

บทที่ 2

ทฤษฎี แนวความคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้องในการศึกษา

ในการศึกษาบทนี้จะเป็นการศึกษาทฤษฎี แนวความคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และนโยบายในการพัฒนาเมืองนครราชสีมาและขอนแก่น ดังนี้

2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดลำดับความสำคัญของชุมชน

ทฤษฎีแหล่งกลาง (Central Place Theory)

แนวความคิดของ Losch เกี่ยวกับแหล่งชุมชน

ทฤษฎีกิจกรรมทางเศรษฐกิจขั้นตติยภูมิ (Theory of Tertiary Activity)

กฎขนาด-ลำดับของเมือง (Rank-Size Rule)

กฎแห่งความเป็นเอกนคร (Law of Primate City)

2.2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยเกี่ยวกับบทบาทของเมือง

งานวิจัยเกี่ยวกับการจัดระดับชุมชน

2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดลำดับความสำคัญของชุมชน

ทฤษฎีแหล่งกลาง

ทฤษฎีแหล่งกลาง (Central Place Theory) ตามแนวความคิดของ Walter Christaller เป็นทฤษฎีที่อธิบายถึงระบบชุมชนในลักษณะความสัมพันธ์ของขนาด จำนวน และการกระจายของเมือง โดยหน้าที่ของเมืองก็คือการเป็นศูนย์กลางของภาค (วรวิทย์ หิรัญรักษ์, 2532 : 409-412) ซึ่งจะมีหน้าที่และขนาดแตกต่างกันออกไป เรียกว่ามีลำดับศักดิ์ (hierarchy) ต่างกัน กล่าวคือ แหล่งกลางที่อยู่ในลำดับศักดิ์สูงจะมีประชากรของเมืองมาก มีลูกค้า สินค้า และพื้นที่การให้บริการมากกว่าแหล่งกลางที่อยู่ในลำดับศักดิ์ต่ำกว่า ซึ่งอาจหมายถึงหมู่บ้าน ทั้งขนาดและจำนวนของแหล่งกลางจะมีขนาดลดหลั่นกันลงไปตามลำดับศักดิ์ แต่จำนวนแหล่งกลางชั้นต่ำจะมีมากกว่าแหล่งกลางชั้นสูงในบริเวณหนึ่งๆ (ฉัตรชัย พงศ์ประยูร , 2536:77)

ทฤษฎีแหล่งกลาง มีประโยชน์อย่างมากในการทำความเข้าใจวิวัฒนาการเกิดเมือง การอธิบายลักษณะความสัมพันธ์ของขนาด จำนวน และการกระจายตัวของเมือง โดยเปรียบเทียบจากเขตการใช้บริการ จำนวน และประเภทกิจกรรมภายในเมือง อันเป็นพื้นฐานของการจัดลำดับความสำคัญของชุมชน

แนวความคิดของ Losch เกี่ยวกับแหล่งชุมชน

แนวความคิดของ Losch เกี่ยวกับแหล่งชุมชน (ประพันธ์ เสวตนันท์ ,2520 : 76-78) เป็นแนวความคิดที่มีความคล้ายคลึงกับทฤษฎีแหล่งกลางของ Christaller เพียงแต่ Losch ใช้ชนบทเป็นจุดวิเคราะห์เบื้องต้นในขณะที่ Christaller ใช้แหล่งกลางเป็นจุดเริ่มต้น

Losch วิเคราะห์ว่าหากนำเอาพื้นที่ตลาดของอุตสาหกรรมหลายประเภทที่เป็นระบบหกเหลี่ยม (System of Hexagons) มาซ้อนกัน ก็จะพบศูนย์กลางรวม (Common Center) อยู่อย่างน้อยหนึ่งแห่ง ต่อมาศูนย์กลางแห่งนี้จะกลายเป็น Metropolis ที่มีการผลิตทุกประเภท ศูนย์กลางอื่นๆซึ่งมีกิจกรรมน้อยกว่าก็จะเป็นเมืองอันดับรองลงไป นั่นก็คือ การเป็นเมืองใหญ่ เมืองเล็ก ซึ่งทำให้เกิดลำดับชั้นของเมือง (Hierarchy of Cities) เหมือนของ Christaller (เอกจิต วงศ์ศุภชาติกุล , 2526 : 157-158)

ทฤษฎีกิจกรรมทางเศรษฐกิจขั้นตติยภูมิ (Theory of Tertiary Activity)

Garner (สุรศักดิ์ ศิริไพบุลย์สินธ์, 2534:45-46) ได้เสนอทฤษฎีกิจกรรมทางเศรษฐกิจขั้นตติยภูมิ เกี่ยวกับการให้บริการสินค้าและบริการชุมชน โดยเน้นให้เห็นถึงความสำคัญของกิจกรรมทางเศรษฐกิจขั้นตติยภูมิซึ่งเป็นกิจกรรมที่รวมตัวกันอยู่ในเขตศูนย์กลางชุมชนมากกว่ากิจกรรมประเภทอื่นๆ Garner มีแนวความคิดดังนี้

1. ศูนย์กลางลำดับต่ำจะให้บริการเฉพาะสินค้าและบริการระดับต่ำ ซึ่งเป็นสินค้าและบริการที่จำเป็นต้องใช้อย่างสม่ำเสมอในชีวิตประจำวัน (Convenience Goods)

2. ศูนย์กลางลำดับสูง จะให้บริการทั้งสินค้าและบริการลำดับต่ำและสินค้าและบริการลำดับสูง (Shopping Goods) ซึ่งเป็นสินค้าที่ไม่จำเป็นสำหรับชีวิตประจำวันคือเป็นที่ต้องการนานๆ ครั้ง จะเป็นสินค้าที่ต้องการตลาดกว้างขวาง ลูกค้าจะต้องเดินทางในระยะไกลขึ้นเพื่อไปซื้อหาหรือใช้บริการ ทั้งนี้ศูนย์กลางลำดับสูงจะมีสินค้าและบริการ จำนวนและประเภทของกิจกรรมมากกว่า ขอบเขตการให้บริการกว้างขวางกว่าและมียอดขายสูงกว่าศูนย์กลางลำดับต่ำเสมอ

3. การให้บริการสินค้าและบริการ จะมีประสิทธิภาพมาก ถ้าชุมชนมีที่ตั้งอยู่ใกล้กัน มีการคมนาคมเข้าถึงสะดวก มีจำนวนและประเภทของสินค้าและบริการมากตามความต้องการของชุมชนอื่น

ทฤษฎีนี้จะสนับสนุนแนวความคิดของ Christaller ในเรื่องระบบชุมชน โดยอาศัยการเปรียบเทียบระหว่างจำนวนและประเภทของกิจกรรมทางเศรษฐกิจขั้นที่3 ที่มีอยู่ในชุมชนซึ่งสามารถใช้วัดขนาดและความสำคัญของชุมชนได้

กฎขนาด-ลำดับของเมือง (Rank-Size Rule)

G.P. Zipf (สุรศักดิ์ ศิริไพบุลย์สินธ์, 2534:45-46) ได้เสนอทฤษฎีที่เรียกว่า กฎขนาด-ลำดับของเมือง (Rank-Size Rule) ตามกฎของ Zipf กล่าวว่า เมืองในประเทศหรือภูมิภาคใดก็ตามจะมีขนาดของเมืองที่ได้สัดส่วนกันจากใหญ่ไปหาเล็ก สัดส่วนที่ได้ขนาดกัน หมายความว่าเมืองที่ใหญ่ที่สุด จะมีขนาดใหญ่มากกว่าเมืองรอง สองเท่า และเมืองที่ใหญ่ที่สุดมีขนาดใหญ่มากกว่าเมืองอันดับ 3 ถึงสามเท่า และใหญ่กว่าเมืองอันดับ 4 ถึงสี่เท่า เป็นเช่นนี้เรื่อยไป

แต่อย่างไรก็ตาม กฎขนาด-ลำดับของเมือง (Rank-Size Rule) แม้ว่าจะบางเหตุผลในหลายๆ กรณี อาจจะใช้กฎนี้ประมาณการกระจายตัวของเมืองตามขนาดได้ แต่กฎไม่มีพื้นฐานทางด้านตรรกวิทยา (logical basis) คือ มักจะใช้ไม่ได้กับพื้นที่ที่เป็นที่สุด เช่น largest town

หรือ smallest town กฎนี้จะใช้อธิบายได้ดีที่สุดในการบรรยายความเป็นจริงเกี่ยวกับพื้นที่ใหญ่ที่มีลักษณะแตกต่างกันมากกว่าพื้นที่เล็กๆ ที่มีลักษณะเหมือนกัน อันทำให้ขนาดของเมือง พื้นที่ และหน้าที่ของเมืองเกี่ยวกันทั้งหมด

กฎแห่งความเป็นเอกนคร (Law of Primate City)

กฎแห่งความเป็นเอกนครนั้นผู้ที่เสนอแนวความคิดนี้คือ Mark Jefferson โดยได้เสนอว่า มีเมืองใหญ่เมืองหนึ่งซึ่งมีขนาดใหญ่กว่าเมืองรองๆ ลงไปมาก เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง เป็นที่รวมของการเป็นศูนย์กลางทุกสิ่งทุกอย่าง

ลักษณะของความเป็นเอกนคร จะเป็นลักษณะที่มีเมืองใหญ่มากๆ เพียงเมืองเดียวหรือกลุ่มเดียว หรือมีเมืองใหญ่ๆ 2-3 เมืองที่ใหญ่มากๆ มีเมืองขนาดกลางเพียงเล็กน้อย และอาจจะมีเมืองขนาดเล็กๆ มากมายก็ได้ อาจจะกล่าวได้ว่าได้เกิดช่องว่างของเมืองขนาดกลางขึ้นในภูมิภาคนั้นๆ (สุรศักดิ์ ศิริไพบุลย์สินธ์, 2534:53-55)

2.2งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยที่เกี่ยวกับบทบาทของเมือง

-งานวิจัยที่เกี่ยวกับบทบาทเมืองในประเทศ

ฉัตรชัย พงศ์ประยูร (2529) ได้ทำการวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของเมืองในประเทศไทย วิธีที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลมีทั้งสถิติเชิงพรรณนา และสถิติเชิงพหุโดยอาศัยการแยกตัวประกอบ (Factor Analysis) พบว่าระดับความเป็นเมืองของไทยยังอยู่ในระดับต่ำ ระบบเมืองยังมีความไม่สมบูรณ์ เมืองมีจำนวนน้อย ขนาดเล็ก จำนวนเมืองกระจายไปทั่วทุกภาค แต่ภาคกลางได้เปรียบกว่าภาคอื่น ๆ ในแง่บทบาทหน้าที่ ตัวเมืองมีโครงสร้างที่เหมือนกันมาก เฉพาะเมืองใหญ่ 10 เมืองเท่านั้น ที่มีหน้าที่สมบูรณ์แบบตามเกณฑ์สากลทั่วไป และจากการใช้วิธีแยกตัวประกอบพบว่า กลุ่มเมืองที่น่าจะจัดเป็นเทศบาลนครนอกจากเชียงใหม่ ควรยกฐานะ นครหาดใหญ่ ขอนแก่น และนครสวรรค์ เข้ามาอยู่ในกลุ่มด้วย ส่วนในกลุ่มเทศบาลเมืองมีเมืองเป็นจำนวนมากที่อยู่ผิดกลุ่มคือควรจะเป็นเทศบาลตำบลมากกว่าเทศบาลเมือง และเมืองในกลุ่มเทศบาลตำบล มีฐานะเหมาะที่จะเป็นเทศบาลเมืองอยู่หลายเมือง

นอกจากนั้นยังพบว่า เมืองขนาดใหญ่ 10 เมือง ได้แก่ นครราชสีมา เชียงใหม่ ขอนแก่น หาดใหญ่ อุบลราชธานี นครสวรรค์ อุตรธานี สงขลา พิษณุโลกและนครศรีธรรมราช มีหน้าที่ที่เด่นชัดอยู่หลายประการ เมืองเหล่านี้จึงจัดอยู่ในประเภทเด่นแบบหลากหลาย (Diversified Function) และเป็นเมืองที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในระบบเมือง จึงถือว่ามีลักษณะความเป็นเมืองที่สมบูรณ์แบบตามทฤษฎีแหล่งกลางของChristaller

-งานวิจัยที่เกี่ยวกับบทบาทเมืองในต่างประเทศ

การศึกษาบทบาทของเมืองจะช่วยให้เข้าใจหน้าที่ที่เด่นชัดของเมือง เห็นการกระจายของเมืองได้ทั่วประเทศว่า เมืองชนิดไหนตั้งอยู่ในแถบใดของประเทศ และมีความสัมพันธ์ต่อบริเวณรอบนอกอย่างไร รวมทั้งมองเห็นเขตอิทธิพลของเมืองได้อย่างชัดเจน นอกจากนั้น

การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของเมืองยังมีประโยชน์ต่อการวางแผนพัฒนาเมืองด้วย กล่าวคือเมื่อทราบบทบาทหน้าที่เด่นชัดของเมือง ก็สามารถพัฒนาเมืองให้เหมาะสมกับบทบาทนั้นๆ ซึ่งจะทำให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

Aurousseau (Harold Carter, 1981:40) ได้ทำการศึกษาบทบาทเมืองในปี 1921 โดยใช้วิธีการบรรยายจากการใช้เหตุผล และการสังเกตซึ่งสามารถแบ่งบทบาทเมืองได้ดังนี้

- 1.กลุ่มบริหาร ได้แก่ เมืองศูนย์กลางการปกครอง เมืองหลวง และเมืองเก็บภาษี
- 2.กลุ่มเมืองทหาร ได้แก่ เมืองป้อม เมืองค่ายทหาร และเมืองทหารเรือ
- 3.กลุ่มเมืองศูนย์กลางวัฒนธรรม ได้แก่ เมืองมหาวิทยาลัย เมืองโบสถ์ เมืองศูนย์กลางศาสนา เมืองศิลปะ และเมืองแหล่งแสงบุญต่างๆ
- 4.กลุ่มเมืองการผลิต ได้แก่ เมืองศูนย์กลางอุตสาหกรรมต่างๆ
- 5.กลุ่มเมืองศูนย์กลางการคมนาคม ได้แก่ เมืองศูนย์กลางด้านกิจกรรมเหมืองแร่ การประมง การป่าไม้ เมืองชุมทางรถไฟ ท่าเรือ ศูนย์กลางตลาดและเมืองศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง
- 6.กลุ่มเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยว ได้แก่ เมืองศูนย์ปรับปรุงสุขภาพ เมืองทัศนอาจร และเมืองสำหรับการพักผ่อนหย่อนใจ

Chauncy D. Harris (จักรชัย พงศ์ประยูร,2527:68-69) แบ่งบทบาทเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกาในปี 1930 โดยศึกษาจากสัดส่วนแรงงานเมือง ซึ่งสามารถแบ่งเมืองได้ดังนี้

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| 1. เมืองอุตสาหกรรมการผลิต | 2. เมืองศูนย์กลางการขนส่ง |
| 3. เมืองศูนย์กลางการขายปลีก | 4. เมืองศูนย์กลางการคมนาคม |
| 5. เมืองศูนย์กลางเหมืองแร่ | 6. เมืองมหาวิทยาลัย |
| 7. เมืองตากอากาศและการพักผ่อน | 8. เมืองสารัตถะ |

ผอน

H.J. Nelson (จักรชัย พงศ์ประยูร,2527:70-72) ได้พัฒนาการศึกษาบทบาทเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกาในปี 1950 โดยใช้สถิติในการวิเคราะห์ กล่าวคือ ทำการศึกษาบทบาทเมืองจากกลุ่มอาชีพ โดยการหาค่ามัชฌิมเลขคณิตและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน กลุ่มอาชีพในการศึกษาได้แก่

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. กลุ่มอาชีพอุตสาหกรรมการผลิต | 2. กลุ่มอาชีพการขายปลีก |
| 3. กลุ่มอาชีพการบริการส่วนบุคคล | 4. กลุ่มอาชีพการคมนาคมขนส่ง และการสื่อสาร |
| 5. กลุ่มอาชีพการบริหาร | 6. กลุ่มอาชีพการค้าปลีก |
| 7. กลุ่มอาชีพการเงิน | 8. กลุ่มอาชีพการประกันภัย และการจัดสรรที่ดิน |
| 9. กลุ่มอาชีพการเหมืองแร่ | |

LL.Pownall (Harold Carter, 1981:43) ได้ใช้วิธีการเดียวกันนี้ในการศึกษาบทบาทเมืองในนิวซีแลนด์ในปี 1953 ซึ่งสามารถสรุปบทบาทเมืองได้ คือ

- | | |
|------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. เมืองอุตสาหกรรมการผลิต | 2. เมืองการก่อสร้าง |
| 3. เมืองอุตสาหกรรมเกษตร | 4. เมืองการคมนาคมและการขนส่ง |
| 5. เมืองกระจายสินค้าและการเงิน | 6. เมืองท่องเที่ยวและบริการส่วนบุคคล |
| 7. เมืองการบริหารและการบริการอาชีพ | |

Moser & Scott (ฉัตรชัย พงศ์ประยูร, 2527:72-75) ยังได้ทำการศึกษารูปแบบของเมืองในประเทศอังกฤษในปี 1961 โดยการวิเคราะห์ตัวแปรต่างๆ หลายชนิด เช่น ตัวแปรด้านเศรษฐกิจ สังคม ประชากรและการศึกษา ซึ่งสามารถแบ่งบทบาทของเมืองได้ดังนี้

- | | |
|--|---|
| 1. เมืองตากอากาศชายทะเล | 2. เมืองศูนย์กลางการบริหารบริการอาชีพ และการพักผ่อน |
| 3. เมืองศูนย์กลางการค้า | 4. เมืองศูนย์กลางการคมนาคมทางรถไฟ |
| 5. เมืองท่า | 7. เมืองอุตสาหกรรมทางตะวันออกเฉียงเหนือ และเมืองเหมืองแร่ในแคว้นเวลส์ |
| 6. ศูนย์กลางการทอผ้าในแคว้นยอร์กเชอร์และแลงคาสเชอร์ | 9. ชานเมืองแบบที่อยู่อาศัย |
| 8. เมืองอุตสาหกรรมถลุงเหล็ก | 11. ชานเมืองที่อยู่อาศัยแบบใหม่ |
| 10. ชานเมืองที่อยู่อาศัยแบบเก่า | 13. ชานเมืองอุตสาหกรรมแบบเก่า |
| 12. ชานเมืองอุตสาหกรรมย่อยเมืองค้าอาหาร และชานเมืองที่อยู่ใกล้มหานครใหญ่ | |
| 14. ลอนดอน | |

งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดระดับชุมชน

-งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดระดับชุมชนในประเทศ

UNADI-UNCRD (1977) จัดความสำคัญของชุมชนในจังหวัดนครราชสีมา โดยศึกษาชุมชนในระดับเทศบาลและสุขาภิบาล รวมทั้งหมด 27 แห่ง สามารถแบ่งชุมชนได้ 4 กลุ่มคือ

1. ประชากร 85,239 คน มีอยู่เพียงแห่งเดียว คือเทศบาลเมืองนครราชสีมา มีฐานะเป็นศูนย์กลางการปกครอง และการคมนาคมในระดับจังหวัด และระดับภาค

2. ประชากร 13,773-30,247 คน มีฐานะเป็นศูนย์กลางการปกครองและการคมนาคมในระดับอำเภอ

3. ประชากร 3,316-11,995 คน มีฐานะเป็นศูนย์กลางการปกครองระดับอำเภอ กิจกรรมในชุมชนมีบางประเภทที่มีอยู่ครบทุกแห่ง ได้แก่ เป็นที่ตั้งของที่ว่าการอำเภอ และสุขาภิบาล

4. ประชากร 2,525-7,058 คน ส่วนใหญ่เป็นศูนย์กลางการปกครองระดับอำเภอ เป็นกลุ่มที่มีกิจกรรมอยู่น้อยที่สุด

วัลภาภรณ์ เกิดเกตุ (2531) ได้ทำการศึกษาระดับความสำคัญชุมชนเมืองในภาคกลาง จากการวิเคราะห์ตัวแปร จำนวน 4 กลุ่ม คือด้านประชากร และสังคม สาธารณูปโภค การเงินการคลัง การค้าและการบริการ สามารถจัดลำดับความสำคัญของชุมชนเมืองได้ 3 ลำดับคือ ลำดับที่ 1 จำนวน 3 ชุมชน ลำดับที่ 2 จำนวน 10 ชุมชน และลำดับที่ 3 จำนวน 27 ชุมชน โดยชุมชนเมืองที่มีความสำคัญมากที่สุดและเป็นชุมชนเมืองขนาดใหญ่ที่สุดคือ ชุมชนเทศบาลนครสวรรค์ รองลงมาคือเทศบาลเมืองพิษณุโลก และเทศบาลเมืองนครปฐม ส่วนชุมชนเมืองที่มีความสำคัญน้อยที่สุดและเป็นชุมชนเมืองขนาดเล็กที่สุดคือ เทศบาลตำบลอัมพวา

Hunting Technical Services Limited (NESDB) ได้ทำการศึกษาระดับประเทศไทยในพื้นที่ภาคใต้ โดยศึกษาชุมชนในระดับอำเภอรวม 140 แห่ง มีตัวแปรในการจัดลำดับเป็นประเภทกิจกรรมในชุมชน ได้แก่ ระดับการบริหาร การคมนาคมขนส่ง การบริการสังคม และการค้า สามารถแบ่งชุมชนออกเป็น 5 ประเภท คือ

1. มีประชากรระหว่าง 13,500-57,000 คน เป็นชุมชนระดับอำเภอเมือง เป็นที่ตั้งของเทศบาลเมือง มีจำนวนกิจกรรมอยู่มากที่สุด

2. มีประชากรระหว่าง 4,500-16,000 คน เป็นชุมชนระดับเทศบาลตำบลและสุขาภิบาล มีจำนวนกิจกรรมมากรองมาจากชุมชนประเภทที่ 1 ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมทางการค้า และการบริการสังคม

3. มีประชากรระหว่าง 2,750-14,000 คน เป็นชุมชนระดับสุขาภิบาล

4. มีประชากรระหว่าง 1,125-6,600 คน ส่วนใหญ่เป็นชุมชนระดับอำเภอทั่วไป

5. มีประชากรระหว่าง 1,000-1,500 คน จัดเป็นชุมชนระดับต่ำที่สุด

พงศ์พรรณวดี จินดา(2529) ได้ทำการศึกษาระดับความสำคัญชุมชนเมืองภาคใต้ โดยพิจารณาจากตัวแปรด้านกายภาพ เศรษฐกิจ ประชากรและสังคม จากการวิเคราะห์ตัวประกอบ (Factor Analysis) สามารถแบ่งออกได้เป็น 4 กลุ่ม คือ ชุมชนลำดับที่ 1 ได้แก่ เทศบาลเมืองหาดใหญ่ ชุมชนลำดับที่ 2 มีจำนวน 6 ชุมชน ชุมชนลำดับที่ 3 มีจำนวน 7 ชุมชน และชุมชนลำดับที่ 4 มีจำนวน 11 ชุมชน

บทบาทหน้าที่ของชุมชนเมืองในภาคใต้ นอกจากจะเป็นศูนย์กลางด้านการปกครองระดับจังหวัดและอำเภอแล้ว ยังทำหน้าที่ให้บริการด้านการค้าและการบริการ การสาธารณูปโภค

และสาธารณูปการแก่พื้นที่โดยรอบซึ่งระดับการให้บริการจะแตกต่างกันไปตามลำดับความสำคัญ

กองวางแผนภาค สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2529) ศึกษาชุมชนระดับอำเภอต่างๆ ของภาคเหนือตามลักษณะทางกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคม โดยแบ่งประเภทชุมชนออกได้เป็น 5 ประเภท ได้แก่

1. เมืองหลักของภาค ประกอบด้วยประชากรอำเภอมากกว่า 200,000 คน และมีความหนาแน่นโดยเฉลี่ยมากกว่า 50 คน ต่อตารางกิโลเมตร เป็นที่ตั้งของที่ทำการรัฐบาลระดับภาคและที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของกิจการค้าและบริการต่างๆ สาธารณูปการ

2. ศูนย์กลางอุตสาหกรรม ประกอบด้วยประชากรอำเภอตั้งแต่ 150,000-200,000 คน และมีความหนาแน่นตั้งแต่ 250 คน ต่อตารางกิโลเมตร เป็นแหล่งกลางของอุตสาหกรรมขนาดใหญ่

3. ศูนย์กลางเกษตรกรรมหลักและอุตสาหกรรมเกษตร ประกอบด้วยประชากรอำเภอตั้งแต่ 100,000-150,000 คน ความหนาแน่น 125-250 คน ต่อตารางกิโลเมตร เป็นศูนย์กลางบริหารราชการระดับจังหวัด และเป็นศูนย์กลางจำหน่ายการผลิตทางการเกษตรและผลผลิตการเกษตรรวมทั้งเป็นแหล่งอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าจากวัตถุดิบที่หาได้ภายในท้องถิ่น

4. ศูนย์กลางเกษตรรอง ประกอบด้วยประชากรอำเภอตั้งแต่ 20,000-60,000-100,000 คน ความหนาแน่นตั้งแต่ 80-125 คน ต่อตารางกิโลเมตร เป็นศูนย์กลางการบริการต่างๆ ในระดับสาขาของจังหวัด

5. ชุมชนแบบเกษตรพื้นฐาน ประกอบด้วยประชากรตั้งแต่ 20,000-60,000 คน มีความหนาแน่นต่ำกว่า 80 คน ต่อตารางกิโลเมตร เป็นแหล่งที่ส่งผลผลิตทางการเกษตรเข้าไปป้อนศูนย์กลางแห่งนั้น

ศุทธิณี ดนตรี (2524) ได้ทำการศึกษาระบบชุมชนในระดับเทศบาลในภาคเหนือ 24 แห่ง มีตัวแปรสำคัญด้านกายภาพ ประชากร เศรษฐกิจ สาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ได้ผลสรุปดังนี้

1. เทศบาลที่มีความสำคัญสูงสุดของภาคเหนือ คือเทศบาลเชียงใหม่เป็นศูนย์กลางในทุกๆด้าน ส่วนเทศบาลเมืองพิษณุโลก เทศบาลเมืองนครสวรรค์และเทศบาลเมืองลำปางเป็นศูนย์กลางที่มีความสำคัญในด้านต่างๆ รองลงมา

2. เทศบาลที่มีความสำคัญน้อยที่สุดของภาคเหนือ คือเทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอนเป็นศูนย์กลางที่มีความสำคัญเฉพาะท้องถิ่น

3. บทบาทหน้าที่ของเทศบาลในภาคเหนือ นอกจากทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการปกครองของจังหวัดหรืออำเภอ ยังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางที่ให้บริการทางสาธารณูปโภค สาธารณูปการ สินค้าและบริการ โดยจะมีระดับการที่แตกต่างกันไปตามความสำคัญของพื้นที่

กองวางแผนภาค สำนักผังเมือง (2525) ได้จัดลำดับความสำคัญของชุมชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเฉพาะชุมชนที่เป็นเทศบาลและสุขาภิบาล ด้วยวิธีการให้ค่าดัชนีถ่วงน้ำหนัก (Weighted Index Number) ใช้ตัวแปรด้านโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ และสังคม จากการศึกษาสามารถแบ่งชุมชนออกเป็น 4 ลำดับ ดังนี้

1.ชุมชนลำดับที่1 มี 4 ชุมชน ได้แก่ เทศบาลเมืองนครราชสีมา เทศบาลเมืองขอนแก่น เทศบาลเมืองอุดรธานี ซึ่งเป็นชุมชนเมืองหลักของภาค เทศบาลเมืองอุบลราชธานี ซึ่งเป็นเมืองรอง

2.ชุมชนลำดับที่2 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 16 ชุมชน มีประชากรร้อยละ 18.9 ของประชากรชุมชนในภาค เป็นชุมชนระดับเทศบาลเมือง 12 แห่ง และระดับสุขาภิบาล 4 แห่ง คือสุขาภิบาลบ้านไผ่ สุขาภิบาลปากช่อง และสุขาภิบาลบึง

3.ชุมชนลำดับที่3 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 22 ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 16.3 ของประชากรชุมชนในภาค เป็นชุมชนระดับเทศบาลตำบล 4 แห่ง และระดับสุขาภิบาล 18 แห่ง ส่วนมากจะเป็นชุมชนที่เป็นศูนย์กลางระดับรองซึ่งให้บริการแก่พื้นที่ชนบท หรือพื้นที่ในอำเภอใกล้เคียงเป็นส่วนใหญ่

4.ชุมชนลำดับที่4 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 165 ชุมชน คิดเป็นประชากรร้อยละ 50.2 ของประชากรชุมชนในภาค

สุดา กวางวโรภาส (2525) ได้ทำการศึกษาระดับการจำแนกกลุ่มจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ด้วยวิธีวิเคราะห์ตัวประกอบ (Factor Analysis) พบว่าจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือสามารถจำแนกออกได้เป็น 2 กลุ่ม คือกลุ่มพื้นที่เด่นมี 4 จังหวัด คือ นครราชสีมา ขอนแก่น อุดรธานี และอุบลราชธานี กลุ่มพื้นที่ด้อยมี 12 จังหวัด ได้แก่ นครพนม สุนทรภักดิ์ นครบุรีรัมย์ หนองคาย ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ชัยภูมิ ศรีสะเกษ กาฬสินธุ์ เลย และยโสธร

-งานวิจัยที่เกี่ยวกับการจัดระดับชุมชนเมืองในต่างประเทศ

Rondinelli และRuddle (1976) ได้รวบรวมลักษณะของชุมชนที่เป็นศูนย์กลางในระดับต่างๆ ตามประเภทของสินค้า บริการและกิจกรรม เพื่อเป็นเกณฑ์ในการแบ่งประเภทชุมชนของประเทศที่กำลังพัฒนา โดยศึกษาจากผลงานที่เกี่ยวกับการจัดลำดับชุมชนในพื้นที่ภูมิภาคเอเชียและแอฟริกา ได้แก่ เคนยา มาเลเซีย ไทย กานา และอินเดีย Rondinelli และRuddle ได้แบ่งชุมชนออกเป็น 4 ระดับ คือ Village Centres, Market and District Towns ,Middle Level and Intermediate Cities และ Primate Cities and Metropolitan Centres เพื่อเป็นแนวทางกว้างๆ ในการหาระดับความสำคัญของชุมชนในประเทศกำลังพัฒนา

ESCAP(1979)ได้ทำการจัดระดับศูนย์กลางชนบทเพื่อประกอบในการวางแผนพัฒนาชนบทโดยการศึกษาจากระบบชุมชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ที่มีระบบชุมชนที่แตกต่างกันไปตามระดับการพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจ สังคมและการบริหาร สามารถแบ่งระดับชุมชนออกได้เป็น Service Village (Farming Village and hamlet), Locality Town, District Town, Regional City และ Primate City

Town and Country Planning Department ประเทศ Malawi (Kammeier, 1984:434-441) ได้จัดระดับชุมชนศูนย์กลางชนบทเพื่อประกอบการวางแผนพัฒนาชนบท โดยกิจกรรมและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆและจำนวนประชากรจะแสดงให้เห็นถึงความเป็นศูนย์กลาง แต่อย่างไรก็ตามกิจกรรมและสิ่งอำนวยความสะดวกและจำนวนประชากรเหล่านี้ไม่ได้เป็นเกณฑ์ตายตัวสามารถยืดหยุ่นปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม สามารถแบ่งระดับชุมชนออกได้เป็น Rural Center, Main Market Center, Sub-Regional Center, Regional Center และ National Center

ในทวีปแอฟริกา Carvalho (1969) ได้ทำการศึกษาการจัดลำดับความสำคัญของชุมชนในภาคกลางของประเทศเคนยา โดยใช้ประเภทของกิจกรรมสาธารณูปโภค และสาธารณูปการในชุมชน ด้านการบริหาร การบริการสังคม การคมนาคมขนส่ง การค้า อุตสาหกรรมและพลังงาน ด้วยการให้คะแนนกิจกรรมแต่ละประเภทตามลำดับความเป็นศูนย์กลาง (Degree of Centrality) เมื่อรวมคะแนนของแต่ละชุมชน ชุมชนที่มีคะแนนสูงจะมีลำดับความสำคัญสูง มีความเป็นศูนย์กลางสูง และมีเขตอิทธิพล (Sphere of Influence) เป็นบริเวณกว้าง และได้แบ่งชุมชนออกเป็น 4 ประเภท คือ Urban Center, Rural Center, Market Center, Local Centers

Emmanuel I. Astillero ได้จัดระบบชุมชนในประเทศฟิลิปปินส์ (Rondinelli, 1985:131) จากการมีกิจกรรมทางสินค้าและบริการในชุมชน โดยวิธี Scalograms Analysis สามารถแบ่งชุมชนออกเป็น Non-Central Place, Rural Service Center, Local Service Center และ Province Service Center