



สภาพอำเภอกบินทร์บุรีและการเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในอำเภอกบินทร์บุรี

ก่อนที่จะศึกษาถึงการเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอำเภอกบินทร์บุรี ควรจะศึกษาสภาพอำเภอกบินทร์บุรีสักเล็กน้อย เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคของการเลือกตั้งในอำเภอกบินทร์บุรีว่า ลักษณะสภาพภูมิประเทศ การศึกษา ตลอดจนอุปนิสัยใจคอของประชาชนชาวอำเภอกบินทร์บุรีนั้น เป็นอุปสรรคต่อการเลือกตั้งหรือไม่ เพียงใด

ประวัติอำเภอกบินทร์บุรี

อำเภอกบินทร์บุรีเดิมตั้งอยู่ที่บ้านหนองผาน ใกล้หนองใหญ่ซึ่งเรียกชื่อว่า "หนองผาน" (๑) อยู่ห่างจากที่ตั้งปัจจุบันไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือประมาณ ๗ ก.ม. ในสมัยก่อนทางการได้ตั้งค่ายตรวจเก็บภาษีและตั้งเป็นจุดยุทธศาสตร์ต่อต้านข้าศึกทางบูรพาทิศ ในสมัยที่ไทยทำสงครามกับกัมพูชาและลาว จนกระทั่งสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัวได้โปรดเกล้าฯ ยกฐานะบ้านหนองผานขึ้นเป็นเมืองให้ชื่อว่า "กบินทร์บุรี" เนื่องจากสภาพภูมิประเทศที่ตั้งเมืองเดิมไม่เหมาะสม กล่าวคือเกิดความแห้งแล้งและการคมนาคมไม่สะดวก จึงได้มีการย้ายเมืองมาตั้งใหม่ที่บ้านปากน้ำ อันเป็นที่ตั้งเมืองปัจจุบัน เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๔๕ ซึ่งเป็นที่สะดวกต่อการคมนาคม การกาชาวย และการตรวจเก็บภาษี ตลอดจนไซ้เป็นที่ทำเลียงทองจากคำบลบอทอง ไปจังหวัดปราจีนบุรี (๒) เหตุที่เรียกว่าบ้านปากน้ำ เนื่องจากบริเวณนี้เป็นที่บรรจบกันของแควหนองผาน กับแควพระปรัง อันเป็นต้นแม่น้ำบางปะกง ในปัจจุบันส่วนหนองผานหนองผานซึ่งเป็นเมืองเดิมไ้ยุบลงเป็นตำบล เรียกว่า "ตำบลเมืองเก่า"

(๑) ตามเอกสารอำเภอกบินทร์บุรี, ประวัติอำเภอกบินทร์บุรี (ไม่ปรากฏปีที่พิมพ์)

(๒) สัมภาษณ์ นายครุวิชิต กาญจนนา, ครูใหญ่โรงเรียนกบินทร์บุรี, ๒๐ มีนาคม ๒๕๑๘

กบินทร์บุรี โดยยกฐานะเป็นจังหวัดและยกขึ้นเป็นอำเภอหลายครั้ง ครั้งสุดท้ายได้ยกฐานะเป็นอำเภอ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๔๒๕ เป็นอำเภอขึ้นเอกขึ้นตรงต่อจังหวัดปราจีนบุรี มีกิ่งอำเภอสระแก้ว ซึ่งปัจจุบันได้ยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอ แล้วขึ้นตรงต่อจังหวัดปราจีนบุรี

สภาพภูมิศาสตร์

อำเภอ กบินทร์บุรี ปัจจุบันตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ มีอาณาเขต
ทิศเหนือ จดอำเภอปักธงชัย จังหวัดนครราชสีมา
ทิศใต้ จดอำเภอหริ่มหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอพนมสารคาม
จังหวัดฉะเชิงเทรา
ทิศตะวันออก ติดต่อกับเขตอำเภอสระแก้ว จังหวัดปราจีนบุรี
ทิศตะวันตก ติดต่อกับเขตอำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี

ลักษณะภูมิประเทศของอำเภอ กบินทร์บุรี (๑) ส่วนมากเป็นป่าเขาทางทิศเหนือและทิศตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นโคกสลับแดง ทางทิศตะวันออกและทิศตะวันออกเฉียงใต้เป็นที่ดอน และทางใต้เป็นที่ราบ สภาพดินฟ้าอากาศค่อนข้างแห้งแล้ง ดังนั้น จึงปรากฏว่าในฤดูแล้งผลผลิตทางการเกษตรมักจะไม่ค่อยได้ผลดี และในฤดูฝนมีน้ำท่วมทุกปี จนถึงกับเชื่อกันว่าปีใดที่อำเภอ กบินทร์บุรี มีน้ำท่วมจะเกิดโรคระบาดขึ้น เนื่องจากสภาพภูมิประเทศของอำเภอ กบินทร์บุรี เป็นที่ลุ่มส่วนใหญ่ และมีน้ำท่วมทุกปี จึงก่อให้เกิดปัญหาในการสร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น กล่าวคือ ประชาชนไม่สามารถจะรวมตัวกันเป็นกลุ่มก้อนได้เพราะปัญหาน้ำท่วม จึงอยู่กระจัดกระจายตามที่ราบสูงแล้วแก่สภาพท้องที่ จะอำนวยการ

อำเภอ กบินทร์บุรี มีประชากรจำนวน (๒) ๗๖,๓๐๐ คน เป็นชาย ๓๘,๕๓๖ คน หญิง ๓๗,๗๖๔ คน และในเขตเทศบาลมีประชากร ๕,๐๒๔ คน ประชาชนส่วนใหญ่เป็นชาวไทยอิสาน

(๑) ราชบัณฑิตยสถาน, อักษรรวมภูมิศาสตร์ไทย เล่ม ๒ (พระนคร, ๒๕๐๖), หน้า ๔

(๒) สถิติการสำรวจจำนวนประชากรอำเภอ กบินทร์บุรี ในปี ๒๕๐๕

อาศัยอยู่ทั่วไปเกือบทุกตำบล (๑) (ยกเว้นแถวตำแน่งน้ำมีกนลาวประปราย ประชาชนเหล่านี้ถูกกวาด
 คุมมาจากหัวพันทั้งหก เมืองคำเกิด คำพวน หัวเมืองลาวพวน หัวเมืองลาวกาว เมืองเวียงจันทน์
 เมืองหลวงพระบาง เมืองเวียงคำ เมืองนครจำปาศักดิ์ ทั้งแคว้นมัยอยุธยา ชนบุรี กรุงเทพฯ ฯ)

ปัจจุบันนี้อำเภออินทร์บุรี แบ่งออกเป็น ๑๒ ตำบล จำนวน ๑๒๙ หมู่บ้าน

| | | | |
|-------------------|----|----|----------|
| ๑. ตำบลลกบินทร์ | มี | ๑๕ | หมู่บ้าน |
| ๒. ตำบลเมืองเก่า | มี | ๑๕ | หมู่บ้าน |
| ๓. ตำบลนนทรี | มี | ๑๕ | หมู่บ้าน |
| ๔. ตำบลวังศาล | มี | ๑๕ | หมู่บ้าน |
| ๕. ตำบลหนองก | มี | ๗ | หมู่บ้าน |
| ๖. ตำบลลาดตะเคียน | มี | ๕ | หมู่บ้าน |
| ๗. ตำบลวังตะเคียน | มี | ๑๑ | หมู่บ้าน |
| ๘. ตำบลหาดนางแก้ว | มี | ๗ | หมู่บ้าน |
| ๙. ตำบลนาแหม | มี | ๑๑ | หมู่บ้าน |
| ๑๐. ตำบลบ้านนา | มี | ๗ | หมู่บ้าน |
| ๑๑. ตำบลบ่อทอง | มี | ๗ | หมู่บ้าน |
| ๑๒. ตำบลยานรี | มี | ๑๐ | หมู่บ้าน |

นอกจากนี้ยังมีเทศบาลตำบล ๑ แห่ง คือเทศบาลตำบลลกบินทร์ และสุขาภิบาล ๑
 แห่ง คือสุขาภิบาลสระบัว ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลลาดตะเคียน อำเภออินทร์บุรีมีเนื้อที่ประมาณ
 ๒๔๘,๐๘๗ ไร่ มีทิวทัศน์ที่กว้างใหญ่กว่าบางจังหวัด แต่เมื่อเปรียบเทียบกับสภาพการคมนาคมแล้ว
 อำเภออินทร์บุรีมีสภาพการคมนาคมไม่สู้ดีนัก เนื่องจากสภาพท้องที่มีลักษณะเป็นโคกสลับแอ่ง ในสมัย

(๒) พระครูศรีมหาโพธิ์คงารักษ์, ประวัติจังหวัดปราจีนบุรี และตำนานนครมโหสถ หรือ

เมืองพระรถ (ปราจีนบุรี : โรงพิมพ์กิจเกษมการพิมพ์, ๒๕๑๒), หน้า ๓๘

ก่อนอาศัยการเดินทางโดยทางเรือ ปัจจุบันนี้มีการติดต่อโดยทางรถไฟ และทางรถยนต์ซึ่งเป็นถนน
ราดยาง สำหรับการคมนาคมติดต่อกับหมู่บ้านเป็นถนนลูกรังอยู่ในสภาพปานกลาง ส่วนการคมนาคม
ภายในหมู่บ้านบางหมู่บ้านมีสภาพไม่สู้ดีนัก โดยเฉพาะในฤดูฝนไม่สามารถอาศัยการคมนาคมโดยทาง
รถยนต์ได้เลย อาชีพส่วนใหญ่คือ การทำนาและการปลูกมันสำปะหลัง ประชาชนส่วนใหญ่มีฐานะยากจน



อำเภอ กบินทร์บุรี
 ๑

การศึกษา

สภาพการศึกษาของประชาชนโดยทั่วไป อยู่ในระดับต่ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาในตำบลที่อยู่ไกลจากตัวอำเภอ การศึกษาตามชนบทส่วนใหญ่อาศัยโรงเรียนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเท่านั้น และเนื่องจากฐานะความเป็นอยู่ยากจนจึงกล่าวทำให้การศึกษาดำเนินไปอย่างไร้ประสิทธิภาพและไม่ได้ผลเท่าที่ควร (๑) ภายหลังจากที่เลิกจบการศึกษาแล้วจึงไม่ค่อยนำความรู้มาใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ใคร่ร่วมกันเป็นกลุ่ม จัดตั้งชมรม หรือสมาคมใด ๆ ซึ่งจะก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมนั้นแต่อย่างใด ดังนั้นการที่ประชาชนส่วนใหญ่มีฐานะยากจนและมีการศึกษาค่ำประเภทยกกับสภาพการคมนาคมในหมู่บ้านไม่สู้ดี จึงทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคในเรื่องความรู้ความเข้าใจทางการเมือง (Political Knowledge) และทำให้ประชาชนไม่เห็นคุณค่าของการมีส่วนร่วมทางการเมือง (Political Participation) อันเป็นพื้นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งจะกล่าวไปบทต่อไป

การเตรียมการเลือกตั้ง

หลังจากรัฐบาลชุด ม.ร.ว.คึกฤทธิ์ ปราโมช ได้ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร และได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปใหม่ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๑๔ กระทรวงมหาดไทยได้เตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมการปกครองได้ตระหนักดีว่าการดำเนินการเลือกตั้งมีขั้นตอนรายละเอียดมาก ดังนั้นจึงได้จัดทำแผนการเลือกตั้งขึ้น เพื่อเป็นแนวทางตลอดจนเป็นการปรับปรุงแผนของอำเภอให้ดียิ่งขึ้น โดยเริ่มตั้งแต่การเตรียมการก่อนการเลือกตั้ง การดำเนินงานวันเลือกตั้งและการดำเนินงานภายหลังการเลือกตั้ง ดังนั้น อำเภอภินทรบุรีได้จัดทำแผนการเตรียมการเลือกตั้งของอำเภอภินทรบุรีขึ้น ซึ่งจะกล่าวถึงเฉพาะหัวข้อที่สำคัญ ๆ เท่านั้น

(๑) จากการสอบถามครูสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งสอนตามชนบทในอำเภอภินทรบุรีปรากฏว่าเด็กนักเรียนบางคนขาดเรียน เพราะต้องช่วยทางบ้านทำนาจนกว่าจะเสร็จ

แผนปฏิบัติการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี

พ.ศ. ๒๕๐๘

๑. ทศกการและเหตุผล

เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๐๘ และกำหนดให้มีการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการ เลือกตั้งทั่วไป ในวันอาทิตย์ ที่ ๘ เมษายน ๒๕๐๘ จึงทำให้การ เตรียมงานสำหรับการ เลือกตั้งครั้งนี้มีระยะเวลาอันจำกัดทุก

ฉะนั้น เพื่อให้การ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตอำเภอนี้ดำเนินการ ไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธิ์ ยุติธรรม ตามนโยบายของรัฐบาลและทันต่อ เวลาที่กำหนดไว้ตามขั้นตอนของระเบียบกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงสมควรกำหนดแผนบริหารงานการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นี้ เป็นแผนปฏิบัติการฉบับพิเศษที่สอดคล้องกับระยะเวลาอันจำกัดนี้ขึ้นเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

- ๑. เพื่อให้การ เตรียมงานเลือกตั้ง เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ
- ๒. เพื่อให้การดำเนินงานเลือกตั้ง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย พระราชกฤษฎีกา พระราชกำหนด กฎกระทรวง ระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- ๓. เพื่อให้การดำเนินงานเลือกตั้ง เป็นไปโดยบริสุทธิ์ ยุติธรรม แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และเอื้ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง
- ๔. เพื่อให้การดำเนินงานและการรายงานเลือกตั้งต่าง ๆ เป็นไปด้วยความถูกต้องรวดเร็วทันต่อเวลาที่กำหนด และป้องกันไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องอื่น ๆ ขึ้นได้
- ๕. เพื่อให้การ เตรียมงานเลือกตั้งสอดคล้องเหมาะสมกับสภาวะของแต่ละ

ท้องที่

- ๖. เพื่อเป็นการกระตุ้นเตือนให้ประชาชนเกิดความตื่นตัว สำนึกในสิทธิและสงเสริมให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งมากที่สุด

๗. เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเลือกตั้งของเจ้าหน้าที่เกี่ยวของทุกฝ่าย มีการประสานสอดคล้องกัน

๓. การดำเนินงาน

การเตรียมการและอำนวยความสะดวกเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้แบ่งขั้นตอนและ กิจกรรมตามภาระหน้าที่ของอำเภอที่กำหนดไว้ในระเบียบ กฎหมาย และแผนแผนการปฏิบัติงานเลือกตั้ง ออกเป็น ๓ ขั้นตอน คือ

- ก. การจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้ง
- ข. การอำนวยความสะดวกในวันเลือกตั้ง
- ค. การปฏิบัติงานหลังวันเลือกตั้ง

๑. การจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้ง

อำเภอเกษตรวิสัยจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้งและเริ่มปฏิบัติงานทันที ทั้งแต่กระบวนการ เริ่มจนกระทั่งเสร็จสิ้นการเลือกตั้ง โดยมีนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการ ร่วมเป็นกรรมการโดยมีหน้าที่ คือ

- ๑. พิจารณาวางแผนในรายละเอียดปลีกย่อยต่าง ๆ ที่จำเป็นและเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น
- ๒. พิจารณาหาทางแก้ไขปัญหาคอขวดที่จะขัดขวางไม่ให้เกิดการเลือกตั้ง เป็นไปตามแผน
- ๓. พิจารณาหาทางสนับสนุนให้การดำเนินงานเลือกตั้งของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว ไม่มีข้อขัดข้องใด ๆ
- ๔. ติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
- ๕. อำนวยความสะดวกแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งและแก่ประชาชนทั่วไปในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งตามควร แก่กรณี

แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์และภาระหน้าที่ปฏิบัติ อำเภอแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ประจำศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้ง โดยกำหนดให้เป็นภาระหน้าที่ของแต่ละฝ่าย

การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง

๑. ให้ทำหน้าที่สำรวจบรรณของศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้ง รับ-ส่ง และหนังสือสั่งการให้ฝ่ายอื่น ๆ
 ๒. ให้ทำหน้าที่การเงินและพัสดุเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
 ๓. สำรวจและจัดทำบัญชีวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการเลือกตั้ง มุ่ง หลีกเลี่ยงการวุ่นวาย
- (๒๒ มกราคม ๒๕๑๘)
๔. พิจารณากำหนดและประกาศเกี่ยวกับหน่วยและสถานที่เลือกตั้ง รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงหน่วยเลือกตั้ง
 ๕. พิจารณาสถานที่ที่จะใช้เป็นที่เลือกตั้ง เช่น โรงเรียน ศาลาวัด ประมา ที่จะสร้างและจำนวนกุหาที่จะใช้ในแต่ละแห่ง
 ๖. สรรหาและจัดทำคำสั่งแต่งตั้งกรรมการตรวจคะแนนและเสมียนคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้ง
 ๗. ปักประกาศ พ.ท. ต่าง ๆ ตามหน่วยเลือกตั้ง
 ๘. จัดหาวัสดุอุปกรณ์และของใช้อื่น ๆ ที่จะพึงใช้ทั้งก่อนวันเลือกตั้งและในวันที่เลือกตั้ง
 ๙. จัดหาวัสดุอุปกรณ์และของใช้อื่น ๆ ที่จะพึงใช้ในการเลือกตั้ง
 ๑๐. กำหนดการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานเลือกตั้งชุดต่าง ๆ ทั้งที่จะปฏิบัติงานระหว่างเตรียมการเลือกตั้ง ปฏิบัติงานในวันเลือกตั้ง และปฏิบัติงานหลังวันเลือกตั้ง พร้อมกับกำหนดภาระหน้าที่ วัน เวลา ที่ต้องปฏิบัติให้รัดกุม

๗. การอำนวยความสะดวกในวันเลือกตั้ง

๑. ก่อนวันเลือกตั้ง ๑ วัน
 - ๑.๑ ประชุมเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องของตามแผนเพื่อซักซ้อมความเข้าใจและนัดหมายเวลาในการปฏิบัติงานใดแผนอน
 - ๑.๒ ประชุมเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่รักษาความสงบ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจ และนัดหมายเวลาในการปฏิบัติงานใดแผนอน
 - ๑.๓ ประชุมเจ้าหน้าที่เตรียมและมอบอุปกรณ์การเลือกตั้ง

๑.๔ มอบให้บัตรเลือกตั้ง บัตรเลือกตั้ง วัสดุอุปกรณ์แบบพิมพ์ต่าง ๆ ให้กับ
เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ในกรณีที่จะต้องเดินทางไปลงหน้า

๒. ในวันเลือกตั้ง

๒.๑ เจ้าหน้าที่จะต่าง ๆ ที่แต่งตั้งตามข้อ ๑ ให้เริ่มปฏิบัติงาน

๒.๒ มอบให้บัตรเลือกตั้ง บัตรเลือกตั้ง วัสดุอุปกรณ์ แบบพิมพ์ต่าง ๆ ให้กับ
เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง

๒.๓ มอบตารางขั้นตอนการดำเนินการเลือกตั้ง ให้กับเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการ
เลือกตั้ง เพื่อยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

๒.๔ มอบบัญชีรายการแบบพิมพ์ต่าง ๆ ที่จะต้องบรรจุลงในหีบบัตรเลือกตั้ง
กับแบบพิมพ์ วัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จะต้องส่งคืนอำเภอ

๒.๕ ให้เจ้าหน้าที่ประจำที่เลือกตั้งรายงานไปยังศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้งอำเภอ
โดยรายงานว่าได้ไปถึงหน่วยเลือกตั้งแล้วโดยมีขวัญ และรายงานเหตุการณ์ไม่ปกติ หรือปัญหาที่
เกิดขึ้นโดยรายงานทุกชั่วโมง และรายงานผลการนับคะแนน

๒.๖ ประกาศผลคะแนนให้ประชาชนทราบ ณ ศูนย์อำนวยความสะดวกเลือกตั้งพร้อมทั้ง
รายงานไปจังหวัด

๓. การปฏิบัติงานหลังวันเลือกตั้ง

๑. รวบรวมหีบบัตรเลือกตั้ง บัตรเลือกตั้ง วัสดุ อุปกรณ์ และแบบพิมพ์ต่าง ๆ
ที่เหลือ

๒. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบและรับผิดชอบการเก็บรักษาวัสดุ อุปกรณ์

๓. รวบรวมใบสำคัญการเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ เกี่ยวกับการเลือกตั้งส่งจังหวัด

ส่วนการปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ให้ดำเนินการไปตามแผนการเลือกตั้งครั้งนี้ ได้มีการแต่งตั้ง
คณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ขึ้นหลายชุด เพื่อช่วยปฏิบัติงานครั้งนี้ คือ

ฝ่ายทะเบียนและบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง

ฝ่ายทะเบียนและบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งมีหน้าที่ปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ
ทะเบียนและบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง (ผ.ท.๕) มีหน้าที่

- ๑. สํารวจระชากรทั้งอำเภอ
- ๒. สํารวจจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง แจกแก่เป็นรายตำบล หมู่บ้าน และเป็นรายหน่วย

เลือกตั้ง

๓. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เก็บสํารวจผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ทำหน้าที่

- ๓.๑ นำบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งแต่ละหมู่บ้านไปสํารวจตร วรสอบกับ เจ้าบ้านตามบ้าน
- ๓.๒ ตร วรสอบผู้ชื่อในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งตรงกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งในบ้านหรือไม่
- ๓.๓ ตร วรสอบบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งในทะเบียนบ้านของสำนักทะเบียนตำบลกับ

สำนักทะเบียนอำเภอให้ตรงกัน

๓.๔ คัดรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงในบัญชีรายชื่อมอบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไปเก็บสํารวจผู้มีสิทธิเลือกตั้งกับ เจ้าบ้านตามบ้าน

๓.๕ คัดรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงในทะเบียนผู้เลือกตั้ง ในกรณีจัดทำทะเบียนใหม่ หรือเพิ่มชื่อ

๔. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่พิมพ์บัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง (ผ.ท.๕) และรับคำร้องขอเพิ่มหรือถอนชื่อในบัญชีผู้เลือกตั้ง

๕. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนขอตร วรสอบทะเบียนผู้เลือกตั้ง และขอเพิ่มหรือถอนชื่อในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง มีหน้าที่ปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ กระตุ้นเตือน ชักชวน เร่งเร้า ให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งมากที่สุด โดยแบ่งออกเป็น ๒ ชั้นตอน

๑. การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง

๑.๑ ดำเนินการชี้แจงในที่ประชุมข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครู ให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของการเลือกตั้งครั้งนี้ และสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการเลือกตั้ง

๑.๒ ชักชวนให้ประชาชนไปตร วรแก้ไขเพิ่มเติมชื่อในทะเบียนบ้าน และทะเบียนผู้เลือกตั้ง ตลอดจนชี้แจงให้ประชาชนทราบว่าตนมีสิทธิเลือกตั้งอย่างไร

- ๑.๓ ประชุมชี้แจง ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครู วิทยากรวันเลือกตั้ง
หน่วยเลือกตั้ง และที่ตั้ง จำนวนผู้แทนในเขตเลือกตั้ง วิธีการลงคะแนน
- ๑.๔ ทำหนังสือถึง เจาบ้านเชิญให้ไปตรวจสอบทะเบียนบ้านและทะเบียนผู้เลือกตั้ง
- ๑.๕ ประชุมชี้แจงราษฎรรายตำบลต่าง ๆ ให้ทราบว่ามีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนใด
กี่คนในเขตเลือกตั้ง วิธีการลงคะแนน ชี้แจงสถานที่เลือกตั้งและเผยแพร่หลักการประชาธิปไตย
- ๑.๖ ประกาศให้ประชาชนทราบวันเลือกตั้ง และกำหนดระยะเวลาการเลือกตั้ง
- ๑.๗ จัดทำโปสเตอร์ปิดประกาศระดมความเห็นให้ประชาชนไปใช้สิทธิลงคะแนน
- ๑.๘ ชี้แจงประชาชนให้ทราบถึงวิธีขอเพิ่มหรือถอนชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ทั้ง

- ๑.๙ ปักป้ายโปสเตอร์ตามที่สาธารณะ ชุมชนชนต่าง ๆ ที่เห็นได้ชัดเจน
- ๑.๑๐ ขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนต่าง ๆ ที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น หนังสือพิมพ์
วารสาร สถานีวิทยุ โทรทัศน์ เพื่อเสนอข่าวเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- ๑.๑๑ จัดตั้งหน่วยประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ เดินทางออกไปปฏิบัติงานในท้องที่ต่าง ๆ

เป็นประจำ

๒. การปฏิบัติงานในวันเลือกตั้ง

ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งจัดรถโฆษณาเคลื่อนที่เดินทางออกปฏิบัติงานชักชวน
ให้ประชาชนออกจากบ้านไปใช้สิทธิตามหน่วยเลือกตั้งในท้องที่ต่าง ๆ เป็นการกระตุ้นเตือน เร่งเร้า
ประชาชนให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง

ฝ่ายรักษาความสงบเรียบร้อยในการเลือกตั้ง

ฝ่ายรักษาความสงบในการเลือกตั้ง มีหน้าที่ปฏิบัติงานรักษาความสงบเรียบร้อยใน
ระหว่างเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง และในวันเลือกตั้ง แบ่งออกเป็น ๒ ขั้นตอน

๑. การปฏิบัติงานก่อนวันเลือกตั้ง

ให้จกกำลังตำรวจไปประจำในบริเวณที่มีการอภิปรายหาเสียงของผู้สมัคร เพื่อรักษาความสงบและเฝ้าระวังความคุ้มครองแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่กำลังหาเสียงและประชาชนที่ชุมนุมทางการเมืองหาเสียง ตลอดระยะเวลาจนถึงวันเลือกตั้ง

๒. การปฏิบัติงานในวันเลือกตั้ง

กำหนดการดำเนินงานออกเป็น ๒ กรณี คือ

๒.๑ กรณีท้องที่ที่มีเหตุการณ์ปกติ ให้แบ่งชั้นตอนการดำเนินงานออกเป็นระยะ คือ การรักษาความปลอดภัยระหว่างการเดินทางไปยังที่เลือกตั้ง โดยให้เจ้าหน้าที่อารักขาไปพร้อมกับเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้ง รักษาความสงบเรียบร้อยในระหว่างเวลาการลงคะแนนเสียง รักษาความสงบในระหว่างเวลาการนับคะแนน การรักษาความปลอดภัยระหว่างเดินทางกลับ

๒.๒ กรณีท้องที่ที่มีเหตุการณ์ไม่ปกติ ได้แก่ท้องที่อยู่ในเขตความสงบของผู้ก่อการร้ายและท้องที่ที่อนุญาตให้เคลื่อนไหวของโจรผู้ร้ายรุนแรง วิธีการดำเนินงานให้เป็นไปเช่นเดียวกับกรณีท้องที่ที่มีเหตุการณ์ปกติ แต่ให้จัดตั้งหน่วยรักษาความสงบ (สาขา) เป็นพิเศษเพิ่มขึ้น โดยแยกจากหน่วยอำเภอออกไปในท้องที่ต่าง ๆ ให้สามารถรักษาความสงบเรียบร้อย และสิ่งของที่เลือกตั้งได้อย่างทั่วถึงทุก ๆ แห่ง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยรักษาความสงบ (สาขา) ให้พิจารณาจากเส้นทางคมนาคมที่ติดต่อกันโดยสะดวกระหว่างที่เลือกตั้งหลาย ๆ ที่เลือกตั้ง คือ ๑. ฐานะความจำเป็นและเหมาะสมของแต่ละท้องที่

ฝ่ายสื่อสารการเลือกตั้ง

ฝ่ายสื่อสารการเลือกตั้งมีหน้าที่การปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวกับการสื่อสารติดต่อรายงานต่าง ๆ ณ ที่เลือกตั้งกับอำเภอ อำเภอกับจังหวัด แบ่งออกเป็น

๑. การเตรียมการก่อนวันเลือกตั้ง

สำรวจอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ในการสื่อสารระหว่างที่เลือกตั้งกับศูนย์อำนาจการเลือกตั้งอำเภอ ตลอดจนสมรรถภาพในการใช้เพียงพอแก่ความต้องการของแต่ละที่เลือกตั้งหรือไม่ ตลอดจนการติดต่อประสานงานกับอุปกรณ์เครื่องใช้ในการสื่อสารจากหน่วยงานอื่น และสำรวจเครื่องมือ

เครื่องใช้ในการสื่อสารระหว่างศูนย์อำนาจการเลือกตั้งอำเภอ กับศูนย์อำนาจการเลือกตั้งจังหวัด

๒. การปฏิบัติงานในวันเลือกตั้ง

รายงานให้ทราบวาทะกรรมการเลือกตั้งเดินทางไปถึงที่เลือกตั้งว่า เรียบร้อยหรือไม่ ประการใด รายงานเมื่อเกิดเหตุการณ์หรือคาดว่าจะเกิดเหตุการณ์ไม่สงบขึ้นในที่เลือกตั้ง รายงานผล การนับคะแนน

การตรวจตราความหน่วยเลือกตั้ง

หลังจากที่โตประชุมกำเนิน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ยุ้ดำเนินการเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่ยุ้รักษา ความสงบ ให้ทราบถึงระเบียบวิธีการเลือกตั้งแล้ว ทางอำเภอได้ตรวจตราความถูกต้องของคามหน่วยเลือก ตั้งต่าง ๆ ทั้งก่อนวันเลือกตั้งและหลังวันเลือกตั้ง พร้อมทั้งออกประชาสัมพันธ์คามหมู่บ้านไปควย การ ตรวจตราคามหน่วยเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็นไปควยความเรียบร้อย ทั้งนี้เนื่องจากทางอำเภอโตประชุมชี้แจง เจ้าหน้าที่ยุ้ประจำหน่วยเลือกตั้งตลอดจนจัดเตรียมทีมบัตรและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเลือกตั้ง เพื่อมอบให้เจ้า หน้าที่ยุ้ประจำหน่วยเลือกตั้ง ตลอดจนจัดเตรียมทีมบัตรและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเลือกตั้ง เพื่อมอบให้เจ้าหน้าที่ยุ้ รับไปดำเนินการคามหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วย สำหรับในส่วนที่ไม่ถูกต้องคามระเบียบทางอำเภอได้สั่ง ให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง (๑)

การรวบรวมและรายงานผลการเลือกตั้งไปจังหวัด

การรวบรวมคะแนนผลการเลือกตั้งนั้น ทางอำเภอได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รวบรวมคะแนน โดยให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวประจำอยู่ ณ ศูนย์อำนาจการเลือกตั้ง ภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ประจำหน่วย เลือกตั้ง ได้เสร็จสิ้นการนับคะแนนก็รายงานผลการเลือกตั้งแต่ละหน่วยมายังศูนย์อำนาจการเลือกตั้งโดย ทางวิทยุสื่อสาร หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งจึงนำรายงานแสดงผลการนับคะแนน (ผ.ท. พร้อมกับอุปกรณ์ต่าง ๆ ดังอำเภอซึ่งมีเจ้าหน้าที่คอยตรวจรับอยู่แล้ว หลังจากทีทางอำเภอได้ทราบผล

(๑) อำเภอได้สั่งให้หน่วยเลือกตั้งบางหน่วยดำเนินการแก้ไขโดยจัดหาเลือกตั้งให้ห่างกัน

หน่วยเลือกตั้งต่าง ๆ ก็ดำเนินการรวบรวมคะแนนเพื่อรายงานไปจังหวัด พร้อมกับกรอกคะแนนลงใน
กระดานประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบผลการเลือกตั้ง แต่ละหน่วยในอำเภอบึงนครบุรี

โดยสรุปแล้ว การเตรียมการเลือกตั้ง มีจุดมุ่งหมายให้งานเลือกตั้ง เป็นไปด้วยความ
บริสุทธิ์ยุติธรรม และให้ประชาชนได้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งมากที่สุด ตลอดจนเป็นการกระตุ้น
ให้ประชาชนเกิดความตื่นตัว สำนึกในสิทธิและหน้าที่ของตน ดังนั้น ทางกระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนด
แผนเตรียมการเลือกตั้งให้จังหวัดและอำเภอปฏิบัติ แผนเตรียมการเลือกตั้งดังกล่าวเป็นการกำหนด
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการดำเนินงานเลือกตั้ง เริ่มตั้งแต่การสำรวจบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การประชุม
ชี้แจงราษฎรและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งให้ทราบเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และเข้าใจขั้นตอนของ
การดำเนินงาน โดยตั้งเป้าหมายให้ผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งร้อยละ ๒๐ และให้มีบัตรเลือกตั้งเสียไม่เกิน
ร้อยละ ๕ อย่างไรก็ตามการเตรียมการเลือกตั้งนี้ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามแผน ทั้งนี้เนื่องจากการจัดทำ
แผนของอาศัยระยะเวลาและกำลังคนมากพอสมควร การเลือกตั้งครั้งนี้ปรากฏว่าดำเนินไปอย่างกระชั้น
ชิด ทำให้การดำเนินการเลือกตั้งไม่สามารถปฏิบัติได้ตามแผนทุกประการ กล่าวคือ การสำรวจบัญชี
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่สามารถจัดทำได้อย่างสมบูรณ์ เพราะมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนเพียงไม่กี่คน การ
จัดพิมพ์รายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงไม่ค่อยเรียบร้อยเนื่องจากประการ
ย้ายถิ่นฐานบ่อย การประชาสัมพันธ์ไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะเจ้าหน้าที่
ประชาสัมพันธ์ซึ่งเป็นข้าราชการทางกึ่งงานประจำอยู่บนที่ว่าการอำเภออยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ในช่วงใกล้ระยะเวลาเลือกตั้ง เป็นช่วงใกล้สอบของนักเรียนและการตรวจคัดเลือกทหาร เจ้าหน้าที่
บางคนจึงไม่สามารถออกไปประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งได้ การประชาสัมพันธ์จึงกระทำโดยการนัด
ชาวบ้านมาประชุมแล้วชี้แจงให้ประชาชนทราบ เนื่องจากอำเภอบึงนครบุรีมีหมู่บ้านถึง ๑๒๘ หมู่บ้าน
การประชาสัมพันธ์จึงทำได้ไม่ทั่วถึงและเป็นเพียงการเชิญชวนให้ไปเลือกตั้งมากกว่าจะเป็นการ
อธิบายให้ประชาชนทราบถึงความสำคัญของการเลือกตั้ง นอกจากนี้เครื่องมือเครื่องใช้ในการ
ประชาสัมพันธ์ยังขาดแคลนโดยเฉพาะรถของอำเภอที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์ของอำเภอมีเพียง ๑ คัน
เท่านั้น การประชาสัมพันธ์จึงทำได้เพียงเชิญชวนให้ไปเลือกตั้งวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๒๐ เท่านั้น นอก
จากการดำเนินงานการเลือกตั้งปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งส่วนใหญ่ยังขาดความรู้เกี่ยวกับ
การดำเนินงาน เพราะเขารับการอบรมการดำเนินงานเลือกตั้งเพียงวันเดียว ในกรณีที่เกิดปัญหา

จึงไม่สามารถคัดค้านปัญหาได้ การจัดทำแผนการเลือกตั้งจึงเป็นการเขียนตัวหนังสือลงในกระดาษมาก
กว่าที่จะนำไปปฏิบัติจริง ซึ่งจะพบได้จากแผนการเลือกตั้งว่า เจาหน้าที่คนหนึ่ง ๆ ได้รับความสั่งให้
ปฏิบัติงานหลายหน้าที่ เนื่องจากมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่น้อย เจ้าหน้าที่ยอมไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่
รับมอบอย่างสมบูรณ์ และมีประสิทธิภาพได้ ดังนั้น การจัดทำแผนการเลือกตั้งจึงไม่เอื้ออำนวยต่อการ
เลือกตั้งเท่าที่ควร