

บทที่ 1

บทนำ



1.1 กล่าวนำ

ไฟฟ้า เป็นกิจการสาธารณูปโภคและเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตประจำวัน นอกจากนั้นยังมีความสำคัญต่อการผลิต และเป็นปัจจัยพื้นฐานในการพัฒนาประเทศทั้งในด้านกิจกรรมอุตสาหกรรมคมนาคม เป็นต้น กล่าวได้ว่า ไฟฟ้าเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งต่อความเป็นอยู่ของประชาชน และต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมการผลิตกระแสไฟฟ้าให้มากขึ้น ในช่วงนั้นราคากระแสไฟฟ้าค่อนข้างมีเสถียรภาพ การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังน้ำทำให้เกิดกำลังการผลิตส่วนเกิน จึงมีอุปทานส่วนเกินของไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 เพื่อให้อุปทานส่วนเกินที่มีอยู่ได้นำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ทางด้านอุตสาหกรรม จึงกำหนดราคากระแสไฟฟ้าค่อนข้างต่ำ

เนื่องจากในระยะเวลาก่อนปี พ.ศ. 2516 ราคาตลาดโลกของผลิตภัณฑ์น้ำมันรวมทั้งของน้ำมันดิบค่อนข้างคงที่ ช่วงเวลานั้น จึงไม่ก่อให้เกิดปัญหาการขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้า ต่อมาในปี 2516-2517 กลุ่มประเทศผู้ผลิตและผู้ส่งออกน้ำมันดิบขนาดใหญ่ (Organization of the Petroleum Exporting Countries - OPEC) ได้ขึ้นราคาน้ำมันดิบสูงขึ้นเป็น 4 เท่าของราคาเดิม เป็นที่ทราบว่าน้ำมันเป็นปัจจัยที่จำเป็นอย่างมากต่อระบบเศรษฐกิจ ฉะนั้นเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมันย่อมมีผลต่อเศรษฐกิจอย่างมาก นอกจากน้ำมันจะมีความจำเป็นต่อชีวิตความเป็นอยู่และเป็นปัจจัยในการผลิตสินค้าที่สำคัญแล้ว น้ำมันยังเป็นปัจจัยการผลิตสินค้าสาธารณูปโภคที่สำคัญอย่างหนึ่ง คือ กระแสไฟฟ้า ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจเป็นอย่างมากเช่นกัน ในช่วงแรกรัฐบาลไม่มีนโยบายให้ขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้า เนื่องจากเป็นสินค้าสาธารณูปโภค ซึ่งรัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระชดเชยต้นทุนที่สูงขึ้น แต่ต่อมารัฐการณ์น้ำมันได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น รัฐบาลผู้ซึ่งรับภาระนี้ ไม่สามารถจะรับต่อไปได้ ด้วยเหตุนี้เมื่อราคาน้ำมันสูงขึ้น จึงมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าทำให้ราคากระแสไฟฟ้าต้องสูงตามไปด้วย เนื่องจากระบบการผลิตพลังงานไฟฟ้าต้องใช้ น้ำมัน เชื้อเพลิง

ในการผลิตประมาณร้อยละ 56-62¹

ในระยะตั้งแต่ปลายปี 2522 จนถึงกลางปี 2523 การผลิตพลังงานไฟฟ้าต้องประสบกับปัญหาอย่างหนัก เนื่องจากปริมาณน้ำในเขื่อนลดลง จนเกือบถึงระดับที่ไม่สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ อันเป็นผลจากภาวะฝนแล้ง การผลิตกระแสไฟฟ้าโดยพลังน้ำจึงต้องลดลงตามลำดับ ปี 2523 จึงมีการปรับอัตราค่ากระแสไฟฟ้ารวม 2 ครั้ง คือ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2523 และวันที่ 1 ตุลาคม 2523 ได้ปรับค่ากระแสไฟฟ้าให้สูงขึ้นประมาณ ร้อยละ 3.8 และ 15.7² ตามลำดับ (ดูรายละเอียดจากตารางที่ 1.1, 1.2)

เพื่อเป็นการชดเชยต้นทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคาเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยที่การผลิตกระแสไฟฟ้านั้นต้องใช้ต้นทุนเตา ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการผลิตมีราคาสูง ถึงร้อยละ 80 นอกจากนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตควรมีกาโรบ้าง เพื่อเป็นเงินทุนสำหรับใช้ในการขยายกำลังผลิตไฟฟ้าให้เพียงพอกับความต้องการในอนาคตที่มีแนวโน้มสูงขึ้นด้วย ดังนั้น ในปี 2524 จึงได้มีการปรับค่ากระแสไฟฟ้า 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2524 และวันที่ 7 เมษายน 2524 โดยค่ากระแสไฟฟ้าสูงขึ้นประมาณ ร้อยละ 16.0 และ 18.8³ ตามลำดับ (ดูรายละเอียดจากตารางที่ 1.1, 1.2) ต่อมาในเดือนสิงหาคม 2524 และเดือนมีนาคม 2525 มีการปรับอัตราค่ากระแสไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยลดลงบางส่วนในช่วงการใช้ไฟระหว่าง 100-300 หน่วย เพราะส่วนใหญ่จะมีการใช้ไฟในช่วงนี้มากในประเภทบ้านอยู่อาศัย

ปัญหาเรื่องการปรับราคาค่ากระแสไฟฟ้ามีความสำคัญมากสำหรับการกำหนดนโยบายอันหนึ่ง เพื่อให้คุ้มกับต้นทุนการผลิตอีกแง่หนึ่ง ผลกระทบที่มีต่อครัวเรือนและอุตสาหกรรมที่ใช้ไฟฟ้าเป็นพลังงานในการผลิตมีความรุนแรงเพียงใดนั้น ยังไม่เป็นที่ประจักษ์

¹ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2520-2524 หน้า 178.

² ธนาคารแห่งประเทศไทย, รายงานเศรษฐกิจและการเงิน 2523.

³ ธนาคารแห่งประเทศไทย, รายงานเศรษฐกิจและการเงิน 2524.

ตารางที่ 1.1

อัตราค่ากระแสไฟฟ้าของกิจการไฟฟ้านครหลวง

อัตราค่ากระแสไฟฟ้า	ปี พ.ศ. 2520	ปี พ.ศ. 2523	ปี พ.ศ. 2523	ปี พ.ศ. 2524	ปี พ.ศ. 2524
1. บ้านอยู่อาศัย					
5 หน่วย (กิโลวัตต์ชั่วโมง) แรกหรือน้อยกว่า	5	5	5	5	5
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.7000	0.7000	0.7000	0.7000	0.7000
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	0.9000	0.9000	0.9000	0.9000
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	1.1700	1.1170	1.1700	1.1700
25 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	1.1700	1.3401	1.5400	1.8300
40 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.1700	1.3461	1.5400	1.8300
50 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.2700	1.4401	1.6400	1.9300
150 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.3500	1.5261	1.7200	2.0100
100 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.4000	1.5761	1.7700	2.0600
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไป หน่วยละ	1.0000	1.4700	1.6461	1.8400	2.1300
2. ธุรกิจขนาดเล็ก					
5 หน่วย (กิโลวัตต์ชั่วโมง) แรกหรือน้อยกว่า	20	-	-	-	-
40 หน่วย (กิโลวัตต์ชั่วโมง) แรกหรือน้อยกว่า	-	60	67.0440	76.92	90.52
35 หน่วยต่อไป หน่วยละ	1.0300	-	-	-	-
40 หน่วยต่อไป หน่วยละ	1.0500	1.0700	1.2461	1.4900	1.8300
220 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9700	1.0700	1.2461	1.4900	1.8300
700 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9300	1.1800	1.3561	1.6000	1.9400
2000 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.7700	1.3000	1.4761	1.7200	2.0600
เกินกว่า 3000 หน่วยขึ้นไป หน่วยละ	0.7500	1.4700	1.6461	1.8900	2.2300
3. ธุรกิจขนาดใหญ่					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า) และ	-	98	98	98	98
1000 กิโลวัตต์แรก หน่วย (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า) และ	50	-	-	-	-
เกินกว่า 1000 กิโลวัตต์ขึ้นไป หน่วย (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า) และ	54	-	-	-	-
ค่าพลังงานไฟฟ้าหน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	-	0.8100	0.9861	1.2300	1.5400
200 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.5900	-	-	-	-
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.5700	-	-	-	-
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์	0.5200	-	-	-	-
4. ธุรกิจขนาดกลาง					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	-	98	98	98	98
50 กิโลวัตต์แรก หน่วย (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า) และ	60	-	-	-	-
150 กิโลวัตต์ต่อไป หน่วย (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า) และ	59	-	-	-	-
เกินกว่า 200 กิโลวัตต์ขึ้นไป หน่วย (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	58	-	-	-	-
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์	-	-	-	-	-
50 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.6800	0.8100	0.9861	1.1900	1.4800
150 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.6000	0.8000	0.9761	1.1800	1.4700
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.5800	0.7900	0.9661	1.1700	1.4600
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	0.5600	0.7800	0.9561	1.1600	1.4500
5. ธุรกิจขนาดใหญ่					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	-	90	90	90	90
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์	-	-	-	-	-
200 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	-	0.8000	0.9761	1.1800	1.4000
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	-	0.7900	0.9661	1.1700	1.4500
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์และ	-	0.7700	0.9461	1.1500	1.4300
6. ธุรกิจขนาดใหญ่ในระยะ เวลา OFF-PEAK					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	-	-	-	-	-
ระยะเวลา On Peak	100	115	115	115	115
ระยะเวลา OFF PEAK	45	65	65	65	65
ค่าพลังงานไฟฟ้า (กิโลวัตต์ชั่วโมง) และ	0.5200	0.7600	0.9361	1.1400	1.4200

อัตราการกระจายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อัตราการเดิน	1 พ.ค.2520	1 ก.พ.2523	1 พ.ค.2523	1 ม.ค.2524	1 เม.ย.2524
1. บ้านอยู่อาศัย					
5 หน่วย(กิโลวัตต์ชั่วโมง)แรกหรือน้อยกว่า	5	5	5	5	5
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.7000	0.7000	0.7000	0.7000	0.7000
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	0.9000	0.9000	0.9000	0.9000
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	1.1700	1.1700	1.1700	1.1700
25 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9000	1.1700	1.3653	1.5400	1.8300
40 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.1700	1.3653	1.5400	1.8300
50 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.2700	1.4653	1.6400	1.9300
150 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.3500	1.5453	1.7200	2.0100
100 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.4000	1.5953	1.7700	2.0600
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไป หน่วยละ	1.0000	1.4700	1.6653	1.8400	2.1300
2. ธุรกิจขนาดเล็ก					
60 หน่วย(กิโลวัตต์ชั่วโมง)แรกหรือน้อยกว่า	80	-	-	-	-
50 หน่วย(กิโลวัตต์ชั่วโมง)แรกหรือน้อยกว่า	-	80	89.765	102.	119.
10 หน่วยต่อไป หน่วยละ	-	1.3000	1.4953	1.7400	2.0800
240 หน่วยต่อไป หน่วยละ	1.1000	1.3000	1.4953	1.7400	2.0800
700 หน่วยต่อไป หน่วยละ	1.0500	1.3500	1.5453	1.7900	2.1300
2000 หน่วยต่อไป หน่วยละ	1.0000	1.4000	1.5953	1.8400	2.1800
5000 หน่วยต่อไป หน่วยละ	0.9500	1.4500	1.6453	1.8900	2.2300
เกินกว่า 8000 หน่วยขึ้นไป หน่วยละ	0.9000	1.4500	1.6453	1.8900	2.2300
3. ธุรกิจขนาดใหญ่					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	62	95	95	95	95
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.9200	1.1153	1.1600	1.6700
50 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.7100	-	-	-	-
150 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.6500	-	-	-	-
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.5800	-	-	-	-
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.4900	-	-	-	-
4. อุตสาหกรรมขนาดเล็ก					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	-	92	92	92	92
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์	-	0.9400	1.1353	1.3400	1.6300
50 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.9100	1.1053	1.3100	1.6000
150 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.8800	1.0753	1.2800	1.5700
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.8500	1.0453	1.2500	1.5400
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.8500	1.0453	1.2500	1.5400
5.1 อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ความต้องการพลังงานไฟฟ้า 500-400 กิโลวัตต์					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงานไฟฟ้า)	62	88	88	88	88
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.9200	1.1153	1.3200	1.6000
50 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.7100	0.8800	1.0753	1.2800	1.5600
150 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.6500	0.8400	1.0353	1.2400	1.5200
200 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.5800	0.8000	0.9953	1.2000	1.4800
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.4900	0.8000	0.9953	1.2000	1.4800
5.2 อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ความต้องการพลังงานไฟฟ้ามากกว่า 4000 กิโลวัตต์					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า(บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงาน)	-	87	87	87	87
ค่าพลังงานไฟฟ้า หน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์	-	0.8400	1.0353	1.2400	1.5200
100 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.8200	1.0153	1.2200	1.5000
300 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.7900	0.9853	1.1900	1.4700
เกินกว่า 400 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.7900	0.9853	1.1900	1.4700
6. อีตวาพิเศษ					
ค่าความต้องการพลังงานไฟฟ้า (บาทต่อกิโลวัตต์ของความต้องการพลังงาน)	65	87	87	87	87
ค่าพลังงานไฟฟ้าหน่วยต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	-	0.7600	0.9361	1.1600	1.4400
120 หน่วยแรกต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.5400	-	-	-	-
300 หน่วยต่อไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.5100	-	-	-	-
เกินกว่า 420 หน่วยขึ้นไปต่อความต้องการพลังงานไฟฟ้าหนึ่งกิโลวัตต์ละ	0.4600	-	-	-	-
7. การชลประทาน					
100 หน่วย(กิโลวัตต์ชั่วโมง)แรกหรือน้อยกว่า	50	50	69.53	89.75	119
เกินกว่า 100 หน่วยขึ้นไป หน่วยละ	0.5000	0.5000	0.6953	0.9000	1.1900

ในที่นี้จะศึกษาวิจัยถึงการขึ้นค่ากระแสไฟฟ้าว่าจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตของสาขาการผลิตต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจอย่างไร เพราะไฟฟ้าเป็นปัจจัยสำคัญอย่างหนึ่งในการผลิตสินค้าและบริการต่าง ๆ การที่ทราบว่าผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตเพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอ จะต้องทราบว่าสาขาการผลิต ของระบบเศรษฐกิจถูกกระทบกระเทือนและมากน้อยอย่างไร เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงอัตราค่ากระแสไฟฟ้าในระดับต่าง ๆ ก็สามารถคำนวณต่อได้ เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้เกี่ยวข้องในการผลิตและการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า จะได้นำเอาไปประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบายอัตราค่ากระแสไฟฟ้าเพื่อบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น หรือดำเนินการอื่น ๆ ตามความเหมาะสมต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อต้องการทราบผลกระทบของการขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้าที่มีต่อต้นทุนการผลิตของสาขาการผลิตต่าง ๆ ในประเทศว่า สาขาการผลิตใดจะถูกกระทบและมากน้อยอย่างไร
2. เพื่อต้องการทราบดัชนีราคาผู้บริโภคในเขตกรุงเทพมหานคร ภาคกลาง ตะวันออก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ ซึ่งสืบเนื่องมาจากต้นทุนการผลิตที่เพิ่มขึ้นจากการขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้า และเปรียบเทียบผลกระทบของภาคต่าง ๆ

1.3 ขอบข่ายของการศึกษา

การศึกษาผลกระทบของการขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้าที่มีต่อต้นทุนการผลิต โดยกำหนดให้อัตราค่ากระแสไฟฟ้า ร้อยละ 1

การศึกษาผลกระทบต่อดัชนีราคาผู้บริโภค จะอาศัยข้อมูลจากรายงานคำชี้แจงการปรับปรุงดัชนีราคาผู้บริโภคสำหรับกรุงเทพมหานคร ซึ่งจัดทำโดยกองระดับราคา กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ ปี 2520 เป็นแบบอย่าง จะวิเคราะห์ผลกระทบของดัชนีราคาผู้บริโภคในเขตกรุงเทพมหานคร ภาคกลาง-ตะวันออก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ ซึ่งต้องจัดทำดัชนีราคาผู้บริโภคของภาคต่าง ๆ ขึ้น ดังแบบอย่างข้างต้นโดยจะจัดทำของปี 2523

1.4 วิธีการศึกษา

การศึกษาถึงผลกระทบของการขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้าที่มีต่อต้นทุนการผลิตและดัชนีราคาผู้บริโภค โดยพิจารณาถึงความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละหมวดสินค้า วิธีการวิเคราะห์ใช้แบบจำลองปัจจัยผลผลิต (Input-Output Model) โดยยึดความสัมพันธ์แบบในรูปตัวเงิน (Money term)

การศึกษาดังกล่าวเป็นวิธีการ static general model เพราะสามารถวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่าง ๆ ได้อย่างกว้างขวางลึกซึ้งและสามารถอธิบายปรากฏการณ์ต่าง ๆ ได้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากกว่า static partial model ซึ่งมีข้อบกพร่องสำคัญคือ ศึกษาภาคเศรษฐกิจเพียงบางส่วนเท่านั้น โดยไม่สนใจภาคเศรษฐกิจอื่น ๆ แม้วิธีการศึกษาจะเป็น static แต่ก็เป็นการซึ่งให้ผลการวิเคราะห์ค่อนข้างสมบูรณ์ ส่วน general dynamic model นั้น อาจแก้ปัญหาความบกพร่องของแบบจำลองสภาพนิ่งได้ แต่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับทฤษฎี dynamic ในปัจจุบันยังไม่อำนวยให้ทำการศึกษาได้ ดังนั้น การศึกษาในที่นี้จำเป็นต้องใช้ static general model โดยยอมรับข้อบกพร่องบางประการ ซึ่งจะได้กล่าวถึงในภายหลัง