



บทนำ
สภาพทั่วไป

นับตั้งแต่ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ เป็นต้นมา ความรุนแรงทางการเมืองได้แพร่ขยายจากตัวเมืองไปสู่ชนบทเพิ่มทวีคูณเรื่อยมา ถึงกับมี เอกสารยุยงประชาชนชาวไทยให้ต่อต้านการปกครองของคณะผู้ก่อการ โดยเผยแพร่ ออกมาในนามของพรรคคอมมิวนิสต์สยาม^๑ และในปี พ.ศ. ๒๔๗๖ รัฐบาลไทยได้มีการประกาศใช้ "พระราชบัญญัติว่าด้วยคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๗๖" โดยมีเป้าหมายเพื่อ ต่อต้านภัยจากการคุกคามของลัทธิคอมมิวนิสต์ในประเทศไทยเป็นสำคัญ ซึ่งต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๘๕ ได้มีแถลงการณ์จัดตั้ง "พรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย" ขึ้นเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๘๕^๒ อันเป็นการสร้างแกนนำขึ้นต่อต้านรัฐบาลไทยอย่างเป็นทางการ และโดยเปิดเผย ภัยการอาศัยยุทธวิธีการ กอบกู้เอกราชต่อต้านการรุกรานของญี่ปุ่นใน สงครามมหาเอเชียบูรพา การเคลื่อนไหวของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย (พคท.) ในวิถีทางรัฐสภาได้รับการยอมรับจากรัฐบาลไทยในปี พ.ศ. ๒๔๘๘ ภายหลังจากที่ รัฐบาลไทยได้มีการประกาศยกเลิก "พระราชบัญญัติว่าด้วยคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๗๖" เมื่อ ๒๙ ตุลาคม ๒๔๘๘ เพื่อหาเสียงสนับสนุนเข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ อันเป็นการเสมือนเงื่อนไขข้อแตกเปลี่ยนสถานะภาพจากประเทศผู้แพ้สงครามให้กลายเป็น

^๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ, คู่มือการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ ปกปค. ปค. ๑๑๐ - ๑ : การรักษาความปลอดภัยในชนบท, ฉบับที่ ๑๐๗๖, มิถุนายน ๒๕๑๗, หน้า ๑ - ๒.

^๒ เรื่องเดียวกัน, หน้า ๒.

ประเทศยูเนสโกครั้งที่สอง ควบคู่กันเอง จึงทำให้นานาและบรรดาสมาชิกของ พท. ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นครั้งแรกในวงการ เมืองไทย

เมื่อ พท. มีฐานะเป็นพรรคการเมืองพรรคหนึ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายและสามารถดำเนินการใดทางการเมืองได้อย่างเปิดเผยด้วยศักดิ์และสิทธิ์เสมอเหมือนพรรคการเมืองอื่น ๆ พท. ได้อาศัยเงื่อนใจและสถานการณ์ระหว่างประเทศและภายในประเทศ เช่น ความตื่นตัวในเรื่องสิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ความยุติธรรมทางเศรษฐกิจ เป็นต้น โดยประกาศออกมาในรูปนโยบายของพรรค ๑๐ ประการ ดังนี้ คือ

๑. พท. พรอมที่จะให้ความร่วมมือกับคณะพรรคต่าง ๆ และผู้มีแนวนิยมในระบอบประชาธิปไตย ช่วยกันสร้างประเทศไทยให้เป็นประเทศที่มีความสมบูรณ์พูนสุข เป็นประเทศที่มีระบอบประชาธิปไตยและเอกราชอันสมบูรณ์

๒. ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยตรง โดยให้มีการเลือกตั้งจากสภาตำบล สภาอำเภอ สภาจังหวัด สภาแห่งชาติเป็นลำดับขึ้นไป และให้สภาจังหวัดเลือกตั้งองค์การอภิบาลขึ้นเอง

๓. การเลือกตั้งควรเป็นไปอย่างเสมอภาค ผู้มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย หากมีอายุครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์แล้ว ย่อมมีสิทธิในการเลือกตั้งได้โดยไม่จำกัดเพศและวิทยฐานะ

๔. ดำเนินระบอบการปกครองท้องถิ่น โดยรับรองสิทธิในการปกครองตนเองของชนส่วนน้อยสัญชาติไทย และให้ความเสมอภาคแก่ชนชาตินั้น ๆ

๕. ประชาชนมีสิทธิเสรีภาพในการประชุม การจัดตั้งสมาคม การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา การนับถือศาสนา การนิยมลัทธิ การหยุดงาน การเดินขบวน และการจัดตั้งพรรคการเมือง เป็นต้น

๖. เพื่อปรับปรุงฐานะความเป็นอยู่ของกรรมกรให้ดีขึ้น จะต้องเพิ่มอัตราค่าแรงงานของกรรมกรให้สูงกว่าระดับเดิม กำหนดเวลาทำงาน ๘ ชั่วโมง ให้มีการประกันทางสังคมช่วยเหลือกรรมกรที่ว่างงาน ห้ามทารุณต่อผู้ที่เริ่มเข้าทำงาน

เพื่อให้สมรรถภาพในการบริหารงานตามระบอบและวินัยของทหารกับตำรวจดีขึ้น จะต้องส่งเสริมศีลธรรมตลอดจนการเอาใจใส่ในหน้าที่ และปรับปรุงการครองชีพของทหาร ตำรวจ และข้าราชการชั้นผู้น้อยให้เหมาะสม

เพื่อคุ้มครองการครองชีพของแม่อาชีวิติสระ ต้องให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ถูกกดขี่ สัมภาร นอกจากนั้น ยังจะต้องสนับสนุนองค์การสหกรณ์อีกด้วย

๗. ยกเลิกภาษีอากรที่เป็นภาระหนักแก่ราษฎร โดยเก็บแต่อัตราก้าวหน้า คุ้มครองป้องกันอุตสาหกรรมของชาติ และยินดีเปิดโอกาสให้ชาวต่างประเทศมาลงทุน โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขอันสมควรและเหมาะสม

๘. ปรับปรุงกลสิกรรมโดยลดค่าเช่าและคอกเบี้ย ช่วยเหลือชาวนาผู้ประสบภัย สนับสนุนการจัดตั้งของชาวนา แจกพันธุ์ข้าวและเครื่องมือแก่ชาวนาที่ยากจน ตลอดจนส่งเสริมกิจการของสหกรณ์ผลิตกรรมและโภคยกรรมตามชนบททุกแห่งทั่วราชอาณาจักร

๙. ปรับปรุงการครองชีพของครู ส่งเสริมการศึกษาชั้นประถมและสังคมศึกษา ให้แพร่หลาย โดยมีโครงการอบรมส่งเสริมในวิชาชีพแก่ผู้ที่ไม่ได้รับการศึกษา แก่ใจ ตำราเรียนให้เป็นไปตามแนวประชาธิปไตยและหลักวิทยาศาสตร์

๑๐. กระทบความสัมพันธ์กับนานาชาติให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น โดยเฉพาะกับอังกฤษ อเมริกา จีน และรัสเซีย สนับสนุนการเข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติลงโทษ อาชญากรรมสงคราม กำจัดเชื้อสายฟาสซิสต์ให้หมดสิ้น จรรโลงรักษาสันติภาพของโลก ให้ความคุ้มครองแก่คนต่างด้าวในสิทธิอันสมควร ตลอดจนมีชีวิตความเป็นอยู่และทรัพย์สิน

นโยบาย ๑๐ ประการ ของ พคท. นี้ เป็นการเผยแพร่วิธีทางการเมืองของ พคท. ต่อสาธารณชนเป็นครั้งแรก ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๙๐ ได้เกิดการรัฐประหาร ยึดอำนาจทางการเมืองขึ้นโดย จอมพล ป. พิบูลสงคราม เมื่อ ๘ พฤศจิกายน ๒๔๙๐ และรัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้เริ่มนโยบายต่อต้านคอมมิวนิสต์ขึ้นอีกครั้งหนึ่ง จึงทำให้ พคท. หักโอกาสในการเคลื่อนไหวและดำเนินกิจกรรมได้อย่างเปิดเผย ดังนั้น พคท. ได้สนับสนุนให้มีการสร้างแนวร่วมกับนักการเมืองบางกลุ่มให้ได้อำนาจทางการเมือง แต่ความพยายามดังกล่าวล้มเหลวลง ซึ่งต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๙๕ รัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้ประกาศใช้ "พระราชบัญญัติป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. ๒๔๙๕" และได้มีการจับกุมสมาชิก พคท. อย่างเนียบขาด จึงทำให้ พคท. ต้องดำเนินการยุทธวิธีต่อต้านอย่างลับ ๆ ในรูปของสงครามประชาชน "ป่าหน้าบ้าน" โดยจัดตั้งขึ้นเป็นครั้งแรกที่บ้านคลองหลวง ตำบลคลองหลวง อำเภอภาณุ จังหวัดนครพนม เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๐๕ ปรากฏการณ์นี้เป็นเครื่องชี้ให้เห็นถึงภัยอันตรายที่ต่อความมั่นคงของชาติไทย ได้เปลี่ยนแกนนำจากตัวเมืองไปสู่ชนบทอย่างแท้จริง นับแต่นั้นต่อไป ภารกิจหลักของฝ่ายปกครองที่เดิมเน้นหนักทางด้าน การพัฒนาอย่างเดียวนั้น จำเป็นต้องเพิ่มภารกิจหลักทางด้าน การ

๑ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ, คู่มือการป้องกันและปราบปรามคอมมิวนิสต์ ปกปิด ปค. ๑๑๐ - ๑ : การรักษาความปลอดภัยในชนบท, หน้า ๑ - ๓.

ปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ควบคู่ไปกับการพัฒนาด้วย ดังนั้น นักปกครองที่ดีจะ
 มารับภาระนี้ จำเป็นต้องมีขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเสมอต้นเสมอปลาย
 ซึ่งภารกิจและบทบาทนี้ย่อมหลีกเลี่ยงไม่พ้นจากความรับผิดชอบของนายอำเภอในเขตการ
 แทรกซึมอย่างแน่นอน ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขราษฎรควบคู่กับการรักษาความมั่นคงและ
 อธิปไตยของชาติไทยควมำดั่งขวัญและความตั้งใจจริงในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ
 ในเขตแทรกซึมเป็นสำคัญ

ความสำคัญของปัญหา

ความมั่นคงและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองมีความสำคัญต่อการพัฒนา
 ระบอบประชาธิปไตยที่พระมหากษัตริย์เป็นประมุข เพราะพื้นฐานความมีเสถียรภาพ
 ทางการเมืองเป็นผลมาจากความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ แต่ความ
 มั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศจะเกิดขึ้นมากด้วยการปราศจากการแทรกซึม
 และบ่อนทำลายของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ หรือ พคท. เป็นต้น

นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นต้นมา ความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลไทยกับ
 พคท. เริ่มรุนแรงมากขึ้น มีการใช้อาวุธเข้าปะทะประหัตประหารกัน และทวีความรุนแรง
 มากยิ่งขึ้น ฝ่ายผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ (ผกค.) ได้ปฏิบัติการแทรกซึมและบ่อน
 ทำลายความสงบสุขและความมั่นคงภายในประเทศอย่างมีแบบแผน เป็นขั้น เป็นตอน
 อย่างมีระบบ เช่น มีการเกลี้ยกล่อมยุยงส่งเสริมราษฎรให้กระทำการเคียดต่อรัฐบาล
 ลอบสังคนไปรับการศึกษาทหารและการเมืองภายนอกประเทศ แล้วส่งกลับเข้ามา
 ดำเนินการบ่อนทำลายภายในประเทศ ลอบสังหารเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของรัฐบาลและ
 ราษฎรที่ไม่ให้ความร่วมมือ ทำการหาสมาชิก ฝึกอาวุธและจัดตั้งกองกำลังติดอาวุธขึ้น

เพื่อดำเนินการต่อสู้กับเจ้าหน้าที่รัฐบาล เป็นต้น ในปี ๒๕๐๘ ภูมิ ผกค. ถืออาวุธ
 ครบมือจำนวน ๕๐ - ๑๐๐ คน เขาทำการปิดล้อมหมู่บ้านหลายหมู่บ้านในท้องที่จังหวัด
 สกลนคร และมีโคปล้นสดมภ์หรือทำร้ายราษฎรแต่ประการใด เพียงแต่เกณฑ์ราษฎรให้มา
 ฟังการประชุมโฆษณาโจมตีรัฐบาลและเกณฑ์เสบียงอาหารเท่านั้น เหตุนี้เองทำให้รัฐบาล
 จอมพล ถนอม กิตติขจร จัดตั้งกองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์ (บก.ปค.) ขึ้น
 ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๑๘/๒๕๐๘ เรื่อง การปราบปรามผู้ก่อการร้าย
 คอมมิวนิสต์ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๐๘ โดยแต่งตั้งให้ พลเอกประภาส จารุเสถียร
 รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการปราบปราม
 คอมมิวนิสต์ (ผบ.ปค.) มีอำนาจหน้าที่จัดตั้งกองบัญชาการ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่
 อำนาจการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ (ผกค.) โดยให้กระทรวง พวง กรม
 และองค์การต่าง ๆ ร่วมในการปฏิบัติและให้การสนับสนุนสรรพกำลัง เครื่องมือเครื่องใช้
 ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปราบปรามผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ และใ้กำหนดนโยบายการ
 ปราบปราม ผกค. ดังนี้

๑. การดำเนินงานและการขยายตัวของ ผกค. ในทวปี ๒๕๐๘ - ๒๕๑๐

มุงยึดถือแนวความคิด พลเรือน ตำรวจ ทหาร (พทท.) เป็นหลักในการ
 ปราบปราม ผกค.^๒ กล่าวคือ ใช้อำนาจหน้าที่ของฝ่ายพลเรือนเป็นหลัก เช่น ในระดับ

กองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์, การปฏิบัติงานของกองบัญชาการ
 ปราบปรามคอมมิวนิสต์ (เอกสารลับ) ปี ๒๕๐๘ - ๒๕๑๐, (พระนคร : โรงพิมพ์
 สำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๑๒), หน้า ๗๗.

^๒ กองบัญชาการปราบปรามคอมมิวนิสต์, การปฏิบัติงานของกองบัญชาการ
 การปราบปรามคอมมิวนิสต์ (เอกสารลับ) ปี ๒๕๐๘ - ๒๕๑๐, หน้า ๗๘.

จังหวัดกำหนดให้วุฒาราชการจังหวัดเขตแทรกซึมของ ผกค. เป็น ผบ.ปค. เขตแทรกซึมของ ผกค. จังหวัดนั้น และในระบับอำเภอ กำหนดให้นายอำเภอเป็น ผบ.ศอป. ของอำเภอที่เป็นเขตแทรกซึมของ ผกค. ของจังหวัดนั้น ๆ และให้ฝ่ายทหารเป็นฝ่ายให้การสนับสนุน ช่วยเหลือเพื่อเสริมจุดอ่อนต่าง ๆ ของฝ่ายพลเรือน จะเห็นได้ว่าความหมายของฝ่ายปกครองมีความสำคัญต่อการรักษาความมั่นคงภายในประเทศมาก ส่วนการให้ความปลอดภัยแก่ประชาชนในพื้นที่ฝ่ายปกครองโดยเฉพาะอย่างยิ่งวุฒาราชการจังหวัด (ระบับจังหวัด) และนายอำเภอ (ระบับอำเภอ) เป็นศูนย์กลางในการดำเนินการทางจิตวิทยา เพื่อฟื้นฟูจิตใจและให้ความอบอุ่นแก่ราษฎรในท้องที่ด้วยการปรับปรุงระบบการป้องกันให้มีประสิทธิภาพ ปักกันพรมแดนเพื่อสกัดกั้นการแทรกซึมด้วยกำลังพล และการสนับสนุนอื่น ๆ จากภายนอก และทำการตรวจค้นหาทำลายแหล่งสะสมอาวุธ ค่ายฝึก และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ของฝ่ายคอมมิวนิสต์ ตลอดจนการทำลาย ผกค. ตามคำสั่งของหน่วยเหนือ เพื่อส่งเสริมและดำรงไว้ซึ่งความสงบสุขของประชาชนด้วยการวางแผนและดำเนินการช่วยเหลือทางกาบประชาสงเคราะห์อื่น ๆ ตามความจำเป็น

๒. การดำเนินการและการขยายตัวของ ผกค. ในทรวงปี ๒๕๑๐ - ปัจจุบัน

รัฐบาลต่อ ๆ มายังคงถือนโยบายเดิมในการดำเนินงาน แต่มุ่งเน้นหนักไปที่ประชาชนเป็นเป้าหมาย โดยการจูงประชาชนให้มาเป็นฝ่ายรัฐบาล ป้องกันมิให้ประชาชนอยู่ใต้อิทธิพลของ ผกค. รวมทั้งเปิดโอกาสแก่ประชาชนผู้หลงผิดได้กลับตัวมาเป็นฝ่ายรัฐบาล อันเป็นยุคของการทำสงครามแย่งประชาชนนั่นเอง นอกจากนี้ยังมีการสร้างศรัทธาให้แก่ราษฎรในหมู่บ้าน เช่น ส่งเสริม แนะนำ อบรมประชาชนตามวิถีทางประชาธิปไตยที่พระมหากษัตริย์เป็นประมุข ปรับปรุงสมรรถภาพข้าราชการปกครองในการอำนวยความสะดวกและรับใช้ประชาชน และส่งเสริมแนวร่วมของประชาชนในหมู่องค์กร สมาคมของเอกชนต่าง ๆ กับหน่วยราชการในการป้องกันและต่อต้าน ผกค. ร่วมกัน เป็นต้น

วัตถุประสงค์

ผู้ศึกษาวิจัยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาค้นคว้า คือ

๑. เพื่อต้องการทราบขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ
ในเขตท้องที่แทรกซึมของผู้ออกการรายคอมมิวนิสต์ว่ามีขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติ
หน้าที่มากน้อยเพียงใด

๒. เพื่อต้องการทราบความรู้สึกต่อการรักษาความมั่นคงภายใน งานในหน้าที่
ทั้งในสำนักงาน นอกสำนักงาน ความรู้สึกต่อผู้บังคับบัญชา ผู้ร่วมงานและการประสานงาน
เป็นอย่างไร

๓. ในกรณีที่มีปัญหา อะไรเป็นสาเหตุทำลายขวัญและความตั้งใจในการ
ปฏิบัติงานบ้าง

๔. เพื่อจะได้ทราบถึงอุปสรรคและปัญหา อันจะได้นำมาพิจารณาพิจารณากำหนด
มาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั่วต่อไป

สมมติฐานในการศึกษา

การศึกษาเรื่องขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขต
แทรกซึมนี้ ผู้ศึกษาได้ตั้งสมมติฐานดังนี้ คือ

๑. นายอำเภอในเขตแทรกซึมของผู้ออกการรายคอมมิวนิสต์มีกำลังขวัญและ
ความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่สูง ทำให้การปฏิบัติงานคานการปราบปรามผู้ออกการราย
คอมมิวนิสต์สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

หากนายอำเภอในฐานะผู้นำทางการปกครองและการบริหารระดับอำเภอมีกำลังขวัญและความตั้งใจในการทำงานดี จะทำให้ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน และผู้ใต้บังคับบัญชาเกิดความสบายใจในการปฏิบัติงาน และเป็นการเสริมสร้างการทำงานในรูปหมู่คณะ อันเป็นการปูพื้นฐานประชาธิปไตยเชิงปฏิบัติต่อไป ในทางกลับกัน หากนายอำเภอขวัญเสียและหมกกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากไม่ได้รับความเป็นธรรมในเรื่องความดีความชอบ หรือสวัสดิการต่าง ๆ แล้ว จะทำให้เกิดผลเสียต่อการทำงาน และเป็นการบั่นทอนกำลังใจและสร้างความเป็นอหังการให้เกิดขึ้นแก่ผู้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน และผู้ใต้บังคับบัญชาตลอดจนราษฎรผู้มาติดต่องานราชการ ดังนั้น ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมจึงมีความสำคัญต่อการบริหารงานอำเภอมาก

๒. นายอำเภอมีความภูมิใจในการปฏิบัติงานในท้องที่ที่เสี่ยงอันตรายต่อชีวิตแล้ว ทำให้ผลการปฏิบัติงานกลับไปด้วยความมีประสิทธิภาพยิ่ง

หากนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. มีอุดมคติหรือปรัชญาการรับราชการด้วยจิตสำนึกของความภูมิใจในการปฏิบัติงานในท้องที่ที่เสี่ยงอันตรายต่อชีวิตแล้ว จะทำให้การทำงานของนายอำเภอได้รับความร่วมมือและเป็นที่รักใคร่ของคนทั่วไป แต่ถ้านายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. มีความรู้สึกว่าเขาเองได้รับการลงโทษหรือกลั่นแกล้งให้มาปฏิบัติหน้าที่การงานในเขตแทรกซึมของ ผกค. แล้ว จะทำให้เกิดผลเสียหลายต่อทางราชการอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้น

๓. นายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. มีความมั่นใจในความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการของตนแล้ว ทำให้ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. อยู่ในเกณฑ์ดี

หากนายอำเภอในเขตแทรกซึมตระหนักและมีความเชื่อมั่นในความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการของคนแล้ว เช่น ถ้าปฏิบัติงานในเขตแทรกซึม จะได้รับการพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษเหนือกว่านายอำเภอในท้องที่ปกติ ก็เป็นการสร้างขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. ได้เป็นอย่างดี ในทางกลับกัน ถ้าหากความมั่นใจในความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. ไม่ได้รับการตอบสนองและส่งเสริมจากหน่วยเหนือแล้ว จะทำให้นายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. หดกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่การงานไม่มากนัก

ขอบเขตและวิธีการศึกษา

ขอบเขตในการศึกษา

การศึกษาในเรื่องนี้ ผู้เขียนใคร่ขอกำหนดขอบเขตที่จะทำการศึกษาไว้ดังนี้ คือ

๑. ศึกษาถึงสภาพการทำงานและการดำเนินชีวิตทางราชการของนายอำเภอในเขตแทรกซึมโดยการรายคอมมิวนิสต์ตามประกาศของทางราชการ จำนวน ๑๓ อำเภอ จาก ๓๑ อำเภอ ในเขตแทรกซึม ๓๕ จังหวัด ว่ามีอิทธิพลต่อขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงานของตนอย่างไร

๒. ศึกษาถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมโดยการรายคอมมิวนิสต์ ตลอดจนพฤติกรรมทางการบริหารและการปกครองของนายอำเภอว่ามีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่การงานหรือไม่ อย่างไร

๓. มุ่งศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่มีอิทธิพลต่อขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ตลอดจนหาแนวทางแก้ไขปรับปรุงต่อไป เพื่อให้ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. กอปรไปด้วยความมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

วิธีการศึกษา

ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ผู้เขียนได้ใช้หลักการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารสำคัญ (documentary study) และการศึกษาเชิงวิเคราะห์โครงสร้าง (structural analysis) ควบคู่กับวิธีการทางสถิติที่เกี่ยวข้อง โดยการสุ่มตัวอย่างนายอำเภอในเขตแทรกซึม ๑๓๘ นาย (อำเภอ) ในจำนวน ๓๑๔ นาย (อำเภอ) ควบคู่กับแบบสอบถามจำนวน ๑ ชุด (๒๒ ข้อ) แล้วนำผลจากแบบสอบถามมาวิเคราะห์โดยวิธีการทางสถิติพร้อมกับนำทฤษฎีขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงานมาประยุกต์เพื่อให้ทราบลักษณะของผลและแนวโน้มต่าง ๆ ตามความเป็นจริง

เพื่อให้การศึกษาค้นคว้าดำเนินไปอย่างมีระบบ และให้เกิดความเข้าใจในลักษณะที่สอดคล้องต่อกันและต่อเนื่องกัน ผู้เขียนจึงจำแนกเนื้อหาสาระสำคัญของวิทยานิพนธ์ออกเป็น ๕ บท ดังนี้ คือ

บทนำ จะกล่าวถึงสภาพทั่วไปของปัญหาผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ความสำคัญของปัญหา ผกค. นโยบายการปราบปราม ผกค. ในวงปี ๒๕๐๘ จนถึงปัจจุบัน วัตถุประสงค์ของการศึกษา สมมติฐานในการศึกษา ขอบเขตและวิธีการศึกษา ซึ่งเป็นไปในเชิงพรรณนา และวิเคราะห์ตามหลักการหรือทฤษฎีของขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ

บทที่ ๑ ความหมาย ความสำคัญและปัจจัยเกี่ยวกับขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่โดยทั่วไป เป็นบทที่กล่าวถึงความหมายของขวัญตามทัศนะของนักวิชาการว่ามีลักษณะเช่นไร และความสำคัญของขวัญในการปฏิบัติงาน รวมทั้งปัจจัยที่จะช่วยสร้างสรรให้เกิดขวัญดีในลักษณะต่าง ๆ

บทที่ ๒ อำนาจหน้าที่และบทบาทของนายอำเภอในเขตแทรกซึมผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ตลอดจนประวัติความเป็นมาของเขตแทรกซึม ผกค. และหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคคลผู้ไปดำรงตำแหน่งนายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. ว่ามีลักษณะอย่างไร

เป็นการแต่งตั้งคนใดคนหนึ่งและเหมาะสมกับงานในหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม
ผกค. ได้ดีเพียงไร รวมทั้งโครงสร้างการปกครองในเขตแทรกซึม

บทที่ ๓ การวิเคราะห์ เป็นบทที่แสดงถึงผลการวิจัยที่ได้จากการออกแบบ
สอบถาม นายอำเภอในเขตแทรกซึม ผกค. โดยจะพิจารณาตามหลักการหรือทฤษฎี
ของขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงาน เพื่อวิเคราะห์หามูลเหตุแห่งปัญหาที่ทำให้ขวัญ
และความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมแต่ละคนแตกต่างกันหรือ
คล้ายคลึงกันมากน้อยเพียงใด

บทที่ ๔ เป็นบทสรุปและขอเสนอแนะ ซึ่งผู้เขียนจะวิเคราะห์ถึงปัญหาและ
อุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมเพื่อหาแนวทาง
ปรับปรุงแก้ไขและส่งเสริมให้ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอใน
เขตแทรกซึมทุกแห่งสอดคล้องต่อกัน และใช้ระดับมาตรฐานเดียวกัน อันเป็นการขจัด
ความเหลื่อมล้ำค่าสูงให้หมดสิ้นไป

ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา

ในเชิงวิชาการ

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ จะนำไปสู่การศึกษาวิจัยขวัญและความตั้งใจในการ
ปฏิบัติหน้าที่โครงสร้างการปกครองในเขตแทรกซึม ตลอดจนผู้มีอำนาจสั่งการฝ่ายทหาร
และตำรวจระดับชั้นผู้ใหญ่ ว่ามีขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตนเองใน
ส่วนที่เกี่ยวข้องงานในเขตแทรกซึม ผกค. อันจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขรูปแบบการ
ปกครองในส่วนภูมิภาคของชาติ และเป็นเอกสารทางวิชาการสำหรับผู้สนใจจะศึกษา
คนควาเพิ่มเติมต่อไป

ในเชิงปฏิบัติ

๑. ทำให้ทราบขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอซึ่งดำรงตำแหน่ง ผบ.ศอป. ซึ่งเป็นหัวใจส่วนหนึ่งของการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

๒. ทำให้ทราบสาเหตุข้อบกพร่องและปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการการปรับปรุงแก้ไขปัญหาดัง ๆ อันเป็นการส่งเสริมขวัญเพื่อให้งานปฏิบัติงานไต่ผลดียิ่งขึ้น ๆ ไป ซึ่งเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การของกระทรวงมหาดไทย

๓. เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้เขียนเพื่อจะได้นำไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายอำเภอเขตแทรกซึมให้บังเกิดผลดีต่อทางราชการต่อไป

๔. เพื่อเป็นแนวทางประการหนึ่งในการปรับปรุงโครงสร้างกระบวนกรและมาตรการต่าง ๆ ในการรักษาความมั่นคงภายในให้มีประสิทธิภาพ