

ประเด็นหลักเพื่อการวางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชน

กรอบการศึกษา

1. แนวความคิด

จากการศึกษาจากบทที่ 2-4 ทำให้เกิดความเข้าใจถึงสภาพโครงสร้างองค์ประกอบ และความสัมพันธ์ต่าง ๆ ของชุมชนทั้งในด้านกายภาพ ประชากร เศรษฐกิจ สังคม บริการโครงสร้างพื้นฐาน การบริหาร การปกครอง และแนวโน้มในการเติบโตของชุมชน

การสรุปประเด็นหลักต่าง ๆ ที่ได้จากการศึกษาที่ผ่านมา กล่าวได้ว่า เป็นสิ่งที่มีความสำคัญและจำเป็นต้องกระทำ เพื่อให้มีความเด่นชัดและสามารถนำไปวิเคราะห์กำหนดองค์ประกอบหลักของการวางแผนพัฒนา ซึ่งจะได้ดำเนินการศึกษาและ เสนอแนะขึ้นต่อไป

โดยทั่วไปประเด็นหลักเพื่อการวางแผนพัฒนา หรือกำหนดแผนพัฒนา จะประกอบไปด้วยประเด็นปัญหา ความต้องการ นโยบาย และศักยภาพในการพัฒนา

2. เนื้อหาของการศึกษา

การศึกษาในบทนี้แบ่งออกได้เป็น 4 ส่วน ได้แก่ การวิเคราะห์ประเด็นปัญหา ความต้องการ นโยบาย และศักยภาพในการพัฒนาพื้นที่ชุมชน ซึ่งทั้ง 4 ส่วนนี้จะมีความสัมพันธ์ และมีผลกระทบ เชื่อมโยงซึ่งกันและกัน

ปัญหา

จากแนวความคิดการวิเคราะห์ในเชิงบรรยาย เมื่อนำมาใช้วิเคราะห์ที่เกิดขึ้นในชุมชนที่ศึกษา สามารถสรุปเป็นหลักการสำคัญเพื่อเป็นพื้นฐานในการศึกษาได้ คือ ปัญหาที่เกิดขึ้นมีสาเหตุจากทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกชุมชน องค์ประกอบของปัญหาครอบคลุมในทุกสาขาที่สำคัญ เช่น กายภาพ คมนาคม บริการพื้นฐาน ฯลฯ จะมีความสัมพันธ์ เชื่อมโยงกันทั้งในด้านสาเหตุและผลกระทบ

จากหลักการดังกล่าว ประกอบกับสภาพของข้อมูลที่ได้จากการศึกษาที่ผ่านมา สามารถนำมากำหนดแนวทางในการวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชนได้ดังนี้

ก. จัดกลุ่มประเด็นปัญหา แล้วทำการวิเคราะห์สภาพลักษณะของปัญหาโครงสร้างความสัมพันธ์ เชื่อมโยง ตลอดจนขนาดความร้ายแรงและผลกระทบของปัญหา

ข. จัดลำดับความสำคัญของปัญหา โดยวิเคราะห์จากความสัมพันธ์และขนาดความร้ายแรงของปัญหา

ผลจากการศึกษานี้ จะนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแนวทางการแก้ปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชุมชนเมืองกระบี่ต่อไปในบทที่ 6

1. สภาพปัญหา

ในการศึกษาสภาพปัญหาได้ครอบคลุมการจัดกลุ่มปัญหา ลักษณะปัญหา บริเวณที่มีปัญหา ตลอดจนสาเหตุ ดังสรุปในตารางที่ 5.1

การจัดกลุ่มปัญหา ได้พิจารณาให้สอดคล้องกับการกำหนดสาขาในการพัฒนาขององค์กรระดับท้องถิ่น โดยจำแนกเป็น 5 สาขา ได้แก่ สาขาสภาพแวดล้อมกายภาพ สาขาคมนาคม-ขนส่ง สาขาการบริการสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ สาขาเศรษฐกิจ-สังคม และสาขาการบริหาร-การพัฒนา

2. โครงสร้างปัญหา

จากการศึกษาวิเคราะห์โดยใช้หลักการในเชิงระบบ สามารถสรุปโครงสร้างและความสัมพันธ์ของสาขาปัญหาหลักที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่ชุมชนที่ศึกษาได้ตามแผนภูมิที่ 5.1 จะเห็นว่า ปัญหาภายในกลุ่มสาขาต่าง ๆ จะมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน แต่จะมีขนาดหรือน้ำหนักที่แตกต่างกัน ซึ่งการวิเคราะห์ถึงขนาดและทิศทางของผลกระทบต่าง ๆ ระหว่างกลุ่มสาขาปัญหา จะบ่งชี้ว่า กลุ่มสาขาปัญหาใดเป็นสาขานำ ซึ่งมีอิทธิพลสูง ดังนั้นในการพัฒนาและแก้ปัญหา จึงจำเป็นต้องพิจารณาให้ความสำคัญและเน้นการดำเนินการแก่กลุ่มปัญหานั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการตัดวงจรของปัญหาหลัก ซึ่งจะมีผลกระทบที่สูงแก่การแก้ปัญหาด้วย

โครงสร้างและความสัมพันธ์ดังกล่าวสรุปได้ว่า การที่ปัจจัยและสภาพแวดล้อมจากทั้งภายนอกและภายในพื้นที่ชุมชนศึกษา ได้ส่งผลให้เกิดการเพิ่มขึ้นของประชากรในพื้นที่ซึ่งทำให้เกิดความต้องการการใช้ที่ดินพร้อม ๆ กับการขยายตัวของพื้นที่ชุมชนเพิ่มขึ้น ในการดำรงชีวิตของประชาชนในชุมชนเมือง จำเป็นต้องอาศัยระบบการคมนาคม-ขนส่ง บริการพื้นฐานต่าง ๆ เพื่อ

การประกอบกิจกรรมทาง เศรษฐกิจ-สังคม ซึ่งการอยู่อาศัยภายในระบบ เมืองดังกล่าวมาแล้ว ได้ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางกายภาพของเมือง ดังนั้น เพื่อให้ระบบต่าง ๆ ของชุมชนสามารถเจริญเติบโตและขยายตัวต่อไปจนถึงขอบเขตที่เหมาะสมอย่างมีระเบียบ และมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องได้รับการวางแผนควบคุม ดูแล และส่งเสริมให้มีการดำเนินงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐบาล ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ภายใต้การจัดการของหน่วยงานราชการหลักของท้องถิ่น

จากระบบความสัมพันธ์ดังกล่าวนี้ ผู้ศึกษาได้นำไปใช้ เป็นพื้นฐานในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ในเชิงผลกระทบซึ่งกันและกันของแต่ละปัญหาในการศึกษาส่วนต่อไป

3. ความสัมพันธ์และขนาดของปัญหา

เพื่อให้การบ่งชี้ถึงปัญหาที่มีความสำคัญมีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ความสัมพันธ์ และขนาดของปัญหาทั้ง 32 ปัญหา ซึ่งสรุปได้ดังนี้

3.1. ความสัมพันธ์ของปัญหา ความสัมพันธ์ของปัญหาในการศึกษานี้หมายถึง ความสัมพันธ์ เชื่อมโยงในแง่ของผลกระทบในการแก้ไขของแต่ละปัญหาที่มีต่อกัน ในการวิเคราะห์ขนาดความสัมพันธ์ ได้ใช้ค่าคะแนนเป็น 4 ระดับ ตั้งแต่ 0-3 ซึ่งค่าคะแนน 0 หมายถึง ไม่มี ความสัมพันธ์กันแต่อย่างใด ค่าคะแนน 1, 2 และ 3 หมายถึง ความสัมพันธ์ต่ำ ปานกลาง สูง ตามลำดับ

ผลรวมของค่าคะแนนความสัมพันธ์ของแต่ละปัญหา ที่มีต่อปัญหาอื่นทั้ง 32 ปัญหา จะแสดงถึงขนาดความสัมพันธ์ที่มีอยู่ ปัญหาใดที่มีค่าคะแนนรวมสูง ย่อมหมายความว่าปัญหานั้นจะมีความสัมพันธ์ เชื่อมโยงในการแก้ไขปัญหาได้เป็นอย่างมาก หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ถ้าแก้ไขปัญหานั้นแล้ว ก็จะมีส่วนช่วยในการแก้ปัญหาคืออื่น ๆ ได้เป็นอย่างมาก ในทางกลับกัน ถ้ามีค่าคะแนนรวมต่ำ ย่อมหมายถึงปัญหานั้นจะไม่ค่อยมีส่วนช่วยในการแก้ไขปัญหาคืออื่น ๆ นั้ก ผลของการวิเคราะห์แสดงในตารางที่ 5.2

3.2 ขนาดของปัญหา ขนาดของปัญหาในการศึกษานี้ หมายถึง ขนาดของผลกระทบที่เกิดขึ้นในเชิงปริมาณ เช่น ต่อจำนวนประชากร ต่อจำนวนหลังคาเรือน หรือต่อพื้นที่เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนในแต่ละเรื่องที่มีอยู่โดยรวม เพื่อสะดวกในการวิเคราะห์ จึงได้ใช้ค่าคะแนน 1-5 แทนสัดส่วนของขนาดปัญหาทั้ง 32 ปัญหาดังกล่าว โดยค่าคะแนนที่ต่ำ ซึ่งได้แก่ 1

หมายความว่า ปัญหาดังกล่าวมีผลกระทบน้อยมาก และค่าคะแนนที่สูงขึ้นมาจนกระทั่งถึง 5 ก็หมายความว่าปัญหาดังกล่าวมีผลกระทบมากขึ้นตามลำดับ

อย่างไร้ปัญหาต่าง ๆ ที่มีปัญหาบางประเภท ไม่สามารถทราบถึงขนาดผลกระทบในเชิงปริมาณได้ชัดเจน ตัวอย่างเช่น ปัญหาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของอาคารบ้านเรือน ฯลฯ ก็จะใช้หลักการวิเคราะห์เหตุผลในด้านอื่นมาพิจารณากำหนดขนาดของปัญหาดังกล่าว ผลการวิเคราะห์ได้แสดงในตารางที่ 5.3

4. ความสำคัญของปัญหา

จากการศึกษาถึงความสัมพันธ์ และขนาดของปัญหา ผู้ศึกษาได้นำมาวิเคราะห์ร่วมกัน เพื่อกำหนดลำดับความสำคัญของปัญหา ซึ่งจะนำไปใช้ เป็นประเด็นสำคัญส่วนหนึ่งในการกำหนดแนวทางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชนแห่งนี้ในบทที่ 6

ในการวิเคราะห์ได้นำค่าคะแนนที่ได้จากการวิเคราะห์ ความสัมพันธ์ของปัญหาทั้ง 32 ปัญหา มาปรับฐานใหม่ให้อยู่ระหว่าง 1-5 แล้วนำมาคูณกับค่าคะแนนของปัญหา ซึ่งมีค่าคะแนนอยู่ในระหว่าง 1-5 เช่นกัน ค่าคะแนนที่เป็นผลจากการคูณดังกล่าวได้แสดงตามตารางที่ 5.4 หลังจากนั้น ได้ทำการจัดเรียงลำดับความสำคัญของปัญหาแต่ละปัญหา ภายในกลุ่มสาขาปัญหาขึ้นมาใหม่ ดังได้แสดงในตารางที่ 5.5



ตารางที่ 5.1 ปัญหาในเขตพื้นที่ชุมชนศึกษา

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
สภาพแวดล้อมกายภาพ				
- การขยายตัวของพื้นที่ชุมชน เมือง	1. การกระจายตัวไม่เป็นกลุ่มก้อนของพื้นที่ชุมชน โดยแผ่ขยายไปตามแนวถนนสายหลัก และลึกเข้าไปในพื้นที่ตอนในตามถนน-ซอยต่าง ๆ	- ตามแนวถนนสายหลัก สายรอง เกือบทุกสาย ยกเว้นถนนมหาราชที่ก่อสร้างใหม่	- ไม่สามารถจัดระเบียบ ความคุมกิจกรรมการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพได้ เนื่องจากแผนและมาตรการทางผังเมืองยังไม่ีผลบังคับใช้	- เกิดปัญหาด้านต่าง ๆ เช่นขาดแคลนการบริการสาธารณสุขไปกสาธารณสุขการ จราจรและสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม
- การใช้ที่ดินไม่มีประสิทธิภาพ	2. สัมสมประปนกันไม่เป็นระเบียบ โดยเฉพาะที่อยู่อาศัย อุตสาหกรรม อุตสาหกรรมบริการ และ เกษตรกรรม	- ในพื้นที่ชุมชนโดยทั่วไป โดยเฉพาะตามแนวถนนเพชรเกษมและถนนอุตรกิจ	- พื้นที่ชุมชนขยายตัวอย่างรวดเร็ว การจัดระเบียบ และควบคุมกิจกรรม ยังไม่มีประสิทธิภาพ	- เกิดปัญหาด้านความคม-ขนส่ง การสัญจร สภาพแวดล้อม มลภาวะ และอุบัติเหตุ แต่การวางแผน ระบบสาธารณสุขไปกและสาธารณสุขการ
- การรุกกล้าที่สาธารณะ	3. พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์ กระจายอยู่ทั่วไป	- ทั่วไปโดยเฉพาะบริเวณตอนกลางของพื้นที่ ก.1, ก.2, ก.3 และ ก.4 ส่วนพื้นที่ที่เหลือส่วนใหญ่เป็นพื้นที่เกษตร	- การพัฒนาพื้นที่ และการให้บริการพื้นฐานยังไม่เป็นกลุ่มก้อน ประกอบกับการซื้อขาย-แก๊งกำไรที่ดิน	- การขยายตัวของชุมชนมีการกระจายตัวมากขึ้น การให้บริการพื้นฐานไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ
	4. มีการรุกกล้า ถนน-ทางเดินเท้าโดยกิจกรรมต่าง ๆ - การค้า หาบเร่ แผงลอย - การบริการ การขนส่ง รถแม่-โดยสารและมอเตอร์ไซด์รับจ้าง	- ตามแนวถนนและทางเดินเท้าโดยทั่วไปโดยเฉพาะย่านตลาดเทศบาลและชุมชนหนาแน่น	- ขาดความร่วมมือจากประชาชน การควบคุมดูแลไม่มีประสิทธิภาพ สำหรับในด้านที่จอดรถบริการขนส่ง เนื่องจากขาดแคลนพื้นที่จอดรถและขาดการจัดระเบียบ	- เกิดการจราจรติดขัด อุบัติเหตุจากการจราจร สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล	
- สภาพแวดล้อมทั่วไปเสื่อมโทรม	5. มีการรุกรานแม่น้ำกระเปาะ โดยการปลูกสร้างอาคารบ้านเรือนจำนวน 21 หลังคาเรือน	- ริมน้ำกระเปาะ ในเขตทางหลวงฯ	- เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบขาดการติดตามในการรื้อถอนอาคารตามริมฝั่งแม่น้ำกระเปาะ	- ตามแนวชายฝั่งของแม่น้ำกระเปาะ ยังไม่มีเขื่อนกันดินพัง ทำให้กระแสน้ำไหล เขาะตลิ่งพัง	
	6. มีน้ำท่วม-น้ำขัง ในบางพื้นที่	- พื้นที่ส่วนใหญ่ริมแม่น้ำ - บริเวณ ก.4, ข., ค.1, ค.2 และ ค.3	- ในฤดูน้ำหลาก พื้นที่อยู่นอกระบบการระบายน้ำ - ระดับพื้นที่ต่ำ ขาดการระบายน้ำ - ระดับพื้นที่ต่ำสำหรับบางพื้นที่	- ขาดการดูแลรักษาของเจ้าของที่ดิน ทำให้อาคารสูงและกลายเป็นที่ทิ้งขยะของผู้อาศัยใกล้เคียง	- สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม ขาดความมีระเบียบเรียบร้อย
	7. พื้นที่วางไม่ได้ทำประโยชน์	- การกระจุกกระจายอยู่ทั่วไป	- ขาดการดูแลรักษาของเจ้าของที่ดิน ทำให้อาคารสูงและกลายเป็นที่ทิ้งขยะของผู้อาศัยใกล้เคียง	- ขาดแคลนงบประมาณในการขุดลอก บำรุงรักษา	- ประสิทธิภาพในการระบายน้ำลดลง
	8. น้ำเสียและวัชพืชตามคูคลองระบายน้ำ	- ตามคูคลองโดยทั่วไปในชุมชน	- ขาดแคลนงบประมาณในการขุดลอก บำรุงรักษา	- ระบบระบายน้ำชุมชนแบบรวม	- กระทบต่อสภาพอนามัยประชาชน
	9. ป่าชายเลนถูกทำลาย Town Scape	- ในพื้นที่ เขต ข.	- ขาดการดูแลจากเจ้าหน้าที่	- ขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและซ่อมบำรุง	- ทำให้ระบบนิเวศน์วิทยาเสียหาย
	10. ถนนสายหลักมีขนาดไม่เพียงพอ ถนนสายรองไม่ได้มาตรฐานในด้านขนาด ผิวจราจรและทางเดินเท้า	- ถนนภายในชุมชนทั้งหมด	- ขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและซ่อมบำรุง		- ความสูญเสียทางเศรษฐกิจ

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
	11. เขตทางหลวงและที่ดินใกล้ เคียง ส่วนใหญ่ยังขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสวยงาม	- เขตทางหลวง ส่วนที่พื้นผิวการจราจรมีต้นหญ้า ต้นไม้ ขึ้นรก รุงรัง ขาดความสวยงาม และไม่เป็นระเบียบ	- ยังไม่มีการพัฒนาเขตทางหลวง ทั้งที่ดินข้างเคียง	- ขาดความเรียบร้อยและสวยงาม
	12. เขตที่สาธารณะ ยังไม่มีแนวเขตแน่นอน	- รุกล้ำที่ตามแนวเขตสาธารณะ เกิดการฟ้องร้อง	- ไม่มีการสำรวจปักแนวเขตที่ดินสาธารณะ และที่ดินของสวนสาธารณะ	- เกิดปัญหาการฟ้องร้อง และขาดระเบียบ
บริการสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ				
- การระบายน้ำ การป้องกันน้ำท่วมยังไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดน้ำท่วม-น้ำขัง	13. ในบางพื้นที่ไม่มีท่อระบายน้ำ ระบบท่อย่อยไม่มีประสิทธิภาพ	- ไม่มีท่อระบายน้ำบริเวณตอนกลางของพื้นที่ ก.1, ก.2, ก.3 และพื้นที่ ก.4, ข, ค.1, และ ค.3 ทั้งพื้นที่	- การขาดระเบียบวินัยของประชาชน - การพัฒนาพื้นที่ในระยะแรกไม่ได้ให้ความสำคัญแก่ระบบระบายน้ำ - ขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและบำรุงรักษา - ระบบระบายน้ำเดิมไม่ได้มาตรฐาน - ระบบระบายน้ำขาดความสัมพันธ์กันในส่วนใหญ่	- สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม สุขภาพอนามัย สูญเสียทรัพย์สิน

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
- บริการจัดเก็บ กำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล	14. ยังไม่ทั่วถึง สภาเสมอเพียงพอ ทำให้มีขยะตกค้าง ค่าขนส่งสูง การกำจัดยังไม่เหมาะสม	- ชุมชนในเขตเทศบาล	- ปริมาณขยะไม่เพียงพอ - ขาดบุคลากรและพนักงาน	- สภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม มีผลทำให้เกิดต่อสุขภาพอนามัย
- บริการประปา	15. ยังไม่สม่ำเสมอ เนื่องจากท่อประปายังไม่เพียงพอ	- ย่านบางส่วนในเขต ก.1, ก.2 และ ก.3 ส่วนบ้าน ก.4, ข, ค.1, ค.2, และ ค.3 ทั้งหมดยังขาดการบริการน้ำประปา	- ขาดงบประมาณ	- ขาดแผนน้ำประปาเพื่ออุปโภคบริโภค
- ไฟฟ้าสาธารณะ ไฟฟ้าระบบจำหน่ายไม่เพียงพอ	16. ยังขาดในบางพื้นที่ จำนวนถนนในพื้นที่ที่มีไฟฟ้าใช้ประมาณร้อยละ 50 ของถนนทั้งหมด	- พื้นที่บางพื้นที่ได้แก่ ก.4, ข, ค.1, ค.2 และ ค.3	- ขาดแคลนงบประมาณ	- ขาดแผนไฟฟ้าสาธารณะในถนน อาจเกิดอุบัติเหตุต่าง ๆ ได้ ผลเสียต่อสวัสดิภาพ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- บริการโทรศัพท์	17. ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ โทรศัพท์สาธารณะยังขาดแคลนและทรุดโทรม	- บริเวณทั่วไป	- ขาดแคลนงบประมาณ	- เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน
- การศึกษา	18. การกระจายตัวของสถานศึกษาระดับต่าง ๆ ยังไม่เพียงพอ ขาดวัสดุ อุปกรณ์และอาคาร การศึกษานอกโรงเรียนไม่แพร่หลาย	- ตอนเขต ก.4, ข, ค.1 - โรงเรียนทุกโรงเรียน	- ขาดแคลนงบประมาณ	- ส่งผลกระทบต่อคุณภาพทางการศึกษา - ประชาชนขาดความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพ
- การสาธารณสุข	19. ขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ การสาธารณสุขไม่ทั่วถึง	- ในพื้นที่ชุมชน	- ขาดแคลนงบประมาณ	- ส่งผลเสียแก่สุขภาพอนามัย

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
- นันทนาการ และความรู้และสิ่งปฏิภูล - ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน	20. ขาดแคลนด้านห้องสมุด	- บริเวณโดยทั่วไป	- ขาดแคลนงบประมาณ สถานที่ และพื้นที่ก่อสร้าง	- เป็นอุปสรรคแก่การพัฒนาทางด้านความรู้ของประชาชน
	21. คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ทรัพย์สิน	- บริเวณโดยทั่วไป	- สภาพ เศรษฐกิจในสังคม	- เป็นผลต่อสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนรวมทั้งความสูญเสียด้าน เศรษฐกิจ และสังคม
- โรงฆ่าสัตว์	22. คับแคบ ไม่ถูกสุขลักษณะ เกิดมลภาวะ	- บริเวณโดยรอบโรงฆ่าสัตว์	- ทำเลที่ตั้งไม่เหมาะสม - ขาดระบบบำบัดน้ำเสียที่ดี	- เป็นผล เสียแก่สุขภาพอนามัย ตลอดจนสภาพแวดล้อม เสื่อมโทรม
- ศูนย์ราชการ	23. อาคารสถานที่ตั้งกระจุกกระจาย	- โดยทั่วไป	- เกิดจากการมีทำเลที่ตั้งไม่เหมาะสม	- เป็นผลแก่ประสิทธิภาพและขีดความสามารถดำเนินงาน
- ตลาดเพื่อการเกษตร	24. ไม่มีตลาดเพื่อการเกษตรที่ เป็นศูนย์รวมการค้าและบริการ	- ในชุมชน	- ขาดแคลนงบประมาณและสถานที่ก่อสร้าง	- ไม่ส่งเสริมประกอบอาชีพของประชาชน
<u>สภาพเศรษฐกิจ สังคม</u> - การประกอบอาชีพของประชาชน	25. บางส่วนยังมีการประกอบอาชีพไม่มั่นคง และฐานการประกอบอาชีพแคบ	- บริเวณโดยทั่วไป	- ยังไม่มีการประกอบอาชีพ เสริม	- ผลกระทบด้านสภาพ เศรษฐกิจ สังคมของประชาชนและชุมชน

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
- แหล่งงาน	26. แหล่งงานไม่เพียงพอ	- บริเวณโดยทั่วไป	- การขยายตัวของธุรกิจการค้าและอุตสาหกรรมมีอัตราสูง แต่ยังมีปริมาณน้อย - ขนาดการจ้างงานของแรงงานส่วนใหญ่ยังมีขนาดเล็ก - มีการประกอบอาชีพแบบ INFORMAL มาก	- รายได้ของประชาชน
- การท่องเที่ยว	27. นักท่องเที่ยวน้อย	- บริเวณสถานที่ท่องเที่ยว	- ขาดการประชาสัมพันธ์ - ขาดงานประเพณีเอกลักษณ์ - ขาดงานด้านซิงกูล เช่นด้านหัตถกรรม ฯลฯ	- ผลกระทบต่อภาพพจน์เมือง - รายได้ประชาชน
	28. การบริการด้านท่องเที่ยวขาดประสิทธิภาพ	- จำนวนโรงแรมในเขตเทศบาลมีจำนวนจำกัด	- การคมนาคมขนส่งมีน้อย ไม่ทั่วถึง - ขาดท่าเทียบเรือสำหรับนักท่องเที่ยว - ขาดสถานที่ท่องเที่ยวในเขตเทศบาล	- ผลกระทบต่อสาธารณูปโภคของเมือง - คือนักท่องเที่ยว
	29. บุคลากรทางด้านการท่องเที่ยวขาดประสิทธิภาพ	- โดยทั่วไป	- ประชาชนมีความรู้มีน้อย - บุคลากรขาดความสนใจต่อนักท่องเที่ยว - ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวมีน้อย	- ผลกระทบต่อสาธารณูปโภคของเมือง - คือนักท่องเที่ยว

ตารางที่ 5.1 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	บริเวณที่เกิดปัญหา	สาเหตุ	ผล
การบริหารและการพัฒนา				
- ยืดความสามารถของหน่วยงานท้องถิ่น	30. มีข้อจำกัดในการดำเนินงาน ทั้งด้านการให้บริการ การพัฒนา การควบคุมดูแลส่งเสริม	- บริเวณโดยทั่วไป	- ขาดแคลนงบประมาณ, บุคลากร เครื่องมือ - กฎ ระเบียบ ยังไม่เหมาะสม - ฐานและประสิทธิภาพการเก็บภาษีต่ำ	- การให้บริการและพัฒนาไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ - ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ
- รายได้ของหน่วยงานท้องถิ่น	31. ยังไม่เพียงพอแก่การให้บริการ และการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ		- ประชาชนและภาคเอกชนขาดความสนใจและความเข้าใจ	- การให้บริการไม่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน
- การมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคเอกชน	32. ยังไม่มีส่วนร่วมในด้านการปกครอง การพัฒนาและการจัดบริการพื้นฐาน		- การกระตุ้นส่งเสริมของภาครัฐยังไม่มีประสิทธิภาพ - ประชาชน/ภาคเอกชนขาดความรู้ ความเข้าใจ และไม่ให้ความสำคัญ	- ขาดการศึกษาสนับสนุนและมีส่วนร่วม - ขาดการสนับสนุนและการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนที่จะช่วยแบ่งเบาภาระของหน่วยงานของท้องถิ่น

ตารางที่ 5.2 ความสัมพันธ์ของปัญหา

กายภาพ	การขยายตัวของพื้นที่ชุมชน การใช้ที่ดินไม่มีประสิทธิภาพ	1	ไม่เป็นกลุ่มก้อน แผลขยายตามแนวถนน	กระจายเข้าในพื้นที่	54
		2	ฉัลดนไม่เป็นระเบียบ		30
		3	พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์		24
	การรुकูล้ำที่สาธารณะ	4	ถนน ทางเดินเท้า โดยการค้า บริการ และขนส่ง		25
		5	แม่น้ำ โดยการสร้างอาคาร		28
	สภาพแวดล้อมโดยทั่วไป	6	น้ำท่วมขัง		21
		7	พื้นที่ว่าง ก่อให้เกิดขยะ		23
		8	น้ำเสีย วัชพืช ตามคลอง		22
		9	ป้ายโฆษณา ถูกทำลาย		15
การคมนาคมขนส่ง	การคมนาคมขนส่ง	10	ถนนไม่ได้มาตรฐาน		23
		11	เขตทางหลวงขาดความสวยงาม		19
		12	เขตที่สาธารณะ มีแนวเขตไม่ชัดเจน		12
สาธารณูปโภค- สาธารณูปการ	การระบายน้ำ	13	ระบบท่อหลัก ย่อย ขาดประสิทธิภาพ		21
	การจัดเก็บขยะ และสิ่งปฏิกูล	14	ไม่ทั่วถึง กำจัดไม่ถูกวิธี		18
	ประปา	15	ไม่ทั่วถึง และส่งน้ำเค็ม		8
	ไฟฟ้า	16	ขาดไฟฟ้า สาธารณะ		7
	โทรศัพท์	17	ขาดแคลนโทรศัพท์สาธารณะ		8
	การศึกษา	18	การกระจายตัวของสถานศึกษาไม่เพียงพอ		23
	สาธารณสุข	19	ขาดแคลนบุคลากร และอาคารศูนย์ไม่ทั่วถึง		18
	นันทนาการ	20	ขาดแคลนห้องสมุด		16
	ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน	21	คดีประทุษร้าย ต่อทรัพย์สิน		23
	โรงฆ่าสัตว์	22	เกิดมลภาวะ		14
	ศูนย์ราชการ	23	อาคารตั้งกระจุกกระจาย		14
	ตลาดเพื่อการเกษตร	24	ไม่มีตลาดเพื่อการเกษตร		11
เศรษฐกิจ-สังคม	การประกอบอาชีพ	25	การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ยังมีอัตราต่ำ		16
	แหล่งงานไม่เพียงพอ	26	แหล่งงานไม่เพียงพอ		20
	การท่องเที่ยว	27	จำนวนนักท่องเที่ยวต่ำ		13
		28	จำนวนห้องพัก โรงแรมน้อย		13
		29	บุคลากรขาดประสิทธิภาพ		15
บริหาร - พัฒนา	ขีดความสามารถของหน่วยงาน	30	มีข้อจำกัดมาก		53
	รายได้ ของหน่วยงานท้องถิ่น	31	การกระตุ้นของรัฐ ยังไม่มีประสิทธิภาพ		39
	ขาดความร่วมมือในด้านต่าง ๆ	32	ประชาชนขาด ความรู้ ไม่ให้ความสำคัญ		50

0 ไม่สัมพันธ์
1 น้อย
2 ปานกลาง
3 มาก

ตารางที่ 5.3 ขนาดความร้ายแรงของปัญหา

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	คะแนน	เหตุผล
<u>สภาพแวดล้อมกายภาพ</u>			
- การขยายตัวของพื้นที่ชุมชน	1. การกระจายตัวไม่เป็นกลุ่มก้อนของพื้นที่ชุมชน โดยแผ่ขยายไปตามแนวถนนสายหลัก และลึกเข้าไปในพื้นที่ตอนในตามถนนซอยต่าง ๆ	5	- สร้างตึกแถว ตามแนวถนนสายหลัก - ผังเมืองรวมยังไม่ีผลบังคับใช้ ขาดแผนและอำนาจ
- การใช้ที่ดินไม่มีประสิทธิภาพ	2. พื้นที่ชุมชนโดยทั่วไป โดยเฉพาะตามแนวถนนเพชรเกษม และถนนอุตรกิจ	2	- มีโรงงานอุตสาหกรรมปะปนในย่านชุมชน
	3. พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์จัดกระจายอยู่ทั่วไป (รวมพื้นที่ป่าไม้และเกษตร)	2	- พื้นที่ศึกษามีพื้นที่ว่างประมาณร้อยละ 78
- การรुक้าที่สาธารณะ	4. มีการรुक้าถนน-ทางเดินเท้าโดยกิจกรรมต่าง ๆ - การค้า หาบเร่ แผงลอย - การบริการ การขนส่ง รถเมล์โดยสาร และมอเตอร์ไซด์รับจ้าง	3	- มีการรुक้าตามถนน ทางเท้า - สถานีจอดรถโดยสารมีเพียง 1 แห่ง - รถบริการต่าง ๆ ขาดที่จอดโดยเฉพาะ
	5. มีการรुक้าแม่น้ำกระเป๋โดยการปลูกสร้างอาคารบ้านเรือนจำนวน 21 หลัง	2	- อาคารที่อยู่อาศัยมีสภาพไม่ถาวร
- สภาพแวดล้อมทั่วไป เสื่อมโทรม	6. มีน้ำท่วมขังในบางพื้นที่	2	- พื้นที่บางแห่งอยู่นอกระบบการระบายน้ำ
	7. พื้นที่ว่าง ไม่ได้ทำประโยชน์	2	- พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์ ทำให้เป็นที่ทิ้งขยะ
	8. น้ำเสีย และวัชพืชตามคูคลองระบายน้ำ	3	- ทางระบายน้ำหลักขาดการวางแผน
	9. ป่าชายเลนถูกทำลาย	4	- ขาดการดูแลจากเจ้าหน้าที่

ตารางที่ 5.3 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	คะแนน	เหตุผล
<u>การคมนาคมขนส่ง</u>			
	10. ถนนสายหลักมีขนาดไม่เพียงพอ ถนนสายรอง ไม่ได้มาตรฐาน ในด้านขนาดผิวจราจร และทางเดินเท้า	4	- พื้นที่ถนนในพื้นที่ศึกษามีประมาณร้อยละ 2.23 ซึ่งต่ำกว่ามาตรฐานชุมชนมาก (มาตรฐานร้อยละ 20)
	11. เขตทางหลวงและที่ดินใกล้เคียง ส่วนใหญ่ยังขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย และสวยงาม	3	- ขาดการพัฒนา
	12. เขตที่สาธารณะและ เขตของสวนสาธารณะมีแนวเขตยังไม่แน่นอนชัดเจน	3	- ขาดการสำรวจปักเขต
<u>บริการสาธารณูปโภค-สาธารณูปการ</u>			
- การระบายน้ำ การป้องกันน้ำท่วม ยังไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง	13. ในบางพื้นที่ไม่มีท่อระบายน้ำ ระบบท่อย่อยไม่มีประสิทธิภาพ	3	- ถนนขอยมากกว่าร้อยละ 80 ยังไม่มีการระบายน้ำสาธารณะ - ถนนสายหลักบนจุดยังไม่มีการระบายน้ำสาธารณะ
- บริการ จัดเก็บ กำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล	14. ยังไม่ทั่วถึง สม่่าเสมอเพียงพอ ทำให้มีขยะตกค้าง ค่าขนส่งสูง การกำจัดยังไม่เหมาะสม	3	- ระบบกำจัดขยะไม่เหมาะสม ขาดมาตรฐาน
- บริการประปา	15. ยังไม่สม่่าเสมอ เนื่องจากท่อประปายังไม่เพียงพอ	4	- ขาดแคลนน้ำประปาเป็นอย่างมาก
- ไฟฟ้าสาธารณะ ไฟฟ้าระบบจำหน่ายไม่เพียงพอ	16. ยังขาดในบางพื้นที่ จำนวนถนนในพื้นที่มีไฟฟ้าใช้ประมาณร้อยละ 50 ของถนนทั้งหมด	4	- ถนนสายหลักและสายรองยังขาดไฟฟ้าสาธารณะมาก

ตารางที่ 5.3 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	คะแนน	เหตุผล
- บริการโทรศัพท์	17. ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการโทรศัพท์สาธารณะยังขาดแคลนและทรุดโทรม	4	- ประสิทธิภาพการให้บริการโทรศัพท์ต่ำมาก
- การศึกษา	18. การกระจายตัวของสถานศึกษาระดับต่าง ๆ ยังไม่เพียงพอ	3	- ขาดวัสดุ อุปกรณ์ และบุคลากรเป็นอย่างมาก
- การสาธารณสุข	19. ขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์	3	- สัดส่วนของแพทย์ต่อประชากรต่ำมาก - ขาดสถานอนามัย
- นันทนาการและความรู้	20. ขาดแคลนห้องสมุด	2	- พื้นที่ศึกษา ขาดแคลนห้องสมุด
- ความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน	21. คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	3	- คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน มีสัดส่วนสูงพอสมควร ร้อยละ 58.64 (ปี พ.ศ. 2530)
- โรงฆ่าสัตว์	22. เกิดมลภาวะ	3	- ไม่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพได้
- ศูนย์ราชการ	23. อาคารทำการตั้งกระจัดกระจาย	2	- หน่วยงานกระจัดกระจาย
- ตลาดเพื่อการเกษตร	24. ไม่มีตลาดเพื่อการเกษตร	2	- ขาดปัจจัยการส่งเสริมการผลิต
<u>เศรษฐกิจ-สังคม</u>			
- การประกอบอาชีพ	25. การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีอัตราต่ำ	4	- อันเนื่องจากรฐานเศรษฐกิจอยู่ที่เกษตรกรรม
- แหล่งงานไม่เพียงพอ	26. แหล่งคนไม่เพียงพอ	4	- การขยายตัวเศรษฐกิจช้า
- การท่องเที่ยว	27. จำนวนนักท่องเที่ยวต่ำ	4	- อัตราการเพิ่มต่ำ
	28. จำนวนห้องพัก โรงแรมน้อย	3	- เนื่องจากแหล่งท่องเที่ยวอยู่นอกเขตพื้นที่ศึกษา
	29. บุคลากรขาดประสิทธิภาพ	4	- ประชาชนมีความรู้่น้อย

ตารางที่ 5.3 (ต่อ)

สาขา/ปัญหา	ประเด็น-ลักษณะของปัญหา	คะแนน	เหตุผล
บริหาร-พัฒนา			
- ชีตความสามารถของหน่วยงาน	30. มีข้อจำกัดมาก	5	- หน่วยงาน วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ ตลอดจนบุคลากรยังขาดแคลนอีกมาก
- รายได้ของหน่วยงานท้องถิ่น	31. การกระตุ้นของภาครัฐยังไม่มีประสิทธิภาพ	4	- หน่วยงานมีอัตรารายได้ต่ำมาก (ร้อยละ 0.56 ต่อปี)
- ขาดความร่วมมือในด้านต่าง ๆ	32. ประชาชนขาดความรู้ ไม่ให้ความสำคัญ	5	- ประชาชนให้ความสนใจและร่วมมือน้อย - สัดส่วนการเลือกตั้ง ร้อยละ 58 (ปี พ.ศ. 2528)

ที่มา: จากการศึกษาวิเคราะห์

ตารางที่ 5.4 การวิเคราะห์ความสำคัญของปัญหา

สาขา	ประเด็น-ลักษณะปัญหา	คะแนน	เหตุผล
- กายภาพ	การขยายตัวของพื้นที่ชุมชน การใช้ที่ดินไม่มีประสิทธิภาพ	1	ยังไม่เป็นกลุ่มก้อน แผ่ขยายตามแนวถนน กระจายเข้าในพื้นที่
		2	สิ้นสมันต์ เป็นระเบียบ
		3	พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์
	การรुकู้ที่สาธารณะ	4	ถนน ทางเดินเท้า โดยการค้า บริการและขนส่ง
		5	แม่น้ำ โดยการสร้างอาคาร
	สภาพแวดล้อมโดยทั่วไป	6	น้ำท่วมขัง
		7	พื้นที่ว่าง ก่อให้เกิดขยะ
		8	น้ำเสีย วัชพืช ตามคลอง
		9	ป่าชายเลน ถูกทำลาย
- การคมนาคมขนส่ง การคมนาคมขนส่ง		10	ถนนไม่ได้มาตรฐาน
		11	เขตทางหลวงขาดความสวยงาม
		12	เขตที่สาธารณะมีแนวเขตไม่ชัดเจน
- สาธารณูปโภค- สาธารณูปการ	การระบายน้ำ	13	ระบบท่อหลัก ย่อย ขาดประสิทธิภาพ
		14	น้ำท่วมถึง กำจัดน้ำถูกวิธี
	การจัดเก็บขยะ และสิ่งปฏิกูล	15	น้ำท่วมถึง และส่งกลิ่น
		16	ขาดไฟฟ้า สาธารณะ
	โทรศัพท์	17	ขาดแคลนโทรศัพท์สาธารณะ
	การศึกษา	18	การกระจายตัวของสถานศึกษาไม่เพียงพอ
	สาธารณสุข	19	ขาดแคลนบุคลากร และสาธารณสุขน้ำท่วมถึง
	นันทนาการ	20	ขาดแคลนห้องสมุด
	ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน	21	คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน
	โรงฆ่าสัตว์	22	เกิดมลภาวะ

ตารางที่ 5.4 (ต่อ)

สาขา	ประเด็น-ลักษณะปัญหา	คะแนน	เหตุผล	
- เศรษฐกิจ-สังคม	ศูนย์ราชการ	23	อาคารตั้งกระจุกกระจาย	
	ตลาดเพื่อการเกษตร	24	ไม่มีตลาดเพื่อการเกษตร	
	การประกอบอาชีพ	25	การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ยังมีอัตราต่ำ	
	แหล่งงานไม่เพียงพอ	26	แหล่งงานไม่เพียงพอ	
	การท่องเที่ยว		27	จำนวนนักท่องเที่ยวต่ำ
			28	จำนวนห้องพัก โรงแรมน้อย
- บริหาร-พัฒนา		29	บุคลากรขาดประสิทธิภาพ	
	ขีดความสามารถของหน่วยงาน	30	มีข้อจำกัดมาก	
	รายได้ ของหน่วยงานท้องถิ่น	31	การกระตุ้นของรัฐ ยังไม่มีประสิทธิภาพ	
	ขาดความร่วมมือในด้านต่าง ๆ	32	ประชาชนขาดความรู้ ไม่ให้ความสำคัญ	

ที่มา: (1) คำนวณ รวม ความสัมพันธ์ จากตารางที่ 5.2 นำมาปรับฐานใหม่จาก 0-5

(2) ค่าคะแนนขนาดของปัญหา จากตารางที่ 5.3

(3) เรียงลำดับค่าคะแนน

ตารางที่ 5.5 ลำดับความสำคัญของปัญหา จำแนกตามกลุ่มสาขาปัญหา

กลุ่มสาขาปัญหา	ลำดับที่	คะแนนรวม	ปัญหา
กายภาพ	1	25.00	การขยายตัวของพื้นที่ชุมชน
	2	6.93	รถล้าถนบน ทางเท้า โดยการค้า บริการ และขนส่ง
	3	6.12	น้ำเสีย วัชพืช
	4	5.54	ความไม่เป็นระเบียบของอาคาร
	5	5.52	ป่าชายเลนถูกทำลาย
	6	5.18	รถล้าแม่น้ำ โดยปลูกสร้างอาคาร
	7	4.44	พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์กระจัดกระจาย
	8	4.26	รกร้าง (พื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์)
	9	3.88	น้ำเสีย วัชพืช ตามคู-คลอง
คมนาคม-ขนส่ง	1	8.52	ถนนไม่ได้มาตรฐาน
	2	5.28	เขตทางหลวงขาดความสวยงาม
	3	3.33	เขตที่สาธารณะมีแนวเขตไม่ชัดเจน
สาธารณูปโภค	1	6.39	การกระจายตัวของสถานศึกษา
สาธารณูปการ	2	6.39	คดียุทธศาสตร์รายต่อร่างกายและทรัพย์สิน
	3	5.82	การระบายน้ำ ระบบท่อหลัก-รอง ขาดประสิทธิภาพ
	4	4.98	การจัดเก็บขยะไม่ทั่วถึง ขาดประสิทธิภาพ
	5	4.98	ขาดแคลนบุคลากร อุปกรณ์ด้านการสาธารณสุข
	6	3.90	โรงฆ่าสัตว์ เกิดมลภาวะ
	7	2.96	ประปาไม่ทั่วถึง
	8	2.96	โทรศัพท์สาธารณะขาดแคลน
	9	2.96	ขาดแคลนห้องสมุด

ตารางที่ 5.5 (ต่อ)

กลุ่มสาขาปัญหา	ลำดับที่	คะแนนรวม	ปัญหา
	10	2.60	สถานที่ราชการตั้งกระจุกกระจายกัน
	11	2.56	ไฟฟ้าสาธารณะขาดแคลน
	12	2.04	ไม่มีตลาดเพื่อการเกษตร
เศรษฐกิจ-สังคม	1	7.40	แหล่งงานไม่เพียงพอ
	2	5.92	การขยายตัวทางเศรษฐกิจต่ำ
	3	5.52	บุคลากรด้านการท่องเที่ยวขาดแคลน
	4	4.80	จำนวนนักท่องเที่ยวน้อย
	5	3.60	จำนวนห้องพัก และโรงแรมน้อย
	1	4.91	มีข้อจำกัดมาก ทางด้านการบริหาร-พัฒนา
	2	4.63	รายได้ของรัฐไม่เพียงพอ
	3	3.61	ประชาชนขาดความเอาใจใส่ในส่วนร่วมต่าง ๆ

ที่มา: จากตารางที่ 5.4

ค่าสัมพันธของปัญหา(1)		ขนาดของปัญหา(2)		คะแนนรวม (3)x(4)	ลำดับที่(3)	
คะแนน	คะแนนปรับฐาน(3)	คะแนน(4)	โดยรวม		ภายในกลุ่ม	
54	5.00	5	25.00	1	1	
30	2.77	2	5.54	13	4	
24	2.22	2	4.44	19	7	
25	2.31	3	6.93	7	2	
28	2.59	2	5.18	16	6	
21	1.94	2	3.88	22	9	
23	2.13	2	4.26	20	8	
22	2.04	3	6.12	10	3	
15	1.38	4	5.52	14	5	
23	2.13	4	8.52	5	1	
19	1.76	3	5.28	15	2	
12	1.11	3	3.33	24	3	
21	1.94	3	5.82	12	3	
18	1.66	3	4.98	17	4	
8	0.74	4	2.96	25	7	
7	0.64	4	2.56	27	11	
8	0.74	4	2.96	25	8	
23	2.13	3	6.39	8	1	
18	1.66	3	4.98	17	5	
16	1.48	2	2.96	25	9	
23	2.13	3	6.39	9	2	
14	1.30	3	3.90	21	6	

ค่าสัมพันธของปัญหา(1)		ขนาดของปัญหา(2)		คะแนนรวม (3)x(4)	ลำดับที่(3)	
คะแนน	คะแนนปรับฐาน(3)	คะแนน(4)	โดยรวม		ภายในกลุ่ม	
14	1.30	2	2.60	26	10	
11	1.02	2	2.04	28	12	
16	1.48	4	5.92	11	2	
20	1.85	4	7.40	6	1	
13	1.20	4	4.80	18	4	
13	1.20	3	3.60	23	5	
15	1.38	4	5.52	14	3	
53	4.91	5	24.55	2	1	
39	3.61	4	14.44	4	3	
50	4.63	5	23.15	3	2	

นโยบาย

จากการศึกษานโยบายกำหนดแนวทางพัฒนาชุมชนเมืองในภาคใต้ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 6 และ 7 แผนพัฒนาภาคใต้ตอนบน แผนพัฒนาชนบทจังหวัด ผังเมืองรวมเมืองกระบี่ และแผนพัฒนาเทศบาลเมืองกระบี่ เพื่อประกอบการพิจารณาวางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชนที่ศึกษา สามารถสรุปได้ดังนี้

1. ด้านกายภาพและบริการโครงสร้างพื้นฐาน

- จัดระเบียบควบคุมการใช้ที่ดิน ส่งเสริมให้มีการใช้ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ
- ส่งเสริม ปรับปรุง จัดการบริการสาธารณะ
- ควบคุมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และ Image ของชุมชน และในชุมชน เป้าหมาย Image
- พัฒนาระบบคมนาคม-ขนส่ง ให้มีประสิทธิภาพ และสนับสนุนให้มีการสร้างโครงข่ายคมนาคมหลัก
- พัฒนา ปรับปรุง ขยายบริการโดยสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โดยเน้นการประสาน และกำหนดโดยขยายการให้บริการ

2. ด้านเศรษฐกิจ

- ส่งเสริมการประกอบอาชีพ-การจ้างงาน รวมทั้งการพัฒนาอาชีพ และทักษะในการประกอบอาชีพ
- ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่ม โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมในครัวเรือน
- ส่งเสริมแหล่งงาน โดยเฉพาะด้านการเป็นศูนย์พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว ทำเรือ ฯลฯ

3. ด้านสังคม

- พัฒนาระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- พัฒนาการรู้หนังสือ ส่งเสริมการศึกษา
- พัฒนาสุขภาพอนามัย ส่งเสริม-ปรับปรุงการสาธารณสุขมูลฐาน
- สร้างความเป็นธรรมในสังคม ส่งเสริมการพึ่งตนเอง

4. ด้านองค์กร การลงทุน-ระดมทุน

- ตั้งคณะกรรมการระดับต่าง ๆ เพื่อการจัดตั้งกองทุนในการพัฒนาต่าง ๆ
- ประสานการลงทุนด้านสาธารณูปโภค
- ปรับปรุงโครงสร้างภาษี เพื่อเพิ่มพูนรายได้ในการให้บริการและพัฒนาท้องถิ่น
- ส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนในการให้บริการ และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

5. ด้านการเมืองและการบริหาร

- เร่งรัดปรับปรุงประสิทธิภาพขององค์กรท้องถิ่น
- พัฒนาเพิ่มรายได้แก่ท้องถิ่น
- พัฒนาส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

ศักยภาพ บทบาทหน้าที่ของชุมชน เมืองกระบี่

การศึกษาถึงศักยภาพของชุมชนที่ศึกษา มุ่งเน้นการบ่งชี้ถึงบทบาทหน้าที่ของชุมชนในอนาคต เพื่อใช้เป็นแนวทางกำหนดจุดมุ่งหมายของการพัฒนาชุมชนในระยะยาว

ปัจจัยหลักที่สำคัญที่มีอิทธิพลต่อการขยายตัวของชุมชน เมืองกระบี่ ได้แก่ การเติบโตของประชากรในชุมชนเอง ประกอบกับนโยบายของภาครัฐบาลที่เกี่ยวกับพื้นที่บริเวณท่าเรือน้ำลึกกระบี่ นิคมอุตสาหกรรมและชุมชนเมืองใหม่ เป็นต้น

ปัจจัยดึงดูดที่มีอิทธิพลทำให้เกิดการขยายตัวของชุมชนเพิ่มขึ้นในอัตราที่พوار อันเนื่องมาจากความเหมาะสมของชุมชนโดยได้เปรียบชุมชนใกล้เคียง ปัจจัยดังกล่าวประกอบด้วยด้านกายภาพ เศรษฐกิจ นโยบายและโครงการต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ในพื้นที่ศึกษา

ผลจากการศึกษาในบทที่ 4 อาจสรุปได้ว่า ปัจจัยทางกายภาพของพื้นที่ศึกษามีความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบค่อนข้างมาก ได้แก่ ท่าเลที่ตั้งอยู่ไม่ไกลจากท่าเรือน้ำลึกนัก มีระบบคมนาคมขนส่งติดต่อ เชื่อมโยงได้สะดวก พื้นที่ว่างและพื้นที่เกษตรกรรมมีอยู่มาก ในขณะที่ชุมชนยังมีความหนาแน่นต่ำมาก ประกอบกับราคาที่ดินยังต่ำอยู่ นอกจากนี้สภาพแวดล้อม ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ อยู่ในเกณฑ์ใช้ได้ ปัจจัยด้านกายภาพดังกล่าวถือเป็นปัจจัยที่ติดต่อการพักอาศัย และประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้ดี สำหรับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ ในอดีตพบว่าสาขาป่าไม้ ภูมิกรรม และการค้าปลีก-ค้าส่ง ในจังหวัด มีพื้นฐานทางด้านนี้ จากการศึกษาภาค

ว่าชุมชนพื้นที่ศึกษานี้จะมีการขยายตัวด้านเศรษฐกิจ ตลอดจนอาชีพและรายได้ประชาชนในพื้นที่
ศึกษาจะเพิ่มขึ้น และเป็นศูนย์กลางของจังหวัดกระบี่ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านการเงิน-ธุรกิจ
การค้า-บริการ การคมนาคม-ขนส่ง การธนาคาร การบริหาร และการปกครอง เป็นต้น