

รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

เกษียร เตชะพีระ . การเมือง วัฒนธรรม 2440. มติชน (26 มิถุนายน 2540)

จรูญ สุภาพ . ระบบการเมืองเปรียบเทียบ (ประชาธิปไตย : เผด็จการ) และหลักวิเคราะห์การเมืองแผนใหม่ . กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช , 2519 .

จังหวัดนครปฐม “หนังสือที่ นฐ .675” 17 กรกฎาคม 2533.

จังหวัดนครปฐม “หนังสือที่ นฐ 0218/156” 9 มกราคม 2541.

ฉัตรทิพย์ นาถสุภา. “การต่อสู้ของชนชั้น”. วารสารสังคมศาสตร์ 24,2 (2530).

ชัยอนันต์ สมุทวณิช . 100 ปีแห่งการปฏิรูประบอบราชการ วัฒนาการของอำนาจรัฐและอำนาจการเมือง. กรุงเทพมหานคร : บริษัทสุโขมและบุตรจำกัด .

ชัยอนันต์ สมุทวณิช และ เจมส์ ซี. สก็อตต์ . คอร์รัปชัน , แพลโคยสทิธิพันธ์ พุทธหุน . กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์คบไฟ , 2531

ชิตพล กาญจนกิจ. “การสร้างฐานอำนาจทางการเมืองของพลตำรวจเอกเผ่า ศรียานนท์.” วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2539.

ธเนศวร์ เจริญเมือง. 100 ปี การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ.2440 - 2540 . เชียงใหม่ : ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2540.

นครินทร์ เมฆไตรรัตน์. “ประวัติภูมิปัญญาของการเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองสยามระหว่าง.2470-2480.” วิทยานิพนธ์ปริญญาประวัติศาสตร์มหาบัณฑิต ภาควิชาประวัติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2528 .

นิธิ เอียวศรีวงศ์ . “รัฐธรรมนูญ ฉบับวัฒนธรรมไทย” . ศิลปวัฒนธรรม 13 (พฤศจิกายน 2534) .

เปลื้อง ณ นคร. พจนานุกรมฉบับทันสมัย. กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพานิช , 2518 .

- พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. เอกสารชุดแนวคิดหลักทางรัฐศาสตร์ ลำดับที่ 3 การศึกษารัฐศาสตร์
 แนวทางอำนาจ. กรุงเทพมหานคร : ภาควิชาการปกครอง คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2527 .
- พิทยา ว่องกุล . จุดจบบริษัชาติสู่ ชุมชนนาธิปไตย . กรุงเทพมหานคร : โครงการ
 วิถีทรรศน์ , 2540 .
- มหาดไทย , กระทรวง. รายงานประกอบแผนผังของผังพัฒนาชนบทตำบลบางแขม
 อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2527 .
- แมกคอย อัลเฟรด คับเบิลยู. การเมืองและเฮโรอีน : บนถนนสู่อำนาจสายเดียวกัน
The politic of heroion in southeast Asia / by Alfred W. Mccoy ,แปลโดย
 พิสิษฐ วงศ์วัฒน์ . กรุงเทพมหานคร : ผู้จัดการ , 2539 .
- ระดม วงษ์น้อม. แนวความคิดเรื่องชนชั้นนำและโครงสร้างอำนาจชุมชน.
 กรุงเทพมหานคร : ศูนย์วิจัย คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2527.
- รังสรรค์ ชนะพรพันธ์ . ความเรียงเจ้าพ่อ (ตอนสอง) . ผู้จัดการรายวัน (14 ตุลาคม
 2537)
- รังสรรค์ ชนะพรพันธ์. สังคมเศรษฐกิจการเมืองไทยในทศวรรษ 2550 : ยุทธศาสตร์
 การพัฒนาในกระแสโลกาวัตร์ . กรุงเทพมหานคร : คณะเศรษฐศาสตร์
 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , โครงการจัดพิมพ์คปไฟ สำนักพิมพ์ไวิลาย , 2538 .
- รังสรรค์ ชนะพรพันธ์. อนิจลักษณะของการเมืองไทย : เศรษฐศาสตร์ วิเคราะห์ว่า
 ด้วยการเมือง . กรุงเทพมหานคร : นำอักษรการพิมพ์, 2536.
- ราชการส่วนตำบล. การประกาศจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลประจำปี 2540.
 กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น, 2540.
- เวียงรัฐ เนติโพธิ . “เจ้าพ่อในทัศนะของข้าราชการฝ่ายปกครองและตำรวจ,” วิทยานิ
 พนปริญญาหมาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์,
 2537.
- ศรายุทธ เจียรมาศ. “การหมุนเวียนชนชั้นนำทางการเมืองของไทยในสถานการณ์โลก
 ไร้พรมแดน” วิทยานิพนธ์ปริญญาหมาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2538 .

- ศรีสมภพ จิตรภิมศรี . “ชนชั้นนำและโครงสร้างอำนาจชุมชน และทัศนคติทางการเมือง : ศึกษาเฉพาะกรณีสองหมู่บ้านในทุ่งกุลาร้องไห้,” วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2528 .
- ศิริพร ยอดกมลศาสตร์. “แนวคิดว่าด้วยชนชั้นกลางในสังคมไทย”. วารสารสังคมศาสตร์ 30.2 (2536).
- สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์ . ที่นี่...ประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร : สีสเสรี , 2539.
- สมบัติ จันทรวงศ์. “บทบาทของ ในเศรษฐกิจการเมืองและการเมืองไทย : ข้อสังเกตเบื้องต้น”, รัฐ ทูน เข้าพ้อท้องถิ่นกับสังคมไทย. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง, คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย, 2535.
- สังคีต พิริยะรังสรรค์ และผาสุก พงษ์ไพจิตร. กระจายอำนาจอย่างไรสร้างประชาธิปไตย. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์เศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท , 2537.
- สังคีต พิริยะรังสรรค์ และผาสุก พงษ์ไพจิตร. คอร์รัปชันกับประชาธิปไตยไทย . กรุงเทพมหานคร : ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง, คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย, 2537.
- สินธุชัย สุกรเสพย์ . “บทบาทของเจ้าพ่อในการเมืองไทย พ.ศ. 2517-2535,” วิทยานิพนธ์ปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาประวัติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2539.
- สุรพล วัฒนธรรม . “ คอร์รัปชันกับการพัฒนาการเมือง, ” ลิขิต ธีรเวคิน , การพัฒนาการเมืองไทย . กรุงเทพมหานคร : แพร่พิทยา , 2519 .
- อมรา พงศาพิชญ์ และ ปรีชา คุณินทร์พันธ์. ระบบอุปถัมภ์ . กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2539.
- เอนก เหล่าธรรมทัศน์ . “มือบมือถือ” : ชนชั้นกลางและนักธุรกิจกับพัฒนาการประชาธิปไตย . กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มติชน , 2536 .
- เอนก เหล่าธรรมทัศน์ . รื้อสร้างการปกครองท้องถิ่น : ปัญหาเก่าในจินตภาพใหม่ . คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, เอกสารประกอบการสัมมนา , 2540.

สัมภาษณ์

- นาง ช. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 22 มิถุนายน 2541.
- นาย ก. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแพม อำเภอมือง จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 29 มิถุนายน 2541.
- นาย ค. (นามสมมุติ). กรรมการบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2541.
- นาย ช. (นามสมมุติ). ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 4 เมษายน 2541.
- นาย ฉ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2541.
- นาย ฐ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 2 มิถุนายน 2541.
- นาย ฒ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 25 สิงหาคม 2541.
- นาย ณ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 10 สิงหาคม 2541.
- นาย ด. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 8 กรกฎาคม 2541.
- นาย ต. (นามสมมุติ). พนักงานส่วนตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 8 กรกฎาคม 2541.
- นาย ถ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแพม อำเภอมืองจังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 20 กรกฎาคม 2541.
- นาย ท. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแพม อำเภอมือง จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 25 พฤษภาคม 2541.
- นาย บ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแพม อำเภอมือง จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์, 10 มิถุนายน 2541.

- นาย ป. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแหม อำเภอเมือง
จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์ ,12 มิถุนายน 2541.
- นาย ผ. (นามสมมุติ). เลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล
บางแหม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม. 24 กรกฎาคม 2541.
- นาย พ. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแหม อำเภอเมือง
จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์ ,26 กรกฎาคม 2541.
- นาย ม. (นามสมมุติ). สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางแหม อำเภอเมือง
จังหวัดนครปฐม. สัมภาษณ์ ,12 มิถุนายน 2541.

ภาษาอังกฤษ

- Anderson, Ben . Imagined Communities : Reflection on the Origin and spread of
Nationalism . London :Verso , 1983.
- Anek laothamatas . Business Association and the New Political Economy of
Thailand . Boulder : Westview Press, 1992 .
- Banfield, Edward .and. Wilson , James Q. City Politic . New York :Vintage
Books ,1963 .
- Beetham , David. The Ligitimation of Power : Issues In Political Theory.
Hampshire : Macmillan Distribution ,1991.
- Benfield , Edward. Political Influence . New York : The Free Press , 1965.
- Bottomore, T.B. Elites and Society .London : Walts, 1964 .
- Dahl , Robert A . Modern Politic Analysis. New Dilli : Prentice Hall Of India
Private Limited , 1975.
- Dye , Thomas R. and Zeigler , L. The Irony of Democracy. California : Books
,Cole Publishing Company , 1984.
- Dyrberg , B. T. The Circular Structure of Power . Politic , Identity Community .
London : Verso , 1997 .

- Gourd , Julius and . Kolb , William L. A Dictionary Of The Social Science . N.Y. : Free Press , 1964.
- Lassman , Peter. and Speirs , Ronald . Weber : Political Writings. London : Cambridge University Press , 1994 .
- Likhit Dhiravegin . Elite And Development . Bangkok : Frederich Ebert Ltftung , 1975.
- Marger , Martin N. Elites And Masses : An Introduction To Political Sociology. Northern Kentucky University , 1996.
- Mosca , Gartano .The Ruling Class. New York : McGraw - Hill , 1939.
- Pye , Lucian W. Asian Power and politics : the cultural dimension of authority. Cambridge , Massacluetts and London , London , England , 1985.
- Scott , James C. Comparative Political Corruption . New Jersey : Prentice – Hall , Inc , Englewood Cliffs , 1972 .
- Smith , B. C. Decentralization : The Territorial Dimension of The State. London, George Allen & Unwin (Publishers) Etd, 1985 .
- Smith , B. C. Field Administration . London : Routledge And Regan Paul , 1967 .
- Yoshifumi , Tamada . Ithipon and Amnat : an Informal Aspect of Thai Politics. Southeast Asian Studies , 1991.

ภาคผนวก

รายละเอียดในการให้สัมภาษณ์ของผู้ถูกสัมภาษณ์

ลำดับที่ 1 : นาย ก. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
ล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ : 7 มิถุนายน 2541

.....

“การทำแผนพัฒนาต่างๆที่เกิดขึ้นนั้นในตอนแรกเราก็จะต้องไปดูก่อนว่า หมู่
ใดต้องการให้อบต. ช่วยเหลือ ก็จะส่งคณะกรรมการบริหารไปตรวจสอบดูว่า มีความ
จำเป็นมากแค่ไหนในการจัดทำโครงการพัฒนามากที่สุด และถ้าเดี๋ยวนั้น เราก็จะมา
จัดลำดับดูว่ามีความจำเป็นแล้วทางคณะกรรมการบริหารก็จะมีพิจารณา แล้วก็เสนอ
ต่อสภาว่าเห็นอย่างไร ในเรื่องปัญหาความขัดแย้งในการทำโครงการบ้าง ก็มีบ้าง
เพราะว่าบางครั้งหมู่บ้านนี้ได้มากกว่าหมู่บ้านนั้น ก็อยากได้เหมือนกัน บางครั้งก็ต้อง
เจรจาให้ ไปครั้งหนึ่ง ซึ่งเราต้องทำให้เท่าเทียมกัน และก็ในส่วนของงบฉุกเฉิน เราก็มี
ตั้งไว้ เพราะต้องเตรียมเอาไว้เวลาที่มีปัญหา เราก็จะสามารถแก้ปัญหาได้อย่างรวดเร็ว
ระหว่างฝ่ายบริหาร และฝ่ายสภานั้น มีการตรวจสอบการทำงาน โดยที่การตรวจสอบ
นั้นก็จะเป็นไปในภาพรวม และการทำงานระหว่างสภานั้นเห็นชอบหรือไม่ ไม่มี
การตรวจเป็นรายบุคคล เพราะก็จะไว้ใจกันว่า งานที่ออกมาต้องมีคุณภาพ และตรวจ
สอบงานหรือการรับงาน ในบางส่วนทางอำเภอก็จะเป็นคนตรวจรับงาน และก็คณะกรรมการบริหาร
หากตรงไหนไม่ถูกต้องก็จะติกลับมาก ในส่วนการประมวลการจัดจ้าง
งานนั้น เราก็จะติดประกาศ และก็ต้องให้มีการประมวล เปิดซองกันถูกต้อง และแบบ
ต่าง ๆ ก็ให้ช่างดูแล ตรงนี้ตรวจสอบได้ ต้องโปร่งใสการทำงานของสมาชิกอบต. ตรง
นี้นั้นมีชาวบ้านตรวจสอบในการทำงานโดยตรงก็ไม่มี แต่ถ้าวันหนึ่งมีอะไรที่ดีให้กับ
เขา เขาก็ โอเค ตรงนี้เราต้องทำตัวดี เพราะว่าในระยะ 4 ปี ชาวบ้านต้องรู้อยู่แล้วว่า
พวกนี้เป็นอย่างไรบ้าง คราวหน้าเขาจะเลือกหรือไม่เลือกอันนี้ก็ขึ้นอยู่กับว่าเราทำตัว
มากแค่ไหน

เท่าที่ทำงานมานั้นมีชาวบ้านมาร้องเรียนกับผมเยอะ เพราะเขาไม่ค่อยถูกกับ
สมาชิก อบต. ในหมู่ตัวเอง และก็ยังไม่ค่อยสนิท เพราะเค้าจะคุ้นเคยกับกำนัน และผู้
ใหญ่บ้านมากกว่า เมื่อมาร้องเรียนถึงปัญหาที่มีในเรื่องต่างๆ แล้วเราก็จะนำมาเข้าที่
ประชุม ว่าปัญหาตรงนั้นมันเดี๋ยวนั้นมากน้อยแค่ไหน อย่างฝ่ายบริหารของผม

จะทำงานกันเป็นทีม และฝ่ายบริหารของเราน้อยกว่า ฝ่ายค้าน บางทีเราเสนอ ที่จะทำโครงการนี้ก็จะมีการตีรวนไม่เห็นด้วย ซึ่งก็ได้รับความเดือดร้อน เพราะเขาไม่ฟังเสียงประชาชน บางทีถ้าเป็นงานที่สำคัญมาก ๆ แล้วสภาไม่ให้ผ่าน เราก็ต้องร้องไปที่อำเภอว่า อันนี้มันมีปัญหา เพราะเมื่อที่ประชุมตีรวน พวกนี้ไม่ค่อยรู้เรื่อง ผ่านงานมาน้อย อย่างพวกผมมันผ่านงานการพัฒนาโดยตลอด รู้ขั้นตอนการทำงานว่าเป็นอย่างไร ก็ไม่มีการตีรวน เราทำงานกันด้วยหลักการ แล้วท้องถิ่น มันก็เป็นถิ่นของเรา มีพรรคพวกเยอะ ของงบประมาณได้ เราสามารถเจาะบได้ ได้ทีละหลายสิบล้าน เพราะลำพัง งบขององค์การบริหารส่วนตำบลพัฒนาได้ไม่พอ แต่พวกที่ไม่รู้จักคอยจะตีรวน จะฉกชิงไปบ้าง ว่าไม่ยุติธรรมที่จะนำมาลงในแถบของผม อย่างพวกที่หมู่บ้านที่มีภาน้อย ไม่ค่อยมีโรงงานอุตสาหกรรม ก็จะโวยว่า ทำไมไม่ไปลงหมู่บ้านบ้าง ทั้ง ๆ ที่หมู่บ้านเอง ไม่สามารถจัดเก็บรายได้ได้เลย ผมกับลูกน้อง และก็ อบต. บางคนก็จะออกตรวจตลอดว่าโรงงานไหนมีปัญหา ปล่องน้ำเสียลงมาหรือเปล่า ก็จะไปกันกับ ฝ่ายบริหาร ปลัด และที่ช่าง ใหม่ ๆ ก็ต้องเชื่อบ้าง เพราะเราต้องคอยไปเก็บภาษี ก็จัดเก็บตามสภาพที่จะเก็บได้ เพราะเศรษฐกิจมันเป็นอย่างนี้ แล้วสมาชิกคนอื่น ที่ลงมาใหม่ก็ไม่รู้เรื่องพวกนี้ ไม่รู้ว่าจะติดต่อกับราชการ หรือโรงงานต่าง ๆ เหล่านี้อย่างไร เพราะบางคน ขับรถตู้ ขับรถสองแถว ทำสวน ทำไร่ แล้วอยู่ๆจะมาพูด อะไร ก็รู้ไม่จริง มาตั้งกระทู้ถามกันกลางสภา ก็หน้าแตกไป เพราะมันไม่รู้เรื่อง ได้แต่ตีรวน ผมว่าคนที่เข้ามาทำงานตรงนี้ ต้อง มีหลักการในการทำงาน ต้องฟังเสียงประชาชน และต้องเป็นคนที่มีความรู้ความสามารถ และต้องหาข้อมูลจากประชาชนในท้องถิ่นให้ได้ว่าเขาต้องการอะไร และต้องมีความโปร่งใส ยุติธรรม ในการบริหารงาน และการที่จะเป็นผู้นำได้ต้องมีอุดมการณ์ และมีหลักการ และที่สำคัญต้องมีฐานะทางเศรษฐกิจ ผมว่าสำคัญมาก เพราะผู้นำท้องถิ่นต้องมีความพร้อม ที่จะออกไปดูแลชาวบ้านได้ และให้ความช่วยเหลือทันทีตามกำลังที่เรามี ในที่นี้หมายถึง การใช้งบของตัวเองออก และที่ตอนนี้การทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ยังมีปัญหาอยู่มาก เพราะว่าคนไม่รู้หน้าที่ บทบาทของตัวเอง อย่างประธานสภา เดี่ยวจะเป็นสมาชิกธรรมดา เพื่ออภิปรายได้ เดี่ยวก็จะขอเป็นประธานสภา ในการประชุม แกบ้าอำนาจ และผมว่าช่วงแรก สมาชิกในโครงสร้างมันเยอะไปจนไม่ทำงาน ผมว่าน่าจะเหลือสักครึ่งหนึ่งก็พอ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน

การทำงานร่วมกัน ทั้งสมาชิกสืบทอดคนที่ได้รับการเลือกตั้งและที่สมาชิกโดยตำแหน่งนั้น ก็มีการแบ่งกลุ่มการทำงานกันชัดเจน ก็คือ ฝ่ายบริหาร และที่ฝ่ายค้าน แต่เราจะยึดการทำงานแบบโปร่งใส แล้วมีปัญหาอะไรเราก็จะลงไปดูตลอด และถ้าสมาชิกมีปัญหา เราก็ต้องเชิญออก เช่น คุณสมพร มีปัญหาเกี่ยวกับยาบ้า เราไม่เอาไว้ әнеการประมุลงานหรือการจัดจ้างงานนั้น ถ้าทุกคนตามความจริง เลยว่า การประมุลงานนั้น ก็ขึ้นอยู่กับโครงการและที่ผู้รับเหมาด้วยว่า โครงการไหนขอก็ขอ อันไหนประมุลงก็เปิดซองกันไปตามระเบียบ เพราะว่าตรงนี้สำคัญนะว่า การรับเหมา บางทีเราก็จำเป็นต้องมีพรรคพวก เหมือนกัน เพราะถ้าใหม่ ๆ ไม่รู้เรื่องมันก็แค่ ว่าใครมีฝีมือเป็นอย่างไร ถ้าเรามีพรรคพวก ก็จะรู้ว่าคนไหนทำงานดี ใช้ได้หรือเปล่า ทำงานละเอียดไหม เพราะถ้ารู้จักก็ โอเค รับงานไปทำ ตรงนี้ถ้าเป็นพวกกัน มันสอบราคาได้ เพราะผู้รับเหมาที่ดี ๆ ก็จะไม่คำนึงถึงผลกำไรมากเท่าไร ส่วนโครงการไหน ที่จะประมุลง ก็ ฟรีสไตล์ ซื่อแบบ เปิดซอง ถ้าราคาต่ำกว่าราคากลาง ที่ตั้งไว้ งานต้องละเอียด”

ลำดับที่ 2 : นาย ฎ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
ล้ม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ : 5 มิถุนายน 2541

.....

“สำหรับเรื่องโครงการต่าง ๆ ที่อบต. ทำนั้นก็มีการอยู่ว่า โครงการไหนจำเป็นเร่งด่วน 1..2..3..4 แล้วก็เข้ามาตีที่ประชุม ว่าสมควรทำหรือไม่ เช่นสร้างถนนสร้างเขื่อนที่จำเป็น และเราต้องส่งเรื่องด้วยว่า ชาวบ้านต้องการอะไร และตั้งงบประมาณขึ้นมา แล้วก็ให้สภาเห็นชอบ ว่าควรทำหรือไม่ มีการคัดค้านบ้าง ถ้าไม่คัดค้านก็ตกลงว่าทำโครงการนั้น การคัดค้านก็มีบ้างเป็นธรรมดา แต่บางอย่างก็เกินไป เหมือนกับว่าคอยกันทำ ว่าหมู่บ้านไม่ได้ หมู่เอ็งก็ต้องไม่ได้

โดยสรุปเวลาที่จะเสนอแผนพัฒนา ก็ต้องมีการจัดลำดับก่อนหลังและทำตามระเบียบทุกปีตามแผน ในการทำแผนนั้นก็มีความขัดแย้งกันบ้าง เช่นแบ่งไม่เท่ากัน เขาก็จะกวนกันและว่าทำไมไม่เท่ากัน ส่วนในเรื่องของประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแผนพัฒนาอย่างไรบ้าง ตรงนี้ แต่ละหมู่บ้านก็จะดูแลกันเอง โดยให้สมาชิก หรือผู้ใหญ่บ้านนั้นไปสำรวจว่า มีความจำเป็นต้องแก้ไข หรือต้องจัดทำแผนพัฒนาอย่างไรบ้าง แล้วบางทีก็จะไปแอบดูว่า ประชาชนเดือดร้อนมากแค่ไหน เหมือนกับที่เขาเสนอมาหรือไม่ โดย อบต. จะมีการตั้งบจกเงินไว้ เพราะบางที่เกิดปัญหาอย่างกระทันหัน เช่นน้ำท่วม เพราะที่น้ำท่วมเกือบทุกปี เราต้องสำรองตรงนี้ไว้ แต่บางเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนมาเล็กๆ น้อยๆ เราในฐานะผู้นำก็ต้องควักเนื้อตัวเองจ่าย และก็คอยสอดส่องดูแลทุกข์สุขชาวบ้าน ส่วนฝ่ายบริหารกับฝ่ายสภามีการแยกกันชัดเจนในการปฏิบัติงาน ฝ่ายเราก็ทำงานของเรา สำหรับฝ่ายบริหารนั้น ก่อนที่จะอนุมัติแผนใดก็ต้องประชุมกันก่อน แต่ก็ต้องไปดูงานก่อนด้วย ความเดือดร้อนมีจริงอย่างที่ขอมมาหรือไม่ แล้วมีความจำเป็นจะต้องทำมากแค่ไหน เมื่อเราอนุมัติ แล้วก็เข้าสภาอีกที ว่ารับนโยบายนี้หรือไม่ เอามติที่ประชุมเป็นหลัก และก็คอย ประสานงาน ระหว่างฝ่ายบริหาร และสภา โดยครั้งต่อไปใครเสนอมาว่าจะทำโครงการอะไร ก็เสนอรองประธานสภา หรือปลัด แล้วเราก็จะไปดูสภาพ ซึ่งมันก็ชัดเจนว่าเหมาะสมที่จะทำหรือไม่เหมาะสมที่จะทำ บางทีที่ขอมามากเกินไปก็มี พอเราไม่อนุมัติก็โกรธ ไม่พอใจ

ตรงนี้เราต้องนึกถึงสิ ว่าภาษีของประชาชน ต้องใช้ให้เป็นประโยชน์มากที่สุด แต่บางกรณีที่จำเป็นเร่งด่วน หรือเป็นโครงการที่ไม่เกิน 50,000 บาท ทางฝ่ายบริหาร และกรรมการบริหาร ก็ตัดสินใจเองได้เลยว่าจะทำอะไร ไม่ต้องเข้าที่ประชุม

สมาชิกทั้งหมดใครมีอำนาจและมีบทบาทในการบริหารงานมากที่สุด ตามหลักการก็จะเป็นกำนัน เพราะเป็นประธานกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง อยู่แล้ว และก็มีบทบาทจริง อย่างติดต่อกับอำเภอจังหวัด คนอื่นรู้เรื่องที่ไหน เขาก็ทำมาค้าขาย สมาชิกบางคนก็ขับรถสองแถว แล้วใครจะมีเวลาไปติดต่อราชการได้ บางทีก็วิ่งขอโครงการจากจังหวัด จาก ส.จ. หรือ จาก ส.ส. มาลง ผมก็ไปกับกำนัน 2 คน ถามว่าคนอื่น ทำได้หรือไม่ ก็ยังไม่มีใครมาทำตรงนี้ได้เลย ส่วนปลัดแก่ง แม่น กฎหมายว่าตรงนี้ต้องทำอะไรถึงจะถูกต้อง ที่นี้ประชุมแต่ละครั้ง ก่อนข้างจะแรงเพราะมีกระชู้ถามตลอด แต่ก็ต้องเข้าใจระเบียบแบบแผนในการประชุมด้วย บางทีไม่ได้บอกล่วงหน้า เราไม่ตอบก็ได้ แล้วก็มาโววาย พวกนี้ไม่ค่อยรู้เรื่อง ไม่มีการตั้งประเด็นคุยอย่างประธานสภาเคียวเป็นประธานบ้าง เคียวไม่ขอเป็นมานั่งอภิปรายบ้าง ไม่รู้หน้าที่ของตนเอง แต่โดยรวมแล้วก็เป็นเรื่องที่ดีเพราะเป็นการตรวจสอบกันก็ว่าได้ แต่สัก ๆ แล้วก็ไม่มีอะไรหนักหนา ในเรื่องการพัฒนาที่กระทุ้มลุ่ม มี นักการเมืองเช่น ส.จ. หรือ ส.ส. ให้ความช่วยเหลือด้วย เช่น ส.จ. ก็มี คุณประวิติ หิริญ และกัญชยา ส.จ.นิวัตร หิริญ คุณจักรพงษ์ ทิมมณี คุณอุไร มณีรัตน์ , คุณทองอิน ศรีประชา ส่วน ส.ส. ก็มี คุณเผด็จชัย และ คุณไชยยา สะสมทรัพย์ เป็นของเอกภาพ* ก็จะ เป็นขอเชื่อน ขอดนน สะพาน หรือขอเจาะน้ำ โดยทั้งหมดกำนันจะเป็นตัวแทนขอความช่วยเหลือ ตรงนี้ประชาชน กับพวกสมาชิกยังไม่ค่อยได้รับรู้ แต่ก็ต้องแจ้งให้ทราบว่าได้มาอย่างไร เพราะบางทีลำพังแค่ของอบต. ก็ไม่พอเพียงกับความเดือดร้อนของประชาชน ตรงนี้สมาชิก คนอื่นก็ทำไม่ได้ เพราะเขาไม่รู้เรื่องในการติดต่อกับคนอื่น มันเป็นความสามารถส่วนตัว ความสัมพันธ์ส่วนตัว ไปขอความช่วยเหลือต่าง ๆ และก็คอยประสานผมเป็นเด็กที่นี่ พอมีโอกาสพัฒนาได้ก็ทำให้เต็มที่ อยู่ไม่สุข ต้องหาอะไรทำเรื่อย ๆ ไปช่วยเหลือเขา ไปทั่วตำบล อยู่ที่ไหนก็อยากให้เห็นเจริญ ทำแล้วสบายใจ บางทีก็ไปฉีคน้ำดับเพลิง เวลาไฟไหม้ ก็ไปเอง คำน้ำมันผมก็

* หมายถึง พรรคเอกภาพ (พรรคการเมืองพรรคหนึ่ง)

รับผิดชอบเอง ผมเป็นประธาน อพปร. สามพรานด้วย งานเยอะ แต่อยู่ได้เพราะใจรัก
 อยากทำ ที่สำคัญนักการเมืองท้องถิ่นอย่างเรา อาจเรียกได้ว่า ใหญ่ในเมืองเล็ก เราต้อง
 มีความพร้อม เงินพร้อม และมีงานหรือธุรกิจส่วนตัว เพื่อที่จะคอยสนับสนุนช่วย
 เหลือชาวบ้านได้ และไม่เบียดเบียนเงินหลวง สำหรับงานส่วนตัวผมตอนนี้ ก็รับเหมา
 รับจ้างถมที่ แต่ตอนนี้ขายกิจการไปหมด หันมาทำ งานเล็ก ๆ น้อย ๆ ค่าตอบแทนที่
 อบต. น้อยมาก ไม่คุ้มหรอกแต่เราชอบทำ บางทีก็ดึงเงินส่วนตัวมาช่วย จำอย่าง
 เดียว ปัญหาที่อำเภอก็มีบ้างเช่นที่อำเภอขอ มา 100,000 งบอพปร. แต่ปลัดไม่ยอมให้
 มันก็มีปัญหา เพราะเรื่อง หรือแผนเราส่งไป เขาก็ดึงตลอด ไม่มีขีดหุ่นอะไรเลย
 อักษรพิมพ์ตกไปตัวหนึ่ง ก็วงแดงมาเลย ตรงนี้ผมก็ไม่เห็นด้วย เพราะเขาเล่นแง่เกิน
 ไป แต่ก่อนยังไม่มี อบต. อำเภอมีรายได้เยอะ ตอนนี้ก็ไม่ค่อยมี ก็เลยมาขอรายได้
 ทางนี้ สุดท้ายกำหนดก็ต้องบอกว่าให้เค้าไปเถอะจะได้ไม่มีปัญหา งานล่าช้า ชาวบ้าน
 เดือดร้อน จนที่สุดผมกับกำหนดต้อง เลียงพวกนายอำเภอ หมดเป็นหมื่น แต่ก็ซื้อความ
 สบายใจ ก็ต้องทำ (อันนี้บส่วนตัว)”

ลำดับที่ 3 : นาย ชู. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล กระทุ่ม
ล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ : 2 มิถุนายน 2541

.....
 ผมอยู่ฝ่ายค้าน (ฝ่ายสภา) ผมมีรถตู้วิ่ง พาด้า - พุทธมณฑลสาย 4 ก็ประมาณ
 20 คัน ก็เป็นธุรกิจส่วนตัว ผมก็อยากให้ท้องถิ่นมีความเจริญ เพราะก่อนหน้าที่จะมี
 อบต. นั้น ถนนหนทางไม่ดี สมัยที่เป็นสภาตำบลก็มีการของบไปพัฒนาแต่ว่า มันช้า
 มาก กว่าจะได้ การหาเสียงในการเลือกตั้ง คนแถวนี้ก็จะรู้จักกันดี ยกมือไหว้ สำหรับ
 คนอื่นก็ตัวใครตัวมัน หาเสียงกันเอง สำหรับผม พ่อก็เดินหาเสียงให้เหมือนกันที่นี่ใช้
 สิทธิกันเขอะนะ ประมาณ 80 % สำหรับหมู่ 8 ไม่มีการเลือกตั้ง สมาชิกส่วนใหญ่ที่นี่
 จะเป็นคนที่รู้จักกัน แล้วก็ส่วนมากจะเป็นพวกที่ทำงานร่วมกันมากับผู้ใหญ่บ้านของ
 แต่ละหมู่บ้านอยู่แล้ว

ตอนนี้อบต.ก็มีปัญหาบ้าง บางครั้ง เงินไม่พอ เพราะว่าเศรษฐกิจอย่างนี้ เรา
 ต้องพิจารณาว่าอันไหนจำเป็นมากที่สุด แล้วก็ขอมติที่ประชุม ตอนนี้มีปัญหาเยอะ
 เพราะเหมือนแข่งบประมาณกันเพราะบประมาณมีน้อย เราไม่สามารถทำตามใจทุก
 คนได้ ปัญหาในเรื่องตัวบุคคลก็มี เช่นสมาชิกบางคน นี่บ้าอำนาจ แก่ไม่ค่อยรู้ว่าหน้า
 ที่คืออะไร แล้วก็ฝ่ายกำนัน ประธานกรรมการบริหาร มีปัญหาเสมอ เช่นเรื่องบ
 ประมาณ สร้างงานตรงสเปค พวกกรรมการบริหารก็ไปตรวจรับงานเอง ในพวกของ
 เขา ไม่ค่อยมีสมาชิกคนอื่นได้รู้เท่าไร นัก ในเรื่องการประมูลงานก็มีการรับเหมาเอง
 เช่นของ คุณ ช. (นามสมมุติ) แต่ว่าเขาใช้ชื่อ พ่อ หรือหลานเขา อะไรทำนองนี้แหละ
 อย่างที่ผ่านมา การลงลูกรังไม่ตรงสเปค แต่ว่าบางครั้งก็ตรวจสอบไม่ได้ เพราะว่าไม่
 สามารถที่จะมีเวลาไปดูได้ทุกชั้นตอน ช่าง ก็มีแค่ 1 คนในอบต. เช่นเรื่องนี้ ก็ร้องเรียน
 ให้ช่างโยธามาดู แล้วก็ขอให้เปิดประชุมวิสามัญ เพราะมันไม่ได้ สเปค ก็ร้องเรียนกอง
 ช่าง แต่กำนันก็ออกมาบอกว่าเขาขอรับผิดชอบเอง แค่นี้ให้คนไปแก้ ก็เลยไม่ต้อง
 เปิดวิสามัญ

อย่างสมาชิกแต่ละคนก็จะดูงานในหมู่ของเขาเท่านั้น บางทีเราก็คงจะไปดูหมู่
 อื่นนะเขาก็มองว่ามากกว่างานของเขา จบงานคณะกรรมการมาตรวจรับงานก็จบ

แต่ที่ผ่านมาพวกของกำนันก็จะมีปัญหา มาก สำหรับเรื่องการทำให้โครงการต่างๆ มีปัญหาบ้าง เช่นสมาชิกบางคน รับเหมาเอง เช่นผู้ใหญ่ ง. (นามสมมุติ) ก็รับเหมา แล้วก็รับค่าหัวคิวนะ อย่างเช่น โครงการตั้งแต่ 1 ล้านบาทขึ้นไป ก็จะมีการเปิดประมูล การซื้อแบบถูกต้อง เช่นถนน ที่เป็นโครงการใหญ่ ๆ ก็มีบริษัทมาประมูล 21 บริษัท สุดท้าย บริษัทของ ส.จ. ได้ไป ก็เปิดซองต่อหน้ากัน มีการต่อสู้กันจริง ๆ แล้วคนที่พามา เช่นก็กินค่าหัวคิวไป แต่ถ้าเป็นโครงการที่มีจำนวนเงินประมาณ 4-5 หมื่นบาท ก็ไม่ต้องมีการประมูล หรือเปิดซองอะไร พอเรารู้จักใคร ก็ให้เขาทำไปเลย ไม่ต้องเข้าที่ประชุม เช่น ลงลูกรังคอสะพาน ซ่อมไฟตามถนน เปลี่ยนหลอดไฟ ใครประมูลไปไม่ต้องขึ้นป้าย เพราะตรงนี้อบต. ยังไม่มีช่าง ก็ต้องจ้างอย่างนี้ไปก่อนอันนี้คณะกรรมการบริหารคนหนึ่งเขารับทำไป ก่อนที่ยังไม่มีอบต. ที่ยังเป็นสภาตำบลนั้น แล้วยังไม่ค่อยเจริญ จะเจริญอยู่ที่แค่เพียง แล้วยังบ้านกำนัน เพราะเขาสามารถดึงบได้ เพราะเขาจะเป็นคนเดินเรื่องกับอำเภอ พอมาตรงนี้ เราไม่ต้องผ่านอำเภอ มีรายได้จัดเก็บเอง ในส่วนของงบประมาณ ก็มีกระจายมากขึ้น คนอื่นจะดึงไม่ได้ เราต้องแบ่งเท่า ๆ กัน แต่ที่ผ่านมา บารมีกำนันยังอยู่ เพราะเขารู้จักกับคนในอำเภอเยอะ หรือว่าไปขอโครงการมาจาก ส.จ. แล้วก็จาก ส.ส. เช่น กำนันวิ่งเต้นขอมติที่ประชุม สร้างเขื่อนในพื้นที่ของแก แล้วก็จอหอถั่ง (ถั่งน้ำ) ผมว่าสมัยหน้าที่จะทำให้สมาชิกมาจากการเลือกตั้งทั้งหมด ก็เป็นเรื่องที่ดี เพราะว่าอำนาจนั้นจะได้กระจายตัวออกไป ไม่กระจุกตัว หรืออย่างตอนนี้ก็เหมือนกับว่ากำนันยังสวมหมวก สองใบอยู่

ในบรรดาสมาชิกนั้น ผู้ที่มีบทบาทในการดำเนินงานมากที่สุด ก็คงจะเป็นกำนัน เพราะว่าเขาเป็นประธานกรรมการบริหาร อย่างเช่นโครงการบางโครงการที่เสนอไปนั้น บางทีก็เล่นแฉ ไม่เซ็นต์ ดึงเอาไว้ได้เกิดเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นก็บ่อยนะ ถ้าพวกเขาไม่ได้ประโยชน์ เขาก็ไม่เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่รัฐธรรมนูญ นั้นได้บอกไว้ว่าให้พวกเราบริหารกันเอง แต่บางครั้งเราก็ยังต้องเกรงใจผู้รับเหมา เพราะเป็นพวกกำนันเขา อย่างเช่นที่อบต. บางกระทึก แต่ละโครงการนั้น ผู้รับเหมาจะให้ อบต. 10 % เป็นเงินกองกลาง ไว้ใช้จ่าย ๆ ต่าง ๆ แต่ที่นี้ 10 % หรือเงินกองกลางจากผู้รับเหมาอบต. ไม่ได้เลย จริง ๆ แล้ว 10 % ตรงนี้เป็นธรรมเนียมที่จะให้ แต่ที่นี้เค้าให้กับตัวบุคคล ตามหลักนะถ้ากำนัน แพร่จริง ก็ควรจะให้ 10 % เป็นกองกลางไป ไม่ใช่เก็บไว้เอง หรือให้ลูกน้อง เพราะว่าพวก ของใช้สำนักงาน เช่น ข้าว กาแฟ น้ำชา หรือ

เครื่อง ใช้เล็กน้อย ๆ ปกติต้องนำเงินกองกลางสำรองจ่ายออกไป แต่นี่พอมีงานที่เรา ก็ต้องเรียไรรกัน เช่นตอนที่เลี้ยงผู้ว่ามาตรวจราชการที่อบต. ของเรา ปลัดยังต้องวิ่งเดิน ไปของเงินผู้รับเหมามาเลย เอามาเลี้ยงอาหาร รู้สึกลัวว่าจะขอมาประมาณ 20,000 บาท ผู้รับเหมายังถามเลยว่า แล้วที่ให้ผ่าน กำมัน มา 10 % ที่ ไร่เป็นกองกลางไม่ได้หรือ ปลัดก็วิ่งไปเหมือนกันเพราะยังไม่เห็นตัวเงินที่เขาบอก

เช่นรถคัน 18 คัน ที่ต้องวิ่งผ่านตำบล กำมันแก่ก็โทรหาผู้รับเหมาและขอ 10,000 ค่าวิ่งผ่านตำบล มีบอยจนชินแล้วแล้วแก่ก็ไม่ค่อยสนใจชาวบ้านเท่าไร เพราะยุ่งกับค่ายมวยของแก แล้วก็กลุ่มของประธานสภา นี่ก็เหมือนกันเห็นเงินงบประมาณเยอะ แกก็คิดรับเหมาเองเลย พวกสมาชิกคนอื่น ๆ ก็งู ๆ ปลา ๆ เพราะอบต. ยังใหม่มาก ไม่ค่อยมีใครกล้าคิดคัดค้าน เพราะกำมันโน้มน้ำว ก็ต้องตามกันไป ดีที่ปลัดคน นี้เก่งเขาก็คอย เบรก อะไรที่ไม่ชอบมาพากล ก็ยังเคยคุยกับปลัดว่า อะไรที่ทำแล้วไม่ ผิดกฎหมายก็ทำไป จะกินอะไรกับผู้รับเหมา ก็ทำไป แต่อย่าคอร์รัปชั่นกับงบประมาณ กำมันแก่ก็ ok. นะ มีหมู่บ้านจตุรรมณี ที่เป็นของแก มีรถสองแถว มีค่ายมวย รับเหมา ก็มีกิจการเยอะ และได้สัมปทานรถสองแถว วิ่ง พุชมณฑลสาย 4 ด้วย ทั้งสาย ตั้งแต่มีถนนมา การทำงานของอำเภอกับอบต. ก็มีปัญหบ้าง เช่นจะขอ งบประมาณ จากเรา 100,000 ก็ขอมา 50,000 บาท 2 ครั้ง เป็นงบอบรมลูกเสือชาวบ้าน อปปร. ก็ต้องเข้าประชุมเพราะไม่รู้ว่าจะให้ดีหรือเปล่า เพราะรู้ดีว่าเป็นโครงการลอย ๆ ที่ตั้งขึ้น ไม่มีอะไร เพราะผมก็เป็น อปปร. เหมือนกัน ไม่มีอะไร แต่ก็ต้องให้คิด ลูกเกรงใจของกำมัน แต่เสียค่ายเพราะในตำบลเราต้องมีสิ่งที่พัฒนาอีกเยอะ เราเคย เียบไปนะไม่ค่อยไปว่าจะให้เงินเขาหรือไม่ ก็มีการตะเถววงคังเรื่อง ตอนแรก ๆ ส่งโครงการไปที่อำเภอ หน้าห้องก็ไม่ยอมส่งเข้าไป เขาบอกขอ โทรทัศน์ 1 เครื่อง ทางอบต. ก็ต้องจัดให้ แล้วก็เอาเงิน 100,000 ที่ว่าด้วยไม่อย่างนั้น โครงการต่าง ๆ เราก็ไม่เดิน การจัดจ้างที่อบต. นั้นมีการผูกขาดบ้าง เช่นที่ผ่านมาก็ของ ส.จ. หวัด และที่ เจี ซ. (นามสมมุติ) ส.จ.หวัดที่ได้บ่อย ๆ เพราะประมูลถูก แต่งานไม่ค่อย ได้มาตรฐานนัก บางที ส.จ. หวัดก็ส่งลูกชายเขามา ก็มีบริษัทโชคจินดา แล้วก็พวก นาย ค. โดยที่ นาย ค. จะเป็นคนรับไป แล้วก็ไปฮั้วกับบริษัทอื่น อีกที อย่างพวกใช้ รถ ลิปล้อขนดินกำมันก็ทำเอง แต่บางอย่างเครื่องมือเขาก็ไม่พร้อม ก็ให้บริษัทอื่นทำโดย ที่นาย ค.เป็นคนเอาโครงการไปให้ทำเอง

นาย ค. มีโครงการเขอะนะ แต่บริหารไม่เป็น ให้บริษัทลูกน้องทำ แล้วลูกน้องก็ไม่ค่อยรู้เรื่องอะไร เช่นรถดับเพลิง แล้วก็รถของอบต. แกก็เอาไปใช้ เอาไปรับนักมวย ค่าย ศักดิ์ สีผึ้ง ไปชกที่ช่อง 3 ทุกอาทิตย์ ก็ตั้งกระทู้ถามกันในสภาหลายครั้ง อย่างคราวที่น้องเข้าประชุมก็เห็นนะ แล้วก็สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางคนก็เอารถดับเพลิงไปพานักโทษหนีมา (พวกแกเป็นนักเลงเขอะ) แล้วตำรวจไล่ตามมาจนต้องมีเคลียร์กันที่อบต. รถอบต. ก็เอาไปใช้ส่วนตัวตลอด”

ลำดับที่ 4 : นาย ณ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
 ลัม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม
 สัมภาษณ์วันที่ 25 สิงหาคม 2541

การทำงานที่นี้ถ้าถามว่ามีปัญหาหรือไม่ ก็คงต้องตอบว่ามี แต่ถ้าถามว่าเมื่อเทียบกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นแล้ว ผมว่าอบต .กระทุ่มลัม ยังดีกว่าอยู่มาก ที่อื่นกินกันและเลย สำหรับที่นี้ถ้าจะถามว่า มีกินกันหรือเปล่า ถ้าตอบว่าไม่มี ก็คงจะไม่น่าเชื่ออะ ก็มีบ้างแต่ว่าอันไหนเรารับได้ และทนได้ก็ยังมีโอเค ไม่ได้ไปเปิดโปงหรือแฉอะไรเรื่องของเขา สำหรับการกินก็คงจะเป็นเรื่องค่าหัวคิว ที่รับจากโครงการประมูลงาน ที่นี้ นาย ค. (นามสมมุติ) และก็ลูกน้อง นาย ค. ได้เขอะ คนอื่นหรือองค์การบริหารส่วนตำบลแกยังไม่ได้แบ่งให้เป็นเงินกองกลางเลย ก็สบายไป ก็เคยตั้งกระทู้ถามกันในสภาหลายครั้ง แกก็มาแบบเดิมว่า ผมขอรับผิดชอบเอง แต่ก็ไม่มีอะไรเกิดขึ้นสักที สำหรับเรื่องนี้ เราจะยอมไม่ค่อยได้หากว่า รับผิดชอบไปแล้ว และคุณภาพงานไม่ค่อยดี อันไหนที่เราสังเกตว่ามีกลิ่นแปลก เราก็ต้องรีบไปดู พากองช่างไปดู ถ้าเกิดปัญหาจริงเราก็ต้องบอก แกก็จะรีบไปแก้ไข ถ้าจับไม่ได้ก็รอดไป มันก็มีเขอะเหมือนกันที่จับไม่ได้ว่าคุณภาพมันไม่ได้ตามที่ตกลงสัญญากันไป

ลำดับที่ 5 : นาย ณ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
 ลัม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม
 สัมภาษณ์วันที่ 10 สิงหาคม 2541

การจัดสรรงบประมาณ และการจัดทำโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญต้องยุติธรรม ที่
 กระทุ่มลัมไม่ค่อยมีปัญหา เพราะว่าเงินงบประมาณเยอะ อย่างปีนี้ เกือบ 50 ล้าน เรา
 ต้องแบ่งให้ลงตัว 9 หมู่บ้าน ว่าจะทำอะไรบ้าง ถ้าหมู่ไหนได้ไม่เท่ากัน ก็มีการเถียงกัน
 ในที่ประชุมแล้วก็ต้องเคลียร์กันให้รู้เรื่องว่าต้องเท่าเทียมกัน

สำหรับการกำหนด การประมาณงานในแต่ละครั้งนั้น พวกข้าราชการประจำ จะ
 เป็นคนที่ตีราคากลาง และกองช่าง ก็จะดูแลพวกแบบ สำหรับราคาตัวงานนั้น ต้องดู
 ว่าเหมาะสมกับตัวงานหรือไม่ และดูว่ามีกำไรหรือเปล่า เพราะต้องมีตีกิน ฟรี ๆ
 แต่ว่าบางครั้งจะตั้งให้ต่ำก็ได้ เพราะเศรษฐกิจอย่างนี้ ราคาของ มีขึ้นมีลงแต่ละวัน
 ของขึ้นราคาก็เปลี่ยน เพราะฉะนั้นก็ต้องเผื่อตรงนี้ด้วย ผู้รับเหมามีการให้ตอบแทน
 อบต. บ้างก็จะออกมาในรูปแบบของแอร์ (เครื่องปรับอากาศ) ส่วนคนที่ดำเนินการ ก็เป็น
 พวกกรรมการบริหาร ในเรื่อง ค่าคอมมิชชั่นก็มีเช่นบางโครงการมีราคาโครงการก่อสร้าง
 1,000,000 บาท ผู้รับเหมาก็จะให้ค่า คอมมิชชั่นจากโครงการนี้ 10 % คือ
 100,000 บาท แต่มีปัญหาคือ 100,000 บาทนี้ ไม่ได้ถูกแบ่งอย่างเท่าเทียมกัน หรือนำ
 เงินมาพัฒนาอบต. แต่อย่างใด โดยที่กระทุ่มลัมนาย ค. (นามสมมุติ) จะได้ไปแล้วก็
 เก็บเงียบ

ลำดับที่ 6 : นาง ช. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล กระทุ่ม
 ลัม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม
 สัมภาษณ์วันที่ : 22 มิถุนายน 2541

.....

“การประมูลงานก็ซื้อซองเปิดไป แต่บางโครงการก็คุยกันนอกรอบ ว่าทุกคน
 จะตกลงไหม ส่วนมากแล้วจะเป็นบริษัทที่คุ้นเคยกันดี เป็นที่รู้จักของสมาชิกทุกคน
 แล้วก็ติดต่อมาทางสมาชิก เพราะเขารู้งบ และก็เชื่อมั่นในฝีมือบริษัทนั้น การรับ
 เหมาก็จะให้เกิดขึ้น ถ้าราคาสูงเกินไปก็ไม่ให้ทำ แต่เราก็มีราคากลางตามที่กำหนด
 ไว้ แต่บางทีก็ทำไม่ได้จริง ๆ อย่างเช่น ในพื้นที่พุทธมณฑล ตรงนี้ เราต้องขึ้นอยู่กับ
 ราคากลางที่จังหวัดตั้งไว้ เช่น ค่าขนส่ง ลูกจ้าง ค่าปูน ยังต้องขึ้นอยู่กับที่จังหวัดอยู่
 มันก็ไม่สามารถทำได้ เพราะของแพงขึ้นทุกวัน ราคาไม่ได้อยู่กับที่มีขึ้นอยู่ตลอด
 ตอนนี่คงไม่มีลงแน่นอน มันก็ค่อนข้างบีบผู้รับเหมามากพอสมควร คนภายนอก
 มักจะมองว่าออบต. นั้นมีผลประโยชน์มากมาย แต่เท่าที่พู่อยู่ตรงนี้ ถ้าพูดถึงเรื่องค่า
 คอบแทน นั้นมีน้อยมาก เพราะอย่างเราเป็นนักธุรกิจ ลองให้คนอื่นเข้ามาดูบ้าง อย่าง
 เช่นรับงานตอนนี้ใครจะทำก็ทำไปเลย ส่วนที่ไม่ได้ทำแล้ว หรือถ้าจะรับอย่างที่ผ่านมา
 ก็เพื่อให้ลูกจ้างมีงานทำ สำหรับเรื่องเปอร์เซ็นต์ที่จะให้นั้นผู้รับเหมารู้เองว่าจะให้
 เท่าไร แล้วก็ให้มาเป็นเงินกอง กลาง ก็เป็นเรื่องปกติ เป็นน้ำใจที่จะให้อยู่แล้ว”

ลำดับที่ 7 : นาย ด. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
ล้ม อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม
สัมภาษณ์วันที่ 8 กรกฎาคม 2541

ในเรื่องการบริหารงานคนเราต้องอยู่ในสิ่งแวดล้อม ต้องสัมพันธ์ด้วย เช่น
ของผม หมู่ 5 , 7 , 8 ภาษีโรงงานเยอะ หมู่อื่นก็อยากได้บ้าง เช่นหมู่ 1, 2 ก็โวยว่า
ทำไมหมู่เราได้เยอะ มันก็มีปัญหาบ้าง แต่ว่าสมาชิกทั้งหมด 18 ต่างคนก็ต่างทำแต่
บางอย่างก็ต้องมาประสานงานกัน เช่นตอนนี้ เศรษฐกิจไม่ดีเงินไม่เข้าตามงบประมาณ
การทำไม่ได้ ก็มีปัญหา จากสายตาคูคณกลภายนอกมักมองว่า อบต. นั้นมีผลประโยชน์
มันก็มีนะ อย่างที่นี้ ทำบริษัทของตัวเอง รับเหมาเอง ก็ต้องคอย เบรกไว้ เพราะบางทีก็
ต้องตรงไปตรงมาใครจะกินอย่างไรแต่งงานต้องออกมา 100 เปอร์เซ็นต์ ต้องถูกสเปค

ลำดับที่ 8 : นาย ต. (นามสมมุติ) , พนักงานส่วนตำบล กระจุกส้ม อำเภอ
สามพราน จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ : 10 กรกฎาคม 2541

.....
บริษัทรับเหมาส่วนมากมีความสัมพันธ์ กับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
แทบทุกบริษัทมีความสัมพันธ์และสนิทสนม กับสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
เป็นอย่างดีโดยเฉพาะอย่างยิ่ง สนิทสนมกับกรรมการบริหาร

ซึ่งในหลาย ๆ โครงการที่ผ่านมานั้น มีการฮั้วและการแบ่งงานกันทำ แต่ใน
ปัจจุบันมีการแข่งขันกันมาก เพราะโครงการที่ตั้งไว้นั้นไม่สามารถทำได้ทุกโครงการ
เนื่องจากเงินไม่เข้าตามที่คาดการณ์ไว้ ทำให้ผู้รับเหมาต้องแข่งขันกัน เพื่อความอยู่รอด
ของตัวเอง บางบริษัท เช่น บริษัทเอกราชแลนด์ มีกรรมการบริหารท่านหนึ่งที่ถือหุ้น
ใหญ่ แต่เป็นหุ้นลม เข้ามารับเหมางานในองค์การบริหารส่วนตำบล แต่ทางองค์การ
บริหารส่วนตำบล ก็ยังตกลงที่จะใช้บริการ เฉพาะโครงการที่ตกลงราคาโดยมีงบ
ประมาณไม่เกิน 50,000 บาท เพราะบริษัททั่วไปจะไม่สนใจ ที่จะรับงาน เนื่องจาก
ราคาโครงการมันน้อยไป สำหรับเรื่อง เบอร์เซ็นต์ ที่ได้ นั้น ผมว่ามันก็มีทุกที่
สำหรับที่กระจุกส้มก็มี แต่เป็นการให้ด้วยความสมัครใจ ไม่ได้มีการเรียกร้องอะไร แต่
เป็นการให้ด้วยความสมัครใจ ไม่ได้มีการเรียกร้อง แต่สมาชิกท่านอื่น อาจจะไปเรียก
ร้องส่วนตัวบ้าง ก็แล้วแต่นะ อันนี้ผมก็ไม่แน่ใจ แต่ก็คิดว่าน่าจะมีแน่ ๆ เพราะสมาชิก
บางคนเป็นคนที่ชักจูงบริษัทเหล่านี้เข้ามารับงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้
บริษัทเหล่านี้ได้งานในองค์การบริหารส่วนตำบลไป แต่เงินเปอร์เซ็นต์ นี้จะไม่มีการ
เป็นเงินกองกลาง และก็แล้วแต่ผู้รับเหมาจะให้ ส่วนความช่วยเหลือทางด้านอื่น ๆ ผู้รับ
เหมาก็จะให้ความช่วยเหลือตามที่ทางเราขอ (หมายถึงองค์การบริหารส่วนตำบล)
เช่น เครื่องปรับอากาศ โทรทัศน์ หรืออาจจะพาพนักงานส่วนตำบลไปเลี้ยงอาหาร
และที่พวกของใช้ในสำนักงาน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนจะดำเนิน
การขอจากพวกผู้รับเหมาบ้าง ส่วนมากเป็นพวกคณะกรรมการบริหาร ในส่วนตัว
ผมเองนั้นก็เคยขอความช่วยเหลือ ทางด้านการเงินจากผู้รับเหมาเหมือนกัน ตอนนั้นขอ
มา 15,000 บาทเพื่อที่จะนำมาใช้รับรองผู้ว่า และข้าราชการที่มาตรวจงานที่ อบต. (ซึ่ง

ก็จะให้ความช่วยเหลือ เล็ก ๆ น้อย ๆ ในการประมุลงงานเป็นการตอบแทน แต่งานที่ได้ ก็ต้องมีคุณภาพ และต้องเป็นเรื่องที่ไม่ผิดกฎหมาย หมายถึงว่าพอมีงานที่คิดว่าบริษัทนี้ จะทำได้ทางองค์การบริหารส่วนตำบลก็จะตกลงให้บริษัทเขาทำ ก็เป็นการช่วยเหลือ เกื้อกูลกัน) เพราะถ้าไม่ขอความช่วยเหลือจากผู้รับเหมา ก็ไม่รู้ว่าจะไปเอามาจาก ไหนเหมือนกัน เพราะว่า องค์การบริหารส่วนตำบลของเราเป็นชั้น 1 มีคนขอมาดูงาน เยอะ ทางเราก็ต้องเลี้ยงรับรอง

แต่ก็มีบางครั้งเหมือนกัน ที่ผู้รับเหมาบางรายมาเยี่ยมที่อบต. แล้วพวกเขาก็จะ ชื้อของมาฝาก เช่นพวก กาแฟ อาหารว่าง หรืออาจจะนำเงินมาให้ ซึ่งผมก็นำเงินเหล่านั้น มาเลี้ยงลูกน้อง หรือพาลูกน้องไปเที่ยว ก็เป็นการตอบแทนพวกเขาที่ทำงานกัน เหนื่อย แต่ตอนนี้ไม่ได้พาไปเที่ยว หรือไปเลี้ยงอาหารแล้ว เพราะเศรษฐกิจไม่ดี บรรดาผู้รับเหมาที่แยกกันไปตาม ๆ กัน

ส่วนในเรื่องการประมุลงงานที่ต่ำกว่าราคากลางผมว่ามันไม่คุ้มกันนะ กับการที่ได้การประมุลงที่ต่ำกว่าราคากลาง มันก็ใช้ที่ได้ประหยัดงบประมาณจริง แต่พอไปสัก พักเราต้องเสียค่าซ่อมแซมซึ่งผมก็ว่ามันไม่คุ้มกันเลย ซึ่งเราก็เจอปัญหานี้แหละ ก็ต้อง สอบกันว่าทำไมถึงเป็นอย่างนี้

ลำดับที่ 9 : นาย ช. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่ม
ล้ม อำเภอสามพราณ จังหวัดนครปฐม
สัมภาษณ์ วันที่ 4 เมษายน 2541

การบริหารงานที่กระทุ่มล้มค่อนข้างเป็นประชาธิปไตย และเราก็ไม่ค่อยมี
ปัญหาเพราะงบประมาณเยอะ ปีนี้ก็ประมาณ 50 ล้านบาท ทำให้มีการพัฒนาต่าง ๆ ได้
ทั่วถึง แบ่งกันทั้ง 9 หมู่อย่างเท่าเทียม เราจะเข้าที่ประชุมว่าใครมีปัญหาอย่างไร แล้วก็
มาเรียงลำดับว่าใครมีปัญหามากที่สุด แล้วก็จัดทำโครงการ การจัดทำโครงการ จัดซื้อ
จัดจ้าง ส่วนใหญ่ก็จะเป็นพวกกันทั้งนั้น เพราะมันก็คนแถวนี้ สมาชิกก็คนที่นี่ ใคร
พอจะรู้จักแนะนำมา ถ้าฝีมือดีก็เอาไปทำ ก็มีทั้งการซื้อ และการขอกันทำ อย่างนี้ส่วน
มากเขารู้ก่อนที่จะเข้าประชุมแล้วว่า โครงการนี้ใครจะได้ไป.....แต่อย่างที่เราเรียกว่า
“ซื้อแตก” มันไม่ควรทำ เพราะตามธรรมเนียมของผู้รับเหมาเขาจะไม่ข้ามกัน อย่างมา
หักหน้ากันอย่างนี้มันก็ไม่ควร เพราะตามราคาที่ตั้งกันไว้มันก็มีราคากลางเทียบกันอยู่
แล้ว ตรงนี้พูดได้เลยว่าผู้รับเหมาไม่ได้อะไร

ลำดับที่ 10 : นาย ถ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
 แวม อำเภอเมืองจังหวัดนครปฐม
 สัมภาษณ์วันที่ 20 กรกฎาคม 2541

“สำหรับผมเป็นสมาชิกหมู่ 7 ก็บอกได้เลยว่า ผู้ใหญ่ ก. (นามสมมุติ) มีส่วนที่จะชักชวนมาให้มาช่วยกันพัฒนาหมู่บ้านเถอะ พอผู้ใหญ่ออกปากชวน ผมก็ว่ามันก็น่าที่จะดี เพราะว่าเราก็เกิดเติบโตที่นี่ และการเลือกตั้ง ผู้ใหญ่ก็ให้การสนับสนุนผมมาตลอด และที่ผู้ใหญ่เป็นคนที่ผมนับถือ การบริหารงานที่นี้ส่วนใหญ่แล้วก็จะไปด้วยดี ไม่มีปัญหาอะไร และที่สำคัญ ผมว่า โชคดี ที่เราได้คนอย่างผู้ใหญ่เข้ามาร่วมพัฒนาตำบลของเราผู้ใหญ่เป็นคนหนุ่มที่ ไฟแรง กล้าคิด กล้าทำ แล้วก็จะพยายามสรรหางบประมาณ จากที่อื่น มาลงให้กับตำบลของเรา หรืออย่าง หมู่บ้านที่เค็ดคร้อนมาก ๆ สรุปแล้วการทำงานส่วนใหญ่ในองค์การบริหารส่วนตำบล จะเป็นไปได้ในทิศทางใด สมาชิกส่วนใหญ่จะค่อนข้างให้ความเชื่อถือ และความเกรงใจในตัวผู้ใหญ่เมื่อเป็นอย่างนี้ ก็ไม่มีข้อขัดแย้งอะไร เวลาที่ผู้ใหญ่เสนอความคิดอะไร ก็จะถามว่าส่วนใหญ่เห็นด้วยหรือไม่ถ้าเห็นด้วย ก็ลงมือปฏิบัติตามขั้นตอนต่อไปผู้ใหญ่ค่อนข้างมีประสิทธิภาพในการทำงานมาก สำหรับการทำให้โครงการต่างๆเราจะมีฝ่ายบริหาร ก็จะเป็นผู้จัดทำ จากงบประมาณที่มีอยู่ตรงนี้ สามารถที่จะทำอะไรได้บ้าง และการจัดทำโครงการต่าง ๆ ผู้ใหญ่ มีส่วนในการพิจารณาและมีส่วนเกี่ยวข้องมาก ถึงแม้ว่าไม่ได้เป็นคณะกรรมการบริหาร แต่ว่าเวลาเราจะตัดสินใจอะไร ทุกครั้ง ก็จะให้ผู้ใหญ่พิจารณาว่า อะไรสมควรทำไม่สมควรทำ คณะกรรมการบริหาร จะต้องปรึกษาผู้ใหญ่ เพราะประธานกรรมการบริหารของเรา หรือว่ากำนัน ตอนนั้นก็ป่วยหนัก อยู่ที่โรงพยาบาล จึงไม่มีใครที่จะพิจารณา ตรงนี้ทางคณะกรรมการบริหารก็เห็นว่า ผู้ที่เหมาะสมที่สุด คือผู้ใหญ่ ส่วนปลัดก็จะคอยดูว่าทำได้หรือไม่ แต่ส่วนใหญ่ ก็จะเกรงใจในการตัดสินใจของผู้ใหญ่ เพราะว่า ส่วนมากเรื่องต่างๆถ้าผู้ใหญ่ตัดสินใจ ก็เท่ากับว่าเป็นสิ่งที่เห็นควรแล้ว”

ลำดับที่ 11 : นาย ก. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
แวม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ 29 มิถุนายน 2541

“สำหรับผมเป็นผู้ใหญ่บ้านมานานสิบกว่าปีแล้ว ที่บางแวมมันก็เป็นบ้านเกิด
เราก็อยากจะพัฒนาให้ดีขึ้น แล้วบังเอิญว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นมาเมื่อปี
2537-2538 ก็กำหนดไว้ว่า ให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโดย
ตำแหน่ง มันก็เท่ากับว่าเพิ่มงานให้เราทำอีก ที่บางแวมเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล
เล็ก ๆ ไม่มีรายได้อะไรมาก เพราะเราไม่ใช่อบต. ที่อยู่ในเขต อุตสาหกรรม ส่วน
มากแล้วชาวบ้านจะทำการเกษตร หรือการเลี้ยงกุ้ง เลี้ยงปลา สำหรับหมู่บ้านจัดสรร
ก็มีในเขตพื้นที่ประมาณสองถึงสามหมู่บ้าน และก็มีสนามกอล์ฟ แค่นี้การเก็บภาษีที่
คืนก็หมดไปแล้ว ภาษีป้ายก็จัดเก็บไม่ค่อยได้ สำหรับตรงนี้เมื่อรายได้ไม่ค่อยมาก ก็
ไม่เกิดการพัฒนามาก เช่นโครงการพัฒนาที่บางแวม ก็ไม่มีอะไรมาก ตรงนี้พวก
สมาชิกก็มาขอร้องว่า ผู้ใหญ่ช่วยหน่อยนะ ให้เราไปช่วยเจาะงบมาจากที่อื่น เราก็ซัด
ไม่ได้ ก็ต้องไปขอยกจากที่อื่นเช่น ส.ส. ไชยยา สะสมทรัพย์ (สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรจังหวัดนครปฐม) ก็ได้มาเยอะ หลายล้าน หรือจาก ส.จ. ก็ได้มาเยอะเหมือน
กัน ซึ่งส่วนนี้เราก็เอามาพัฒนาตำบล ของเราส่วนมาแล้วจะมาจากเงินภายนอก ซึ่งเรา
ก็ต้องทำและก็ต้องเสียสละเยอะมาก บางทีชาวบ้านมาขอให้ช่วยเหลือ เช่นถนนตรง
นั้นมันแคบอยากได้ดินและหินคุกลง ผมก็เอาไปช่วย หรือในส่วนตรงไหน องค์การ
บริหารส่วนตำบลไม่มีรายได้พอ เราก็ต้องเอาเงินออกช่วยไป ถนนตรงไหนไฟเสีย
ผมก็ซื้อไฟมาและให้ลูกน้องไปช่วยเปลี่ยน ส่วนมากแล้วเขาก็มาร้องเรียนกันเกือบ
ทุกวัน เพราะว่าเขาเชื่อใจเรา ก็ถามเขาว่าทำไมไม่ไปหาสมาชิกคนอื่นบ้าง เขาก็บอก
ว่าเขาเชื่อใจในตัวผู้ใหญ่มากกว่า สำหรับภารกิจที่อบต. มันก็ไม่หนักอะไรมาก จะว่า
หนักมันก็หนักตรงที่ทุกๆ คนเกรงใจเรา เวลาเขาจะประชุม หรืออนุมัติอะไร ถ้าเรา
ไม่ไปมันก็ไม่เดิน ทั้งๆ ที่ผมเป็นสมาชิกธรรมดา ไม่ได้เป็นฝ่ายบริหาร แต่ว่าเมื่อฝ่าย
บริหารจะทำอะไร ก็ต้องมาหาผมทุกที พอตรงนี้รู้สึกที่ทุกคนเกรงใจเรา เราก็ต้องทำ
ให้มันดี แต่มีปัญหาบ้างเพราะสมาชิกส่วนหนึ่งยังไม่ค่อยรู้จักรับทบาทตัวเองนัก

ทำหน้าที่ของตัวเองไม่ชัดเจน เช่นพวกฝ่ายค้าน ก็จะไม่บีบบทบาทอะไรเลย เขาจะเฉยๆ เหมือนกับไม่ค่อยสนใจว่าบทบาทของตัวเองต้องทำอะไรบ้าง สำหรับการบริหารงานหรือการอนุมัติโครงการอะไรนั้น ก็จะอยู่ที่หน้าที่ของฝ่ายบริหาร อย่างที่ตอนแรกบอกว่าทางฝ่ายบริหารก็จะมาปรึกษา ว่าควรจะทำอะไร หมูไหนด ไร่ไหน อย่างไร ผมก็คนแก่คนแก่ที่นี้ หลับตามองก็รู้ว่าตรงส่วนไหนของตำบลเป็นอย่างไร ก็ให้คำแนะนำไป เขาก็เห็นด้วย สมาชิกทุกคนก็เหมือนพี่น้องกัน บางคนก็ทำงานกับผมมาก่อน ซึ่งตรงนี้ทำให้ทุกคนเกรงใจ การทำงานก็ราบรื่น”

ลำดับที่ 12 : นาย ท. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล บาง
แถม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ : 25 พฤษภาคม 2541

.....

การที่ลงรับสมัคร ตอนนั้น อบต. เป็นสิ่งใหม่สำหรับหลาย ๆ คน และผมก็
อยากรู้ดีว่าการทำงานนั้นจะเป็นอย่างไรบ้าง แล้วที่ตำบลเรานั้นไม่เหมือนใคร
เพราะมีปัญหาเยอะแยะไปหมด สมัยการเลือกตั้ง อบต. เมื่อประมาณ 2 ปีที่ผ่านมา
สำหรับที่บางแถม นี่ค่อนข้างจะมีการแข่งขันกันมาก พุดฟังง่าย ๆ ก็คือมีการแจกเงิน
กัน จนชาวบ้านต้องไปเข้าคิวกัน เพราะผมก็ไปดูพวกเขาเหมือนกันการทำงานโดยทั่ว
ไปของอบต. บางแถม ผมว่ามั่ววุ่นให้วุ่น* สมาชิกแตกแยกกัน แบ่งเป็นพวกของผู้
ใหญ่ ก. (นามสมมุติ) เพราะจะมีหมู่ที่ขายยา กับหมู่ที่ไม่ขายยา ตอนนั้นชาวบ้านค่อนข้าง
ปวดหัว เพราะมีปัญหาเล็กน้อยกันอย่างมาก เพราะพวกเด็กวัยรุ่นใน
ตำบล ดิดกันเยอะ และที่ผมเป็นห่วงก็คือมีสายขายยากันในโรงเรียนด้วย

...ที่ว่อบต.แบ่งเป็นสองกลุ่มนั้น ถ้าเป็นตามโครงสร้างการบริหาร ก็จะมีฝ่าย
ค้ำ กับฝ่ายบริหาร ก็จะทำนองนี้ สำหรับผมเป็นฝ่ายค้ำ ส่วนพวกฝ่ายบริหารก็เป็น
ของผู้ใหญ่ ก. แต่ตัวเขาไม่ได้เป็นกรรมการบริหารนะ ให้ลูกน้องเขาเป็นทั้งนั้น (เป็น
ผู้ช่วยของเขาทั้งนั้น) ผู้ใหญ่ ก.เขาเป็นคนกว้างในจังหวัด รู้จักคนเยอะ มีฐานะที่ดี
มากคนหนึ่ง เพราะอาชีพที่เขาทำจริง ๆ และก็เป็นหลักของบ้านเขา นั่นก็ เป็นบริษัท
รับเหมาก่อสร้าง แต่ช่วงเดือนที่แล้วนี้ถูกตำรวจจับไป ผมทราบจากพรรคพวกว่า
ประกันตัวมาใช้หลักทรัพย์ แล้วก็รวมเงินยึดเจ้าหน้าที่ด้วย ก็รวม 30 ล้าน ช่วงนี้หลบ
อยู่งานที่อบต. ก็ไม่ได้มาทำ ไม่ได้เข้าร่วมประจำ แล้วก็พวกลูกน้องเขาด้วย คุณก็คิดดู
สิว่า งานที่อบต. จะออกมาหน้าตาแบบไหน ผมก็ปวดหัวเพราะมันมีปัญหาเยอะ แล้ว
ช่วงนี้ตำรวจก็บอกมาว่า จะไล่กึ่ง พวกตัวเล็ก ๆ นี่อาจจะโดนจับได้ เพราะทาง
มหาดไทยสั่งเข้มว่า ห้ามกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน หรือในส่วนที่เป็นนักการเมืองท้องถิ่น
ห้ามยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด แล้วบรรดาสมาชิกอบต. ที่บางแถมนี้ก็ เกือบ 20 คนที่เป็น

* หมายถึงมีการขายยาบ้ากันอย่างมาก

สายทั้งนั้น พวกนี้มีอิทธิพลมากนะคุณระวังตัวด้วยล่ะ เพราะมันอันตราย สายของผู้ใหญ่ ก. นี่ก็จะขายยา แถวมะขามเตี้ย ชายแดนที่กาญจนบุรี แล้วก็ในส่วนของการประชุม และที่ราชบุรี รวมถึงภาคใต้บางส่วนด้วย

เมื่อก่อนธุรกิจของผู้ใหญ่ ก. นั้นเมื่อก่อนทำเกี่ยวกับสุรา หรือเป็นตัวแทนจำหน่ายสุรา แต่ส่วนมากเป็นเหล่าที่ไม่มีทะเบียนนะ ก็หมายถึงเหล่าเถื่อน ตอนนี่ก็ยังมียู่บ้าง แต่ซา ๆ ลง เพราะเศรษฐกิจไม่ดี แล้วหนี้แกก็เยอะ ก็ไม่ได้ทำมากเหมือนก่อน เพราะตอนนี้หันมาขายยาบ้า ที่สำคัญไม่ใช่ผู้ขายอย่างเดียวแกยังมีโรงงานผลิตเองด้วย ไม่ใช่รายเล็ก ๆ ดำรงยังทำอะไรไม่ได้ ผู้ว่ารู้ก็สายหน้า (ตัวผมค่อนข้างสนิทกับผู้ว่า) ผู้ว่าบอกว่าปล่อยแกเถอะ ยังอยากทำงานอยู่ ไม่อยากถูกยิงตาย เพราะที่ผ่านมานั้น ตอนแกทำเกี่ยวกับเหล่าเถื่อน ใครมาขัดแกถูกยิงตายหมด ตายไปประมาณสามคนได้ เป็นสรรพากรจังหวัดอะไรทำนองนั้น คดีสอบสวนออกมาเกี่ยวกับชูสาว พาดพิงไม่ถึง พวกมือปืนของแกสนิทกับผม เห็นพวกมันมาตั้งแต่ตัวแดง ๆ เจอที่ไหนก็ยกมือไหว้ เราก็ก้าว ๆ ว่าเราไปขัดอะไรเขาหรือเปล่าเดี๋ยวจะตายไม่รู้ตัว บรรดาพวกตำรวจก็รู้แหละแต่ไม่เห็นว่าจะทำอะไรได้สักที และก็ผู้ใหญ่นี้ก็สนับสนุนพวก ส.จ. (สมาชิกสภาจังหวัด) ด้วยนะ พวกนี้เป็นที่รู้ดีในจังหวัดว่า มาเฟีย ทั้งนั้น อิทธิพลเยอะเหลือเกิน ขนาดผู้ใหญ่นี้จะไปไหนที่ ทั้งมือปืนและลูกน้อง 3 คันรถกระบะ อย่างเวลามาประชุมที่อบต. มาคุ้มกันกันเต็มที ผมก็ยังคงสงสัยนึกว่าเขาจะมาออกศึกกัน แล้วผู้ใหญ่ก็เป็นพวกของเอกภาพ คุณก็ทราบนะว่าพวกเอกภาพนี้มาเฟียทั้งนั้น เพราะเขาขายของเค้าโดยตรง ทำแล้วออกยาก พวกนี้กลัวจะหักหลังกันอ้อ . เล่าแล้วมันก็อยากพูดนะ ไม่ว่าผมจะไปเปิดโปง หรือแต่งเรื่องอะไรขึ้นมา แต่มันเป็นเรื่องจริง แล้วผมก็หาสิบเก้าปีแล้วอยู่มาตั้งแต่เกิดไม่อยากจะเห็นบ้านเกิดมีสภาพที่แย่ แล้วผมเชื่อว่าการที่เรามาศึกษา เรื่องจริงมันคงสะท้อนอะไรบางอย่างของการเมืองท้องถิ่น ได้ดี มีแง่คิดใหม่ๆ ว่าในทฤษฎีกับความเป็นจริงนั้นมันคนละเรื่องกัน ที่บางแหมเมื่อ สองอาทิตย์ก่อน ผู้ใหญ่บางหมู่ เพิ่งถูกยิงไป และพวกสมาชิกและผู้ใหญ่บ้าน ที่เป็นลูกน้องของผู้ใหญ่ที่ทำงานกันมานาน พวกนี้เป็นสายผู้ใหญ่ และล้วนแต่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั้งนั้น พวกนี้เป็นพวกนักเลง ทั้งนั้นแต่ละคนมีประวัติถูกจับมาหลายครั้งนะ แต่ก็ที่รู้ ๆ กันดีว่าก็ให้ตำรวจเยอะเหมือนกัน เพราะช่วงนี้ยังมีเงินส่งอยู่ หรือที่ตอนนี้เค้าฮิต ๆ ที่เรียกกันว่า “ส่วย” ก็คงจะสาวถึงตัวผู้บังคับการยาก เพราะชาวบ้านนั้นไม่ยอมปริปากอยู่แล้ว เค้ากลัว ที่อบต. แบ่งเป็น 2 กลุ่มอย่างชัด

เงิน แล้วพวกที่กุมอำนาจก็คือพวกฝ่ายบริหาร พวกเราทำอะไรไม่ได้ เวลาประชุม ทุกคนเงียบ ผมเคยถามอยู่เสมอว่าจะ ไอ้ตรงนั้นเป็นอย่างไร แต่ก็ตอบกวน ๆ กลับมาผมเลยเลิกถาม เช่น ไปเลือกประธานสภาอบต. พวกสมาชิกนี่เขาจะพาไปเที่ยว ที่ ซีรี* กว่าจะปล่อยตัวมาก็หกโมงเช้า แล้วก็มาเลือกประธานสภาในตอนเช้าวันรุ่งขึ้น ก็เป็นไปตามความคาดหมายว่า คุณนิกุล ได้ไป เขาทำงานรับเหมาร่วมกับบริษัทของผู้ใหญ่ ก.ในอบต. นั้น ผู้ใหญ่มีบทบาทในทุกเรื่อง เพราะเขากล้า พูด กล้าคิด และกล้าทำ ไม่เกรงกลัวใคร อย่างข้าราชการประจำที่ส่งมาจากมหาดไทย ปลัดอบต. ก็ยังทำอะไรไม่ได้ ที่นี้ปลัดย้ายมา 4 คนแล้ว อยู่กันไม่ค่อยทนเท่าไร ถ้านักการเมืองท้องถิ่นไม่มีความจริงใจในการทำงาน ผมก็ว่า อบต. มันก็ไม่มีความหมายอะไร เพราะต้องมีความตั้งใจในการทำงาน จริง ๆ เป็นตัวแทนของประชาชนจริง ๆ เพราะว่าถ้ามองในค่าตอบแทนแล้ว เดือนละ 500 บาทไม่มีความหมายอะไร แลเม 500 ที่ว่านี้ ตอนนี้เกือบ ปีแล้ว ที่ไม่ได้เลย บัตรประจำตัวสมาชิกอบต. ก็ยังไม่มี หรือแม้แต่บัตรประจำตัวข้าราชการของปลัดอบต. ก็ยังไม่มีเหมือนกัน พูดจริง ๆ ว่าที่บางเขมนี้ไม่ดีเลย ผู้ใหญ่เป็นผู้รับเหมาเอง ชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด ข. นามสมมุติ กว้างในจังหวัดนี้ สำหรับที่อบต. ไม่มีกล้ามาแข่ง อย่างกรณีเปิดของ อะไรอย่างนี้ ผมกับสมาชิกอบต. อีกหลายคนที่ไม่ได้เป็นพวกของเขา ไม่มีใครรู้เรื่องว่ามีอะไรไปทำอะไรอย่างไร ถามก็ไม่มีการตอบ สำหรับเงินที่ได้มาก็หักก็เปอร์เซ็นต์ ไม่มีใครรู้เหมือนกันที่นี้ไม่มีเงินกองกลางเหมือนที่อื่นแล้วเมื่อไม่กี่วันมานี้วันที่คุณเข้าร่วมประชุมด้วย ผมก็ตั้งกระทู้ถามว่าเงินหายไปไหนหมด เพราะโครงการที่ออกมาก็ไม่สมบูรณ์ ไม่มีการตรวจสอบเลย ผมว่าแค่สมาชิกคนอื่น ๆ ก็บ่นกันทั้งนั้น ประธานกรรมการบริหาร หรือกำนันไม่มีบทบาทอะไรหรอก ตอนนี้ก็เจ็บหนักอยู่ที่โรงพยาบาล เป็นมะเร็ง ได้แต่เซ็นชื่อกำกับอย่างเดียว ไม่มีบทบาทอะไร”

* ซีรี คือ สถานบริการ อาบ อบ นวด แห่งหนึ่งตั้งอยู่ที่ ภายในบริเวณ โรงแรม เวลส์ ในเขตอำเภอเมืองนครปฐม

ลำดับที่ 13 : นาย น. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
แถม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม
สัมภาษณ์วันที่ 10 มิถุนายน 2541

สำหรับการบริหารงานที่ องค์การบริหารส่วนตำบลบางแถม ผมว่าแรงนะ เพราะว่าผู้มีอิทธิพลเยอะ พวกเขาจะทำอะไร เราก็ได้แต่ดู จะพูดอะไรมาก็ไม่ได้ แล้วยังพกปิ่นกันทุกคน และการทำงานที่เกิดขึ้นก็ไม่มีตรวจสอบด้วยว่า งานที่ออกมาเป็นอย่างไร บ่อยครั้ง ที่มีตัวโครงการจริง มีแผนจริง มีเงินงบประมาณ แต่ไม่มีผลงานที่ออกมา ก็ไม่รู้ว่าเงินของประชาชนที่เอาไป นั้นหายไปไหนหมด อย่างตรงถนนหมู่ 2 ก็ยังเป็นถนนแบบเดิมอยู่ โทรม ๆ ไม่มีการพัฒนา และบรรดาผู้ตรวจรับงานก็เป็นคนของพวกเขา บางทีเราก็เอาเรื่องเข้าที่ประชุม ว่าเงินหายไปไหน ก็เงียบกันหมด ไม่มีใครตอบได้ จนผู้ใหญ่ ก. (นามสมมุติ) ต้องบอกให้เปลี่ยนเรื่องพูด

ลำดับที่ 14 : นาย บ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
แถม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม

สัปดาห์วันที่ 10 มิถุนายน 2541

ผมรู้สึกว่าคุณไม่เห็นด้วยกับการปฏิบัติงานที่บางแถมหลายอย่าง เช่นสมาชิก
เป็นพวกเจ้าพ่อ นักเลง มือปืน หรือขายยาบ้ากันครึกโครม แล้วก็ไม่สนใจที่จะทำงาน
บางคนต้องหนีตำรวจกันหัวซุกหัวซุน แล้วงานของชาวบ้านผลประโยชน์ของชาวบ้าน
จะออกมาในรูปแบบใด ผมว่ามันแย่มาก และการบริหารงานหลายอย่างผมว่ามันยังไม่เป็น
ประชาธิปไตยยังขึ้นอยู่กับคนๆ เดียวอยู่มาก และอนุมัติอะไร จัดทำโครงการอะไร ก็
ยังเบ็ดเสร็จอยู่ พวกผู้ใหญ่ ก. (นามสมมุติ) หรือลูกน้อง ก็รับเหมาไปเอง ทำเอง
ตรวจงานเอง โดยที่คนที่ไม่ใช่พวกเขาไม่สามารถยุ่งอะไรได้ กินเงินคอมมิชชั่นกัน
ก่อนแล้วค่อยลงมือทำงาน โดยที่งานออกมามีปัญหามาก การประมูลงาน จัดจ้างงาน
ก็ทำกันในพวกฝ่ายบริหาร คิดจะทำอะไรก็ทำ โดยไม่ดูความเดือดร้อนว่าที่อื่นมี
ปัญหาอะไรบ้าง เช่นถนน คสล. หน้าบ้านผู้ใหญ่ สามล้านกว่าบาท ผมว่าไม่จำเป็นเลย
ทั้งๆที่หมู่บ้านมีปัญหามากกว่า

ลำดับที่ 15 : นาย ป. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
 แวม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม
 สัมภาษณ์วันที่ 12 มิถุนายน 2541

เรื่องโครงการการพัฒนาต่าง ๆ ของอบต. ก็เป็นที่รู้กันอยู่ว่าส่วนมากก็จะดึงไป
 หมู่เขาหมุด (หมายถึงนาย ก.) (นามสมมุติ) เช่นโครงการทำถนน ล้ำกว่าบาท
 ทั้ง ๆ ที่หมู่บ้านที่ลำบากกว่าก็มีทางที่ยังเป็นดินแดงอยู่ ก็มีแต่ก็ไม่สำคัญอะไร ถนนเส้น
 นี้ ผ่านหน้าโรงงาน และบ้านผู้ใหญ่เขาด้วย มีการแบ่งเป็นพรรคเป็นพวกกันระหว่าง
 พวกผู้ใหญ่และก็ไม่ใช้พวกเขา มีการดึงสมาชิกให้เป็นพวกของผู้ใหญ่ เช่นตอนที่
 เลือกตั้ง เขาก็เกณฑ์ชาวบ้านให้มาเลือก แจกคนละ 100-500 บาท เพราะเงินแค่นี้ก็มี
 ความหมายกับชาวบ้าน ในเรื่องผลประโยชน์เช่น ในการรับเหมางานแต่ละครั้งนั้นจะ
 มีเงิน 10 % จากผู้รับเหมา ให้อบต. อยู่เสมอแล้วนำเงินตรงนั้นมาเข้ากองกลาง แต่ที่
 บางแวมไม่มี ไม่รู้ว่าตกอยู่ที่ไหน ที่นี้มันไม่ค่อยมีความเป็นธรรมสำหรับประชาชน
 เข้ามามีส่วนร่วม กับการบริหารงานในอบต. ยังน้อยอยู่มาก ส่วนมากแล้วแต่ละหมู่ก็
 จะไปชี้แจงกันเอง ว่ามีอะไร แล้วก็จะมีการมาบอกว่าตรงไหนมีปัญหา บ้าง อย่างเช่น
 หมู่ผม ชาวบ้านมาร้องเรียน ว่าถนนมันแย่มากเราขอถูกรังมาลงสิบคัน พอทำเรื่องเสนอไป
 เราได้แค่ 2 คัน แล้วหมู่บ้านนี้สร้างถนน คสล. ทั้ง ๆ ที่ตรงนี้ลำบากกว่ามาก

คนภายนอกจะมองว่า อบต. มีผลประโยชน์มากถ้าอย่างผมเงินตอบแทน เดือน
 ละ 500 บาท ไม่คุ้ม ไม่มีผลประโยชน์ ถ้าคนที่เขามีอาชีพรับเหมา ก็มืออย่างผู้ใหญ่ หรือ
 สมาชิกคนอื่น ที่เป็นลูกน้องเขา แต่โดยส่วนตัวผมกับผู้ใหญ่ไม่มีอะไรกันนะ เขาก็
 เป็นเด็ก ก็ยกมือไหว้ผมตลอด ย้อนกลับมาเรื่องผลประโยชน์ มีการฮั้วกันทุกโครงการ
 มีอะไรบริษัทผู้ใหญ่ทำหมด เท่าที่มองเห็นภาพของอบต. ที่ผูกขาด อย่างนี้ในเรื่องของ
 การต่อต้านไม่ว่าจะเป็นจากสมาชิกบางส่วน หรือในส่วนของประชาชนตอนนี้ยังไม่มี
 อะไรที่ชัดเจน ว่าออกมาต่อต้านอย่างเช่นประท้วง หรือจับไล่ มีแต่คุณนอกรอบเท่านั้น
 กับบางคน ว่าตรงนี้ มันไม่เข้าท่าแล้ว สำหรับประชาชนก็ไม่มีใครว่าอะไร เพราะผู้
 ใหญ่เขามีการให้อุปถัมภ์ตลอด ถ้าได้กล้าเสีย และกล้าทุ่ม ทั้งเรื่องส่วนตัวและส่วน
 รวม เช่นข้างบ้านผม ลูกชายไปสอบที่โรงเรียนนายร้อยสามพราน บอกให้ผู้ใหญ่ฝาก

เขาก็ฝากให้เพราะรู้จักกับตำรวจระดับสูงในกรม ตรงนี้ก็เกี่ยวเกี่ยวกับกิจการของเขาด้วย
ปกป้องไม่ให้โดนจับ”

ลำดับที่ 16 : นาย ผ. (นามสมมุติ) , เลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์
การบริหารส่วนตำบลบางแอม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม
สัปดาห์ วันที่ 24 กรกฎาคม 2541

ที่นี้ยังไม่ได้การเลือกประธานกรรมการบริหารคนใหม่ หรือแต่งตั้งใครมา
แทนที่กำนัน อะไรที่พอจะทำได้ ก็จะทำไปก่อน แล้วก็ไปบอกให้กำนันรับทราบ และ
ก็ลงชื่อรับรอง เพราะกำนันไม่สามารถมาทำงานที่อบต. ได้ โครงการ หรือการจัดซื้อ
จัดจ้างต่าง ๆ ทางคณะกรรมการบริหาร ถ้าเห็นว่าสมควร ก็จะดำเนินการไปเลย ซึ่งผู้ที่
มีบทบาทสำคัญก็คือนายก. (นามสมมุติ) เพราะเป็นคนที่รู้เรื่องราวของตำบลดี และ
ให้คำปรึกษาในหลายๆ เรื่อง โดยที่ผู้ใหญ่จะเป็นผู้ที่พัฒนาตำบลมาก่อนที่ องค์การ
บริหารส่วนตำบลจะเกิดเสียอีก

ลำดับที่ 17 : นาย พ. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบาง
แถม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม

สัมภาษณ์วันที่ วันที่ 26 กรกฎาคม 2541

การที่กลุ่มคน เพียง 4-5 คนนั้นตัดสินใจ โดยที่ไม่ได้เข้าที่ประชุม ผมว่ามันไม่
ถูกต้อง การทำโครงการ หรือ งบที่ได้มาจากข้างนอก พวกเขาก็ได้ไปหมด พวกฝ่าย
ค้าน ไม่เคยรู้เรื่องเลย ปลัดก็ไม่กล้าทำอะไร ก็ยอมทำตามเขา ถ้าเป็นอย่างนี้ต่อไปผม
ว่ามันก็แย่ เรามันก็ชาวบ้านธรรมดา ไม่สามารถไปคานอำนาจกับพวกที่มีอิทธิพลได้
จะได้แย้งหรือไม่เห็นด้วยอะไร ก็ได้แต่ ออกมาคุยกัน ปรับทุกข์กันฟังเท่านั้น ที่นี้ผู้
ใหญ่เขามีอิทธิพลมาก

ลำดับที่ 18 : นาย ม. (นามสมมุติ) , สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล บาง
แถม อำเภอเมือง จังหวัดนครปฐม
สัมภาษณ์วันที่ 12 มิถุนายน 2541

การบริหารงานที่อบต.บางแถม ส่วนใหญ่ในทุกเรื่องจะอยู่ที่ผู้ใหญ่ ก.(นาม
สมมุติ) โดยจะเป็นคนปฏิบัติงานในทุกเรื่อง เพราะว่าการจะสั่งการใด ๆ ผู้ใหญ่จะ
เป็นคนจัดการทุกอย่างแทนกำนัน ที่เป็นประธานกรรมการบริหาร สำหรับตอนนี้
กำนันป่วยหนักเป็นมะเร็งอยู่ที่โรงพยาบาลสนามจันทร์ ตรงนี้ผู้ใหญ่ก็ออกค่าใช้จ่าย
ให้ทั้งหมด เพราะกำนันทำงานให้ผู้ใหญ่มาก่อน ส่วนในเรื่องการทำแผนพัฒนา
หรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นต่าง ๆ ในตำบลนั้น เราจะทำอะไรก็ขึ้นอยู่กับฝ่ายบริหารว่าจะ
จัดทำแผนพัฒนาอย่างไรก็จะเข้าที่ประชุม เพราะส่วนมากแล้วฝ่ายค้านไม่ค่อยรู้เรื่อง
ว่าเราจะทำอะไรกันบ้าง แต่เมื่อเรามีข้อสรุปแล้ว ถ้าผู้ใหญ่เห็นด้วยก็จะตกลงว่าจะทำ
อย่างนั้น

รายชื่อสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทู้มล้ม
และองค์การบริหารส่วนตำบลบางเขม
และ
ตัวอย่างโครงการพัฒนาต่างๆ ของทั้งสององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลกระทุ่มล้อมประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบล
1. นายทองดี มิ่งขวัญ	ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
2. นายแสงเฉลียว สีผึ้ง	ประธานกรรมการบริหาร
3. นายโอภาส บัวหลั่น	รองประธานสภา
4. นายวสันต์ อยู่ประจำ	เลขานุการ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล
5. นายสำราญ แยมผกา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
6. นายเสมียน จินดานิล	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
7. นายภักตร์ อินทร์พิทักษ์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
8. นายวิชัย ทองเกตุ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
9. นายชูชาติ แสงรักษา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
10. นายพะเยาว์ พัฒนา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
11. นางสาววันทา โทมอญ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
12. นายประนอม โทมอญ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
13. นายมานิช ศรีกร	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
14. นางสมร สุขสงวน	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
15. นายณัฐวัตร์ เฟื่องเจริญ	กรรมการบริหาร
16. นายสงบ สุขพินิจ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
17. นายชด ชูชุ่ม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
18. นายชำนาญ ชูรักษา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
19. นาย สมคิด เฉลิมศรี	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
20. นายสมพร ชูชีพ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
21. นางสุวรรณา มากรักษา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
22. นางมาลัย นิลวร	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล

ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบล
23. นายอารมณั์ โทมอญ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
24. นางสาวทองหยิบ ไชยชาญพันธ์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
25. นายสัมพันธ์ บัวหลั่น	กรรมการบริหาร
26. นายฉอ้อน แสงรักษา	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
27. นายทักษิณย์ ชุ่มน้อย	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางแสดงแนวทางการพัฒนา โครงการ / งาน ประจำปี พ.ศ. 2540 -2541 ขององค์
การบริหารส่วนตำบลกระทู้ล้ม

แนวทางการพัฒนา	โครงการ / งาน	พื้นที่ดำเนินงาน (หมู่)	งบประมาณ (บาท)	แหล่ง งบประมาณ
การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	1. วางท่อระบายน้ำ	1	12,480	รายได้จากอบต.
	2.วางท่อเมนประปา	1	155,610	„
	3.ก่อสร้างสะพานไม้	1	336,000	„
	4. ก่อสร้างสะพานคอนกรีต เสริมเหล็ก	2	720,000	„
	5.วางท่อเมนประปา	3	287,400	„
	6. ก่อสร้างค้ำแปลงสะพาน	3	20,400	„
	7. ขุดลอกคลอง	3	79,500	„
	8. ก่อสร้างถนนลาดยางแอส ฟัลท์ติกคอนกรีต	4	700,000	„
	9. ก่อสร้างถนนลาดยางแอส ฟัลท์ติกคอนกรีต	4	313,690	„
	10. ก่อสร้างถนนลาดยางแบบ แอสฟัลท์ติกคอนกรีต	4	357,000	„
	11. ก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็ก	4	840,000	„
	12. วางท่อระบายน้ำ	4	128,116	„
	14. ก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็ก	5	778,440	„
	17. ก่อสร้างถนนลูกรัง	5	137,285	„
	18. ก่อสร้างถนนคอนกรีต เสริมเหล็ก	5	74,800	„
	19. ก่อสร้างถนนดิน	6	841,050	„

แนวทางการพัฒนา	โครงการ / งาน	พื้นที่ดำเนินการ (หมู่)	งบประมาณ (บาท)	แหล่ง งบประมาณ
การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	21.ก่อสร้างสะพาน คสล.	6	700,000	รายได้จากอบต.
	22. สร้างสะพาน คสล.	6	645,120	„
	23. สร้างเขื่อนกั้นดินริมคลอง	6	500,000	„
	26. สร้างเขื่อน คสล.	7	3,150,000	„
	27.สร้างศาลาพักผ่อนโดยสาร	7	162,000	„
	28.สร้างสะพานคสล.	8	315,000	„
	29.วางท่อเมนประปา	8	173,600	„
	30.สร้างถนน คสล.	9	900,000	„
	28.สร้างสะพานคสล.	8	315,000	„
	29.วางท่อเมนประปา	8	173,600	„
	31.วางท่อเมนประปา	9	150,000	„
	32.สร้างสะพานไม้	9	173,000	„
	33. วางท่อระบายน้ำ	9	24,320	„
	34.สร้างถนนคสล. สายเลียบบคลอง หนองเสา	9	432,000	„
	35. ก่อสร้างถนนลาดยางแบบแอส ฟัลท์ติกคอนกรีต	1	1,272,380	„
	36. วางท่อระบายน้ำคสล. หมู่3	3	434,400	„
	37. ก่อสร้างทางเท้า คสล.	4	138,710	„
	38.ลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ซ่อมคอสะพาน	7	46,000	„
	39. ลงลูกถังซ่อมคอสะพาน	4	30,000	„
	41. เสริมขยายถนนสายชุมชน	1	210,000	„
	42. สร้างเขื่อนกั้นดิน	8	63,000	„
	43.ลงลูกถังซ่อมถนนในซอยชุม ชน	1	132,000	„
	44ลงลูกถังซ่อมถนนเรียบคลอง ใหม่	1	23,760	„

แนวทางการพัฒนา	โครงการ / งาน	พื้นที่ดำเนินงาน (หมู่)	งบประมาณ (บาท)	แหล่ง งบประมาณ
การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐาน	45. ลงปลูกฝังซ่อมถนนสายเลียบบ คลองกระทุ่มล้ม	2	510,112	รายได้จาก อบต.
	46. ลงหินคูกซ่อมถนนสายเลียบบ คลองตัน	2	30,960	„
	47. ลงปลูกฝังซ่อมคอสะพานปาก คลองยายสา	2	8,250	„
	48. ลงปลูกฝังซ่อมถนนเลียบบคลอง หลอดวัดเพลินเพชร	3	62,700	„
	49. ลงปลูกฝังซ่อมถนนเลียบบคลอง ศรีสำราญ	4	59,400	„
	50. ลงหินคูกซ่อมถนนสายชาย คลองหลังโรงเหล็ก	4	8,250	„
	51. ลงหินคูกซ่อมถนนสายหลัง วัดนครขึ้นชุ่มเลียบบคลองกระทุ่ม ล้ม หมู่ 7	7	81,000	„
	52. ลงปลูกฝังซ่อมถนน	7	41,580	„

หมายเหตุ : คสส. หมายถึง คอนกรีตเสริมเหล็ก

รายชื่อสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลบางเขม

ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบล
1. นายเจลา สิงห์เมือง	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
2. นายสม พิมพ์ศรีกล้า	กรรมการบริหาร
3. นายสมพงษ์ บัวล้ำเลิศ	ประธานกรรมการบริหารอบต.
4. นายยม ดีพรม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
5. นายบุญเลิศ สุครัดน์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
6. นายทรงศักดิ์ นาคทั้ง	กรรมการบริหาร
6. นายประสิทธิ์ สัจจพิทักษ์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
7. นายสมจิต กิจหว่าง	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
8. นายสำราญ สะอาดแก้ว	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
9. นายสุนทร ทองทวี	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
10. นายสันติ บุญรักษา	รองประธานสภา ฯ
11. นายทวี ล้อมวงษ์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
12. นายศรีนวล สุขผล	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
13. นายเฉลิมเกียรติ กลิ่นขจร	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
14. นายสำเนาวัล กาญจนกันติ	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
15. นายประสิทธิ์ ชาวอุไร	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
16. นายเจริญ นิกุลไพรวลัย	ประธานสภาอบต.
17. นายนาม กิจหว่าง	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
18. นายสาธิต บัวจันทร์	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
19. นายอนันต์ นาคทั้ง	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
20. นายดิบ ดีพรม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
21. นายทศพร นาคทั้ง	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
22. นายสมหวัง ลิ้มภูติปฐม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล

ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง ในองค์การบริหารส่วนตำบล
23.นายอาทิตย์ นิยมกล่อม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
24.นายตั้ง เข้มสรวล	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
25.นายยัง พิมพ์ศรีกล้า	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
26.นายบุญนำ ภัควงษ์ทอง	กรรมการบริหาร
27.นายสมบัติ ทองคำ	กรรมการบริหาร
28.นายคำปน อบพลี	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
29.นายชูศักดิ์ หมั่นตั้งธรรม	สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล
30.นายพยอม เทียงรอด	กรรมการบริหาร

ตารางแสดงแนวทางการพัฒนา โครงการ / งาน ประจำปี พ.ศ. 2540 -2541ขององค์
การบริหารส่วนตำบลบางแขม

แนวทางการพัฒนา	โครงการ / งาน	พื้นที่ดำเนินการ (หมู่)	งบประมาณ (บาท)	แหล่งงบประมาณ
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	1.ถมดินเสริมถนนหมู่ 2	2	115,500	รายได้จากอบต.
	2.ปรับปรุงอาคาร โรงอาหารโรงเรียนวัดบางแขม		300,000	..
	3.ก่อสร้างถนน คสล. ม.2	2	1,000,000	..
	4.ถมดินเสริมถนนหมู่ 3	3	165,820	..
	5.ก่อสร้างหอกกระจายข้าว	5	150,000	..
	6.ขุดลอกคลองหมู่ 6	6	270,000	..
	7.ก่อสร้างคลองส่งน้ำรูปตัววี หมู่ 7	7	1,000,000	..
	8.ก่อสร้างถนน คสล. หมู่ 7	7	625,000	..
	9.ก่อสร้างถนน คสล. หมู่ 8	8	300,000	..
	10.ถมดินเสริมถนนหมู่ 8	8	411,600	..
	11.วางท่อ คสล. หมู่ 8	8	50,700	..
	12.ก่อสร้างถนน หมู่ 10	10	662,500	..
	13.ซื้อเครื่องสูบน้ำขนาด 3 แรง	2 (1 ชุด)	40,000	..
	14.ซื้อเครื่องสูบน้ำขนาด 3 แรง	3 (1 ชุด)	40,000	..
	15.ซื้อเครื่องสูบน้ำขนาด 5 แรง	3 (1 ชุด)	50,000	..
	16.ถมที่ดินที่ทำการอนามัย ต.	6	10,000	..

หมายเหตุ : คสล. หมายถึง คอนกรีตเสริมเหล็ก

ประวัติผู้วิจัย

นางสาวชนิดา อาคมวัฒน์ เกิดวันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2520 ที่กรุงเทพมหานคร สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีศิลปศาสตรบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ในปีการศึกษา 2538 และเข้าศึกษาต่อในหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อ พ.ศ. 2539

