

## บทที่ 6

### บทสรุปและเสนอแนะ

ปัจจุบันการก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยนั้น มีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือ และแบ่งเบาภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อส่งเสริมและปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะสามารถเลี้ยงตนเองได้

โดยการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยในปัจจุบันนั้น จะต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัท นอกจากนี้ในกรณีที่การก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดมีเอกชนถือหุ้นร่วมอยู่ด้วยแล้ว ยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 อีกด้วย

อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่สำคัญในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยนั้น คือ จะทำอย่างไรเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยมีการก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายต่างๆ อย่างแพร่หลายและบริษัทจำกัดที่ก่อตั้งขึ้นนั้นมีการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์ในการส่งเสริมและปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ซึ่งจากการได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและแนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยแล้วพบว่า แนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยในปัจจุบันนั้น มีความไม่เหมาะสมดังต่อไปนี้คือ

1. ปัจจุบันการที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายอันประกอบด้วย พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 กำหนดให้บริษัทจำกัดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งขึ้นต้องประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภค บริษัทจะประกอบกิจการอย่างอื่นไม่ได้เว้นแต่บริษัทจำกัดนั้นไม่มีเอกชนถือหุ้นอยู่ ยกเว้นเพียงพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ที่ไม่ได้บัญญัติถึงการอนุญาตให้กรุงเทพมหานครประกอบกิจการค้าขายอย่างอื่นได้ ซึ่งการที่พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ กำหนดไว้เช่นนี้ย่อมทำให้การก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดขึ้นได้ยากในสภาพการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้เพราะ ปัญหาที่สำคัญสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ในประเทศไทยในปัจจุบันนั้นคือ ปัญหาทางด้านการเงิน ฉะนั้น การที่จะมุ่งหวังในการระดมเงินทุนจากภาคเอกชนโดยจำกัดเฉพาะการก่อตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคจึงเกิดขึ้นได้ยากในทางปฏิบัติ ทั้งนี้เนื่องจาก กิจการสาธารณูปโภคเป็นกิจการที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการดำรงชีวิตประจำวันของประชาชน และเป็นกิจการที่อาจต้องใช้เงินลงทุนสูง อีกทั้งลักษณะที่สำคัญของการดำเนินกิจการสาธารณูปโภค คือ การดำเนินกิจการสาธารณูปโภคต้องเป็นการดำเนินกิจการที่ไม่มุ่งแสวงหากำไร ฉะนั้น การที่จะมุ่งหวังให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการก่อตั้งบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปภคนั้นจึงเกิดขึ้นได้ยากในทางปฏิบัติ

2. ปัจจุบันมีเพียงพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 เท่านั้นที่เปิดโอกาสให้สุขาภิบาล เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร สามารถก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายได้ ในขณะที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กลับมิได้เปิดโอกาสให้องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายได้ แต่ประการใดทั้ง ๆ ที่การก่อตั้งบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง

3. ปัจจุบัน ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยได้ก่อตั้ง หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการต่างๆ นั้น การบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัดจะต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัท ซึ่งแม้ว่าการดำเนินงานในรูปแบบของบริษัทนี้จะเป็นรูปแบบที่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานแต่จากการศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นกับบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทจำกัดของกรุงเทพมหานคร พบว่าการดำเนินงานในรูปแบบนี้มีปัญหาที่สำคัญคือ

- การกำหนดกรอบวัตถุประสงค์ของบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัท นั้นจะมีการกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ในกรอบกว้างๆ เพื่อให้บริษัทสามารถดำเนินกิจการได้หลายประเภท แต่การเปิดโอกาสให้บริษัทสามารถดำเนินกิจการหลายประเภทได้เช่นนี้ย่อมทำให้การเปลี่ยนแปลงประเภทกิจการของบริษัทได้ง่ายดังเช่นการเปลี่ยนแปลงประเภทกิจการของบริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ตามนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่ละคน ย่อมมีผลทำให้การบริหารและดำเนินงานของบริษัทขาดประสิทธิภาพและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการ

- คณะกรรมการบริษัทที่ทำหน้าที่ในการบริหารงานของบริษัท ส่วนใหญ่มักจะถูกแต่งตั้งจากราชการระดับสูงของกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีได้เป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการบริหารและดำเนินงานทางธุรกิจ จึงทำให้การบริหารและดำเนินงานของบริษัทไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

จากปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นนี้ นอกจากจะทำให้บริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดประสิทธิภาพและความต่อเนื่องในการบริหารและดำเนินงานแล้ว ปัญหาเหล่านี้ยังก่อให้เกิดปัญหาการระดมทุนจากตลาดการเงินต่างๆ ตามมาอีกด้วย

นอกจากนี้ การดำเนินงานของบริษัทภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยหุ้นส่วนและบริษัทนั้น ยังอาจก่อให้เกิดปัญหาที่สำคัญ กล่าวคือ ในบางกรณีที่มีการดำเนินงานของบริษัทเป็นการดำเนินงานที่มีผลกระทบต่อสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น กรรมการของบริษัทสามารถจะตัดสินใจในเรื่องดังกล่าวได้ด้วยตนเอง ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะได้ หากการตัดสินใจของกรรมการผู้นั้นเป็นการตัดสินใจที่ขาดความรับผิดชอบต่อประโยชน์สาธารณะ แม้ว่าในกรณีเช่นนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการจะสามารถถอดถอนกรรมการผู้นั้นออกจากตำแหน่งโดยผ่านทางที่ประชุมใหญ่แห่งผู้ถือหุ้นของบริษัทได้ แต่การกระทำของกรรมการบริษัทก็ยังคงมีผลผูกพันแก่บริษัทได้อยู่นั่นเอง

ดังนั้นจึงเห็นได้ว่า การบริหารและดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัทนั้น ยังมีข้อบกพร่องซึ่งทำให้วัตถุประสงค์ในการก่อตั้งบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

4. ปัจจุบันพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายในประเทศไทยได้เปิดโอกาสให้รัฐเข้ามามีบทบาทเกี่ยวข้องกับบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเน้นเฉพาะการควบคุมกำกับในกรณีของการก่อตั้ง หรือ ถู้อหู่ในบริษัทจำกัดเท่านั้น ในขณะที่ขั้นตอนการดำเนินงานของบริษัทซึ่งเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญต่อสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน รัฐยังมีได้มีบทบาทสำคัญในการควบคุมกำกับที่เพียงพอแต่ประการใด ซึ่งในเรื่องนี้แม้ว่า ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับเอกชนในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายอันเป็นสาธารณูปโภคบางอย่างนั้น รัฐจะได้เข้ามามีบทบาทในการควบคุมการดำเนินงานของบริษัทก็ตาม แต่การควบคุมกำกับกับการดำเนินงานโดยรัฐเช่นนี้ได้จำกัดเฉพาะในกรณีของการประกอบกิจการสาธารณูปโภคบางประเภทเท่านั้น ในขณะที่หากเป็นกรณีซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อตั้ง หรือ ถู้อหู่ในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายอย่างอื่นโดยที่ไม่มีเอกชนถือหู่รวมอยู่ด้วยนั้นรัฐยังมีได้มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมกำกับกับการดำเนินงานของบริษัทจำกัดในกรณีเช่นนี้แต่ประการใด

นอกจากนี้แม้ว่าในปัจจุบันการก่อตั้งหรือถู้อหู่ในบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีเอกชนเข้าถือหู่รวมอยู่ด้วยในบางกรณีนั้น จะต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ซึ่งกำหนดให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการก่อตั้งและมีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของบริษัท โดยคณะกรรมการประสานงาน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีก็ตาม แต่พระราชบัญญัตินี้ก็มีได้มีบทบัญญัติซึ่งกำหนดถึงกระบวนการที่ชัดเจนของรัฐในการดำเนินการต่อบริษัทเมื่อบริษัทมีการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสมแต่อย่างใด

ดังนั้นจึงเห็นได้ว่า ปัจจุบันในประเทศไทยรัฐยังมีได้มีมาตรการในการควบคุมกำกับ การดำเนินงานของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญต่อสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศที่เพียงพอแต่ประการใด ซึ่งโดยแท้จริงแล้ว ภาระหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อส่งเสริมและปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนนั้นถือว่าเป็นภาระหน้าที่พื้นฐานที่สำคัญของรัฐประการหนึ่ง

จากปัญหาต่างๆ ที่ได้กล่าวมานี้ จึงเห็นได้ว่านอกจากแนวทางในการก่อตั้ง ถู้อหู่ และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยจะมีความไม่เหมาะสม

แล้ว ปัจจุบันรัฐและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยยังไม่มีมาตรการที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ประการใด ทั้งที่แท้จริงแล้วการก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็มิวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่น อันถือว่าเป็นภาระหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งของรัฐ และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั่นเอง

ขณะที่ประเทศอังกฤษ ประเทศฝรั่งเศส และประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จอย่างสูงในการจัดตั้งวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่นขึ้นเพื่อดำเนินงานในการปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในประเทศนั้น ได้มีการออกกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดถึงมาตรการต่างๆ เพื่อใช้บังคับกับวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพสามารถปรับปรุงสภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริงและได้มาตรฐานแห่งความปลอดภัยภายใต้การควบคุมกำกับจากรัฐและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

- การกำหนดให้บริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศอังกฤษจะต้องอยู่ภายใต้ The Local Government and Housing Act 1989 และ The Local Authorities (Companies) Order 1995 นอกเหนือจากการอยู่ภายใต้ The Companies Act 1985 ที่ใช้บังคับกับบริษัทจำกัดของเอกชน
- การที่บริษัทผสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศฝรั่งเศส จะต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ต่างๆ ของกฎหมายมหาชนที่รัฐกำหนดขึ้น นอกเหนือจากกฎหมายพาณิชย์ (commercial law) ที่ใช้ บังคับกับบริษัทจำกัดของเอกชน
- การกำหนดให้วิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่นในประเทศญี่ปุ่นจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายซึ่งเกี่ยวข้องกับแต่ละประเภทของวิสาหกิจ (each enterprise law) และ The Local Public Enterprise Law เป็นต้น

ดังนั้นจึงเห็นได้ว่า ในปัจจุบันนี้แนวทางในการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยยังไม่เหมาะสม จึงสมควรที่จะมีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายต่างๆ เพื่อแก้ไขดังนี้

1. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 มาตรา 25 ตี พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 57 ตี พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 มาตรา 71 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 94 โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายเหล่านั้นสามารถก่อตั้งหรือถือหุ้นร่วมกับเอกชนในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายอย่างอื่นนอกจากกิจการสาธารณูปโภคได้ ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับนำไปใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นต่างๆ

2. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถก่อตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทจำกัดเพื่อประกอบกิจการค้าขายต่างๆ ได้ โดยมีบทบัญญัติเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ที่ได้แก้ไขแล้ว

3. บัญญัติกฎหมายใหม่ขึ้นเพื่อกำหนดถึงรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย โดยจะต้องกำหนดถึงเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

3.1. กำหนดถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการบริษัท ซึ่งทำหน้าที่ในการบริหารงานของบริษัทจำกัดว่าจะต้องประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการดำเนินงานทางธุรกิจ
- บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับประเภทของกิจการที่บริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินงาน
- บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- บุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย
- บุคคลซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ

3.2 กำหนดถึงกระบวนการที่ชัดเจนของรัฐในการควบคุมกำกับการบริหารและดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐควรที่จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมกำกับการบริหารและดำเนินงานของบริษัทจำกัดในกิจการต่าง ๆ ให้มีการดำเนินงานที่ได้มาตรฐานแห่งความปลอดภัยและเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง โดยคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่นี้ควรประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้ คือ

-บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในการทำงานซึ่งเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแต่งตั้งจากกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่กระทรวงมหาดไทยเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน

-บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับประเภทของกิจการที่บริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินงาน

-บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในทางการเงิน ซึ่งแต่งตั้งจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ในฐานะที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบทางการเงินของรัฐ

-บุคคลที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย

3.3 กำหนดถึงกระบวนการที่ชัดเจนของรัฐในการควบคุมทางการเงินของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เนื่องจาก เงินลงทุนในบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นเงินที่ได้มาจากภาษีอากรของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้บริษัทจำกัดมีการใช้เงินดังกล่าวอย่างถูกต้องและเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรกำหนดให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินในฐานะที่เป็นองค์กรของรัฐ ในการทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบทางการเงินของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

3.4 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการควบคุมดูแลการบริหารและดำเนินงานบริษัทจำกัดเพิ่มเติมขึ้นนอกเหนือจากการควบคุมดูแลโดยผ่านทางที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นของบริษัท ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย หุ้นส่วนและบริษัท ดังเช่นการกำหนดวิธีการในการควบคุมกำกับการบริหารและดำเนินงานของวิสาหกิจมหาชนส่วนท้องถิ่นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศญี่ปุ่นตาม The Local Public Enterprise Law

3.5 กำหนดถึงมาตรการในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่บริษัทจำกัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมาตรการในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่สามารถนำมาใช้ปฏิบัติได้ทันที คือ การกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในประเทศไทยมีนโยบายที่เปิดกว้างสำหรับการค้าประกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินต่าง ๆ ให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

ซึ่งหากได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อตั้ง ถือหุ้นและดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยแล้ว ย่อมเป็นผลให้การก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดผลดีที่สำคัญ 3 ประการคือ

ประการที่หนึ่ง เป็นการเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถก่อตั้ง หรือ ถือหุ้นในบริษัทจำกัดได้กว้างขวางยิ่งขึ้นโดยไม่มีข้อจำกัดในเรื่องประเภทกิจการ

ประการที่สอง ทำให้การบริหารและดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานแห่งความปลอดภัยภายใต้การควบคุมกำกับจากรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประการที่สาม ทำให้รัฐสามารถเข้าควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปอย่างถูกต้อง

กล่าวโดยสรุปจึงเห็นได้ว่า หากการก่อตั้ง ถือหุ้น และดำเนินงานบริษัทจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยมีแนวทางที่เหมาะสมเพียงพอแล้ว ย่อมจะส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแน่นอน