



บทที่ 8

การเลือกผู้เข้าประมูลที่เหมาะสม โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

1. การเปิดประมูลโครงการ

ในโครงการกรณีศึกษา นี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกับบริษัทที่ปรึกษา ทำการออกแบบข้อมูลเฉพาะ และแบ่งการประมูลออกเป็น 2 ส่วน คือ

- การประมูลส่วนหลัก ได้แก่ งานโครงสร้าง และอุปกรณ์หลักต่าง ๆ
- การประมูลส่วนระบบควบคุม ได้แก่ ระบบควบคุม และอุปกรณ์เครื่องมือวัด

สำหรับในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะกล่าวถึงเฉพาะการประมูลในส่วนระบบควบคุมเท่านั้น การประมูลระบบควบคุมของโครงการกรณีศึกษา เป็นในลักษณะการเชิญบริษัทเข้าร่วมประมูล กล่าวคือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกับบริษัทที่ปรึกษา ทำการออกแบบข้อมูลเฉพาะ คือ Request for Quotation เป็นข้อมูลเฉพาะสำหรับระบบควบคุมในโครงการกรณีศึกษา จากนั้นได้ส่งเป็นจดหมายเชิญชวนให้บริษัทเข้าร่วมทำการประมูล โดยในโครงการนี้ ทาง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ทำการเชิญบริษัทเข้าร่วมประมูลทั้งสิ้น 7 บริษัท โดยบริษัททั้ง 7 นี้ เป็นบริษัทที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เคยร่วมงานในโครงการอื่น และมีประวัติการทำงานที่ดี

แต่จากการเชิญเข้าร่วมประมูลนี้ มีบริษัทสนใจเข้าร่วม และส่งเอกสารประกอบการประมูลกลับมาทั้งสิ้น 5 บริษัท

2. ขั้นตอนการประเมิน

จากเอกสารประกอบการประมูลของผู้เข้าประมูล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะทำการประเมินเปรียบเทียบกับข้อมูลเฉพาะ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอนในการประเมินราคาอย่างละเอียด จะมีการประเมินทั้งในเชิงเทคนิค และเชิงพาณิชย์ โดยผลจากการประเมินทั้ง 2 รูปแบบ จะถูกปรับให้อยู่ในรูปตัวเงินทางบัญชี เมื่อมีการคิดหรือเบี่ยงเบนไปจากข้อมูลเฉพาะ

1) การประเมินในเชิงเทคนิค

ในขั้นตอนนี้ ข้อมูลทางเทคนิคจะถูกตรวจสอบอย่างละเอียด โดยฝ่ายวิศวกรรม โดยใช้ข้อมูลเฉพาะเป็นพื้นฐาน เพื่อหาสิ่งที่ผิดไปจากข้อมูลเฉพาะ หรือสิ่งที่มีข้อมูลไม่ชัดเจนจากนั้นก็ประเมินเป็นตัวเลขจากบัญชี เพื่อนำไปรวมในราคาของผู้เข้าประมูลเสนอมา โดยมูลค่าที่ประเมินนี้จะเป็นมูลค่าที่ทางผู้ประเมินลงความเห็นว่าเป็นมูลค่าที่ต้องเพิ่มขึ้นเพื่อปรับปรุงเพิ่มเติมให้ได้คุณภาพหรือถูกต้องตามความต้องการในข้อมูลเฉพาะ

2) การประเมินในเชิงพาณิชย์

ในขั้นตอนนี้ ข้อมูลทางเชิงพาณิชย์ ได้แก่ แหล่งเงินทุน ระยะเวลาก่อสร้าง การรับประกัน เป็นต้น จะถูกตรวจสอบอย่างละเอียด โดยฝ่ายการเงิน และฝ่ายจัดหา เพื่อหาสิ่งที่ผิดไปจากข้อมูลเฉพาะ หรือสิ่งที่มีข้อมูลไม่ชัดเจน จากนั้นก็มีการประเมินเป็นตัวเลขทางบัญชี โดยมูลค่าที่ประเมินนี้จะเป็นมูลค่าที่ทางผู้ประเมินลงความเห็นว่าเป็นมูลค่าที่ต้องเพิ่มขึ้น เพื่อปรับปรุงเพิ่มเติมให้ได้คุณภาพหรือถูกต้องตามความต้องการในข้อมูลเฉพาะ

จากการประเมินในเชิงเทคนิค และ การประเมินในเชิงพาณิชย์ จะมีการคิดราคาเปรียบเทียบขึ้นเพื่อใช้เป็นตัวประเมินเปรียบเทียบของระบบที่ผู้เข้าประมูลรายต่าง ๆ ได้เสนอมา โดย

$$\text{สูตรราคาเปรียบเทียบ} = A + B + C$$

A คือ ราคาที่ผู้เข้าประมูล เสนอมาในใบเสนอราคา ประกอบด้วย ราคาวัสดุและอุปกรณ์เป็นราคาที่ทำ (Free on board, FOB) ค่าออกแบบ งานบริการ ค่าประกัน

B คือ ราคาปรับแต่ง จากการประเมินในเชิงเทคนิค

C คือ ราคาปรับแต่ง จากการประเมินในเชิงพาณิชย์

ในการพิจารณาเลือกผู้เข้าประมูลทางคณะกรรมการจะเรียกผู้เข้าประกวดราคารายที่มีราคาต่ำที่สุด (จากการเปรียบเทียบราคา) เข้ามาเจรจา เพื่อต่อรอง ทั้งในด้านราคา และด้านเทคนิค เพื่อให้เป็นไปตามข้อมูลเฉพาะมากที่สุด หรือมีการเพิ่มเติม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งถ้าผลการเจรจายเป็นที่น่าพอใจของคณะกรรมการ คณะกรรมการก็จะเลือกผู้เข้าประกวดราคารายนั้น แต่ถ้าผลการเจรจาไม่เป็นที่น่าพอใจของคณะกรรมการก็อาจจะเรียกผู้เข้าประกวดราคารายถัดไป มาเจรจาอีก

8. สรุปผลการประเมิน

จากการประเมิน ข้อมูลประกอบการประมูลโครงการกรณีศึกษาจากผู้เสนอเข้ามา 5 บริษัท สรุปผลได้ดังนี้

- ผู้เข้าประมูลรายที่ 5 ถูกตัดสิทธิ์ออกจากการประมูลในครั้งนี้ เนื่องจากขอยกเว้นในเรื่องการรับประกันประสิทธิภาพของซอฟต์แวร์ และการขนส่ง
- ผู้เข้าประมูลรายที่ 1 - 4 มีข้อยกเว้นในบางเรื่อง ซึ่งมีทั้งเรื่องที่ยอมรับได้ เรื่องที่ดีกว่าในข้อมูลเฉพาะกำหนด และเรื่องที่ต้องมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อเป็นไปตามข้อมูลเฉพาะ ซึ่งจะต้องมีการประชุมในเรื่องเหล่านี้กับบริษัทที่ได้รับเลือกในช่วงการประชุมเจรจาต่อรอง (Negotiation) ต่อไป

ผลจากการประเมินในเชิงเทคนิค และเชิงพาณิชย์ สามารถสรุปเป็นราคาเปรียบเทียบได้ดังตารางที่ 3.1

และสรุปลำดับตามราคาเปรียบเทียบจากต่ำสุด ไปถึงราคาสูงสุดได้ คือ

- ลำดับที่ 1 ผู้เข้าประมูลรายที่ 2
- ลำดับที่ 2 ผู้เข้าประมูลรายที่ 3
- ลำดับที่ 3 ผู้เข้าประมูลรายที่ 1
- ลำดับที่ 4 ผู้เข้าประมูลรายที่ 4

ตารางที่ 3.1 ตารางสรุปผลการประเมินเลือกผู้เข้าประมูลระบบควบคุมโครงการกรณีศึกษา โดย
วิธีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

	ผู้เข้าประมูล รายที่ 1	ผู้เข้าประมูล รายที่ 2	ผู้เข้าประมูล รายที่ 3	ผู้เข้าประมูล รายที่ 4	ผู้เข้าประมูล รายที่ 5
ราคาในใบเสนอ ราคา	\$2,365,200	\$1,771,200	\$2,089,200	\$3,744,000	\$3,200,570
มูลค่าเบี่ยงเบน เชิงเทคนิค	\$100,000	\$300,000	\$300,000	\$50,000	ไม่มีการประเมิน
มูลค่าเบี่ยงเบน เชิงพาณิชย์	\$20,000	\$20,000	\$20,000	-	ไม่มีการประเมิน
ราคาเปรียบเทียบ	\$2,485,200	\$2,091,200	\$2,409,200	\$3,794,000	
แตกต่างจากราคา ต่ำสุด	\$394,000	ราคาต่ำสุด	\$318,000	\$1,702,800	
ลำดับ	3	1	2	4	ไม่มีการประเมิน