

สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน :  
การปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนของประเทศไทย



นายปีติสาร ธารสุวรรณวงศ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2549

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

UN MODEL TREATY ON EXTRADITION : IMPROVEMENT OF LAW AND PRACTICES  
ON EXTRADITION IN RESPECT OF THAILAND

Mr.Petisarn Thansuwonwong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Laws Program in Laws  
Faculty of Law  
Chulalongkorn University  
Academic Year 2006  
Copyright of Chulalongkorn University

491649

หัวข้อวิทยานิพนธ์

สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน :  
การปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนของ  
ประเทศไทย

โดย

นายปิติสาร ธารสุวรรณวงศ์

สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุผานิต เกิดสมเกียรติ

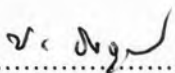
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม (ถ้ามี)

อาจารย์ ดร. ชัชชม อรรถภิญโญ


คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทมหาบัณฑิต


  
..... คณบดีคณะนิติศาสตร์  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธิดิพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

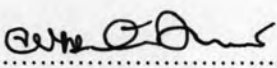
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานกรรมการ  
(ศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุผานิต เกิดสมเกียรติ)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม (ถ้ามี)  
(อาจารย์ ดร. ชัชชม อรรถภิญโญ)

  
..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์วิฑิต มั่นตาภรณ์)

  
..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์(พิเศษ)จรัญ ภัคดีธนากุล)

  
..... กรรมการ  
(อาจารย์ ดร. พรชัย ต้านวิวัฒน์)

ปิติสาร ธารสุวรรณวงศ์ : สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน : การปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนของประเทศไทย (UN MODEL TREATY ON EXTRADITION : IMPROVEMENT OF LAW AND PRACTICES ON EXTRADITION IN RESPECT OF THAILAND) อ. ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุผานิต เกิดสมเกียรติ, อ.ที่ปรึกษาร่วม : อาจารย์ ดร.รัชชม อรรถม ภิณูญ์ 206 หน้า.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายในการศึกษาถึงสนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน โดยเป็นการวิเคราะห์ถึงการปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

จากการศึกษาพบว่า สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญา สนธิสัญญานี้ออกแบบบนพื้นฐานเพื่อช่วยเหลือรัฐสำหรับการพัฒนาบทบัญญัติกฎหมาย และการปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน เพื่อความสอดคล้องและลดความแตกต่างจากระบบกฎหมายได้ นอกจากนี้ยังพบว่าพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ.2472 ยังไม่เคยมีการปรับปรุงและไม่สามารถรองรับต่อวิธีการปฏิบัติในรูปแบบใหม่ที่ปรากฏอยู่ในสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับรัฐต่างประเทศ จนอาจทำให้เป็นอุปสรรคต่อการส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้

ผู้เขียนได้เสนอกลไกการแก้ไขปัญหาที่สำคัญ โดยประเทศไทยสมควรนำสนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนบางส่วน พร้อมทั้งนำสนธิสัญญาเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนอื่น ๆ มาประกอบ ซึ่งจะทำได้บทยุติคดีที่เหมาะสมสำหรับการปรับปรุงกฎหมายและแนวปฏิบัติต่อไปสำหรับประเทศไทย เพื่อให้การส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิติ.....  
 สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....  
 ปีการศึกษา.....2549.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

Suphanit Kudo

# # 4686272234 : MAJOR LAWS

KEY WORD: UNITED NATIONS / MODEL TREATY ON EXTRADITION / EXTRADITION

PETISARN THANSUWONWONG : UN MODEL TREATY ON EXTRADITION :  
IMPROVEMENT OF LAW AND PRACTICES ON EXTRADITION IN RESPECT OF  
THAILAND. THESIS ADVISOR : ASST.PROF.SUPHANIT KIRDSOMKIAT, THESIS  
COADVISOR : DR.CHATCHOM AKAPIN, 207 pp.

This thesis focuses on The UN Model Treaty On Extradition. Analysis will be made on the improvement of law and practices on extradition in respect of Thailand for more efficacious.

This study discovers that The UN Model Treaty On Extradition is an important tool in international cooperation. The Model Treaty is designed primarily to assist States for the development of extradition legislation and practice, for harmonization and reduction of the variety of the legal system. Furthermore, the Extradition Act of Thailand 1929 has never improved and therefore can not support new procedures in the treaty between Thailand and any foreign states, which results in problematic and obstacle in extradition.

The author proposes a number of important mechanisms. Thus, Thailand should use The UN Model Treaty on Extradition in partial and revise a lot of agreements on extradition, which results in effectual provisions and good practice in Thailand for the purpose of facilitating the extradition efficiently.

Department .....LAWS.....Student's signature.....  
 Field of study .....LAWS.....Advisor's signature.....  
 Academic year.....2006.....Co-advisor's signature.....

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the student's, the middle one is the advisor's (Suphanit Kirdsomkiat), and the bottom one is the co-advisor's (Dr. Chatchom Akapin).

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้บรรลุผลสำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก ท่านรองคณบดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ และท่านผู้อำนวยการสถาบันกฎหมายอาญา สำนักงานอัยการสูงสุด อาจารย์ ดร.รัชชม อรรถกัญญา ที่ได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและอาจารย์ที่ปรึกษาร่วม เพื่อให้คำแนะนำและชี้แนวทางที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ท่านประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ศาสตราจารย์ ดร.หุมพร ปัจจุสานนท์ ท่านศาสตราจารย์วิฑิต มั่นตาภรณ์ ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม ศาสตราจารย์(พิเศษ)จรัญ ภักดีธนากุล และท่านรองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ อาจารย์ ดร.พรชัย คำนำวิวัฒน์ ที่กรุณารับเป็นคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณสุกฤทัย สุดใจธรรม ครอบครัวที่ได้ดูแลและเป็นกำลังใจตลอดมา หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะเกิดความดีใด ๆ ขึ้น ผู้เขียนขอบอกแต่ คุณแม่ของผู้เขียนซึ่งได้ชี้แนะอบรมด้วยความรักและให้เป็นคนคืออยู่เสมอ แต่หากวิทยานิพนธ์นี้มีข้อบกพร่องด้วยประการใด ๆ ก็ตาม ผู้เขียนกราบขออภัยและน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฑ
บทที่ 1 บทนำ	
1.ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2.สมมติฐานของการวิจัย.....	2
3.วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
4.ขอบเขตของการวิจัย.....	3
5.วิธีดำเนินการวิจัย.....	3
6.ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
บทที่ 2 บริบทของสังคมโลกในปัญหาบางประการเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	
1.พลวัตและพัฒนาการว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนในสังคมโลก.....	5
1.1 ประเทศใน Common Law.....	7
1.2 ประเทศใน Civil Law.....	8
2.ทฤษฎี การปฏิบัติ ปัญหา และกรณีศึกษา ในการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างประเทศ.....	8
2.1 มติสารบัญญัติ.....	9
2.1.1 คนชาติ.....	9
2.1.2 โทษประหารชีวิต.....	15
2.1.3 ความคิดทางการเมือง.....	19
2.1.4 ความคิดที่ส่งข้ามแดนได้.....	28
2.1.5 การดำเนินคดีซ้ำ.....	35
2.2 มติสบัญญัติ.....	37
2.2.1 กระบวนการ.....	37

บทที่	หน้า
2.2.2 ผู้ประสานงานกลาง.....	41
2.3 มิติองค์กร.....	42
3.สหประชาชาติกับข้อท้าทายใหม่.....	56
<b>บทที่ 3</b> สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน กับการแก้ไขปัญหาบางประการ	
1.ความเหมือน ความต่าง บททดสอบ และการเลือก.....	64
1.1 มิติสารบัญญัติ.....	65
1.1.1 คนชาติ.....	65
1.1.2 โทษประหารชีวิต.....	66
1.1.3 ความผิดทางการเมือง.....	68
1.1.4 ความผิดที่ส่งข้ามแดนได้.....	70
1.1.5 การดำเนินคดีซ้ำ.....	73
1.2 มิติสบัญญัติ.....	74
1.2.1 กระบวนการ.....	74
1.2.2 ผู้ติดต่อประสานงาน.....	76
1.3 มิติองค์กร.....	77
<b>บทที่ 4</b> ประเทศไทยกับการปรับปรุงกฎหมาย และแนวปฏิบัติว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	
1.บริบทของประเทศไทยกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	84
1.1 พันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	86
2.บทบาทต่อไปของประเทศไทยกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	92
2.1 การปรับปรุงกฎหมายจากทฤษฎี การปฏิบัติ ปัญหา และกรณีศึกษา....	92
2.1.1 มิติสารบัญญัติ.....	94
2.1.1.1 คนชาติ.....	94
2.1.1.2 โทษประหารชีวิต.....	98
2.1.1.3 ความผิดทางการเมือง.....	101



บทที่	หน้า
2.1.1.4 ความผิดที่ส่งข้ามแดนได้.....	106
2.1.1.5 การดำเนินคดีซ้ำ.....	112
2.1.2 มิติสบัญญัติ.....	113
2.1.2.1 กระบวนการ.....	114
2.1.2.2 ผู้ติดต่อประสานงาน.....	118
2.1.3 มิติองค์กร.....	120
2.2 การทำความเข้าใจว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	125
3.ประเทศไทยกับข้อท้าทาย.....	143
บทที่ 5 บทสรุป และข้อเสนอแนะ	
1.บทสรุป.....	146
2.ข้อเสนอแนะ.....	147
รายการอ้างอิง.....	151
ภาคผนวก.....	153
ก.ร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว.....	153
ข.ASEAN Convention on Counter Terrorism 2007.....	165
ค.European Convention on Extradition 1957.....	181
ง.UN Model Treaty On Extradition.....	197
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	206

## สารบัญตาราง

ตาราง		หน้า
1	ตารางสำรวจบริบทของสังคมโลกในปัญหาเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	45
2	ตารางเปรียบเทียบบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนบางประการระหว่าง สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติ กับบทบัญญัติในกฎหมาย และสนธิสัญญาอื่น ๆ .....	78
3	ตารางเปรียบเทียบบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดนบางประการระหว่าง สนธิสัญญาแม่แบบของสหประชาชาติ กับบทบัญญัติในกฎหมายและสนธิสัญญา ของประเทศไทย.....	125
4	ตารางสรุปปัญหาเกี่ยวกับความร่วมมือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดนจากกรณีศึกษาของ ประเทศไทย.....	140