



บทที่ 2

โครงการสร้างงานในชนบท (กสช.)

ประวัติความเป็นมาของการสร้างงานในชนบท

สำหรับโครงการเกี่ยวกับการสร้างงานในชนบทนั้นได้เริ่มเป็นครั้งแรกในสมัยของ ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมทย์ ในปี พ.ศ. 2518 โดยมีชื่อเรียกว่า "โครงการพัฒนาท้องถิ่นและช่วยเหลือประชาชนในชนบทให้มีงานทำในฤดูแล้ง" รัฐบาลได้ใช้เงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 2,500 ล้านบาท จักสรรให้สภาตำบลเป็นผู้ดำเนินโครงการ โดยให้เงินแก่สภาตำบล ๆ ละ 4.8 แสนบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือให้ประชาชนมีงานทำในฤดูแล้ง และทำให้เกิดวิฤตจากการก่อสร้างด้วย สำหรับสภาตำบลนั้นให้มีบทบาทในการกำหนดโครงการพัฒนาขึ้นเอง โดยเน้นการจ้างงานเป็นหลัก โครงการนี้เป็นที่รู้จักกันอย่างกว้างขวางในนามของ "โครงการเงินยืม" หรือ "โครงการ ปรชล."

แต่เนื่องจากว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่ค่อนข้างเร่งด่วน จึงประสบกับปัญหาในด้านการดำเนินงานนานปีการ ทั้งแก่การประชาสัมพันธ์ของโครงการ การจักสรรเงินงบประมาณ การกำหนดลักษณะโครงการ การดำเนินงานและการอนุมัติโครงการ ตลอดจนการติดตามประเมินผล

สำหรับปี พ.ศ. 2519 รัฐบาลได้จัดตั้งงบประมาณไว้จำนวน 3,500 ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการยืมเงินที่ทำต่อเนื่องจากปี พ.ศ. 2518 หลักการในการดำเนินโครงการยังคงเป็นไปตามรูปแบบเดิม คือ กำนันเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในชนบท ช่วยให้ประชาชนมีงานทำในฤดูแล้ง และเพื่อส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ส่วนทางด้านการเมืองนั้น มุ่งกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ทั้งด้านการปกครองตนเอง และกระจายอำนาจการคลัง รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพทางการเมืองในชนบท

การจกสรรเงิน ระยะเวลาการดำเนินโครงการ ระเบียบปฏิบัติในการควบคุม และการอนุมัติโครงการจะแตกต่างกันบ้างเพียงเล็กน้อย เช่น จากงบประมาณ 3,500 ล้านบาท ใ้จกสรรให้ตำบลละ 6 แสนบาท และอีก 500 ล้านบาทใ้จกสรรให้สุขาภิชาติทั่วประเทศ 250 ล้านบาท และสภาจังหวัดต่าง ๆ 250 ล้านบาท สภาจังหวัด จะจกสรรเงินร้อยละ 50 ของเงิน 5 ล้านบาท ที่ใ้รับจกสรรไปดำเนินโครงการที่ต่อเนื่องระหว่างตำบล หรือโครงการพัฒนาซึ่งจังหวัดพิจารณาเห็นว่ามึประโยชน์ต่อประชาชน

จากการประเมินผลของ ILO-ARTEP ใ้ประมาณว่า มึผู้ใช้แรงงานที่เข้าร่วมในโครงการประมาณ 3.8 ล้านคน โดยคึกเป็นจำนวน 56 ล้านวันทำงาน คนซึ่งเฉลี่ยทำงานคนละ 15 วัน โครงการนี้มีผลในการเพิ่มรายใ้คึกเฉลี่ยประมาณร้อยละ 7 ของรายใ้เฉลี่ยของครัวเรือนชนบทในช่วงระยะเวลา 4 เดือนระหว่างดำเนินโครงการ

อย่างไรก็ตามโครงการนี้ประสบปัญหาเรื่องเวลาในการดำเนินการ การจกทำโครงการตลอดจนการอนุมัติโครงการ ปัญหาสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ การบำรุงรักษาสิ่งก่อสร้างที่ใ้จากโครงการ ฉะนั้น ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงโครงการประเภทนี้ควรมึระยะเวลาในการเตรียมการนานพอสมควร และการจกสรรเงินสำหรับโครงการควรมึหลักเกณฑ์ใ้แน่ชัด โดยใ้ทรัพยากรในท้องถิ่นมาใช้ใ้เป็นประโยชน์แก่ท้องถิ่นมากที่สุด

ในปี พ.ศ. 2521 รัฐบาลสมัย พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมนันท์ ใ้จกทำโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจชนบทที่ประสบภัยธรรมชาติ (โครงการ กฟป.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยธรรมชาติอันเกิดจากภาวะฝนแล้ง เพราะฝนทิ้งช่วงในปี พ.ศ. 2520 จนทำให้พืชผลเสียหาย โดยใ้ประชาชนเหล่านั้นมีงานทำมีรายใ้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในช่วงฤดูแล้ง โครงการที่ประชาชนทำขึ้นนั้นจกเป็นโครงการที่เป็นพื้นฐาน การผลิต การเพาะปลูก และการอุปโภคบริโภค โดยเน้นการสร้าง ชยาย และปรับปรุงแหล่งน้ำ นอกจากนั้นยังก่อให้เกิดความร่วมมืออย่างใกล้ชิดและความเข้าใจอันดีระหว่างประชาชน เจ้าหน้าที่ และรัฐบาล ในการแก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน

ภัยเหตุผลถึงกล่าวแล้วข้างต้น รัฐบาลจึงใ้มาตรการทางการคลัง เพื่อบรรเทา

ความเดือดร้อนของประชาชน โดยรัฐบาลจะจ่ายเงินจำนวน 1,600 ล้านบาท เพื่อมา-
 บั้ความเดือดร้อนของประชาชน และเป็นกาารฟื้นฟูเศรษฐกิจในชนบทในท้องที่ที่ประสบภาวะ
 ฝนแล้ง

แม้ว่าโครงการ กฟป. นี้จะประสบปัญหาการบริหารโครงการ และการปฏิบัติ
 งานบ้าง แต่โครงการนี้ได้เร่งเร้าให้เศรษฐกิจชนบทกระเตื้องขึ้น โดยประชาชนผู้ประสบ
 ภัยธรรมชาติได้เข้าทำงานในโครงการและรายได้ที่เขาได้รับจากการทำงานสามารถบรรเทา
 ความเดือดร้อนในการยังชีพในช่วงฤดูแล้งปี พ.ศ. 2521 ได้ อีกทั้งได้ช่วยสกัดกั้นการเคลื่อน
 ย้ายแรงงานจากชนบทเข้าสู่ในเมือง ส่วนค่านการเมืองที่เห็นได้ชัด คือ การสร้างพื้นฐาน
 ในระบอบประชาธิปไตย การกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปยังส่วนท้องถิ่น โดยผ่านสภา-
 กำนต นอกจากนั้นการดำเนินโครงการนี้จะช่วยให้ข้าราชการฝ่ายปกครองได้ทราบถึงปัญหา
 ความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

สำหรับคำว่า " โครงการสร้างงานในชนบท (กสช.) " ได้เกิดขึ้นในสมัยของ
 รัฐบาล พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ และการสร้างงานในชนบทได้เป็นส่วนหนึ่งของคำแถลง
 นโยบายของรัฐบาล ซึ่งแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2523 มีใจความว่า
 รัฐบาลจะมีโครงการขึ้นโครงการหนึ่งเกี่ยวกับการสร้างงานในชนบท โดยมีวัตถุประสงค์
 ... เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากความแห้งแล้งในปีที่ผ่านมา ลักษณะงานที่
 จะสร้างขั้นนั้น จะต้องเป็นงานที่ใช้แรงงานคนเป็นส่วนมาก และสอดคล้องกับความต้องการ
 ของท้องถิ่น ซึ่งจะเกิดผลชะลอการอพยพเข้าสู่ตัวเมืองของชาวชนบท การสร้างงานในชนบท
 นั้นนอกจากจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับชาวชนบทแล้ว ยังเป็นการสร้างปัจจัยพื้นฐานสำหรับการ
 พัฒนาเศรษฐกิจและอำนวยประโยชน์ให้แก่ท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

หลังจากนั้นไม่นาน สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก็ได้ออกระเบียบสำนักนายก
 รัฐมนตรีว่าด้วย โครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2523 เพื่อใช้ในการบริหารและควบคุม
 โครงการดังกล่าว ซึ่งมีชื่อย่อเรียกว่า "โครงการ กสช." โครงการนี้ได้เริ่มเป็นทางการ
 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2523

โครงการสร้างงานในชนบท ปี พ.ศ. 2523

รัฐบาลได้ชี้แจงเหตุผลว่า ประชาชนในท้องที่ต่าง ๆ ประสบความเดือดร้อนจากภาวะฝนแล้ง ทำให้รายได้ไม่เพียงพอกับค่าครองชีพที่สูงขึ้น อันจะส่งผลถึงความพลุกภัยและความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องริบค่าเงินการช่วยประชาชนในชนบทให้มั่งคั่งขึ้น เพื่อจะมีรายได้เพิ่มขึ้น และในขณะเดียวกันงานที่ก่อสร้างนี้จะเป็นงานที่ก่อให้เกิดแหล่งน้ำใช้เพื่อการบริโภค และการเกษตรกรรม ซึ่งในการนี้รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน 3,500 ล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการสร้างงานในชนบท

วัตถุประสงค์ของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2523

1. เพื่อบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะอันเกิดจากภาวะฝนแล้ง ให้ราษฎรที่ยากจนและว่างงานที่อยู่ในชนบทให้มีรายได้จากการทำงาน ในอันที่จะสกัดกั้นการอพยพเข้าไปหางานทำในกรุงเทพฯ
2. เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่อาศัยอยู่นอกเขตพื้นที่ชลประทานให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค และเพื่อการเกษตรกรรม
3. เพื่อการกระจายรายได้ไปสู่ประชาชนทั่วประเทศมากขึ้นตามอัตราส่วนของประชาชนแต่ละพื้นที่เป้าหมาย
4. เพื่อฝึกฝนอบรมในทางปฏิบัติให้ข้าราชการในส่วนภูมิภาครู้จักตัดสินใจในการบริหารคามหลักการมอบอำนาจหรือการแบ่งอำนาจ
5. เพื่อทดสอบองค์กรของประชาชนในระดับตำบล อันได้แก่ สภาตำบล สามารถบริหารโครงการพัฒนา ซึ่งตนเองเป็นผู้เริ่มกำหนดขึ้นมาเองได้หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อที่จะหาช่องทางที่จะปรับปรุงสภาตำบลให้เป็นรูปแบบการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นต่อไปในอนาคต
6. เพื่อฝึกฝนอบรมการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตย ในขั้นพื้นฐานให้กับคณะกรรมการสภาตำบล

จากนั้นนำเอาค่าของดัชนีทั้งสองตัวมาให้น้ำหนักและหาค่าของดัชนีความเคือกร้อน ถ้าจังหวัดใดมีค่าของดัชนีความเคือกร้อนต่ำ แสดงว่าได้รับความเคือกร้อนจากภาวะฝนแล้งมาก ตรงกันข้ามกับจังหวัดที่มีค่าดัชนีความเคือกร้อนสูง แสดงว่าได้รับความเคือกร้อนจากภาวะฝนแล้งน้อย

อย่างไรก็ตาม การจัดสรรเงินให้แก่แต่ละจังหวัดขึ้นอยู่กับค่าดัชนีความเคือกร้อนและจำนวนประชากรในชนบทในแต่ละจังหวัดเป็นสำคัญ ฉะนั้น จังหวัดที่ได้รับความเคือกร้อนมาก (โดยมีค่าดัชนีความเคือกร้อนต่ำ) จะได้รับการจัดสรรเงินค่อนข้างมาก

$$\text{การจัดสรรเงินให้แก่จังหวัด ก.} = \frac{\text{จำนวนเงินทั้งหมด} \times \frac{\text{จำนวนประชากรในชนบทของจังหวัด ก.}}{\text{ดัชนีความเคือกร้อนของจังหวัด ก.}}}{\text{ผลบวกของ} \left[\frac{\text{จำนวนประชากรแต่ละจังหวัด}}{\text{ดัชนีความเคือกร้อนของแต่ละจังหวัด}} \right]}$$

$$\text{ดัชนีความเคือกร้อนของจังหวัด ก.} = 0.25 \left[\frac{\text{ปริมาณน้ำฝนช่วงปี 2522}}{\text{ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยปกติ}} \right] + 0.75 \left[\frac{\text{รายได้ต่อหัวของประชากรจังหวัด ก.}}{\text{รายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรทั่วประเทศ}} \right]$$

ข. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สภาตำบล

เมื่อได้รับแจ้งจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรสำหรับโครงการสร้างงานในชนบทแล้ว คณะกรรมการ กสจ. จะต้องนำเงินไปจัดสรรให้แก่สภาตำบลอีกทอดหนึ่ง โดยให้น้ำหนักแก่ตัวแปรเหล่านี้ คือ

1. พื้นที่ประสพภัยธรรมชาติหรือพื้นที่ที่ราษฎรได้รับความเคือกร้อนจากภาวะฝนแล้ง ให้น้ำหนักร้อยละ 50 ของวงเงินอุดหนุน
2. พื้นที่นอกเขตชลประทาน ให้น้ำหนักร้อยละ 30 ของวงเงินอุดหนุน
3. จำนวนประชากรมีน้ำหนักร้อยละ 20 ของวงเงินอุดหนุน

ค. การจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายงบบริหาร

รัฐบาลได้กันเงินไว้ 500 ล้านบาท เป็นงบบริหารโครงการซึ่งสามารถจ่ายแก่ค่าใช้จ่ายในการบริหารออกได้ ดังนี้

1. ค่าพาหนะเหมาจ่ายของคณะกรรมการสภาตำบล ๆ ละไม่เกิน 2,000 บาท รวมเป็นเงิน 9.27 ล้านบาท โดยใช้สูตรการคำนวณที่ให้น้ำหนักแก่ระยะทางระหว่างตำบลกับจังหวัด และจำนวนโครงการร้อยละ 70 และร้อยละ 30 ของวงเงิน 2,000 บาท

2. ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงของเจ้าหน้าที่ในระดับริมาณจังหวัดและค่าเบี้ยประชุมของ กสจ. คิดเป็นร้อยละ 0.15 ของวงเงิน 3,500 ล้านบาท

3. ค่าใช้จ่ายในการบริหารทั่วไปของทั้งส่วนกลางและ กสจ. เป็นเงิน 17.5 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.5 ของวงเงิน 3,500 ล้านบาท ซึ่งรวมทั้ง

ก. ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก ของ กสจ. เป็นเงิน 5.25 ล้านบาท

ข. ค่าเครื่องเขียนแบบพิมพ์ ตลอดจนวัสดุของ กสจ. เป็นเงิน 12.25 ล้านบาท

4. ค่าใช้จ่ายตามโครงการที่ กสจ. จัดสรรเพิ่มเติมภายหลัง 465.684 ล้านบาท

5. ค่าตอบแทนเลขานุการสภาตำบล ๆ ละ 1,000 บาท รวมเป็นเงิน 5.45 ล้านบาท

ประเภทและลักษณะของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2523

ประเภทที่ 1 ได้แก่การก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค เช่น งานสร้างสระน้ำ บ่อน้ำ ตูกลองส่งน้ำ วางระบายน้ำสาธารณะ งานสร้างฝาย และทำนบหินเมืองแบบต่าง ๆ (ยกเว้นทำนบกิน) งานซ่อมทำนบกิน งานขุดลอกห้วยหนอง คลองบึง เขื่อนหรืองานใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

ประเภทที่ 2 ได้แก่การก่อสร้างปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งซึ่งเป็นสาธารณะ
ประโยชน์ก่อชุมชนในเขตชนบท โครงการเหล่านี้จะคงมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

ก. เป็นงานที่ทําเสร็จสิ้นได้ทั้งโครงการ ภายในเดือนสิงหาคม
ข. เป็นงานที่จ้างแรงงานอย่างน้อยร้อยละ 70 ของวงเงินทั้งโครงการ
หากโครงการใดไม่สามารถจ้างแรงงานได้ตามที่ระบุไว้ให้เสนอขออนุมัติต่อ กสจ. เป็นราย ๆ
ไปแต่ต้องมีกาจ้างงานไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งโครงการ หากไม่มีแรงงานรับ
จ้างปฏิบัติงานในโครงการตามสัดส่วนที่ได้กำหนดไว้ ให้ระงับการดำเนินการโครงการนั้น ๆ
และให้นายอำเภอเอาเงินยืมในส่วนของโครงการนั้นส่งคืนที่ทำการปกครองจังหวัดภายใน 10 วัน

ค. เป็นงานไม่ผูกพันงบประมาณในปีต่อไป

ง. เป็นงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกับงานที่หน่วยราชการอื่นกำลังดำเนินการอยู่

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้กำหนดเงื่อนไขที่สำคัญเพิ่มเติมคือว่า การจัดทำโครงการ
ในชนบทให้แก่สภาตำบลมีโครงการประเภทที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของวงเงินจกสรร
ทั้งหมด ทั้งนี้เพราะรัฐบาลมุ่งที่จะพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค โดยจ้าง
แรงงานราษฎรเป็นสำคัญมากกว่าวัตถุประสงค์อื่น ๆ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น

การอนุมัติโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2523

หลังจากที่ กสช. จกสรรเงินให้แก่ละจังหวัด และ กสจ. ระเบียบจังหวัดจก
สรรเงินให้แก่สภาตำบลตามหลักเกณฑ์การจกสรรเงินในข้อ 2 แล้ว คณะกรรมการสภาตำบล
จะเป็นผู้กำหนดโครงการ โดยคัดเลือกจากความต้องการของราษฎรหรือโครงการที่มีความ
จำเป็นเร่งด่วนที่บรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดประจำปีซึ่งยังไม่ได้รับงบประมาณ ทาง กสจ.
และเจ้าหน้าที่ฝ่ายอำเภอทำหน้าที่ให้คำแนะนำและช่วยเหลือสภาตำบลในการจัดทำรายละเอียด
ของโครงการ

ประธานสภาตำบลจะนำโครงการของตำบลเสนอต่อนายอำเภอเพื่อตรวจสอบ
ความเป็นไปได้และความถูกต้องภายใน 2 วันหลังจากทำโครงการเสร็จ นายอำเภอจะ
ตรวจสอบและให้ความเห็นชอบภายใน 3 วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับโครงการและจะท้องนำเสนอ
กสจ. พิจารณาอนุมัติให้เสร็จภายใน 4 วัน

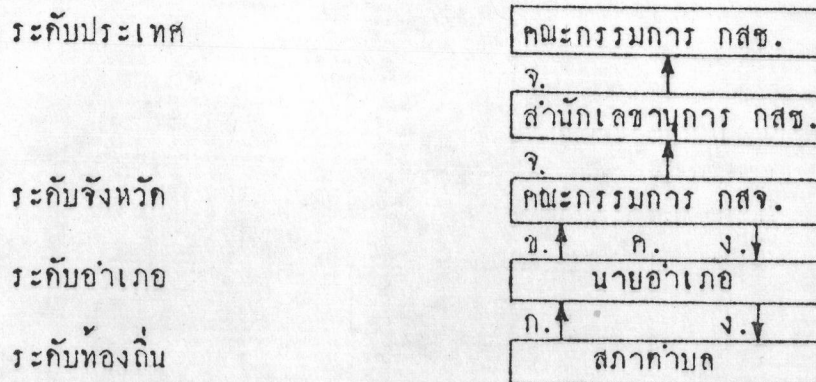
009868

เมื่อ กสจ. พิจารณาเสร็จแล้วให้แจ้งผลการอนุมัติให้นายอำเภอและสภาตำบล
ทราบภายใน 3 วัน และรวบรวมรายงานผลการอนุมัติให้ กสช. ทราบโดยเร็ว

คณะกรรมการสภาตำบลเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันดำเนินการตามโครงการที่ได้รับ
อนุมัติแล้ว และดูแลให้ปฏิบัติงานเสร็จภายใน เดือนสิงหาคม 2523 โดยให้คณะกรรมการ
สภาตำบลรับผิดชอบ และดูแลการปฏิบัติงานในโครงการต่าง ๆ อย่างน้อย 2 คน โดย
ได้รับค่าตอบแทนวันเท่ากับอัตราค่าจ้างแรงงานที่ กสจ. กำหนดโดยมีเจ้าหน้าที่บริหารส่วน
ภูมิภาคหรือท้องถิ่นเป็นผู้แนะนำช่วยเหลือ และกำกับดูแลการดำเนินการตามโครงการอย่าง
น้อย 1 คน

หากมีการเปลี่ยนแปลงลักษณะของโครงการตลอดจนค่าใช้จ่ายในโครงการใด ๆ
คณะกรรมการสภาตำบลจะต้องขออนุมัติที่ กสจ. เป็นกรณีไป

ขั้นตอนการดำเนินการและปฏิบัติงานของโครงการ กสช.



สรุปขั้นตอนการดำเนินการและระยะเวลาในการปฏิบัติงาน

ก. คณะกรรมการสภาตำบลเสนอโครงการต่อนายอำเภอ 2 วันหลังจากทำ
โครงการเสร็จ

ข. นายอำเภอตรวจสอบความถูกต้องและความเป็นไปได้ของโครงการและให้
ความเห็นชอบภายใน 3 วัน นับตั้งแต่ได้รับโครงการจากสภาตำบล

ค. นายอำเภอนำโครงการที่เห็นชอบแล้วเสนอต่อคณะกรรมการ กสจ. และ
ให้ กสจ. พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 4 วัน

ง. เมื่อ กสจ. พิจารณาเสร็จแล้ว แจ้งผลการอนุมัติให้นายอำเภอและสภา
ตำบลทราบภายใน 3 วัน

จ. คณะกรรมการ กสจ. รวบรวมผลการอนุมัติโครงการแล้วรายงานให้สำนัก
เลขาธิการ กสช. และคณะกรรมการ กสช. ทราบทันที

โครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2524

โครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2524 มีจุดมุ่งหมายที่คล้ายคลึงกับของปี 2523
โดยมีการเปลี่ยนแปลงข้อความบางตอนให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์ยิ่งขึ้นดังนี้ คือ เพื่อให้ช่วยให้
ประชาชนในชนบทมีงานทำโดยไม่ต้องอพยพเข้ามาหางานทำในเมือง และเพื่อเพิ่มรายได้ให้
แก่ประชาชนนอกเหนือจากการประกอบอาชีพตามปกติ รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือให้เกษตรกร
และประชาชนทั่วไปมีแหล่งน้ำเพื่อการเพิ่มผลผลิตในการเกษตรกรรมและเพื่อการอุปโภคบริ-
โภคตลอดจนเพื่อให้มีทางสาธารณะและสิ่งก่อสร้างที่เป็นประโยชน์ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ
อนามัยของประชาชนและสาธารณะประโยชน์อื่น ๆ

การดำเนินการโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2524

โครงการ กสช. พ.ศ. 2524 ได้ขยายเวลาการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้นกว่า
ปี 2523 คือ ตั้งแต่ 1 มกราคม ถึง 30 มิถุนายน 2524 โดยได้รับการจัดสรร
เงินงบประมาณจำนวน 3,500 ล้านบาท เท่ากับปี 2523 และครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการ
71 จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพฯ

การจัดสรรเงิน

โครงการ กสช. พ.ศ. 2524 ได้กำหนดวงเงินจัดสรรไว้ 3,500 ล้านบาท
โดยแบ่งการใช้จ่ายออกเป็น 3 ส่วน ดังต่อไปนี้ คือ

1. ค่าทำโครงการ	3,003.2	ล้านบาท
2. ค่าบริหารโครงการ	42.0	ล้านบาท
3. ค่าใช้จ่ายสำรอง	454.8	ล้านบาท

ก. หลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการให้แก่จังหวัด

ในการพิจารณาจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการให้แก่แต่ละจังหวัดเพื่อกำเนินการตามโครงการ กสช. พ.ศ. 2524 คณะกรรมการ กสช. ได้พิจารณาให้ใช้ข้อมูลที่จะเป็นตัวชี้ความยากจนของภาคชนบทของแต่ละจังหวัดเป็นหลักในการจัดสรรเงิน โดยกำหนดตัวแปรในการจัดสรรเงินให้แก่แต่ละจังหวัด 3 ตัวแปร ดังนี้

1. รายได้เกษตรกรต่อหัวต่อปี ซึ่งประกอบด้วยรายได้จากการทำนา ทำสวน ปศุสัตว์ ประมง และป่าไม้

2. เนื้อที่ทำกินของเกษตรกรต่อคน

3. จำนวนประชากรที่อาศัยอยู่ในชนบท

จากตัวแปรทั้ง 3 นี้ ให้น้ำหนักกำหนดเป็นสูตรคำนวณเพื่อใช้คำนวณยอดเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการที่จังหวัดต่าง ๆ จะได้รับการจัดสรรโดยหาความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ของเกษตรกรต่อคนต่อปี และเนื้อที่ทำกินของเกษตรกรต่อคนก่อน จากนั้นจึงนำผลของความสัมพันธ์ดังกล่าวมาคิดความสัมพันธ์กับจำนวนประชากรที่อยู่ในชนบทอีกครั้งหนึ่ง เพื่อหายอดการจัดสรรค่าใช้จ่ายตามโครงการที่จังหวัดจะได้รับ

คณะกรรมการ กสช. ได้ให้น้ำหนักของรายได้ประชากรในชนบทต่อคนต่อปี (X) ร้อยละ 70 และให้น้ำหนักของจำนวนพื้นที่ทำกินต่อคนของเกษตรกร (Y) ร้อยละ 30 เหตุผลของการให้น้ำหนักดังกล่าวก็คือ ตัวแปรของรายได้ประชากรต่อคนต่อปีจะสามารถชี้ระดับการครองชีพของประชาชนได้ชัดเจนกว่า กล่าวคือ จังหวัดใดมีรายได้ประชากรต่อคนมาก ก็ควรได้รับการจัดสรรมาก เพื่อช่วยยกระดับรายได้และความเป็นอยู่ให้สูงขึ้น ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรทั้ง 2 ตัวนี้จะได้ผลลัพธ์ต่อ 1 คนเท่านั้น ดังนั้น จึงกึ่งนำตัวแปรตัวที่ 3 คือ จำนวนประชากรในชนบทมาเกี่ยวข้องด้วยเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ของทั้งจังหวัด

เนื่องจากคณะกรรมการ กสช. พิจารณาเห็นว่าควรที่จะกำหนดวงเงินจัดสรรค่าสุดไว้ด้วย เพื่อให้จังหวัดกำหนดงานได้คู่กับค่าใช้จ่ายด้านบริหารที่ทองเสียไปและได้กำหนดว่าอย่างน้อยที่สุดจังหวัดจะต้องได้รับเงินจัดสรร 5 ล้านบาท ดังนั้น จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดระนอง ซึ่งเมื่อคำนวณตามสูตรการจัดสรรแล้วจะได้เงินจัดสรร 4.6 และ 2.2

ล้านบาท ตามลำดับซึ่งต่ำกว่าวงเงินจกสรรที่สูงสุดที่กำหนดไว้ จึงได้รับการปรับให้เป็น 5 ล้านบาททั้ง 2 จังหวัด วงเงินจกสรรที่กำหนดไว้เดิม 3,000 ล้านบาท จึงต้องเปลี่ยนเป็น 3,003.2 ล้านบาท

สูตร การจัดสรรเงินให้แก่แต่ละจังหวัด

$$C_i = \frac{M I_i P_i}{\sum_{i=1}^{71} I_i P_i}$$

$$I_i = \frac{I_i}{\sum_{i=1}^{71} I_i}, \quad I_i = W_1 \frac{X_{max}}{X_i} + W_2 \frac{Y_{max}}{Y_i}$$

- M = จำนวนเงินจกสรรทั้งสิ้นรวมทุกจังหวัด
 C_i = จำนวนเงินจกสรรที่จังหวัด i ได้รับ
 P_i = จำนวนประชากรในจังหวัด i ในเขตชนบท
 X_{max} = รายได้ประชากรต่อคนของจังหวัดที่ได้รับสูงสุด
 X_i = รายได้ประชากรในจังหวัด i ในเขตชนบทต่อคนต่อปี
 Y_{max} = เนื้อที่ทำกินสูงสุดต่อคนของจังหวัดที่มากที่สุด
 Y_i = เนื้อที่ทำกินของเกษตรกรต่อคนในจังหวัด i
 W_1 = น้ำหนักที่ให้ต่อรายได้ (X_i) = 0.7
 W_2 = น้ำหนักที่ให้ต่อเนื้อที่ (Y_i) = 0.3 } $W_1 + W_2 = 1.0$
 i = จังหวัด 1 ถึง 71
 I_i = คชนี้ของจังหวัด i
 I_n = คชนี้ของจังหวัด i ต่อคชนี้รวมของทุกจังหวัด

ข. หลักเกณฑ์การจັกสรรเงินของจังหวัดให้หน่วยงานค่าเนนการ
(สภาตำบล , สุขาภิบาล)

เมื่อจังหวัด (กสจ.) ได้รับแจ้งวงเงินจັกสรรจาก กสช. แล้ว จังหวัดจะ
คองนำเงินที่ได้รับจັกสรรให้หน่วยงานค่าเนนการ (สภาตำบล , สุขาภิบาล) โดยจะคองจັก
สรรให้เสร็จลึนภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งวงเงินจັกสรรโดยคณะกรรมการ กสช.
ได้กำหนดแนวทางเพื่อให้ กสจ. นำไปปรับใช้ตามความเหมาะสม กึงนี้

1. แนวทางการจັกสรรเงินค่าใช้จ่ายโครงการให้กับหน่วยงานค่าเนนการ

ก. ทั่วไปในการจັกสรร

1. พื้นที่ทำการเกษตรของหน่วยงานค่าเนนการให้น้ำหนักร้อยละ 50
ของวงเงินจັกสรร

2. จำนวนประชากรในภาคเกษตรกรรมของหน่วยงานค่าเนนการให้
น้ำหนักร้อยละ 30 ของวงเงินจັกสรร

3. รักับความล้าหลัง และพื้นที่ซึ่งมีปัญหาค่านความมั่นคงให้น้ำหนัก
ร้อยละ 20 ของวงเงินจັกสรร

ข. การให้คะแนนรักับความล้าหลังและพื้นที่ซึ่งมีปัญหาค่านความมั่นคง
รักับความล้าหลังและพื้นที่ซึ่งมีปัญหาค่านความมั่นคงจะมีอยู่เพียง 3
รักับเท่านั้น คือ รักับ 1 , 2 และ 3 (รักับ 3 เป็นรักับที่คองพัฒนาโดยเร่งควน
หรือมีปัญหาค่านความมั่นคงมาก) และได้กำหนดคะแนนของทั้ง 3 รักับ กึงนี้

1. รักับความล้าหลังที่ 1 ให้คะแนน 20

2. รักับความล้าหลังที่ 2 ให้คะแนน 30

3. รักับความล้าหลังที่ 3 ให้คะแนน 50

สูตร ที่ใช้จัดสรร

จำนวนเงิน จัดสรรให้ หน่วยงาน ค่าเงินการ ก.	= ยอดเงิน จัดสรรที่ จังหวัด ได้รับ	x	พื้นที่ทำการ	ประชากรใน	คะแนนความ		
			เกษตรของ	ภาคเกษตร	ลำหลังของ		
			หน่วยงาน	กรรมของ	หน่วยงาน		
			ค่าเงินการ	หน่วยงาน	ค่าเงินการ		
			0.5 x ก.	+	0.3 x ค่าเงินการ ก.	+	0.2 x ก.
			ผลรวมของ	ผลรวมของ	ผลรวมของ		
			พื้นที่ทำการ	ประชากร	คะแนนความ		
			เกษตรของ	ในภาคเกษตร	ลำหลังของ		
			ทุกหน่วยงาน	กรรมของทุก	ทุกหน่วยงาน		
			ค่าเงินการ	หน่วยงาน	ค่าเงินการ		
			ทั้งจังหวัด	ค่าเงินการ	ทั้งจังหวัด		
				ทั้งจังหวัด			

- หมายเหตุ 0.5 หมายถึง น้ำหนักร้อยละ 50 ของยอดเงิน คือ พื้นที่เกษตร
- 0.3 หมายถึง น้ำหนักร้อยละ 30 ของยอดเงิน คือ ประชากรในภาคเกษตรกรรม
- 0.2 หมายถึง น้ำหนักร้อยละ 20 ของยอดเงิน คือ รัศับความลำหลัง

2. หลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายงบบริหารโครงการ นอกจากเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการจำนวน 3,003.2 ล้านบาท ซึ่งได้ จัดสรรให้จังหวัดทำการจัดทำโครงการ กสช. พ.ศ. 2524 รัฐบาลยังได้จัดสรรเงินจำนวน 42 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.2 ของวงเงิน 3,500 ล้านบาท) เพื่อไว้เป็นค่าใช้จ่าย ในการบริหารโครงการทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง ดังนี้

ก. ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการระดับจังหวัด อำเภอ และหน่วยงาน
 ค่าเนิการเป็นเงิน 36,193,990 บาท จำแนกรายละเอียด ได้ดังนี้

1. ค่าพาหนะเหมาจ่ายสำหรับคณะกรรมการสภาตำบล ตำบลละไม่เกิน
 2,000 บาท เป็นเงิน 9,272,400 บาท

2. ค่าพาหนะเหมาจ่ายสำหรับคณะกรรมการสุขาภิบาล สุขาภิบาลละ
 ไม่เกิน 2,000 บาท เป็นเงิน 766,000 บาท

3. ค่าเบี้ยประชุม กศจ. ระดับจังหวัด 71 จังหวัด จังหวัดละ
 16 คน ๆ ละ 80 บาท เดือนละ 2 ครั้ง เวลา 9 เดือน เป็นเงิน
 1,635,840 บาท

4. ค่าอาหารทำการนอกเวลาระดับจังหวัด 71 จังหวัด ๆ ละ
 5 คน ๆ ละ 30 บาท รวม 30 วัน เป็นเงิน 319,500 บาท

5. ค่าอาหารทำการนอกเวลาระดับอำเภอ ถึงอำเภอ 674 แห่ง
 แห่งละ 30 บาท รวม 30 วัน เป็นเงิน 1,819,800 บาท

6. ค่าพาหนะเหมาจ่ายสำหรับเลขานุการสภาตำบล ๆ ละ ไม่เกิน
 1,000 บาท เป็นเงิน 4,880,450 บาท

7. ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ค่าเช่าที่พัก ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง
 ค่าเครื่องเขียน แบบพิมพ์ (วัสดุสำนักงาน) เป็นเงิน 17.5 ล้านบาท (กันไว้เป็นเงิน
 ค่าแบบพิมพ์ กศจ. 3 , 4 , 6 , 7 และ 9 ซึ่งจัดพิมพ์โดยสำนักเลขานุการ กศจ.
 เป็นเงิน 1,963,000 บาท)

ข. ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของสำนักงานเลขานุการ กศจ.
 เป็นเงิน 4,240,230 บาท

ค. สรรองจ่ายเป็นเงินค่าบริหารโครงการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
 เป็นเงิน 1,565,780 บาท

ประเภทและลักษณะของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2524

ประเภทที่ 1 โครงการก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค เช่น งานสร้างแหล่งน้ำ บ่อน้ำ ตูกลองส่งน้ำ รางระบายน้ำสาธารณะ งานสร้างฝายและท่าน้ำพื้นเมืองแบบต่าง ๆ (ยกเว้นท่าน้ำดิน) งานซ่อมท่าน้ำดิน งานตูกลอกห้วย หนอง คลอง บึง เหมือง หรืองานอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

ประเภทที่ 2 โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมแซมสิ่งที่เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และไม่เข้าข่ายโครงการประเภทที่ 3 เช่น ถนน สะพาน ไร่ - เรือน ที่ทำการสภาตำบล หรือศูนย์พัฒนาเด็ก

ประเภทที่ 3 โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง และซ่อมแซมสิ่งที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับสุขภาพอนามัย หรือการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งต้องให้สอดคล้องหรือส่งเสริมโครงการของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ หรือโครงการในแผนพัฒนาจังหวัด สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการอนุมัติโครงการ ยังคงใช้หลักการเหมือนกับโครงการ กสช. พ.ศ. 2523

โครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2525.

โครงการ กสช. พ.ศ. 2525 รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณจำนวน 1,975.5 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาในการดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง เดือนมิถุนายน พ.ศ. 2525 รายละเอียดการดำเนินงานโครงการ กสช. พ.ศ. 2525 มีดังต่อไปนี้

วัตถุประสงค์ของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2525

1. เพื่อจ้างแรงงานราษฎร เป็นการเพิ่มพูนรายได้ โดยเฉพาะการช่วยราษฎรที่ยากจน และว่างงานช่วงเดือนมกราคม ถึง เดือนมิถุนายน
2. เพื่อให้สภาตำบลพิจารณาผลักดันโครงการไว้ล่วงหน้าเป็นอย่างดี จึงกำหนดให้สภาตำบลคัดเลือกโครงการ กสช. จากแผนพัฒนาตำบล 5 ปี เพื่อป้องกันมิให้มีการเฉลี่ยเงินตามจำนวนหมู่บ้าน และโครงการที่จัดทำขึ้นจะต้องเป็นประโยชน์แก่ราษฎรมากที่สุด

3. เพื่อต้องการให้โครงการ กสช. มีความมั่นคงแข็งแรงและถาวรมากขึ้น จึงได้จัดทำเอกสารคำขอร้องพื้นฐาน เพื่อใช้ประกอบการและเป็นคู่มือแจกจ่ายถึงระดับสภาตำบล เพื่อใช้พิจารณาจัดทำโครงการให้ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศและเป็นประโยชน์ สามารถให้การบำรุงรักษาเพื่อให้ใช้ยืนนาน

4. เพื่อมุ่งหวังให้มีการพัฒนาจิตใจ เพื่อให้ประชาชนและข้าราชการมองเห็นคุณค่าของการร่วมมือกันทำงานเพื่อส่วนรวม รู้จักใช้จ่ายเงินให้เกิดประโยชน์แก่ครอบครัว ไม่กลัวความยากลำบาก และต้องการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

นอกจากวัตถุประสงค์ที่กล่าวมาแล้ว ยังมีข้อสังเกตที่ควรทำความเข้าใจโครงการ กสช. พ.ศ. 2525 ไว้ด้วย คือ

1. โครงการ กสช. ต้องการสนับสนุนสภาตำบล ซึ่งเป็นองค์กรของประชาชน ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง แต่ในระยะต้น ๆ โครงการ กสช. ยังมีข้อบกพร่องอยู่บ้างจำเป็นต้องได้รับการแนะนำปรึกษาอย่างใกล้ชิดจากเจ้าหน้าที่ทั้งระดับตำบล อำเภอ เพื่อให้องค์กรของประชาชนได้มีประสบการณ์ มีความเข้มแข็งและมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองในระยะต่อไป

2. ในช่วงการดำเนินงานจะมีประชาชนเข้าร่วมงาน ตามโครงการเป็นจำนวนมาก นับว่าเป็นโอกาสอันดีที่จะได้สอดแทรกกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความสามัคคีและส่งเสริมการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มผลผลิตให้สูงขึ้น

3. โครงการ กสช. พ.ศ. 2525 สภาตำบลได้รับเงินจັกสรรลดน้อยลง แต่จากประสบการณ์ที่เคยทำมาแล้ว 2 ปี และการคัดเลือกโครงการจากแผนพัฒนาตำบล ทำให้มั่นใจว่าจะมีการกลั่นกรองการจัดทำโครงการ และใช้เงินที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์แก่ชาวชนบทพอสมควร

4. เมื่อมีแผนพัฒนาตำบลแล้ว จึงเป็นหน้าที่ของอำเภอจะสามารถจัดทำแผนอำเภอต่อไปอย่างไร โดยพิจารณาจากความต้องการของแผนพัฒนาตำบล ส่วนราชการระดับอำเภอจึงต้องสนับสนุนในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาตำบลและร่วมทำงานตามโครงการ กสช. อย่างจริงจังด้วย

5. การตรวจสอบข้อร้องเรียนทุจริตโครงการ กสช. จะต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและฉับพลัน เมื่อปรากฏ การทุจริตต้องลงโทษอย่างเด็ดขาดและต้องระมัดระวังอยู่เสมอว่าประชาชนได้สนใจและติดตามการดำเนินการอยู่ตลอดเวลา หากทางราชการไม่สามารถลงโทษผู้ทุจริตได้ก็จะเกิดผลเสียทำให้ประชาชนขาดความศรัทธาต่อระบบราชการ

6. ปัญหาของชนบทถูกสะสมมาเป็นเวลานานทำให้งานพัฒนาชนบท มีความยากลำบากมาก ต้องตั้งใจจริง เสียสละ และมุ่งมั่นที่จะเอาชนะอุปสรรคที่เกิดขึ้นจึงจะช่วยให้งานในความรับผิดชอบลุล่วงไปได้ และแก้ไขปัญหามาของชนบทให้ลดน้อยลงหรือหมดไปในที่สุด

การจัดสรรเงินงบประมาณโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2525

ก. งบประมาณพัฒนาชนบท

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2525 กำหนดวงเงินงบประมาณพัฒนาชนบทรวมไว้ทั้งสิ้น 3,650 ล้านบาท งบประมาณจำนวนนี้จำแนกเป็นงบประมาณสำหรับโครงการต่าง ๆ คือ

1. โครงการสร้างงานในชนบท (กสช.) จำนวน 1,975.5 ล้านบาท
2. โครงการพัฒนาชนบทตามข้อเสนอของ ส.ส. จำนวน 752.5 ล้านบาท
3. โครงการพัฒนาพื้นที่ยากจน จำนวน 622 ล้านบาท
4. โครงการอื่นเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน 300 ล้านบาท

ข. เงินงบประมาณโครงการ กสช.

งบประมาณโครงการ กสช. พ.ศ. 2525 จำนวน 1,975.5 ล้านบาท ได้รับการจัดสรรเพื่อกำเนินการ ดังนี้

1. จัดสรรให้จังหวัดต่าง ๆ 71 จังหวัด เป็นงบดำเนินงานตามโครงการ จำนวน 1,850 ล้านบาท
2. จัดสรรเป็นงบบริหารในส่วนภูมิภาค จำนวน 40,885,380 บาท
3. จัดสรรเป็นงบบริหารในส่วนกลาง จำนวน 3,550,000 บาท
4. สำรองไว้จัดสรรให้จังหวัดเพิ่มเติม จำนวน 81,064,670 บาท

ก: การจกสรรงบประมาณ กสช. ให้จังหวัด

การจกสรรงบประมาณ กสช. ให้จังหวัดต่าง ๆ ใช้หลักเกณฑ์เช่นเดียวกับปี 2523 และ 2524 โดยใช้ข้อมูลตัวแปรในการจกสรร คือ

1. จำนวนประชากรในเขตชนบทของจังหวัด
2. รายได้ประชากรในภาคเกษตรต่อคนของจังหวัด
3. พื้นที่ทำการเกษตรต่อคนของจังหวัด

ในครั้งนี การคำนวณเงินจกสรรให้จังหวัดได้กำหนดวงเงินขั้นต่ำให้สภาตำบลได้รับทำบลละ 150,000 บาท และจกสรรเงินตามสูตรและวิธีคำนวณ ดังนี้

$$B = M + C$$

$$B_i = M_i + C_i$$

$$M = \sum_{i=1}^{71} M_i$$

$$M_i = m A_i$$

$$C_i = \frac{C \sum_{i=1}^{71} I_i P_i}{\sum_{i=1}^{71} I_i P_i}, \quad I_i = \frac{I_i}{\sum_{i=1}^{71} I_i}$$

$$I_i = \frac{0.7 X_{max}}{X_i} + \frac{0.3 Y_{max}}{Y_i}$$

B = จำนวนเงินจกสรรทั้งสิ้น รวมทุกจังหวัด

i = จังหวัดที่ 1 - 71

$$B_i = M_i + C_i$$

B_i = จำนวนเงินจกสรรทั้งสิ้นที่จังหวัด i ได้รับ

M = วงเงินจกสรรขั้นต่ำรวมทุกจังหวัด

M_i = วงเงินจกสรรขั้นต่ำรวมทุกสภาตำบลของจังหวัด i

m = วงเงินจกสรรขั้นต่ำต่อสภาตำบล

A_i = จำนวนสภาตำบลของจังหวัด i

C = จำนวนเงินจกสรรที่เหลือจากการจกสรรวงเงินขั้นต่ำให้ทุกจังหวัด

- C_i = วงเงินจกสรรเพิ่มเติมของจังหวัด i
 P_i = จำนวนประชากรในภาคเกษตรของจังหวัด i
 X_{max} = รายได้ของเกษตรกร/คน ของจังหวัดที่ได้รับสูงสุด
 X_i = รายได้ของเกษตรกร/คน ของจังหวัด i
 Y_{max} = พื้นที่ทำการเกษตร/คน ของจังหวัดมากที่สุด
 Y_i = พื้นที่ทำการเกษตร/คน ของจังหวัด i
 I_i = ทัศนียภาพของจังหวัด i
 In_i = ทัศนียภาพของจังหวัด i ต่อ ทัศนียภาพรวมของทุกจังหวัด

ง. การจกสรรเงินจากจังหวัดให้สภาตำบล

จังหวัดเมื่อได้รับยอดเงินจกสรร กสช. จะต้องดำเนินการจกสรรเงินให้สภาตำบล ตามวิธีการต่อไปนี้

1. กสจ. จะต้องจกสรรเงินให้สภาตำบลที่เป็นหน่วยงานดำเนินการสภาตำบลละ 150,000 บาท จากยอดเงินงบประมาณที่ กสจ. ได้รับจกสรร
2. วงเงินตามโครงการที่เหลือใช้สูตร ตามข้อ 4
3. การจกสรรเงินตามข้อ 1 และ 2 รวมเป็นวงเงินที่จกสรรให้สภาตำบลตามโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2525
4. สูตรการคำนวณเงินจกสรรให้หน่วยงานดำเนินการ

$$\begin{aligned}
 & \text{เงินจັศร} = \text{ยอกเงินจັศ} \\
 & \text{ใหห้หน่วยงาน} \quad \text{สรที่จ้งหวัค} \\
 & \text{ค้ำเนนการ} \quad \text{ไค้รับ} \\
 & \quad \quad \quad \text{(หักจากที่} \\
 & \quad \quad \quad \text{จັศรใหห้} \\
 & \quad \quad \quad \text{สภาค้ำบลละ} \\
 & \quad \quad \quad \text{150,000บาท)} \\
 & \times \left\{ 0.5 \times \left[\frac{\text{จ้ำนวนพื้นที่ (ไร่) ทำการเกษตรของ} \\
 & \quad \quad \quad \text{หน่วยงานค้ำเนนการ}}{\text{บลรวมของจ้ำนวนพื้นที่ (ไร่) ทำการ} \\
 & \quad \quad \quad \text{เกษตรของทุกหน่วยงานค้ำเนนการ}} \right] \right. \\
 & + 0.3 \times \left[\frac{\text{จ้ำนวนประชากรในภาคเกษตรกรรมของหน่วยงานค้ำเนนการ}}{\text{บลรวมของประชากรไรภาคเกษตรกรรมของทุกหน่วยงานค้ำเนนการ}} \right] \\
 & \left. + 0.2 \times \left[\frac{\text{คะแนนความล้าหลังของหน่วยงานค้ำเนนการ}}{\text{บลรวมของคะแนนความล้าหลังของทุกหน่วยงานค้ำเนนการ}} \right] \right\}
 \end{aligned}$$

ประเภทงานและลักษณะของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ.-2525

ประเภทที่ 1 งานก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค เช่น งานสร้างสระน้ำ บ่อน้ำ ตูกลองส่งน้ำ รางระบายน้ำสาธารณะ งานสร้างฝาย และทำนบหินเมืองแบบต่าง ๆ (ยกเว้นทำนบหิน) งานตูกลอกห้วย หนอง กลอง บึง เหมือง หรืองานอื่นใดที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

ประเภทที่ 2 งานก่อสร้างหรือปรับปรุงสิ่งที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมเกี่ยวกับการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร เกี่ยวกับการส่งเสริมรายได้ และปัจจัยการผลิต เช่น กังหันผสมปูนน้ำ โรงงานปรับปรุงคุณภาพยางแผ่น ทลาค ฉางเก็บผลผลิต การเกษตร คอกสัตว์รวม บ่อเลี้ยงปลา เวียนเลี้ยงไหม เวียนเพาะชำ เป็นต้น

ประเภทที่ 3 งานก่อสร้างหรือปรับปรุงสิ่งที่เป็นสาธารณะประโยชน์ต่อชุมชน เช่น ถนน สะพาน โรงเรียน ที่ทำการสภาตำบล สถานีอนามัย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ส้วมสาธารณะ ดึงเก็บน้ำ ระบายน้ำ เป็นต้น

โครงการแต่ละโครงการที่กล่าวมานี้ จะต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

- ก. เป็นงานที่ทำให้เสร็จสิ้นได้ทั้งโครงการภายในเดือนมกราคม ถึง เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2525
- ข. เป็นงานที่ไม่ผูกพันงบประมาณในปีต่อไป
- ค. เป็นงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกับงานที่หน่วยราชการอื่น ๆ กำลังดำเนินการ
- ง. เป็นงานที่มีความมั่นคงถาวร และสามารถใช้ประโยชน์ต่อส่วนรวมในระยะ

ยาว

แนวปฏิบัติในการจัดทำโครงการ กสช.

คณะกรรมการสร้างงานในชนบทได้กำหนดแนวปฏิบัติในการจัดทำโครงการ กสช. ในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

1. การจัดทำโครงการ กสช. ให้หน่วยงานดำเนินการคัดเลือกโครงการ จากแผนพัฒนาฯ 5 ปี และห้ามมิให้แบ่งเงินโดยอาศัยจำนวนหมู่บ้านเป็นเกณฑ์
2. การเลือกประเภทโครงการให้จังหวัดพิจารณาจัดทำโครงการประเภทที่ 1 หมายถึง โครงการประเภทแหล่งน้ำเป็นอันดับแรก แต่ถ้าหน่วยงานดำเนินการไม่มีปัญหาในเรื่องแหล่งน้ำ หรือไม่สามารถจัดทำโครงการประเภทแหล่งน้ำได้ จึงให้พิจารณาจัดทำโครงการประเภทที่ 2 หมายถึง โครงการประเภทเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรส่งเสริม รายได้ และปัจจัยการผลิต และประเภทที่ 3 โครงการประเภทสิ่งสาธารณประโยชน์อื่น ๆ
3. การกำหนดอัตราส่วนค่าจ้างแรงงานกับค่าวัสดุ ค่าจ้างเหมาและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สำหรับโครงการแต่ละประเภทให้กำหนด ดังนี้

โครงการประเภทที่ 1 แต่ละโครงการให้มีอัตราส่วนระหว่างค่าจ้างแรงงาน กับค่าวัสดุ ค่าจ้างเหมา และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เท่ากับ 70/30 โดยให้ กสจ. มีอำนาจเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนได้ไม่ต่ำกว่า 50/50 ของวงเงินแต่ละโครงการ

โครงการประเภทที่ 2 และ ประเภทที่ 3 แต่ละโครงการให้มีอัตราส่วน

ระหว่างค่าจ้างแรงงานกับค่าวัสดุ ค่าจ้างเหมา และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เท่ากับ 30/70 โดยให้ กสจ. มีอำนาจเปลี่ยนแปลงอัตราส่วนได้ไม่ต่ำกว่า 20/80 ของวงเงินแต่ละโครงการ

4. การกำหนดค่าจ้างแรงงานเป็นรายวันหรือเป็นเนืองงานและการกำหนดราคาวัสดุอุปกรณ์ตามภาวะข้อเท็จจริงในท้องถิ่น ตามระเบียบ ฯ กสจ. จะต้องกำหนดและประกาศให้ราษฎรทราบโดยชัดเจน และให้ กสจ. ประสานกันระหว่างจังหวัดใกล้เคียง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม แก่ผู้ใช้แรงงานป้องกันการเข้าใจฉฉ และเพื่อมิให้มีการอพยพแรงงานข้ามจังหวัด

5. การจ้างแรงงานราษฎรให้ค่าหนึ่งถึงแรงงานราษฎรที่ว่างงานและยากจนในตำบล หมู่บ้านเป็นสำคัญ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง

โครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2526

โครงการ กสจ. พ.ศ. 2526 รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณจำนวน 2,000 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาการดำเนินงานตั้งแต่ 1 มกราคม 2526 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2526 และกำหนดให้จัดทำโครงการตามหลักเกณฑ์และนโยบาย กสจ. พ.ศ. 2526 ดังต่อไปนี้

วัตถุประสงค์ของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2526

1. เพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้ประชาชนในชนบทมีงานทำ ในช่วงว่างงานในการก่อสร้างสิ่งสาธารณะสมบัติของชุมชนตามแผนพัฒนาตำบล

2. เพื่อพัฒนาและยกระดับความสามารถของสภาตำบล ให้มีประสิทธิภาพในการวางแผน การตัดสินใจ การจัดการ การควบคุมการดำเนินงาน และการบำรุงรักษาสาธารณสมบัติ เป็นการเสริมสร้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยขั้นพื้นฐานในระดับท้องถิ่น

3. เพื่อส่งเสริมบทบาทและหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งระดับอำเภอ

และจังหวัด ให้รับผิดชอบร่วมกันในการสนับสนุนควบคุม และกำกับการดำเนินงานโครงการ กสช. ของคณะกรรมการสภาตำบล

^{เป็น}การดำเนินงานโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2526

โครงการ กสช. ได้กระจายอำนาจการตัดสินใจให้จังหวัด อำเภอ และสภา ตำบล สามารถพิจารณาจัดทำโครงการตามความต้องการของราษฎรในท้องถิ่น โดยคณะกรรมการสร้างงานในชนบทได้จัดสรรงบประมาณให้จังหวัดต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่ใช้ข้อมูล เกี่ยวกับจำนวนประชากรในชนบท รายได้ประชากรในเขตชนบทและพื้นที่ทำการเกษตร

เมื่อจังหวัดได้รับยกวงเงินจัดสรรแล้ว จังหวัดจะต้องจัดสรรเงินให้สภาตำบลต่าง ๆ โดยถือเกณฑ์ขั้นต่ำจัดสรรให้สภาตำบลละ 150,000 บาท แล้วใช้สูตรคำนวณโดยพิจารณาหลักเกณฑ์ในเรื่องพื้นที่เกษตรกรรม จำนวนประชากรและรายได้ของสภาตำบล เพื่อให้สภาตำบลจัดทำโครงการ กสช. ตามเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบ กสช. พ.ศ. 2526 โดยมีองค์การรับผิดชอบ 3 ระดับ คือ ระดับนโยบาย ระดับกลั่นกรองและควบคุมการทำงาน และระดับปฏิบัติงาน ซึ่งแต่ละระดับมีขอบเขตความรับผิดชอบ ดังนี้

ก. ระดับนโยบาย หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัดและคณะกรรมการสร้างงานในชนบทระดับจังหวัด หรือ กสจ. มีหน้าที่หลายประการ อาทิเช่น จัดสรรวงเงินค่าใช้จ่ายให้สภาตำบลอนุมัติโครงการของสภาตำบล ควบคุมติดตาม เฝ้าระวัง ตรวจสอบ เป็นต้น การทำงานในระดับจังหวัดต้องทำความเข้าใจในนโยบายและวัตถุประสงค์ของโครงการสร้างงานในชนบทอย่างชัดเจน ความสำคัญของจังหวัด คือ การพิจารณาอนุมัติโครงการต่าง ๆ ของสภาตำบล รวมทั้งการควบคุมตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด

ข. ระดับกลั่นกรองและควบคุมการทำงาน เป็นความรับผิดชอบของกรมการระดับอำเภอ หรือ กสอ. เริ่มตั้งแต่พิจารณาโครงการของสภาตำบลในอำเภอนั้น ๆ โดยกำหนดให้ กสอ. มีหน้าที่ตรวจสอบความเป็นไปได้ ความมั่นคงแข็งแรงและความถูกต้องของโครงการ บทบาทของ กสอ. ในเรื่องนี้เท่ากับเป็นผู้เลี้ยงให้สภาตำบล มิใช่เป็นผู้จัดทำหรือชี้ขาดโครงการของสภาตำบล นอกจากนั้น กสอ. ต้องรับผิดชอบในการควบคุมตรวจสอบและติดตามผลการปฏิบัติงานตามโครงการสร้างงานในชนบทด้วย นอกจากนั้นรวมถึงข้าราชการ

การที่ได้รับแต่งตั้งให้ประจำตำบล ส่วนใหญ่ ได้แก่ พัฒนาการหรือข้าราชการส่วนภูมิภาคที่ได้รับแต่งตั้งจากนายอำเภอ ข้าราชการเหล่านี้มีหน้าที่แนะนำช่วยเหลือการจัดทำหรือคัดเลือกโครงการและกำกับดูแลการดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามโครงการ ความรับผิดชอบของข้าราชการระดับนี้เกี่ยวข้องกับสถิติกับสภาตำบลมากกว่าข้าราชการระดับอื่น ๆ และมีบทบาทที่ชักนำสภาตำบลให้ปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องหรือไม่ถูกต้องได้

ค. ระเบียบปฏิบัติงาน ได้แก่ สภาตำบลต่าง ๆ ตามระเบียบ กสข. กำหนดให้สภาตำบลเป็นหน่วยงานดำเนินการ มีหน้าที่จัดทำโครงการตามความต้องการของประชาชนในตำบล หมู่บ้าน รวมทั้งมีหน้าที่ควบคุมโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง และเบิกจ่ายเงินตามโครงการ กสข.

การจัดสรรเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการ กสข. พ.ศ. 2526 และงบบริหารโครงการ.

งบประมาณจัดสรรทั้งสิ้น	รวม	2,032	ล้านบาท
1. งบ กสข. 2526	จำนวน	2,000	ล้านบาท
2. งบ กสข. 2525	คงเหลือจำนวน	32	ล้านบาท
	รวมทั้งสิ้น	2,032	ล้านบาท

ก. หลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางให้จังหวัด

ใช้หลักเกณฑ์เหมือนปี พ.ศ. 2523 - 2525 ดังนี้คือ

1. จัดสรรให้สภาตำบลละ 150,000 บาท
 2. งบประมาณโครงการที่เหลือ ใช้วิธีจัดสรรโดยใช้ข้อมูลเป็นตัวแปร
3. ตัว ในการจัดสรรเงิน แต่เปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมมากขึ้น คือ
- ก. จำนวนประชากรในสภาตำบลของจังหวัด
 - ข. รายได้ในภาคเกษตรต่อหัวของจังหวัด
 - ค. พื้นที่ทำการเกษตรต่อหัวของจังหวัด

วิธีการคำนวณเพื่อจัดสรรงบประมาณโครงการจากส่วนกลางให้ 72
จังหวัด โดยใช้สูตรดังต่อไปนี้

$$B = M + C$$

$$B_i = M_i + C_i$$

$$M = \sum_{i=1}^{72} M_i$$

$$M_i = m A_i$$

$$C_i = \frac{C \sum_{i=1}^{72} I_{ni} P_i}{\sum_{i=1}^{72} I_{ni} P_i}, \quad L_{ni} = \frac{I_i}{\sum_{i=1}^{72} I_i}$$

$$I_i = \frac{0.7 X_{max}}{X_i} + \frac{0.3 Y_{max}}{Y_i}$$

- B = จำนวนเงินจັศสรท้งสิ้น รวมทุกจังหวัด
 M = วงเงินจັศสรช้้นคํารวมทุกจังหวัด
 C = จำนวนเงินจັศสรที่เหลือจากการจັศสรวงเงินช้้นคํ่าให้ทุกจังหวัด
 i = จังหวัดที่ 1 - 72
 B_i = จำนวนเงินจັศสรท้งสิ้นที่จังหวัด i ใ้รับ
 M_i = วงเงินจັศสรช้้นคํารวมทุกสภาคํ่าบลของจังหวัด i
 C_i = วงเงินจັศสรคํ่าบลของจังหวัด i
 m = วงเงินจັศสรช้้นคํ่าก้อสภาคํ่าบล
 A_i = จำนวนสภาคํ่าบลของจังหวัด i
 P_i = จำนวนประชากรในสภาคํ่าบลของจังหวัด i
 X_{max} = รายใ้ของเกษตกร/คน ของจังหวัดที่ใ้รับสูงสูก
 X_i = รายใ้ของเกษตกร/คน ของจังหวัด i
 Y_{max} = พ้นที่ทํ่าการเกษตกร/คน ของจังหวัดที่มํ่ากที่สุด
 Y_i = พ้นที่ทํ่าการเกษตกร/คน ของจังหวัด i
 I_i = คัชนีของจังหวัด i
 I_{ni} = คัชนีของจังหวัด i ก้อ คัชนีรวมของทุกจังหวัด

ข. หลักเกณฑ์การจັกสรรงบประมาณโครงการจากจังหวัดให้สภาตำบล

1. ให้จังหวัด (กสจ.) จັกสรรเงินให้สภาตำบลที่เป็นหน่วยงานดำเนินการ
จำนวนหน่วยละ 150,000 บาท

2. วงเงินที่เหลือใช้สุกรซึ่งใช้มีที่แล้ว ๆ มาปรับปรุง โดยมีควมปรที่สำคัญ
คือ

ก. พื้นที่ทำการเกษตรของหน่วยงานดำเนินการให้หน้านักร้อยละ 50
ของวงเงินจັก

ข. จำนวนประชากรในภาคเกษตรกรรมของหน่วยงานดำเนินการให้หน้า..
นักร้อยละ 30 ของวงเงินจັกสรร

ค. รายได้ของสภาตำบล หน้านักร้อยละ 20 ของวงเงินจັกสรร

วิธีคำนวณ

$$\begin{aligned}
 \text{งบจັกสรรของ} &= \text{ยอดเงินจັกสรรที่จังหวัด} \\
 \text{สภาตำบล ก.} & \text{ได้รับ (หักจากที่จັกสรร} \\
 & \text{ให้สภาตำบลละ } 150,000 \text{ บาทแล้ว} \\
 & \times \left\{ \begin{array}{l} 0.5 \times \left[\frac{\text{จำนวนพื้นที่ทำการเกษตร} \\ \text{ของสภาตำบล ก. (ไร่)}}{\text{ผลรวมจำนวนพื้นที่ทำการ} \\ \text{เกษตรของสภาตำบล} \\ \text{ทั้งจังหวัด (ไร่)}} \right] \\ + 0.3 \times \left[\frac{\text{จำนวนประชากรในภาคเกษตร} \\ \text{ของสภาตำบล ก.}}{\text{ผลรวมของประชากรในภาคเกษตร} \\ \text{ของทุกสภาตำบลทั้งจังหวัด}} \right] \\ + 0.2 \times \left[\frac{\text{รายได้ของสภาตำบล ก.}}{\frac{1}{\text{รายได้ของสภาตำบล ก.}} + \frac{1}{\text{รายได้ของสภาตำบล ข.}} + \dots \text{ทุกสภา} \\ \text{ตำบลใน} \\ \text{จังหวัด}} \right] \end{array} \right.
 \end{aligned}$$

สำหรับรายละเอียดของงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัดต่าง ๆ ดูจากภาคผนวก ก.

การจัดสรรค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการส่วนภูมิภาคของจังหวัด อำเภอ และหน่วย
งานดำเนินการ (สภาตำบล) รวม 38,696,560 บาท ได้แก่

ก. ค่าเบี้ยประชุมเป็นเงินรวม 4,842,560 บาท แบ่งเป็น

1. ค่าเบี้ยประชุมของ กสจ. จังหวัดละ 18 คน ๆ ละ 12 ครั้ง
ครั้งละ 80 บาท เป็นเงินจังหวัดละ 17,280 บาท รวม 1,244,160 บาท

2. ค่าเบี้ยประชุมของ กสอ. อำเภอละ 13 คน ๆ ละ 5 ครั้ง
ครั้งละ 80 บาท เป็นเงินอำเภอละ 5,200 บาท รวม 3,598,400 บาท

ข. ค่าพาหนะเหมาจ่ายเป็นเงินรวม 15,746,400 บาท

1. ค่าพาหนะเหมาจ่ายของ กสท. ตำบลละ 1,800 บาท

รวม 10,497,600 บาท

2. ค่าพาหนะเหมาจ่ายของเลขานุการสภาตำบล ไม่เกินสภาตำบลละ
900 บาท เป็นเงินรวม 5,248,800 บาท

ค. ค่าอาหารทำการนอกเวลา เป็นเงินรวม 2,192,400 บาท

1. รัศมีจังหวัด ๆ ละ 5 คน ๆ ละ 30 วัน ๆ ละ 30 บาท
เป็นเงินจังหวัดละ 4,500 บาท รวม 324,000 บาท

2. รัศมีอำเภอ ๆ ละ 3 คน ๆ ละ 30 วัน ๆ ละ 30 บาท
เป็นเงินอำเภอละ 2,700 บาท รวม 1,868,400 บาท

ง. ค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการของเจ้าหน้าที่ระดับอำเภอ
ตำบลละ 600 บาท รวมเป็นเงิน 3,499,200 บาท

จ. ค่าใช้สอยและค่าวัสดุในการดำเนินงานของจังหวัดและอำเภอ
รวมเป็นเงิน 8,916,800 บาท

ฉ. ค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ฝ่ายช่าง

ค่าบดละ 600 บาท เป็นเงินรวม 3,499,200 บาท

ประเภทและลักษณะของโครงการสร้างงานในชนบท พ.ศ. 2526

การจัดทำโครงการ กสช. พ.ศ. 2526 ให้สภาตำบลอีก 10 โครงการ
แรกของแผนพัฒนาห้าปี 2526 เป็นหลัก ให้ถือว่าทั้ง 10 โครงการ เป็นความต้องการ
อันดับแรกของตำบล ในการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่จะจัดทำตามวงเงินที่ได้รับจกสรร
ให้สภาตำบลพิจารณาคัดเลือกโครงการตามลำดับความสำคัญก่อนหลังอีกครั้งตามนโยบาย กสช.
ดังต่อไปนี้

(อัตราร้อยละของงานและวัสดุตามที่กำหนด)

1. ฝ่าย ประถม หรือมัธยมต้น อาคารระบายน้ำฝน เขื่อนเก็บกักน้ำ
ทางด้านพื้นเมืองแบบต่าง ๆ (ยกเว้นทำนบกิน) (30 : 70)
2. คู คลอง ท่อ เขื่อนส่งน้ำ รางระบายน้ำ ท่อส่งน้ำ (70 : 30)
3. สระเก็บน้ำ หนอง บึง อ่างเก็บน้ำ บ่อเลี้ยงปลา (70 : 30)
4. ดึงเก็บน้ำ คู่น้ำ บ่อน้ำกิน (30 : 70)
5. บ่อน้ำบาดาล ประปาหมู่บ้าน (20 : 80)
6. ฉางเก็บผลผลิตการเกษตร โรงสี คอกสัตว์ เรือนเพาะชำ
กักตันผสมปูน โรงงานปรับปรุงคุณภาพยางแผ่น ตลาดเรือนเลี้ยงไหม เครื่องอบผลผลิต
ทางการเกษตร (20 : 80)
7. ถนน สะพานและท่อ ทางเดิน เขื่อนป้องกันดินพัง (20 : 80)
8. สถานีอนามัย ส้วมสาธารณะ
9. ที่ทำการสภาตำบล ศูนย์ฝึกอบรมของหมู่บ้านหรือตำบล
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (20 : 80)
10. อื่น ๆ (ตามที่ปรากฏในแผนพัฒนาตำบล)

สำหรับโครงการที่ไม่อนุมัติให้ดำเนินการโดยใช้งบประมาณ กสช. 2526

ได้แก่

1. โครงการก่อสร้างปรับปรุงและซ่อมแซมรั้วและประตูทุกชนิด บ้านพักเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการ ศาลาพักผ่อน ศาลาริมทาง โบสถ์ วิหาร ศาลาการเปรียญ
กุฏิ เมรุ ศาลาเอนกาศ มัสยิด สนามเทนนิส สนามแบดมินตัน
2. โครงการเกี่ยวกับการจัดให้มีไฟฟ้า
3. โครงการจัดซื้อ จักหา เครื่องสูบน้ำ เครื่องพ่นยา ครุภัณฑ์
สำนักงาน พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ จอบ เสียม ฆ้อง
4. โครงการจัดซื้อวัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ในการฝึกอบรม

ตัวอย่าง

จังหวัดหนึ่ง มี 5 สภาตำบล

สภาตำบล ก. มีรายได้ของสภาตำบล 10,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 100 ไร่

ประชากร 300 คน

สภาตำบล ข. มีรายได้ของสภาตำบล 20,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 150 ไร่

ประชากร 400 คน

สภาตำบล ค. มีรายได้ของสภาตำบล 25,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 300 ไร่

ประชากร 400 คน

สภาตำบล ง. มีรายได้ของสภาตำบล 25,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 350 ไร่

ประชากร 500 คน

สภาตำบล จ. มีรายได้ของสภาตำบล 30,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 400 ไร่

ประชากร 500 คน

รวม รายได้ 100,000 บาท พื้นที่ทำการเกษตร 1,300 ไร่

ประชากร 2,100 คน

งบโครงการของจังหวัด เมื่อหักจັกสรรให้สภาตำบลละ 150,000 บาท แล้ว

เหลือ 1,000,000 บาท เพราะฉะนั้นวงเงินจັกสรรของสภาตำบล ก. เท่ากับ

$$1,000,000 \left\{ 0.5 \left[\frac{100}{1,300} \right] + 0.3 \left[\frac{300}{2,100} \right] + 0.2 \left[\frac{\frac{1}{10,000}}{\frac{1}{10,000} + \frac{1}{20,000} + \frac{1}{25,000} + \frac{1}{25,000} + \frac{1}{30,000}} \right] \right.$$

$$\text{หรือ } \text{วงเงินจັกสรรของสภาตำบล ข.} = 1,000,000 \left\{ 0.5 \frac{150}{1,300} + 0.3 \frac{400}{2,100} + 0.2 \frac{\frac{1}{20,000}}{\frac{1}{10,000} + \frac{1}{20,000} + \frac{1}{25,000} + \frac{1}{25,000} + \frac{1}{30,000}} \right.$$