

## บรรณานุกรม

ภาษาไทย

- เกกกี๋ หงสนันท์. การบริหารงานบุคคลในราชการไทย, เอกสารประกอบการ  
ศึกษาสาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐประศาสนศาสตร์  
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- จำนงค์ สมประสงค์. การบริหารพนักงานการเจ้าหน้าที่. พระนคร. กรุงเทพมหานคร—  
พิมพ์, ๒๕๑๔. หน้า ๑๖๗
- ชัยณรงค์ ละอองวล. พี.ซี กลไกพื้นฐานในการปฏิรูปราชการพลเรือน. กรุงเทพ  
มหานคร. ไม่ปรากฏสถานที่พิมพ์, ๒๕๑๔
- คนีย์ มุนนาค, เรืออากาศโท. "การสรรหาคัดเลือก บรรจุบุคคลเข้าทำงานในวง  
การธุรกิจ", การบริหารงานบุคคลในประเทศไทย. รวม  
รวมโดยอมร รักนาศักดิ์ และโสรัจ สุจริตกุล แก้ไขเพิ่ม  
เติมครั้งที่สอง. พระนคร. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
๒๕๑๔ หน้า ๓๑๕.
- ถวัลย์ ศิลปกิจ. การบริหารงานบุคคล. นครหลวงกรุงเทพธนบุรี . โรงพิมพ์ประ-  
มวลศิลป์, ๒๕๑๕.
- นุสดี สัตยมานะ การบริหารรัฐกิจ. พิมพ์ครั้งที่สาม แก้ไขเพิ่มเติม กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์มงคลการพิมพ์, ๒๕๑๗.
- สภาพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓  
๒๕๑๕ - ๒๕๑๙ บทที่ ๕ การพัฒนาส่วนเอกชนและรัฐวิสาห-  
กิจ. (อัคราเนา)

สมพงษ์ เกษมสิน. การบริหารงานบุคคลแผนใหม่. กรุงเทพมหานคร . บริษัท  
โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช จำกัด, ๒๕๑๖.

สำนักงานโครงการเชื่อมตะวันออก การท่าเรือแห่งประเทศไทย . โครงการเชื่อม  
ตะวันออก . เอกสารประกอบทางวิชาการ

#### วิทยานิพนธ์

พรทิพย์ แก้วคำภา. "การบริหารงานบุคคลของการรถไฟแห่งประเทศไทย ( The  
Personnel Administration in The State Railway  
of Thailand)." วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ แผนกวิชา  
การปกครอง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๕. (อัครสำเนา)

รุ่ง สพสมัย. "การบริหารงานบุคคลของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์แห่งประ-  
เทศไทย ( The Personnel Administration of the  
Applied Scientific Research Corporation of  
Thailand)" วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ แผนกวิชาการปก  
ครอง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๗. (อัครสำเนา)

#### กฎหมาย

พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๔๙๔.

พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕.

พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๒.

พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๖.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗.

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘.

พระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗.

## วารสาร

- กระมล ทองธรรมชาติ, ศาสตราจารย์ ดร. "หลายทัศนะมองรัฐวิสาหกิจ," วารสารรัฐวิสาหกิจ. (กรุงเทพมหานคร : บริษัทบางกอกวิสาหกิจการพิมพ์ จำกัด) กรกฎาคม ๒๕๑๕ หน้า ๑๐ - ๑๑.
- จินดา ยิมเรวัต. "ขอให้แก้ที่หยอก", วารสารรัฐวิสาหกิจ (กรุงเทพมหานคร : บริษัทบางกอกวิสาหกิจการพิมพ์ จำกัด) พฤษภาคม ๒๕๑๕ หน้า ๘ - ๙.
- สีมา สีมานันท์, "คนใน คนนอก" วารสารข้าราชการ ๑๐ (พฤศจิกายน, ๒๕๑๗) หน้า ๒๐.
- อิสระ สุวรรณมด. (บรรณาธิการ) "ปัญหาของรัฐวิสาหกิจไทย", วารสารการบริหาร. ๑ (พฤศจิกายน, ๒๕๑๔)
- , "รัฐวิสาหกิจกับการพัฒนาเศรษฐกิจ", วารสารการบริหาร (พฤศจิกายน, ๒๕๑๒) หน้า ๓๒ - ๓๕.
- กฎ ก.พ. ระเบียบ ก.พ. หนังสือเวียน ก.พ. และบันทึก ระเบียบ กฎ คำสั่ง  
ข้อบังคับ
- หนังสือ ก.พ. ที่ สร.๑๐๐๘/ว.๑๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๑๔ เรื่อง หลักสูตรและวิธีดำเนินการ เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน เกณฑ์การตัดสิน  
การขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีสอบแข่งขันได้
- หนังสือ ก.พ. ที่ สร.๑๐๐๘/ว.๑๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๑๔ เรื่อง หลักสูตรและ  
วิธีการสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญ  
ขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๓, ๔, ๕, และ  
ระดับ ๖

หนังสือ ก.พ. ที่ สร. ๑๐๐๔/๑๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๑๔ เรื่อง การโอน  
ข้าราชการ.

หนังสือ ก.พ. ที่ สร. ๑๐๐๕/ว.๒๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๑๔ เรื่อง การคัดเลือก  
เพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนชั้นแต่งตั้งให้ดำรง  
ตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

การทำเรือแห่งประเทศไทย, ข้อบังคับว่าด้วยการแต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนและลด

ชั้นเงินเดือนและกำหนดอัตราเงินเดือนพนักงานการ

ทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๔, หมวดที่ ๑

การแต่งตั้งพนักงาน, ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔.

.....: ระเบียบว่าด้วยการทดลองปฏิบัติงานของการทำเรือ  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๑) พ.ศ.๒๕๐๔, ลงวันที่  
๒๕ มกราคม ๒๕๐๔.

.....: คำสั่งทั่วไปที่ ๒๕/๒๕๐๗ เรื่อง มอบอำนาจในการสั่ง  
การอนุญาต การให้อนุมัติ การลงนามในเอกสารสัญญา  
และการปฏิบัติงานอื่น ให้รองผู้อำนวยการดำเนินการ  
แทนผู้อำนวยการ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗.

.....: ระเบียบว่าด้วยการบริหารงานของการทำเรือแห่งประ  
เทศไทย ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๐๗.

.....: ข้อบังคับว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานของการทำเรือ  
พ.ศ.๒๕๑๒, ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๑๒.

.....: ระเบียบว่าด้วยหลักสูตรและวิธีการสอบแข่งขัน และสอบ  
คัดเลือกบุคคลเข้าปฏิบัติงานในการทำเรือแห่งประ  
เทศไทย พ.ศ.๒๕๑๕, ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๑๕.

- การทำเรือแห่งประเทศไทย, ระเบียบว่าด้วยการทดลองปฏิบัติงานของการทำเรือ  
แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๑๖, ลงวัน  
ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๖.
- การรถไฟแห่งประเทศไทย, ระเบียบการบุคลากรนิยาม ฉบับที่ ๑ ว่าด้วยการควบคุม  
กำลังงาน, ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘.
- ....., ระเบียบการจัดส่งนักเรียนหรือพนักงานของการรถไฟ  
ไปศึกษา ฝึกงาน กูงาน ในต่างประเทศ และกักร  
ให้ทุนศึกษาภายในประเทศ, ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม  
๒๕๐๘
- ....., ระเบียบการจัดส่งนักเรียนหรือพนักงานของการรถไฟ  
ไปศึกษา ฝึกงานและกูงานในต่างประเทศ, ลง  
วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕.
- ....., ข้อบังคับคณะกรรมการฯ ฉบับที่ ๗๕ ว่าด้วยการบรรจุ  
แต่งตั้ง ถอดถอนพนักงานการรถไฟ, ลงวันที่ ๘  
มิถุนายน ๒๕๐๘.
- ....., คำสั่งทั่วไปที่ บกบ.๖๖/๒๕๐๘ เรื่อง มอบอำนาจบริหาร  
ให้แก่ผู้อำนวยการฝ่ายและหัวหน้าสำนักงาน, ลงวัน  
ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๐๘.
- ....., คำสั่งทั่วไปที่ บกบ.๑๐๑/๒๕๑๑ เรื่องแก้ไขหนังสือ  
สัญญาสำหรับนิสิตหรือนักศึกษาที่ได้รับทุนของการ  
รถไฟฯ เพื่อศึกษาชั้นปริญญาตรี ของมหาวิทยาลัย  
ในประเทศ, ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๑๑.

## ภาษาอังกฤษ

- Bartholomew, Paul C. An Outline of Public Administration.  
(Totowa, New Jersey : Littlefield, Adams &  
Co. 1967) p. 27.
- Flippo, Edwin B. Principles of Personnel Management. New York:  
Mc.Graw - Hill Company, 1966.
- Gladden, E.N. The Essentials of Public Administration. London:  
Staples Press, 1958, pp. 140 - 141.
- Gormann, A.C. Police Personnel Management. Charles C. Thomas  
Publisher, 1970, p. 27.
- Grigg, Sir James. "The British Civil Service," Public Service  
and University Education. Princeton, N.J.  
Princeton University Press, 1949, p. 152.
- Hanson, Alvin Harvey. Management Problem in Public Enterprise.  
New Delhi : Indian Institute of Public  
Administration, 1962, pp. 77 - 93.
- Jackson, W. John. "Planning and Constructing Promotional  
Examination", Recruitment and Selection  
in the Public Service. ed. J.J. Donovan  
(Chicago : Public Personnel Association,  
1968) p. 326.

- Kingsbury, Joseph B. Personnel Administration for Thai Students.  
Bangkok : Institute of Public Administration,  
Thammasat University, 1957, pp. 29 - 30.
- Kingsbury, J.Donald. "Recruiting Applicants for the Public  
Service : The Problem and its Setting",  
in Dwight Waldo (ed.) Ideas and Issues in  
Public Administration. New York : Mc.Graw-  
Hill, 1953, p. 253.
- Kraipipadh, Pruthigrai 1964 (B.E 2507) "A Study of Industrial  
in the PAT, with Special Reference to  
Wage Determination" Unpublished Bachelor's  
thesis, University of New South Wales,  
Australia. pp. 1 - 3
- Nigro, Felix A. Public Administration. New York : Harper &  
Row Publishers, 1965.
- Reynold, Lloyd G. "Promotion Transfer and Separation",  
Personnel Administration : A Point of View  
and Method. New York: Mc. Graw - Hill Book  
Company, 1969, p. 437.
- Simon, Herbert A., Smithburg, Donald W. and Thomson, Victor A.  
Public Administration. New York : Alfred A.  
Knofe, 1956, p.315.

Stahl, O.Glenn. Public Personnel Administration. 6th ed.

New York : Harper & Row Publishers, 1971.

Suwanagul, Kasem, Nature and Concept of Modern Public Personnel

Administration. Bangkok : The Press of  
The Social Science Association of Thailand,  
1965.

Tobin, Austin J. What The Public Administration Needs From

The Personnel Agency, a speech Delivered  
at the Civil Service Assembly, 20 (October,  
1952) p.4.



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

ประวัติความเป็นมาและการพัฒนาการท่าเรือแห่งประเทศไทย

ในสมัยที่ยังมีโครงสร้างท่าเรือชั้นที่คลองเตย การขนถ่ายและบรรทุกสินค้ากระทำกันที่ท่าเทียบเรือเล็ก ๆ ซึ่งกระจุกกระจายอยู่ตามฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เรือที่กินน้ำลึกเกินกว่า ๑๖ ฟุตไม่อาจแล่นผ่านร่องน้ำสันดอนซึ่งยาว ๑๔ กิโลเมตรได้ จึงต้องขนถ่ายสินค้าเขาลงเรือลำเดียวที่เกาะสีชัง ซึ่งอยู่ประมาณ ๕๐ ไมล์ทางใต้ของท่าเรือในปัจจุบัน แล้วจึงลำเดียวไปขนขึ้นที่ท่าเทียบเรือเอกชน แห่งใดแห่งหนึ่งที่กรุงเทพฯ ซึ่งสินค้าออกก็ต้องบรรทุกโดยเรือลำเดียวจากกรุงเทพฯ ขึ้นเรือใหญ่ที่เกาะสีชังเช่นกัน

สภาพการดังกล่าว เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลสมัยนั้นจึงได้เชิญผู้เชี่ยวชาญคนหนึ่งจากสันนิบาตชาติมาแก้ปัญหาในปี พ.ศ. ๒๔๙๖ ผู้เชี่ยวชาญชุดนี้ได้เสนอแนะรัฐบาลให้สร้างท่าเรือใหม่ชั้นที่คลองเตยอยู่ใต้จากท่าเทียบเรือเก่าลงไป ๕ ไมล์ และไถ่ขุดร่องน้ำสันดอนให้มีความลึก ๘.๕ เมตร ไถ่ระดับน้ำทะเลปานกลาง (Mean sea level) เพื่อเรือใหญ่ขนาด ๑๐,๐๐๐ ตัน กินน้ำลึก ๒๔ ฟุต สามารถเข้าเทียบท่าแห่งใหม่ได้

วิทยานิพนธ์ของนายวุฒิไกร ไกรพิพัฒน์ "A Study of Industrial in the PAT, with Special Reference to Wage Determination" บทที่ ๑ History of the Port of Bangkok หน้า ๑ .

๒ เรื่องเดียวกัน หน้า ๒ .

สถาบันจากนานาประเทศได้เข้าแข่งขันออกแบบก่อสร้างท่าเรือแห่งใหม่ ณ ตำบลคลองเตย ในที่สุทรฐบาลได้เลือกเอาแบบของศาสตราจารย์ เอ. อากัทซ์ แห่ง เบริอเมน (Dr. A. Agatz of Bremen) เป็นแบบสำหรับก่อสร้าง การก่อสร้างขั้นแรก ของโครงการนี้ได้เสร็จสิ้นลง หลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ แต่การขุดลอกร่องน้ำสันดอน ให้ลึกถึงระดับที่ต้องการได้สำเร็จในปี พ.ศ. ๒๔๙๖<sup>๓</sup> ซึ่งเป็นผลทำให้เรือที่มีขนาด ๑๐,๐๐๐ ตัน กินน้ำลึก ๒๔ ฟุต สามารถเข้าเทียบท่าได้

แหล่งที่สรรไว้สำหรับท่าเรือใหม่ ตั้งอยู่ศูนย์กลางทางเศรษฐกิจกล่าวคืออยู่ในบริเวณที่ราบภาคกลางอันกว้างใหญ่อุดมสมบูรณ์ของประเทศไทย ใกล้โรงสีข้าว และแหล่งกิจกรรมอยู่ในใจกลางระบบขนส่งของประเทศ โดยมีทางรถไฟจากสถานีใหญ่มายังบริเวณท่าเรือค้าย ซึ่งอำนวยความสะดวกเศรษฐกิจของประเทศ กล่าวคือ.-

๑. สามารถบรรทุกสินค้าออกได้ที่กลางแม่น้ำหน้าท่าเทียบเรือแห่งใหม่โดยไม่ต้องลำเลียงไปยังเกาะสีชังอีกต่อไป ทำให้ราคาสินค้าขาออกถูกลง

๒. ท่าเรือใหม่สามารถรับเรือใหญ่เข้าเทียบท่าโดยไม่ต้องเปิดกระวางขนถ่ายสินค้าที่เกาะสีชังดังแต่ก่อน เป็นผลให้สินค้าที่เคยเสียหาย และการลักขโมยเบาบางลงมาก

พ.ศ. ๒๔๙๕ การท่าเรือแห่งประเทศไทยได้ก่อตั้งขึ้นเพื่อบริหารและดำเนินงานท่าเรือกรุงเทพฯ โดยรัฐบาลพิจารณาเห็นสมควรให้ตราพระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ จัดตั้งการท่าเรือฯ ขึ้นเป็นเอกเทศ<sup>๔</sup> มีฐานะเป็น

<sup>๓</sup> เรื่องเดียวกัน หน้า ๓.

<sup>๔</sup> พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๔๙๕  
ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๖๔ ตอนที่ ๓๐ (วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๔๙๕)

นิติบุคคล <sup>๕</sup> โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะ <sup>๖</sup>

ก. รับโอนกิจการท่าเรือจากสำนักงานท่าเรือกรุงเทพฯ ในสังกัดกรมการขนส่ง กระทรวงคมนาคม

ข. จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการท่าเรือ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชนและดำเนินการอื่น ๆ เกี่ยวกับการท่าเรือ และธุรกิจอื่นซึ่งสำนักงานท่าเรือกรุงเทพฯ ในกรมการขนส่งเคยปฏิบัติจัดทำ อันได้แก่

๑. สร้าง ซ่อม จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า และดำเนินงานเกี่ยวกับเครื่องใช้บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ

๒. ซ่อม จัดหา เช่า ให้เช่า ถังกรรมสิทธิ์ ครอบครอง จำหน่ายหรือดำเนินงานเกี่ยวกับสิ่งห้ามรั้วหรือสิ่งห้ามรั้ว

๓. กำหนดอัตราค่าภาระการใช้ท่าเรือ บริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ และออกระเบียบเกี่ยวกับวิธีชำระค่าภาระดังกล่าว

๔. จัดระเบียบควบคุมความปลอดภัย การใช้ท่าเรือบริการและความสะดวกต่าง ๆ ของกิจการท่าเรือ

๕. กู้ยืมเงิน

๖. ซุกซุกและบำรุงรักษาอู่ภายในอาณาบริเวณ <sup>๗</sup>

๗. ควบคุม ปรับปรุง และให้ความสะดวกและความปลอดภัยแก่กิจการท่าเรือและการเดินเรือภายในอาณาบริเวณ

๘. กำหนดอัตราค่าภาระต่าง ๆ ภายในอาณาบริเวณ

<sup>๕</sup> เรืองเดียวกัน มาตรา ๗ .

<sup>๖</sup> เรืองเดียวกัน มาตรา ๖ และมาตรา ๘ .

<sup>๗</sup> พระราชบัญญัติการท่าเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๘๘  
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๓ ตอนที่ ๗๒ (วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๔๘๘) มาตรา ๖ .

## ๕. ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

พ.ศ. ๒๔๙๖ การทำเรือแห่งประเทศไทยได้ตกลงใจที่จะดำเนินงานชั้น ๒ ของศาสตราจารย์ อากัทซ์ ซึ่งมีโครงการสร้างเขื่อนตะวันออกรวมอยู่ด้วย แต่รัฐบาลได้ระงับไว้ก่อนโดยเห็นว่าควรจะสร้างท่าเรือน้ำลึกแห่งใหม่ที่ศรีราชา ต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อวางแผนสร้างท่าเรือศรีราชาขึ้นคณะหนึ่ง รัฐบาลได้เชิญนายออสติน เจ โทบิน (Mr. Austin J. Tobin) ผู้ว่าการท่าเรือนิวยอร์กมาให้คำแนะนำในเรื่องนี้

นายโทบินไม่เห็นด้วยกับโครงการใหญ่ของศาสตราจารย์อากัทซ์ โดยให้เหตุผลว่า วิชาการวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจในด้านความจำเป็นและความเหมาะสมในทางปฏิบัติไม่สนับสนุนให้ดำเนินการตามแผนการระยะที่ ๒ ต่อมารัฐบาลตัดสินใจระงับการสร้างท่าเรือน้ำลึกที่ศรีราชา โดยผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคซึ่งตั้งขึ้นโดยธนาคารโลกพิจารณาเห็นว่า ไม่เหมาะสมกับทางเศรษฐกิจโดยวิเคราะห์จากสถิติที่มีอยู่ และไม่เห็นชอบกับแผนการที่จะสร้างเขื่อนตะวันออก เพราะเป็นแผนการที่ใหญ่เกินความจำเป็น

ต่อมาในปีเดียวกัน ผู้เชี่ยวชาญจากสหรัฐอเมริกาได้พิจารณาระบบการขนส่งทั่วประเทศและแนะนำว่า การสร้างศูนย์กลางน้ำเป็นการเหมาะสมทางเศรษฐกิจแต่ไม่สนับสนุนให้สร้างเขื่อนตะวันออก จนกว่าจะได้มีการศึกษาปัญหาการตกตะกอนในร่องน้ำสันดอนเจ้าพระยาาก่อน

พ.ศ. ๒๕๐๓ สำนักวิศวกรที่ปรึกษาเนเชอรัลแลนคเอนจิเนียริงคอนซัลแทนส์ (NEDECO) ได้เสนอแนะการแก้ปัญหาการตกตะกอนแต่ไม่สามารถแก้ปัญหาได้อย่างแท้จริง

พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๖  
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๐ ตอนที่ ๑๕๔ (วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๑๖) มาตรา ๓.

ในระยะต่อมาได้มีการศึกษาปัญหาหาเรืออีก ๒ ครั้ง

๑. คำเนนการโดย NEDECO

๒. คำเนนการโดย คณะผู้เชี่ยวชาญหาเรือของอิตาลี

แต่ในการศึกษาปัญหาขั้นมูลฐานของทั้ง NEDECO และคณะผู้เชี่ยวชาญหาเรือของอิตาลีในเรื่องเกี่ยวกับความคับคั่งของท่าเรือได้ชัดเจนอย่างมาก การหาเรือฯ จึงได้ประเมินและวิเคราะห์รายงานของผู้เชี่ยวชาญ เพื่อพิจารณาหาข้อแก้ไขที่ดีที่สุดและได้ขอสร้างท่าเทียบเรืออีก ๔ แห่ง โดยรัฐบาลอนุมัติข้อเสนอในเดือนสิงหาคม ๒๕๐๙

NEDECO ได้รับเลือกให้เป็นผู้ออกแบบและขยายท่าเทียบเรืออีก ๒ ท่ารวมเป็น ๖ ท่าดังกล่าว และได้รับอนุมัติจากรัฐบาลในเดือนพฤษภาคม ๒๕๑๐ โดยเหตุที่เพื่อความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและทางเทคนิคดังกล่าว จากสถิติที่แสดงให้เห็นถึงปริมาณสินค้าขาเข้าที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี ๒๕๐๙ มีอัตราเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว เมื่อคณะผู้เชี่ยวชาญหรือคณะสำรวจซึ่งรัฐบาลเชิญมาจากสถาบันต่าง ๆ มิได้คาดการณ์ไว้ว่าสินค้าจะเพิ่มขึ้นรวดเร็วถึงเพียงนี้และไม่ได้แนะนำให้เตรียมการรับสถานะการณัฒนคติของสินค้าขาเข้าและขาออกไว้อย่างเพียงพอที่อยู่ในท่าเรือคลองเตยในปัจจุบัน จึงไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เมื่อโครงการใหญ่ของท่าเรือฯ ดำเนินการเสร็จแล้ว คาดว่า ความอึดแออัดของสินค้าที่มีอยู่ในปัจจุบันจะกลับสู่สภาพปกติ

ประสิทธิภาพในการระบายสินค้าจากท่าเรือคลองเตยขึ้นอยู่กับความร่วมมือของหลายฝ่าย เป็นต้นว่า

๑. บริษัทรับเหมามรรทุกขนถ่ายสินค้าซึ่งบริษัทตัวแทนเรือจ้างมาทำงานเรือ
๒. ฐานะของเจ้าของสินค้า

๓. สมรรถภาพการทำงานของเสถียรนอกของและความเต็มใจที่จะทำงาน  
ในวันหยุด วันเสาร์ และวันอาทิตย์
๔. สถาบันการธนาคารไม่ทำงานดวงเวลาโดยเฉพาะอย่างยิ่งวันหยุด
๕. องค์การ ร.ศ.พ.
๖. กองตรวจคนเข้าเมือง
๗. กรมศุลกากร
๘. กทม. การขยายถนนพระราม ๔
๙. กองตำรวจจราจร

ประสิทธิภาพในการระบายสินค้าจากท่าเรือคลองเตยขึ้นอยู่กับความร่วมมือของทุกฝ่ายที่กล่าวข้างต้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะที่สินค้า ณ ท่าเรือคลองเตยซึ่งเป็นระยะที่การท่าเรือต้องทำงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และตลอด ๗ วัน ในหนึ่งสัปดาห์ โดยไม่มีวันหยุดเรื่องนี้เปรียบได้กับกำลังของสายโซ่เส้นหนึ่งซึ่งกำลังของมันจะเท่ากับลูกโซ่ข้อที่มีกำลังน้อยที่สุด ถึงแม้ว่าลูกโซ่ข้ออื่น ๆ ในสายโซ่เส้นนั้นจะมีกำลังมาก ความมากมายก็ตาม การท่าเรือฯ เปรียบได้กับขอลูกโซ่เพียงข้อเดียวจากจำนวนหลายขอลูกโซ่ในสายโซ่เส้นนั้น และก็ไม่เป็นลูกโซ่ข้อที่มีกำลังอ่อนที่สุดในปัจจุบัน กำลังของลูกโซ่ข้ออื่น ๆ อยู่นอกเหนืออำนาจและวิสัยของการท่าเรือฯ ที่จะปรับปรุงได้

นอกจากนี้มีโครงการที่สำคัญบางโครงการคือ

๑. เชื้อนเทียบเรือตะวันออก แบ่งเป็นท่าเทียบเรือ ๒ ท่า และมีท่าจอดเรือสำหรับเรือลำเลียง และเรือค้าขายฝั่ง ๑ ท่า จะเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๒๓
๒. โครงการหลักผูกเรือกลางน้ำ เพื่อสร้างหลักผูกเรือประมาณ ๓๐ หลัก เพื่อรับเรือ ๗ ลำ พร้อมกันในครั้งหนึ่ง ๆ ควบความช่วยเหลือของรัฐบาลเยอรมันเพื่อเพิ่มสมรรถวิสัยในการรับสินค้าขาออกและขาเข้า

๓. ขยายสิ่งอำนวยความสะดวกในการเก็บรักษาสินค้า ประกอบด้วย โรงพักสินค้าผ่านแดน และคลังสินค้าทหารอย่างละ ๑ หลัง โรงพักสินค้าเสริม ๔ หลัง และพื้นที่วางสินค้ากลางแจ้ง

๔. การปรับปรุงร่องน้ำสันดอน เพื่อปรับปรุงร่องน้ำให้ไต่มาตรฐานสากล และเพิ่มความปลอดภัยแก่การจราจรทางน้ำที่กำลังขยายตัวโดยอาศัยการแนะนำจาก NEDECO

โครงการต่าง ๆ ดังกล่าวจะทำให้ท่าเรือกรุงเทพฯ สามารถสนองความต้องการด้านการค้าต่างประเทศ ขณะนี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติกำลังพิจารณาโครงการทำเรื่อน้ำลึกที่เสนอโดยการท่าเรือฯ อยู่อย่างรีบด่วน เป็นที่หวังว่าจะสร้างเสร็จใช้งานได้ทันกำหนดเพื่อรับปริมาณสินค้าที่เพิ่มขึ้นเกินขีดความสามารถของท่าเรือกรุงเทพฯ ในราวอีก ๘ ปี ข้างหน้า รัฐบาลตกลงใจเริ่มสร้างเสียแต่บัดนี้

#### โครงการเขื่อนตะวันออกของการท่าเรือ

มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มสมรรถภาพของท่าเรือคลองเตยขึ้นอีกประมาณ ๗๕% ทั้งในการขนถ่าย ขนส่ง และเก็บสินค้า ลักษณะเรื่อสินค้าคับคั่ง ซึ่งเกิดขึ้นในปี ๒๕๐๘ - ๒๕๐๙ เรื่อสินค้าต้องจอดรอการเข้าจอดเทียบท่าเป็นเวลานานมากเป็นผลเสียหายร้ายแรงอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศ คณะรัฐมนตรีจึงให้ความเห็นชอบในการก่อสร้างขยายท่าเรือคลองเตยโดยสร้างเขื่อนเทียบเรื่อน้ำลึกเพิ่มขึ้นตามโครงการเขื่อนตะวันออกดังกล่าว

สำนักงานโครงการเขื่อนตะวันออก เอกสารประกอบวิชาการ "โครงการเขื่อนตะวันออก" หน้า ๑.

## สรุป

ประวัติความเป็นมาและการพัฒนาการทำเรือแห่งประเทศไทย ได้วิวัฒนาการมาเป็นลำดับ จนมาเป็นการทำเรือแห่งประเทศไทยมีลักษณะถูกต้องเหมาะสมตามหลักสากลนิยม ถือเป็นองค์การเอกเทศ มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ในรูปธุรกิจบริการแก่ประชาชน บริษัทที่รับส่งสินค้าเข้าและสินค้าออก มุ่งอำนวยความสะดวก และเพื่อก่อให้เกิดความสะดวก ประหยัด รวดเร็ว เพื่อเป็นหนทางนำไปสู่การพัฒนาประเทศในที่สุด การทำเรือแห่งประเทศไทยถือเป็นท่าเรือของชาติมีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและประเทศดังกล่าวคือ.-

- ก. ส่งเสริมเศรษฐกิจโดยเป็นประตูหรือชุมทางสินค้าเข้าและออกของประเทศ
- ข. สนับสนุนการพัฒนาประเทศ โดยอำนวยความสะดวกปลอดภัยในการนำมาซึ่งสินค้าอันเป็นปัจจัยในการผลิตการอุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม การขนส่ง และการคมนาคม
- ค. เป็นสื่อสร้างสรรค์พัฒนาบริเวณและประชาคมแถบหลังของท่าเรือ
- ง. ผู้กัมพันธ์ไมตรีโดยเป็นศูนย์กลางในการติดต่อกับท่าเรือ ผู้ใช้ท่าเรือ เจ้าของและตัวแทนเรือทั่วโลก.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## ประวัติการศึกษา

ชื่อ นาง สุภาศรี โสภาค  
 วุฒิกการศึกษา รัฐศาสตรบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง สาขาบริหารการคลัง  
 สถานศึกษา คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
 ปีสำเร็จการศึกษา ปี พ.ศ. ๒๕๑๐  
 สถานที่ทำงาน กองอัตรากำลัง ฝ่ายการบุคคล การท่าเรือแห่งประเทศไทย  
 ตำแหน่ง ประจำแผนก



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย