

การบริหารงานบุคคลของการรถไฟแห่งประเทศไทย



นางสาวพรทิพย์ แก้วคำภา

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๕

001847

i 23820366

PERSONNEL ADMINISTRATION IN THE STATE RAILWAY OF THAILAND

Miss Perntip Kaekumpa

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1972



กิติกรรมประกาศ

ผู้เขียนขอขอบคุณสภาวิจัยแห่งชาติที่ได้ให้ทุนช่วยเหลือในการวิจัยและการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนประสบความสำเร็จ กับทั้งขอกราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร. เกษม สุวรรณกุล คณบดีคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กรรมการผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์ซึ่งได้กรุณาให้คำแนะนำและให้ความช่วยเหลืออย่างดียิ่ง จนกระทั่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ปรากฏเป็นรูปเล่มออกมา ขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร. กระจมล ทองธรรมชาติ อาจารย์หัวหน้าแผนกวิชา ซึ่งกรุณาให้ความช่วยเหลือแนะนำข้อมูลตลอดจนแหล่งข้อมูลต่าง ๆ คุณไพศาล ชัยมงคล แห่งสำนักงบประมาณ อาจารย์อิสระ สุวรรณผล คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งทั้งสองท่านได้กรุณาแนะนำหนังสือต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาระแห่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

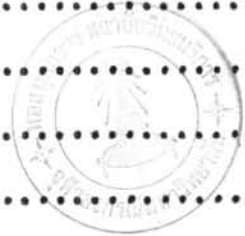
ขอขอบพระคุณอย่างสูงต่ออาจารย์เพลิน สุทรสุคนธ์ หัวหน้าสำนักงานศูนย์การฝึกการรถไฟ ฯ ซึ่งกรุณาสละเวลาเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ ตลอดจนให้คำแนะนำและช่วยเหลือเกี่ยวกับการจัดหาข้อมูลต่าง ๆ ของการรถไฟ ฯ ขอขอบพระคุณพนักงานการรถไฟ ฯ ในกองควบคุมอัตรากำลัง กองกลาง กองสวัสดิการสงเคราะห์ และสำนักงานศูนย์การฝึก ฯ ทุกท่าน ที่มีส่วนช่วยเหลือให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คุณมณี หิฎุชิระนันท์ คุณสังศรี บุญประเวช คุณจารุภา พงษ์ตราฐ และคุณประดิษฐ์ โสমনันท์

การหาข้อมูลต่างๆ ในการทำวิทยานิพนธ์ จะดำเนินไปด้วยดีไม่ได้ หากปราศจากความช่วยเหลือจากคุณเชวง วราวิทย์ สำนักงานอาณานิคม การรถไฟ ฯ บรรณารักษ์ห้องสมุดการรถไฟ ฯ ห้องสมุดสำนักงานศูนย์การฝึก ฯ ห้องสมุด A.U.A. ห้องสมุดสถาบันพัฒนาบริหารศาสตร์ หอสมุดแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คุณสาคร ไทยธวัช เจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และการให้ความร่วมมือประสานงานอย่างดียิ่งของคุณสุกิจจา กรุณานนท์ ขอขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องในความสำเร็จของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย ๖
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ๖
กิตติกรรมประกาศ ๗
รายการตารางประกอบ ๗
รายการตารางภาพประกอบ ๗



บทนำ

ความสำคัญและความเป็นมาของปัญหา ๑
วัตถุประสงค์ในการศึกษา ๒
ขอบเขตและวิธีดำเนินการศึกษา ๓
การเสนอเรื่อง ๓

บทที่

๑. ลักษณะและความสำคัญของรัฐวิสาหกิจ ๕
 ๑.๑ ความหมายของรัฐวิสาหกิจ ๘
 ๑.๒ รูปแบบของรัฐวิสาหกิจ ๑๐
 ๑.๓ สาเหตุที่รัฐบาลต้องเข้าดำเนินการรัฐวิสาหกิจ และประโยชน์ที่ได้รับ ๑๘
 ๑.๔ การควบคุม ๒๖
 ๑.๕ การบริหารงานบุคคล ๓๘
๒. ประวัติความเป็นมาของการรถไฟแห่งประเทศไทย ๕๖
๓. การบริหารงานทั่วไปและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ๖๘
 ๓.๑ การบริหารงานทั่วไป ๖๘
 ๓.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ๗๗

บทที่

๔.	การสรรหาบุคคลเข้าทำงานและการฝึกอบรม.....	
๔.๑	การสรรหาบุคคลเข้าทำงาน	๔๔
๔.๒	การฝึกอบรม	๕๕
๕.	ผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับในขณะปฏิบัติงาน	
๕.๑	การกำหนดอัตราเงินเดือนและเงินตอบแทนอื่น ๆ	๑๒๐
๕.๒	การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง	๑๓๖
๕.๓	การเลื่อนขั้นเงินเดือน	๑๔๐
๕.๔	สวัสดิการพนักงาน	๑๕๖
๖.	การโอน การออกจากงาน และการรับเงินสงเคราะห์	
๖.๑	การโอน	๑๕๕
๖.๒	การออกจากงาน	๑๖๓
๖.๓	การรับเงินสงเคราะห์	๑๗๒
๗.	สรุปและเสนอแนะ	๑๗๖
	บรรณานุกรม	๑๘๘
	ประวัติการศึกษา	๑๙๕
	

รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
๑. จำนวนพนักงานที่เข้ารับการอบรม ณ สำนักงานศูนย์การฝึก พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๔	๑๑๒
๒. จำนวนพนักงานที่เข้ารับการอบรมในสถาบันต่าง ๆ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๐ - ๒๕๑๔	๑๑๕
๓. จำนวนพนักงานที่ไปศึกษาต่อและฝึกอบรม ณ ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๔	๑๑๘
๔. อัตราเงินเคื่อนเปรียบเทียบพนักงานการรถไฟกับข้าราชการพลเรือน ในปัจจุบัน	๑๒๒
๕. อัตราเงินเคื่อนพนักงานการรถไฟ ฯ	๑๒๓
๖. จำนวนพนักงานในฝ่ายและสำนักงานต่าง ๆ ของการรถไฟ ฯ พ.ศ. ๒๕๑๕	๑๒๔
๗. ตำแหน่งกับชั้นของพนักงาน	๑๒๕-๑๒๗
๘. จำนวนพนักงานโยกย้ายภายในฝ่ายและสำนักงาน กับย้ายข้ามฝ่าย พ.ศ. ๒๕๑๐ - ๒๕๑๔	๑๒๖
๙. จำนวนพนักงานที่ออกจากงาน พ.ศ. ๒๕๐๘ - ๒๕๑๔	๑๓๑

รายการตารางภาพประกอบ

แผนภูมิที่	หน้า
๑. องค์การของกรมรถไฟหลวง พ.ศ. ๒๔๖๐	๕๓
๒. องค์การของกรมรถไฟหลวง พ.ศ. ๒๔๗๕	๕๕
๓. องค์การของกรมรถไฟหลวง พ.ศ. ๒๔๘๑	๕๘
๔. การบริหารงานของการรถไฟ ฯ ในปัจจุบัน	๖๓