

REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT IN LAO PDR AND THAILAND:
CASE STUDIES OF SAVANNAKHET AND MUKDAHARN PROVINCES
DURING 1990-2006

Mr. Tingthong PHETSAVONG

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in Southeast Asian Studies

(Interdisciplinary Program)

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 2007

Copyright of Chulalongkorn University

การพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาคของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและประเทศไทย:

กรณีศึกษาแขวงสะหวันนะเขตและจังหวัดมุกดาหาร ช่วงปี 2533 - 2549

นาย ดิ่งทอง เพชรสะวง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา (สหสาขาวิชา)

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2550


ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

500624

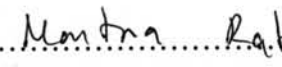
Thesis Title REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT IN LAO PDR
AND THAILAND: CASE STUDIES OF SAVANNAKHET
AND MUKDAHAN PROVINCES DURING 1990-2006
By Mr. Tingthong Phetsavong
Field of Study Southeast Asian Studies
Thesis Advisor Associate Professor Withaya Sucharithanarugse, Ph.D.


Accepted by the Graduate School, Chulalongkorn University in Partial
Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree


Vice President


..... Acting Dean of the Graduate School
(Assistant Professor M.R. Kalaya Tingsabadh, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE


..... Chairperson
(Assistant Professor Montira Rato, Ph.D.)


..... Thesis Advisor
(Associate Professor Withaya Sucharithanarugse, Ph.D.)


..... External Member
(Somchai Phatharathananunth, Ph.D.)

ดิ่งทอง เพชรสะวง: การพัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาคของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและประเทศไทย: กรณีศึกษาแขวงสะหวันนะเขตและจังหวัดมุกดาหาร ช่วงปี 2533 - 2549 (REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT IN LAO PDR AND THAILAND: CASE STUDIES OF SAVANNAKHET AND MUKDAHARN PROVINCES DURING 1990-2006) อ.ที่ปรึกษา รศ. ดร. วิทยา สุจริตธนารักษ์, 170 หน้า

ความยากจนจำนวนมากที่เกิดขึ้นในระยะไม่กี่ปีมานี้ในประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนลาว มีต้นเหตุมาจากกระบวนการปฏิรูปเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว สะหวันนะเขตและมุกดาหารต่างเป็นส่วนหนึ่งของอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง (GMS) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของอาเซียน จังหวัดทั้งสองต่างมุ่งใช้ทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรมนุษย์อย่างเต็มกำลัง เพื่อให้สังคมของตนมั่งคั่งและทันสมัย การศึกษานี้ชี้ให้เห็นว่าคนท้องถิ่นสามารถได้รับประโยชน์จากการลงทุนโดยตรงของต่างประเทศ รวมทั้งจากการลงทุนภายใน แต่ผลประโยชน์โดยตรงมักไปตกอยู่ในพื้นที่ที่อยู่ในบริเวณเส้นทางคมนาคมหลักๆ ทั้งผลได้ก็ไม่กระจายออกไป จำนวนคนยากคนจนก็ยังสูงอยู่ที่ร้อยละ 16.41 ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดในมุกดาหาร และร้อยละ 15 ในสะหวันนะเขต ประชาชนของสองจังหวัดยังคงมีความคิดเชิงบวกในเรื่องสภาพสวัสดิการในระยะสองทศวรรษที่ผ่านมา สิ่งที่ดีขึ้นมากที่สุดเป็นเรื่องการศึกษา ความมั่งคั่งส่วนบุคคล รายได้ การสาธารณสุข อาหาร และการขนส่ง บางกลุ่มมีแนวคิดที่เป็นลบ อาทิเช่นว่าคนเหล่านี้เห็นว่า ปัญหาสังคมต่างๆ ยังคงมีอยู่และจะเลวร้ายลง จำนวนของผู้คนที่เห็นว่าระดับความเป็นอยู่ของพวกตนดีขึ้นนั้น มีจำนวนมากกว่าที่เห็นในทางตรงกันข้าม การศึกษานี้พบว่า จังหวัดทั้งสองน่าจะได้อาณานิคมนโยบายเสริมมาใช้แก้ปัญหาการจำแนกรายได้ที่เป็นลบอันเกิดจากอิทธิพลของระบบเศรษฐกิจแบบตลาด อาทิเช่น กลไกการป้องกันทางสังคม การเพิ่มความชำนาญ การฝึกฝนอบรม การสร้างโอกาสในการได้งานทำที่เอื้อแก่คนยากคนจน

สาขาวิชา เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา

ปีการศึกษา: 2550

ลายมือชื่อผู้จัดทำ.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

4989511020: MAJOR SOUTHEAST ASIAN STUDIES

KEY WORDS: FOREIGN DIRECT INVESTMENT/ DOMESTIC INVESTMENT/
POVERTY REDUCTION / SAVANNAKHET/ MUKDAHARN

TINGTHONG PHETSAVONG: REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT
IN LAO PDR AND THAILAND: CASE STUDIES OF SAVANNAKHET AND
MUKDAHARN PROVINCES DURING 1990-2006. THESIS ADVISOR:
ASSOC. PROF. WITHAYA SUCHARITHANARUGSE, PhD., 170 pp.

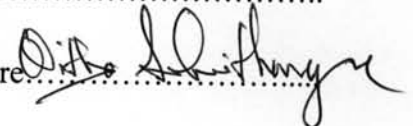
Many of the recent poverty have their origin in the rapid economic reform process. Savannakhet and Mukdaharn forms an integral part of Greater Mekong sub-region, also parts of members of ASEAN. Both provinces seek the full utilization of their natural and human resources in order to bring prosperity and modernity to their societies. The study showed local people are able to get benefit from FDI and domestic investment activities. The direct benefits, however, appear to be mainly along the major communication arteries and the profits largely remain unshared, while number of people living in poverty are still high, 16.41% of households in Mukdaharn and 15% in Sanvannakhet. People in both regions have a positive perception of how their welfare has changed over the past two decades. The most significant improvements are in education, personal security, income, public health, food and transportation. Some people do have negative perceptions. For instance, they think that social problems still remain and become worse. The number of people that see improvements in their living standards is higher than the number of people who think the opposite. The Research finding suggested that both provinces should implement complementary policies to counter negative distributional impacts of regional economic development, such as social protection mechanism and skills, training programs, generate new employment opportunities that do not bypass the poor.

Field of Studies: Southeast Asian Studies

Student's signature.....

Academic Year: 2007

Advisor's signature.....

ACKNOWLEDGEMENTS

I would like to thank and express my deep gratitude to Dr. Withaya Sucharithanarugse, my academic advisor, for encouraging and guiding me through the process of completing this thesis. I have to thank to Dr. Somchai Phatharathanunth and Dr. Montira Rato for their valuable comments on my proposal. My sincere thanks also go to the Rockefeller Foundation for its scholarship for my study in Thailand. Furthermore I would like to thank the Director of Southeast Asian Studies Program, Dr. Sunait Chutintaranond, and several other lecturers whose courses helped build up my knowledge of the Southeast Asian region. I am also thankful to the staffs in the Southeast Asian Studies Centers, Chulalongkorn University, for their administrative assistance.

I am also indebted to all the informants who sacrificed their valuable time for my interview. Without their collaboration, it would have been impossible to get data for this thesis. Last, I am especially thankful to my parents, sisters, brothers and my beloved nephew who always provide me with support and love. They are the great source of inspiration which helps me feel confident and strong.

CONTENTS

	Page
Abstract (In Thai).....	iv
Abstract (In English).....	v
Acknowledgements.....	vi
Contents.....	vii
List of Tables	xii
Abbreviations.....	xiii
CHAPTER I INTRODUCTION.....	1
1.1 Rationale.....	1
1.2 Literature Review.....	4
1.3 Objective.....	11
1.4 Hypothesis.....	11
1.5 Methodology.....	11
1.6 Significance and usefulness of research.....	12
CHAPTER II INTRODUCTION OF SAVANNAKHET AND MUKDAHARN	
PROVINCES	13
2.1 Savannakhet Province.....	13
2.1.1 Location	13
2.1.2 Population	14

	Page
2.1.3 Agriculture area.....	18
2.1.4 Forest area.....	19
2.1.5 Water resources.....	20
2.1.6 Mineral ores resources.....	20
2.1.7 Rice promotion cultivated area.....	21
2.1.8 Industrial plantation tree.....	21
2.2 Mukdaharn Province.....	22
2.2.1 Location	22
2.2.2 Population	23
2.2.3 Historical relationships between Mukdaharn and Savannakhet....	23
2.2.4 Agriculture area and employment	25
2.2.5 Industry	27
2.3 Conclusion.....	28
CHAPTER III OUTLINE OF ECONOMIC DEVELOPMENT.....	30
3.1 Economic development in Lao PDR.....	30
3.1.1 Economic Development in Savannakhet.....	36
3.1.1.1 Objective of establishment Special Economic Zone.....	45
3.1.1.2 Development strategy of Savannakhet.....	45
3.2 Economic development in Thailand.....	46
3.2.1 Review of national development form the First Plan to	

	Page
Seventh Plan (1961-1996).....	46
3.2.2 Economic Development in Mukdaharn.....	53
3.2.2.1 Development strategy of Mukdaharn.....	55
3.3 Conclusion.....	56

CHAPTER IV ECONOMIC DEVELOPMENT AND POVERTY

REDUCTION.....	59
4.1 Introduction.....	59
4.2 The importance of rapid and sustained economic growth.....	61
4.3 Rapid economic growth and social progress.....	62
4.4 Economic development and social policies	64
4.5 Social stratification, hunger eradication, and poverty alleviation.....	69
4.6 Consolidation of Mukdaharn and Savannakhet social foundations.....	70
4.7 Poverty and social issues.....	71
4.8 Comparison of economic development in Mukdaharn and Savannakhet ...	73
4.8.1 Comparing the development potential.....	76
4.9 Economic development: creating or ameliorating poverty?	77
4.10 The relationship between economic growth and poverty reduction.....	78
4.11 Impact for regional economic development	80
4.12 Modernity and the culture of national crisis.....	84
4.13 Shifting from agriculture to modern industry.....	88

	Page
4.14 Alternative approaches to economic restructuring.....	88
4.14.1 The rural approach.....	89
4.14.2 The importance of initiative and innovation in the rural Economy.....	91
4.15 Decentralization.....	92
4.16 Central –local relations.....	94
4.17 Disparities and balance.....	95
4.18 Failure of development and its national setting	96
4.19 What Poverty is?	98
4.19.1 Cause of poverty.....	101
4.20 Envisioning ‘old’ poverty and ‘new’ poverty.....	102
4.20.1 Old poverty: depicting dearth and creating the space for Intervention.....	102
4.20.2 New poverty: creating the poor through development.....	104
4.21 Poverty Assessment in Savannakhet and Mukdaharn.....	106
4.22 Social change and poverty.....	109
4.23 National poverty eradication program.....	110
4.24 Alleviation of rural and urban poverty through the process of popular participation.....	115
4.25 National policy framework for poverty reduction and growth.....	116
4.26 Conclusion.....	116

	Page
CHAPTER V THE ROLE OF FOREIGN DIRECT INVESTMENT.....	121
5.1 Introduction.....	121
5.2 The History of foreign direct investment at the national level.....	123
5.3 Foreign direct investment in Savannakhet	128
5.4 Differing foreign direct investment experiences.....	134
5.5 Policy implication and the extend of foreign direct investment	137
5.6 Impact of foreign direct investment.....	143
5.7 Investment program and impact on poverty	145
5.8 Conclusion.....	146
 CHAPTER VI CONCLUSION	 148
6.1 Summary of finding	148
6.2 The Role of FDI and domestic investment	152
6.3 Poverty reduction	153
6.4 Recommendations.....	155
 REFERECES.....	 160
 APPENDIX.....	 167
 BIOGRAPHY.....	 175

List of Table

	Page
Table 2.1 Population in Savannakhet province, 2003.....	17
Table 2.2 Comparing Mukdaharn and Savannakhet provinces.....	24
Table 2.3 Agriculture areas separated by districts, Mukdaharn (2005)	26
Table 2.4 Investment in industry sector in Mukdaharn, separated by categories.....	27
Table 3.1 Number of industry and workforce in Savannakhet province, 2005.....	43
Table 4.1 Public investment in Savannakhet, 2001- 2005.....	73
Table 4.2 The proportion of industry in Mukdaharn.....	76
Table 4.3 Poverty data in Mukdaharn province	100
Table 5.1 Figures of foreign direct investment at Savannakhet (Year 1992 – 2007).....	131
Table 5.2 Foreign direct investment by sector since 1992-2007.....	132
Table 5.3 FDI stock per person in ASEAN compared (Year 2000).....	134
Table 5.4 Inward FDI stock as percentage of GDP ASEAN compared (Year 1990-1999).....	135

Abbreviations

ADB	Asian Development Bank
AFTA	ASEAN Free Trade Area
AIA	ASEAN Investment Area
ASEAN	Association of Southeast Asian National
AISP	ASEAN Integrated System of Preferences
BOT	Build-Operate-Transfer
EWEC	East-West Economic Corridor
FDI	Foreign Direct Investment and Terms
GDP	Gross Domestic Product
GMS	Greater Mekong Sub-region (including Laos, Burma, Cambodia, Thailand, Vietnam and China)
GPP	Gross Province Product
GVA	Gross Value added
GNI	Gross National Income
ICT	Information and Communication Technology
Lao PDR	Lao Peoples' Democratic Republic
LXML	Lan Xang Mineral Limited
LDC	Least Development Country
MDG	Millennium Development Goal
NEM	New Economic Mechanism

NGO	Non-Government Organization
NPEP	National Poverty Eradication Program
SOE	State-Owned Enterprise
TDRI	Thailand Development Research Institute
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNDP	United Nation Development Program
WTO	World Trade Organization