



บทที่ ๒

### งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในปัจจุบัน งานวิจัยเกี่ยวกับมนต์คันความเป็นพลเมืองดีในประเทศไทยยังมีน้อย แม้ว่า ชุมชนหลายสำนักยังคงให้ความสำคัญในการจัดการศึกษาของเราระดับต่ำ คือ การสร้างเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี จากการศึกษาและค้นคว้า เอกสารที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความเป็นพลเมืองดีที่พ่อจะกล่าวถึงทรงคุณต่างๆ ตลอดจนงานวิจัยและเอกสารที่เกี่ยวข้องมีดังด่อไปนี้

Ray Osgood Hughes กล่าวถึงพลเมืองดีว่า เมริกันว่า ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑. ต้องรู้เรื่องราวทางประวัติศาสตร์ของประเทศไทย
๒. ต้องใช้สิทธิต่างๆ โดยไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่น
๓. อาจมีสัญชาติโดยกำหนด หรือเลือกสัญชาติได้โดยเสรี
๔. มีความซื่อสัตย์ กล้าหาญ สุภาพเรียบร้อย มีปัญญาดี
๕. รู้ว่าตนมีสิทธิตามกฎหมายแห่งสิทธิ ตามรัฐธรรมนูญแห่งชาติและรัฐ และต้องรู้กฎหมาย
๖. มีส่วนร่วมในการประกันเสรีภาพ ความปลอดภัย และทรัพย์สินส่วนตัว
๗. มีความรู้สึกผิดชอบซึ่งกันและกัน
๘. มีสิทธิและหน้าที่ที่จะต้องจงรักภักดีต่อประเทศไทย ทั้งในยามสงบและยามสงบ ร่วมมือกับพลเมืองดีอื่นๆ ในการทำงานในสิ่งที่ดีที่ขอบให้สำเร็จ และมีความรักชาติ<sup>๙</sup>

Theodore Roosevelt กล่าวถึงการเป็นพลเมืองดี สรุปได้ว่า การเป็นพลเมืองดีนั้น เริ่มต้นแต่อยู่ในบ้านหรือครอบครัว ต้องมีสิ่งสำคัญ ๗ ประการ คือ มีความซื่อสัตย์ กล้าหาญ และมีสามัญสำนึกร่วม และการเป็นพลเมืองดีว่า เมริกันจะต้อง

<sup>๙</sup>Ray Osgood Hughes, Building Citizenship, (rev. ed by C.H.W. Pullen; Boston: Allyn and Bacon, 1959), p. 21.

๑. เป็นชาวอเมริกัน

๒. มีความรักชาติ

๓. ศักดิ์สิทธิ์หน้าที่ของตนมากกว่าสิทธิ

๔. ต้องเรียนรู้เกี่ยวกับเพื่อนร่วมชาติ และเรียนรู้ในธุรกิจการที่จะทำงานร่วมกับเขา<sup>๗</sup>

Emile F. Faith and Richard C. Brown ได้ให้บรรณะเรื่องพลเมืองดีพ่อสรุปได้ว่า ผู้ที่จะเป็นพลเมืองดีนั้น จะต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑. เป็นผู้มีสุขภาพดีทั้งร่างกายและจิตใจ

๒. มีความรู้ดี

๓. มีความประพฤติดี คือต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต มีเมตตากรุณา เสียสละ เห็นอกเห็นใจผู้อื่น ควบคุมตนเองได้ มีความเชื่อถือไว้วางใจได้ มีความจงรักภักดีต่อชาติ และรักษาความสะอาด

๔. รู้จักการใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งหรือออกเสียงแสดงประชามติอย่างฉลาด และมีเหตุผล

๕. ต้องมีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ ต่อสาธารณะ<sup>๘</sup>

C.L. Blough and C.H. McClure ได้กล่าวถึงลักษณะของพลเมืองดี พ่อสรุปได้ว่า พลเมืองดีจะต้องมีสุขภาพสมบูรณ์ มีสุขนิสัยที่ดีในการรับประทานอาหาร การเดิน การนอนหลับพักผ่อน การออกกำลังกาย ความสะอาด และสันทนาการ มีสติปัญญาเหมาะสม ได้รับการศึกษาอบรม มีสุขภาพจิตเหมาะสม มีความรับผิดชอบในการประกอบอาชีพ เลือกอาชีพ ใช้จ่ายอย่างประหยัดและระมัดระวัง รู้จักสงวนทรัพยากรธรรมชาติและการออมทรัพย์ รู้จักใช้ความสามารถพิเศษของตน เคราะห์เชื่อฟังกฎหมาย ช่วยเหลือรัฐบาล ใช้สิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง การเสียภาษีอากรด้วยความเต็มใจ รักษาสาธารณะมีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ คือต้องยอมเปลี่ยนแปลงบางสิ่ง

<sup>๗</sup>Theodore Roosevelt, The Free Citizen, (edited by Herman Hagedorn; New York: The Macmillan Company, 1956), p. 40-45.

<sup>๘</sup>Emile F. Faith, and Richard C. Brown, Our Civic Life and Progress (Chicago: Mentzer, Bush & Company, 1951), p. 474-84.

บางอย่างได้ กล้าหาญ รักอิสรภาพ กระตือรือร้น มีความเป็นมิตร ชื่อสั้นๆ ทำงานไม่ทึ่กค้าง มีความศรีเริ่ม มีการตัดสินใจดี ทำงานดีๆ ได้ ควบคุมตัวเองได้ ทำงานร่วมกับผู้อื่นได้ ยอมรับในความสามารถของผู้อื่น และไม่เห็นแก่ตัว\*

Byron G. Massialas กล่าวว่า พลเมืองศึกษาด้วยความรู้ เป็นมิตรกับคนที่ไม่ร่วมมือกันทำงานตามปกติ เข้าด้วยมิทัศนคติและนิสัยอันเป็นที่พึงปรารถนาของสังคม<sup>๒๒</sup>

Troy Holliday ได้เขียนบทความถึงบทบาทของโรงเรียน ในการสร้างพลเมืองศึกษา ปัจจุบันโรงเรียนมีความรับผิดชอบในการพัฒนาความเป็นพลเมืองคีมากขึ้นกว่าแต่ก่อน เพราะผู้ปกครองมีเวลาให้เด็กของตนน้อยลง และถ้ามุ่งจะเตรียมนักเรียนเพื่อรับหน้าที่ในสังคมประชาธิปไตยแล้ว โรงเรียนยังจะมีความสำคัญมาก ดังนั้น โรงเรียนจึงต้องระมัดระวังในการฝึกฝนความเป็นพลเมืองศึกษานักเรียน และจากรายงานการวิจัยทางการศึกษาหลายครั้งพบว่า การสอนอย่างเป็นแบบแผน (Formal Instruction) ในวิชาหน้าที่พลเมือง ได้ผลเพียงเล็กน้อยในการพัฒนาค่านิยมและพฤติกรรมที่จะช่วยส่งเสริมให้เป็นพลเมืองดี แต่สภาพแวดล้อมทั่วๆ ไปในโรงเรียนและในชุมชนที่มีความสำคัญในการฝึกฝนความเป็นพลเมืองศึกษานักเรียน ดังนั้น โรงเรียนจึงควรวางแผนการปรับปรุงการสอน เพื่อฝึกฝนอบรมนักเรียนให้เป็นพลเมืองดี ครบทุกคนควรจะต้องมีส่วนร่วม และยอมรับวัตถุประสงค์ในการจัดโปรแกรมการสอนร่วมกัน ในการวางแผนการสอนนี้จะต้องยอมรับว่า การเรียนรู้ที่ได้รับจากประสบการณ์ย่อมมีผลสำคัญต่อการพัฒนาความเป็นพลเมืองดี โรงเรียนจึงควรส่งเสริมกิจกรรมในโรงเรียนให้มีความหมายและเกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ และในขณะเดียวกันแบบเรียนก็ยังคงมีความสำคัญอยู่ จึงควรจะใช้อchanประกอบเพื่อให้เกิดความเข้าใจดีขึ้น โครงการที่

\*C.L. Blough and C.H. McClure, Fundamental of Citizenship (Chicago: Mentzer, Bush & Company, 1951), p. 474-84.

<sup>๒๒</sup>Byron G. Massialas, "Citizenship and Political Socialization," Encyclopedia of Education Research, (Edited by Robert L. Ebel, 4<sup>th</sup> ed. New York: Mcmillan Company, 1969), p. 124.

ซึ่งเป็นเมืองที่มีสอดคล้องกับวัฒนธรรมของประเทศไทย จึงก่อให้เกิดอุดมคติ ความรักชาติ และเป็นแนวทางเพื่อให้เด็กได้เป็นผู้ไทยที่ศรีของลังคม<sup>\*</sup>

Murry Clark Havens กล่าวถึงความรับผิดชอบของพลเมืองศิริว่า พลเมืองศิริจะต้อง

๑. เชื่อฟังกฎหมาย
๒. เสียภาษีอากร
๓. ต้องมีส่วนร่วมทางการเมือง✓
๔. ยอมรับความรับผิดชอบในผลหรือการกระทำของรัฐบาล
๕. ต้องมีความกระตือรือร้น
๖. ต้องเป็นพหุรัตน์
๗. ต้องศึกถึงเรื่องการปกครองในรูปของ "เรา" ถูกปกครอง และคณะ "เข้า" เป็น

ผู้ปกครอง<sup>๒</sup>

#### พลเมืองพื้นฐานทรรศนะของคนไทย

นายชลอ วนะภูติ กล่าวถึงหน้าที่ของพลเมืองศิริที่มีต่อรัฐธิรัชต์ พอสรุปได้ดังนี้

๑. พลเมืองศิริจะต้องจงรักภักดิ์ต่อชาติ
๒. พลเมืองศิริจะต้องศึกษาและเข้าใจกลไกของรัฐ
๓. พลเมืองศิริจะต้องเอาจริงต่อกฎหมาย
๔. พลเมืองศิริจะต้องไม่เห็นแก่ตัว จึงต้องมีน้ำใจเป็นสาธารณะ (Public Spirit) และต้องยอมเสียสละประโยชน์ส่วนตนเพื่อส่วนรวม
๕. พลเมืองศิริจะต้องให้ความร่วมมือแก่ราชการ

\*Troy Holliday, "Better Training Means Better Citizen," The Social Studies, Vol. 59 No. 4 (April, 1968), p. 169-171.

<sup>๒</sup>Murry Clark Havens, "Citizenship," Encyclopedia Americana, Vol. 6, (1968), p. 3742-43.

๖. พล เมืองศึกษาด้วยสืบเพื่อทุกสิ่งที่ถูกวิธีทาง

๗. พล เมืองศึกษาด้วยสูญน้ำที่ และทำหน้าที่

๘. พล เมืองศึกษาด้วยสามัคคีธรรม\*

นายสนิท เกษะศิริ กล่าวถึงความหมายของพล เมืองศึกษา ว่า พล เมืองศึกษา คือ คนที่ได้รับการยกย่อง โดยพิจารณาถึงคุณธรรมมากกว่าคุณวุฒิและฐานะ เป็นผู้ประพฤติดีประพฤติชอบ และบำเพ็ญตนเป็นประโยชน์แก่บ้านเมือง ซึ่งถ้าจะสรุปตามพุทธบัญญัติก็จะสรุปว่า พล เมืองศึกษาผู้ทำดี ละเว้นความชั่ว

กล่าวก็อุ การทำความดีอาจทำได้หลายประการ เช่น รักภรรยาดีหน้าที่ของตนให้ดี รักษาใช้สิทธิของตนโดยสุจริต รักษาบ้าน เพื่อตนให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ ส่วนการละเว้นความชั่ว คือไม่ทำสิ่งที่ผิดศีลธรรม ฉ้อกฎหมาย ผิดประเพศ หรือหมกมุ่นในอนามัยสั่ง เสื่อมเสียต่างๆ การบำเพ็ญตนเพื่อประโยชน์ของหมู่คณะ ประเทศชาตินั้น ปฏิบัติได้ดังนี้

๑. ทำหน้าที่ของตนโดยเต็มความสามารถ เพื่อเพิ่มพูนเศรษฐกิจของครัวเรือนและประเทศไทย

๒. สามัคคีกันในหมู่คณะ มีการพบปะหรือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน รักษาเสียงประท้วง

๓. บำเพ็ญตนเป็นพล เมืองศึกษาดี เชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งและคำแนะนำของรัฐบาล

๔. ช่วยกันรักษาสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

๕. ช่วยเอาใจใส่เป็นธุระ เมื่อมีเหตุการณ์จำเป็น จะไม่ถูกดาย เช่น เมื่อมีภัยเกิดขึ้นแก่ประเทศไทย ต้องช่วยกันปราบปราม

๖. มีหลักธรรมประจำใจ คือ มีความซื่อสัตย์สุจริตต่อกัน รักษาฝีกตัน เองให้มีความก้าวหน้าอยู่เสมอ มีความอดทน เฉลี่ยรายได้เพื่อบาบุญความสุขของเพื่อนบ้านและเพื่อนร่วมชาติ

---

\* ชลธ. วนะภูติ, คุณอรราชัย (พระนคร: โรงพิมพ์ส่วนห้องถีน, กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, ๒๔๙๒, หน้า ๑-๘.)

พ. เป็นผู้อยู่ได้หลักการปกครอง ๒ อย่าง คือ

ก. อุ่นภัยในกฎหมาย ชนบธรรม เนียมระ เปี้ยบประ เที่ยวเมืองฯ กัน

ข. มีความติดเทินและ เชื่อถือในสังคมศึกษา เที่ยวเมืองฯ กัน ไม่นอกรัตนกรอย\*

นอกจากทั้งหมดทั้งๆ ตั้งกล่าวแล้ว คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยวิชาสังคมศึกษา ได้ตั้งโครงการศึกษาหน้าที่พลเมือง (Civic Education Project) โดยส่งเจ้าหน้าที่ไปเยี่ยมโรงเรียนมีชัยทั่วประเทศ และได้ถามครุคำว่า "พล เมืองคือเป็นอย่างไร" คำตอบที่ได้มามาพอสรุปได้ดังนี้

๑. พล เมืองต้องมีความเชื่อทั้งในเรื่องภาพของเอกทบุคคล และสิทธิอันพึงมีเท่า เที่ยวกันของทุกๆ คน

๒. พล เมืองต้องระหนักรว่า เราอยู่ในโลกที่ "ปลายเปิด" ซึ่งยอมรับข้อเท็จจริงใหม่ๆ แนวคิดใหม่ๆ และกระบวนการใหม่ๆ ในการดำรงชีพ

๓. พล เมืองต้องใช้ความริบัณฑ์ที่ทำให้คนสามารถทำงานสร้างสรรค์ได้ ในโลกที่กำลังเปลี่ยนแปลงนี้

๔. พล เมืองต้องมีความรับผิดชอบที่จะเข้าร่วมในการริบัณฑ์งานของส่วนรวม

๕. พล เมืองต้องยอมรับสมทักษะและความรู้ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

๖. พล เมืองต้องมีความภาคภูมิใจในชาติ

๗. พล เมืองต้องมีความรับผิดชอบในผลงานอันยิ่งใหญ่ของการค้นคว้าทางวิทยาศาสตร์ที่มีต่อชาติ และต่ออารยธรรมของโลก

๘. พล เมืองต้องมีความรับผิดชอบในความสำคัญของความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

\*สูนิห์ เกษะศรี, คำสอน-แนวตอบวิชาวัฒนธรรม (พระนคร: โรงพิมพ์ดุจดิษฐ์, ๒๕๐๗), หน้า ๖๘-๗๐.

๒. พลเมืองที่ยอมมีความเห็นอกเห็นใจในเพื่อนมนุษย์ และมีความศรัทธาอันแรงกล้า

๓๐. พลเมืองที่ยอมใช้ศิลป์ในการสร้างสรรค์ เพื่อประโยชน์ที่ทันจะได้เข้าใจประสบการณ์ของมนุษย์ และเพื่อการเสริมสร้างความเป็นส่วนของศ้าءเอง

๓๑. พลเมืองที่ยอมเห็นว่า การดำรงอยู่ต่อไปของมนุษยชาตินี้ ย่อมซึ่งอยู่กับการลดลงความเป็นอิริศตรูระหว่างชาติ และร่วมกันทำงานเพื่อความสงบ และความร่วมมือระหว่างชาติ

๓๒. พลเมืองที่ยอมพัฒนาตนให้มีหลักการที่สอดคล้องกับมรดกทางประชารัฐไทย และใช้หลักการเช่นว่านี้ในกิจกรรมประจำวันของเขาก\*

#### งานวิจัยในประเทศไทย

ปีพุทธศักราช ๒๕๐๗ ชาลี สุทธิ ได้ทำการวิจัยเรื่อง "การศึกษาเรื่องคุณธรรมแห่งความเป็นพลเมืองศีบ้างประการของเด็กที่จบชั้นประถมปีที่ ๔" โดยใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเองทดสอบนักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ ปีการศึกษา ๒๕๐๔ ซึ่งกำลังเรียนอยู่ในชั้นประถมปีที่ ๔ ปีการศึกษา ๒๕๐๖ จำนวน ๒๐๙ คน จากโรงเรียนประชาบาลและเทคโนโลยี ในจังหวัดพระนคร ๖ โรงเรียนทดสอบความคิดเห็นจากครูที่สอนประจำชั้นประถมปีที่ ๔ จำนวน ๖๘ คน จากโรงเรียนประชาบาลและเทคโนโลยี ๒๔ โรงเรียน ซึ่งอยู่ในภาคการศึกษา ๙ และทดสอบกับผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕๐ คน รัฐบุรี ประสบความสำเร็จ คือ ศึกษาค้นคว้าถูกว่าหลักสูตรประถมศึกษาตอนต้น พุทธศักราช ๒๕๐๗ นี้ได้เตรียมเด็กที่เรียนจบชั้นประถมปีที่ ๔ ไปแล้ว ให้พร้อมที่จะมีคุณธรรมแห่งความเป็นพลเมืองที่สอดคล้องกับความมุ่งหวังที่ครูและผู้ทรงคุณวุฒิต้องการให้เด็กปฏิบัติ ความคิดเห็นของนักเรียนชายและหญิงไม่ต่างกัน\*\*

\*สุนทร สุนันท์ชัย, เทคนิคและวิธีสอนสังคมศึกษา (พระนคร: สำนักพิมพ์สถาบันศิลป์, ๒๕๐๔) หน้า ๗๔-๗๕.

\*\*ชาลี สุทธิ, "การศึกษาเรื่องคุณธรรมแห่งความเป็นพลเมืองศีบ้างประการของเด็กที่จบชั้นประถมปีที่ ๔" (วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต แผนกวิชาจิตวิทยาพัฒนาการ วิทยาลัยวิชาการศึกษา ประสานมิตร, ๒๕๐๗). (อัลล่าเนา)

ปีพุทธศักราช ๒๕๐๙ ใจยาธน์ เปี่ยมเพิ่มพูน ได้ทำการวิจัยเรื่อง "การศึกษาเกี่ยวกับการสอนวิชาหน้าที่พล เมืองในชั้นประถมปีที่ ๔ ของโรงเรียนเทศบาลในจังหวัดพระนคร" โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาวิธีสอนของครู ทัศนคติ ปัญหา และข้อเสนอแนะทั้งของครูและนักเรียน เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงการเรียนการสอนวิชาหน้าที่พล เมือง ผู้วิจัยได้สังแบบสอบถามไปยังโรงเรียนเทศบาล ตัวอย่างประชากรจำนวน ๗๗๔ คน เป็นครู ๖๓ คน และนักเรียน ๗๑๑ คน ผลการวิจัยปรากฏว่า ครูล้วนใหญ่เห็นความสำคัญของวิชาหน้าที่พล เมือง แต่ยังคงใช้การสอนแบบบรรยายอยู่มาก ครูจัดกิจกรรมเพื่อฝึกความเป็นพล เมืองให้แก่นักเรียนน้อยมาก การสอนมุ่งพัฒนานักเรียนตามแนวที่หลักสูตรได้กำหนดความมุ่งหมายไว้ ครูประสบปัญหาเรื่องอุปกรณ์มีน้อย สำหรับนักเรียนมีความคิดเห็นว่า วิชาหน้าที่พล เมืองมีความสำคัญต่อชีวิตประจำวัน แต่ก็ไม่ชอบเรียน เพราะไม่สนุก ไม่มีกิจกรรมในการเรียน คะแนนน้อย และเนื้อหาวิชาน่าเบื่อหน่าย ผู้วิจัยได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ครูควรศึกษาถึงวัตถุประสงค์ในการสอนวิชาหน้าที่พล เมืองให้เข้าใจซึ้งเจน เสียก่อน และควรศึกษาถึงความสนใจของเด็กวัยนี้ด้วย\*

ในปีเดียวกัน สุธรรมมา สุจิตตานนท์ ได้ทำการวิจัยเรื่อง "การศึกษาการสอนวิชาหน้าที่พล เมืองในชั้นประถมปีที่ ๗ โรงเรียนสาธิต ๔ แห่ง ในจังหวัดพระนคร" โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาการสอนของครู และการเรียนของนักเรียนเกี่ยวกับวิชาหน้าที่พล เมือง ตลอดจนศึกษาทัศนคติ ปัญหา และข้อเสนอแนะของครูและนักเรียน เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงการเรียนการสอนวิชาหน้าที่พล เมือง การดำเนินการวิจัย ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนจำนวนมากมีทัศนคติไม่ต่อวิชาหน้าที่พล เมือง เมื่อจากเนื้อหาวิชาและภาพประกอบในแบบเรียนไม่น่าสนใจ นักเรียนเห็นว่า ต้องใช้การท่องจำ จึงจะได้คะแนนดีในวิชานี้ ส่วนอุปกรณ์ในการสอนก็มีน้อย การสอนของครูก็ไม่ค่อยจะมีวิธีการสอนที่

\*ใจยาธน์ เปี่ยมเพิ่มพูน, "การศึกษาเกี่ยวกับการสอนวิชาหน้าที่พล เมืองในชั้นประถมปีที่ ๔ ของโรงเรียนเทศบาลในจังหวัดพระนคร" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตร์บัณฑิต คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๐๙) (อัสดง).

ซึ่งให้นักเรียนตั้งใจเรียนได้เพียงพอ ผู้วิจัยมีความเห็นว่าควรจะได้ปรับปรุงคุณภาพ ตลอดจนวิธีการสอนของครู และความมีกิจกรรมที่น่าสนใจให้มากยิ่ง<sup>๙</sup>

ในปีพุทธศักราช ๒๔๙๐ ศรีมา พ่อค้า ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ทัศนคติและความสนใจของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น ในจังหวัดพระนครที่มีต่อการเรียนการสอนวิชาหน้าที่พลเมือง" ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น เอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นส่วนมากมีทัศนคติไม่ดีต่อวิชาหน้าที่พลเมือง การสอนของครูและเนื้อหาแบบเรียนทำให้นักเรียนสนใจกว่าที่ควร นักเรียนต้องการครูที่มีความรู้กว้างขวาง และเปิดโอกาสให้นักเรียนได้แสดงความคิดเห็นด้วย ครูส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจในเนื้อหาที่จะสอน ขาดอุปกรณ์ แต่อย่างไรก็ตาม นักเรียนส่วนใหญ่ยังเห็นความสำคัญของการเรียนวิชาหน้าที่พลเมือง และสนใจในเรื่องการครองตนในวัยรุ่น ต้องการให้เพิ่มเนื้อหาในเรื่องนี้ให้มากยิ่ง<sup>๑๐</sup>

ในปีเดียวกัน พายี แสวังกิจ ได้ทำการวิจัยเรื่อง "แนวคิดเกี่ยวกับการปรับปรุงการสอนวิชาสังคมศึกษาในชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย" ผู้วิจัยได้ส่งแบบสอบถามไปยังครูโรงเรียนรัฐบาล ห้องเรียนชาย โรงเรียนหญิง และโรงเรียนสหศึกษา ในจังหวัดพระนคร รวม ๑๘ แห่ง จำนวนประชากร ๗๗๘ คน ผลการวิจัยปรากฏว่า ครูและนักเรียนส่วนมากมีทัศนคติที่ดีต่อการเรียนการสอนวิชาสังคมศึกษา แต่ครูมีปัญหาด้านการสอนที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากงานสอนและงานพิเศษมากเกินไป มีอุปสรรคในเรื่องอุปกรณ์ ถ้าครูต้องการใช้ก็ต้องใช้เงินส่วนตัวจัดทำมา ส่วนด้านการจัดกิจกรรม ผู้บริหารให้ความร่วมมือปานกลางแต่ผู้ปกครองไม่เห็นความสำคัญของวิชาสังคมศึกษา

<sup>๙</sup> สุธรรม สุจิตตานนท์, "การศึกษาการสอนวิชาหน้าที่พลเมืองในชั้นประถมปีที่ ๗ ในโรงเรียนสาธิต ๔ แห่ง ในจังหวัดพระนคร" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรบัณฑิต คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๐๙) (อัสดงена).

<sup>๑๐</sup> ศรีมา พ่อค้า, "ความคิดเห็นของนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้นในจังหวัดพระนครที่มีต่อวิชาหน้าที่พลเมือง" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรบัณฑิต คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๔๙๐) (อัสดงена).

ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการซักกิจกรรม นักเรียนขาดความสนใจ เพราะไม่เห็นความสำคัญของวิชานี้<sup>๑</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๔๙๒ วันด้วย ณ ศูนย์งานฯ เวช ได้ทำการวิจัยเรื่อง "การสำรวจแนวความคิดและความสนใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น โรงเรียนสาธิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา ๒๔๙๒" ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนสาธิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ส่วนใหญ่มีแนวความคิดเป็นประชาธิปไตย และมีความเข้าใจในความหมายของประชาธิปไตย ทั้งในการดำรงชีวิตและรูปการปกครองที่พอสมควรแต่ระดับขั้น เกี่ยวกับการปกครองของรัฐบาลส่วนใหญ่มีทัศนคติที่ต่อการปกครองแต่ก็มีจำนวนไม่น้อยที่มีทัศนคติไม่ต่อรัฐบาล ผู้วิจัยได้แสดงความคิดเห็นไว้ว่า อาจจะเป็นผลเนื่องมาจากความชัดแยกต่างๆ ในสังคม<sup>๒</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๔๙๓ วันด้วย พุ่มพวง ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ความคิดเห็นของคนไทยเกี่ยวกับความเป็นพลเมืองดี" โดยใช้แบบสัมภาษณ์ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง สัมภาษณ์คนไทยที่ได้จากการสุ่มตัวอย่างในจังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัยปรากฏว่า คนไทยในกลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีความคิดเห็นไม่ถูกต้องในเรื่องค่านิยมและคำสอนในศาสนา เรื่องความรับผิดชอบในหน้าที่พลเมืองดี และเรื่องความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย มีเพียงเรื่องเดียวที่คนไทยในกลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีความคิดเห็นที่ถูกต้อง คือ เรื่องการอยู่ร่วมกันในชุมชน บนธรรมาภิ奈ยมประเพณี และวัฒนธรรมไทย

<sup>๑</sup> พายี แสรวงกิจ, "แนวความคิดเกี่ยวกับการปรับปรุงการสอนสังคมศึกษาในชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๔๙๐) (อัคสำเนา).

<sup>๒</sup> วันด้วย ณ ศูนย์งานฯ, "การสำรวจแนวความคิดและความสนใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น โรงเรียนสาธิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา ๒๔๙๒" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรบัณฑิต คณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๔๙๒) (อัคสำเนา).

ส่วนในเรื่องความรู้เกี่ยวกับการปกครองประเทศทั่วไป คนไทยในกลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นอยู่ต้องเพียงร้อยละ ๕๐<sup>๑</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๔๙๔ สมจิตร วัฒนคุลัง ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดีของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓" เพื่อเปรียบเทียบความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดีของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ในจังหวัดพระนคร จำแนกตามโรงเรียนมัธยมแบบประสม และโรงเรียนมัธยมศึกษาสายสามัญ และจำแนกตาม เพศ นอกจากนี้ยังศึกษาสภาพแวดล้อมทางบ้านของนักเรียนในกลุ่ม ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดีต่างกันผู้วิจัยได้ใช้แบบสอบถามและแบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่างประชากร ๔๐๐ คน ผลของการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนหญิงมัธยมศึกษาสายสามัญมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดี โดยเฉลี่ยแล้ว สูงกว่านักเรียนชายในโรงเรียนมัธยมศึกษาสายสามัญ และนักเรียนหญิงโรงเรียนมัธยมแบบประสม ส่วน ซึ่งนักเรียนกลุ่มนี้นั้น มีความรู้ความเข้าใจไม่แตกต่างกัน นักเรียนส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจประชาธิปไตยและการปกครองอยู่ต้องดี<sup>๒</sup>

ในปีเดียวกัน อนงค์ ประมุขกุล ได้ทำการวิจัยเรื่อง "บทบาทของการสอนวิชาสังคม-ศึกษาในระดับประถมศึกษาตอนต้น ที่มีต่อการปลูกฝังความคิดรวบยอด เกี่ยวกับการเป็นพล เมืองดี" โดยใช้สัมภาษณ์ครุ ๖๐ คน และสอบถามนักเรียน ๔๐๐ คน จากโรงเรียนที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง ๑๐ โรงเรียน ในเขตอําเภอ เมือง จังหวัดนครสวรรค์ ทั้งนี้เพื่อศึกษาวิธีสอนสังคมศึกษาที่ครุใช้ในการปลูกฝัง

<sup>๑</sup> วีลก พุ่มพวง, "ความคิดเห็นของคนไทยเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดี" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาประถมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๔๙๑) (อัสดงเนา).

<sup>๒</sup> สมจิตร วัฒนคุลัง "ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นพล เมืองดีของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๔๙๔) (อัสดงเนา).

ความคิดเห็นของนักเรียนในระดับประถมศึกษาตอนต้น

ผลจากการวิจัยปรากฏว่า รัชสอนของ ๖ โรงเรียน แตกต่างจากโรงเรียนที่ ๗๐ ดังนี้

๑. การบรรยาย ส่วนมากใช้รือธินายหรือบรรยายให้นักเรียนฟังแล้วตั้งปัญหาตอบ แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้รือเหล่านี้น้อยกว่า

๒. การใช้แบบเรียน ครูทั้ง ๖ โรงเรียนส่วนมากใช้แบบเรียนหลายเล่ม จากหลายสำนักพิมพ์ แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้รือนี้น้อยกว่า

๓. การรู้จักคิดค้นค่าวาท่าความรู้ ครูทั้ง ๖ โรงเรียนให้นักเรียนค้นคว้า ทำรายงาน แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้รือนี้น้อยกว่า

๔. การเรียนจากข่าวและเหตุการณ์ประจำวัน ครู ๖ โรงเรียนส่วนมากให้นักเรียนรู้จักเสียงศึกษาข่าวเปรียบเทียบแสดงความคิดเห็น แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้รือเหล่านี้น้อยกว่า

๕. การแก้ปัญหา ครูทั้ง ๖ กลุ่มส่วนมากทำเป็นบางครั้งหรือไม่ทำ เลย

๖. การใช้อุปกรณ์การสอน ครูทั้ง ๖ โรงเรียนใช้ แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้น้อยกว่า

๗. การฝึกทักษะทางสังคม ครูทั้ง ๖ โรงเรียนฝึกให้นักเรียนแสดงความเห็นอย่างเสรี แลกเปลี่ยนความคิดเห็นทำงานเป็นหมู่ แต่โรงเรียนที่ ๗๐ ใช้รือนี้น้อยกว่า

๘. การวัดผล ครูทั้ง ๖ โรงเรียนใช้น้อยมาก ส่วนครูโรงเรียนที่ ๗๐ ใช้ระดับปานกลาง<sup>๙</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๕๙๙ พูลสุข เรืองไทย ได้ทำการวิจัยเรื่อง "การสอนวิชาหน้าที่พลเมืองในชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น" ในโรงเรียนมัธยมศึกษาสายสามัญในกรุงเทพมหานคร โดยส่งแบบสอบถามไปยังทั่วอย่างประชากร จำนวน ๗๖๐ คน เป็นนักเรียนจำนวน ๗๐๐ คน ครู ๖๐ คน ผล

<sup>๙</sup> อนงค์ ประมุขกุล, "บทบาทของการสอนวิชาสังคมศึกษาในระดับประถมศึกษาตอนต้น ที่มีต่อการปลูกฝังความคิดรวบยอด เกี่ยวกับการเป็นพลเมืองดี" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาประถมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๙๔) (อั้นล้ำเนา).

การวิจัยปรากฏว่า ครูและนักเรียนต่างก็เห็นความสำคัญของวิชาหน้าที่พล เมือง แต่การเรียนการสอนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นยังไม่มีประสิทธิภาพพอ เพราะครูส่วนใหญ่ใช้วิธีสอนแบบบรรยาย นักเรียนไม่มีโอกาสแสดงความคิดเห็นและแก้ปัญหาได้เท่าที่ควร ครูให้คันคว้าเพิ่มเติมน้อย และยังคงใช้แบบเรียนเพียงเล่ม เดียวอยู่ ครูประสบปัญหาเรื่องขาดแคลนอุปกรณ์ประกอบการสอน ผู้วิจัยได้เสนอแนะว่า ครูสอนวิชาหน้าที่พล เมืองควรพยายามปรับปรุงตน เองด้วยการทำความรู้เพิ่มเติมทั้งวิชาการ และวิธีการสอน โดยพยายามใช้วิธีสอนแบบต่างๆ และวางแผนการสอนให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของวิชานี้<sup>๑</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๕๙๖ ดวงกมล วนิช ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ความคิดเห็นของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนสาธิต ต่อการสอนวิชาหน้าที่พล เมือง" ผลการวิจัยปรากฏว่า นักเรียนส่วนใหญ่ให้ความสนใจในเนื้อหาของวิชาทุกเรื่อง แต่อยู่ในระดับปานกลาง นักเรียนชอบวิธีสอนของครูที่นำอาชีวศึกษา เข้ามาเกี่ยวข้องกับบทเรียน นักเรียนชอบการสอนที่มีการใช้อุปกรณ์มากกว่าการสอนแบบบรรยาย และนักเรียนส่วนใหญ่เห็นว่า วิชาหน้าที่พล เมือง เป็นวิชาที่ช่วยให้เข้าใจถึงสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของตน ผู้วิจัยได้เสนอแนะว่า ครูผู้สอนวิชาหน้าที่พล เมืองควรพยายามปรับปรุงตน เองด้วยการทำความรู้เพิ่มเติม ทั้งในด้านเนื้อหารวิชา วิธีสอนใหม่ๆ และอุปกรณ์ การสอน ตลอดจนติดตามเหตุการณ์ปัจจุบันเสมอ เพื่อครูจะได้มีความรู้กว้างขวาง ทันสมัย เป็นสิ่งชักจูงใจให้เด็กอยากเรียน ไม่เกิดความเบื่อหน่าย<sup>๒</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๕๙๗ สกิต จิตตะนาคี ได้ทำการวิจัยเรื่อง "ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ในจังหวัดอุบลราชธานี" วัตถุประสงค์ของ

<sup>๑</sup> พูลสุข เรืองไทย, "การสอนวิชาหน้าที่พล เมืองในชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น" (วิทยานิพนธ์ ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๙๖)。

<sup>๒</sup> ดวงกมล วนิช, "ความคิดเห็นของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนสาธิตต่อการสอนวิชาหน้าที่พล เมือง" (วิทยานิพนธ์ ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๙๗) (อัตสำเนา).

การวิจัยก็เพื่อศึกษา เปรียบเทียบในเรื่องความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียน ชาย และหญิง ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามที่สร้างขึ้นเอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลปรากฏว่า นักเรียนชายและหญิงมีความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาธิปไตยแตกต่างกัน<sup>๑</sup>

ในปีเดียวกัน วรรณวิมล หนึ่มพาณิช ได้ทำการวิจัยเรื่อง "มโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น" ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามและแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยปรากฏว่า สภาพแวดล้อมทางด้านเรื่องการศึกษา อาชีพ รายได้ของบิดามารดา ไม่มีความสัมพันธ์กับความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของนักเรียน และวิธีสอนที่ครูใช้ในการพัฒนามโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมือง เรียงลำดับจากมากที่สุดไปหาน้อยที่สุด คือ บรรยาย อภิปราย สร้างสถานการณ์จำลอง และการแสดงบทบาท<sup>๒</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๕๑๘ ประวิทย์ อรรถวิเวก ได้ทำการวิจัยเรื่อง "มโนทัศน์ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่สามในกรุงเทพมหานคร" ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามและแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเอง เป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล ผลการวิจัยพบว่า มโนทัศน์ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่สามในกรุงเทพมหานครมีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของบิดามารดา ไม่มีความสัมพันธ์กับการศึกษาของบิดามารดา แต่มีความสัมพันธ์กับอาชีพของบิดามารดา ส่วนมโนทัศน์ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชายและหญิงไม่แตกต่างกัน<sup>๓</sup>

<sup>๑</sup>สุวิช จิตตะนาคี, "ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๗ ในจังหวัดอุบลราชธานี" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๗) (อัสดงเนา).

<sup>๒</sup>วรรณวิมล หนึ่มพาณิช, "มโนทัศน์การมีส่วนร่วมในทางการเมืองของนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๘) (อัสดงเนา).

<sup>๓</sup>ประวิทย์ อรรถวิเวก, "มโนทัศน์ เกี่ยวกับประชาธิปไตยของนักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๗ ในกรุงเทพมหานคร" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตรมหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๘). (อัสดงเนา).

ในปีเดียวกัน จีรวรรณ สร้อยน้ำ ได้ทำการวิจัยเรื่อง "มโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียนอาชีวศึกษา" วัดคุณประสิทธิ์ของการวิจัย คือ ต้องการทราบโน้ตทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียนอาชีวศึกษา เปรียบเทียบระหว่างชาย-หญิง และวิธีสอนที่ครูสังคมศึกษาใช้ในการพัฒนามโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยสร้างเครื่องมือขึ้นเอง เป็นแบบสอบถาม และแบบสอบถาม กลุ่มประชากรที่ใช้คือ นักเรียนอาชีวศึกษาระดับ ม.ศ.๖ จำนวน ๔๐๐ คน ครูมัธยมศึกษาจำนวน ๑๓ คน ผลการวิจัยปรากฏว่ามโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียนมีความสัมพันธ์กับเพศของนักเรียน และการแสดงออกเกี่ยวกับการมีส่วนทางการเมือง และวิธีสอนของครูมีความสัมพันธ์กับมโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียน<sup>๙</sup>

#### การวิจัยในต่างประเทศ

ปีพุทธศักราช ๒๕๐๘ Walter P. Borg, ได้ทำการทดลองเกี่ยวกับการสอนเรื่องการปกครองและการเป็นพลเมืองตี โดยให้คณะครูและผู้บริหารของโรงเรียนในเขต เดวิลส์ เคาน์ตี้ (Davis County School District) ลงรัฐบัญญาที่ ทำการทดลองจัดประสบการณ์เกี่ยวกับรัฐบาลในระดับประถมศึกษา โดยตั้งรัฐบาลระดับต่างๆ ในชั้นประถมปีที่ ๔, ๕, ๖ ในชั้นประถมปีที่ ๔ จัดให้มีนายกเทศมนตรี และคณะกรรมการการเมืองมีกิจกรรมในห้องเรียน โดยให้มีความรับผิดชอบในหน้าที่ต่างๆ พยายามสร้างสถานการณ์ให้นักเรียนปักครองตนเอง เช่น เกี่ยวกับการต้อนรับผู้มาเยี่ยมชั้นเรียน การจัดป้ายนิเทศ การจัดมุมห้องสมุด ในชั้นประถมปีที่ ๕ ให้เลือกผู้ว่าราชการรัฐและกรรมการอื่นๆ โดยให้แต่ละห้องเลือกผู้แทน ๒ คน ภูติสมาชิก ๒ คน เพื่อออกกฎหมายข้อบังคับ เช่น เดียวกับรัฐบาลของรัฐ พร้อมทั้งกำหนดขอบข่ายของหน้าที่และความรับผิดชอบของนักเรียนไว้ด้วยส่วนชั้นประถมปีที่ ๖ จัดในรูปรัฐบาลของชาติ มีการเลือกตั้งประธานาธิบดี เลือกผู้แทนห้องลํา ๒ คน ภูติสมาชิก ๒ คน เพื่อประกอบเป็นสภากองเกรล มีคณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งประธานาธิบดีแต่งตั้ง ทำหน้าที่

<sup>๙</sup> จีรวรรณ สร้อยน้ำ, "มโนทัศน์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของนักเรียนอาชีวศึกษา" (วิทยานิพนธ์ครุศาสตร์มหาบัณฑิต แผนกวิชาแมธยมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๐๘) (อัสดงเนา).

แบบรัฐบาลของประเทศไทย มีหน้าที่จัดล้านมเด็กเล่น ความปลอดภัยบ้านถนน นอกจานี้ยังมีฝ่ายอภากฎ  
ข้อบังคับหรือกฎหมาย ดังนั้น จึงมีทั้งฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ โครงการนี้ใช้เวลา  
๒ ปี มีโรงเรียนควบคุม ๒ โรงเรียน นักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ จำนวน ๑๘๔ คน ชั้นประถมปีที่  
๕ จำนวน ๖๔ คน ชั้นประถมปีที่ ๖ จำนวน ๑๗ คน ส่วนโรงเรียนทดลองมี ๒ โรงเรียน เป็น  
นักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ จำนวน ๑๔๒ คน ชั้นประถมปีที่ ๕ จำนวน ๑๖๘ คน ชั้นประถมปีที่ ๖  
จำนวน ๑๙๑ คน มีการทดสอบก่อนเริ่มโครงการ เมื่อสิ้นสุดโครงการปีแรก และปีที่ ๒ โดยใช้  
แบบทดสอบ ๖ ชุด เกี่ยวกับวัฒนธรรมทางสังคมแบบทดสอบสังคมศึกษาทัศนคติในค่านิยมของอเมริกัน  
ความรู้เกี่ยวกับพลเมืองดี ความก้าวหน้าทางสังคม ความเข้าใจในคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ ผล  
การทดลองปรากฏว่า จากการศึกษานี้ทำนายได้ว่า นักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษารามารถคาด  
คะเนยอมรับความผิดชอบในโครงการการปกครองตนเอง ระหว่างได้ว่านักเรียนจะทราบเรื่องราว  
เกี่ยวกับความเป็นพลเมืองดีอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ ๐.๐ นอกจากนี้ผลจากการทดสอบวิชาสังคมศึก-  
ษาในโรงเรียนทดลอง ตีกว่าโรงเรียนควบคุมอย่างมีนัยสำคัญ เช่นกัน ส่วนวิชาอื่นๆ แต่ก็ต่างกันอย่าง  
ไม่มีนัยสำคัญ<sup>๙</sup>

\* ปีพุทธศักราช ๒๕๑๑ Lee H. Ehman ได้ทำการวิจัยเรื่อง "An Analysis of the Effects of Qualitative and Quantitative Educational Variables upon the Political Socialization of High School Students." การดำเนินการวิจัยใช้กลุ่มตัวอย่างประชากรจากนักเรียนโรงเรียนมัธยมในเมืองดีทร้อยด์ ผลการวิจัยพบว่า เด็กที่เรียนในชั้นเรียนที่ไม่มีโอกาสแสดงความคิดเห็น จะมีลักษณะความรับผิดชอบต่อหน้าที่เพล เมื่อหูหรือความรู้ทางการเมือง ตลอดจนความร่วมมือทางการ เมื่อน้อยกว่า เด็กที่เรียนในชั้นเรียนที่ได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นอย่างในบทเรียน กล่าวคือ เด็กที่ไม่มีโอกาสเรียนกับครูที่ใช้การสอนแบบ Critical Inquiry นักเรียนจะไม่มีโอกาสแสดงความคิดเห็นถูกเลียงปัญหาร่วมกับครูหรือเพื่อนๆ ไม่ได้แสวงหา

---

<sup>๙</sup>Walter R. Borg, "Student Government and Citizenship Education," The Elementary School Journal 67, No. 3 December 1966.), p. 154-60.

ความรู้เพิ่มเติมจากแหล่งต่างๆ เด็กจะไม่มีลักษณะของพลเมืองศิลป์สมบูรณ์<sup>๙</sup>

ในปีเดียวกัน Donald Leon Bechtel ได้ทำการวิจัยเรื่อง "An Analysis of Selected Civic Attitudes in High School American History, Geography and Civic Text-books, 1885-1914," โดยมีความมุ่งหมายเพื่อวิเคราะห์ศัคนคดีเกี่ยวกับความเป็นพลเมืองศิลป์ ซึ่งปรากฏในแบบเรียนประวัติศาสตร์อเมริกัน ภูมิศาสตร์ และหน้าที่พลเมือง ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๑๘๘๕-๑๙๑๔ ผู้วิจัยได้นำแบบเรียนที่กระทรวงศึกษาธิการของแอลแลร์สันอนุมัติให้ใช้ในโรงเรียน การวิเคราะห์เปรียบเทียบเนื้อหาในด้านต่างๆ ดังนี้ คือ ความรู้สึกชาตินิยม ความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย ความรู้เกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของพลเมือง คราร์ก รู้สึกชาติการอาชีพ คำนิยม คำสอนทางศาสนา และการเลือกตั้ง แบบเรียนที่นำมารวิเคราะห์เป็นแบบเรียนประวัติศาสตร์ ๗๗ เล่ม แบบเรียนภูมิศาสตร์ ๒๙ เล่ม แบบเรียนวิชาการปักครอง ๑๗ เล่ม และแบบเรียนวิชาหน้าที่พลเมือง ๗๗ เล่ม ผลการวิจัยพบว่า ความรู้สึกชาตินิยมอเมริกันปรากฏในแบบเรียนประวัติศาสตร์มากกว่าแบบเรียนภูมิศาสตร์และหน้าที่พลเมือง แบบเรียนหน้าที่พลเมือง ให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่พลเมือง และให้ความเข้าใจระบบประชาธิปไตยค่อนข้างน้อย ล้วนแบบเรียนภูมิศาสตร์ pragkwawà ไม่มีศัคนคดีที่ดีของความเป็นพลเมืองศิลป์อยู่เลย<sup>๑๐</sup>

<sup>๙</sup>Lee H. Ehman, "An Analysis of the Effects of Qualitative and Quantitative Educational Variables upon the Socialization of High School Students," Paper delivered at annual meeting of the American Political Science Association, September 3-7, 1968.

<sup>๑๐</sup>Donald Leon Bechtel, "An Analysis of Selected Civic Attitudes in High School American History, Geography and Civic Textbooks 1885-1914" Dissertation Abstracts International, Vol. 29 No. 9-10 (March-April, 1969), p. 2972A-2973A.

สำหรับในปีพุทธศักราช ๒๔๙๒ มีผู้วิจัยเกี่ยวกับด้านการให้การศึกษา เกี่ยวกับความเป็นพล เมืองตี หรือการเรียนการสอนวิชาหน้าที่พล เมืองอุบูมaga เช่น Carroll Lee Englehardt แห่งมหาวิทยาลัยไอโวอา ได้ทำการวิจัยเรื่อง "The Common School and the Ideal Citizen: Iowa 1876-1962" ผู้วิจัยใช้รีสีรีเคราะห์ข้อมูลจากรายงานและสิ่งพิมพ์ของ Iowa Department of Public Instruction และ Iowa State Teachers Association ตลอดจนบันทึกคำปราศัย สิ่งพิมพ์ของนักศึกษาแห่งไอโวอา มีความเชื่อว่า โรงเรียนเป็นแหล่งสำคัญของสังคมที่จะถ่ายทอดอุดมคติ เกี่ยวกับความเป็นพล เมืองตี โรงเรียนจะต้องเน้นในเรื่องส่วนรวมมากกว่าบุคคล ซึ่งเป็นลักษณะของพล เมืองตี มีความเชื่อมั่นในคำสอนของศาสนา และโรงเรียนต้องร่วมมือกับสถาบันอื่นๆ ในการปรับปรุงสังคม สร้างความก้าวหน้า เป็นระเบียบแก่สังคม<sup>๗</sup>

ในปีเดียวกัน Charles Douglass Cary ได้ทำการวิจัยเรื่อง "Education for Citizenship in the U.S.S.R.," เป็นการวิจัยเกี่ยวกับปัญหาการฝึกหัดความเป็นพล เมืองตี แก่เยาวชน โดยการจัดการสอนในโรงเรียนของประเทศโซเวียต ระดับประถมและมัธยมศึกษา ผลการวิจัยพบว่า แกนสำคัญของการสร้างความรู้และความเข้าใจ เกี่ยวกับความเป็นพล เมืองตีของรัสเซีย บุคคลต้องมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน และต้องผูกพันกับรัฐบาลโซเวียต โรงเรียนเป็นสถานที่ที่สำคัญในการรับผิดชอบอบรมนักเรียนให้เหมาะสมสมถูกต้อง การจัดกิจกรรมในชั้นสูงๆ นั้นยุ่งยากซับซ้อน จึงต้องมีการวางแผน ส่วนเรื่องการจัดระเบียบ การรวมตัว หลักจิตวิทยา หลักการศึกษา การใช้อุปกรณ์ อยู่ในความรับผิดชอบของนักสังคมวิทยา และองค์การเยาวชนในโรงเรียน เนื่องจากกลุ่มเพื่อนมีอิทธิพลต่อเด็กมาก จึงพยายามกำหนดให้กลุ่มเพื่อน เป็นไปตามที่ผู้ใหญ่ต้องการ<sup>๘</sup>

<sup>๗</sup>Carroll Lee Englehardt, "The Common School and Ideal Citizen: Iowa; 1876-1921," Dissertation Abstracts International, Vol. XXX, No. 9 (March, 1970), p. 3882A.

<sup>๘</sup>Charles Douglass Cary, "Education for Citizenship in the U.S.S.R.," Dissertation Abstracts International, Vol. XXX, No. 12 (June, 1970), p. 5493A.

นอกจากนั้นแล้ว Henry George Hemenway แห่งมหาวิทยาลัยเนบรاسก้า ได้ทำการวิจัยเรื่อง "Analysis of Civic Education in American Secondary School 1890-1961," การวิจัยมุ่งวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงวิชาหน้าที่พลเมืองในอเมริการะหว่างปี ค.ศ. ๑๘๙๐-๑๙๑๖ ผลการวิจัยพบว่า ก่อน ค.ศ. ๑๘๙๐ วิชาหน้าที่พลเมืองสอนโดยศึกษาจากแบบเรียนข้อเขียนในรัฐธรรมนูญ มีความสนใจเล็กน้อยเกี่ยวกับลักษณะของรัฐบาลและพลเมือง ความรู้ได้จากการฝึกท่องจำเท่านั้น ตลอดปี ค.ศ. ๑๙๖๐ มีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น มีการศึกษาโครงสร้างการดำเนินงานของรัฐบาลมากขึ้น ที่เรียกว่า Civil Government ซึ่งเป็นลักษณะเด่นของวิชาหน้าที่พลเมืองระหว่าง ค.ศ. ๑๘๙๐-๑๙๑๖ ขณะเดียวกันวิชาหน้าที่พลเมืองแผนใหม่ที่เรียกว่า Civics ก็เริ่มขึ้น มีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาความเป็นพลเมืองดี เพื่อเป็นสมาชิกที่ดีของท้องถิ่น รัฐ และชาติ เน้นในแง่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการทำงานของรัฐบาล ครุฑ์สอนก็เน้นคุณค่าของวิชา พยายามถ่ายทอดความคิดเกี่ยวกับการเป็นพลเมืองดีออกมาในรูปถอดรหัส ในการพัฒนาโปรแกรมใหม่ของวิชาหน้าที่พลเมืองแบบใหม่ได้จัดไว้ในหลักสูตรระดับกลางและสูง ในการพัฒนาโปรแกรมใหม่ของวิชาหน้าที่พลเมืองในโรงเรียนมีอยู่ระหว่าง ค.ศ. ๑๘๙๐-๑๙๑๖ ผู้ที่รับผิดชอบมากที่สุดก็คือ ผู้เขียนตำรา เพราะความไว้วางใจเกือบทั้งหมดคือผู้สอนแบบเรียน แต่ก็มีคณะกรรมการอื่นๆ ซึ่งได้รับการพิจารณา แต่ด้วยความเหมาะสมเป็นผู้กำหนดเนื้อหาโปรแกรมวิชาสังคมศึกษา รวมทั้งวิชาหน้าที่พลเมืองแนวใหม่ด้วย<sup>๙</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๔๙๔ Richard C. Remy ได้ทำการวิจัยเรื่อง "High School Seniors' Attitudes Toward Their Civics and Government Instruction." โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะสำรวจทัศนคติและความสนใจของนักเรียนที่มีต่อการสอนวิชาหน้าที่พลเมืองและการปกครอง สำรวจ เนื้อหาวิชาที่นักเรียนสนใจและต้องการเรียน ตลอดจนอุปกรณ์ประกอบการสอน และการจัดประสบการณ์ให้แก่นักเรียน

---

<sup>๙</sup>Henry George Hemenway, "An Analysis of Civic Education in American Secondary School 1890-1961," Dissertation in Abstract International, Vol. XXX, No. 9 (March, 1970), p. 3635A.

ผลการวิจัยพบว่า นักเรียนมีความเป็นห่วงในวิชาหน้าที่พลเมืองและการปกครอง เนื่องจากการจัดเนื้อหาของนักการศึกษา และการสอนของครู ไม่ได้คำนึงถึงความต้องการของนักเรียน นักเรียนมีความเห็นว่า การสอนวิชาหน้าที่พลเมือง ควรสอนตามเนื้อหาในแบบเรียนสอนแต่หลักการ ซึ่งไม่สามารถนำไปปฏิบัติในชีวิตประจำวันได้ นักเรียนไม่เข้าใจสภาพปัญหาการเมืองการปกครองอย่างล่องแท้ ครูมักจะใช้นั้งสือแบบเรียนเพียงเล่ม เดียวสอน นักเรียนมีความต้องการที่จะให้ครูจัดกิจกรรมเพิ่มพูนประสบการณ์แห่งประชาธิปไตย และฝึกการติดอย่างมีเหตุผลให้แก่พวคุน นักเรียนต้องการให้ครูนำเอาปัญหาสังคม ปัญหาการเมือง การปกครองในปัจจุบันมาอภิปรายเสมอๆ ผู้วิจัยได้สรุปว่า การจัดการเรียนการสอนของครูควรมุ่งให้เด็กได้รับประโยชน์มากที่สุด และจะต้องคำนึงถึงความต้องการของเด็กเป็นประการสำคัญ<sup>๘</sup>

ปีพุทธศักราช ๒๕๑๔ Gordon Scott Bachus ได้ทำการวิจัยเรื่อง "An Analysis of the Academic Preparation, Teaching Assignments, and Professionalism of Selected Social Studies Teachers in Secondary Schools of Arkansas." ผลการวิจัยพบว่า ครูสังคมศึกษาในโรงเรียนมัธยมในรัฐ Arkansas ไม่ได้รับการเตรียมตัวทางด้านวิชาการอย่างเพียงพอในระดับวิทยาลัยและมหาวิทยาลัย และจากข้อมูลแสดงให้เห็นว่า ครูสังคมศึกษาส่วนมากได้เรียนทางสายวิชาประวัติศาสตร์มากกว่าวิชาอื่นในหมวดสังคมศาสตร์ เป็นสาเหตุให้ครูสังคมศึกษาต้องสอนวิชาที่ไม่ตรงกับความรู้พื้นฐานที่ตนได้เรียนมา และจำนวนข้ามไปที่ครูต้องสอนมีมาก ซึ่งมีผลต่อทัศนคติของครูที่มีต่อเนื้อหาริขาในสายอื่นๆ ในหลักสูตรโรงเรียนมัธยมศึกษา และครูสังคมศึกษาในรัฐ Arkansas ไม่นิ่นใจที่จะเข้าเป็นสมาชิกสมาคมวิชาชีพครู ตลอดจนไม่นิ่นใจที่จะอ่านนิตยสารที่เกี่ยวกับงานอาชีพของตน<sup>๙</sup>

<sup>๘</sup>Richard C. Remy, "High School Seniors' Attitudes Toward Their Civics and Government Instruction," Social Education, (October, 1972), p. 591-6.

<sup>๙</sup>Gordon Scott Bachus, "An Analysis of the Academic Preparation, Teaching Assignments, and Professionalism of Selected Social Studies Teachers in Secondary Schools of Arkansas," Dissertation Abstracts International, Vol. 33 No. 5 (November, 1972), p. 2086.

ปีพุทธศักราช ๒๕๑๖ Ellen Joy Schmink ได้ทำการวิจัยเรื่อง "A Study of Attitudes Toward Citizenship as Reported by Suburban High School Students" โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะสำรวจทัศนคติของนักเรียนในระดับมัธยมที่อยู่นอกเมือง เกี่ยวกับการศึกษาเพื่อความเป็นพลเมืองดี ผู้วิจัยได้ออกแบบสอบถามไปยังนักเรียนระดับเกรด ๙-๑๒ ในโรงเรียน ๗ แห่งที่อยู่นอกเมืองหลวง โดยเน้นความคิดรวบยอดเกี่ยวกับประชาธิปไตย การเป็นพลเมืองดี ความสนใจทางการเมือง ความเชื่อในหลักการของระบบประชาธิปไตย และความคิดรวบยอดเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของโรงเรียน ผลการวิจัยพบว่า นักเรียนไม่มีทัศนคติที่แตกต่างกัน เกี่ยวกับความคิดรวบยอดทางประชาธิปไตย แม้จะมีพื้นฐานทางเพศ ระดับชั้น และโรงเรียนต่างกัน และความสนใจทางการเมืองของนักเรียนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเพศ ระดับชั้น หรือประเภทโรงเรียนมากนัก และไม่มีความสัมพันธ์ระหว่างระดับชั้นของนักเรียน กับทัศนคติของพากเขา ที่มีต่อความคิดรวบยอดเรื่องประชาธิปไตย หรือความเชื่อในหลักการประชาธิปไตย<sup>\*</sup>

ในปีพุทธศักราช ๒๕๑๗ Bob L. Taylor ได้เขียนบทความเรื่อง "Is Citizenship Education Obsolete ?" โดยให้ข้อเสนอแนะในการจัดโครงสร้างสอนวิชาหน้าที่พลเมือง ดังนี้

๑. โรงเรียนจะต้องจัดประสบการณ์ภายในโรงเรียนให้กับนักเรียน โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะพัฒนาความรู้ ขณะเดียวกัน โรงเรียนจะต้องจัดให้นักเรียนมีประสบการณ์ต่างๆ ที่สอดคล้องกับสังคมภายนอกโรงเรียนด้วย

๒. สภาพแวดล้อมของโรงเรียนจะต้องเปลี่ยนรูปใหม่ เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ และให้นักเรียนฝึกความรับผิดชอบทั้งด้านการเรียนและการทำงาน เพราะจะหวังพึ่งครูเพียงคนเดียวอยู่ไม่เป็นไปไม่ได้ และบ่อยครั้งที่ครูสังคมศึกษาไม่เคยใช้สภาพแวดล้อมมา เป็นแหล่งส่งเสริมความรู้ให้เกิดขึ้นกับนักเรียน การจัดสภาพแวดล้อมของโรงเรียน ควรเน้นให้เป็นรูปแบบของสังคมและแบบการเมืองซึ่งนักเรียนอาศัยอยู่

<sup>\*</sup>Ellen Joy Schmink, "A Study of Attitudes Towards Citizenship as Reported by Suburban High School Students," Dissertation Abstracts International, Vol. 35, No. 4 (October, 1973), p. 1499A.

๗. การสอนหน้าที่พลเมืองควรจะสร้างการเรียนรู้แบบบริสุทธิ์ของบุคคลในสังคม
๘. โรงเรียนจะต้องสร้างค่านิยมพร้อมๆ กับให้ความรู้แก่นักเรียน เพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของสังคม และจะต้องสอนให้นักเรียนเข้าใจระบบการเมือง และระบบสังคม ซึ่งโรงเรียนอาจจำลองสภาพการณ์ต่างๆ ของสังคมชั้นในโรงเรียนได้ เพื่อฝึกทักษะ ความรู้ ค่านิยม ในสังคมให้กับนักเรียน
๙. โรงเรียนจะต้องให้โอกาสนักเรียนที่จะแสดงความคิดเห็นต่างๆ ในด้านการเมืองและอื่นๆ โรงเรียนควรจัดทำข้อมูลที่นักเรียนต้องการทราบ เพื่อส่งเสริมความรู้\*

---

\*Bob L. Taylor, "Is Citizenship Education Obsolete?" Educational Leadership, Vol. 31 No. 5, (February, 1974), p. 448-449.