The main purpose of this thesis is to compare the police officers and the community development workers' points of view toward the communist insurgency in Thailand. Those points of view have been compared are as follows:

- (1) causes of communist insurgency
- (2) causes of rapid growth of communist insurgency, and
- (3) the appropriate way of containing and suppressing the communist movement.

The population is composed of 54 police-officers and 53 community development workers in sensitive area of Phetchaboon Province. The same type of questionnaire is distributed to both groups. Data are analyzed by using the T-test statistical technique.



Findings are as follows :

There are significant differences between the police officers' points of view and community development workers' towards the following:

(1) The insurgent operation is due to the aspiration of overturning of the political system.

(2) The growth of communist operations is a result of the field officials' suppression and enforcement.

(3) The policy of containing and suppressing the communist movement should it be armed operation and having a good relationship with the people.

There are not significant differences between the police officers' points of view and community development workers' towards the followings:

(1) The communist operation is a result of people misunderstand as well as being submissive to the communist propaganda influence.

(2) The growth of the communist operations is due to an external assistance.

## กิติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เน้นการศึกษาวิจัยสนาม ( field research )

เป็นสำคัญ จึงมีปัญหายุ่งยากขึ้นตอนของการศึกษาวิจัย แต่ปัญหาต่าง ๆ ก็สามารถแก้ไขให้  
ลุล่วงไปด้วยดี จนทำให้วิทยานิพนธ์เสร็จเรียบร้อยในที่สุด ทั้งนี้ก็เพราะได้รับความกรุณา  
จากบุคคลหลายฝ่ายด้วยกัน

ท่านแรกที่รับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและกรุณาให้คำแนะนำ ให้กำลังใจ  
ตลอดจนตรวจแก้ต้นร่างวิทยานิพนธ์นี้ก็คือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว  
ผู้เขียนขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง กับทั้งขอขอบพระคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา  
หงษ์ไกรเลิศ อาจารย์ ดร.ยุวัฒน์ วุฒิเมธี ที่ให้ความกรุณาเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สมนึก ประยูรวงศ์ ที่กรุณาให้ความอนุเคราะห์เรื่องการจัดพิมพ์โรเนียว  
อาจารย์ ศุภชัย เขียวประภาส อาจารย์ สุชาย ตรีรัตน์ ที่กรุณาแปลบทคัดย่อเป็นภาษา  
อังกฤษ ที่สุดขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์ประพนท นันทิยะกุล ผู้ซึ่งเป็นเสมือนอาจารย์และ  
พี่ให้กำลังใจและความอบอุ่นตลอดมา

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่จังหวัดเพชรบูรณ์ก็ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่  
ทุกฝ่ายโดยเฉพาะ นายวิเชียร จะวะสิต อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ คุณปรีชา  
เรืองจันทร์ อักษรเลข พินนาการจังหวัดและหัวหน้าหน่วยปฏิบัติการพิเศษ จังหวัดเพชรบูรณ์  
ผู้เขียนขอขอบพระคุณไว้ด้วย

ผู้เขียนรู้สึกซาบซึ้งในความมีน้ำใจของเพื่อนและน้อง ๆ หลายคนคือ คุณ  
ประภาส บุญยินดี คุณสมพงษ์ บุญประดิษฐ์ คุณธีระพงศ์ ลิขิตดาวร คุณศักดา ธนิตกุล คุณ  
สมบัติ นิเวศรัตน์ คุณสุเทพ ส่วนไผ่ หากผลการศึกษานี้จะเป็นประโยชน์ในทางวิชาการ  
อยู่บ้าง ผู้เขียนขอมอบให้แก่คุณพ่อ คุณแม่ และน้อง ๆ ที่ให้การสนับสนุนทั้งทางค่าน้ำกำลังทรัพย์  
และกำลังใจ หากมีความบกพร่องในเนื้อหาและวิธีการ ผู้เขียนขอรับไว้แต่ผู้เดียว



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
รายการตารางประกอบ.....	ฅ
รายการรูปประกอบ.....	ท
บทที่	
1. บทนำ.....	1
สภาพและลักษณะของปัญหา.....	1
ความคิดเห็นเกี่ยวกับทวิ่เกิดการก่อกการร้ายกอมมิวนิสต์ โดยทั่วไป.....	4
ความคิดเห็นเกี่ยวกับการขยายตัวของ การ ก่อการร้าย คอมมิวนิสต์โดยทั่วไป.....	11
ความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการ ป้องกันและปราบปราม การ ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์.....	18
ความสำคัญของปัญหา.....	21
คำจำกัดความเกี่ยวกับปัญหา.....	22
วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย.....	24
สมมุติฐาน.....	24
ประโยชน์ที่ไ้รับจากการศึกษาวิจัย.....	25
การเสนอบทศึกษาวิจัย.....	26



บทที่

หน้า

2. แนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการใช้กำลังรุนแรงทางสังคมและการเมือง 28

    ทฤษฎีธรรมชาติของมนุษย์..... 28

    ทฤษฎีการเรียนรู้จากสังคม..... 32

    ทฤษฎีความก้าวร้าวจากความคับข้องใจ..... 33

    ทฤษฎีความก้าวร้าวจากความคับข้องใจกับการเกิดการก่อการร้าย  
    คอมมิวนิสต์..... 46

    ประเภทของการใช้กำลังรุนแรงทางสังคม..... 50

    การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ในจังหวัดเพชรบูรณ์..... 55

    สถานการณ์โดยทั่วไป..... 62

    สถานการณ์เฉพาะ..... 64

3. ระเบียบวิธีการศึกษาวิจัย..... 69

    วิธีการดำเนินการศึกษาวิจัย..... 69

    ขอบเขตของการศึกษาวิจัย..... 69

    จำนวนประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัย..... 69

    วิธีการรวบรวมข้อมูล..... 71

    การวิเคราะห์ข้อมูล..... 72

    การเสนอข้อมูล..... 75

    ข้อจำกัดของการศึกษาวิจัย..... 75

4. ผลการศึกษาวิจัยความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่พนักงาน  
    ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์..... 78

    ความคิดเห็นต่อการเกิดการก่อการร้ายคอมมิวนิสต์..... 86

    ความคิดเห็นต่อการขยายตัวของ การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์..... 94

    ความคิดเห็นต่อแผนนโยบายการป้องกันและปราบปราม  
    การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์..... 100

บทที่	หน้า
5. สรุปผลการศึกษาวิจัย.....	107
บรรณานุกรม.....	120
ภาคผนวก.....	125
ก. แบบสอบถาม.....	126
ข. ประกาศกระทรวงมหาดไทย ที่ 24/2515 เรื่อง เขตห้ามมิให้ บุคคลเข้าไปอาศัยอยู่ จังหวัดเพชรบูรณ์.....	140
ค. ประกาศของจังหวัดเพชรบูรณ์ กำหนดเขตห้ามมิให้บุคคลเข้าไป หรืออาศัยอยู่.....	143
ง. ใบปลิวของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย.....	148
ประวัติการศึกษา.....	153

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	การดำเนินการทางการ เมืองของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ภายใน จังหวัดเพชรบูรณ์ ในช่วงปี 2520.....	65
2.2	การปฏิบัติการทางด้านการทหารของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ภายในจังหวัดเพชรบูรณ์ ในช่วงปี 2520.....	66
4.1	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงานประจำแนกตามกลุ่ม การเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการก่อ การร้ายคอมมิวนิสต์.....	78
4.2	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจความหมายของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย.....	79
4.3	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจกำลังของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์.....	80
4.4	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจเขตปฏิบัติการของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์..	81
4.5	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจเขตอิทธิพลของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์....	82
4.6	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจแนวนโยบายการป้องกันและปราบปรามการ ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์.....	83
4.7	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงาน ประจำแนกตาม ความรู้ความเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์	84



4.8	อัตราส่วนร้อยละของเจ้าหน้าที่ตำรวจและพัฒนากรจำแนกตามกลุ่มความคิดเห็นเกี่ยวกับการที่ประเทศไทยเปิดมีสัมพันธไมตรีกับประเทศที่ปกครองตามระบอบคอมมิวนิสต์ .....	85
4.9	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวความคิดที่ว่า การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เกิดจากความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงการปกครองให้เป็นระบอบคอมมิวนิสต์ จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	88
4.10	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวความคิดที่ว่า การก่อการร้ายคอมมิวนิสต์เกิดจากการหลงผิด และการโฆษณาชวนเชื่อ จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	91
4.11	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวคิดว่า การขยายตัวของ การก่อการร้าย เพราะได้รับความช่วยเหลือจากภายนอกประเทศ จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	94
4.12	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวคิดว่า การขยายตัวของ การก่อการร้าย เพราะอิทธิพลของการปรามปรามและปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่สนาม จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	97
4.13	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวนโยบายการป้องกันและปรามปรามว่า ควรเน้นหนักทางความอาวุธ จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	100
4.14	เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อแนวนโยบายการป้องกันและปรามปรามว่า ควรเน้นหนักทางความการพัฒนาและเข้าถึงประชาชน จำแนกตามกลุ่มตำรวจกับพัฒนากร .....	103



สารบัญรูปประกอบ

รูปที่		หน้า
1	กราฟแสดงมูลเหตุของการปฏิวัติของ James C. Davies . . . . .	36
2	กราฟเส้นโค้ง J. Curve แสดงกระบวนการความคืบของใจ.....	37
3	ปัจจัยของส่งเสริมและปัจจัยที่สกัดกั้นที่มีผลต่อการเกิดการใช้กำลังรุนแรง แบบต่าง ๆ ในสังคม . . . . .	39
4	แผนที่จังหวัดเพชรบูรณ์ . . . . .	61