

## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา



รัฐมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญอย่างหนึ่งในการจัดการศึกษา คือ การปลูกฝังคุณสมบัติ ของความเป็นพลเมืองดีในระบบประชาธิปไตยให้แก่ประชาชน ดังจะเห็นได้จากแผนการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๐๓ รัฐได้กำหนดความมุ่งหมายไว้ว่า "รัฐมีความมุ่งหมายให้พลเมืองทุกคนได้รับการศึกษาตามสัมควรณ์และฐานะของบุคคล เพื่อให้เป็นพลเมืองดี มีศีลธรรมและวัฒนธรรม มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบ มีสุขภาพสมบูรณ์ มีจิตใจเป็นประชาธิปไตย มีความรู้ความสามารถที่จะประกอบอาชีพและทำคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติ" เมื่อไหร่จึงสามารถของหลักสูตรประถมศึกษาตอนตน พุทธศักราช ๒๕๐๓ ของกระทรวงศึกษาธิการ ก็ได้เน้นที่จะส่งเสริมพัฒนาการของเด็ก เพื่อให้เป็นพลเมืองดีของชาติในระบบประชาธิปไตย กล่าวคือ ฝึกฝนอบรมให้มีคุณสมบัติเกี่ยวกับความเจริญแห่งตน เกี่ยวกับมนุษย์ล้านพันชั่วโมง และเกี่ยวกับความสามารถในการครองชีพ และเกี่ยวกับความรับผิดชอบตามหน้าที่พลเมือง โดยเฉพาะเกี่ยวกับความรับผิดชอบตามหน้าที่พลเมือง ได้ให้รายละเอียดไว้ถึง ๑๐ ข้อ ฉะนั้นว่าทั้งการจัดการศึกษาและรัฐบาลต่างก็มุ่งให้เด็กออกเป็นพลเมืองดี แต่ไม่สามารถจุดมุ่งหมายที่วางไว้มากนัก ไม่มีเหตุการณ์ที่ก่อความไม่สงบสุขในสังคม เช่น มีคดีฆ่าคร่า อนามัย อาชญากรรม การขาดการรับผิดชอบ และขาดความสนใจกับงานเนื่อง และความนุนવายทาง ๆ ทางการเมือง แสดงให้เห็นว่า ประชาชน

"กระทรวงศึกษาธิการ," แผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๓, "รายงานการศึกษากระทรวงศึกษาธิการ ๒๕๐๓" (กองวางแผนการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ), หน้า ๑.

กระทรวงศึกษาธิการ, หลักสูตรประถมศึกษาตอนตน พุทธศักราช ๒๕๐๓ (พิมพ์ครั้งที่ ๑๖, พระนคร โรงพิมพ์ครุสวา, ๒๕๐๓), หน้า ๑ - ๓.

ยังขาดคุณสมบัติของการเป็นพลเมืองกี ถ้าจะเห็นใจจากเรื่องดังไปนี้

๑. คนไทยไม่ช่วยกันรักษาสาธารณสมบัติ มักทิ้งของสกปรก และทิ้งของมีอันตรายลงไว้ในถนนทางและแม่น้ำคลอง ทำให้สกปรก นิคหลักอนามัย ทั้งไม่เป็นศรีสังของบ้านเมือง และมักเข้าใจว่า เป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องบำรุงดูแล จึงอยากให้ทุกคนรู้จักรับผิดชอบในส่วนตนออกไปถึงส่วนรวม จากบ้าน ครอบครัวเล็ก ๆ ไปจนถึงประเทศชาติ

๒. การใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีการเลือกตั้งทั่วไปที่สำคัญ ๑๖ ครั้ง มีเพียงครั้งเดียวที่มีผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งเกินกว่ารายละ ๕๐ คน คือการเลือกตั้งครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๘๐ มีผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งหมด ๕,๘๘๗,๙๓๙ คน ไปใช้สิทธิ ๕,๖๖๔,๔๖๖ คน คิดเป็นรายละ ๘๗.๓๓ ใน การเลือกตั้งทั่วไปครั้งหลังสุด เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๖ จำนวนผู้มีสิทธิออกเสียง ๑๔,๘๒๐,๙๘๐ คน แต่ผู้ไปใช้สิทธิเพียง ๕,๒๔๔,๙๓๙ คน คิดเป็นรายละ ๓๕.๐๐ ในจำนวนนี้เป็นผู้มีความรู้อ่านออกเขียนได้รายละ ๓๒ ฉบับประมาณปีที่ ๔ รอยละ ๔๔ สูงกว่า๔๕ ประมาณปีที่ ๔ รอยละ ๗๕

<sup>๓</sup> พระบรมราชินีนาถ, " พระราชดำรัสในโอกาสเสกพระราชนิเวศน์พระราชนานาเส้นทาง ที่รัฐลักษณ์แก่บุรีจักรโภทิศ ๓๑ กันยายน ๒๔๙๔ ", สยามรัฐรายวัน (๒ ตุลาคม ๒๔๙๔), หน้า ๔。

<sup>๔</sup> กองเลือกตั้ง ส่วนการทะเบียนและเลือกตั้งกรมหมาดใหญ่ กระทรวงมหาดไทย, รายงานการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร, เอกที่ ๙, หน้า ๘๕.

<sup>๕</sup> กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, รายงานวิเคราะห์ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๖, (๒๔๙๗), หน้า ๔๖, ๑๔๖ - ๑๔๗.

จากการเลือกตั้งชื่อสมารชิกสภากฎหมายในจังหวัดพระนคร เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๔๙๔ ปรากฏว่าจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งทั้งหมด ๒๗๕,๔๔ คน มีผู้ใช้สิทธิเพียง ๑๗๖,๖๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๖๗ แสดงว่าประชาชนใน ความสนใจในเรื่องนี้อยู่มาก ทั้ง ๆ ที่ประชาชนในจังหวัดพระนครมีการศึกษาดีกว่า ทุกจังหวัด อนึ่งในวันนั้นผู้วิจัยได้ไปรวมสังเกตการเลือกตั้งกับกลุ่มนิสิตอาสาสมัครในเขต รองเมืองและบางรัก พบร้าประชาชนมาลงคะแนนเสียงน้อยมาก ทั้ง ๆ ที่หน่วยเลือก ตั้งอยู่ในที่ที่เดินทางໄດ้สะดวก สาเหตุใหญ่คือประชาชนไม่มาลงคะแนนเลย และมา แล้ว แต่ไม่ใช้สิทธิ เพราะไม่คิดควรจะร้ายหรือก่อน จึงเข้าใจว่าคนคงมีสิทธิ เหมือนครั้งแรก ในการสังเกตครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ขอมูลที่ละเอียดของหน่วยที่ ๗ โรงเรียนยุทธมนตรี กับลีฟาย สถาบันฯ จึงได้มาลงคะแนนเสียงตั้งแต่เวลา ๘.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ทั้งหมด ๑๖๘ คน จากจำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนน ๗๘ คน เป็นบัตรถูก ๑๖๗ ใน บัตรเสีย ๑ ใน ผู้ลงคะแนนเสียงเป็นชาย ๘๘ คน เป็น หญิง ๗๘ คน

ในการเลือกตั้งชื่อสมารชิกสภากเทศบาลในเขต ๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๔๙๔ จำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนทั้งหมด ๑๔๙,๑๔ คน มีผู้ใช้สิทธิ ๑๖๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๗ มีบัตรเสีย ๔๓ ใน การเลือกตั้งชื่อสมารชิกสภากฎหมาย ราชบูรจังหวัดสุโขทัย เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๔๙๔ มีผู้มาใช้สิทธิร้อยละ ๔๓.๙๖ ซึ่งมากกว่าจำนวนการเลือกตั้งชื่อในจังหวัดพระนคร

จากการเลือกตั้งชื่อสมารชิกสภากฎหมายและสมารชิกสภากเทศบาลทั้ง ๓ ครั้ง แสดงว่าประชาชนขาดความสนใจในการเลือกตั้ง ขาดความรับผิดชอบ ในการต้องรับผิดชอบในสิทธิของตน และนิเแนวโน้มว่าประชาชนในทางจังหวัดสนใจในการเลือก ตั้งมากกว่าในครหหลวงกรุงเทพมหานคร จึงเป็นหน้าที่ของครูที่ต้องให้การศึกษาแก่เด็กใน

<sup>๖</sup> รายงานข่าวการเลือกตั้ง, เกษินิวส์ (๒๙ สิงหาคม ๒๔๙๔), หน้า

ในเรื่องการปักครอง ลิทชิ หน้าที่ และความรับผิดชอบก่อนบ้านเมืองให้มากยิ่งขึ้น

๓. ปัจจุบันการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรม ปล้นทรัพย์ หลอกหลวง มีมากขึ้น จากสถิติของกรมตำรวจนานาประเทศ ในปี พุทธศักราช ๒๔๙๓ มีคดีเกิดทั่วราชอาณาจักร ๗๙,๗๖๕ ราย จับได้ทั้งหมด ๒,๔๓๑ ราย เป็นคดีฆาตกรรม ๗,๖๔๘ ราย จับได้ ๗,๔๔๖ ราย คดีปล้นทรัพย์ ๗,๗๗๔ ราย จับได้ ๗,๖๗๓ ราย คดีชิงทรัพย์ ๔๙๖ ราย จับได้ ๗๖๘ ราย คดีวางแผนเพลิง ๗๐๔ ราย จับได้ ๗๖ ราย

จากสถิติที่แสดงมานี้ แสดงว่าคนไทยทำความผิดในคดีต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ทำให้เสียหัวใจและทรัพย์สิน ความผิดที่เกิดขึ้นนี้อาจเกิดจากประชาชนไม่เคารพกฎหมาย ไม่มีความยั่งยืน ขาดความระมัดระวัง ขาดคุณธรรมหรืออาจเกิดจากศีลธรรมเสื่อมโทรม ความเจริญทางจิตใจไม่มีความสัมพันธ์กับความเจริญทางวัสดุ บุคคลที่ขาดการศึกษาขาดการอบรมจิตใจ เมื่อเกิดความรู้สึกอยากໄก์ เพื่อเป็นเครื่องบำรุงความสุข ก็อาจแสวงหาโดยทางทุจริต หรือประกอบอาชญากรรมขึ้นโดยง่าย จากผลการวิจัยความผิดฐานขาดความ เมื่อพุทธศักราช ๒๔๙๒ ปรากฏว่ามีการทำความผิดฐานประทุษรายศีวิตและร่างกาย มีระดับการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก

<sup>๓</sup> กรมตำรวจนานาประเทศ ศึกษาเรื่อง " ผลกระทบต่อสังคมของอาชญากรรม ประเมินเพิ่มลด จำแนกตามเขตพื้นที่ และประเภทความผิด " (๒๔๙๒-๒๔๙๓), (อัคสำเนา) .

<sup>๔</sup> กองวิจัยและวางแผน กรมตำรวจนานาประเทศ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสหภาพแรงงาน (เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่องการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม สำนักงานสถิติแห่งชาติ, สำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๔๙๒), หน้า ๓๖.

ส่วนใหญ่สำเร็จและประณีตที่๘ แม้แต่ในระดับผู้บริหารประจำเทศาชั้นเป็นที่ยอมรับ  
ว่าเป็นผู้มีคุณภาพสูงก็ยังขาดความรับผิดชอบในหน้าที่ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมาก  
กิจกรรมรายที่จะเกิดต่อประจำ กังประการศของคณะปฏิวัติฉบับที่๖ แต่คงว่า

...นั้นแต่ประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธ  
ศักราช ๒๔๙ และได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประกอบไว้ตามบัญค  
คลบทางจำพวกอาทัยศิพิทักษ์ รัฐธรรมนูญ มุ่งเน้นทำลายให้อิทธิพล ทั้งภายใน  
และภายนอกส่วนนิติบัญญัติ กองกุนธารบวิหารราชการของรัฐบาล ให้กำ  
เนินไปด้วยความยากลำบาก และลากذاไม่ทันต่อเหตุการณ์ ทุกรัฐทำการเพื่อ  
ดึงหัวใจประชาชนส่วนตน แทนที่หุ่นฝา呀จะร่วมสามัคคีกัน เพื่อแก้ไขปัญหา  
ทาง ๆ เพื่อป้องกันภัยตราภัย...<sup>๑๐</sup>

เท่าที่กล่าวมาข้างต้นเห็นได้ว่า การผลักดันความคิดรวบยอดของการ  
เป็นพลเมืองดียังไม่ได้ผลเป็นที่พอใจ และสถาบันที่สำคัญที่จะช่วยให้เกิดคือโรงเรียน คง  
อาจยกการเรียนคนในโรงเรียน เพราะเด็กไทยทุกคนคงเข้าโรงเรียนตามพระราชบัญ  
ญติประ楫มศึกษาทุกโรงเรียน มีครุภัณฑ์ครบถ้วนสัมภรณ์และมีเวลาอบรมสั่งสอน ปลูกฝัง  
ความคิดรวบยอดทาง ๆ เป็นเวลาอย่างน้อย ๕ ปี<sup>๑๑</sup> นอกจากนี้โรงเรียนยังเป็น  
สถาบันที่ให้ความรู้ ความภาคภูมิใจ ความสำเร็จ ความพอใจในการเป็นพลเมือง  
ของประเทศไทย เพราะโรงเรียนเป็นแหล่งที่ทำการสอนเป็นระยะยาว พอดีจะให้

<sup>๑๐</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า ๓๓.

<sup>๑๑</sup> ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๒๕ ตอนที่  
๑๗๔ ฉบับพิเศษ, (๑๔ พฤษภาคม ๒๔๙๔), หน้า ๑๓.

<sup>๑๒</sup> สาย ภาณุรัตน์, "ประชาธิปไตยภาคปฏิบัติในโรงเรียน," ประชาศึกษา  
นิตย์ ๑๗ ฉบับที่ ๔ (มีนาคม ๒๔๐๔), หน้า ๔๖๓.

นักเรียนมีส่วนร่วมในกิจกรรมทาง ๆ จะทำให้นักเรียนรู้จักการแลกเปลี่ยนความร่วมมือและยอมรับซึ่งกันและกัน กิจกรรมจะช่วยให้นักเรียนได้พัฒนาและฝึกงานทาง ๆ ที่เหมาะสมกับเขามากที่สุด ซึ่งตอบไปจะนำไปสู่การดำรงชีวิตในสังคมและประเทศชาติ <sup>๑๖</sup> ดังนั้นในการสอนเรื่องความเป็นพลเมืองคือ ควรรับสอนดังแต่เด็ก เพื่อเตรียมตัวเด็กให้มีชีวิตร่างกายการเมือง (Political life) ในสังคมโดยถูกต้อง ซึ่งจะสอนได้ในวิชาสังคมศึกษา จากการวิจัยแนะนำว่า ความเข้าใจในคุณค่าและทัศนคติในเรื่องการเรียนรู้ทางการเมือง (Political socialization) ควรปลูกฝังดังแต่เด็กอายุที่เหมาะสม และมีความพร้อมที่จะรับเรื่องระบบการเมือง (Political System) อุปนัยระหว่าง ๓-

๓ ปี <sup>๑๗</sup>

ดังที่กล่าวมาแล้ว จะเห็นว่าโรงเรียนเป็นสถาบันที่สำคัญและมีบทบาทมากในการให้การศึกษา และวิชาสังคมศึกษาเป็นวิชาหลักในการสอนเรื่องการเป็นพลเมืองคือ เป็นวิชาที่ให้ความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ ทัศนคติ ที่สามารถปฏิบัติ ทนให้เหมาะสมแก่สังคมที่ตนเป็นสมาชิกอยู่ ดังนั้นวิชลสอน กิจกรรม ควรจัดให้เหมาะสมกับเด็กชนประดุษคนที่จะออกไปเป็นพลเมืองในอนาคต เพราะเด็กส่วนใหญ่เรียนแคชั่นประดุษมีที่ ๔ แล้วออกไปเป็นพลเมืองถึง ๓๐ % มีเพียง ๓๐ % เท่านั้นที่มีโอกาสได้เรียนทดสอบในชั้นประดุษปลาย <sup>๑๘</sup> ในการประชุมสัมมนาทาง ๆ เกี่ยว

๑๕

"Citizenship," Compton's Pictured Encyclopedia  
(Chicago : F.E Compton & Company, 1960), p.354.

๑๙

John Jarolimek, Social Studies in the Elementary School, (New York : The Macmillian Company, 1967), p.362.

๑๖

เกรียง เอี่ยมสกุล, "ขอคิดเห็นเกี่ยวกับหลักสูตรวิชาสังคมศึกษาในระดับประดุษศึกษา," รายงานการสัมมนาศึกษานิเทศก์และครุสังคมศึกษาในระดับประดุษศึกษา (กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ : โรงพิมพ์ครุสภาก, ๒๔๙๐), หน้า ๒๐๓.

กับสัมฤทธิผลทางการเรียนวิชาสังคมศึกษา พนวนจากข้อบกพร่องเกี่ยวกับเนื้อหา และหลักสูตรแล้ว วิธีสอนก็เป็นข้อบกพร่องอย่างหนึ่งที่สำคัญมาก ดร.นาฎาณ อัล หัคเตอร์<sup>๙๕</sup> กล่าวว่า คนมักจะคิดวิธีการสอนให้เด็กอ่านออกเสียงໄก์ และจำได้มากกว่าที่จะนุ่งให้เด็กนำไปใช้เกี่ยวกับชีวิตจริง ๆ วิธีที่จะช่วยให้เด็กเรียนรู้มีหลาย วิธี วิธีที่ไม่ดูถูกแต่มีนิยมใช้มากที่สุดคือบังคับเด็กให้เรียน บางทีครูก็ใช้วิธี บาง ทีก็ทำเป็นว่าเก็บรู้คำตอบแล้ว ไม่ให้โอกาสเด็กไก่ถามอะไรเลย เด็กเรียน เพราะว่า กลัวครูจะไม่พอใจ ไม่ใช่ เพราะอยากรู้อยากรู้เท่านั้น เด็กจึงจำได้ในนาน วิธีการ เรียนที่ถูกต้องและควรส่งเสริม คือการเรียนที่เกิดจากความสนใจ ครูชี้งทองทำการ เรียนใน้านใจ ซึ่งไม่ใช่ว่าครูเป็นผู้รู้คำตอบทุกชนิด และไม่ได้มายความว่าทอง ใช้เทคนิคพิเศษ เทคนิคนั้นยังสำคัญเป็นรองความรู้สึกของทั่วครู ครูทองสนใจหั้ง วิชาที่ตนสอนและศิษย์ของตน หันมาคิดที่ถูกต้อง นับว่าสำคัญยิ่ง ถ้าหันมาคิดในถูกเลีย อย่างเทคนิคอะไรก็ไม่มีผล เทคนิคหรือวิธีสอนคือสิ่งที่คนอื่นให้ทำและໄไปประโยชน์มา แล้ว เป็นผลของประสบการณ์และไก่ผ่านการทดลองมาแล้วว่า กด เทคนิคหรือวิธี สอนทุกอย่างเป็นเพียงคำแนะนำเท่านั้น แนะนำจะทำอย่างไร ในใช้ทองทำอย่าง ไร จะมีประโยชน์ก็ต่อเมื่อครูให้กิจกรรมแล้วจะใช้อย่างไร ซึ่งอาจหมายถึงการเปลี่ยน แปลงอย่างเหมาะสมสมกับสถานการณ์ ไม่มีเทคนิคใดที่คือเลิศ เป็นเพียงหนทางที่จะนำ ไปสู่เป้าหมายเท่านั้น ในการฝึกอบรมนักเรียนให้เลื่อมใสและปฏิบัติตามหลักและวิธี การของประชาธิปไตยนั้น ประลิทวี โซติพันธ์<sup>๙๖</sup> กล่าวว่า ระหว่างที่เด็กอยู่ใน

<sup>๙๕</sup> นาฎาณ อัลหัคเตอร์, "บทบาทของครูสอนสังคมศึกษา", รายงานการ สัมมนาศึกษานิเทศก์และครูสังคมศึกษาระดับประถมศึกษา (กรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ : โรงพิมพ์ครุสภาก, ๒๔๑๐) หน้า ๑๕๕ - ๑๖๕.

<sup>๙๖</sup> ประลิทวี โซติพันธ์, "การสอนเรื่องประชาธิปไตย", คู่มือนิเทศการศึกษาวิชาสังคมศึกษา (หนวยศึกษานิเทศก์กรมสามัญศึกษา : โรงพิมพ์ครุสภาก, ๒๔๑๓), หน้า ๑๑๖ - ๑๑๓.

โรงเรียน ครูต้องสอนให้เกิดรักสิทธิของคนในขอบเขตของกฎหมายบังคับ ให้เกิดรัก หน้าที่ของตนและรับผิดชอบก่อนหน้าที่ ให้รักช่วยเหลือกัน สามารถทำงานร่วมกันเป็น หมู่คณะได้ ให้มีสัมมาคาระวะตอกกัน และที่สำคัญที่สุดคือให้เกิดรักกันตัวในปัญหาของ สังคม และกระทำการอย่างโดยย่างหนึ่งเพื่อช่วยแก้ปัญหานั้นให้ดีขึ้น การสอนประชาธิปไตยไม่ใช่ให้เกิดห้องจำหัดเกณฑ์แต่เพียงเดียว ต้องให้เกิดมีความช้ำบซึ้งและปฏิบัติคนให้อย่างอัตโนมัติ พฤติกรรมของครูมีส่วนช่วยในการปลูกฝังการเป็นประชาธิปไตย ครูต้องฝึกฝนตนเอง และมีพฤติกรรมที่เกิดเห็นแล้วเลื่อมใสเอาเป็นแบบอย่าง นั้นก็ คือ ครูมีความยุติธรรมให้ความอบอุ่นรักเกื้อเท่า ๆ กัน ให้เกิดมีสิทธิในความเป็นคน เท่าเทียมกัน สงเสริมให้เกิดเป็นคนซางทึก ซางตาม ซางสังเกตและคิดอย่างมีเหตุผล กระตุนให้เกิดแสดงออกช่วยเหลือเกื้อกูลรวมแรงรวมใจกันทำงาน เปิดโอกาส ให้เกิดเป็นผู้นำผู้ตามที่ดี และพยายามให้เกิดมีส่วนร่วมในกิจกรรมทาง ๆ

เดินการสอนสังคมศึกษาเน้นในเนื้อหามาก และยึดครูเป็นศูนย์ ( Teacher - center ) ครูเป็นผู้ให้เนื้อหาแต่ผู้เดียว นักเรียนเป็นผู้รับทราบ วิธีสอนใช้ วิธีบรรยาย ให้อ่านห้องจำความคำรา ซึ่งเป็นวิธีที่ส่งเสริมให้นักเรียนได้รับความรู้ ความเข้าใจ จำเนื้อหาได้แม่นยำ เท่านั้น ในปัจจุบันยอมรับแล้วว่า การสอนใน นักเรียนมีความรู้ความเข้าใจอย่างเดียวไม่พอ ควรสอนให้นักเรียนได้รับความคิด ร่วมยอด ( Concept ) คือเป็นแกนความคิดที่มุ่งให้นักเรียนได้รับเป็นนามธรรม ที่ครุ่นคิดปููกฝังในจิตใจของเด็ก เพื่อจะใช้เป็นแนวปฎิบัติการสอนองค์ให้เกิดได้รับ ความคิดร่วมยอดที่ถูกต้อง เพื่อให้เกิดทัศนคติที่ดี ซึ่งจะช่วยให้สัมผัศึกษารูปที่พึงประสงค์และถูกต้อง

การสอนความคิดร่วมยอดนี้ แผนกจิตวิทยา คณะครุศาสตร์ ได้เขียน



<sup>๑๗</sup> สุนัน ออมริวัฒน์ "คําปรารายยิวิชา Improving the Teaching Social Studies in Elementary School , ภาคตอน ปีการศึกษา ๒๕๙๘.

<sup>๑๘</sup> แผนกจิตวิทยา คณะครุศาสตร์, "การเรียนความคิดร่วมยอด" เอกสาร ประกอบการสอนวิชาจิตวิทยาการศึกษาเบื้องต้น ( จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๙๘ )

ไว้ว่า สามารถแบ่งออกเป็นขั้น ๆ ได้ ๔ ขั้น ดังนี้

ขั้นที่ ๑ กล่าวถึงผลลัพธ์ค่าทางจากนักเรียนหลังจากที่ได้เรียนความคิดรวบยอดอันใดก็หนึ่งแล้ว

ขั้นที่ ๒ ลักษณะของลักษณะ ( attributes ) ที่ไม่สำคัญลง และทำให้ลักษณะที่สำคัญเด่นขึ้น การลักษณะของอาจทำได้ ๒ วิธี คือ มองจุดสนใจไปยังลักษณะที่สำคัญและไม่สนใจกับลักษณะที่ไม่สำคัญ หรือจัดลักษณะให้เป็นหมวดหมู่โดยกลุ่มเข้า

ขั้นที่ ๓ ใช้สื่อทางภาษาในการสอนความคิดรวบยอด การเรียนให้รู้สึกทางภาษา ทำให้นักเรียนเรียนความคิดรวบยอดได้ง่ายขึ้น

ขั้นที่ ๔ จัดให้มีตัวอย่างทางบวก และทางลบของความคิดรวบยอด

ขั้นที่ ๕ ให้ตัวอย่างทาง ๆ ที่ต้องเนื่องกัน คือให้หั้งตัวอย่างทางบวก

และทางลบ

ขั้นที่ ๖ ยกตัวอย่างทางบวกใหม่ ๆ ที่นักเรียนยังไม่เคยเห็นของความคิดรวบยอด และให้นักเรียนระบุ ( identify ) ตัวอย่างนั้น ๆ ขั้นตอนนี้ จึงการสรุปรวมยอด ( generalization )

ขั้นที่ ๗ ตรวจดูว่าการเรียนความคิดรวบยอดของนักเรียนถูกต้องหรือไม่ ในขั้นนี้ผู้สอนควรให้ตัวอย่างใหม่ ๆ ทั้งทางบวกและทางลบแก่ผู้เรียน และให้ผู้เรียนเลือกแนวทางตัวอย่างทางบวก

ขั้นที่ ๘ ให้ผู้เรียนให้คำนิยามของความคิดรวบยอด การเรียนความคิดรวบยอดของเด็กเล็ก ๆ เมื่อยังไม่รู้จักใช้ภาษา เด็กเรียนแยกความแตกต่าง ( discriminate ) และหาลักษณะคล้ายคลึง ( generalize ) ก่อน

ที่จะสามารถให้คำนิยามของความคิดรวบยอดได้ จากการทดลองที่ได้ศึกษากันไปพบว่าเด็กบางคนมีความคิดรวบยอดได้ถูกแต่ไม่สามารถให้คำนิยามได้

ขั้นที่ ๙ จัดให้นักเรียนได้มีการตอบสนองและการเสริมกำลัง ( reinforcement ) จะทำให้ผู้เรียนได้ทราบค่าตอบของคนถูกต้อง จะได้ทำการตอบสนองคอมไป

วิวัสดุนี่หลายวิธี แต่ละวิธีมีจุดเด่นหรือประสัยที่แตกต่างกันไปตามอย่างที่นี่อย่างไรเป็นพิเศษ เช่น มุงให้เกิดความรู้ความเข้าใจก่อให้เกิดการเรียนแบบบรรยาย หรือให้คนฟัง ถ้ามุงให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม ให้คนความยังเดียวในพอต้องให้นักเรียนฝึกทำจริงๆ <sup>๑๕</sup> ปัจจุบันไม่มีผู้คิดค้นวิธีสอนใหม่ ๆ ขึ้นหลาย ๆ วิธี ซึ่งครูสามารถนำมาระบุให้เหมาะสมสมแต่ละกรณีได้

๑. วิธีสอนแบบบรรยาย (Lecture Method) เป็นวิธีที่ถ่ายทอดความรู้ให้แก่ผู้เรียนด้วยการพูดการอธิบาย มุงให้ผู้เรียนเกิดความรู้ ความเข้าใจ เป็นวิธีที่นักเรียนไม่มีส่วนร่วมในการเรียน จึงเหมาะสมกับผู้ใหญ่มากกว่าเด็ก

๒. การสอนโดยใช้คำราม (Textbook Method) เป็นการส่งเสริมให้นักเรียนได้รู้จักคนความหลากหลายเพิ่มเติม จากแหล่งวิทยาการต่าง ๆ

๓. วิธีสอนแบบอภิปราย (Discussion Method) เป็นการสอนที่เปิดโอกาสให้ผู้เรียนมีส่วนร่วมในการเรียน นำความรู้ความคิดมาแลกเปลี่ยนกัน เปิดโอกาสให้หัวถ堇 แสดงความคิดเห็นได้อย่างเสรีทั้งที่ลักษณะและเป็นหมวด เป็นการฝึกให้นักเรียนรู้จักยอมรับความคิดเห็นของบุคคลอื่น เป็นคนมีเหตุผล ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญในสังคมประชาธิปไตย

๔. วิธีสอนแบบแก้ปัญหา (Problem Solving Method) เป็นวิธีสอนที่นำปัญหามาเร้าให้เด็กคิด เพื่อฝึกให้เกิดคิดอย่างมีเหตุผล รู้จักคนความร่วมพิสูจน์ความรู้ วิธีนี้กำลังนิยมมากในการสอนสังคมศึกษา เพราะในสังคมต้องมีปัญหาอยู่เสมอ เป็นการเตรียมตัวเก็กให้ออกไปอยู่ในสังคมให้อย่างมีความสุข

๕. วิธีสอนให้รู้จักคิดคนความรู้ (Inquiry Method) เป็นวิธี

<sup>๑๕</sup> สุนทร สุนันท์ชัย, "การสอนสังคมศึกษา," คู่มือนักเรียนภาษาไทยวิชาสังคมศึกษา (หน่วยภาษาไทย กรมสามัญศึกษา : โรงพิมพ์ครุสภาก, ๑๔๗), หน้า ๒๘

ที่ส่งเสริมให้เกิดรู้จักคุณค่าความรู้ เองเพิ่มเติมจากแหล่งวิทยาการทาง ๆ เช่นการอ่านหนังสือในห้องสมุด การสัมภาษณ์ การศึกษาสถานที่ การศึกษาจากชีวะและเหตุการณ์ประจำวัน เป็นต้น

๖ วิธีสอนเพื่อฝึกความรับผิดชอบ โดยมอบหมายงานให้นักเรียนทำ ทั้งเป็นรายบุคคลและเป็นหมู่ เช่น การรักษาความสะอาดห้องเรียน การเคารพเมืองชาติ การช่วยเหลือกิจกรรมของโรงเรียนเป็นต้น การฝึกความรับผิดชอบเป็นสำคัญ เพราะเป็นการเตรียมตัวเด็กให้ออกไปเป็นประชาชนที่มีความรับผิดชอบ ตอบสนองเมือง ดังนั้นในการจัดประสบการณ์แก่เด็ก ต้องจดอย่างมีความหมาย ให้เกิดไน์โอกาส กระทำอย่างปลดปล่อย มั่นใจในตัวเอง จนเกิด self concept ที่จะนำไปปฏิบัติได้

๗. การสอนแบบหน่วย เป็นวิธีการที่สัมบูรณ์กว่าวิธีสอนแบบอื่น โดยจัดเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกันบรรจุเป็นหน่วย เช่น หน่วยบ้าน หน่วยชนบท หน่วยเมือง เป็นต้น เด็กมีส่วนร่วมในการเรียนมาก และໄใช้วิธีการที่ดีแบบทั้งหมด เช่น ใช้วิธีการแกะปัญหา ให้นักเรียนเรียนจากการกระทำ ให้คนค่าว ภูมิปัญญา ไก่มีโอกาสปฏิบัติงานเป็นหมู่ ฝึกการอยู่ร่วมกันแบบประชาธิปไตย บางครั้งใช้วิธีการบรรยาย จึงเป็นการถ่ายทอดการเรียนรู้มากกว่าวิธีอื่น เพราะเด็กไน์มีส่วนร่วมในกระบวนการเรียน และเห็นความสัมพันธ์ของเนื้อหาวิชา กับชีวิตจริง ดังแต่ละหน่วย

การสอนในเรื่องความเป็นพลเมืองคือ ให้เรียนรู้จากคำราوغางเดียวไม่พอ ต้องมีการกระทำ ( action ) ด้วย ควรให้เด็กทุกคนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรม สืบภาคภูมิในห้องเรียน ฝึกความรับผิดชอบ และโรงเรียนต้องไม่ตัดขาดจากชุมชน การสอนวิธีหนึ่งอาจจัดตั้งห้องทดลอง ( citizenship laboratory ) เพื่อฝึกให้เด็กไปปฏิบัติจริง นอกจากนี้ แต่ละโรงเรียนควรมีโปรแกรมการสอนเรื่องการ

เป็นผลเมื่อถัดไป ครูทุกคนคงให้ความร่วมมือกันวางแผน ครูควรจะรู้ว่า จะต้องสอนอะไร เมื่อไร ในชั้นใด และจะต้องสอนซึ่งอีกในชั้นใด โรงเรียนคงจัดโปรแกรมนี้ให้สอดคล้องกับวัสดุประสงค์ของโรงเรียน สิงแวดล้อมของชุมชน กิจกรรมสำคัญของการฝึกการเป็นพลเมืองด้วย

จากที่กล่าวมาแล้ว จะเห็นความสำคัญของวิธีสอนนวัฒนาทบมากในการเรียนรู้ของเด็ก แต่ยังไม่ได้มีการวิเคราะห์วิธีสอนอย่างแท้จริงว่า การสอนทั้งนี้ จะก่อให้เกิดผลลัพธ์เรียนตามวัสดุประสงค์ของวิชาสังคมศึกษาเพียงไร ในโรงเรียนของไทย ดังนั้นผู้วิจัยจึงมุ่งทำการศึกษาวิเคราะห์วิธีสอนวิธีทาง ๆ ที่มุ่งสร้างเสริมความคิดรวบยอดของการเป็นพลเมืองด้วย ดังกล่าวแล้ว

๙๒

Troy Holliday, "Better Training Means Better Citizens," The Social Studies, 59 (April, 1968), p.p. 169 - 71.

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาความคิดรวบยอดเกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคือ ที่นักเรียนได้รับ จากโรงเรียน ในระดับประถมศึกษาตอนตน
๒. เพื่อวิเคราะห์วิธีสอนสังคมศึกษาที่ครูใช้ในการปลูกฝังความคิดรวบยอดของ การเป็นพลเมืองคือในชั้นประถมศึกษาตอนตน
๓. เพื่อนำผลที่ได้มาเสนอแนะวิธีการปลูกฝังการเป็นพลเมืองคือในการสอนสังคม ศึกษาในชั้นประถมศึกษาตอนตน

### สมมุติฐานของการวิจัย

๑. วิธีสอนของครูย่อมมีผลต่อการปลูกฝังความคิดรวบยอด เกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคือแก่นักเรียน
๒. ครูที่ใช้วิธีสอนสังคมศึกษาแบบที่มุ่งเน้นความคิดรวบยอด จะสามารถปลูกฝังความคิดรวบยอดเกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคือมากกว่าครูที่ใช้วิธีสอนแบบเน้นเนื้หาวิชา หรือแบบไปๆ มาๆ หนึ่ง

### ขอบเขตของการวิจัย

๑. การวิจัยครุรุ่นศึกษาเฉพาะเรื่องวิธีสอนสังคมศึกษาที่ใช้ในการปลูกฝังความคิดรวบยอดของ การเป็นพลเมืองคือ ที่นักเรียนควรได้รับตามหลักสูตรประถมศึกษาตอนตน ของนักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดครสวรรค์ โดยใช้แบบทดสอบที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง ทดสอบนักเรียนและใช้แบบสัมภาษณ์ถามครูในเรื่องวิธีสอน
๒. ตัวอย่างประชากร คือครูสังคมศึกษาจำนวน ๖๐ คน และนักเรียนที่เรียนจากครูที่เป็นตัวอย่างประชากร จำนวน ๘๐๐ คน ตัวอย่างประชากรที่ใช้ในการทดสอบ คือนักเรียนโรงเรียนเทศบาลวัดสุทธินัน ๑๙ คน และนักเรียนโรงเรียนเทศบาลวัดดวงแข ๓๐ คน

๓. เกณฑ์การเป็นพลเมืองคือ ใช้ตามเกณฑ์ของ วัลลภ พุ่มพวง วิทยานิพนธ์ครุศาสตร์ มหาบัณฑิต พ.ศ. ๒๕๙๕ ซึ่งໄกfreoing คือไปนี้

๓.๑ ค่านิยมและค่าสอนในหน้าสนใจ

๓.๒ การอยู่ร่วมกันในชุมชน ชนบทรวมเนื่องประเพณีและวัฒนธรรมไทย

๓.๓ ความรับผิดชอบในหน้าที่พลเมืองคือ

๓.๔ ความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย

๓.๕ ความรู้เกี่ยวกับการปกครองประเทศโดยทั่วไป

๔. การวิจัยครั้งนี้ไม่คำนึงถึงสาเหตุอื่น นอกจากวิธีสอนของครูเท่านั้นที่ผลของการปักธงความคิดความยอกของการเป็นพลเมืองคือแก่นักเรียน

#### ข้อคอกลงเบื้องต้น

๑. ผู้วิจัยถือว่านักเรียนที่เป็นตัวอย่างประชากรทุกคน ได้รับความคิดความยอกของการเป็นพลเมืองคือตามเกณฑ์หลักสูตรขั้นปฐมศึกษาตอนตนเหมือนกัน

๒. ผู้วิจัยถือว่าแบบล้มภาษณ์ผู้วิจัยสร้างขึ้นเอง สามารถใช้เป็นเครื่องมือวัดวิธีสอนของครูได้ ตามวัตถุประสงค์ใจจริง และได้รับค่าตอบอย่างจริงใจ

๓. แบบทดสอบที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเองเป็นแบบทดสอบที่วัดความคิดความยอกของการเป็นพลเมืองคือ ของนักเรียนขั้นปฐมปีที่ ๘ ใจจริง

#### ความไม่สมบูรณ์ของการวิจัย

๑. วิธีวิจัย ใช้สัมภาษณ์สองคนในการสัมภาษณ์ครูที่เป็นตัวอย่างประชากร จึงทำให้ไม่สามารถควบคุมสภาพการณ์ของการสัมภาษณ์ให้เหมือนกันทุกรังสีได้

๒. การศึกษาเรื่องนี้ ในสามารถควบคุมได้ว่า ครูที่ตอบแบบสัมภาษณ์จะตอบตามความเป็นจริงทุกขอ

๓. คะแนนของนักเรียนที่ได้รับจากการทดสอบ ถือว่าเป็นคะแนนวิชาลังคอมศึกษา เกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคือเท่านั้น

## ประโภชน์ที่ได้รับจากการวิจัยนี้

๑. ทำให้ทราบวิธีสอนของครูที่ใช้ในการปลูกฝังความคิดรวมยอดของการเป็นพลเมืองคือ ว่าควรใช้วิธีใดบ้าง จึงจะทำให้นักเรียนได้รับความคิดรวมยอดของการเป็นพลเมืองก็ถูกต้อง

๒. ทำให้ทราบถึงความคิดรวมยอดของการเป็นพลเมืองคือของนักเรียนในกลุ่มตัวอย่าง แต่ละโรงเรียนว่าแตกต่างกันหรือไม่

๓. เพื่อใช้เป็นแนวทางให้ครูปรับปรุงการเรียน การสอนสังคมศึกษาให้เหมาะสมกับสภาพของผู้เรียน ในอันที่จะปลูกฝังความคิดรวมยอดของการเป็นพลเมืองคือ

๔. ขยายให้บุญริหาร นักการศึกษา ครู อาจารย์ มีแนวทางในการปรับปรุงวิธีสอน หลักสูตร แบบเรียน วิชาสังคมศึกษาในเรื่องความเป็นพลเมืองคือให้ถูกต้อง

คำจำกัดความ

006316

วิธีสอน หมายถึงวิธีการที่ครูใช้ในการสอนรวมถึงการจัดกิจกรรม อุปกรณ์ การวัดผล เพื่อให้นักเรียนเกิดความรู้ ความเข้าใจ นำความรู้ที่ได้ไปใช้ได้อย่างถูกต้อง

ความคิดรวมยอด ( Concept ) หมายถึงแก่นของความคิดที่สอนมุ่งหมายให้นักเรียนได้รับเป็นนามธรรม ที่ครูมุ่งปลูกฝังในจิตใจของเด็กให้ได้รับความคิดรวมยอดที่ถูกต้อง เพื่อทำให้เกิดทักษะคิด และ นำไปสู่พุทธิกรรมที่พึงประสงค์และถูกต้อง

นักเรียน หมายถึงนักเรียนที่กำลังเรียนอยู่ในชั้นประถมปีที่ ๔ ปีการศึกษา ๒๕๙๔ ที่ได้เรียนวิชาสังคมศึกษา ครบตามหลักสูตรประถมศึกษาตอนต้น ของกระทรวงศึกษาธิการ พุทธศักราช ๒๕๐๓ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

การเป็นพลเมืองคือ หมายถึงการมีความรู้ ความเข้าใจ มีความคิดเห็นถูกต้อง และควรนำไปปฏิบัติในชีวิตจริง ในเรื่องค่านิยมและค่าสอนในศาสนา การอยู่รวมกันในชุมชน ชุมชน ชุมชนธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมไทย ความรับผิดชอบในหน้าที่พลเมืองคือ ความ

เข้าใจในระบบประชาธิปไตยและความรู้เกี่ยวกับการปกครองประเทศไทยทั่วไป

ครู หมายถึงครูที่สอนวิชาสังคมศึกษาแก่นักเรียนชั้นประถมปีที่ ๔ ที่เป็นกลุ่มตัวอย่างประชาชน ตลอดปีการศึกษา ๒๕๙๔

ความรู้เกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคู่ หมายถึงคะแนนที่ได้รับจากการทดสอบวิชาสังคมศึกษาเกี่ยวกับการ เป็นพลเมืองคู่