

การนำหลักสมคบกันกระทำความผิดมาใช้ในการปราบปรามองค์กรอาชญากรรม :  
ศึกษาเฉพาะกรณีการแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้าประเวณี

นายศิริเมธล์ พงษ์ไพจิตร

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต  
ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2539

ISBN 974-634-749-7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I17061325

**Conspiracy for enforcing organized crime :  
A study of prostitutes earningship.**

**Mr.Kirimek Pongpichit**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Law**

**Department of Law**

**Graduate School**

**Chulalongkorn University**

**1996**

**ISBN 974-634-749-7**

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การนำหลักสมคบกัณฑ์กระทำคามผิดมาใช้ในการ  
ปราบปรามองค์กรอาชญากรรม : ศึกษาเฉพาะกรณี  
การแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้าประเวณี

โดย

นายศิริเมชล์ พงษ์ไพจิตร

ภาควิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(รองศาสตราจารย์ดร. สันติ กงสุวรรณ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช)



..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส)

..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ)

..... กรรมการ  
(ดร. จิรนิติ หะวานนท์)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

คิริเมซัล พงษ์ไพจิตร : การนำหลักสมคบกันกระทำความผิดมาใช้ในการปราบปรามองค์กร  
อาชญากรรม : ศึกษาเฉพาะกรณีการแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้าประเวณี  
(Conspiracy for enforcing Organized Crime : A study of prostitutes  
earningship) อ.ที่ปรึกษา : รศ.วีระพงษ์ บุญโญภาส, 223 หน้า. ISBN 974-634-  
749-7

ปัจจุบันมีการพัฒนาการกระทำความผิดเกี่ยวกับการแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้า  
ประเวณีเป็นองค์กรอาชญากรรมมากขึ้น โดยมีรูปแบบและการดำเนินการที่ซับซ้อน มีโครงสร้างในการ  
ควบคุมสั่งการเป็นลำดับขั้น และมีการจัดองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ หัวหน้าองค์กรจะเป็นผู้ที่มีอำนาจสูงสุด  
และจะเป็นผู้วางแผนการต่าง ๆ ในการกระทำความผิด โดยมีได้เป็นผู้ลงมือกระทำความผิดด้วยตนเอง  
แต่จะอยู่เบื้องหลังในการกระทำความผิดและแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้าประเวณี เพราะ  
ฉะนั้นจะเห็นได้ว่า ผู้ที่เป็นหัวหน้าองค์กรอาชญากรรม จึงเป็นบุคคลที่สำคัญต่อการคงอยู่หรือล้มเลิกขององค์กร  
อาชญากรรม การปราบปรามจับกุมและดำเนินคดีต่อหัวหน้าองค์กร จึงมีผลต่อการทำลายและล้มเลิกของ  
องค์กรอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การค้าประเวณีมีรูปแบบและการดำเนินการทั้งระบบการค้าประเวณีภายในประเทศและระบบ  
การค้าประเวณีระหว่างประเทศที่ดำเนินโดยองค์กรอาชญากรรม ซึ่งเป็นผู้ที่อยู่เบื้องหลังในการกระทำ  
ความผิด จากการศึกษาพบว่า มาตรการทางกฎหมายอาญาโดยทั่วไปในเรื่องนี้ ผู้ใช้ ผู้สนับสนุน  
ไม่อาจใช้บังคับต่อการพิสูจน์และดำเนินคดีกับหัวหน้าองค์กรอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้วยเหตุนี้ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการแสวงหารายได้  
และผลประโยชน์จากการค้าประเวณีโดยองค์กรอาชญากรรม จำเป็นที่รัฐต้องสร้างมาตรการที่เหมาะสม  
เช่น การนำหลักทฤษฎีการสมคบกันกระทำความผิด (Conspiracy) มาบังคับใช้ เพราะเหตุที่ว่าความผิด  
ฐานสมคบกันกระทำความผิดถือว่า การกระทำความผิดเกิดขึ้นในชั้นการตกลงใจ (Resulation) โดยการ  
ตกลงกัน (Agreement) ของผู้สมคบกันกระทำความผิด ถึงแม้ว่าจะยังไม่มีการกระทำตามวัตถุประสงค์ที่  
ตกลงกันก็ตาม ประกอบกับความผิดฐานสมคบกันกระทำความผิด เป็นความผิดที่มิได้ถูกกลืน (merge) ไปกับ  
ความผิดสำเร็จที่ได้กระทำความผิด จึงเป็นมาตรการทางกฎหมายที่ใช้บังคับต่อการปราบปรามองค์กร  
อาชญากรรม และดำเนินคดีพิสูจน์ความผิดของหัวหน้าองค์กรอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

ภาควิชา .....นิติศาสตร์.....  
สาขาวิชา .....นิติศาสตร.....  
ปีการศึกษา ..... 2539 .....

ลายมือชื่อผู้พิมพ์ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม .....  
๑๑/๑๑/๑๑

# # C770274 MAJOR LAW

KEY WORD: CONSPIRACY/ORGANIZED CRIME/PROSTITUTES EARNINGSHIP

KIRIMEK PONGPAICHIT : CONSPIRACY FOR ENFORCING ORGANIZED CRIME :  
A STUDY OF PROSTITUTES EARNINGSHIP. THESIS ADVISOR : ASSO.PROF.  
VEERAPONG BOONYOPAS,Ed.D., 223 pp. ISBN 974-634-749-7

A present, it can be said that prostitutes earningship offense are committed in the form Organized Crime by having controlled and organized with efficiency in the gang and having network with complex connection too. The leader of the Organized Crime will have more authority within Organized Crime and will not actually commit the crime by himself by only by guiding, planning and giving support to the arrested member of the gang. So the leader of the gang is very important for the stability of the gang.

As the matter of fact prostitutes have network with complex connection within country and international countries by having controlled from Organized Crime. In the study, it was found the Criminal Law, which is the main legal instrument about the committing person, abetter and supportor may not be able to enforce for proving and arresting to the leader of the Organized Crime.

From the reasons which has enforce offense with prostitutes earningship by the Organized Crime, the government have to use of conspiracy theory for enforcing prostitutes earningship by the Organized Crime. Because conspiracy theory to being offense in the resulation with agreement of conspirators, although have not to offense with purpose of agreement and conspiracy theory is not also merge to the main offense. So conspiracy theory can efficiently enforce to suppress the Organized Crime and arrest the leader of the gang which prostitutes earningship.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์  
.....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา.....  
2539  
ปีการศึกษา.....

ลายมือชื่อนิสิต.....*ก.วิ.มงคล พงษ์ไพจิตร*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*[Signature]*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลงได้ด้วยเพราะความอนุเคราะห์อย่างสูงจากท่านรองศาสตราจารย์วิระพงษ์ บุญโญภาสที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอแนะความคิดต่าง ๆ ที่สำคัญอันเป็นประโยชน์ต่อการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณต่อท่านอาจารย์ไว้ ณ. ที่นี้ด้วย

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ต่อท่านรองศาสตราจารย์วิมลศิริ ชำนาญเวช ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการเป็นประธานกรรมการสอบในครั้งนี้ และให้คำปรึกษาแนะนำแก่ผู้เขียนเป็นอย่างมาก ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณต่อท่านอาจารย์ที่ทรงคุณวุฒิทุกท่านที่ได้สละเวลา อันมีค่าที่ได้มอบคำแนะนำแก่ผู้เขียน และกรุณารับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ คือ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวานิต เกิดสมเกียรติ ท่านอาจารย์ดร. จิรนิติ หะวานนท์ โดยเฉพาะท่านอาจารย์ดร. จิรนิติ หะวานนท์ ผู้เขียนต้องขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงที่ได้ให้ความอนุเคราะห์และให้คำปรึกษาในการจัดทำวิทยานิพนธ์ เปรียบได้เช่นเดียวกับท่านอาจารย์เป็นอาจารย์ที่ปรึกษาอีกท่านของผู้เขียน

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณต่อท่านศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ ท่านอาจารย์ดร. กิตติพงษ์ กิตยารักษ์ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์แก่ผู้เขียนมาตั้งแต่ต้นในการจัดทำวิทยานิพนธ์ และขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์วันชัย รุจนวงศ์ ท่านอาจารย์จรัญ ภักดีธนากุล เจ้าหน้าที่บ้านพักฉุกเฉิน มูลนิธิผู้หญิง ศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก ศูนย์ประสานงานป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีเด็กและแรงงานเด็ก กองปราบปรามและกองตรวจคนเข้าเมือง กรมตำรวจ ศูนย์เศรษฐกิจศาสตร์การเมืองคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอกราบขอบพระคุณกองนิติการและพิสูจน์หลักฐานแห่งสำนักงานป.ป.ส. เป็นอย่างสูงต่อการให้คำปรึกษาและแนะนำแก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณ อรอนงค์ เรืองอนุพงศ์ ที่ได้ให้กำลังใจที่ดีและช่วยเหลือผู้เขียนในทุก ๆ ด้านต่อการจัดทำวิทยานิพนธ์ เช่น การช่วยเหลือทางด้าน การวิจัยทางเอกสารและการวิจัยทางสนาม โดยการเดินทางไปสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เสมอมา และได้กรุณาจัดพิมพ์วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลงด้วยดี

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีคุณค่าและประโยชน์ต่อการศึกษาบ้าง ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณแด่บิดา มารดา ญาติ มิตรและคณาจารย์ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ให้แก่ผู้เขียนด้วยความเคารพเป็นอย่างสูง.

นายศิริเมชล์ พงษ์ไพจิตร

## สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
<b>บทที่ 1</b>	
บทนำ.....	1
1.1    ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2    สมมติฐานของการวิจัย.....	6
1.3    ขอบเขตของการวิจัย.....	7
1.4    วิธีดำเนินการวิจัย.....	7
1.5    ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	8
<b>บทที่ 2</b>	
องค์กรอาชญากรรมเกี่ยวกับการค้าประเวณี.....	9
2.1    ความหมายของ "อาชญากรรม" และ "องค์กรอาชญากรรม".....	9
2.1.1    ความหมายของ "อาชญากรรม".....	9
2.1.2    ความหมายของ "องค์กรอาชญากรรม".....	12
2.1.3    วิเคราะห์ความสัมพันธ์และแตกต่างของความหมาย "อาชญากรรม" และ "องค์กรอาชญากรรม"....	13
2.2    รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรอาชญากรรม.....	14
2.2.1    รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรอาชญากรรมใน ต่างประเทศ.....	14
2.2.2    รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรอาชญากรรมใน ประเทศไทย.....	22
2.3    ลักษณะโดยทั่วไปของอาชญากรรมที่ดำเนินการโดยองค์กร อาชญากรรม.....	29
2.3.1    ลักษณะการดำเนินการในธุรกิจโดยองค์กร อาชญากรรมในต่างประเทศ.....	30
2.3.2    ลักษณะการดำเนินการในธุรกิจโดยองค์กร อาชญากรรมในประเทศไทย.....	33

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

2.4	การค้าประเวณีโดยองค์กรอาชญากรรม.....	35
2.4.1	ความหมายของคำว่า "การค้าประเวณี".....	36
2.4.2	กระบวนการค้าประเวณีโดยองค์กร อาชญากรรม.....	37
2.4.2.1	รูปแบบและวิธีการในการ ดำเนินการจัดหา.....	37
2.4.2.2	การค้าประเวณีในประเทศไทย....	42
2.4.2.3	ขั้นตอนและกระบวนการค้า ประเวณีในประเทศไทย.....	45
2.4.2.4	การค้าประเวณีข้ามชาติ.....	55
2.4.2.5	ขั้นตอนและกระบวนการค้า ประเวณีข้ามชาติ.....	64
2.4.2.6	การค้าประเวณีผู้ขายรูปแบบใหม่ ในประเทศไทย.....	69
2.5	ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายในการพิสูจน์ความผิดของ "องค์กรอาชญากรรม" เกี่ยวกับการค้าประเวณี.....	70
2.5.1	การพิสูจน์ความผิดในเรื่อง "ตัวการ".....	72
2.5.2	การพิสูจน์ความผิดในเรื่อง "ผู้ใช้".....	74
2.5.3	การพิสูจน์ความผิดในเรื่อง "ผู้สนับสนุน".....	76
2.5.4	การพิสูจน์ "พยานหลักฐาน" ในการกระทำ ความผิด.....	79
2.5.5	การให้สินบนและเงินรางวัลแก่เจ้าหน้าที่ ผู้บังคับใช้กฎหมาย.....	84
บทที่ 3	ทฤษฎีหลักการสมคบกันกระทำความผิด.....	86
3.1	หลักการสมคบกันกระทำความผิดตามกฎหมาย Common Law.....	86
3.1.1	ความหมายของ "หลักการสมคบกันกระทำ ความผิด".....	88



## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3.1.2	โครงสร้างความผิดทางอาญากับหลักการสมคบกันกระทำความผิด.....	90
3.2	หลักการสมคบกันกระทำความผิดตามกฎหมายประเทศไทย.....	98
3.2.1	ความหมายของ "หลักการสมคบกันกระทำความผิด".....	99
3.2.2	โครงสร้างความผิดทางอาญากับหลักการสมคบกันกระทำความผิด.....	99
3.3	วิเคราะห์และเปรียบเทียบหลักการสมคบกันกระทำความผิดตามระบบกฎหมาย Common Law และ ระบบกฎหมายประเทศไทย.....	105
3.4	ข้อดีและประโยชน์ของทฤษฎีหลักการสมคบกันกระทำความผิด.....	108
3.5	ทฤษฎี "การกระทำที่ปรากฏออกมาภายนอก".....	111
3.5.1	ความหมายของ "การกระทำที่ปรากฏออกมาภายนอก".....	111
3.5.2	ข้อดีและประโยชน์ของทฤษฎีการกระทำที่ปรากฏออกมาภายนอก.....	112
บทที่ 4	การนำเอาหลักเกณฑ์การสมคบกันกระทำความผิดมาใช้เพื่อดำเนินการกับองค์กรอาชญากรรมในการแสวงหารายได้และผลประโยชน์จากการค้าประเวณี.....	115
4.1	วิเคราะห์มาตรฐานกฎหมายที่ใช้ในการปราบปรามองค์กรอาชญากรรมตามระบบกฎหมาย Common Law....	115
4.1.1	Racketeer Influenced and Corrupt Organization Statue (RICO).....	115
4.1.2	Continuing Criminal Enterprise (CCE).....	124
4.2	วิเคราะห์มาตรฐานกฎหมายและการปฏิบัติที่ใช้ในการปราบปรามองค์กรอาชญากรรมในประเทศไทย.....	129
4.2.1	ประมวลกฎหมายอาญา.....	129

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

4.2.2	พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปราม ผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดพ.ศ.2534.....	133
4.3	วิเคราะห์มาตรการกฎหมายและการปฏิบัติที่ใช้ในการ ปราบปรามการค้าประเวณี.....	138
4.3.1	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและ ปราบปรามการค้าหญิงและเด็กหญิงพ.ศ.....	138
4.3.2	พระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การค้าประเวณีพ.ศ.2539.....	143
4.3.3	พระราชบัญญัติว่าด้วยสถานบริการพ.ศ.2509...	150
4.4	ความร่วมมือและความตกลงระหว่างประเทศในการ ปราบปรามและป้องกันการประกอบอาชญากรรมเกี่ยวกับ การค้าประเวณี.....	152
4.5	วิเคราะห์การนำมาตรการกฎหมายเรื่องหลักการสมคบกัน กระทำความผิดมาใช้ในการปราบปรามการค้าประเวณี...	160
บทที่ 5	สรุปและเสนอแนะ.....	168
	รายการอ้างอิง.....	176
	ภาคผนวก.....	184
ก.	ประวัติความเป็นมาของผู้ถูกค้าประเวณีโดยองค์กร อาชญากรรม.....	185
ข.	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยมาตรการในการป้องกันและปราบปราม การค้าหญิงและเด็กพ.ศ.....	203
ค.	พระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้า ประเวณีพ.ศ.2539.....	209
	ประวัติผู้เขียน.....	223