

เข้าปกคลุม หน้า - หลัง

การประเมินผลงานรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร



นางสาวสุวรรณา เค่นเมธาร์ตน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2530

ISBN 974-567-944-5

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

014266

i 10292697

THE THANIN GRAIVICHIEU'S GOVERNMENT : AN EVALUATION



Miss Suwanna Denmetharat

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of Requirements

for the Degree of Master of Arts

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1987

ISBN 974-567-944-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การประเมินผลงานรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร

โดย นางสาวสุวรรณา เต็มเมธรัตน์

ภาควิชา การปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตชนารักษ์



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยเป็นส่วน
หนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

.....
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรภักย์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ จรุง สุกภาพ)

.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ม.ร.ว.พศุทธิสาธิต ชุมพล)

.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตชนารักษ์)

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การประเมินผลงานรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร
ชื่อนิติคน นางสาวสุวรรณา เด่นเมธรัตน์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตชนารักษ์
ภาควิชา การปกครอง
ปีการศึกษา 2529



บทคัดย่อ

การศึกษาและประเมินผลรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ซึ่งเป็นรัฐบาลที่มาจากการสนับสนุนของคณะทหารที่ห้ารัฐประหารยึดอำนาจจากรัฐบาลพลเรือโท ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2519 โดยอาศัยสถานการณ์การจลาจลนองเลือดที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์นั้น ผู้วิจัยตั้งจุดประสงค์ไว้ 2 ประการ คือ ศึกษาว่าการปกครองของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นการปกครองแบบเผด็จการอำนาจนิยมในลักษณะอย่างไรบ้าง และอะไรคือสาเหตุที่ทำให้ทหารยอมให้นายธานินทร์ กรัยวิเชียร ผู้เป็นพลเรือนได้รับอำนาจทางการเมืองแล้วทหารทำรัฐประหารล้มรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร เพียงชั่วระยะเวลาการปกครองเพียง 1 ปี เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ทหารเป็นผู้สนับสนุนและควบคุมการทำงานของรัฐบาลชุดนี้

นอกจากการศึกษาจะพบว่ารัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียรเป็นรัฐบาลที่ปกครองประเทศแบบเผด็จการอำนาจนิยมในลักษณะต่าง ๆ แล้ว ยังพบว่าสาเหตุที่สำคัญที่ทหารเข้าทำรัฐประหารล้มรัฐบาลชุดนี้ ภายในระยะเวลาเพียง 1 ปี เนื่องจากการปกครองของรัฐบาลชุดนี้ก่อให้เกิดความไม่พอใจแก่กลุ่มที่สำคัญ 5 กลุ่ม คือ กลุ่มทหาร กลุ่มนักธุรกิจ กลุ่มสื่อมวลชน กลุ่มปัญญาชน และกลุ่มกรรมกรผู้ใช้แรงงาน อนึ่งฝ่ายทหารยังต้องการให้รัฐบาลชุดนี้เป็นรัฐบาลชั่วคราว เพื่อรอโอกาสให้ทหารมีความมั่นใจในการยอมรับของประชาชน นอกจากนั้นปัจจัยอื่น ๆ ได้แก่ความใจแคบอันเป็นลักษณะส่วนตัวของนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ตลอดจนความก้าวร้าวอวดดีและการขาดความรับผิดชอบของรัฐมนตรีร่วมคณะบางราย.

Thesis Title The Thanin Graivichien's Government : An Evaluation
Name Miss Suwanna Denmetharat
Thesis Advisor Associate Professor Witaya Sucharithanarugse, Ph.D.
Department Government
Academic Year 1986

ABSTRACT

This is a study of the Thanin Graivichien Government which came into power by military support after the military took over power over the Seni Pramoj's Government on the sixth of October 1976 after a bloody incident at Thammasat University. This study aims at finding out (1) the characteristics of authoritarianism of the Thanin's Government, and (2) what are the reasons behind which Thanin was given political power and was sacked after a year in office by the military.

Beside describing authoritarian aspects of the Thanin's Government, the study points out that the military has to topple the government due to strong discontent against Thanin's Government expressed among the military themselves, the businessmen, the massmedia, the intellectuals, and the labour. Besides, it is the military intention to make Thanin's Government a provisional one, awaiting the opportunity for the military to gain enough support by the public. Other factors contributing to the downfall of Thanin's Government are the narrow mindedness of Mr. Thanin himself and arrogant attitude and irresponsibility of some of his cabinet members.



กิตติกรรมประกาศ

ในการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตชนารักษ์ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่ได้กรุณาช่วยเหลือให้คำแนะนำในสิ่งที่เป็นประโยชน์ในการศึกษา อีกทั้งแก้ไขข้อบกพร่องของวิทยานิพนธ์ นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบพระคุณศาสตราจารย์จรรยา สุภาพ ที่รับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ม.ร.ว. พงศธิสาร ชุมพล ที่รับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้กรุณาเสนอแนะการแก้ไขให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขอขอบพระคุณคุณนิกร สุระประจิต ที่กรุณาช่วยเรียบเรียงและทักท้วงที่ผิดพลาดให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น คุณบุรี เจียรระสุพัตรา ช่วยเป็นธุระจัดพิมพ์ และกราบขอขอบพระคุณ คุณพ่อ คุณแม่ ที่ช่วยสนับสนุน ตักเตือน เร่งรัด ให้ผู้เขียนกระตือรือร้นในการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงไปได้

สิ่งที่มีค่าที่สุดที่ผู้เขียนได้รับขณะทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ก็คือ น้ำใจจากมิตรสหาย โดยเฉพาะคุณอโณทัย อุดมศิลป์ ที่กรุณาช่วยดำเนินการให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้อย่างสมบูรณ์

ประโยชน์ที่พึงจะมีจากวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขออุทิศให้แก่คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นสถาบันที่ได้อบรม ปลูกฝัง ให้ความรู้ ตั้งแต่การศึกษาระดับบัณฑิตจนถึงระดับมหาบัณฑิต แก่ผู้เขียนมาโดยตลอด

นางสาวสุวรรณา เต็มเมธรัตน์

พฤษภาคม 2530

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ณ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมา.....	1
สภาพปัญหา.....	4
ความมุ่งหมาย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
ขอบเขตของการศึกษา.....	6
วิธีศึกษาค้นคว้าและวิจัย.....	7
สมมุติฐานในการศึกษา.....	7
การนำเสนอเรื่อง.....	8
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
2 คำจำกัดความและทฤษฎีที่ใช้.....	10
การปกครองในระบอบเผด็จการ.....	11
เผด็จการกับการปกครองไทย.....	24
3 ลักษณะโครงสร้างอำนาจของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร.....	29
สาเหตุการเข้าสู่อำนาจของนายธานินทร์ กรัยวิเชียร.....	31
1. การเกิดวิกฤตการณ์ 6 ตุลาคม 2519.....	32
2. จุดมุ่งหมายของการทำรัฐประหาร.....	50
3. คุณลักษณะและคุณสมบัติของนายธานินทร์ กรัยวิเชียร.....	62

บทที่	ช หน้า
ลักษณะโครงสร้างอำนาจของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร.....	65
1. ส่วนสนับสนุนการปกครองของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร....	66
2. มาตรการสำคัญที่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ใช้ในการป้องกัน ประเทศ.....	70
สรุป.....	84
4 การปกครองและการบริหารของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร.....	86
การปกครองและการบริหาร.....	88
1. ด้านการเมือง.....	88
2. ด้านสังคม.....	113
3. ด้านเศรษฐกิจ.....	134
ผลสะท้อนทางการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ.....	156
1. ผลสะท้อนทางการเมือง.....	157
2. ผลสะท้อนทางด้านสังคม.....	164
3. ผลสะท้อนทางด้านเศรษฐกิจ.....	166
สรุป.....	171
5 บทสรุป.....	176
การวิเคราะห์รูปแบบการปกครองของรัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร....	177
สาเหตุการเข้ายึดอำนาจของคณะปฏิวัติ 2520.....	192
สรุป.....	210
ข้อเสนอแนะ.....	212
บรรณานุกรม.....	216
ประวัติผู้เขียน.....	238

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	สถิติ : เปรียบเทียบการใช้มาตรา 17 และมาตรา 21.....	128
4.2	ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ ผลิตภัณฑ์ประชาชาติในประเทศไทย รายได้ประชาชาติ จำนวนประชากร รายได้ต่อบุคคล ปี 2516-2522.....	137
4.3	สถิติเกี่ยวกับแรงงาน.....	168