

สรุปและขอเสนอแนะ

จากการศึกษาอุตสาหกรรมผลิตฝ้ายในประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยสาระสำคัญในเรื่อง ฝ้าย ฝ้าย กายฝ้าย ผาฝ้าย และบทบาทของอุตสาหกรรมฝ้าย ตลอดจนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ พอดีสรุปสาระสำคัญ โดยแบ่งตามตัวบทได้ ดังนี้

ฝ้าย

ฝ้าย เป็นพืช เศรษฐกิจที่สำคัญอย่างหนึ่งของประเทศ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมี การเร่งรัดผลิตโดยเร่งด่วน เพราะผลิตฝ้ายในปัจจุบันไม่เพียงพอที่จะใช้ป้อน อุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศ ต้องสั่งเข้ามาจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากในแต่ละปี โดยเฉพาะในปี 2515 และ 2516 ผลิตฝ้ายในประเทศลดลงมาก เนื่องจากสภาพดินฟ้า อากาศและการรบกวนทำลายของแมลงศัตรูฝ้าย ประกอบกับราคาฝ้ายในตลาดโลกสูงขึ้น มาก จึงสร้างความหนักใจให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสิ่งทอฝ้าย ซึ่งต้องสั่งซื้อฝ้ายเข้ามา ในราคาแพง และมีผลสะท้อนทำให้คนทอฝ้ายและผาฝ้ายสูงตามขึ้นไปด้วย สร้างความ บั่นบ่วนในตลาดฝ้ายและผาฝ้าย เพื่อบรรเทาภาวะขาดแคลนฝ้ายในประเทศ กระทรวง พาณิชยจึงได้มีประกาศควบคุมการส่งฝ้ายออกนอกราชอาณาจักร ในช่วงหลังของปี 2516 จึงแทบไม่มีการส่งฝ้ายออกเลย แม้ว่าจะทางราชการจะมีการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกฝ้าย กันมากขึ้น โดยให้ความช่วยเหลือในด้านความรู้ทดลองพันธุ์ฝ้ายใหม่ ที่มีความต้านทาน โรคและแมลงศัตรูฝ้ายสูงขึ้นมาจำหน่ายให้แก่เกษตรกรในราคาถูก กำหนดค่าให้บริษัทผลิตยา ปรูมแมลง ผลิตยาที่มีประสิทธิภาพมาจำหน่ายแก่เกษตรกรในราคาถูก รวมทั้งออกถึงการส่ง เจ้าหน้าที่ไปทำการสาธิต อบรมและแนะนำเกษตรกรให้เข้าใจ เทคนิคการปลูกและการปฏิบัติ บำรุงรักษาดีกคาม แต่ก็ยังไม่สามารถเพิ่มผลผลิตโลกมาเป้าหมาย ทั้งนี้เพราะการผลิตฝ้าย ให้โลกเฉพาะที่มีประสิทธิภาพสูงนั้น มีส่วนเกี่ยวข้องกับปัจจัยในการผลิตที่สำคัญหลายประการ นับตั้งแต่สภาพดินฟ้าอากาศ การใช้เมล็ดพันธุ์ฝ้าย วิธีการปลูก การปฏิบัติบำรุงรักษา เกษตรกรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ความเข้าใจไม่ปฏิบัติ หลุดตวง หรือปฏิบัติเพียงครั้ง ๆ



แกน เป็นโรงงานที่ผลิตกระดาษโดยเฉพาะโดยประมาณ 12 โรงงาน มีแกนเป็นกระดาษ  
 ฝ้ายทั้งสิ้นประมาณ 454,636 แกน แต่ในปี 2516 จำนวนโรงงานที่เพิ่มขึ้นเป็น 25  
 โรงงาน รวมมีแกนเป็นกระดาษเพิ่มขึ้นเป็น 764,280 แกน ทำการผลิตกระดาษหลายขนาด  
 ต่าง ๆ กัน สามารถผลิตกระดาษได้ประมาณปีละ 91,200 ตัน กระดาษที่ผลิตได้มี  
 คุณภาพใกล้เคียงกับของต่างประเทศ กระดาษฝ้ายที่ผลิตส่งออกไปยังตลาดต่างประเทศ และ  
 กระดาษบางส่วนถูกนำไปเข้าโรงงานผลิตเชือก โรงงานผลิตกระดาษหลอด และโรงงานผลิต  
 ภาชนะกระดาษอื่น ๆ สำหรับปิดหุ้มกระดาษโดยกระดาษไทยยังมีอยู่บ้าง เพราะกระดาษผลิตที่  
 ชายฝั่งในท้องตลาดปากน้ำและหลายพื้นที่ โรงพิมพ์ส่วนใหญ่ยังไม่มีการทำความสะอาด  
 และเครื่องจักรเคลือบกระดาษที่ถูกต้องมาตรฐานสากล ทำให้กระดาษเปียกเกาะน้ำในมาตรฐาน  
 นอกจากนี้คุณภาพของกระดาษยังไม่แน่นอน ทำให้กระดาษขุ่นลงผิดปกติด้วย ซึ่งการเร่ง  
 รัดผลิตกระดาษประสมผลสำเร็จตามเป้าหมาย สามารถผลิตกระดาษที่มีคุณภาพมาตรฐานได้พอ  
 เพียงกับความต้องการใช้ภายในประเทศแล้ว ปัญหาในเรื่องนี้คงจะหนักไป ปัจจุบัน  
 สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ออกประกาศกำหนด  
 ใหม่อีกแก่อุตสาหกรรมกระดาษฝ้าย เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมาตรฐาน เพื่อความสะดวกในการใช้  
 ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของกระดาษส่งออกในอนาคต

สำหรับภาวะการกระดาษฝ้ายในปี 2515 และ 2516 ปรากฏว่าความต้องการ  
 กระดาษเพิ่มขึ้น เนื่องจากคำขอขายของอุตสาหกรรมทอผ้าในประเทศ และต่าง  
 ประเทศต้องการกระดาษเพิ่มขึ้นด้วย เพื่อป้องกันขาดแคลนกระดาษในประเทศ  
 กระทรวงพาณิชย์จึงได้ประกาศห้ามการส่งกระดาษและกระดาษเย็บมดลูกนอกราชอาณาจักร  
 ตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม 2516 จึงเป็นที่มาเสียขายที่ภาวะการซื้อขายกระดาษของกระดาษ  
 ของต่างประเทศไป และในเวลานี้สิ่งขาดแคลนมา กระทรวงพาณิชย์ก็ขออนุญาตให้โรงงาน  
 ผลิตกระดาษส่งกระดาษผสมเย็บมดลูกกระดาษเย็บมดลูกโลกเท่ากับร้อยละ 25 ของผลิต แต่  
 ยังไม่มีการอนุญาตให้ส่งกระดาษจาก สำหรับกระดาษฝ้ายในปี 2516 ปรากฏว่าฝ้ายซึ่ง  
 เป็นวัตถุดิบมีราคาในตลาดโลกสูงขึ้นไปมาก ทำให้ต้นทุนการผลิตกระดาษสูงตามไปด้วย เพราะ  
 อุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยใช้กระดาษจากต่างประเทศถึงร้อยละ 90 ของปริมาณกระดาษที่ใช้



ทั้งหมด เพื่อป้องกันไม่ให้ความเสียหายสูงชันในโรงงานทอผ้าเคอกรอน กระทรวง  
พาณิชย์จึงได้ควบคุมราคาขึ้นสูงของผ้าย้อมสีต่าง ๆ ตั้งแต่วันที่ 14 มิถุนายน 2516  
หลังจากที่มีการควบคุมราคาผ้าย้อมแล้ว ปรากฏว่าโรงงานทอผ้าขนาดเล็กในฉะเชิงเทรา  
ขายผ้าได้ เพราะโรงงานใหญ่ขายไม่หมดกว่าขายมาจำหน่ายในราคาถูกลง เนื่องจาก  
เห็นว่าไม่คุ้มกับต้นทุนการผลิต เพื่อให้ราคาขายผ้าได้สูงขึ้นตามการเคลื่อนไหวของ  
ราคาผ้า กระทรวงพาณิชย์จึงได้ออกประกาศควบคุมและกำหนดราคาสูงสุดของผ้าย้อม  
ผสมใยเทียมใหม่ ตั้งแต่วันที่ 7 ธันวาคม 2516 เป็นต้นไป ทำให้ปัญหานี้เรื่องนี้หมดไป

ผ้าฝ้าย

ปัจจุบันโรงงานทอผ้าในประเทศสามารถผลิตผ้าฝ้ายคุณภาพดี หักเก็บขึ้นบ้าง  
ต่างประเทศ เพื่อสนองความต้องการของประชาชนโดยบางเขียงพล และมีเหลือส่งออก  
ไปจำหน่ายในตลาดต่างประเทศนำเงินตราในประเทศไปโดยมาก เป็นค่าเป็นเงิน ผ้าฝ้ายที่ผลิต  
ในประเทศไทยแบ่งออกเป็น 2 ชนิดใหญ่ คือ ผ้าฝ้ายทอ และผ้าฝ้ายดัด แต่ผ้าฝ้ายทอซึ่ง  
ได้รับความนิยมมากกว่าผ้าฝ้ายดัด เพราะอุตสาหกรรมผ้าฝ้ายทอมีการพัฒนาไปก่อนอุตสาหกรรม  
กรรมผ้าฝ้ายดัดเป็นเวลานาน ปริมาณการผลิตผ้าฝ้ายทอเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยประมาณปีละ  
14% ส่วนปริมาณการนำเข้าจากต่างประเทศมาจำหน่ายในภายหลัง เพราะสามารถผลิตเพื่อตอบสนอง  
การนำเข้าโดยง่ายดี และมีการขึ้นค่าภาษีนำเข้าของผ้าฝ้ายในสูงขึ้น ในปี 2515 มีโรงงาน  
ทอผ้าที่มีเครื่องจักรทันสมัยอยู่ประมาณ 356 โรงงาน เป็นโรงงานที่ได้รับการส่งเสริม  
ทุกกระทรวงการส่งเสริมการลงทุน 34 โรงงาน ประกอบด้วยเครื่องจักรทอผ้าทั้งสิ้น  
ประมาณ 33,340 เครื่อง ฝ้ายขาดโค 480 ลานตารางทอ และในปี 2516  
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้โดยขาดให้ขยายหรือตั้งโรงงานทอผ้าที่ผลิตเพื่อการส่ง  
ออกโดยเฉพาะ รวมกำลังผลิตที่จะขยายไปได้อีกขนาดประมาณ 1,500 ลานตารางทอต่อปี  
สำหรับปริมาณการนำเข้าผ้าฝ้ายทอโดยเพิ่มสูงขึ้นตลอดเวลา โดยเพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ยประมาณ  
ปีละ 6% ตามการขยายและการนำเข้าผ้าฝ้ายทอในขนาดนี้ ปริมาณการนำเข้าผ้าฝ้ายทอจะลดลง ๆ  
เพิ่มขึ้น เช่นเดียวกับที่เป็นมาในอดีต แม้ปริมาณการผลิตจะขยายเพิ่มขึ้นมากกว่า ถ้าขอ

เขตของตลาดมาฝ่ายทองในทางประเทศขยายไปไม่ไกลกว้างขวางเท่าที่ควรแล้ว อาจเกิด  
ภาวะขาดตลาดขึ้นมาได้

สำหรับอุตสาหกรรมมาฝ่ายดัก ได้มีการพัฒนาไปมากในระยะหลัง ขณะเขต  
ของตลาดไปขยายออกไปเรื่อย ๆ ทำให้โรงงานของอุตสาหกรรมมาฝ่ายดักเพิ่มขึ้นทุกปี ในปี 2515  
มีโรงงานดักยาทั้งสิ้น 77 โรงงาน มีเครื่องจักรดักยา 2,869 เครื่อง ผลิตภัณฑ์ดัก  
ประมาณ 5195 ตัน ตามการคาดคะเนการขยายมาฝ่ายดักในอนาคตคาดว่า การขยายมาฝ่าย  
ดักจะเพิ่มขึ้นในอัตราเฉลี่ยประมาณปีละ 5.7%

เดิมนักวิเคราะห์การตลาดของมาฝ่ายในปี 2515 และ 2516 คาดว่ามาฝ่าย  
จักขยับขึ้น แต่เดี๋ยวกว่านี้ ทั้งตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะในปี 2516 สามารถ  
ส่งมาฝ่ายออกนอกประเทศได้ถึง 405.7 ตันน้ำหนัก เนื่องจากตลาดต่างประเทศต้องการสิ่ง  
ของมาฝ่ายจากไทยเพิ่มขึ้น และจากมาตรการกีดกันการค้าต่างประเทศของกระทรวงพาณิชย์ ทำให้สหรัฐ  
อเมริกาตกลงเพิ่มสิ่งของมาฝ่ายนำเข้าจากไทย และประชาคมเศรษฐกิจยุโรปได้ตกลงยก  
ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับผลิตภัณฑ์สิ่งของมาฝ่ายจากไทย ในแผนการส่งเสริมการส่งออก  
ได้มีการลดอากรขาเข้าแก่ของที่นำเข้ามาผลิตเพื่อประกอบการส่งออก และการวางเงิน  
ชดเชยภาษีเงินต่าง ๆ ที่อยู่ในขั้นตอนการผลิต และเพื่อในโอกาสของมาฝ่ายที่ส่งจากเป็นกรณี  
ทางฝ่ายกิจการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาว่ามาฝ่าย  
บางชนิดเป็นผลิตภัณฑ์มาตรฐาน โดยเคยไปขอเปิด ทั้งที่ทำได้ด้วยมาฝ่ายและใบประจักษ์  
มาฝ่ายมาใหม่ เพื่อความสะดวกในการใช้ควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของมาฝ่ายที่ส่งจาก  
ในอนาคต สำหรับตลาดมาฝ่ายที่อุตสาหกรรมของไทยได้ สหรัฐอเมริกา สหประชา  
คม และกำลังขยายขอบเขตของตลาดออกไปทั้งในยุโรปและแอฟริกา แม้ว่าจะคาด  
ว่ามาฝ่ายจะอยู่ในสภาพขาลงขายตกต่ำลงก็ตาม แต่ราคามาฝ่ายกลับสูงขึ้น เนื่องจากอุป  
สงค์มีราคาสูงขึ้นมา เพื่อไม่ให้ราคาขายสูงเกินไปจนเกิดอุปสรรค กระทรวงพาณิชย์  
จึงประกาศควบคุมราคาสูงสุดของมาฝ่ายวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2516 ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลง  
แปลงแก้ไขโดยยกเว้นการควบคุมราคาสูงสุดของมาฝ่ายชนิด และกำหนดระยะเวลาใน  
การแจ้งปริมาณและสถานที่เก็บเสียใหม่ และลดการควบคุมราคาสูงสุดของมาฝ่ายให้

ภาวะการลามาในประเทศไทยซึ่งกันไป อ่างไรก็ตาม ในตอนปลายปี ราคาผ้าก็เริ่ม  
 ตกต่ำและมีแนวโน้มจะลดลงเอง เมื่อราคาผ้าเขาตะวันตกก็ กระหวางพาดิชัยจึงได้  
 ประกาศยกเลิกการควบคุมและกำหนดราคาผ้า เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2516

ในเรื่องของผ้าฝ้ายยังมีอุตสาหกรรมที่ เกี่ยวของต่า เมืองบางประเทศ  
 ควบคุม โดยควบคุมอุตสาหกรรมโกลยอมนางสำเร็จ อุตสาหกรรมผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูป และ  
 อุตสาหกรรมนวมทอ ซึ่งต่างก็ เกี่ยวโยงกับอุตสาหกรรมพดผ้าฝ้ายทั้งสิ้น จากกล่าวได้  
 โดยสรุป ดังนี้

อุตสาหกรรมโกลยอมนางสำเร็จ เป็นอุตสาหกรรมที่ถว เมืองกับอุตสาหกรรม  
 ปักด้ายจะทดว เพราะผ้าฝ้ายก็ตั้งมาทอจะยากก็ เกือบทั้งหมดจะต้องนามานกรรมวิธี  
 ในการโกลยอมนางสำเร็จ เพื่อให้เกิดสมบัติของมาตามความต้องการของตลาด ปัจจุบันมี  
 โรงงานโกลยอมนางสำเร็จประมาณ 40 โรงงาน สำหรับโรงงานปักหรือทอผ้า  
 ขนาดใหญ่ที่มีโรงงานโกลยอมนางสำเร็จรวมอยู่ด้วยนั้นมีเพียงไม่กี่โรงงาน เพราะต่งลงทุน  
 มาก สำหรับโรงงานที่มีสี่และดวดด้วย ก็เป็นโรงงานขนาดเล็กที่มีอยู่ด้วย ส่วน  
 โรงงานที่มีสี่และดวดด้วย เครื่องจักรที่ประกอบอยู่ในโรงงานขนาดนี้คือ มีเพียง  
 โกลยโรงงานเท่านั้น

อุตสาหกรรมผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูป เป็นอุตสาหกรรมที่กำลัง เจริญก้าวหน้าไป  
 อย่างรวดเร็ว สามารถผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูปส่งความต้องการของชาวไทยประเทศ และส่ง  
 ออกไปว่าหมายยังตลาดต่างประเทศนำเงินตราเข้าประเทศไทยโครงการวางผ้า ในปี 2515  
 มีโรงงานผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูปประมาณ 34 โรงงาน เป็นโรงงานที่ได้รับคำสั่ง เจริญราค  
 คณะกรรมการส่งเสริมการงาน 17 โรงงาน สำหรับคำสั่ง เจริญเพื่อการค้าส่งออก ทาง  
 คณะกรรมการส่งเสริมโรงงานเฉพาะที่คิดโดยวิธีตั้งเท่านั้น เสื้อผ้าสำเร็จรูปของไทย  
 กำลังเป็นที่ต้องการในตลาดต่างประเทศ เพราะมีคุณภาพดีและราคาไม่แพง จึงมีการส่งออก  
 เพิ่มขึ้นทุกปีโดยเฉพาะในปี 2516 เสื้อผ้าสำเร็จรูปที่ทำจากผ้าฝ้ายอย่าง เลี้ยวโนรวมไทยประดิษฐ์  
 ทำเงินตราให้ประเทศไทยได้ 136.9 ล้านบาท ในขนาดเสื้อผ้าสำเร็จรูปจะกลายเป็นสินค้า

ออกที่สำคัญ ถ้ามีการประสานงานกันระหว่างผู้ผลิตและรัฐบาลอย่างใกล้ชิดในการพัฒนา ส่งเสริมการส่งออก

อุตสาหกรรมยานยนต์ เป็นอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมไฟฟ้า และท่อ เพราะแนววัตถุดิบเหลือใช้จากโรงงานมีนํ้าและท่อมาใช้ทำยานยนต์ ปัจจุบันโรงงานผลิตยานยนต์ของไทยมี 2 โรงงาน ใ้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุนทั้งสองโรงงาน หากการผลิตยานยนต์จากฝ่ายฉนวน และยานยนต์สม เรืองของความต้องการของประชากรในประเทศ

บทบาทอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ฝ่ายการผลิตพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศ

อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ฝ่าย เป็นอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับสาขา เกษตรกรรม ไร่ฝ่าย เป็นวัตถุดิบในการผลิตสิ่งทอ การ เพิ่มผลผลิตฝ่าย เพื่อทดแทนการนำเข้า จะส่งผลให้ เกษตรกรมีอาชีพและรายได้มั่นคง ช่วยยกระดับ เศรษฐกิจและสังคมของ เกษตรกรให้ดีขึ้น และจากการที่อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ฝ่าย เป็นอุตสาหกรรมประเภทที่ต้องการแรงงานมาก จึง เป็นแหล่งสร้างงานและขยายโอกาสการมีงานทำ ช่วยฝึกฝนคนในประเทศให้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น ปัจจุบันผลิตภัณฑ์ฝ่ายประเภทสามารถนำเงินตราเข้าประเทศได้หลาย ร้อยล้านบาท ถ้ามีการส่งเสริมการส่งออกของสินค้าประเภทนี้จริงจังทั้งในด้านการ ผลิตและการควบคุมรักษามาตรฐาน ผลิตภัณฑ์ฝ่ายของไทยจะกลายเป็นสินค้าสำคัญ นำ เงินตราเข้าประเทศได้มากในอนาคต การ เจริญเติบโตของอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ฝ่ายจะช่วย เสริมโครงสร้างและฐานะทาง เศรษฐกิจของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้น ช่วยลดปัญหา การว่างงาน การ เสียเปรียบดุลการค้าระหว่างประเทศ และช่วยเพิ่มผลผลิตรวมของชาติ อันจะทำให้ระดับรายได้ของคนทุกคนเพิ่มขึ้น เป็นการสนองนโยบายตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจ แห่งชาติ

อุตสาหกรรมผลิตภัณฑฝ้ายยังมีปัญหาสำคัญที่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข โดยสรุปดังนี้

## 1. ปัญหาเกี่ยวกับฝ้าย

### 1.1 ปัญหาเรื่องการผลิตฝ้ายในประเทศ

อุตสาหกรรมสิ่งทอฝ้ายของไทยคงพึ่งวัตถุดิบฝ้ายจากต่างประเทศแทบทั้งสิ้น เมื่อฝ้ายในตลาดโลกมีราคาสูงขึ้น จึงส่งผลกระทบต่อเกษตรกรที่หันทำอุตสาหกรรมฝ้ายมีราคาสูง ความไม่คงย เกิดความไม่แน่นอนในตลาด จนกระทรวงพาณิชย์ต้อง เว้นมาตรการควบคุมและกำหนด ราคาสูงสุดของสินค้าฝ้ายและยารบางชนิด

### 1.2 ปัญหาเรื่องคุณภาพและมาตรฐานของฝ้ายไทย

ฝ้ายที่ผลิตได้ในประเทศมีคุณภาพดี แต่ยังมีโครงการวางมาตรฐานที่เหมาะสมไม่ เพราะยังไม่มีความหมายเกี่ยวกับมาตรฐานฝ้ายอย่างเป็นทางการ ฝ้ายเมื่อตัดขายกันในท้อง ตลาดจึงปนกันไปด้วยพันธุ์ และโรงปั่นส่วนใหญ่ก็ยังไม่มีการทำความสะอาดฝ้ายและเครื่อง ักแปงมาตรฐาน

### 1.3 ปัญหาเรื่องการค้าฝ้าย

เกษตรกรยังไม่เห็นหลักประกันในเรื่องการค้าฝ้ายและราคา จึงถูกพ่อค้าที่รับซื้อ ทำการค้าราคาอยู่เสมอ

## 2. ปัญหาเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ฝ้าย

### 2.1 ปัญหาเรื่องการผลิตและการส่งออกของผ้าฝ้าย

ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้กล่าวประกาศห้ามการส่งผ้าฝ้ายออกนอกราชอาณาจักร โดยมีผลให้การค้าผ้าฝ้ายกับต่างประเทศต้องหยุดไป ในบางระยะเวลา อาจทำให้การขาย ฝ้ายเหนือไทยตกลงมาก โรงงานที่ขายจะไร้ความเดือดร้อน ซากเงินในหมุนเวียนใน กิจการ

## 2.2 ปัญหาทางด้านการตลาดของผลิตภัณฑ์สิ่งทอดฝ้าย

เนื่องจากโรงงานทอผ้าสามารถผลิตผ้าได้ เกิดความตกลงการค้าภายในประเทศ  
ตกลงหาทางระบายออกไปจำหน่ายยังตลาดต่างประเทศ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีการเร่งรัด  
การส่งออกของผลิตภัณฑ์สิ่งทอดฝ้ายในหลาย ๆ ทางด้วยกัน ทั้งทางค้าปลีกและ เลขชน  
เพื่อที่ตลาดสำหรับสิ่งทอดฝ้ายในประเทศมีเสถียรภาพที่มั่นคงขึ้น และ เป็นการป้องกันปัญหา  
สินค้าขาดหายจนตลาดภายในได้เคยประสบมาแล้ว

### 1. ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับฝ้าย

#### 1.1 การแก้ปัญหาการขาดแคลนฝ้ายในประเทศ

ก. รัฐบาลควรสนับสนุนการลดค่าภาษีฝ้ายพันธุ์ใหม่ที่มีความต้านทานต่อโรค  
และแมลงให้มากขึ้น ตลอดจนลดค่าวิธีป้องกันแมลงศัตรูฝ้ายอย่างใดมด แคว แมยแพร่ให้  
เกษตรกรปลูกฝ้ายไปปฏิบัติอย่างถูกต้องและใกล้ชิด ในกรณีที่มีเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่  
สง เสริมแก่เกษตรกรไม่ทั่วถึง ควรสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันขึ้น ศึกษาค้นคว้า  
มารวมปรึกษาหารือกันหาแนวทางเทคนิคและวิธีการ ตลอดจนปัญหาในการปลูก และดูแล  
กลุ่มต่าง ๆ เหล่านี้ จะนำความรู้อื่น ๆ และคำแนะนำของเจ้าหน้าที่กลับไปเผยแพร่แก่  
สมาชิกในกลุ่มของตน

ข. เพื่อให้การปลูกฝ้ายมีประสิทธิภาพสูง รัฐบาลควรอุดหนุนการควบคุม  
ปลูกฝ้าย การใส่เมล็ดพันธุ์ฝ้าย และกำหนดเขตการปลูกฝ้าย เขตหนึ่งจะปลูกฝ้ายพันธุ์เดียว  
เพื่อไม่ให้พันธุ์อื่นเข้ามาปะปน ทำให้ฝ้ายกลายเป็นพันธุ์ และยังสามารถควบคุมให้อัตราส่วนของ  
ที่ดินเหมาะสมกับแรงงานได้ เนื่องจากการปลูกฝ้ายโดยทั่วไปขนาดของไรฝ้ายมักจะมีใหญ่  
เกินจำนวนแรงงานที่มีอยู่เสมอ ทำให้การบำรุงรักษาและการปราบปรามแมลงศัตรูฝ้าย  
ทำได้ไม่ทั่วถึง

ค. สำหรับการศึกษาหาหนทางช่วยเหลือค้ำเงินทุนแก่เกษตรกร ปัจจุบันมีธนาคาร  
ที่ทันสมัย เช่น แกเกษตรกรอยู่แล้ว ได้แก่ ธนาคาร เกษตรและสหกรณ์ ธนาคารกรุงไทย

ธนาคารศึกร และธนาคารกรุง เทพ เพื่อช่วย เหลือ เกษตรกรปลูกฝ้าย ในความที่ ฝ้ายมากขึ้น  
 รัฐบาลควรนำเงินที่ รัฐบาลขายฝ้ายตาม โครงการรัฐมัตติที่ 480 มาช่วย เหลือ ในเกษตรกร  
 ปลูกฝ้ายแทน หรือเอาไปลง ทุนจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัยทางการ เกษตร  
 มาให้ เกษตรกรในรูปของการช่วยเหลือ หรือให้ เขาคิดโดยความเหมาะสม เพราะ เงิน  
 จำนวนนี้ รัฐบาลได้มาจากการขายฝ้ายในแคบไซใน ประเทศ ซึ่งตามข้อตกลงในโครงการ  
 รัฐมัตติที่ 480 รัฐบาลสหรัฐอเมริกาจะขายฝ้ายให้แก่รัฐบาลไทย ในรูปของ การลดหนี้ระยะ  
 ยาวในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อให้รัฐบาลนำเงินจากการขายฝ้ายไปใช้พัฒนา ประเทศ ดังนั้น  
 เงินจำนวนนี้จึงควรนำมาใช้พัฒนาฝ้ายในรูปของการช่วยเหลือ เกษตรกรปลูก ฝ้ายเร่งรัด  
 ผลผลิตให้ทันกับความต้องการใช้ภายใน ประเทศ

วิธีการ เร่งรัดผลผลิตฝ้ายให้ทันกับความต้องการ คาดว่า เป็นการใช้ 3 วิธี

1. การแก้ไขข้อบกพร่องในระยะสั้น เพื่อ เพิ่มผลผลิตโดยเร่งด่วน

วิธีนี้จะ เร่งรัดประสิทธิภาพในการผลิตใน เขตปลูกฝ้ายด้วย เงิน เพราะทำได้  
 สะดวก เกษตรกรมีความชำนาญแล้ว และสภาพดินฟ้าอากาศก็ เหมาะแก่การปลูกฝ้าย  
 เขตจังหวัดตาก แดง อุตรดิตถ์ สุโขทัย เลย และเพชรบูรณ์ ปัญหาที่ เกษตรกรต้องการช่วยเหลือ  
 และพาดายของโรคและแมลงศัตรูฝ้าย ซึ่งรัฐบาลควรค่า เป็นการช่วยเหลือ ในความที่ ฝ้ายมาก  
 โดยทำการว่าตามยาฆ่าแมลงใบราคาถูกลงให้ทั่วถึง เพื่อให้ เกษตรกรใช้ยาฆ่าแมลงทั่ว  
 ไปได้มากขึ้น

2. การแก้ปัญหาโดยสนับสนุนโครงการปลูกฝ้ายขนาดใหญ่

นอกจากวิธีดังกล่าวแล้ว รัฐบาลควรส่งเสริม ให้มีการทำไร่ฝ้ายขนาดใหญ่  
 เพื่อเพิ่มผลผลิตอีกแรงหนึ่ง แต่มีปัญหาคือในเรื่องการ จัดทำที่ดินแปลงใหม่ทดแทน ซึ่งทำได้  
 ยาก การสนับสนุนให้ขุดคลองชลประทานเร่งทำ การปลูกฝ้ายก็เป็นวิธีที่ดี ที่จะช่วย ให้มีการ  
 ทำไร่ฝ้ายขนาดใหญ่ขึ้น ขณะนี้ กระทรวง เกษตรกำลังจัดโครงการส่งเสริมการปลูกฝ้าย  
 ในรูปนิคมสหกรณ์ โดย เปิดสมาคมผู้ผลิตเกษตรกร รมสิ่ง ทด เข้ามารวมอยู่ในโครงการนี้ด้วย

โดยมีการคัดเลือกสถานที่ที่เหมาะสมไว้แล้ว ๓ บริเวณตามแนวชายฝั่ง เขตอำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด มีเนื้อที่ประมาณ ๑๐๐ ไร่ เพื่อจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรมส่งเสริมการปลูกฝ้าย มีการให้เงินเพื่อระดมขยายผลผลิตของนิคมปลูกฝ้าย และโดยมีการติดต่อหารือกับทางรัฐบาลอังกฤษ ขอผู้เชี่ยวชาญมาช่วยในการจัดระบบชลประทานในโครงการนี้ด้วย ถ้าโครงการนี้สัมฤทธิ์ผล ก็จะช่วยเพิ่มผลผลิตฝ้ายมากทีเดียว

3. การแก้ปัญหาในระยะยาว เพื่อหาแหล่งปลูกฝ้ายเพิ่มเติม

วิธีการที่ควรส่งเสริมการปลูกฝ้ายในเขตโครงการชลประทาน โยนก เขตท่าผา ครั้งที่ 2 เขตชายธง และเขตดินเค็ม เพราะสะดวกในการจัดระบบการให้น้ำ อาจปลูกฝ้ายในฤดูแล้งได้ สำหรับการปลูกฝ้ายในเขตท่าผาครั้งที่ 2 จะได้รับประโยชน์จากการอาศัยน้ำท่วมมาช่วย ทำลายศัตรูฝ้ายสำคัญบางชนิดที่อาศัยอยู่ในดินได้แก่ สำหรับเขตดินเค็ม การเริ่มโครงการขยายแหล่งปลูกฝ้ายกำลังจะจัดขึ้นที่ท่าผา ในเขตโครงการเขื่อนแก่งกระจาน ซึ่งเป็นเขตดินเค็ม ปลูกที่ชั้นไม่กลายโคกคือ ฝ้ายปลูกได้ ในการนี้กระทรวงเกษตรกรรม เป็นผู้ดำเนินการ โดยรวบรวมกับเกษตรกรที่ขึ้นชื่อจะเข้าร่วมในโครงการนี้

1.2 การแก้ปัญหาคุณภาพมาตรฐานฝ้ายไทย

ก. รัฐบาลควรเป็นผู้จัดหาและวางนโยบายเมล็ดพันธุ์เอง โดยทำการคัดเลือกผู้นำมาปลูกกันโรคความสะอาดจากนโยบายใดแก่เกษตรกร เพื่อให้เมล็ดพันธุ์ปลูกคือคุณภาพสูงตามต้องการ และควบคุมการนำเมล็ดพันธุ์เข้าประเทศด้วย

ข. ผู้ประกอบโรงปั่นฝ้ายต้องมีใบอนุญาตจากทางการ มีเครื่องทำความสะอาดฝ้าย และเครื่องคัดเมล็ดมาตรฐานที่ทางการรับรองแล้ว ฝ้ายที่พิมพ์แล้ว จะวางส่งตัวอย่างให้รัฐบาลทำการทดสอบ และวางมาตรฐานเกรด การขายฝ้ายไปยังโรงงานปั่นภายในประเทศหรือขายไปยังต่างประเทศจึงจะสะดวกยิ่งขึ้น

ค. ควรออกกฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานฝ้ายอย่าง เป็นทางการ เพื่อควบคุมคุณภาพมาตรฐานฝ้ายที่ใช้ในประเทศ และขายที่ส่งออกไปเมื่อถึงระยะที่สามารถผลิตฝ้ายได้เหลือใช้ในประเทศ

### 1.3 การนวดเพื่อการคลายเครียด

ก. การนวดคลายเครียดจากเกษตรกรรมยังโรงเรียน ควรจัดชมภาคกลางภาค โดยให้เกษตรกรชายฝ่ายเมล็ดพืชโรงเรียนในเขตท้องถิ่น เกษียณ

ข. ถ้าไม่สามารถตัดพลาตากลางใจ เพื่อป้องกันไม่ให้เกษตรกรลดผลผลิต การจัดตั้งตลาดกลางขึ้นในท้องถิ่นใกล้เคียงกับแหล่งผลิต โดยมีเจ้าหน้าที่ประจำอยู่ ตลาดกลางควรตั้งเป็นคารุณิกโดยกระทรวงพาณิชย์

การพัฒนาอุตสาหกรรมฝ่ายจะบรรดาศักดิ์สำเร็จตามเป้าหมายได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการจัดระเบียบเริ่มตั้งแต่การผลิต รวมไปถึงซื้อขาย โดยอาจวางมาตรการหรือกฎเกณฑ์ขึ้นในควบคุมผู้ประกอบการด้วย เพื่อเร่งรัดผลิตให้มีปริมาณและคุณภาพของ ความต้องการภายในประเทศให้รวดเร็วขึ้น เพื่อให้เขาใจได้ดียิ่งขึ้น จึงขอเสนอโครงการ พระราชบัญญัติฝ่าย ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย เสนอแนะแก่กระทรวง เกษตรกรรมและ ภา เสนอ ดังนี้

เกาะโกรง

พ.ร.บ. ฝาย

ก. การปลูกฝาย

- ก.1. ผู้ปลูกฝาย ต้องได้รับอนุญาตจากทางการ และทางปฎิบัติตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ทางการกำหนด  
 ในอนุญาต มีกำหนด.....ปี นับแต่วันที่ทางการออกใบอนุญาต  
 ผู้ปลูกฝาย ต้องระวางโทษ ปรับไม่เกิน.....บาท
- ก.2. ผู้ปลูกกองเรือ แม็คกั้นน้ำ ที่ทางการกำหนด
- ก.3. ผู้ปลูก ต้องปลูกในท้องที่ หรือ เขตที่ทางการกำหนด

ข. การขุดฝาย

- ข.1. ผู้ประกอบการขุดฝาย ต้องได้รับอนุญาตจากทางการ ซึ่งจะกำหนดไว้ในท้องที่ที่ปลูกฝาย ภายในวันที่.....ตาราง กม. จากแหล่งปลูกฝาย
- ข.2. โรงขุดต้อง เป็นโรงขุดลักษณะ และมีเครื่องจักรวัดขนาด ตามที่ทางการกำหนด ใบอนุญาตมีกำหนด.....ปี นับแต่วันออกใบอนุญาต
- ข.3. โรงขุดฝาย ต้องขุดเพื่อผู้ปลูกฝาย ในงานการ เจริญ วิชาการ ฯลฯ ตามที่ทางการกำหนด

ค. การทำลายฝาย

- ค.1. ผู้ปลูกกอง ขยายฝาย แม็คกั้นน้ำ โรงขุดในเขตท้องที่เดียวกัน
- ค.2. โรงขุดต้องรับผิดชอบที่เกิดจากผู้ปลูก ในเขตท้องที่เดียวกัน ตามราคา ที่ทางการกำหนด
- ค.3. ห้ามมิให้โรงขุดฝาย ขยายฝาย แม็คกั้นน้ำ ไปยังผู้อื่น
- ค.4. โรงขุดฝายต้องขยายฝายอยู่ ในทุก

ก.4.1. โรงงานไม้คาน ซึ่งได้รับอนุญาตจากทางการให้ผลิต  
ฝ้ายเปียก จากโรงพิมพ์ฝ้ายที่ไม่อนุญาต

ก.4.2. โรงงานกดฉาง ซึ่งได้รับอนุญาตจากทางการ ให้ผลิต  
ฝ้ายเปียก จากโรงพิมพ์ฝ้ายที่ไม่อนุญาต

ค.5. ในกรณีที่โรงพิมพ์ตัวการส่งออกเอง ต้องได้รับอนุญาตจากทางการ

ค.6. การซื้อขายฝ้ายเมล็ดและฝ้ายเปียกของโรงพิมพ์ จะต้องมีบัญชี  
ปริมาณซื้อขาย และราคา ให้เรียบร้อย

#### ข้อยกเว้น

1. กัญชารายและกัญชากดต่าง ๆ ไปใช้บังคับแก่ทางราชการ ซึ่ง เป็น  
ฝ้ายเปียก เพื่อเพาะพันธุ์ปลูก เพื่อการสาธิต เพื่อการทดลองต่าง ๆ ฯลฯ

2. กัญชารายและกัญชากดต่าง ๆ ไปใช้บังคับแก่ การปลูก การสืบ  
การซื้อขาย ฝ้ายต้นพันธุ์เมืองต่าง ๆ ซึ่งทางการมิได้กำหนดให้เป็นฝ้าย  
ส่ง เดิม

สมาคมอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

มีนาคม 2516

ในอนาคต การพัฒนาฝ่ายไทยควรมีการติดต่อความร่วมมือโดยใช้วิธีสหกรณ์ เพราะสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่ดี ซึ่งหลายประเทศได้พัฒนาฝ่ายโดยสำเร็จมาแล้ว เช่น ประเทศเยอรมนี อิตาลี สวิตเซอร์แลนด์ การวัดสหกรณ์ฝ่ายของไทยควรจัดขึ้นลักษณะที่ดำเนินการผลิตหลายระดับ คือ สหกรณ์จะดำเนินการผลิตเอง มีเมื่อใดก็ขายติดต่อกัน เป็นแม่ในโต และทำการจำหน่ายฝ่ายเอง โดยไปกองนานกลาง มีโรงพิมพ์ฝ่ายทางสหกรณ์เอง วางมาตรฐานฝ่าย ให้ความช่วยเหลือหรือสมาชิกในคามขึ้นเพื่อ รวมทั้งมีการกำหนดระเบียบและมาตรการที่จะคงปฏิบัติกันเอง โดยประสานงานกับทางราชการในการทดลองปรับปรุงพัฒนาฝ่าย การใช้ปุ๋ย การควบคุมโรคและแมลง และการวางมาตรการการพัฒนาฝ่ายโดยเฉพาะ สหกรณ์จะเป็นหน่วยงานที่ดีที่พัฒนาฝ่ายให้บรรลุเป้าหมายได้ตามต้องการ

2. ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ฝ่าย

2.1 การแก้ปัญหาการควบคุมการส่งออกของฝ่าย

รัฐบาลควรสอบสวนความมีฝ่ายที่เหลืออยู่ในสต็อกมาการริงหรือไทย ถ้ามีเหลือมาการริง รัฐบาลก็ควรควบคุมฝ่ายให้ส่งออกโดยบาง เป็นระยะ เพื่อช่วยเหลือโรงงานฝ่ายใหม่ทางระบายฝ่ายที่เหลือออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ

2.2 การแก้ปัญหาทางด้านการตลาดของผลิตภัณฑ์สิ่งทอฝ่าย

ก. การตลาดต่างประเทศ

เพื่อให้ประสิทธิภาพในการดำเนินงานทางด้านการตลาดสูงขึ้น ผู้ส่งออกควรร่วมมือ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ในการติดต่อและแสวงหาโอกาสในทางการค้า เพื่อสร้างอำนาจการเจรจาต่อรอง มีให้ข้อมูลที่การกรรการการค้าสิ่งทอฝ่าย และเพื่อร่วมกันจัดระเบียบในการส่งออก เช่น การกำหนดราคาส่งออกขั้นต่ำ เป็นการป้องกันไม่ให้อุตสาหกรรมแย่งชิงราคากันเอง จนทำให้สินค้าที่ขายไปราคาต่ำกว่าที่ควร ซึ่งทั้งนี้ก็ต้องอาศัยความซื่อสัตย์ สุจริตและมารยาททางการค้าของผู้ส่งออกเองด้วย และในการเจรจาติดต่อกับผลิตภัณฑ์สิ่งทอฝ่าย ควรวัดสังเคราะห์ตนเองที่ประกอบควมบุคคลในธุรกิจสิ่งทอฝ่ายไปเยือน



สินค้าสำหรับส่งออก คง เหลือหนึ่งในสิบของอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร และ โดยมอบจ่ายเงินชดเชยค่าภาษีอากรให้แก่สินค้าทุกชนิดที่ผลิตในราชอาณาจักรและส่งออก ไปขายต่างประเทศ

นอกจากการช่วยเหลือมาส่งออกโดยตรงที่กล่าวมาแล้ว รัฐบาลอาจให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ผลิตที่ผลิตโดย เฉพาะในด้านการลดต้นทุนการผลิตอีกด้วย โดยนำเงินที่ได้จากการขายผ่านตามโครงการรัฐบาลที่ 480 มาให้ยืมผู้ผลิตที่ผลิตผ่านในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าท้องตลาด ซึ่งในขณะมีรัฐบาลให้นำเงินจำนวนเข้ามาในบริษัทเงินทุน อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยคำเป็น การพิจารณาในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ในประเทศใน อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 9 จึงสมควรที่รัฐบาลจะให้มีสิทธิพิเศษแก่ผู้ประกอบการผลิต- ผลิตผ่าน ให้กู้เงินที่ได้จากการขายผ่านในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าร้อยละ 9 เพื่อใช้ลดต้นทุนสินค้าที่ส่งออกออกคง เป็นการ เพิ่มอำนาจการแข่งขันในตลาดต่างประเทศให้สูงขึ้น

ก. การควบคุมคุณภาพและมาตรฐานผลิตภัณฑ์สิ่งทอฝ่าย

คุณภาพและมาตรฐานสินค้า เป็นสิ่งสำคัญในการสร้างความเชื่อถือให้แก่ผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ ความพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าออก พ.ศ. 2503 ได้กำหนดให้ ผู้ที่ทำการกาส่งออกซึ่งสินค้านำมาตรฐาน จะต้องจดทะเบียน เป็นผู้ทำการกาส่งออกซึ่งสินค้า มาตรฐาน ณ สำนักงานมาตรฐานสินค้า และจะต้องมีการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าและขอ ใบรับรองมาตรฐานสินค้าก่อนจะส่งออก สินค้าออกที่กำหนดให้ เป็นสินค้ามาตรฐานมีอยู่ประมาณ 10 กว่าชนิด เช่น ข้าวโพก ปลาตากแห้ง ปลาแห้ง ปลาหมึก และผ้าไหมไทย เป็นต้น สำหรับ ผลิตภัณฑ์สิ่งทอฝ่ายของไทย ซึ่งไม่ได้ออกกำหนดให้ เป็นสินค้ามาตรฐาน จึงยังไม่ปรากฏหมาย ควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน การส่งออกสินค้า ผู้ซื้อจะส่งตามตัวอย่าง และทางสมาคมสิ่งทอ ไทยจะทำหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานให้สำหรับโรงงานที่เป็นสมาชิกของสมาคมฯ ซึ่งการตรวจสอบก็ยังไม่ครอบคลุมผลิตภัณฑ์สิ่งทอฝ่ายที่ส่งออกทั้งหมด เพื่อให้ผลิตภัณฑ์สิ่งทอ ของไทยมีคุณภาพและมาตรฐาน เป็นที่เชื่อถือในตลาดต่างประเทศ จึงสมควรจัดตั้งหน่วยงาน ทดสอบคุณภาพและมาตรฐานสินค้าสิ่งทอ เพื่อส่งออกขึ้น หน่วยงานที่ดำเนินการนี้ จะอยู่ใน

กระทรวงพาณิชย์ แต่ในด้านการทดสอบ กระทรวงพาณิชย์อาจไม่มีเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญ  
 ในเรื่องนี้โดยเฉพาะ จึงอาจขอหมายงานทดสอบไปเป็น กองอุตสาหกรรมสิ่งทอ กรมส่งเสริม  
 อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการแทนได้ โดยกระทรวงพาณิชย์ เป็น  
 ผู้ควบคุมวางระเบียบการตรวจสอบและออกใบรับรองมาตรฐานสินค้าใน