

บทที่ 1



บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เนื่องจากในปัจจุบันองค์กร หรือหน่วยงานของรัฐมักจะมีการทำข้อตกลงระหว่างกัน และกันอยู่เสมอ เพื่อแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานที่มีผลกระทบต่อองค์กร แต่ข้อตกลงที่ทำขึ้น ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องสถานะและผลทางกฎหมาย เมื่อเวลาไปบังคับใช้หรือในกรณีที่ต้องการจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อตกลง เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปก็ยังมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานในกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ.2498 ที่มีขึ้นเพื่อเป็นการป้องกันมิให้ทหารวิวาทกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจก็เช่นเดียวกัน มีบางส่วนที่ควรให้มีการแก้ไข ปรับปรุง เพื่อให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน แต่การจะปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกข้อตกลงในบางส่วน เนื่องจากขณะนี้ทางกรมตำรวจเดิมที่สังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้เปลี่ยนมาเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ถ้าสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้ในปัจจุบันต้องการจะขอแก้ไขข้อตกลงฉบับนี้ ผู้แทนจะเป็นจากกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นผู้ที่ได้ตกลงมาตั้งแต่แรกหรือนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บังคับบัญชา สำนักงานตำรวจแห่งชาติในปัจจุบัน อันนี้เป็นปัญหาประการหนึ่ง ปัญหาสำคัญประการต่อมาคือ ถ้าหากสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องการแก้ไขหรือยกเลิกข้อตกลงบางส่วนจะมีวิธีการแก้ไขอย่างไร ถ้ากระทรวงกลาโหมไม่ยินยอมแก้ไขหรือยกเลิกข้อตกลงบางส่วนตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอมาจะทำอย่างไร และถ้าสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะไม่ยอมปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้อีกต่อไปจะทำได้หรือไม่ ตัวข้อตกลงเมื่อมาทำความตกลงแล้วจะมีสภาพบังคับแค่ไหนเพียงไร สิ่งเหล่านี้เป็นประเด็นปัญหาที่น่าสนใจอย่างยิ่ง และประการสุดท้าย ส่วนของข้อตกลงฯ ที่ควรแก้ไขเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ปัจจุบัน มีส่วนใดบ้างที่ควรแก้ไข ส่วนใดบ้างที่ควรยกเลิก และมีส่วนที่ควรคงไว้ เพื่อที่จะเป็นแนวทางให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้ปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้จะได้นำไปขอเสนอแก้ไข

อย่างไรก็ตามการหาทางออกให้กับสิ่งเหล่านี้ ก่อนอื่นเราจะต้องทราบถึงลักษณะที่แท้จริงของข้อดกหลงฯ เสียก่อน โดยศึกษาจากกระบวนการจัดทำ และการบังคับใช้ว่ามีลักษณะเช่นไร แล้วนำมาศึกษากับสถานะและผลทางกฎหมาย เพื่อจะได้ทราบสภาพบังคับที่แท้จริงของข้อดกหลง อันจะนำไปสู่การหาทางออกให้กับประเด็นปัญหาข้างต้นเกี่ยวกับการขอแก้ไขหรือยกเลิกข้อดกหลงบางส่วน การนำข้อดกหลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่องการปฏิบัติและประสานงานในกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ.2498 มาศึกษาถึงสถานะและผลทางกฎหมายของข้อดกหลง พร้อมกับหาส่วนของข้อดกหลงที่ควรแก้ไขหรือยกเลิกก็จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม เพราะจะเป็นแนวทางต่อผู้ที่ขอแก้ไขข้อดกหลงฉบับนี้ นำไปพิจารณาต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์และขอบเขตของการศึกษา

ศึกษาประวัติความเป็นมาและเจตนารมณ์ของข้อดกหลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานในกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ.2498 ข้อดีข้อเสียของข้อดกหลงส่วนที่ควรปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิก ส่วนที่ควรคงไว้เพื่อให้เกิดแนวทางในการนำไปแก้ไข ศึกษาถึงลักษณะของกระบวนการจัดทำและการบังคับใช้ข้อดกหลงเพื่อนำมาสู่การศึกษาเรื่องสถานะและผลทางกฎหมายซึ่งจะนำมาใช้เป็นหลักในการพิจารณาถึงสภาพบังคับและการแก้ไข หรือยกเลิกข้อดกหลงฉบับนี้ พร้อมทั้งศึกษาว่าใครเป็นตัวแทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการขอเสนอแก้ไขข้อดกหลงฯ

1.3 สมมติฐาน

ข้อดกหลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานในกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ.2498 ที่มีขึ้นเพื่อป้องกันมิให้ทหารวิวาทกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจมีบางส่วนที่ควรแก้ไขเพื่อให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ปัจจุบัน ถ้าได้ทราบถึงสถานะและผลทางกฎหมายของข้อดกหลงที่ชัดเจน จะทำให้เกิดแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกข้อดกหลง พร้อมทั้งแนวทางในการยุติ ปัญหาอันเกิดจากการปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกข้อดกหลง อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ต้องการจะแก้ไข หรือยกเลิกข้อดกหลงฉบับนี้ และเป็นแนวทางในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อดกหลงทำนองเดียวกันฉบับอื่น ๆ ที่มีอยู่ในประเทศไทย

1.4 วิธีดำเนินการวิจัย

เป็นการวิจัยเอกสาร โดยการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากหนังสือ ตำรางานวิจัย ตลอดจนด้วยบทกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบประวัติความเป็นมาของข้อตกลงฯ
2. ทำให้ทราบถึงข้อดี ข้อเสียของข้อตกลงฯ พร้อมทั้งส่วนที่ควรจะปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก และส่วนที่ควรคงไว้
3. ทำให้ทราบถึงกระบวนการจัดทำและการบังคับใช้ข้อตกลงฯ
4. ทำให้ทราบถึงสถานะและผลทางกฎหมายของข้อตกลงที่ชัดเจน
5. ทำให้ทราบว่าใครเป็นผู้แทนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการขอเสนอแก้ไข หรือยกเลิกข้อตกลง
6. ทำให้ได้แนวทางในการแก้ไข หรือยกเลิกข้อตกลงพร้อมทั้งวิธีการในการ ยุติปัญหาอันเกิดมาจากการขอแก้ไขหรือยกเลิกข้อตกลงฯ
7. ทำให้เกิดแนวทางในการหาทางแก้ไข หรือยกเลิกข้อตกลงอื่น ๆ ในทำนอง เดียวกันที่มีอยู่ในประเทศไทย