



บทที่ ๔

สถาปนาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๑๔

หลังจากการเลือกตั้งทั่วไปครั้งที่ ๑๓ ซึ่งมีขึ้นเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๑๔ แล้ว พรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นแกนกลางในการจัดตั้งรัฐบาลร่วมกับพรรคชาติไทย ธรรมสังคม และสังคมชาตินิยม แต่ความเป็นรัฐบาลของจตุรพรรคนี้ ได้ส่อแววของความแตกแยกตั้งแต่การจัดสรรโควตาตำแหน่งรัฐมนตรี ซึ่งเป็นความไม่ลงรอยในผลประโยชน์ที่แต่ละพรรคต้องการจะได้ ความแตกแยกที่ปรากฏให้เห็นได้ชัดในระยะต่อมา ก็คือ การคว่ำบาตรของพรรคชาติไทย ธรรมสังคม และสังคมชาตินิยม ต่อเรื่องรับรองการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งพรรคประชาธิปัตย์เป็นผู้ตระเตรียมมาเสนอต่อสภา และเมื่อรวมเหตุการณ์ภายในที่นักเรียน นิสิต นักศึกษา ประชาชน ทั่วประเทศได้ประท้วงและต่อต้านการกลับมาของจอมพลประภาส จารุเสถียร การบวชของ "สุกิตติขจร ภิภุ" ซึ่งสื่อมวลชนและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้สะท้อนออก และเรียกร้องให้รัฐบาลจัดการแก้ไข เป็นเหตุให้ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช นายกรัฐมนตรี ประกาศลาออกจากตำแหน่งท่ามกลางที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร เมื่อเวลา ๑๓.๐๐ น. ของวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๑๔ เพราะไม่สามารถจะควบคุมสถานการณ์ในบ้านเมืองได้ อีกทั้งลัทธิพรรคประชาธิปัตย์ เกิดขัดแย้งและโต้เถียงกันในสภา ถึงกับเกิดการแบ่งเป็นซ้ายเป็นขวาขึ้น อย่างไรก็ตาม ปัญหาเรื่องนายกรัฐมนตรีได้หมดไป เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๑๔ ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช กลับมาอีกครั้งหนึ่งพร้อมกับความสับสนอลหม่านของเหตุการณ์ภายใน ซึ่งทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นทุกขณะ คดีฆ่าแขวนคอสองข้างตรี การไฟฟ้าเขต ๓ จังหวัดนครปฐม ได้เกิดเป็นข่าวพาดหัวในหน้าหนังสือพิมพ์ของวันที่ ๒๔ กันยายน ศกนี้ ซึ่งศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย ได้เรียกร้องให้มีการชุมนุมเพื่อหยั่งเสียงประชาชนต่อเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในช่วงเวลานั้นที่ท้องสนามหลวง ในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๑๔ เหตุการณ์บ้านเมืองในขณะนี้ เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่า ประชาชนคนไทยได้แตกแยกในทัศนะและความคิดเห็นทางการเมืองอย่างรุนแรงที่สุด มีกลุ่มต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมาย เช่น กลุ่มกระหิงแดง กลุ่มนวล กลุ่มแนวร่วมรักชาติ กลุ่มกรรมกร กลุ่มแนวร่วมต่อต้านเผด็จการทุกรูปแบบ ฯลฯ ซึ่งรัฐสภาก็ได้กระทำหน้าที่ประสานแนวความคิดทางการเมืองที่แตกต่างกันเหล่านี้เลย ในที่สุดการเผชิญหน้าต่อต้านซึ่งกันและกันก็เกิดขึ้น ระหว่างศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทย ซึ่งศูนย์กลางนั้นได้เป็นตัวกลางที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเมื่อคราว ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ และในขณะนี้ได้จัดชุมนุมประท้วงเหตุการณ์ที่รัฐบาลไม่สามารถจัดการแก้ไข

ให้ลู่วงไปได้ขึ้นที่ท้องสนามหลวง กับสถานีวิทยุยานเกราะ ซึ่งเป็นศูนย์ประสานงานของชมรมวิทยุเสรีกว่าร้อย
 สถานี ความแตกแยกและเผชิญหน้ากันนี้ได้ทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อยมาจนถึงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ กลุ่มลูกเสือ
 ชาวบ้านและกลุ่มนาวพลซึ่งชุมนุมกันที่ลานพระบรมรูปทรงม้าตามคำประกาศเชิญชวนของวิทยุยานเกราะ ได้ออก
 เดินขบวนมาขอเข้าพบนายกรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาล เพื่อขอให้นายกรัฐมนตรีจัดการขับไล่ นายชวน หลีกภัย
 นายดำรง ลัทธพิพัฒน์ และนายสุรินทร์ มาศดิตถ์ โดยกล่าวหาว่าเป็นรัฐมนตรีฝ่ายซ้าย และขอให้ นายสมัคร
 สุนทรเวช กับนายสมบุญ ศิริธร กลับเข้าเป็นรัฐมนตรีอีก ในการนี้นายกรัฐมนตรีได้กล่าวตอบไปว่า ได้มีพระ-
 บรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งไปแล้ว ถ้าจะให้ตนเองลาออกนั้นตนก็ยินดี คำกล่าวเช่นนี้ยังผลให้กลุ่ม
 ลูกเสือชาวบ้านและกลุ่มนาวพลเกิดปฏิกิริยาไม่พอใจเป็นอย่างมากถึงจนเกือบจะเกิดจลาจลทั้งทำเนียบ และแล้ว
 สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ ได้เสด็จมายังที่ชุมนุม ขอให้ผู้ชุมนุมสลายตัวกลับบ้าน ยังผลให้การชุมนุมกันหน้า
 ทำเนียบสลายไปเมื่อเวลา ๑๗.๐๐ น. และในเวลาต่อมาคือเวลา ๑๘.๐๐ น. ก็เกิดรัฐประหารยึดอำนาจ
 การปกครองโดยพลเรือเอกสัจจ ชลออยู่ หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังคำแถลงการณ์ที่ว่า

"ขณะนี้ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้เข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศตั้งแต่วันที่ ๑๘.๐๐
 นาฬิกา วันที่ ๖ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ เป็นต้นไป และสถานการณ์ทั้งหลายตกอยู่ภายใต้การควบคุม
 ของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินโดยทั่วไปแล้ว

บัดนี้ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ประจักษ์ถึงภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ เช่นเดียวกับ
 ประชาชนทั่วไป กล่าวคือได้มีกลุ่มบุคคลซึ่งประกอบด้วย นิสิตนักศึกษาบางกลุ่มได้กระทำการหมิ่นพระบรมเดชะ-
 านุภาพ อันเป็นการเหยียดหยามจิตใจของคนไทยทั้งชาติ โดยเจตจำนงทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นส่วน
 หนึ่งของแผนการของคอมมิวนิสต์ที่จะเข้ายึดครองประเทศไทย เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าจับกุม ก็ได้ต่อสู้ด้วย
 อาวุธร้ายแรงที่ใช้ในราชการสงคราม โดยร่วมมือกับผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ชาวเวียดนามต่อสู้กับเจ้าหน้าที่
 ตำรวจด้วย ประชาชนและเจ้าหน้าที่ตำรวจได้เสียชีวิตและบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก สถานการณ์โดยทั่วไปก็
 เริ่มเลวลงเป็นลำดับ จนเกิดความระส่ำระสายขึ้นโดยทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อปรากฏแจ้งชัดว่า รัฐ-
 มंत्रीบางนาย และนักการเมืองบางกลุ่ม ตลอดจนสื่อมวลชนหลายแห่งมีส่วนสนับสนุนอยู่อย่างแข็งขันและออก
 นอกหน้า เหตุการณ์เลวร้ายดังกล่าวมานี้ ย่อมจะทำให้รัฐบาลไม่สามารถรักษาสถานการณ์บ้านเมืองตามวิถี
 ทางรัฐธรรมนูญไว้ได้ หากปล่อยไว้เช่นนี้ก็นับวันที่ประเทศชาติและประชาชนจะต้องประสบกับความวิบัติยิ่งขึ้น
 เป็นลำดับ จนยากที่จะแก้ไข คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จึงมีความจำเป็นต้องเข้ายึดอำนาจการปกครอง

เพื่อให้สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้โดยเฉียบขาดและฉับพลัน..."^๑

๔.๑ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

หลังจากการทำรัฐประหารแล้ว พลเรือเอกสฤษดิ์ ชลออยู่ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน แต่งตั้งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจำนวน ๒๔ นาย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของกองบัญชาการคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย ซึ่งคณะปฏิรูปฯ จำนวน ๒๔ นายนี้ ก็คือคณะผู้ก่อการรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองในครั้งนี้นั่นเอง ประกอบด้วยนายทหารทั้งสามเหล่าทัพและหนึ่งตำรวจ ซึ่งมียศระดับนายพลทุกคน^๒

และต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน แต่งตั้งคณะเจ้าหน้าที่ทำงานฝ่ายกฎหมายจำนวน ๑๓ นาย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายกฎหมายของกองบัญชาการคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย และทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญด้วย^๓

ในที่สุด ผู้ทรงความรู้ความชำนาญด้านกฎหมายของคณะปฏิรูปฯ ได้ร่างรัฐธรรมนูญจนแล้วเสร็จ และได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย ประกาศใช้เป็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๑๔ ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้มี ๒๔ มาตรา นับว่าสั้นและกระชับรัดดี แต่มีความหมายในการเป็นกฎหมายแม่บทของการปกครองบ้านเมืองไม่แตกต่างไปจากธรรมนูญการปกครองที่เคยใช้ในสมัยเผด็จการมากนัก อย่างไรก็ตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะมีการแก้ไขใหม่เพื่อความเหมาะสมกับสภาวะการณ์เป็นสำคัญ ซึ่งอย่างช้าจะต้องหลังจากที่ใช้ปกครองมาแล้ว ๔ ปี

^๑ "แถลงการณ์ของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๑," ราชกิจจานุเบกษา (ฉบับพิเศษ), เล่มที่ ๘๓, ตอนที่ ๑๒๐ (๖ ตุลาคม ๒๕๑๔), หน้า ๑.

^๒ โปรดดู "คำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ ๑/๒๕๑๔ เรื่องการแต่งตั้งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน," ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๑๔.

^๓ โปรดดู "คำสั่งหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่ ๖/๒๕๑๔ เรื่องแต่งตั้งคณะเจ้าหน้าที่ทำงานฝ่ายกฎหมาย," ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๑๔.

๔.๑.๑ ความเป็นมาของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๑๔ มาตรา ๑๐ ได้กำหนดให้มีสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เพื่อทำหน้าที่นิติบัญญัติประกอบด้วยสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าสามร้อยคน แต่ไม่เกินสี่ร้อยคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและอยู่ในตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดอีกว่า การแต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ให้กระทำให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญ

ความเป็นมาของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ดังได้กล่าวมาแล้วข้างต้น จะเห็นได้ว่ามีลักษณะที่น่าสนใจอย่างหนึ่งคือ นอกจากรัฐธรรมนูญจะบัญญัติให้มีสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินแล้ว ยังมีบทบัญญัติให้มีสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยบุคคลในคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินอีกด้วย (มาตรา ๑๔) และในระหว่างยังไม่มีสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ให้สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินไปพลางก่อน (มาตรา ๒๖ วรรคสอง)

สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีจะหมดหน้าที่นิติบัญญัติไปโดยอัตโนมัติ ตราบเมื่อได้มีประกาศแต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินแล้ว อย่างไรก็ตาม ก่อนหน้าที่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีจะหมดหน้าที่นิติบัญญัติไปนั้น สภานี้ได้ออกกฎหมายบังคับตนเองไว้คือ บังคับให้สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีมีสภาพเป็นกรม ๆ หนึ่งขึ้นต่อสำนักนายกรัฐมนตรี นอกจากนี้ยังได้แก้ไขคำสั่งของคณะปฏิวัติ (ชุดเดิม) ที่ประกาศใช้ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๑๔ ให้เรียกชื่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีนี้ว่า "สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี" ซึ่งนอกจากจะมีประธานสภา ของตัวเองแล้ว ยังมีเลขาธิการสภา เป็นหัวหน้าใหญ่บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานที่ปรึกษา รับผิดชอบในการปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษา นอกจากนั้นยังมีรองเลขาธิการอีกด้วย ทั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการของสภาที่ปรึกษาที่กล่าวนี้ ต้องเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ และใช้กฎหมายว่าด้วยข้าราชการพลเรือนที่มีอยู่เดิมบังคับในการปฏิบัติราชการ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีนั้น เป็นหน่วยราชการที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี^๔

^๔ หนังสือพิมพ์สยามรัฐ, ฉบับประจำวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๔, หน้า ๕.

๔.๑.๒ วิธีสรรหาสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนั้น ได้มีการประชุมพิจารณาถ้อยแถลงร่วมกันระหว่างสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี พลอากาศเอก กมล เตชะตุงคะ เป็นประธานสภา กับคณะรัฐมนตรีซึ่งมี นายธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมี โควตาคารเสนอชื่อบุคคลเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปฯ ดังนี้ ทางฝ่ายทหารรับโควตาไป ๑๒๐ คน ฝ่ายรัฐบาลให้รัฐมนตรีเสนอได้คนละ ๖ คน เว้นแต่นายกรัฐมนตรีเสนอเพียง ๔ คน นายสมัคร สุนทรเวช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ ๘ คน การประชุมพิจารณาถ้อยแถลงได้แล้วเสร็จในวันเสาร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ แล้วนายกรัฐมนตรีได้นำรายชื่อขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยในวันเดียวกัน^๕

๔.๒ สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๔ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำนวน ๓๔๐ คน^๖ เพื่อทำหน้าที่นิติบัญญัติและอยู่ในตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันทรงแต่งตั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๔ ซึ่งเมื่อพิจารณาดูรายชื่อสมาชิกทั้งหมดแล้ว จะได้ข้อสังเกตว่า สมาชิกส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ ทหาร ตำรวจ ที่คุมกำลังอยู่ในกองทัพไทย และที่เป็นพลเรือนก็เป็นสมัครพรรคพวกของรัฐบาล โดยมีข้อสังเกตจากนามสกุล ความเป็นเพื่อนร่วมรุ่นในวัยเรียน และการเป็นสมาชิกสังกัดพรรคการเมืองเดียวกัน เป็นต้น (ดูรายชื่อสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ในผนวก ค.)

^๕ หนังสือพิมพ์เดลินิวส์, ฉบับประจำวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๔, หน้า ๑๖.

^๖ "ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน," ราชกิจจานุเบกษา (ฉบับพิเศษ), เล่มที่ ๘๓, ตอนที่ ๑๔๕ (๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๑๔), หน้า ๑-๒๐.

๔.๒.๑ ภูมิหลังของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

การศึกษาถึงภูมิหลังในด้านต่าง ๆ ของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จะเป็นประโยชน์พื้นฐานสำหรับผู้ที่ศึกษาสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในรายละเอียดต่อไป โดยการที่จะนำข้อมูลเหล่านี้ ไปเป็นส่วนประกอบในการวิเคราะห์บทบาทและพฤติกรรมของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ซึ่งพฤติกรรมต่าง ๆ ของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนี้ขึ้นอยู่กับภูมิหลังของสมาชิกแต่ละคน เป็นองค์ประกอบ และพฤติกรรมเหล่านี้ย่อมส่งผลถึงความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันแห่งนี้ สำหรับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะเป็นเพียงการวิเคราะห์เชิงสถิติ และนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับภูมิหลังทางด้านเพศ ถิ่นกำเนิด ถิ่นที่อยู่ ระดับการศึกษา อาชีพ ระดับยศ และประสบการณ์ทางการเมืองเท่านั้น มิได้มีจุดประสงค์ถึงการวิเคราะห์บทบาทและพฤติกรรมของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๔.๒.๑.๑ ภูมิหลังด้านเพศ

จากแบบกรอกประวัติ (ซึ่งใช้เป็นแบบสอบถามในการวิจัยครั้งนี้) ของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๑๔ จำนวน ๓๔๐ คนนั้น เมื่อนำมาวิเคราะห์แล้วจะพบว่า เป็นเพศชาย ๓๒๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๔๑ และเป็นเพศหญิง ๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๕.๕๙ (ดูตารางที่ ๑๗ ประกอบ)

ตารางที่ ๑๗

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามเพศ

| เพศ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|------|------------|---------------|
| ชาย | ๓๒๑ | ๙๔.๔๑ |
| หญิง | ๑๙ | ๕.๕๙ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

๔.๒.๑.๒ ภูมิหลังด้านถิ่นกำเนิด

การพิจารณาถึงภูมิหลังด้านถิ่นกำเนิดของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เพื่อจะแสดงให้เห็นว่า สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนั้น มาจากท้องถิ่นที่เป็นตัวแทนอย่างกว้างขวางมากน้อยเพียงใด

ในการพิจารณาถึงภูมิหลังด้านถิ่นกำเนิดนี้ ผู้วิจัยได้แบ่งเขตถิ่นกำเนิดเป็นเขตกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด สำหรับต่างจังหวัดแบ่งการพิจารณาเป็นภาคต่าง ๆ ดังนี้คือ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันตก ซึ่งการแบ่งเป็นภาคต่าง ๆ ๖ ภาคนี้ แต่ละภาคจะประกอบด้วยจังหวัดโดยถือหลักการแบ่งเขตจังหวัดตามแผนพัฒนาภาคของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ดังนี้.-

ภาคกลาง มี ๘ จังหวัด:- ชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อัญญา อ่างทอง

ภาคเหนือ มี ๑๖ จังหวัด:- กำแพงเพชร เชียงใหม่ เชียงราย ตาก นครสวรรค์ น่าน พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แม่ฮ่องสอน แพร่ ลำปาง ลำพูน สุโขทัย อุตรดิตถ์ อุทัยธานี

ภาคใต้ มี ๑๔ จังหวัด:- กระบี่ ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี พังงา พัทลุง ภูเก็ต ยะลา ระนอง สงขลา สตูล สุราษฎร์ธานี

ภาคตะวันออก มี ๘ จังหวัด:- จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง สมุทรปราการ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มี ๑๖ จังหวัด:- กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ หนองคาย อุตรธานี อุบลราชธานี

ภาคตะวันตก มี ๘ จังหวัด:- กาญจนบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สุพรรณบุรี

จากการวิเคราะห์ด้านถิ่นกำเนิดของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ จำนวนสมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในเขตกรุงเทพมหานคร และเขตต่างจังหวัด มีจำนวนแตกต่างกันคือ สมาชิกที่มี

ถิ่นกำเนิดในเขตกรุงเทพมหานคร มีจำนวน ๑๔๕ คน คิดเป็น ๔๒.๖๕% และสมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในต่างจังหวัดมีจำนวน ๑๙๕ คน คิดเป็น ๕๗.๓๕% สำหรับสมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในต่างจังหวัดนั้น เมื่อได้แบ่งเป็นภาคต่าง ๆ แล้ว จะเห็นว่าสมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดทางภาคเหนือมีจำนวนมากที่สุดคือ ๓๔ คน คิดเป็น ๑๑.๔๗% รองลงมาคือสมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีจำนวนเท่ากันคือภาคละ ๓๓ คน คิดเป็น ๘.๗๑% สมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในภาคใต้มี ๓๒ คน คิดเป็น ๘.๔๑% สมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในภาคตะวันตกมี ๓๑ คน คิดเป็น ๘.๑๑% และที่มีจำนวนน้อยที่สุดคือ สมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในภาคกลางมีจำนวน ๒๗ คน คิดเป็น ๗.๘๔% (ดูตารางที่ ๑๘ ประกอบ)

ตารางที่ ๑๘

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามถิ่นกำเนิด

| ถิ่นกำเนิด | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|--------------------------|------------|---------------|
| เขตกรุงเทพมหานคร | ๑๔๕ | ๔๒.๖๕ |
| เขตต่างจังหวัด | ๑๙๕ | ๕๗.๓๕ |
| ๑. ภาคกลาง | ๒๗ | ๗.๘๔ |
| ๒. ภาคเหนือ | ๓๔ | ๑๑.๔๗ |
| ๓. ภาคใต้ | ๓๒ | ๘.๔๑ |
| ๔. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | ๓๓ | ๘.๗๑ |
| ๕. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | ๓๓ | ๘.๗๑ |
| ๖. ภาคตะวันตก | ๓๑ | ๘.๑๑ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

๔.๒.๑.๓ ภูมิหลังด้านถิ่นที่อยู่

การแบ่งเขตถิ่นที่อยู่ขณะ เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินถือหลัก เช่นเดียวกับการ

แบ่งเขตถิ่นกำเนิด จากการวิเคราะห์พบว่า สมาชิกมีถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครมากที่สุดคือ ๒๔๒ คน คิดเป็น ๗๑.๑๘% และสมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในต่างจังหวัดมี ๘๘ คน คิดเป็น ๒๘.๘๒% ในจำนวนสมาชิกที่อยู่ในเขตต่างจังหวัดนี้ สมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนมากที่สุดคือ ๒๓ คน คิดเป็น ๖.๗๖% รองลงมาคือสมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในภาคกลางมีจำนวน ๒๒ คน คิดเป็น ๖.๔๗% สมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในภาคเหนือ ๑๔ คน คิดเป็น ๔.๕๔% สมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในภาคใต้ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนเท่ากัน คือภาคละ ๑๔ คน คิดเป็น ๔.๑๒% สมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในภาคตะวันตกมีจำนวนน้อยที่สุดคือ ๖ คน คิดเป็น ๑.๗๖% (ดูตารางที่ ๑๔ ประกอบ)

ตารางที่ ๑๔

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามถิ่นที่อยู่

| ถิ่นที่อยู่ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|--------------------------|------------|---------------|
| เขตกรุงเทพมหานคร | ๒๔๒ | ๗๑.๑๘ |
| เขตต่างจังหวัด | ๘๘ | ๒๘.๘๒ |
| ๑. ภาคกลาง | ๒๒ | ๖.๔๗ |
| ๒. ภาคเหนือ | ๑๔ | ๔.๕๔ |
| ๓. ภาคใต้ | ๑๔ | ๔.๑๒ |
| ๔. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | ๒๓ | ๖.๗๖ |
| ๕. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | ๑๔ | ๔.๑๒ |
| ๖. ภาคตะวันตก | ๖ | ๑.๗๖ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

๔.๒.๑.๔ ภูมิหลังด้านอายุ

ในการวิเคราะห์ภูมิหลังด้านอายุของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนี้ ได้แบ่งช่วง

อายุของสมาชิกออกเป็น ๔ ช่วงคือ ช่วงอายุระหว่าง ๒๕-๒๙ ปี ช่วงอายุ ๓๐-๓๔ ปี ช่วงอายุ ๓๕-๓๙ ปี ช่วงอายุ ๔๐-๔๔ ปี ช่วงอายุ ๔๕-๔๙ ปี ช่วงอายุ ๕๐-๕๔ ปี ช่วงอายุ ๕๕-๕๙ ปี และช่วงอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป และอาจจะแบ่งกลุ่มอายุออกเป็นกลุ่มใหญ่ ๆ ได้ ๔ กลุ่มคือ กลุ่มวัยหนุ่ม ซึ่งมีอายุอยู่ระหว่าง ๒๕-๓๔ ปี กลุ่มวัยกลางคน ซึ่งมีอายุระหว่าง ๓๕-๔๙ ปี กลุ่มวัยอาวุโส ซึ่งมีอายุระหว่าง ๕๐-๕๙ ปี และกลุ่มสุดท้ายคือกลุ่มวัยสูงอายุมาก คือมีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป การแบ่งกลุ่มอายุตามกลุ่มใหญ่ ๆ ประเภทหลังนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเปรียบเทียบกลุ่มวัยวุฒิของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ง่ายและชัดเจนยิ่งขึ้น

สำหรับสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ จำนวนสมาชิกส่วนใหญ่อยู่ในช่วงอายุ ๔๐-๔๔ ปี ช่วงอายุ ๔๕-๔๙ ปี ช่วงอายุ ๕๐-๕๔ ปี ช่วงอายุ ๕๕-๕๙ ปี และช่วงอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป แต่ช่วงอายุที่มีจำนวนสมาชิกมากที่สุดคือ ช่วงอายุ ๕๐-๕๔ ปี มีจำนวน ๘๗ คน คิดเป็น ๒๕.๕๔% รองลงมาคือช่วงอายุ ๕๕-๕๙ ปี มีจำนวน ๗๕ คน คิดเป็น ๒๓.๒๔% ช่วงอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไปมีจำนวน ๕๕ คน คิดเป็น ๑๖.๑๘% ช่วงอายุ ๔๐-๔๔ ปี และช่วงอายุ ๔๕-๔๙ ปีมีจำนวนสมาชิกเท่ากันคือช่วงละ ๔๗ คน คิดเป็น ๑๓.๘๒% ช่วงอายุ ๓๐-๓๔ ปี มีจำนวน ๗ คน คิดเป็น ๒.๐๖% และช่วงอายุที่มีจำนวนสมาชิกน้อยที่สุดคือช่วงอายุ ๒๕-๒๙ ปี มี ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๙%

และถ้าจะพิจารณาตามกลุ่มวัยวุฒิของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ จะเห็นว่าจำนวนสมาชิกส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มวัยอาวุโส ซึ่งมีจำนวน ๑๖๖ คน คิดเป็น ๔๘.๘๒% กลุ่มวัยกลางคนมีจำนวน ๑๑๑ คน คิดเป็น ๓๒.๖๔% กลุ่มวัยสูงอายุมากมี ๕๕ คน คิดเป็น ๑๖.๑๘% และกลุ่มวัยหนุ่มมีจำนวนน้อยที่สุดคือมีจำนวน ๔ คน คิดเป็น ๒.๓๕% (ดูตารางที่ ๒๐ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๐

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามอายุ

| กลุ่มอายุ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-----------|------------|---------------|
| ๒๕-๒๙ | ๑ | ๐.๒๙ |
| ๓๐-๓๔ | ๗ | ๒.๐๖ |

ตารางที่ ๒๐ (ต่อ)

| กลุ่มอายุ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-----------|------------|---------------|
| ๓๕-๓๙ | ๑๗ | ๕.๐๐ |
| ๔๐-๔๔ | ๔๗ | ๑๓.๘๖ |
| ๔๕-๔๙ | ๔๗ | ๑๓.๘๖ |
| ๕๐-๕๔ | ๘๗ | ๒๕.๕๙ |
| ๕๕-๕๙ | ๗๙ | ๒๓.๒๔ |
| ๖๐-ขึ้นไป | ๕๕ | ๑๖.๑๘ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

๔.๒.๑.๕ ภูมิหลังด้านระดับการศึกษา

ระดับการศึกษาของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครอง ในที่นี้แบ่งออกได้ ๗ ระดับดังนี้

๑. ประถมปีที่ ๔ ถึงประถมศึกษาปีที่ ๗
๒. มัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓
๓. มัธยมศึกษาปีที่ ๔ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖
๔. อนุปริญญาหรือเทียบเท่า
๕. ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า
๖. ปริญญาโทหรือเทียบเท่า
๗. ปริญญาเอกหรือเทียบเท่า

สำหรับสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ซึ่งมีจำนวนถึง ๑๖๖ คน คิดเป็น ๔๘.๘๒% ซึ่งในจำนวนของผู้ที่สำเร็จระดับปริญญาตรีนี้ได้แบ่งเป็นผู้สำเร็จโรงเรียนนายร้อยทหารและโรงเรียนนายร้อยตำรวจ ซึ่งเทียบเท่าปริญญาตรีทั้งหมดมี

๑๖๒ คน คิดเป็น ๔๗.๖๔% (ดูตารางที่ ๒๒ ประกอบ จำแนกระดับการศึกษาเฉพาะผู้ที่สำเร็จการศึกษา
โรงเรียนนายร้อยทหาร-ตำรวจ) รองลงมาได้แก่สมาชิกผู้ที่มีการศึกษาระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่าคือ
มีจำนวน ๔๓ คน คิดเป็น ๒๗.๓๕% สมาชิกที่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๓
และระดับปริญญาเอกหรือเทียบเท่า มีจำนวนเท่ากันคือระดับละ ๑๔ คน คิดเป็น ๘.๕๕% สมาชิกที่สำเร็จ
การศึกษาระดับอนุปริญญาหรือเทียบเท่า มีจำนวน ๑๕ คน คิดเป็น ๙.๒๖% สมาชิกที่สำเร็จการศึกษา
ระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๔ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ มีจำนวน ๔ คน คิดเป็น ๒.๖๕% สมาชิกที่สำเร็จการศึกษา
ระดับประถมศึกษาปีที่ ๔ ถึงประถมศึกษาปีที่ ๗ มีจำนวน ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๘% (ดูตารางที่ ๒๑ ประ-
กอบ)

ข้อที่น่าสนใจเกิดสำหรับการพิจารณาภูมิหลังด้านระดับการศึกษาคือ สมาชิกส่วนใหญ่สำเร็จการ
ศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าขึ้นไป มีทั้งหมด ๒๗๔ คน คิดเป็น ๘๑.๗๖% นั้นส่วนใหญ่สำเร็จปริญญา
ทางทหาร-ตำรวจคือมีจำนวน ๑๖๒ คน คิดเป็น ๔๗.๖๕%

ตารางที่ ๒๑

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามระดับการศึกษา

| ระดับการศึกษา | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-------------------------------------|------------|---------------|
| ประถมปีที่ ๔-ประถมปีที่ ๗ | ๔ | ๑.๑๘ |
| มัธยมศึกษาปีที่ ๑-มัธยมศึกษาปีที่ ๓ | ๑๔ | ๘.๕๕ |
| มัธยมศึกษาปีที่ ๔-มัธยมศึกษาปีที่ ๖ | ๔ | ๒.๖๕ |
| อนุปริญญาหรือเทียบเท่า | ๑๕ | ๙.๒๖ |
| ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า | ๑๖๒ | ๔๗.๖๕ |
| ปริญญาโทหรือเทียบเท่า | ๔๓ | ๒๗.๓๕ |
| ปริญญาเอกหรือเทียบเท่า | ๑๔ | ๘.๕๕ |
| ไม่แจ้ง | ๑๕ | ๙.๒๖ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

ตารางที่ ๒๒

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
จำแนกตามระดับการศึกษา (เฉพาะผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนนายร้อยทหาร-ตำรวจ)

| ระดับการศึกษา | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-----------------------|------------|---------------|
| โรงเรียนนายร้อยทหารบก | ๑๐๓ | ๓๐.๒๘ |
| โรงเรียนนายเรือ | ๔๓ | ๑๒.๖๕ |
| โรงเรียนนายเรืออากาศ | ๑๐ | ๒.๘๔ |
| โรงเรียนนายร้อยตำรวจ | ๖ | ๑.๗๖ |
| รวม | ๑๖๒ | ๔๗.๖๔ |

๔.๒.๑.๖ ภูมิหลังด้านอาชีพ

ในการพิจารณาภูมิหลังด้านอาชีพของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ผู้วิจัยได้แบ่งกลุ่มอาชีพตามกลุ่มอาชีพของสมาชิกแห่งชาติ ที่สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แบ่ง แต่ผู้วิจัยได้เพิ่มเติมกลุ่มอาชีพที่ ๑๗ และตัดคำว่าศิลปินออกจากกลุ่มอาชีพที่ ๑๓ เพื่อความเหมาะสมตรงตามความเป็นจริงของสมาชิกสภาปฏิรูปฯ นี้คือ

๑. กำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน ได้แก่ผู้นำท้องถิ่นระดับหมู่บ้าน-ตำบล
๒. ทหาร ได้แก่ทหารทั้ง ๓ เหล่าทัพคือ กองทัพอากาศ, ทหารบก รวมทั้งทหารที่รับบำนาญด้วย
๓. ข้าราชการพลเรือน ได้แก่ผู้มีอาชีพรับราชการในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ทั้งข้าราชการบำนาญ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ยกเว้นครู-อาจารย์ ทหาร แพทย์ และตุลาการ

๔. ครู-อาจารย์ หมายถึง ครูโรงเรียนราษฎร์ และโรงเรียนรัฐบาล ผู้จัดการหรือเจ้าของโรงเรียน วิทยาลัยเอกชน อาจารย์มหาวิทยาลัย
๕. นักธุรกิจ ได้แก่ผู้ดำเนินธุรกิจส่วนตัว เช่นเจ้าของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรม ทำการค้า พนักงานบริษัทเอกชนทุกระดับ
๖. ผู้นำท้องถิ่น ได้แก่ สมาชิกสภาจังหวัด และสมาชิกสภาเทศบาล
๗. เกษตรกร ได้แก่ผู้ประกอบอาชีพทางด้านเกษตรกรรม กสิกรรม ทำไร่ ทำสวน ทำนา ในส่วนภูมิภาครวมถึงประชาชนทั่วไป
๘. ตำรวจ หมายถึงข้าราชการตำรวจ รวมทั้งข้าราชการตำรวจที่รับบำนาญด้วย
๙. ตุลาการ ได้แก่ข้าราชการตุลาการ ผู้พิพากษา ข้าราชการกระทรวงยุติธรรม รวมถึงข้าราชการตุลาการที่รับบำนาญด้วย
๑๐. นักกฎหมาย-ทนายความ หมายถึงผู้ประกอบอาชีพทนายความทุกประเภทรวมถึงที่ปรึกษาทางกฎหมายของบริษัทห้างร้านด้วย
๑๑. แพทย์ หมายถึงแพทย์ที่รับราชการในโรงพยาบาลทั่วไป แพทย์ที่ประกอบอาชีพส่วนตัว ตลอดถึงเภสัชกร
๑๒. นักหนังสือพิมพ์ หมายถึง บรรณาธิการหนังสือพิมพ์ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นักเขียนบทความ นักข่าว และผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับหนังสือพิมพ์ทุกประเภท
๑๓. นักเขียน หมายถึงนักเขียน เรื่องลงในหนังสือประเภทต่าง ๆ
๑๔. นักธนาคาร หมายถึง กรรมการผู้จัดการธนาคาร พนักงานธนาคาร รวมถึงผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการธนาคารทุกประเภท
๑๕. นักการเมือง หมายถึง อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และอดีตสมาชิกรัฐสภาที่มิได้ดำรงตำแหน่งในสภาอื่น ๆ
๑๖. กรรมกร หมายถึง กรรมกรรับจ้างทั่วไป คนขับแท็กซี่ สามล้อเครื่อง
๑๗. อื่น ๆ ได้แก่ แม่บ้าน, อาสาสมัครสมาคมต่าง ๆ, นายกเหล่ากาชาด

สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ ประกอบด้วยตัวแทนจากกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ๑๖ กลุ่มอาชีพ กลุ่มอาชีพที่มีจำนวนสมาชิกมากที่สุดคือ กลุ่มทหาร ซึ่งมีจำนวน ๑๕๐ คน คิดเป็น ๔๔.๑๒% (แบ่งเป็นทหารบก ๘๐ คน คิดเป็น ๒๓.๕๓% ทหารเรือ ๔๑ คน คิดเป็น ๑๒.๐๖% ทหารอากาศ ๒๙

คน คิดเป็น ๘.๕๓%) รองลงมาได้แก่สมาชิกในกลุ่มอาชีพข้าราชการพลเรือน มีจำนวน ๔๗ คน คิดเป็น ๑๓.๘๒% กลุ่มนักธุรกิจ มีจำนวน ๔๑ คน คิดเป็น ๑๒.๐๖% กลุ่มครู-อาจารย์ มีจำนวน ๒๐ คน คิดเป็น ๕.๘๘% กลุ่มตำรวจมี ๑๓ คน คิดเป็น ๓.๘๒% กลุ่มนักธนาคารมี ๑๐ คน คิดเป็น ๒.๙๔% กลุ่มนักการเมือง ๘ คน คิดเป็น ๒.๓๕% กลุ่มนักกฎหมาย-ทนายความและกลุ่มเกษตรกร มีจำนวนเท่ากันคือกลุ่มละ ๗ คน คิดเป็น ๒.๐๖% กลุ่มผู้นำท้องถิ่นและกลุ่มแพทย์มีกลุ่มละ ๖ คนเท่ากันคิดเป็น ๑.๗๖% กลุ่มตุลาการและกลุ่มอื่น ๆ มีกลุ่มละ ๕ คน คิดเป็น ๑.๕๗% กลุ่มกำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มนักหนังสือพิมพ์ มีจำนวนเท่ากันคือกลุ่มละ ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๘% กลุ่มกรรมกรมี ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๙% และกลุ่มที่มีสมาชิกน้อยที่สุดคือ กลุ่มนักเขียนมี ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๙% (ดูตารางที่ ๒๓ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๓

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามลักษณะอาชีพ

| ลักษณะอาชีพ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|--------------------|------------|---------------|
| ข้าราชการพลเรือน | ๔๗ | ๑๓.๘๒ |
| ครู-อาจารย์ | ๒๐ | ๕.๘๘ |
| ทหาร | ๑๕๐ | ๔๔.๑๒ |
| ๑ ทหารบก | ๘๐ | ๒๓.๕๓ |
| ๒ ทหารเรือ | ๔๑ | ๑๒.๐๖ |
| ๓ ทหารอากาศ | ๒๙ | ๘.๕๓ |
| นักธุรกิจ | ๔๑ | ๑๒.๐๖ |
| นักกฎหมาย-ทนายความ | ๗ | ๒.๐๖ |
| ตำรวจ | ๑๓ | ๓.๘๒ |
| นักธนาคาร | ๑๐ | ๒.๙๔ |
| ตุลาการ | ๕ | ๑.๕๗ |
| กำนัน-ผู้ใหญ่บ้าน | ๔ | ๑.๑๘ |

ตารางที่ ๒๓ (ต่อ)

| ลักษณะอาชีพ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|--------------------|------------|---------------|
| แพทย์ | ๖ | ๑.๗๖ |
| นักการเมือง | ๔ | ๒.๓๕ |
| นักหนังสือพิมพ์ | ๔ | ๑.๑๘ |
| ผู้นำท้องถิ่น | ๖ | ๑.๗๗ |
| ๑ สมาชิกสภาจังหวัด | ๔ | ๑.๑๘ |
| ๒ สมาชิกสภาเทศบาล | ๒ | ๐.๕๙ |
| เกษตรกร | ๗ | ๒.๐๖ |
| นักเขียน | ๑ | ๐.๒๘ |
| กรรมกร | ๒ | ๐.๕๙ |
| อื่น ๆ | ๕ | ๑.๔๗ |
| ไม่แจ้งอาชีพ | ๔ | ๑.๑๘ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

มีข้อสังเกตจากการวิเคราะห์ภูมิหลังด้านอาชีพของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จะประกอบด้วยข้าราชการประจำทั้งหมด ๑๕๔ คน คิดเป็น ๔๕.๒๓% ข้าราชการบำนาญมีจำนวน ๔๓ คน คิดเป็น ๑๒.๖๕% (ดูตารางที่ ๒๔ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๔

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามลักษณะอาชีพ
(เฉพาะข้าราชการประจำและข้าราชการบำนาญ)

ตารางที่ ๒๔ (ต่อ)

| ลักษณะอาชีพ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|----------------|------------|---------------|
| ข้าราชการประจำ | ๑๙๘ | ๕๘.๒๓ |
| ข้าราชการบำนาญ | ๔๓ | ๑๒.๖๕ |
| รวม | ๒๔๑ | ๗๐.๘๘ |

จากสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำนวน ๓๔๐ คนนี้ มีสมาชิกที่เป็นสตรีเพียง ๑๙ คน คิดเป็น ๕.๕๙% ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด สมาชิกเฉพาะสตรี ๑๙ คนนี้ วิเคราะห์จำแนกตามกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ได้ดังนี้ กลุ่มครู-อาจารย์มี ๖ คน คิดเป็น ๑.๗๖% กลุ่มอื่น ๆ (แม่บ้าน, อาสาสมัคร, สมาคมต่าง ๆ, นายกเหล่ากาชาด) มี ๕ คน คิดเป็น ๑.๕๗% กลุ่มนักธุรกิจมี ๓ คน คิดเป็น ๐.๘๘% กลุ่มข้าราชการพลเรือนมี ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๘% กลุ่มนักหนังสือพิมพ์-กลุ่มนักเขียน-กลุ่มตุลาการ มีจำนวนเท่ากันคือกลุ่มละ ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๙% (ดูตารางที่ ๒๕ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๕

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จำแนกตามลักษณะอาชีพ (เฉพาะกลุ่มสตรี)

| ลักษณะอาชีพ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|------------------|------------|---------------|
| ข้าราชการพลเรือน | ๒ | ๐.๕๘ |
| ครู-อาจารย์ | ๖ | ๑.๗๖ |
| นักธุรกิจ | ๓ | ๐.๘๘ |
| นักหนังสือพิมพ์ | ๑ | ๐.๒๙ |

ตารางที่ ๒๕ (ต่อ)

| ลักษณะอาชีพ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-------------|------------|---------------|
| นักเขียน | ๑ | ๐.๒๔ |
| ตุลาการ | ๑ | ๐.๒๔ |
| อื่น ๆ | ๔ | ๑.๕๓ |
| รวม | ๑๔ | ๕.๕๔ |

๔.๒.๑.๓ ภูมิหลังด้านระดับยศ

การพิจารณาถึงภูมิหลังด้านระดับยศของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เพื่อแสดงให้เห็นว่า สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประกอบด้วยผู้ที่มียศทางทหารและตำรวจจำนวนมากน้อยเท่าใด และระดับใดบ้างนี้หมายถึง จำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มียศไม่ว่าจะเป็นยศทางทหาร (ทั้ง ๓ เหล่าทัพ) หรือยศทางตำรวจตั้งแต่ชั้นสัญญาบัตรขึ้นไป และให้หมายรวมถึงสมาชิกทุกอาชีพไม่ว่าจะเป็นข้าราชการประจำ ข้าราชการบำนาญ หรือประกอบอาชีพอื่น ๆ ด้วย

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ เฉพาะผู้ที่มียศทางทหารและตำรวจมีทั้งหมด ๑๕๓ คน คิดเป็น ๕๖.๗๗% ของสมาชิกทั้งสภาในจำนวน ๑๕๓ คนนี้ สามารถแยกกระดบยศตามสังกัดได้ดังนี้ ยศทางทหารบก มีจำนวน ๔๗ คน คิดเป็น ๒๘.๕๓% ของสมาชิกทั้งสภา หรือคิดเป็น ๔๐.๒๖% ของสมาชิกที่มียศ สมาชิกที่มียศทางทหารเรือมีจำนวน ๔๖ คน คิดเป็น ๑๓.๕๓% ของสมาชิกทั้งสภา หรือคิดเป็น ๒๓.๘๓% ของสมาชิกที่มียศ สมาชิกที่มียศทางทหารอากาศ มีจำนวน ๓๔ คน คิดเป็น ๑๐.๐๐% ของสมาชิกทั้งสภา หรือ ๑๗.๖๒% ของสมาชิกที่มียศ สมาชิกที่มียศทางตำรวจ มีจำนวน ๑๖ คน คิดเป็น ๔.๑๗% ของสมาชิกทั้งสภา หรือคิดเป็น ๘.๒๔% ของสมาชิกที่มียศ (ดูตารางที่ ๒๖ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๖

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามระดับยศ

| ระดับยศ | จำนวน (คน) | คิด เป็นร้อยละ | คิด เป็นร้อยละของสภา |
|--------------|------------|----------------|----------------------|
| พลเอก | ๖ | ๖.๑๙ | ๑.๗๖ |
| พลโท | ๑๔ | ๑๔.๘๖ | ๔.๔๑ |
| พลตรี | ๒๓ | ๒๓.๗๑ | ๖.๗๖ |
| พันเอก | ๓๐ | ๓๐.๙๓ | ๘.๘๒ |
| พันโท | ๑๒ | ๑๒.๓๗ | ๓.๕๓ |
| พันตรี | ๖ | ๖.๑๙ | ๑.๗๖ |
| ร้อยเอก | ๓ | ๓.๐๙ | ๐.๘๘ |
| ร้อยโท | ๑ | ๑.๐๓ | ๐.๒๙ |
| ร้อยตรี | ๑ | ๑.๐๓ | ๐.๒๙ |
| รวมทหารบก | ๙๗ | ๑๐๐.๐๐ | ๒๘.๕๓ |
| พลอากาศเอก | ๖ | ๑๗.๖๕ | ๑.๗๖ |
| พลอากาศโท | ๑๐ | ๒.๙๔ | ๒.๙๔ |
| พลอากาศตรี | ๘ | ๒๓.๕๓ | ๒.๓๕ |
| นาวาอากาศเอก | ๓ | ๘.๘๒ | ๘.๘๘ |
| นาวาอากาศโท | ๖ | ๑๗.๖๕ | ๑.๗๖ |
| เรืออากาศเอก | ๑ | ๒.๙๔ | ๐.๒๙ |
| รวมทหารอากาศ | ๓๔ | ๑๐๐.๐๐ | ๑๐.๐๐ |

ตารางที่ ๒๖ (ต่อ)

| ระดับยศ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ | คิดเป็นร้อยละของสภา |
|--------------------|------------|---------------|---------------------|
| พลเรือเอก | ๗ | ๑๕.๒๒ | ๒.๐๖ |
| พลเรือโท | ๑๑ | ๒๓.๕๑ | ๓.๒๔ |
| พลเรือตรี | ๑๔ | ๓๒.๖๑ | ๑๔.๔๑ |
| นาวาเอก | ๗ | ๑๕.๒๒ | ๒.๐๖ |
| นาวาโท | ๕ | ๑๐.๘๗ | ๑.๔๗ |
| เรือเอก | ๑ | ๒.๑๗ | ๐.๒๕ |
| รวมทหารเรือ | ๕๖ | ๑๐๐.๐๐ | ๑๓.๕๓ |
| พลตำรวจเอก | ๓ | ๑๘.๗๕ | ๐.๘๘ |
| พลตำรวจโท | ๓ | ๑๘.๗๕ | ๐.๘๘ |
| พลตำรวจตรี | ๕ | ๓๑.๒๕ | ๑.๔๗ |
| พันตำรวจเอก | ๓ | ๑๘.๗๕ | ๐.๘๘ |
| พันตำรวจโท | ๑ | ๖.๒๕ | ๐.๒๕ |
| ร้อยตำรวจโท | ๑ | ๖.๒๕ | ๐.๒๕ |
| รวมตำรวจ | ๑๖ | ๑๐๐.๐๐ | ๔.๗๑ |

๔.๒.๑.๘ ภูมิหลังด้านประสบการณ์ทางการเมือง

ในการพิจารณาภูมิหลังด้านประสบการณ์ทางการเมือง ได้แบ่งการพิจารณาออกเป็น ๓

ลักษณะคือ

๑. เคยมีประสบการณ์ทางการเมืองระดับท้องถิ่น เช่นเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล เทศมนตรี นายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัด ประธานสภาจังหวัด

๒. เคยมีประสบการณ์ทางการเมืองระดับชาติ เช่นเคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการรัฐมนตรี รัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภานิติบัญญัติ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ฯลฯ

๓. ไม่เคยมีประสบการณ์ทางการเมืองมาก่อนเลย

สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ เคยดำรงตำแหน่งทางการเมือง ระดับท้องถิ่น มีจำนวน ๔๐ คน คิดเป็น ๑๑.๗๖% และสมาชิกที่เคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับชาติ มีจำนวน ๑๒๘ คน คิดเป็น ๓๗.๖๔% (ซึ่งประสบการณ์ทางการเมืองระดับชาตินี้แยกออก ในฐานะที่เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ มีจำนวน ๔๒ คน คิดเป็น ๒๗.๐๖% และเคยดำรงตำแหน่งบริหาร มีจำนวน ๓๖ คน คิดเป็น ๑๐.๕๔%) ส่วนผู้ที่ไม่เคยมีประสบการณ์ทางการเมืองนั้นมีมากที่สุดคือ ๑๗๒ คน คิดเป็น ๕๐.๕๔% (ดูตารางที่ ๒๗ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๗

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จำแนกตามประสบการณ์ทางการเมือง

| ประสบการณ์ทางการเมือง | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ |
|-------------------------|------------|---------------|
| ๑. ระดับท้องถิ่น | ๔๐ | ๑๑.๗๖ |
| ๒. ระดับชาติ | ๑๒๘ | ๓๗.๖๔ |
| ก) ทำหน้าที่นิติบัญญัติ | ๔๒ | ๒๗.๐๖ |
| ข) ดำรงตำแหน่งบริหาร | ๓๖ | ๑๐.๕๔ |
| ๓. ไม่เคยมีประสบการณ์ | ๑๗๒ | ๕๐.๕๔ |
| รวม | ๓๔๐ | ๑๐๐.๐๐ |

จากการวิเคราะห์เชิงสถิติถึงภูมิหลังทางด้านต่าง ๆ ของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๑๙ จำนวน ๓๔๐ คน ผู้วิจัยสามารถรวบรวมข้อมูลสรุปเพื่อการตีความได้ดังนี้.-

๑. ภูมิหลังด้านเพศ:- จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๓๔๐ คนนี้ พบว่าสมาชิกที่เป็นเพศชายมีจำนวนมากที่สุดถึง ๓๒๑ คน คิดเป็น ๙๔.๔๑% สมาชิกที่เป็นเพศหญิงมีจำนวน ๑๙ คน คิดเป็น ๕.๕๙% เมื่อเปรียบเทียบกันระหว่างเพศชายกับเพศหญิงแล้วจะพบว่าเพศชายมีมากกว่าเพศหญิง ๑๖ เท่าตัว ซึ่งเป็นธรรมดาในสังคมไทยที่บุรุษเพศจะต้องได้รับแต่งตั้งมากกว่าสตรีเพศ เพราะเหตุผลค่านิยมของสังคมไทยนั่นเอง

๒. ภูมิหลังด้านถิ่นกำเนิด:- สมาชิกที่มีถิ่นกำเนิดในเขตต่างจังหวัดกับเขตกรุงเทพมหานคร มีจำนวนต่างกันไม่มากนัก เขตต่างจังหวัดจะมีมากกว่าเขตกรุงเทพมหานคร คือต่างจังหวัดมีจำนวน ๑๙๔ คน คิดเป็น ๕๗.๓๕% กรุงเทพมหานครมี ๑๔๕ คน คิดเป็น ๔๒.๖๕% ในเขตต่างจังหวัดยังแบ่งเป็นภาคต่าง ๆ อีก ๖ ภาค แต่ละภาคจะมีสมาชิกตั้งแต่ ๒๗ คนถึง ๓๓ คน ซึ่งเมื่อหาค่าเฉลี่ยแล้วเท่ากับ ๓๒ แสดงให้เห็นว่า แต่ละภาคมีตัวแทนเฉลี่ยใกล้เคียงกัน หรือเกือบจะเท่ากันมาก จึงอาจกล่าวได้ว่า สมาชิกนี้มีตัวแทนของท้องถิ่นต่าง ๆ ในลักษณะที่มีความสมดุลกันมาก (ตารางที่ ๑๘)

๓. ภูมิหลังด้านถิ่นที่อยู่:- แม้สมาชิกส่วนใหญ่จะมีถิ่นกำเนิดในเขตต่างจังหวัด แต่ถิ่นที่อยู่ขณะ เป็นสมาชิกจะอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครมากที่สุด ทั้งนี้เพราะสมาชิกส่วนใหญ่จะประกอบอาชีพรับราชการอยู่ในตำแหน่งสูง ๆ ในส่วนกลางจึงได้ย้ายจากต่างจังหวัดเข้ามาอยู่ในส่วนกลาง มีสมาชิกหลายคนแม้จะเกิดในต่างจังหวัด แต่เข้ามาทำงานในกรุงเทพฯ และซื้อบ้านที่อยู่ในกรุงเทพฯ แม้ว่าต่อมาจะต้องย้ายออกไปประจำการในต่างจังหวัด หรือทำมาหากินในต่างจังหวัด ก็ได้มีถิ่นที่อยู่ในเขตกรุงเทพฯ ตามที่ตนมีทะเบียนบ้านอยู่ในกรุงเทพฯ นั่นเอง จึงทำให้เขตกรุงเทพฯ มีถึง ๒๔๒ คน คิดเป็น ๗๑.๑๘% เขตต่างจังหวัดมี ๙๘ คน คิดเป็น ๒๘.๘๒% สมาชิกที่มีถิ่นที่อยู่ในเขตต่างจังหวัด จะอยู่ในภาคตะวันออกมากที่สุด คือมีจำนวน ๒๓ คน คิดเป็น ๖.๗๖% น้อยที่สุดคือ ภาคตะวันตกมีเพียง ๖ คน คิดเป็น ๑.๗๖% (ตารางที่ ๑๙) อย่างไรก็ตามเมื่อมองตัวเลขซึ่งจำแนกตามถิ่นที่อยู่แล้ว อาจกล่าวได้ว่า การเป็นตัวแทนของท้องถิ่นหรือภูมิภาคต่าง ๆ มิได้เป็นไปอย่างกว้างขวาง ทั้งนี้เพราะในเขตต่างจังหวัดมีอยู่ถึง ๔ จังหวัดที่ไม่มีตัวแทนเป็นสมาชิกในสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนี้ ได้แก่จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย ชุมพร บัตตานิ ตราน ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ อุตรธานี และราชบุรี ซึ่งเมื่อรวมประชากรของ ๔ จังหวัดที่ไม่มีตัวแทนในสภาปฏิรูปฯ ชุดนี้แล้วจะมีถึง ๖,๔๔๓,๒๐๒ คน คิดเป็น ๑๔.๑๙% ของประชากรทั่ว

ราชอาณาจักร (ดูตารางที่ ๒๔ ประกอบ) ซึ่งถ้าหากถือเกณฑ์การเลือกผู้แทนราษฎร ๑๕๐,๐๐๐ คน ต่อผู้แทน ๑ คนแล้ว เก้าจังหวัดที่กล่าวนี้จะมีผู้แทนได้ถึง ๔๓ คน แต่ถ้าประชากรทั้งประเทศเท่ากับ ๔๒,๓๙๑,๔๕๔ คน และให้จำนวนที่นั่งในสภาปฏิรูปฯ ทั้งหมดเท่ากับ ๓๔๐ ที่นั่ง ก็จะได้เกณฑ์เฉลี่ยประชากรประมาณ ๑๒๔,๖๘๐ คน ต่อสมาชิกสภา ๑ คน ฉะนั้น ถ้าต้องการให้สมาชิกสภาปฏิรูปฯ ประกอบด้วยตัวแทนของท้องถิ่นหรือภูมิภาคต่าง ๆ อย่างกว้างขวางแล้วละก็ เก้าจังหวัดที่กล่าวมานี้ จะต้องมีตัวแทนเป็นสมาชิกในสภาถึง ๕๒ คน (ดูตารางที่ ๒๕ ประกอบ)

ตารางที่ ๒๔

แสดงสถิติประชากรจังหวัดที่ไม่มีตัวแทนเป็นสมาชิกในสภา

ปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

| ภาค | จังหวัด | จำนวนประชากร |
|----------|--------------------|--------------|
| เหนือ | ๑. กำแพงเพชร | ๔๙๗,๘๔๐ |
| | ๒. เชียงราย | ๑,๒๔๔,๒๐๑ |
| ใต้ | ๑. ชุมพร | ๒๙๐,๕๒๔ |
| | ๒. ปัตตานี | ๔๑๓,๓๓๓ |
| ตะวันออก | ๑. ตราด | ๑๑๖,๑๒๑ |
| | ตะวันออกเฉียงเหนือ | |
| | ๑. ร้อยเอ็ด | ๔๘๘,๖๕๖ |
| | ๒. ศรีสะเกษ | ๔๕๗,๒๗๒ |
| | ๓. อุตรธานี | ๑,๓๐๒,๒๔๔ |
| ตะวันตก | ๑. ราชบุรี | ๕๘๓,๐๑๑ |
| รวม | ๔ จังหวัด | ๖,๔๔๓,๒๐๒ |

ตารางที่ ๒๕

แสดงสถิติเปรียบเทียบประชากรของจังหวัดที่มีตัวแทนเป็น
สมาชิกในสภาปฏิรูปฯ กับจังหวัดที่ไม่มีตัวแทนเป็นสมาชิกในสภาปฏิรูปฯ

| ประเภท | จำนวน จังหวัด | ประชากร | | จำนวนที่นั่งใน สภาปฏิรูปฯ |
|---------------------------------|------------------|------------|---------------|------------------------------|
| | | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ | |
| จังหวัดที่มีตัวแทนเป็นสมาชิก | ๖๒ | ๓๕,๕๔๘,๒๕๒ | ๘๔.๘๐ | ๒๘๘ |
| จังหวัดที่ไม่มีตัวแทนเป็นสมาชิก | ๕ | ๖,๕๕๓,๒๐๒ | ๑๕.๑๙ | ๕๒ |
| รวม | ๖๗ | ๔๒,๑๐๑,๔๕๔ | ๑๐๐.๐๐ | ๓๔๐ |

หมายเหตุ : ๑) ตัวเลขประชากร ตามหลักฐานทางทะเบียนราษฎรเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๑๔
ประกาศโดยกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕

๒) ตัวเลขในช่องจำนวนที่นั่งในสภาปฏิรูปฯ เป็นตัวเลขที่ผู้วิจัยเสนอให้แบ่งตัวแทนของ
ท้องถิ่นตามเกณฑ์ ๑๒๕,๖๘๐ คนต่อสมาชิก ๑ คน

๔. ภูมิหลังด้านอายุ:- สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจำนวน ๓๔๐ คนนี้ สมาชิกอยู่ใน
ในช่วงอายุ ๕๐-๕๔ ปีมากที่สุดถึง ๘๗ คน คิดเป็น ๒๕.๕๙% และมีมากเป็นอันดับสองคือช่วงอายุ ๔๕-๔๙
ปี ซึ่งมีจำนวน ๗๕ คน คิดเป็น ๒๓.๒๔% ส่วนสมาชิกที่อยู่ในช่วงอายุ ๒๕-๒๙ ปี มีน้อยที่สุด คือมีเพียง
คนเดียว คิดเป็น ๐.๒๙% (ตารางที่ ๒๐) ซึ่งเมื่อคิดอายุโดยเฉลี่ยของสมาชิกชุดนี้แล้วจะเท่ากับ ๕๒ ปี
การที่สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ส่วนใหญ่จะมีอายุอยู่ในกลุ่มวัยอาวุโส เช่นนี้ จึงทำให้คิดว่า
บุคคลที่จะได้รับแต่งตั้งให้เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จะต้องได้ปฏิบัติงานมาจนถึงระดับสูง
สุดในหน้าที่การงานของตนแล้ว เพราะเหตุว่าสภาชุดนี้ ประกอบด้วยทหารตำรวจว่า ๕๕.๒๙% ซึ่งทหาร
และตำรวจ เหล่านี้มียศระดับพันโทขึ้นไปจนกระทั่งถึงระดับนายพลมากที่สุด กว่าที่จะก้าวมาถึงระดับนี้ต้อง
อาศัยระยะเวลาหลายสิบปีตามระบบราชการ อายุอย่างต่ำสุดของนายทหารและตำรวจเหล่านี้ถึงตกประ-
มาณ ๕๐ ปี จึงทำให้สมาชิกชุดนี้มีอายุค่อนข้างสูงดังกล่าวแล้ว

๕. ภูมิหลังระดับการศึกษา:- สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ ประกอบด้วยผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่ามากที่สุด คือจำนวน ๑๖๖ คน คิดเป็น ๔๘.๘๒% และสำเร็จระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่ามากที่สุดเป็นอันดับสองคือ ๙๓ คน คิดเป็น ๒๗.๓๕% และมีผู้สำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษาที่สี่ถึงเจ็ด มีจำนวนน้อยที่สุดคือ ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๘% (ตารางที่ ๒๑) เมื่อนับรวมสมาชิกที่มีการศึกษาดังแต่ปริญญาตรีถึงปริญญาเอก จะมีจำนวน ๒๗๘ คน คิดเป็น ๘๑.๗๖% ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความมีคุณภาพของสมาชิกสภาชุดนี้

นอกจากนี้ จากตารางที่ ๒๒ เรายังจะพบว่า ภูมิหลังด้านระดับการศึกษาที่ส่วนใหญ่สำเร็จปริญญาตรีหรือเทียบเท่าจำนวน ๑๖๖ คนนั้น จะเป็นผู้ที่สำเร็จปริญญาทางการทหารและตำรวจถึง ๑๖๒ คน คิดเป็น ๔๗.๖๔% ของสมาชิกทั้งสภาหรือคิดเป็น ๘๗.๕๔% ของผู้สำเร็จระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ซึ่งจะแสดงให้เห็นแนวความคิดทางการเมืองของสมาชิกชุดนี้ว่า ส่วนใหญ่จะเป็นแนวความคิดตามที่ได้มีการอบรมสั่งสอน (Political Socialization) ตามแบบอย่างทหาร

๖. ภูมิหลังด้านอาชีพ:- สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประกอบด้วยกลุ่มอาชีพใหญ่ ๒ กลุ่มคือ กลุ่มทหารกับกลุ่มข้าราชการพลเรือน ทหารเป็นกลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุดคือ มีจำนวน ๑๕๐ คน คิดเป็น ๔๔.๑๒% รองลงมาได้แก่กลุ่มข้าราชการพลเรือนซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๔๗ คน คิดเป็น ๑๓.๘๒% ซึ่งมีข้อที่น่าสังเกตว่า บทบาททางการเมืองของทหารที่เคยลดน้อยลงหลังจากเหตุการณ์ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ นั้น กลับได้รับแต่งตั้งให้เข้ามาับบทบาททางการเมืองเพิ่มขึ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ บทบาทการแสดงออกของการเป็นตัวแทนของสภาชุดนี้ก็คงจะไปตามแนวความคิดทางการเมืองแบบทหาร ซึ่งแน่นอนจะต้องมองถึงความมั่นคงของรัฐ และการต่อต้านลัทธิคอมมิวนิสต์เป็นที่ตั้งเสมอไป สำหรับอาชีพอื่นก็มีประกอบบ้าง แต่ไม่มากนัก (ตารางที่ ๒๓) ถ้าพิจารณาเฉพาะอาชีพข้าราชการ จะพบว่าข้าราชการประจำมีมากที่สุดคือมีจำนวน ๑๔๘ คน คิดเป็น ๔๘.๒๓% เมื่อสมาชิกประกอบด้วยข้าราชการประจำจำนวนมากเช่นนี้ โอกาสที่สมาชิกจะอุทิศเวลาให้แก่สภาอย่างเต็มที่ย่อมทำได้ยาก เพราะสมาชิกมีราชการที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำอยู่แล้ว

๗. ภูมิหลังด้านระดับยศ:- สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินชุดนี้ เป็นที่ทราบแล้วว่า ประกอบด้วยบุคคลที่มีอาชีพทหาร-ตำรวจ มีจำนวนมากกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมด ในจำนวนนี้เป็นผู้ที่มียศทางทหารและตำรวจ ๑๙๓ คน คิดเป็น ๕๖.๗๗% (ตารางที่ ๒๖) จากการวิเคราะห์จะพบว่า ส่วนใหญ่จะเป็นนายทหารและนายตำรวจระดับสูงชั้นผู้บังคับบัญชา เฉพาะทหารจะเป็นผู้บังคับบัญชา

ทั้ง ๓ เหล่าทัพ เจ้ากรมทหาร นายทหารที่คุมกำลังพลและกำลังอาวุธทั้งในส่วนกลางและจังหวัดทหาร
ในส่วนภูมิภาค และทหารที่ประจำกองบัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการทหารบก กองบัญชาการทหาร
เรือ และกองบัญชาการทหารอากาศ ในส่วนกลาง

๔. ภูมิหลังด้านประสบการณ์ทางการเมือง:- สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจำนวน
๓๔๐ คนนี้ แม้ว่าจะมีสมาชิกที่ไม่เคยมีประสบการณ์ทางการเมืองถึง ๑๓๒ คน คิดเป็น ๕๐.๕๔% ซึ่งเกิน
กว่ากึ่งหนึ่ง ก็มีได้หมายความว่าบุคคลเหล่านี้มีความตื่นตัวทางการเมืองสูง และหรือมีความเหมาะสมกับ
ตำแหน่งอันทรงเกียรตินี้ เพียงแต่ว่าบุคคลเหล่านี้เป็นสมิครพรรคพวกของคณะทหาร และคณะรัฐบาล ซึ่ง
เป็นผู้คัดเลือกต่างหาก เมื่อเป็นสมาชิกประเภทแต่งตั้งและไม่มีประสบการณ์ทางการเมืองเช่นนี้ด้วยแล้ว
หลายคนจึงเข้าไปนั่งในสภาเพียงเพื่อฟังและรับรู้การกระทำของรัฐบาลเท่านั้น การจะหวังให้การเมือง
ระบอบประชาธิปไตยของไทยโดยเฉพาะประชาธิปไตยในรูประบบรัฐสภาที่สมาชิกมาจากการแต่งตั้งได้
พัฒนาเพื่อให้รัฐสภาเป็นสถานที่พิจารณาแก้ไขปัญหาความทุกข์ยากของราษฎรภายในรัฐ และเป็นสถานที่
ประสานแนวความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกแยกกันของคนภายในรัฐดังที่รัฐสภาตามหลักประชาธิปไตย
ที่แท้จริงเขาเป็นกัน ก็คงจะต้องพบกับความผิดหวังเป็นแน่แท้ เพราะเพียงตัวอย่างวันเปิดประชุมสภาเพื่อ
เลือกประธานและรองประธานสภา ซึ่งสมาชิกจะต้องเลือกบุคคลที่มีการหมายตากันไว้แล้วเช่นนั้น จะเป็น
เครื่องพิสูจน์ของความเป็นสภาตรายางที่ไม่ผิดอะไรกับสภาชุดที่สมาชิกมาจากการแต่งตั้งซึ่งเคยมีมาแต่
อดีตสมัยเผด็จการทางทหารนั่นเอง

๔.๓ ข้าราชการประจำกับสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประกอบด้วยสมาชิกที่มาจาก การแต่งตั้งจำนวน ๓๔๐ คน และ
เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๔ ยึดห้ามข้าราชการประจำเป็นสมาชิก
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จึงปรากฏว่ามีข้าราชการประจำได้รับการแต่งตั้งเป็นจำนวน เกินกว่าครึ่ง
หนึ่งของสมาชิกทั้งสภา สมาชิกส่วนใหญ่มียศและตำแหน่งในราชการสูง เหตุที่เป็นเช่นนี้จะให้ตีความเป็น
อย่างอื่นไปมิได้ นอกจากว่า เป็นการสร้างอิทธิพลของผู้แต่งตั้ง ที่ต้องการจะบังคับบัญชาการแสดงออก
ของสมาชิกที่เป็นข้าราชการให้ปรากฏออกมา เพียงเท่าที่ผู้แต่งตั้งจะปรารถนาเท่านั้น แม้ว่าผู้แต่งตั้งจะ
อ้างเหตุผลในการแต่งตั้งข้าราชการประจำให้มีบทบาททางการเมืองว่า ข้าราชการเป็นผู้มีความรู้ ความ
สามารถเข้าใจปัญหาและกลไกการบริหารดีกว่าบุคคลอื่น ก็มีใช้เหตุผลตรงกับความจริงนัก ทั้งนี้เพราะ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นสถาบันทางการเมืองที่ทำหน้าที่ออกกฎหมาย ถ้าสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติถูกอิทธิพลของระบบราชการครอบงำไว้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็มีสภาพไม่ผิดอะไรกับตราของทางราชการ ซึ่งมีไว้ประทับ เพื่อให้เจตนาารมณ์ของผู้นำในการปกครอง มีความชอบธรรมและถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น ในกรณีนี้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีฐานะเป็นคณะกรรมการร่างกฎหมายให้กับฝ่ายบริหาร (Legislative Drafting Service) แทนที่จะเป็นผู้อ่างนโยบาย และออกกฎหมายโดยอิสระ^๗

นอกจากนี้ ข้อเท็จจริงที่ปรากฏทุกยุคทุกสมัยคือ สมาชิกสภาที่เป็นข้าราชการประจำ เวลาอภิปรายหรือลงมติ เรื่องใด ๆ ก็ตาม มักจะมองในด้านของทางราชการเพียงด้านเดียว จึงมักจะโอนเอียงให้เป็นประโยชน์แก่ฝ่ายบริหารอยู่เสมอ ทั้งนี้เพราะส่วนใหญ่แสดงออกเพื่อหวังเอาใจผู้แต่งตั้งตน ซึ่งโดยตำแหน่งก็คือผู้บังคับบัญชาของตนนั่นเอง การแสดงออกเช่นนี้จะได้ทั้งความก้าวหน้าในตำแหน่งราชการ และยังจะได้ผลประโยชน์จากการแต่งตั้งในคราวต่อ ๆ ไปอีกด้วย (สมาชิกสภาปฏิรูปฯ ได้รับผลประโยชน์ในรูปของเงินประจำตำแหน่ง เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท) ยิ่งกว่านั้น สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาในปัจจุบันได้พัฒนาไปมาก สามารถที่จะให้ความช่วยเหลือสมาชิกรัฐสภาในเรื่องของข้อมูล และหรือเรื่องอื่น ๆ อันเกี่ยวกับหน้าที่ในสภา ฉะนั้นการอ้างเหตุผลดังกล่าวของฝ่ายบริหาร จึงไม่น่าจะสมเหตุสมผลนักในสภาวการณ์ปัจจุบัน

จากจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปฯ ๓๔๐ คน จะเป็นข้าราชการประจำ ๑๔๔ คน คิดเป็น ๔๘.๒๓% ของสมาชิกทั้งสภา กล่าวคือเป็นข้าราชการประจำ สังกัดส่วนกลาง จำนวน ๑๔๑ คน คิดเป็น ๔๖.๑๘% เป็นข้าราชการประจำ สังกัดส่วนท้องถิ่น (องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวน ๓ คน คิดเป็น ๐.๘๘% ของสมาชิกทั้งสภา และเป็นพนักงานปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๗% ของ

^๗ชื่อยอนันต์ สมทวณิช, "ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติของไทย," รัฐธรรมนูญสำหรับชาวบ้าน (พระนคร: สำนักพิมพ์พิชิต, ๒๕๑๖), หน้า ๔๔.

สมาชิกทั้งสภา (ดูตารางที่ ๓๐ ประกอบ)

ตารางที่ ๓๐

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

(เฉพาะข้าราชการประจำ)

| ข้าราชการประจำ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละของสภา |
|-----------------------|------------|---------------------|
| ข้าราชการส่วนกลาง | ๑๔๑ | ๕๖.๑๘ |
| ข้าราชการส่วนท้องถิ่น | ๓ | ๐.๘๘ |
| พนักงานปกครองท้องถิ่น | ๔ | ๑.๑๗ |
| รวม | ๑๔๘ | ๕๘.๒๓ |

๔.๓.๑ ข้าราชการประจำสังกัดส่วนกลาง

สำหรับข้าราชการส่วนกลาง เมื่อแยกสังกัดแล้วจะพบว่า ข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม มีมากที่สุดคือมีจำนวน ๑๔๐ คน คิดเป็น ๕๑.๑๘% ของสมาชิกทั้งสภา หรือคิดเป็น ๗๓.๓๐% ของข้าราชการส่วนกลาง ข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทยมีจำนวนรองลงมาคือมี ๑๘ คน คิดเป็น ๕.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา หรือคิดเป็น ๘.๘๖% ของข้าราชการส่วนกลาง ข้าราชการสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ มีจำนวน ๑๒ คน คิดเป็น ๓.๕๓% ของสมาชิกทั้งสภา และคิดเป็น ๖.๒๘% ของข้าราชการส่วนกลาง ข้าราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีจำนวน ๖ คน คิดเป็น ๑.๗๖% ของสมาชิกสภา หรือคิดเป็น ๓.๑๔% ของข้าราชการส่วนกลาง ข้าราชการสังกัดกระทรวงยุติธรรม มีจำนวน ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๗% ของสมาชิกสภา หรือคิดเป็น ๒.๐๘% ของข้าราชการส่วนกลาง ข้าราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เกษตรและสหกรณ์การเกษตร และส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มีจำนวนเท่ากันกระทรวงละ ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๔% ของสมาชิกสภา หรือ ๑.๐๘% ของข้าราชการ

การส่วนกลาง และข้าราชการสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ การต่างประเทศ คมนาคม พาณิชยกรรม การคลัง มีจำนวนสมาชิกเท่ากันคือ กระทรวงละ ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๔% ของสมาชิกสภา หรือ คิดเป็น ๐.๕๒% ของข้าราชการส่วนกลาง (ดูตารางที่ ๓๑, ๓๒, ๓๓ และ ๓๔ ประกอบ)

ตารางที่ ๓๑

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เฉพาะข้าราชการประจำส่วนกลาง จำแนกตามสังกัด

| สังกัดกระทรวง | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ ของข้าราชการ ส่วนกลาง | คิดเป็นร้อยละ ของสภา |
|--|------------|---|-------------------------|
| กลาโหม | ๑๔๐ | ๗๓.๓๐ | ๔๑.๑๔ |
| มหาดไทย | ๑๔ | ๙.๔๒ | ๔.๒๔ |
| ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ | ๑๒ | ๖.๒๔ | ๓.๕๓ |
| สำนักนายกรัฐมนตรี | ๖ | ๓.๑๔ | ๑.๗๖ |
| ยุติธรรม | ๔ | ๒.๐๙ | ๑.๑๗ |
| สาธารณสุข | ๒ | ๑.๐๕ | ๐.๕๙ |
| เกษตรและสหกรณ์การ เกษตร | ๒ | ๑.๐๕ | ๐.๕๙ |
| ศึกษาธิการ | ๑ | ๐.๕๒ | ๐.๒๔ |
| การต่างประเทศ | ๑ | ๐.๕๒ | ๐.๒๔ |
| คมนาคม | ๑ | ๐.๕๒ | ๐.๒๔ |
| พาณิชย์ | ๑ | ๐.๕๒ | ๐.๒๔ |
| การคลัง | ๑ | ๐.๕๒ | ๐.๒๔ |
| ส่วนราชการที่ไม่สังกัด สำนักนายคฯ กระทรวง หรือทบวง | ๒ | ๑.๐๕ | ๐.๕๙ |
| รวม | ๑๙๑ | ๑๐๐.๐๐ | ๕๖.๑๔ |

จากจำนวนข้าราชการประจำส่วนกลาง ๑๔๑ คน จำแนกตามสังกัดข้างต้นนี้
สามารถวิเคราะห์ละเอียดถึงสมาชิกว่ามาจากส่วนราชการใด และจำนวนเท่าใดได้ดังนี้คือ

กระทรวงกลาโหม (จำนวน ๑๔๐ คน)

มาจากสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี ๑ คน สำนักงานปลัดกระทรวง ๔ คน
กองบัญชาการทหารสูงสุด ๑๕ คน สำนักงานผู้บัญชาการทหารสูงสุด ๕ คน กองทัพบก ๕๕ คน
กองทัพเรือ ๓๐ คน กองทัพอากาศ ๒๖ คน (ดูตารางที่ ๓๒ ประกอบ) แต่ถ้าจะพิจารณาสมาชิกสภาปฏิรูปฯ ที่เป็นข้าราชการประจำสังกัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๑๔๐ คน แยกตามเหล่าแล้วจะได้เหล่าทหารบก ๗๖ คน ทหารเรือ ๓๖ คน ทหารอากาศ ๒๘ คน (ดูตารางที่ ๓๓ ประกอบ)

ตารางที่ ๓๒

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เฉพาะกระทรวงกลาโหม จำแนกตามส่วนราชการ

| ส่วนราชการ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ | คิดเป็นร้อยละของสภา |
|---------------------------|------------|---------------|---------------------|
| สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี | ๑ | ๐.๗๑ | ๐.๒๔ |
| สำนักงานปลัดกระทรวง | ๔ | ๒.๘๖ | ๑.๑๘ |
| กองบัญชาการทหารสูงสุด | ๑๕ | ๑๐.๗๑ | ๔.๕๑ |
| สนง.ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | ๕ | ๓.๕๘ | ๑.๔๗ |
| กองทัพบก | ๕๕ | ๔๒.๑๔ | ๑๗.๓๕ |
| กองทัพเรือ | ๓๐ | ๒๑.๔๓ | ๘.๘๓ |
| กองทัพอากาศ | ๒๖ | ๑๘.๕๗ | ๗.๖๕ |
| รวม | ๑๔๐ | ๑๐๐.๐๐ | ๔๑.๑๘ |

ตารางที่ ๓๓

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เฉพาะกระทรวงกลาโหม จำแนกตามเหล่า

| เหล่า | จำนวน (คน) | คิด เป็นร้อยละ | คิด เป็นร้อยละ ของสภา |
|-----------|------------|----------------|--------------------------|
| ทหารบก | ๓๖ | ๕๔.๒๘ | ๒๒.๓๔ |
| ทหารเรือ | ๓๖ | ๒๕.๗๑ | ๑๐.๕๔ |
| ทหารอากาศ | ๒๘ | ๒๐.๐๐ | ๘.๒๔ |
| รวม | ๑๐๐ | ๑๐๐.๐๐ | ๔๑.๑๘ |

กระทรวงมหาดไทย (จำนวน ๑๘ คน)

มาจากสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี ๑ คน สำนักงานปลัดกระทรวง ๓ คน กรม
การพัฒนาชุมชน ๑ คน กรมแรงงาน ๑ คน สำนักนโยบายและแผนมหาดไทย ๑ คน สำนักงาน
เร่งรัดพัฒนาชนบท ๑ คน กองการข้าวและต่างประเทศ ๑ คน กรมตำรวจ ๘ คน (ดูตารางที่
๓๔ ประกอบ)

ตารางที่ ๓๔

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เฉพาะกระทรวงมหาดไทย จำแนกตามส่วนราชการ

| ส่วนราชการ | จำนวน (คน) | คิด เป็นร้อยละ | คิด เป็นร้อยละ ของสภา |
|---------------------------|------------|----------------|--------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๔ |
| สำนักงานปลัดกระทรวง | ๓ | ๑๖.๖๗ | ๐.๘๘ |

ตารางที่ ๓๔ (ต่อ)

| ส่วนราชการ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ | คิดเป็นร้อยละ ของสภา |
|--------------------------|------------|---------------|-------------------------|
| กรมการประชาสัมพันธ์ | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๕ |
| กรมแรงงาน | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๕ |
| สำนักนโยบายและแผนมหาดไทย | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๕ |
| สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๕ |
| กองการข่าวและต่างประเทศ | ๑ | ๕.๕๖ | ๐.๒๕ |
| กรมตำรวจ | ๕ | ๕๐.๐๐ | ๒.๖๕ |
| รวม | ๑๔ | ๑๐๐.๐๐ | ๕.๒๗ |

ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ (จำนวน ๑๒ คน)

มาจากสำนักงานปลัดทบวง ๑ คน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๖ คน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ๓ คน มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ๒ คน (ดูตารางที่ ๓๔ ประกอบ)

ตารางที่ ๓๕

แสดงสถิติจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

เฉพาะทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ จำแนกตามส่วนราชการ

| ส่วนราชการ | จำนวน (คน) | คิดเป็นร้อยละ | คิดเป็นร้อยละ ของสภา |
|----------------------------|------------|---------------|-------------------------|
| สำนักงานปลัดทบวง | ๑ | ๘.๓๓ | ๐.๒๕ |
| จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | ๖ | ๕๐.๐๐ | ๑.๗๖ |
| มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ | ๓ | ๒๕.๐๐ | ๐.๘๘ |
| มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ | ๒ | ๑๖.๖๗ | ๐.๕๕ |
| รวม | ๑๒ | ๑๐๐.๐๐ | ๓.๕๓ |

สำนักนายกรัฐมนตรื (จำนวน ๖ คน)

มาจากตำแหน่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรื ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรื เลขาธิการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานกรรมการวิจัยแห่งชาติ และผู้อำนวยการกองจัดเก็บข้อมูลสถิติ ตำแหน่งละ ๑ คน รวม ๖ คน คิดเป็น ๑.๗๖% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงยุติธรรม (จำนวน ๔ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชน ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ตำแหน่งละ ๑ คน รวม ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงสาธารณสุข (จำนวน ๒ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง และนักวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์ ตำแหน่งละ ๑ คน รวม ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (จำนวน ๒ คน)

มาจากตำแหน่ง ปลัดกระทรวง ๑ คน และกองวิชาการปศุสัตว์ ๑ คน รวม ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงศึกษาธิการ (จำนวน ๑ คน)

มาจากตำแหน่งอธิบดีกรมอาชีววะ ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงการต่างประเทศ (จำนวน ๑ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงคมนาคม (จำนวน ๑ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงพาณิชย์ (จำนวน ๑ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา

กระทรวงการคลัง (จำนวน ๑ คน)

มาจากตำแหน่งปลัดกระทรวง ๑ คน คิดเป็น ๐.๒๘% ของสมาชิกทั้งสภา

ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง (จำนวน ๒ คน)

มาจากสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ๑ คน ได้แก่งตำแหน่งผู้อำนวยการ กอง-
ตรวจเงินรัฐวิสาหกิจและเงินทุน และมาจากสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาอีก ๑ คน ได้แก่งตำแหน่งเลขา-
ธิการรัฐสภา รวมเป็น ๒ คน คิดเป็น ๐.๕๔% ของสมาชิกทั้งสภา

๔.๓.๒ ข้าราชการประจำสังกัดส่วนท้องถิ่น

ข้าราชการประจำสังกัดส่วนท้องถิ่น หรือองค์การปกครองท้องถิ่น ได้รับแต่งตั้งทั้งหมด ๓
คน คิดเป็น ๐.๘๘% ของสมาชิกทั้งสภา ได้แก่งตำแหน่งปลัดกรุงเทพมหานคร หัวหน้ากองจรรยา สำนัก-
งานปฎิกรรณกรุงเทพมหานคร และพนักงานเทศบาลเมืองภูเก็ต ตำแหน่งละ ๑ คน

๔.๓.๓ พนักงานปกครองท้องถิ่น

พนักงานปกครองท้องถิ่น ได้รับแต่งตั้งทั้งหมดรวม ๔ คน คิดเป็น ๑.๑๗% ของสมาชิกทั้งสภา
ได้แก่ง กำนัน ๒ คน ผู้ใหญ่บ้าน ๑ คน และแพทย์ประจำตำบลอีก ๑ คน