



บทที่ ๓

บทบาทข้าราชการชาวต่างประเทศในกรมกองตระเวน

เนื่องมาจากการปรับปรุงกิจการกรมกองตระเวน พ.ศ. ๒๔๓๓ นั้นมีผลให้กองตระเวนเป็นหน่วยงานที่เข้มแข็ง มีฐานะมั่นคงและเป็นกรมที่ใหญ่ที่มีการบริหารงานที่ได้มาตรฐานกรมหนึ่งในกระทรวงนครบาล การปรับปรุงกรมกองตระเวนครั้งนั้นถือว่าสำคัญมากเพราะเป็นการวางรากฐานระเบียบการจัดการบริหารงานและการจัดหน่วยงานให้เป็นระเบียบแบบแผนสำหรับเป็นหลักยึดปฏิบัติที่ได้มาตรฐานเป็นครั้งแรก กล่าวได้ว่าการปรับปรุงกองตระเวนนี้เป็นการเตรียมการให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศให้เข้มแข็งพร้อมเสมอในการระงับเหตุการณ์ร้ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและเป็นหน่วยงานที่มีการปฏิบัติงานที่น่าเชื่อถือไว้วางใจ มีมาตรฐานทัดเทียมกับต่างประเทศก่อนที่จะมีการปรับปรุงกระทรวงนครบาลตามแผนการปฏิรูปการปกครองประเทศใน พ.ศ. ๒๔๓๕^๑ ซึ่งจะมีขึ้นอีกใน ๒ ปีข้างหน้าต่อไป

ภายหลังการปรับปรุงกรมกองตระเวน พ.ศ. ๒๔๓๓ กองตระเวนนับว่าเป็นหน่วยงานใหญ่กองหนึ่งในกรมพระนครบาล ประกอบด้วยข้าราชการหลายระดับและจำนวนมาก เพื่อบริหารราชการกองตระเวน ซึ่งจะต้องอาศัยเจ้าพนักงานผู้ใหญ่ที่มีความรู้ ความสามารถ เข้าบริหารงาน จึงจะสามารถดำเนินการให้สำเร็จตามแผนการและวัตถุประสงค์ได้ ในระยะแรกนี้กองตระเวนประสบปัญหาด้านเจ้าพนักงานผู้ใหญ่ที่จะเข้าดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ตลอดจนตำแหน่งอธิบดี

^๑พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งเสนาบดี, ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม ๕ (เมษายน, ร.ศ. ๑๑๑) หน้า ๒๕ - ๒๘.

กรมกองตระเวน เมื่อขาดผู้นำที่ดีที่จะควบคุมพลตระเวนให้อยู่ในระเบียบวินัยและปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มแข็งแล้ว การปฏิบัติงานของกรมกองตระเวนย่อมสำเร็จลงได้โดยยาก ในระยะแรกแห่งการปรับปรุง พ.ศ. ๒๔๓๓ นี้ กรมกองตระเวนได้รับความร่วมมือจากกรมยุทธนาธิการ โดยกรมยุทธนาธิการได้อนุมัติให้ข้าราชการกรมยุทธนาธิการผู้มีความประสงค์และสมัครใจเข้ารับราชการในกรมกองตระเวนโอนไปรับราชการในตำแหน่งต่าง ๆ ในกองตระเวนได้

สำหรับตำแหน่งจางวางกรมกองตระเวน หรือ อธิบดีกรมกองตระเวนนั้น เนื่องจากยังหาเจ้าพนักงานผู้มีความเหมาะสมไม่ได้ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ เสนาบดีกระทรวงนครบาลทรงรักษาการในตำแหน่งอธิบดีไปก่อนจนกว่าจะหาบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ ผู้เหมาะสมกับตำแหน่งต่อไป^๒ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิจึงทรงบริหารงานและรับผิดชอบงานกรมกองตระเวนด้วยพระองค์เอง ในลายพระหัตถ์กราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงกล่าวเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ว่า

... ค่ายเดิมราชการในกรมกองตระเวน มีนายตรวจกำกับการเสมอกัน ทั่วไปทุก ๆ สาย ถ้ามีการสิ่งใดเกิดขึ้นในหน้าที่กรมกองตระเวน ข้าพระพุทธเจ้าก็ทรงตรวจการสั่งการแต่โดยลำพังทั้งสิ้น หากใดมีเจ้าพนักงานผู้ใหญ่สำหรับบังคับการผิดและชอบให้เป็นลำดับชั้นกัน ถ้าการแต่เล็กละเอียดเพียงเจ้าพนักงานผู้น้อยภายใต้เสนาบดีก็จะกระทำไปโดยที่ไม่จำเป็นตองนำความเสนอให้เป็นที่เสียเวลาราชการอื่น เสนาบดีก็ตองกระทำอยู่หงสิ้น. . .^๓

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒ ที่ ๑๒๖/๔๓๐๑ วันที่ ๕ ธันวาคม ร.ศ. ๑๐๕ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๑ ที่ ๑๔/๒๔๐๔ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ร.ศ. ๑๐๕ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๓ กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๔ ที่ ๑๑๐/๒๒๖๒ วันที่ ๔ ตุลาคม ร.ศ. ๑๐๕ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ ขอพระราชทานกราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

ตั้งกล่าวข้างต้น อำนาจสิทธิ์ขาดในการสั่งการในราชการต่าง ๆ ของกรมกองตระเวนอยู่ในความรับผิดชอบของกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์แต่เพียงพระองค์เดียว แม้ว่าได้มีการแบ่งสรรอำนาจหน้าที่ของข้าราชการแต่ละระดับแล้วตามแผนการปรับปรุงกรมกองตระเวน พ.ศ. ๒๔๓๓ ตั้งกล่าวในบทก่อนแล้ว แต่ในระยะแรกนี้ราชการกรมกองตระเวนยังไม่ได้อยู่ในระเบียบเรียบร้อย, ยังคงต้องปรับปรุงเปลี่ยนแปลงไปทั้งนี้เพื่อความเหมาะสมถูกต้องยิ่งขึ้น พร้อมทั้งการกลวชั้นให้เจ้าพนักงานกองตระเวนฝึกหัดและเรียนรู้อุพระราชกำหนดกฎหมาย กฎข้อบังคับของกรมกองตระเวน ตลอดจนประพฤติตนให้อยู่ในระเบียบวินัย^๑ ทั้งนี้เพื่อให้การปราบปรามโจรผู้ร้ายและป้องกันระงับเหตุการณ์ร้ายแรงต่าง ๆ ได้ผลสมบูรณ์ กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ประธานคอมมิตติกรมพระนครบาล ทรงรักษาการในตำแหน่งจางวางกรมกองตระเวนมาจนกระทั่งมีการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๓๕ โดยจัดรูปการปกครองและการบริหารส่วนกลางขึ้นก่อน ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งกระทรวงแบบใหม่ซึ่งเสนาบดีเป็นผู้ว่าการแต่ละกระทรวงรวมทั้งหก ๑๒ กระทรวง โดยจัดสายอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละกระทรวงให้เป็นสัดส่วนกัน^๒ ในวาระนี้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งประธานคอมมิตติกรมพระนครบาลมาก่อนนั้น ขึ้นเป็นเสนาบดีว่าการกระทรวงนครบาล^๓ เมื่อกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ทรงเข้าดำรงตำแหน่งเสนาบดีกระทรวงนครบาล มีอำนาจ

^๑ เอกสารกระทรวงมหาดไทย, เกี่ยวกับการปราบปรามโจรผู้ร้าย พระราชหัตถเลขาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ถึงเสนาบดีกระทรวงนครบาล ที่ ๑๘/๒๔๘ วันที่ ๕ กันยายน ร.ศ. ๑๑๕.

^๒ พระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งเสนาบดี, ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม ๘ (เมษายน ร.ศ. ๑๑๑) หน้า ๒๕ - ๒๘.

^๓ เรื่องเดียวกัน, หน้า ๒๘.

สิทธิ์ขาดแต่เพียงพระองค์เดียวแทนคณะคอมมิตติกรมพระนครบาลตั้งแต่ก่อนปฏิรูป
การปกครองนั้น ทำให้พระองค์มีหน้าที่ราชการต้องรับผิดชอบหลายด้านหลายกรม
กองในกระทรวงนครบาล การที่ทรงรักษาการตำแหน่งจางวางกรมตระเวนอีก
ตำแหน่งหนึ่ง ย่อมเป็นการเหลือวิสัยที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้ดีในทุกด้านได้ จึงมีพระ
ประสงค์ที่จะแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งจางวางกรมกองตระเวนแทนพระองค์ ทรงมี
คำริว่าเมื่อไม่สามารถคัดเลือกข้าราชการไทยผู้มีความสามารถที่จะดำรงตำแหน่งนี้
ได้เหมาะสมแล้ว ก็เห็นควรจ้างชาวต่างประเทศผู้มีความชำนาญด้านนี้ เข้าดำรง
ตำแหน่งไปก่อนเพื่อให้งานกองตระเวนเจริญก้าวหน้าต่อไปไม่หยุดชะงัก ดังพระ
คำริเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า

... ที่จะจัดให้คนไทยรับราชการเป็นหัวหน้าในกรมกองตระเวนนั้นยังหาตัว
ผู้สมควรรับราชการไม่ได้ เพราะผู้เป็นหัวหน้าจะต้องประกอบด้วยเกียรติยศ
ใหนายกองตระเวนที่เป็นยุโรปเป็นในกรมกับทั้งมหาชนทั้งหลายนับถือ และเป็น
ผู้มีความรู้ภาษาต่างประเทศ แลทั้งในกฎหมายด้วย จึงจะบังคับการเรียบร้อยได้
เพราะการกองตระเวนในกรุงเทพฯ เกี่ยวแก่การพิจารณาตัดสินสำเปกคดีต่าง
ประเทศเป็นหลายศาลเป็นการยากลำบากของกรมกองตระเวนเป็นอันมาก. . .

ดังนั้น เมื่อยังคัดเลือกผู้เข้าดำรงตำแหน่งจางวางกรมกองตระเวนที่เป็น
ข้าราชการไทย ผู้มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมไม่ได้ กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์
เสนาบดีกระทรวงนครบาลจึงทรงเห็นความจำเป็นในการเลือกจ้างชาวต่างประเทศ
ผู้ชำนาญงานเพื่อรับราชการในตำแหน่งนี้ต่อไป เพื่อดำเนินการกวัดขันฝึกหัดเจ้า
พนักงานกองตระเวนให้อยู่ในระเบียบวินัย ฝึกสอนความรู้ในด้านพระราชกำหนด

กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๓๑ ที่ ๑๕/๑๒๔๖๕ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐
ทูลพระเจ้าอนงยาเชอกรมหลวงเทวะวงษาโรประการ จากกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๒ เอกสารไม่มีเลขที่ วันที่ ๔ มกราคม ร.ศ. ๑๐๘
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ ทูลมายังกรมหลวงเทวะวงษาโรประการ.

กฎหมายตลอดจนปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของกรมกองตระเวนให้ดีขึ้นตามลำดับ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าพนักงานกองตระเวนให้สูงขึ้นเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจแก่ประชาชนไทยและชาวต่างประเทศ

พระราชดำริในการจัดจ้างชาวต่างประเทศในตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน

ก. ผลมาจากการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๓๕ ได้มีการจัดตั้งกระทรวงแบบใหม่ขึ้นทั้งหมด ๑๒ กระทรวง ในครั้งนี้กรมกองตระเวนมีฐานะเป็นกรมใหญ่กรมหนึ่งในกระทรวงนครบาล มีหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ คุ้มครองดูแลประชาชนให้อาศัยอยู่ด้วยความร่มเย็นเป็นสุข กรมกองตระเวนได้รับหน้าที่อันสำคัญอันจะนำมาซึ่งความสงบสุขภายในประเทศ ขณะที่มีการปฏิรูปการปกครองนี้ กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ยังคงทรงรักษาการในตำแหน่งจางวางกรมกองตระเวนซึ่งทรงรั้งตำแหน่งมาตั้งแต่ครั้งปรับปรุงกรมกองตระเวน เมื่อ พ.ศ. ๒๔๓๓ เป็นต้นมา มาบัดนี้กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ทรงเห็นว่ากรมกองตระเวนสมควรอย่างยิ่งที่จะมีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบโดยตรงให้สมกับที่มีหน้าที่อันสำคัญต่อประเทศแทนพระองค์ซึ่งเคยรักษาการในตำแหน่งนี้มาแต่ก่อน เกี่ยวกับเรื่องนี้กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ทรงเสนอความเห็นกราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เกี่ยวกับการคัดเลือกหาผู้มีความเหมาะสมสมควรแก่ตำแหน่งอันสำคัญนี้ พร้อมทั้งคุณสมบัติของผู้บังคับการกรมกองตระเวนไว้ดังต่อไปนี้

. . . ข้าราชการเจ้าไดศรित्रองคิคุ เลื่อนหาหม่อมเจ้าแลข้าราชการชาวสยามที่จะสมควรรับราชการในตำแหน่งนี้เป็นนักหนาแล้ว ก็ยังคิดไม่เห็นผู้ใด

* กจร., ร.๕ น.๘.๒๓/๓๑ ที่ ๓๕/๑๖๖๐๐ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เสนาบดีกระทรวงนครบาล กราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

เพราะผู้ที่รับราชการในตำแหน่งนี้ ควรจะต้องประกอบด้วย ๓ ประการ คือ

- (๑) เป็นผู้มีความรู้ระดับสูง ที่ให้ชาวสยามแลชาวต่างประเทศมีความนับถือว่า เป็นผู้สมควรรับราชการในตำแหน่งใหญ่
- (๒) เป็นผู้มีความรู้หนังสือแลภาษาต่างประเทศ ที่จะไต่ตรวจว่าเรียนแบบแผนจัดการกองตระเวน แลตอบโต้กับชาวต่างประเทศอันมีการเกี่ยวข้องกับทั้งบังคับนายกองตระเวนคนต่างประเทศในกรมใดโดยตรง
- (๓) เป็นผู้เข้าใจในทางพระราชกำหนดกฎหมาย แลหนังสือสัญญาทางพระราชไมตรี เพราะการกองตระเวนในกรุงเทพฯ เกี่ยวแก่การสืบแยกตจต่างประเทศเป็นหลายศาล เป็นการยากลำบากยิ่งกว่าการกองตระเวนเมืองที่ไม่มีศาลกงสุลนั้น . . .

เกี่ยวกับเรื่องนี้พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำริเห็นชอบด้วยกับความคิดเห็นของกรมหมื่นนครสวรรค์ศักดิพินิตที่กราบบังคมทูลพระกรุณาทราบใต้อาลองขลุ่ยพระบาท และทรงมีพระราชกระแสเกี่ยวกับข้าราชการผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนต่อไปไว้ว่า

. . . ให้นึกวิทกว่าของเราไม่มีทุนอันใด กลัวจะไปเป็นหัวหน้าแก๊ง ๆ ก้าง ๆ บัญชาการไม่ถูก อาจพวกเหล่านั้นก็จะดูถูกเลยหกละเมนไป . . .

พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงตระหนักถึงความสำคัญของตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน ที่จะต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยทั่วไป และบังคับบัญชาผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาในกรมกองตระเวนเป็นจำนวนมาก ทรงเห็นว่า ข้าราชการไทยยังขาดความรู้ความสามารถที่เหมาะสมกับตำแหน่งโดยทรงวิตกว่า หากแต่งตั้งให้เขาดำรงตำแหน่งแล้วจะประสบปัญหาต่าง ๆ ตามมา โดยเฉพาะด้านการบังคับบัญชาและความเชื่อถือไว้วางใจของประชาชน จึงทรงมีพระราชดำริเกี่ยวกับการว่าจ้างชาวต่างประเทศที่ชำนาญงานกองตระเวนมาก่อนเข้ารับราชการใน

กจธ., ร.๕ น.๘.๒๓/๓๑ พระราชหัตถเลขาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐ พระราชทานกรมหลวงนครสวรรค์.

ตำแหน่งผู้บังคับการผู้ซึ่งจะสามารถบังคับบัญชาดำเนินการกองตระเวนให้เจริญและปฏิบัติหน้าที่โดยลดีกว่าเจ้าพนักงานไทยผู้ซึ่งยังขาดความรู้และประสบการณ์มาก่อน^๑ ดังนั้นเมื่อข้าราชการไทยยังขาดคุณสมบัติที่เหมาะสมเช่นนี้ กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ์ จึงทรงดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชดำริของพระเจ้าแผ่นดินในการคัดเลือกจางชาวต่างประเทศผู้มีความสามารถเข้ารับราชการในตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนต่อไป ทั้งนี้เพื่อความก้าวหน้ามั่นคงของกรมกองตระเวนและเพื่อเสริมสร้างเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานกรมกองตระเวน อันจะนำมาซึ่งความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองและความผาสุกของประชาชนยิ่งขึ้นต่อไป ภายหน้า

ข. ผลจากสนธิสัญญาเบาริง พ.ศ. ๒๓๘๔^๒ ยังผลให้ประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาสิทธิสภาพนอกอาณาเขตตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา ชาวต่างประเทศรวมทั้งคนในบังคับของประเทศที่ทำสนธิสัญญาทางพระราชไมตรีจะได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องอยู่ในใต้อำนาจกฎหมายและศาลไทย เมื่อชาวต่างประเทศกระทำความผิดกฎหมาย เมื่อเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนจับกุมผู้ต้องหาได้แล้ว ต้องควบคุมตัวมาพิจารณาคดีที่ศาลต่างประเทศ เพื่อพิจารณาพิพากษาลงโทษตามความผิดต่อไป ด้วยเหตุนี้ผู้บังคับการกรมกองตระเวนสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องคัดเลือกผู้รู้และพูดภาษาต่างประเทศได้ เพื่อที่จะเจรจาโต้ตอบกับเจ้าหน้าที่ศาลต่างประเทศในระหว่างการพิจารณาคดี ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาคดีความเป็นไปด้วยความรวดเร็ว รัดกุม และยุติธรรมแก่คู่กรณีทั้งสองฝ่าย กรมหมื่นนเรศรวรฤทธิ์ทรงชี้แจงเหตุผลเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ ทรงศรี อัจจอรุณ, สิทธิสภาพนอกอาณาเขต (พระนคร : โรงพิมพ์สมาคมนักกมศาสตร์แห่งประเทศไทย, ๒๕๐๖).

. . . เพราะเหตุว่าผู้บังคับการชาวสยาม ถ้าเป็นผู้ที่ไม่มีความรู้ภาษาต่างประเทศพอแก่ความนับถือแล้ว มีเหตุอันใดในราชการที่ต้องตอบโต้กับราชทูตแลกงสุลต่างประเทศก็ไม่พึงเสียงแลเชื่อถือ ย่อมจะมีความลำบากในทางราชการขึ้นบ่อย ๆ . . .

นอกจากนี้ตามคุณสมบัติของผู้เหมาะสมแก่ตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนที่กำหนดโดยกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ตั้งกล่าวแล้วข้างต้นในข้อที่ ๓ ที่กล่าวว่า

. . . (๓) เป็นผู้เข้าใจในทางพระราชกำหนดกฎหมายแลหนังสือสัญญาทางพระราชไมตรี เพราะการกองตระเวนในกรุงเทพฯ เกี่ยวแก่การพิจารณาตัดสินแยกคดีต่างประเทศเป็นหลายศาล เป็นการยากลำบากยิ่งกว่าการกองตระเวนเมืองก็ไม่มีศาลกงสุลนั้น . . . ๒

ตั้งกล่าวแล้วบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการกองตระเวนเป็นผู้ที่ต้องใกล้ชิดเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยทั่วไป โดยเฉพาะในขณะนั้นได้มีชาวต่างประเทศเข้ามาค้าขายและตั้งรกรากทำมาหากินในประเทศมากขึ้นกว่าแต่ก่อน การที่ผู้บังคับการกองตระเวนจะเกี่ยวข้องกับชาวต่างประเทศย่อมมีมากกว่าข้าราชการในตำแหน่งอื่น เพราะเป็นผู้ที่ต้องรับผิดชอบในการรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองและคุ้มครองดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน หากมีเหตุการณ์ร้ายแรงใด ๆ เกิดขึ้น โดยเฉพาะในระหว่างชาวต่างประเทศหรือในกรณีที่อยู่วิวาทหรือคู่กรณีเป็นชาวต่างประเทศที่มีสัญญาทางพระราชไมตรี ผู้บังคับการกองตระเวนจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการจับกุมผู้กระทำความผิดและนำมาพิจารณาพิพากษาคดี ณ ศาลต่างประเทศ เมื่อผู้บังคับการเป็นผู้ที่รอบรู้กฎหมายและพูดภาษาต่างประเทศได้ ย่อมสะดวกในการเจรจาโต้ตอบในขณะที่มีการพิจารณาคดีทั้งในด้านการสืบพยานและสอบสวนผู้ต้องหาชาวต่างประเทศและที่สำคัญที่สุดคือสามารถเจรจาโต้ตอบกับเจ้าหน้าที่ประจำศาลต่างประเทศได้เข้าใจรู้เรื่องโดยตลอด ซึ่งย่อมมีผลต่อการเชื่อถือไว้วางใจของเจ้าหน้าที่เหล่านั้นในการปฏิบัติหน้าที่

๑ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๓๑ ที่ ๓๕/๑๖๖๐๐ เรื่องเดิม.

๒ เรื่องเดียวกัน.

ของเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนต่อไปภายหน้ายิ่งขึ้น

เมื่อยังคัดเลือกข้าราชการไทยผู้เหมาะสมเข้าดำรงตำแหน่งผู้บังคับการกองตระเวนไม่ได้ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวจึงทรงมีพระราชดำริว่าสมควรคัดเลือกจ้างชาวต่างประเทศผู้มีความรู้ ความสามารถและมีความชำนาญในการกองตระเวนมาก่อนเข้าดำรงตำแหน่งนี้ต่อไปก่อนเพื่อให้ข้าราชการผู้นั้นใช้ความรู้ความสามารถของตนจัดการปรับปรุงแก้ไขกรมกองตระเวนให้เจริญก้าวหน้า เพื่อเพิ่มความเชื่อถือไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนแก่ประชาชนและชาวต่างประเทศยิ่งขึ้น^๑ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เสนาบดีกระทรวงนครบาลผู้รับผิดชอบกรมกองตระเวนโดยตรง ได้รับสนองพระบรมราชโองการในการพิจารณาคัดเลือกจ้างชาวต่างประเทศเข้ารับราชการตำแหน่งผู้บังคับการกองตระเวนที่ยังว่างอยู่ต่อไป

สำหรับอำนาจหน้าที่ในการจ้างข้าราชการชาวต่างประเทศเข้ารับราชการในส่วนราชการต่าง ๆ ของประเทศนั้นอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศโดยเสนาบดีแต่ละกระทรวงเป็นผู้ยื่นความจำนงเสนอความต้องการชาวต่างประเทศเพื่อบรรจุเข้ารับราชการในตำแหน่งต่าง ๆ ภายในกระทรวงของตน^๒ มาถึงกระทรวงการต่างประเทศ เสนาบดีกระทรวงการต่างประเทศทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมว่าสมควรจะจ้างชาวต่างประเทศสัญชาติใดแล้ว จึงมีหนังสือติดต่อบอกจ้างไปยังราชทูตของประเทศต่าง ๆ ที่ประจำอยู่ที่กรุงเทพฯ แสดงความจำนงของรัฐบาลไทยที่ต้องการข้าราชการของประเทศนั้น ๆ มาช่วยราชการในประเทศไทย ราชทูต

^๑ กจข., ร.๕ น.๘.๒๓/๓๑ พระราชหัตถเลขา รัชกาลที่ ๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐.

^๒ กจข., ร.๕ น.๘.๒๓/๒ ไม่มีเลขหนังสือ ลงวันที่ ๘ มกราคม ร.ศ. ๑๐๘
ดูมาyingกรมหลวงเทวะวงษ์วโรประการ จากกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์.

ของประเทศนั้นก็จะมีหนังสือแจ้งถึงความประสงค์ของรัฐบาลไทยไปยังรัฐบาลของตน เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมและมีความเต็มใจที่จะเข้ามารับราชการยัง ประเทศไทย แล้วจึงเสนอรายชื่อผู้ประสงค์เข้ารับราชการภายใต้รัฐบาลไทยมายัง กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเสนอให้เสนาบดีเจ้ากระทรวงคนสังกัดพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่ได้รับการเสนอรายชื่อเหล่านั้นเข้ารับราชการต่อไป โดยเสนาบดีเจ้ากระทรวงจะนำรายชื่อผู้ได้รับคัดเลือกแล้วนั้น นำขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตจางข้าราชการชาวต่างประเทศผู้ได้รับคัดเลือกนั้น เมื่อได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตแล้ว เสนาบดีเจ้ากระทรวงก็แจ้งไปยัง กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อทำหนังสือสัญญาจางข้าราชการเหล่านั้นกับรัฐบาลที่ ข้าราชการเหล่านั้นสังกัดต่อไปตามลำดับชั้น

เพื่อให้เป็นไปตามกระแสพระราชดำริในการจางชาวต่างประเทศเข้า รับราชการตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนที่ยังว่างอยู่ กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ ทรงมีลายพระหัตถ์แจ้งความประสงค์ไปยังกรมหลวงเทเวศร์วังไชยโรประการ เสนาบดี กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อติดต่อเจรจาขอจางไปยังประเทศต่าง ๆ ดังรายละเอียดพระประสงค์ก่อนหนึ่งว่า^๒

. . . ถ้าได้คนยุโรปที่เคยชำนาญในการไปลิศมาช่วยคังนี้แล้ว การที่จะจัดก็ คงจะเป็นที่ง่ายขึ้นมาก แลคนที่จะต้องรับงานนั้นน่าจะจะได้รับประทานคนที่ ไท้รับยศในไปลิศสูง ๆ สักหน่อย เป็นคนวาเคยไ้รับตำแหน่งที่สุปรีเตนเตนค ไคเคยบังคับการไปลิศหลาย ๆ กองมาแล้วคังนี้จึงจะดี. . .

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

^๑ กจร., ร.๕ น.๘.๒ก/๒ ที่ ๑๑/๑๒๘๒๗ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ร.ศ. ๑๐๘
ทูลมายังกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ จากกรมหลวงเทเวศร์วังไชยโรประการ.

^๒ กจร., ร.๕ น.๘.๒ก/๒ ไม่มีหมายเลขหนังสือ วันที่ ๘ มกราคม
ร.ศ. ๑๐๘ ทูลมายังกรมหลวงเทเวศร์วังไชยโรประการ จากกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

นอกจากนี้กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงเสนอรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ที่
 ต้องการจะจ้างเข้ารับราชการในตำแหน่งผู้บังคับการ เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณา
 เลือกจ้างชาวต่างประเทศ ส่วนราชการกรมกองตระเวนแต่เดิมนั้น กรมหลวง
 นเรศวรฤทธิ์ทรงจัดการดำเนินการทดลองปรับปรุงกรมกองตระเวนโดยอาศัยแม่
 แบบจากกรมกองตระเวนประเทศอังกฤษดังกล่าว โดยละเอียดแล้วในมทที่ ๒ ฉะนั้น
 เพื่อให้กิจการกรมกองตระเวนดำเนินไปตามรูปแบบเดิมอย่างต่อเนื่องกัน กรมหลวง
 เทเวธวัชโรประการจึงทรงพิจารณาคัดเลือกจ้างข้าราชการกรมกองตระเวนชาว
 อังกฤษเพื่อกำเนินการต่อไป จึงทรงเสนอหนังสือแจ้งความประสงค์ของรัฐบาลไทย
 ในการขอจ้างข้าราชการกรมกองตระเวนชาวอังกฤษต่อราชทูตอังกฤษประจำกรุงเทพฯ^๑
 ซึ่งราชทูตอังกฤษได้มีหนังสือแจ้งรายละเอียดความประสงค์ของรัฐบาลไทยไปยังรัฐบาล
 อังกฤษที่ประเทศอินเดีย เพื่อพิจารณาคัดเลือกข้าราชการกรมกองตระเวนชาวอังกฤษ
 ผู้มีความรู้ ความสามารถ มีความชำนาญในกิจการกรมกองตระเวนและเป็นผู้เต็มใจ
 อาสาสมัครมารับราชการภายใต้รัฐบาลไทย ในตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน
 เมื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้เหมาะสมได้แล้วก็เสนอรายชื่อส่งกลับมาให้รัฐบาลไทย
 พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เมื่อตกลงคัดเลือกผู้หนึ่งผู้ใดแล้ว ก็จัดการทำสัญญาตกลงจ้าง
 ข้าราชการเหล่านั้นเข้าดำรงตำแหน่งต่อไป

ชาวต่างประเทศที่เข้ารับราชการในกรมกองตระเวนในระยะเริ่มแรก

มิสเตอร์คิมเบิลยู เย อาเชอร์ (W.J. Archer) อุปทูตอังกฤษประจำ
 กรุงเทพฯ^๒ ได้มีหนังสือติดต่อยังรัฐบาลอังกฤษที่อินเดียโดยเสนอเรื่องราวเกี่ยวกับการ
 การที่รัฐบาลไทยมีความปรารถนาที่จะยืมตัวข้าราชการกองตระเวนชาวอังกฤษเพื่อ

^๑ กจร., ร.๕ น.๘.๒ก/๕ No. 14363 วันที่ ๒๗ February

ค.ศ. ๑๘๘๓ หลุมมายังกรมหลวงเทเวธวัชโรประการ จากมิสเตอร์ W.J. Archer.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

บรรจุให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน (Chief Commissioner) ในประเทศไทย เกี่ยวกับเรื่องนี้รัฐบาลอังกฤษที่อินเดียได้แนะนำข้าราชการกรมกองตระเวนชาวอังกฤษประจำกองตระเวนประเทศพม่า ๓ คน ดังต่อไปนี้คือ^๒

๑. มิสเตอร์ยาร์ดิน (Jardine) อัตราเงินเดือน ๑,๐๐๐ ปอนด์ต่อปี ปฏิบัติหน้าที่ราชการมาแล้ว ๑๔ ปี มีอายุ ๓๖ ปี

๒. มิสเตอร์ชิสโฮม (Chisholm) อัตราเงินเดือน ๕๐๐ ปอนด์ต่อปี ปฏิบัติหน้าที่ราชการมาแล้วเป็นเวลา ๑๕ ปี มีอายุได้ ๓๓ ปี

๓. มิสเตอร์บาร์เนส (Barness) อัตราเงินเดือน ๕๐๐ ปอนด์ต่อปี ปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นเวลา ๑๑ ปี มีอายุ ๓๔ ปี

อนึ่ง รัฐบาลอังกฤษที่อินเดียได้แจ้งรายละเอียดต่อไปว่า นอกจากเงินเดือนแต่ละปีแล้ว รัฐบาลไทยยังต้องจ่ายเงินค่าตอบแทนค่าบริการต่างประเทศ (Foreign Service Contribution) ของข้าราชการผู้ได้รับคัดเลือกอีกเป็นเงินเท่ากับ ๑๐๐ รูปี ถึง ๑๕๐ รูปี ต่อเดือน^๓ นอกจากนี้ข้าราชการกรมกองตระเวนผู้ได้รับคัดเลือก จะได้รับเงินช่วยเหลือเป็นค่าเดินทางตามกฎข้อบังคับของอินเดียคิดเป็นเงิน ๒๐๐ ปอนด์ต่อปีเป็นพิเศษ^๔ มิสเตอร์อาเชอร์ อุปทูตอังกฤษได้นำหนังสือว่าด้วยเรื่องรายชื่อ

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๒ Extract from Telegram from the Burma Rangoon to the Commissioner Tenasserim Division Moulmein No. 96 dated 18th March 1897 from W.N. Keardon Supdt Commissioner office.

^๒ กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ No. 14363 วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๘๙๗ พุทธมาซึ่งกรมหลวงเทเวศร์วโรประการ จากมิสเตอร์ W.J. Archer.

^๓ เรื่องเดียวกัน. อัตราแลกเปลี่ยน ๑ รูปี ๔ แอณา เท่ากับ ๑ บาท
๑ มอนต์ เท่ากับ ๑๑ บาท

^๔ เรื่องเดียวกัน.

ข้าราชการกองตระเวนชาวอังกฤษที่รัฐบาลอังกฤษที่อื่นเคยแนะนำมา ๓ คน หูล
เสนอต่อกรมหลวงเทเวศร์วังษาโรประการ เสนาบดีกระทรวงการต่างประเทศซึ่ง
กรมหลวงเทเวศร์วังษาโรประการได้ทรงนำหนังสือของมิสเคอร์ว้าเซอร์ขึ้นทูลเกล้าฯ
ถวายพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เพื่อพิจารณาพระราชทานพระบรม
ราชานุญาต พร้อมกันนี้ทรงส่งหนังสือว่าด้วยเรื่องเดียวกันทูลถวายกรมหลวงนเรศร-
วรฤทธิ เสนาบดีกระทรวงนครบาลเพื่อทรงพิจารณาคัดเลือกผู้ที่เหมาะสม^๑ ต่อไป
ก่อนอื่นกรมหลวงนเรศรวรฤทธิได้กราบบังคมทูลพระกรุณาทราบใตฝ่าละออง
ธุลีพระบาทเกี่ยวกับหน้าที่ราชการกรมกองตระเวนในกระทรวงนครบาลในปัจจุบันว่า
ได้แบ่งส่วนราชการออกได้ ๓ ประเภทดังต่อไปนี้^๒

ประเภทที่ ๑ ภายในท้องที่กรุงเทพฯ แบ่งส่วนราชการได้ ๓ ส่วน

ส่วนที่ ๑ กองตระเวนฝ่ายกองไต่สวนโทษหลวง มีหน้าที่บังคับบัญชา
กองตระเวนสอดแนม ตลอดจนทำหน้าที่ชั้นสูงตระเทศต่าง ๆ ในกรณีที่มีคนถึงแก่ชีวิต
รวมทั้งทำการไต่สวนสอบสวนคดีความต่าง ๆ

ส่วนที่ ๒ กองตระเวนฝ่ายกองรักษากองชั้นใน ทำหน้าที่ตรวจตรารักษา
ท้องที่ต่าง ๆ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องที่ต่าง ๆ และปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ
ตามคำสั่งศาลและกระทรวงต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย

ส่วนที่ ๓ กองตระเวนฝ่ายกองรักษากองชั้นนอก ปฏิบัติหน้าที่ลาดตระเวน
ในลำคลองและท้องทุ่งนานอกเขตพระนคร ปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับกองรักษาภายใน
พระนคร

ประเภทที่ ๒ หัวเมืองในมณฑล ๔ เมือง เมืองละส่วน เมืองหนึ่งมีกอง
ตระเวนฝ่ายกองไต่สวนโทษหลวง และกองตระเวนฝ่ายกองรักษาทั้งชั้นในและชั้นนอก

^๑ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๕ ที่ ๑๑๐/๑๖๑๓ พระราชหัตถ์เลขาพระบาทสมเด็จพระ
จุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว วันที่ ๔ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕ พระราชทานกรมหลวงนเรศรวรฤทธิ.

^๒ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๕ ที่ ๑๒๔/๒๓๖๓๖ วันที่ ๖ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕
กรมหลวงนเรศรวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

โดยมีเจ้าพนักงานสารวัตรใหญ่บังคับการแต่เพียงผู้เดียว กองไต่สวนโทษหลวงนั้น อยู่ในความรับผิดชอบของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ส่วนกองตระเวนฝ่ายกองรักษามิที่ทำการ เฉพาะเมืองที่มีศาลเมืองศาลแขวงและบริเวณล่าคลองที่มีเรือไปมาค้าขายจำนวนมาก เท่านั้น

ประเภทที่ ๓ กองตระเวนฝ่ายกองรถไฟ มีหน้าที่ตรวจตรารักษาความสงบเรียบร้อยในกิจการที่เกี่ยวข้องกับรถไฟตั้งแต่กรุงเทพฯตลอดทุกมณฑลหัวเมืองที่รถไฟเดินทางไปถึง โดยแบ่งเจ้าพนักงานกองตระเวนประจำการรักษาการที่โรงพักรถไฟหรือสถานีรถไฟเพื่อดูแลรักษาทรัพย์สินสมบัติของการรถไฟและรักษาความสงบปลอดภัยให้แก่คนงานสร้างทางรถไฟ เมื่อมีเหตุการณ์ร้ายแรงหรือโจรผู้ร้ายกระทำความผิดกองตระเวนรถไฟก็ทำหน้าที่สืบจับตัวคนร้ายเพื่อนำตัวส่งมาพิจารณาคดีตามลำดับต่อไป

กรมกองตระเวนในสมัยนี้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง แบ่งเป็นหน่วยงานใหญ่ได้คือ กองตระเวนมณฑลกรุงเทพฯ กองตระเวนหัวเมือง และกองตระเวนรถไฟ แต่ละหน่วยงานก็ปฏิบัติหน้าที่ภายในอาณาเขตรับผิดชอบของตนดังกล่าวมาแล้ว ดังนั้นเมื่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพิจารณาเห็นชอบด้วยถึงการจ้างข้าราชการกองตระเวนเมืองพม่าเข้ารับราชการตามที่ทางรัฐบาลอังกฤษที่อินเดียเสนอรายชื่อมาให้คัดเลือกจำนวน ๓ คน แล้วนั้น โฉมพระกรุณาโปรดเกล้าฯให้กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เสนาบดีกระทรวงนครบาลเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกข้าราชการดังกล่าว^๒ ซึ่งกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงกราบบังคมทูลพระกรุณาทราบใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทว่า

^๑เรื่องเดียวกัน.

^๒กจร., ร.๕ น.๘.๒๓/๕ ที่ ๑๑๐/๑๖๑๓ วันที่ ๔ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕ พระราชหัตถเลขา รัชกาลที่ ๕ พระราชทานกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

. . . ควรจ้างนายโปลิศเมืองพม่าเข้ารับราชการเพียงคนเดียวก่อนคือ คนที่ ๑ คือมิสเตอร์ยาร์ไดน์ (Mr. Jardine) โทมนานลงพระเดชพระคุณ ในตำแหน่งเจ้ากรมกองตระเวนฝ่ายกองรักษาชั้นในมีหมายเลข ๕ นั้นก่อนแล ไลเลียงหาฎการจัการแขวงพึ่งดูความคำริห เมื่อเห็นว่าจำจะต้องเรียก อีกคนหนึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ราชการก็ จึงควรเรียกต่อไปครั้งหลังอีกเช่นนี้ ก็ไค . . .

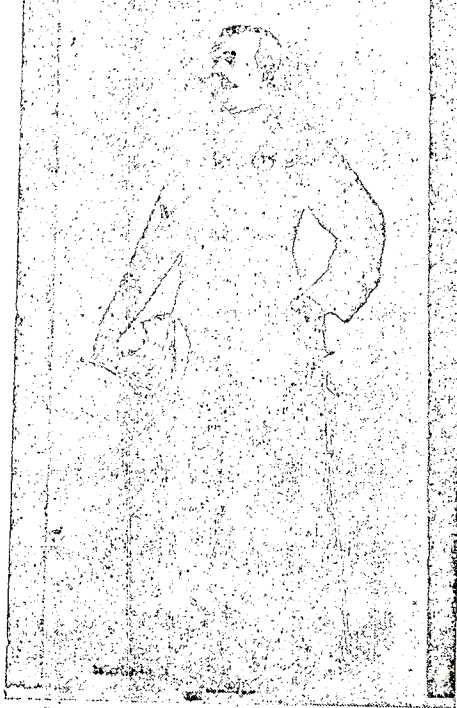
กรมหลวงนเรศวรฤทธิทรงประทานเหตุผลเกี่ยวกับการพิจารณาจ้าง ข้าราชการชาวต่างประเทศเพียงหนึ่งคนก็เพื่อไม่ให้เป็นการสิ้นเปลืองพระราชทรัพย์ และเพื่อป้องกันความผิดพลาดอันอาจเกิดขึ้นกับการคัดเลือกบุคคลต่างประเทศเข้ารับ ราชการ^๒ ดังนั้นจึงพิจารณาเลือกจ้างเพียงหนึ่งคนก่อน เมื่อข้าราชการที่จ้างมานั้น เข้าปฏิบัติหน้าที่เรียบร้อยแล้วจะได้พิจารณาคุณผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการ ผู้นั้น ถ้าหากมีผลงานดีก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทางราชการกรมกองตระเวน ทาง ราชการกรมกองตระเวนจะได้พิจารณาจ้างข้าราชการกองตระเวนชาวอังกฤษที่ได้ รับการเสนอชื่อในอันดับต่อมาเข้ารับราชการภายหลังต่อไป

การที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ข้าราชการกองตระเวนชาวอังกฤษ แห่งกองตระเวนเมืองพม่าบังคับการกองตระเวนฝ่ายกองรักษากองชั้นในเพราะว่า ส่วนราชการกองนี้มีหน้าที่ราชการมากกว่ากองอื่น ๆ อีกประการหนึ่งกองตระเวนฝ่าย กองรักษาในกรุงนี้มีหน้าที่ต้องเกี่ยวข้องกับชาวต่างประเทศที่เข้ามาประกอบอาชีพใน กรุงเพทนครหลวงเป็นจำนวนมาก^๓ ซึ่งกองตระเวนกองอื่นนั้น ไม่มีหน้าที่ราชการ ต้องเกี่ยวข้องกับชาวต่างประเทศมากนัก ดังพระราชธิบายของกรมหลวงนเรศวร- ฤทธิเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า

^๑ กจร., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ ที่ ๑๒๔/๒๓๒๗๒ วันที่ ๒ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

^๓ เรื่องเดียวกัน.



นาย เอ.เจ.ยาคิน
Mr. A.J. Jardine



มหาอำมาตย์โท อีริก เซนต์.เจ.ลอสัน
Mr Esic St. J. Lowson



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

. . . กองไต่สวนโทษหลวงซึ่งหมายเลข ๑ การกองรักษารัฐนอกที่หมายเลข ๓ นั้น เป็นการศึกษาการฝรั่งน้อย มีการชู้ระในคนไทยมาก จึงได้รับพระราชทานรวมอยู่ในพระยาอินทราธิบดีสีหราชรองเมือง บังคับการฉลองพระเดชพระคุณผู้เดียว. . .^๑

นอกจากนี้ยังรวมเอากองตระเวนหัวเมืองในมณฑลเข้ารวมไว้ในบังคับบัญชาของพระยาอินทราธิบดีสีหราชรองเมือง ทั้งนี้เป็นการแบ่งสรรสายงานของการปฏิบัติหน้าที่และการบังคับบัญชาเพื่อสะดวกในการบริหารงานเพื่อเตรียมพร้อมสำหรับข้าราชการชาวต่างประเทศผู้ซึ่งได้รับคัดเลือกจะเข้ามารับมอบงานในกรมกองตระเวนในเวลาต่อมา

กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ ทรงพิจารณาคัดเลือก มีสเตอร์ เอ เอ ยาร์กิน นายกองตระเวนชาวอังกฤษสังกัดกองตระเวนเมืองพม่า^๒ ที่ได้รับการเสนอชื่อมาโดยรัฐบาลอังกฤษที่อินเดีย โดยกราบบังคมทูลเหตุผลให้ทราบใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทดังนี้

. . . ออฟฟิเชอร์ที่ชื่อเวอน์แมนผู้อินเดียแนะนำมา เป็นผู้ได้รับราชการบังคับบัญชาการจักษุแห่งนั้นเห็นควยเกล้าว่าเป็นการสำคัญมาก เพราะจะมีกองตระเวนเป็นหูรักษาไปทุกหนทุกแห่งนั้นไม่ใคร่เป็นการเปลืองราชทรัพย์ ภูมิประเทศแลผลเมืองสุยามนี้คล้ายกับการพม่ามาก เมื่อใดคนเคยรักษาการแขวงพมามารับราชการแล้ว จะไต่หาตากันแก้ไขจัดการรักษาให้คืนาจะเป็นประโยชน์. . .^๓

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ ที่ ๒๐๓๓๕/๒๓๕๕๒ วันที่ ๕ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕

Copy No. 14363 Extract from Quarterly Civil List of Burma,
January 1897.

^๓ กจข., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ ที่ ๑๕๔/๒๓๖๓๖ เรื่องเดิม.

กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงคัดเลือกชาวต่างประเทศที่ต้องการโดยพิจารณาถึงประสบการณ์ทำงานซึ่งจะยังผลประโยชน์แก่กรมกองตระเวนไทยรวมทั้งความคุ้นเคยต่อภูมิประเทศภูมิภาคนี้เป็นอย่างดี ซึ่งจะมีผลให้เขาปฏิบัติหน้าที่ได้ผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนั้นกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์จึงทรงนำความเกี่ยวกับการคัดเลือกนาย เอ. เอ. เอ. ยาร์ดิน เข้ารับราชการขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณาพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเพื่อพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้กรมหลวงเทเวศร์วงษ์โรประการเสนาบดีกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งความประสงค์ของรัฐบาลไทยไปยังรัฐบาลอังกฤษที่ประเทศอินเดีย เพื่ออนุมัติให้มิสเตอร์ ยาร์ดิน เข้ามารับราชการในกรมกองตระเวนประเทศไทยต่อไป

มิสเตอร์ เอ. เอ. เอ. ยาร์ดิน ผู้บังคับการกรมกองตระเวนชาวอังกฤษ

มิสเตอร์ เอ. เอ. เอ. ยาร์ดิน นายกองตระเวนชาวอังกฤษประจำกองตระเวนเมืองพม่า วัย ๓๖ ปี มีนามเดิมว่า นาย อาเชอร์ จอห์น อเล็กซานเดอร์ ยาร์ดิน (Arthur John Alexander Jardine) ก่อนหน้าที่จะเข้ามารับราชการกองตระเวนอังกฤษที่ประเทศอินเดียภายในสังกัดกรมกองตระเวนเมืองพม่านั้น มิสเตอร์ยาร์ดินได้ผ่านการสอบได้ภาษาตะวันออกสาขามาราคีระดับสูงได้ (Oriental Language - Marathi)^๑ เขาได้รับแต่งตั้งให้เข้ารับราชการในกรมกองตระเวนเมืองพม่า เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๒๒ ในตำแหน่งเจ้ากรมแขวงระดับ ๓

^๑ กจร., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ ที่ ๑๑๖/๑๖๕๗ วันที่ ๔ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕
พระราชหัตถเลขาพระราชทานกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์

^๒ กจร., ร.๕ น.๔.๒๓/๕ ที่ ๒๐๓๓๒/๒๓๕๕๒ วันที่ ๕ มีนาคม ร.ศ. ๑๑๕
Copy No. 14363 Extract from the Quarterly Civil List of Burma, January 1897.

^๓ เรื่องเดียวกัน.

๘๘

ชั้นที่ ๒ (District Superintendent No. 3, 2nd grade) อัคราเงินเดือน ๘๐๐
รูปต่อเดือน มีสเตอร์ยารัตินรับราชการด้วยความวิริยะอุตสาหะจนกระทั่งได้รับ
เลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นตามลำดับตำแหน่งปัจจุบันก่อนเข้ามารับราชการยังกองตระเวน
ไทย เขาคำรงตำแหน่งเจ้ากรมแขวงผาปูน ประจำทำงานอยู่ที่สถานีผาปูนเมืองพม่า^๒
ในตำแหน่งนี้เขาได้รับอำนาจพิเศษให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้พิพากษาศาลแขวง ทำหน้าที่
พิจารณาพิพากษาคดีความต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐบาลในเมือง
เชียงใหม่เมืองลำปางและเมืองลำพูนในประเทศไทย (Chiangmai, Lampunchi, Siam) ซึ่งนายกองตระเวนระดับเจ้ากรมแขวงหรือเจ้าพนักงานระดับ
หัวหน้าในมณฑลต่าง ๆ ของพม่าได้รับมอบอำนาจพิเศษของผู้พิพากษาอันดับหนึ่ง ในการ
ตัดสินพิพากษาคดีความต่าง ๆ โดยอยู่ภายใต้การควบคุมของศาลสถิตย์ยุติธรรม^๓
จากประวัติการทำงานของมีสเตอร์ยารัตินทั้งทางด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง ทั้งการปราบปรามโจรผู้ร้ายในฐานะเจ้ากรมแขวงกรมกองตระเวน
และการได้รับอำนาจหน้าที่พิเศษในการพิจารณาคดีพิพากษาคดีความที่เกิดขึ้นในท้อง
ที่รับผิดชอบของตน ในฐานะผู้พิพากษาศาลแขวงนั้น ย่อมเป็นหลักประกันถึงความมี
ประสบการณ์และความชำนาญในกิจการกรมกองตระเวนเป็นอย่างดีว่า เมื่อเข้า
ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนกองรักษาชั้นในกรุงเทพฯแล้ว มีสเตอร์
ยารัตินคงจะใช้ความรู้ความชำนาญ ตลอดจนประสบการณ์ของตนเข้าดำเนินการปรับ
ปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ของกองตระเวนไทยให้เรียบร้อยเจริญมั่นคงยิ่งขึ้น และ

๑ เรื่องเดียวกัน.

๒ กจข., ร.๕ น.๘.๒๓/๓๑ ที่ ๓๕/๑๖๖๐๐ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

๓ กจข., ร.๕ น.๘.๒๓/๕ ที่ ๒๐๓๓๒/๒๓๕๘๒ เรื่องเดิม.

๔ เรื่องเดียวกัน.

ปรับปรุงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานกองตระเวน กวักขันให้ปฏิบัติงานด้วยความ
เข้มแข็งและได้ผลสมบูรณ์อย่างรวดเร็วกว่า เพื่อลดอัตราค่าอาชญากรรมให้น้อยลง ซึ่ง
จะยังผลให้บ้านเมืองสงบเรียบร้อยยิ่งขึ้น

เมื่อมีสเตอร์ยาร์ดินได้รับคำสั่งจากรัฐบาลอังกฤษที่อินเดียให้เดินทางมา
รับราชการยังกรมกองตระเวนไทย เขาได้มอบงานในตำแหน่งของเขาที่มาปูนให้
กับผู้ช่วยของเขาแล้วได้เดินทางมาถึงกรุงเทพฯ เมื่อเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๔๔๐^๑
เพื่อทำงานในตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน (Chief Commissioner)
โดยได้รับเงินเดือนปีละ ๑,๐๐๐ ปอนด์ รวมทั้งค่าเดินทางตรวจราชการอีกปีละ
๒๐๐ ปอนด์^๒ ทั้งนี้ระหว่างรับราชการอยู่นั้นต้องอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของรัฐบาล
สยาม ซึ่งทางรัฐบาลจะจ่ายเงินค่าตอบแทนเป็นเงินเบี้ยบำนาญ (Pension
Contribution) เป็นบำเหน็จรางวัล^๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ดังกล่าว
ข้างต้นเป็นความตกลงที่รัฐบาลไทยได้ตกลงกับรัฐบาลอังกฤษในการจ้างยาร์ดิน
เอ. เอ. ยาร์ดิน เข้ารับราชการภายใต้รัฐบาลไทย

มีสเตอร์ยาร์ดินซึ่งโปรดเกล้าฯ ให้ยืมมาแต่รัฐบาลอังกฤษประเทศอินเดีย
ได้รับภาระกิจในการปรับปรุงแก้ไขและบริหารงานกองตระเวนต่อจากกรมหลวง
นเรศวรฤทธิ์ ซึ่งทรงรักษาการในตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนมาตั้งแต่ครั้ง

^๑ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๓๑ ที่ ๑๓๔๔๓/๑๘๖๓๔ รัับวันที่ ๑๘ มีนาคม

ร.ศ. ๑๒๐ No. 222 $\frac{3}{1}$ of 1902, 17 March 1902, Mr. Jardine
To Prince Nares.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ Extract from telegram from the
Burma Rangoon to the Commissioners Tenasserim Division Moulmein
No. 96 dated 18 March 1897 True Extract from W.N. Keardon
Superintendent Commissioner Office J.D.

^๓ เรื่องเดียวกัน.

ปรับปรุงกรมกองตระเวน พ.ศ. ๒๔๓๓^๑ เขาได้เข้ารับมอบงานในตำแหน่งเจ้า
กรมกองตระเวนกรุงเทพฯขึ้นในเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๔๔๐^๒ เขาได้
รับอำนาจหน้าที่ให้ดำเนินการบริหารงานกองตระเวนและปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่อง
ต่าง ๆ ของกรมกองตระเวนตามแต่จะเห็นสมควรและเหมาะสมต่อไป เมื่อแรก
เริ่มเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการ เขาได้ศึกษางานกรมกองตระเวนโดยละเอียดแล้ว
มีความเห็นว่าสมควรปรับปรุงส่วนราชการ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการได้สะดวก
รวดเร็วและมีความคล่องตัวซึ่งจะมีส่วนทำให้เจ้าหน้าที่กองตระเวนปฏิบัติงานได้ผล
รวดเร็วยิ่งขึ้น ดังนั้นเขาจึงทูลถวายความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขส่วนราชการกรม
กองตระเวนเสียใหม่ ต่อมากรมหลวงนเรศวรวรฤทธิ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน
พ.ศ. ๒๔๔๐^๓ โดยได้เสนอให้รวมส่วนราชการกองตระเวนชั้นใน กองตระเวน
ชั้นนอกและกองตระเวนรถไฟ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่แยกกันโดยเอกเทศนำ
มารวมเป็นส่วนราชการเดียวกัน มีการบังคับบัญชาเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดย
มีเจ้าพนักงานผู้ใหญ่บังคับบัญชาเป็นอันดั่งชั้นดั่งนี้^๔

. ๑. อธิบดี (Inspector General) ชาวยุโรป ๑ สำหรับบังคับ
การทั่วตลอดและออกตรวจจังหวัดเขตแขวง เพื่อไต่คำปรึกษาการจัดกองตระเวน

^๑ กจข. ร.๕ น.๑๑.๓/๑ ที่ ๑๔/๒๔๐๔ วันที่ ๒๖ มิถุนายน ร.ศ. ๑๐๕
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๒ กจข., ร.๕ น.๔.๒ก/๓๑ ที่ ๑๓๔๔๓/๑๔๒๓๔ รัับวันที่ ๑๔ มีนาคม ร.ศ. ๑๒๐
No. 222 $\frac{3}{1}$ of 1902, 17 March 1902, Mr. Jardine To Prince Nares.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒ ที่ ๑๖/๔๑๕๕ วันที่ ๑ ตุลาคม ร.ศ. ๑๑๖
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ กราบบังคมทูลสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ผู้สำเร็จ
ราชการต่างพระองค์.

^๔ เรื่องเดียวกัน.

ให้เป็นการแข็งแรงเรียบร้อย แลนำความหาฤาเสนาบดีจัดทำข้อบังคับบำรุง
ความสุขแลความเรียบร้อยให้ทองแขวงทั้งปวง

๒. รองอธิบดี (Deputy Inspector General) ชาวสยาม ๑
ชาวยุโรป ๑ รวม ๒ นาย สำหรับบังคับบัญชา ข้าราชการตามสวนการฝ่าย
สยามแลฝ่ายต่างประเทศ ดาอธิบดีไม่อยู่โคบังคับการแทน

๓. เจ้ากรมแขวง (Superintendents of Divisions) ชาวสยาม ๑
ชาวยุโรป ๒ นาย รวม ๓ นาย สำหรับอยู่ประจำรักษาทองแขวงทองตระเวน
ชั้น ๑ ทองตระเวนชั้นนอก ๑ ทองตระเวนรถไฟ ๑

๔. ปลัดกรม (Assistant Superintendent) ชาวสยามทั้ง ๒ นาย
สำหรับช่วยราชการอธิบดี ๑ รองอธิบดี ๑

ตำแหน่งทั้ง ๔ ตำแหน่งตามลำดับนั้น เป็นตำแหน่งที่มีเสเตอร์ยาร์กินเสนอ
จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารงานกรมทองตระเวนที่จัดรวมเอาทองตระเวนชั้นในทองตระเวน
ชั้นนอก และทองตระเวนรถไฟเข้าด้วยกัน โดยได้เปลี่ยนแปลงชื่อตำแหน่งผู้บังคับ
บัญชากรมทองตระเวนจากตำแหน่งจางวางกรมทองตระเวน หรือผู้บังคับการกรมทอง
ตระเวน (Commissioner of Police) มาเป็นตำแหน่งอธิบดีกรมทองตระเวน
(Inspector General) ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีระดับสูงกว่าผู้บังคับการกรมทองตระเวน
โดยได้เพิ่มตำแหน่งรองอธิบดี (Deputy Inspector General) ขึ้นเพื่อช่วยงาน
ของอธิบดี ซึ่งแต่เดิมมานั้นนอกจากตำแหน่งผู้บังคับการทองตระเวนแล้ว เจ้าพนักงาน
ผู้ใหญ่ประจำกรมทองตระเวนมีตำแหน่งแค่ระดับเจ้ากรมทองตระเวนรักษาชั้นใน
เจ้ากรมทองตระเวนรักษาชั้นนอก และเจ้ากรมทองตระเวนรถไฟ ทั้ง ๓ ตำแหน่งนี้
อยู่ภายใต้การบังคับบัญชา ขึ้นตรงต่อผู้บังคับการกรมทองตระเวนหรือจางวางกรมทอง
ตระเวน ดังนั้นเมื่อรวมทองตระเวนทั้ง ๓ หน่วยงานเข้าด้วยกัน มีเสเตอร์ยาร์กินจึง
ได้เสนอตำแหน่งข้าราชการ เจ้าพนักงานผู้ใหญ่ของกรมทองตระเวนโดยจัดตามลำดับ
ใหม่ ๔ ตำแหน่ง เพื่อร่วมกันบริหารงานทองตระเวนให้ดำเนินต่อไปข้างหน้า ซึ่ง
ขอเสนอนี้ เสนาบดีกระทรวงนครบาลกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงเห็นชอบด้วยว่า
เป็นการสมควรดีและเหมาะสมเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีระเบียบ ใ้ผล
สำเร็จสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แม้ว่ากรบรบรรจุนายยุโรปเป็นหัวหน้าหน่วยงานทุกตำแหน่งนั้น

ทำให้สิ้นเปลืองเงินเกือบงบประมาณเป็นอย่างมาก แต่เมื่อทรงคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการบรรจุนักข้าราชการชาวยุโรปผู้นั้น และสามารถรวมทั้งการที่รัฐบาลไทยยังขาดข้าราชการชาวยุโรปที่มีความรู้และชำนาญงานกรมกองตระเวนแล้ว จึงทรงพิจารณาตกลงตามข้อเสนอของมิสเตอร์ยาร์คิน โดยทรงนำความโดยละเอียดขึ้นกราบบังคมทูลต่อผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ดังนี้

. . . แต่ที่มีคนยุโรปเป็นเป็นหัวหน้าทุกหนที่นั่น เป็นกฎอยู่ข้างเปลืองเงินเกือบมากอยู่ แต่เมื่อคำริห์ถึงการที่จะเริ่มจัดคราวแรกนั้นแล้วถ้าเป็นคนยุโรปเป็นหัวหน้างานการกองตระเวนอยู่แต่ก่อนมารับราชการ ก็คงเป็นกฎก็ถือว่าคนฝ่ายสยามซึ่งยังไม่ชำนาญในธรรมเนียมการที่จะจัดขึ้น ชาวพระพุทธรูเจ้าไควากล่าวกับมิสเตอร์ยาร์คินเพื่อจะกำหนดให้คนยุโรปเป็นรับตำแหน่งแต่ปลัดกรม จะเอาคนสยามเป็นเจ้ากรมแขวง มิสเตอร์ยาร์คินว่าการคราวแรกเกรงจะไม่สำเร็จไค เมื่อใดจัดการสั่งเป็นแบบแผนเรียบร้อยแล้วก็จะนอนผันเอาปลัดกรมคนสยามที่ไคทราบธรรมเนียมการทำงานชำนาญแล้วนั้นขึ้นรับราชการในหน้าที่ต่อไป . . .

สำหรับตำแหน่งเจ้าพนักงานกองตระเวนผู้ใหญ่ตามความที่กล่าวมาแล้วนั้น กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงปรึกษากับมิสเตอร์ยาร์คิน ตัดเลือกเจ้าพนักงานที่มีคุณสมบัติสมควรรับราชการฉลองพระเดชพระคุณตามตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นดังต่อไปนี้^๒

. . . ๑. อธิบดี (Inspector General) มิสเตอร์ เอ. เอ. ยาร์คิน
รับราชการคงตำแหน่ง

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๕๓๑/๑๑๔๔๓ วันที่ ๑๐ ธันวาคม ร.ศ. ๑๑๖
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ขอพระราชทานกราบบังคมทูลพระกรุณาสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ.

^๓ เรื่องเดียวกัน.

๒. รองอธิบดี (Deputy Inspector General) ๒ นาย นายหนึ่ง ชาวสยาม, ขอพระราชนานพระราชนุญาตเลื่อนพระยาอินทราธิบดีสีหราชรองเมือง* จากตำแหน่งเจ้ากรมกองตระเวนชั้นนอกมารับราชการ อีกนายหนึ่งคนยูโรเปียน กำหนดว่า จะยืมมิสเตอร์เบเนส (Mr. Baines) นายกองตระเวนเมืองพม่า ตำแหน่งเจ้ากรมแขวงมารับราชการ

๓. เจ้ากรมแขวง (Superintendents of Divisions)

๓ นาย คือ เจ้ากรมแขวงกรุงเทพฯ ชั้นใน (ยูโรเปียน) จะยืมมิสเตอร์สกินเนอร์ (Mr. Skinner) ปลัดกรมกองตระเวนพม่า ๑ เจ้ากรมแขวงรถไฟ (ยูโรเปียน) จะยืมมิสเตอร์เชอร์แมน (Mr. Sherman) ปลัดกรมกองตระเวนพม่า ๑ เจ้ากรมแขวงชนนอก (ชาวสยาม) ๑ ขอรับพระราชนานพระราชนุญาตส่งางามมารับราชการตำแหน่งนี้

๔. ปลัดกรม (Assistant Superintendents) ๔ นาย ชาวสยาม

๒ นาย ขอพระราชนานให้หลวงจรณินฤเบศร รับราชการคงตำแหน่ง กับยูยา หลวงนราภิบาลชั้นธำมาจกชาหลวงเมืองนนทบุรี รับราชการในตำแหน่งนี้อีก ๒ นาย (คนยูโรเปียน) ยืมสจวักกองตระเวนพม่าชื่อมิสเตอร์คอมเบอร์ (Mr. Comber) ๑ มิสเตอร์ฮาร์เนลล์ (Mr. Hartnells) ๑ มารับราชการ

๕. สารวัตรใหญ่ (Chief Inspectors) ๕ นาย ชาวสยาม ๓ นาย

ขอพระราชนานให้หลวงวิสุทธิบริหาร ๑ หลวงตระการกำจัด ๑ หลวงอนุมัตถนุกิจ ๑ รับราชการคงตำแหน่งสำหรับชาวยูโรเปียน ๒ นาย ขอพระราชนานหลวง หลวงบุรีรัฐพิจารณา (Mr. Sheriff) กับมิสเตอร์เฮินรับราชการคงตำแหน่ง

...

สำหรับตำแหน่งสารวัตรใหญ่นี้เป็นตำแหน่งที่เพิ่มเติมเข้ามาจากตำแหน่งเจ้าพนักงานผู้ใหญ่ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ๔ ตำแหน่ง สำหรับหน้าที่สารวัตรใหญ่นี้เป็นผู้ตรวจการรักษาท้องที่และสืบสวนบังคับเหตุการณ์เฉพาะท้องที่บรรดาเขตแขวง

* พระยาอินทราธิบดีสีหราชรองเมือง (เนียม)

กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๑๔ ที่ ๑๔๐/๑๕๕๗๑ วันที่ ๑๒ มกราคม ร.ศ. ๑๑๗
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ขอพระราชนานกราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

ที่มีชาวยุโรปเป็นตั้งบ้านเรือนอยู่ ก็เป็นการสมควรที่จะเอาคนยุโรปเป็นเข้ารับราชการ จะได้รับรองการทำงานได้เรียบร้อย ตำแหน่งสารวัตรใหญ่เป็นตำแหน่งที่สำคัญตำแหน่งหนึ่ง เพราะจะต้องเกี่ยวข้องกับประชาชนภายในท้องที่ของตังกั้นสำหรับในท้องที่ที่มีชาวต่างประเทศตั้งบ้านเรือนอาศัยอยู่มาก จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีสารวัตรใหญ่ชาวยุโรปเข้ารับราชการเพื่อสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับชาวต่างประเทศ

ในวาระเดียวกันนี้ มีสเตอร์ยาร์คินได้ยื่นข้อเสนอเกี่ยวกับการจ้างนายกองตระเวนชาวยุโรปที่มีตำแหน่งสูงมาใช้ในราชการ ซึ่งเขาเห็นว่าเป็นความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่งที่จะมีส่วนทำให้ราชการกองตระเวนที่ได้รับการปรับปรุงใหม่นี้ดำเนินไปด้วยดี ดังนั้นจึงกำหนดให้ชาวยุโรปผู้มีความรู้และชำนาญงานกองตระเวนเข้าบริหารงานกองตระเวนและจัดระเบียบส่วนราชการให้เป็นระเบียบตามแผนการปรับปรุงกองตระเวนใหม่ของมีสเตอร์ยาร์คินเอง รวมทั้งเป็นผู้ฝึกสอนข้าราชการกองตระเวนไทยให้เรียนรู้งานกองตระเวนในระดับสูง จนกระทั่งสามารถปฏิบัติหน้าที่โดยลำพังตนเองได้ ทั้งนี้มีสเตอร์ยาร์คินได้ทูลชี้แจงเหตุผลต่อกรมหลวงนเรศวรวรฤทธิว่า

... การที่จะใช้นายกองตระเวนชาวยุโรปให้มากขึ้นอีกโดยที่ข้าพระพุทธเจ้าไม่เคยเห็นมา แลตามความรู้ของข้าพระพุทธเจ้าที่ไต่ถามทูลถวายเรื่องกองตระเวนในกรุงเทพฯที่เป็นมาแล้ว แลตามการที่ข้าพระพุทธเจ้าไม่เคยทำการในพวกกองตระเวนเมืองอื่นเคยมาแล้วถึง ๔ ปี แลกองตระเวนเมืองพม่าถึง ๑๐ ปี ข้าพระพุทธเจ้ามีความเชื่อแน่ว่าไม่มีกองตระเวนจำพวกใดที่จะใคร่รับความชำนาญชำนาญในการปฏิบัติตามข้อบังคับให้พร้อมโห้เป็นคนว่องไว ความหัดใหญ่จะวังระไวอยู่เสมอ แลฝึกหัดอย่างสูงที่สุดที่อาจสามารถจะทำให้ชนชาติเอเซียใคร่รับ

กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๒๑๕๕ วันที่ ๑ ตุลาคม ร.ศ. ๑๑๖
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ กราบบังคมทูลสมเด็จพระบรมราชินีนาถ ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ รัับวันที่ ๑๔ สิงหาคม ร.ศ. ๑๑๖
ที่ ๗/๕๒๒๒ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ร.ศ. ๑๑๖ มีสเตอร์ ยาร์คิน กราบทูลกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ เสนาบดีกระทรวงนครบาล.

ความชำนาญชำนาญนอกจากความช่วยเหลือของนายกองตระเวนชาวยุโรปที่มี
 ตำแหน่งสูงมาช่วยฝึกหัดให้ เฉพาะฉนี้ชาพระพุทฺธเจ้าจะวางหัวนายผู้ที่มีวิชา
 สามารถฉลาดรอบรู้ในกิจการทั่วไป แลโคเคยฝึกหัดพลตระเวนพม่ามาแล้ว
 อยู่ใน ๔ ปีแล ๑๐ ปี ที่จะเรียกมาทำการนี้ไค แลชาพระพุทฺธเจ้าขอแนะนำ
 โดยแรงว่า ให้รัฐบาลสยามขอขียนายกองตระเวนคอเวอนแมนอินเดียนหลาย ๆ
 คนมารับราชการในนาที่นี้เพียงสัก ๒ ๓ ปี แมนการชี้แจงนี้เป็นการตกลง
 แลชาพระพุทฺธเจ้าของนายกองตระเวนผู้ชาพระพุทฺธเจ้าใครจักว่าเป็นคน
 สมควรแก่การที่เราต้องการในการซึ่งจะรับราชการให้เป็นประโยชน์โดยยง
 ยิ่งที่จะทำให้กองตระเวนกรุงเทพฯยิ่งดีขึ้น แลนายกองตระเวนผู้ช่วยเหล่านี้
 จะได้อจัดการควบคุมกองตระเวนชั้นนอก กองตระเวนรถไฟ กองตระเวนล่าคดอง
 กับทั้งกองตระเวนชั้นในพระนครด้วย. . .

ตามเหตุผลดังกล่าวมีส.เตอร์ยาร์ดินต้องการขียนายกองตระเวนของรัฐบาล
 อังกฤษที่ประเทศอินเดียผู้มีความสามารถและความชำนาญในกิจการกรมกองตระเวน
 มาช่วยเหลืองานกรมกองตระเวน เพื่อให้แผนการปรับปรุงหน่วยงานกองตระเวนใหม่
 ของเขาสัมฤทธิ์ผลและดำเนินไปอย่างมีระเบียบและเป็นผู้ฝึกเจ้าพนักงานกรมกอง
 ตะเวนไทยค่านการบริหารงานกองตระเวนในระดับเจ้าหน้าที่ชั้นสูงจนกระทั่งมีความ
 ู้ความสามารถค่านงานกองตระเวนมากขึ้น เพื่อบรรจุเข้าแทนข้าราชการชาวต่าง
 ประเทศต่อไป ซึ่งเมื่อกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์กราบบังคมทูลรายละเอียดเกี่ยวกับ
 การจ้างชาวต่างประเทศเพื่อช่วยเหลือมีส.เตอร์ยาร์ดินในค่านการบริหารงานกอง
 ตะเวนในระยะแรกแห่งการปรับปรุงหน่วยงานกองตระเวนตามแผนการของมีส.เตอร์
 ยาร์ดิน เพื่อขอพระราชทานพระบรมราชานุญาต ซึ่งสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินี
 นารถทรงพระราชทานพระราชเสาวนีย์ ให้จัดการตามรายงานที่เสนอมานี้ ซึ่ง
 กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงรับสนองพระบรมราชโองการเพื่อดำเนินการให้สำเร็จ
 ตามข้อเสนอของมีส.เตอร์ยาร์ดินต่อไป

* กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๓๕/๔๓๕ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ร.ศ. ๑๑๖
 พระราชเสาวนีย์ ของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ กราบพูล กรมหมื่น
 นเรศวรฤทธิ์.

ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น คือ แผนการปรับปรุงหน่วยงานกองตระเวนให้มีระเบียบและเสริมสร้างพลังความแข็งแกร่งมั่นคงและความมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับกรมกองตระเวน ซึ่งแผนการปรับปรุงกองตระเวนนี้เป็นผลงานอันดีแรกของมิสเตอร์ยาร์คิน เมื่อเข้ารับตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวน นอกจากนี้เพื่อให้การปราบปรามโจรผู้ร้ายและการรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองดำเนินไปอย่างมีระเบียบและไคผลเป็นที่น่าพอใจ มิสเตอร์ยาร์คินจึงได้กราบทูลเสนอรายงานเกี่ยวกับการจ้างแขกอินเดีย จำนวน ๕๐๐ คน^๑ โดยกำหนดให้ฝึกหัดการใช้อาวุธให้มีความชำนาญ เพื่อเตรียมพร้อมไว้สำหรับเข้าเวรรักษาการตามเขตชุมชนชนต่าง ๆ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย และป้องกันปราบปรามเหตุร้ายต่าง ๆ ในจำนวนแขกอินเดียจำนวน ๕๐๐ คนนี้ จะคัดเลือกพลตระเวนแขกจำนวน ๓๐ คน จัดเป็นกองตระเวนม้า^๒ ฝึกหัดการขี่ม้าพร้อมกับการใช้ปืนและหอกเป็นอาวุธประจำตัว นับว่าเป็นความริเริ่มในการจัดตั้งกองตระเวนม้าขึ้นในกรมกองตระเวน สำหรับกองตระเวนแขกอินเดียนี้มีมิสเตอร์ยาร์คินจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ให้ทำหน้าที่ระงับกรณีทะเลาะวิวาท ระงับความวุ่นวายอันเกิดจากพวกอั้งยี่และเหตุการณ์ร้ายแรงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างปัจจุบันทันด่วนประการหนึ่ง ทำหน้าที่เป็นนายยามตรวจตราไปในท้องที่ต่าง ๆ ที่มีผู้ร้ายชุกชุม รวมทั้งเป็นยามรักษาการในงานพระราชพิธีและขบวนแห่ต่าง ๆ ประการหนึ่ง นอกจากนี้พลตระเวนแขกอินเดียผู้มีความสามารถยอดเยี่ยมจะถูกกำหนดให้เป็นผู้ฝึกหัดพลตระเวนชาวไทยในการใช้อาวุธและวิธีการในการป้องกันปราบปรามเหตุการณ์ร้ายแรงเพื่อเตรียมพลตระเวนไทยไว้สำหรับแทนกองกำลังหน่วยนี้ต่อไปภายหน้า^๓ ซึ่งมิสเตอร์ยาร์คินได้ชี้แจงความคิดเห็นในการจัดตั้งกองตระเวนแขก

^๑ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ ที่ ๗๑๕๒๔๒ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ร.ศ. ๑๑๖ มิสเตอร์ยาร์คิน กราบทูลกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

^๓ เรื่องเดียวกัน.

อินเคียวว่า

. . . ในเวลาปัจจุบันนี้ เมื่อมีการร้ายแรงเกิดขึ้นอยู่เสมอตามถนนหนทาง
แลในกรุงเทพฯก็เต็มไปด้วยพวกอั้งยี่ต่าง ๆ แลเป็นการรบกวนวายทั่วไป ส่วน
การที่ปราบปรามให้สงบ กองตระเวนทุกวันนี้เป็นที่เห็นได้ว่าไม่สามารถจะทำ
ไปได้นั้น ข้าพระพุทธเจ้าขอแรงรักขออนุญาตให้จางแขกชาติอินเคียวเข้ามาทำ
การอย่างน้อยสัก ๒ ปี เพื่อจะโคเป็นเอ็นแลเป็นกองที่จะไควางใจแลไซ
โคเมื่อมีเหตุเกิดขึ้น . . .

ขอเสนอในการจัดตั้งกองกำลังจำนวน ๒๐๐ คน ขึ้นเป็นหน่วยป้องกันปราบ
ปรามเหตุการณ์ร้ายแรงอันอาจเกิดขึ้นในท้องที่ต่าง ๆ ของมิสเตอร์ยาร์กิน กรมหลวง
นเรศวรฤทธิ์ทรงเห็นชอบด้วยกับความคิดเห็นนี้ เพราะเป็นการเสริมสร้างและเพิ่ม
คุณภาพในการทำงานของเจ้าพนักงานกองตระเวน แต่มีพระประสงค์ที่จะให้เจ้า
พนักงานกองตระเวนไทยได้รับการฝึกหัดใจปืนและอาวุธอื่น ๆ มากกว่าพลตระเวน
แขกอินเคียว ตามความคิดเห็นของมิสเตอร์ยาร์กินที่เสนอมานี้ โดยทรงกล่าวถึงปัญหา
และความไม่เหมาะสมในการอนุมัติให้ฝึกหัดกองตระเวนแขกใช้อาวุธไว้ดังนี้

. . . กองตระเวนที่จะมีเป็นกองใช้อาวุธได้สัก ๒๐๐ คน เป็นกองผู้ช่วย
๓๐ คนนั้น เป็นการสมควรขอควรราชการก็เพราะคุณรายทุกวันมักใช้อาวุธ
ปืน ถูแหวงโคเป็นที่เปลี่ยวฤๅมีการร้ายแรงจำต้องให้พลตระเวนปืนรักษากการ
ก็จะโคแยกพลตระเวนที่ใช้อาวุธปืนเป็น ไปรักษากการไว้ที่นั้น ๆ เป็นที่วางใจ
ในการใช้อาวุธโคมากกว่าโคคนที่ยังไม่โคฝึกหัด แลถนอมนี้ก็จะโคให้ตรวจการ
ในที่เปลี่ยวเวลาค่ำ แต่ที่จะกำหนดให้ใช้อาวุธแก่พลตระเวน จะกลายเป็นว่าเอา
ทหารกองตระเวนอังกฤษมารักษากการกรุงเทพฯไป ไม่รับของขอควรราชการ
อยู่ ข้าพระพุทธเจ้าจึงโคผูกซัดกับมิสเตอร์ยาร์กินขอให้คำริหัดจัดพลตระเวนสยาม

๑ เรื่องเดียวกัน.

๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๔๑๕๕ วันที่ ๑ ตุลาคม ร.ศ. ๑๑๖
กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ.

ใช้อาวูชแทน คนเขกนั้นควรจ้างแต่เล็กน้ยอยู่กับพลตระเวนไทยบ้างโรงพัก
ละ ๒ คน เพื่อต้องการความแข็งแรงซึ่งชาวพระพุทฺธเจาเห็นควยเกลาว่า
เขกนั้น ถ้าทำการควบคุมคนฤาไซก่าลังเซน ไประบุ้งการวิวาตญารักษายาม
ในที่ชุมนุมคนมากตั้งนี้แล้วทำญารักกว่าคนไทย แตถาจะไหวรักษาทองที่แลสืบชาว
การงานแลว ก็สูคนไทยไมไคเพราะไมทราบภาษาพอที่จะฟังคำพูด. . .

สรุปแลวกรมหลวงนเรศรวรฤทธิทรงเห็นควยกับอธิบดีกองตระเวนในการ
จัดตั้งกองกำลังพลตระเวน ๒๐๐ คน พรอมควยพลตระเวนขึ้นมาเพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็น
หน่วยป้องกันปราบปรามเหตุร้ายต่าง ๆ แตมีพระประสงค์ที่จะให้พลตระเวนไทยฝึกหัด
ใช้อาวูชเป็นแทนพลตระเวนเขกอินเคียตามที่มีสเคอรัยาร์กินเสนอมมา เพื่อหลีกเลี่ยง
ข้อกล่าวหาที่ว่าไซทหารหรือกองตระเวนอังกฤษมารักษาความสงบภายในบ้านเมือง
ทั้งยังป้องกันปัญหาอันอาจจะเกิดขึ้นภายหลังเกี่ยวกับเอกราชของประเทศไทยซึ่งกำลัง
เผชิญหน้ากับประเทศอังกฤษและประเทศฝรั่งเศสซึ่งเป็นประเทศมหาอำนาจที่แสวงหา
เมืองขึ้นอยู่ในขณะนั้น^๑ แตอย่างไรก็ตามกรมหลวงนเรศรวรฤทธิทรงมีนโยบายที่จะ
จ้างพลตระเวนเขกอินเคียสำหรับประจำทำงานตามโรงพักต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความเข้ม
แข็งในการปฏิบัติหน้าที่ของพลตระเวน ทรงพิจารณาเห็นว่าพลตระเวนเขกเป็นหน่วย
กำลังในการระงับกรณีทะเลาะวิวาตและปราบปรามการจราจลและรักษาการในทอง
ที่ชุมนุมชนต่าง ๆ ไคผลดีกว่าพลตระเวนไทย แตในขณะที่เดียวกันพลตระเวนเขกก็
ไม่สามารถจะปฏิบัติหน้าที่ตรวจตรารักษาทองที่หรือสืบข่าวราชการไคเพราะไมทราบ
ภาษาไทยที่จะสนทนาหรือฟังเรื่องราวต่าง ๆ ไครู้เรื่อง^๒ จึงปฏิบัติหน้าที่ไมไคผล
กรมหลวงนเรศรวรฤทธิทรงเห็นว่า เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่พลตระเวนไทยและพล
ตระเวนเขกปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันเพื่อใช้ความสามารถของแต่ละฝ่ายในการปฏิบัติหน้าที่
เพื่อเสริมสร้างและเพิ่มพูนให้กองตระเวนปฏิบัติหน้าที่อย่างเข้มแข็ง และเข้มงวด

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

ภาคชั้นมากขึ้น เพื่อความผาสุกของประชาชนและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง
 ดังนั้นขอเสนอในการจัดตั้งกองพลตระเวนแขกอินเดียนั้นกรมหลวง
 นเรศวรฤทธิ์ทรงพิจารณาและรับเอาแนวความคิดในการจัดตั้งกองกำลังหน่วย
 ป้องกันและปราบปรามเหตุการณ์ร้ายแรงขึ้นจำนวน ๒๐๐ คน แต่ทรงกำหนดให้
 พลตระเวนไทยเป็นกองกำลังใช้อาวุธแทนพลตระเวนอินเดียนั้นตามขอเสนอ อย่างไรก็ตาม
 ก็ตามกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงพิจารณาถึงข้อได้ประโยชน์ในการจ้างแขกอินเดียนั้น
 เข้าเป็นพลตระเวนเช่นกัน โดยทรงอนุมัติให้มิสเตอร์ยาร์กินคัดเลือกแขกอินเดียนั้น
 ที่มีความสามารถเข้ารับราชการเพื่อเป็นกำลังหนุนให้แก่พนักงานกองตระเวนไทย
 ประจำโรงพักต่าง ๆ ในการระงับกรณีวิวาทวิวายต่าง ๆ ตลอดจนป้องกันปราบ
 เหตุการณ์ร้ายแรงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างปัจจุบันให้สงบเรียบร้อยอย่างรวดเร็วและ
 ทันห่วงที่ อีกประการหนึ่งยังทำหน้าที่ในการฝึกหัดฝึกสอนพลตระเวนไทยในการใช้
 อาวุธปืนและสอนหลักปฏิบัติและวิธีป้องกันปราบปรามเหตุร้ายแรงให้สงบเรียบร้อย
 อย่างรวดเร็ว เพราะฉะนั้นแนวความคิดของมิสเตอร์ยาร์กินจึงนับว่าเป็นการเพิ่ม
 สมรรถภาพในการทำงานของกองตระเวนไทยให้เข้มแข็งสามารถเข้าระงับเหตุการณ์
 ได้ทันห่วงที่เป็นการประกันความปลอดภัยให้แก่ประชาชนเพิ่มมากขึ้น

นอกจากจะปรับปรุงคานการดำเนินงานของเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนแล้ว
 มิสเตอร์ยาร์กินมีนโยบายส่งเสริมความรู้ความสามารถทางด้านวิชาการทั้งภาค
 ทฤษฎีและภาคปฏิบัติให้แก่เจ้าพนักงานกองตระเวน โดยได้เสนอให้จัดตั้งโรงเรียน
 กองตระเวนรวมทั้งสถานที่ฝึกหัดพลตระเวนขึ้น^๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจะฝึกหัด
 อบรมสั่งสอนคนที่เข้ารับราชการใหม่และเป็นสถานที่พลตระเวนเก่าจะเข้าฝึกหัดทบทวน
 ทวนคานวิชาการและภาคปฏิบัติ กำหนดไว้ว่าพลตระเวนเก่าจะต้องเข้ารับการฝึก
 ทบทวนปีละ ๑ เดือนทุกปี^๒ ซึ่งขอเสนอให้จัดตั้งโรงเรียนกองตระเวนของมิสเตอร์-

^๑ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ เรื่องเดิม.

^๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๒๑๕๕ เรื่องเดิม.

ยาร์กินได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดตั้งขึ้น เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๔๘๐^๑ เพื่อเป็นสถาบันฝึกสอนพระราชกำหนดกฎหมายระเบียบข้อบังคับของ กรมกองตระเวน ฝึกหัดความพร้อมเพรียงและอบรมให้อยู่ในระเบียบวินัยอันดี การตั้งโรงเรียนกองตระเวนนี้เป็นนโยบายของมิสเตอร์ยาร์กินที่ต้องการเพิ่มความ แข็งแกร่งในการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ข้าราชการกรมกองตระเวน เป็นแหล่งฝึกสอนผู้ เข้ารับราชการใหม่ให้เข้าใจและคุ้นเคยกับกฎข้อบังคับของกรมกองตระเวนและวิธี การปฏิบัติหน้าที่ของตน ทั้งยังเป็นแหล่งฝึกทบทวนความเข้มแข็งและว่องไว โดยใช้ ประสบการณ์ที่ตนเคยประสบมา เข้าแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นและมีความชำนาญ ในหน้าที่ของตนมากขึ้นกว่าเดิม นับได้ว่าโรงเรียนกองตระเวนเป็นศูนย์กลางในการ ฝึกให้เจ้าพนักงานกองตระเวน เพื่อเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการและเสริมสร้างสมรรถ- ภาพในการทำงานเพื่อเป็นกำลังอันสำคัญแก่กรมกองตระเวนต่อไปในวันข้างหน้า

ส่วนในด้านสวัสดิการของเจ้าพนักงานกรมกองตระเวน มิสเตอร์ยาร์กิน มีนโยบายที่จะส่งเสริมสวัสดิการของผู้ใต้บังคับบัญชา เขาเห็นว่าภารกิจที่อยู่คั่น นั้น จะยังผลให้เจ้าพนักงานกองตระเวนมีกำลังกาย กำลังใจและกำลังปัญญาในการ ปฏิบัติหน้าที่ราชการ มีสุขภาพสมบูรณ์แข็งแรง มีกำลังในการฝึกฝนและเรียนรู้ขนบ ธรรมเนียมระเบียบข้อบังคับของกรมเป็นที่ไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการงาน สำคัญต่าง ๆ ทั้งยังมีความมุ่งมั่นตั้งใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตเพื่อความก้าวหน้า ในตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน^๒ เขากล่าวว่า ... ในเรื่องการที่ขึ้นเงินเดือน ในตำแหน่งสูงขึ้นเป็นการจำเป็นเพื่อจะได้หาคนดีใช้ได้ แลให้เงินเดือนคนเหล่านั้น ให้พอจ้บจ่ายใช้สอยจะได้ละเว้นสิ่งชั่วต่าง ๆ กับบำรุงรักษาตำแหน่งหน้าที่ราชการ

^๑ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๕/๒๐๕ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ร.ศ. ๑๑๖
พระราชหัตถเลขาสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ พระราชทานกรมหมื่นนเรศ-
วรฤทธิ เสนาบดีกระทรวงนครบาล.

^๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ เรื่องเดิม.

ของตบ...^๑ เขาจึงไต่ขึ้นหนังสือเสนอเพิ่มเงินเดือนให้แก่พนักงานระดับตั้งแต่
 สारวัตร นายหมวด นายยามและพลตระเวนให้สูงขึ้นต่อกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์
 เพื่อทรงพิจารณาแล้วนำความขึ้นกราบบังคมทูลสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ
 ผู้สำเร็จราชการแทนพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระดำริเห็นชอบ
 และพระราชทานพระราชเสาวนีย์ให้จัดการตามหนังสือที่เสนอมานี้^๒ ครั้งรายละเอียดยก
 ต่อไปนี้



ศูนย์วิทยทรัพยากร
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๓๕/๘๓๕ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ร.ศ. ๑๑๖
 พระราชเสาวนีย์สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ทูลกรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์.

ตารางแสดงอัตราเงินเดือนเจ้าพนักงานกองตระเวนฝ่ายกองรักษาในปัจจุบัน*

ตำแหน่ง	อัตรา	จำนวนเงิน
เจ้ากรมกองตระเวน	๑	ปีหนึ่งคิดเป็นเงิน ๑๖๐๐๐ บาท
ปลัดกรม	๑	เดือนละ ๑๖๐ บาท ปีหนึ่งคิดเป็นเงิน ๑๙๒๐ บาท
สารวัตรใหญ่ชาวยุโรป	๒	นายหนึ่งเดือนละ ๓๐๐ บาท ปีหนึ่ง ๓๖๐๐ รวม ๓๕๐๐ บาท
สารวัตรใหญ่ชาวยุโรป	๑	เดือนละ ๒๖๐ บาท ปีหนึ่งรวม ๓๑๒๐ บาท
สารวัตรใหญ่ชาวสยาม	๑	เดือนละ ๑๒๐ บาท ปีหนึ่งรวม ๑๔๔๐ บาท
สารวัตรใหญ่ชาวสยาม	๔	นายหนึ่งเดือนละ ๘๐ บาท ปีหนึ่ง ๙๖๐ รวม ๓๘๔๐ บาท
สารวัตรแขวง	๔	นายหนึ่งเดือนละ ๖๐ บาท ปีหนึ่ง ๗๒๐ รวม ๒๘๘๐ บาท
สารวัตรแขวง	๓	นายหนึ่งเดือนละ ๔๘ บาท ปีหนึ่ง ๕๗๖ รวม ๑๗๕๘ บาท
สารวัตรแขวง	๒	นายหนึ่งเดือนละ ๔๐ บาท ปีหนึ่ง ๔๘๐ รวม ๒๘๘๐ บาท
สารวัตรแขวง	๑๒	นายหนึ่งเดือนละ ๓๐ บาท ปีหนึ่ง ๓๖๐ รวม ๔๓๕๐ บาท
นายหมวด	๑	เดือนละ ๒๘ บาท ปีหนึ่งรวมเป็นเงิน ๓๓๖ บาท
นายหมวด	๓๕	นายหนึ่งเดือนละ ๒๕ บาท ปีหนึ่ง ๓๐๐ บาทรวม ๑๑๓๐๐บาท
นายหมวด	๑๕	นายหนึ่งเดือนละ ๒๐ บาท ปีหนึ่ง ๒๔๐ บาทรวม ๔๕๖๐บาท
นายยาม	๔	นายหนึ่งเดือนละ ๒๐ บาท ปีหนึ่ง ๒๔๐ บาทรวม ๙๖๐บาท
นายยาม	๓๗	นายหนึ่งเดือนละ ๑๘ บาท ปีหนึ่ง ๒๑๖ บาทรวม ๗๙๕๖บาท
นายยาม	๕๗	นายหนึ่งเดือนละ ๑๕ บาท ปีหนึ่ง ๑๘๐ บาทรวม ๑๐๓๕๖บาท
นายยาม	๑๕	นายหนึ่งเดือนละ ๑๕ บาท ปีหนึ่ง ๑๘๐ บาทรวม ๓๔๒๐บาท
พลตระเวน	๒๐๐	นายหนึ่งเดือนละ ๑๕ บาท ปีหนึ่ง ๑๘๐ บาทรวม ๓๖๐๐๐บาท
พลตระเวน	๕๐๐	นายหนึ่งเดือนละ ๑๒ บาท ปีหนึ่ง ๑๔๔ บาทรวม ๗๒๐๐๐บาท
พลตระเวน	๘๐๓	นายหนึ่งเดือนละ ๙ บาท ปีหนึ่ง ๑๐๘ บาทรวม ๘๖๗๕๘บาท
		รวมเป็นเงิน ๕๘๖,๔๘๐ บาท

* กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ค่าแปลที่ ๓๓๓๖ รับวันที่ ๑๘ มิถุนายน ร.ศ. ๑๑๖
 ตารางขนาดขึ้นที่ไต่รับตำแหน่งในกรมกองตระเวนฝ่ายกองรักษาอยู่ในเวลานี้.

ตารางเงินเดือนของเจ้าพนักงานกองตระเวนความตำแหน่งที่ขอ
พระราชทานพระบรมราชานุญาตจัดขึ้นใหม่

ตำแหน่ง	อัตรา	จำนวนเงิน
อินสเปกเตอร์เยเนอรัล อธิบดี	๑	ปีหนึ่ง ๑๐๐๐ ปอนด์คิดเป็น ๑๒๐๐๐ บาท
* คิงส์อินสเปกเตอร์เยเนอรัล รองอธิบดี(ชาวยุโรป)	๑	ปีหนึ่ง ๗๕๐ ปอนด์คิดเป็น ๑๒๐๐๐ บาท
คิงส์อินสเปกเตอร์เยเนอรัล รองอธิบดี(ชาวสยาม)	๑	เดือนละ ๒๐๐ บาทปีหนึ่ง ๗๒๐๐ บาท
** ซูเปอร์ินเตนเดนต์ออฟดิสทริกต์ เจ้ากรมแขวง(ชาวยุโรป)	๒	นายหนึ่ง เดือนละ ๒๐๐ บาทปีหนึ่ง ๑๕๕๐๐ บาท
ซูเปอร์ินเตนเดนต์ออฟดิสทริกต์ เจ้ากรมแขวง(ชาวสยาม)	๑	เดือนละ ๕๕๐ บาทปีหนึ่ง ๕๕๐๐ บาท
*** แอัสซิสแตนต์ซูเปอร์ินเตนเดนต์ ปลัดกรม(ชาวสยาม)	๒	นายหนึ่ง เดือนละ ๒๐๐ บาทปีหนึ่ง ๕๕๐๐ บาท
ชิฟอินสเปกเตอร์ สาร์วัตรใหญ่(ชาวยุโรป)	๕	นายหนึ่ง เดือนละ ๕๕๐ บาทปีหนึ่ง ๑๕๒๐๐ บาท
ชิฟอินสเปกเตอร์ สาร์วัตรใหญ่(ชาวสยาม)	๒	นายหนึ่ง เดือนละ ๑๕๐ บาท
อินสเปกเตอร์ สาร์วัตรแขวง(ชาวสยาม)	๖	นายหนึ่ง เดือนละ ๑๐๐ บาทปีหนึ่ง ๗๒๐๐ บาท
**** เฮดคอนสตาเบิล นายหมวด(ชาวสยาม)	๑๔	นายหนึ่ง เดือนละ ๖๐ บาทปีหนึ่ง ๑๕๕๖๐ บาท
***** ชายนัดเฟ้ดเครก นายยามชั้นที่ ๑(ชาวสยาม)	๑๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๔๐ บาทปีหนึ่ง ๕๕๐๐ บาท
ชายนัดสกันเครก นายยามชั้นที่ ๒(ชาวสยาม)	๒๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๓๐ บาทปีหนึ่ง ๗๒๐๐ บาท
ชายนัดเทคเครก นายยามชั้นที่ ๓(ชาวสยาม)	๒๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๒๐ บาทปีหนึ่ง ๕๕๐๐ บาท
***** คอนสตาเบิลเฟ้ดเครก คนตระเวนชั้นที่ ๑ (ชาวสยาม)	๑๐๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๑๕ บาทปีหนึ่ง ๑๖๐๐ บาท
คอนสตาเบิลสกันเครก คนตระเวนชั้นที่ ๒(ชาวสยาม)	๑๐๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๑๕ บาทปีหนึ่ง ๑๕๖๐๐๐ บาท
คอนสตาเบิลเทคเครก คนตระเวนชั้นที่ ๓(ชาวสยาม)	๒๐๐	นายหนึ่ง เดือนละ ๑๒ บาทปีหนึ่ง ๒๕๕๐๐ บาท
		รวมเงิน ๒๕๑,๗๖๐ บาท

กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๗ รัววันที่ ๑๔ มิถุนายน ร.ศ. ๑๑๖
บายูธิ์ขอพระราชทานกำหนดจัดตำแหน่งพนักงานกองตระเวนในกรุงเทพฯ

* คิงส์อินสเปกเตอร์เยเนอรัล (Deputy Inspector General)

** ซูเปอร์ินเตนเดนต์ออฟดิสทริกต์ (Superintendent of District)

*** แอัสซิสแตนต์ซูเปอร์ินเตนเดนต์ (Assistant Superintendent)

**** เฮดคอนสตาเบิล (Head Constable)

***** ชายนัดเฟ้ดเครก ชายนัดสกันเครก ชายนัดเทคเครก (Sergeant 1 grade 2 grade 3 grade)

***** คอนสตาเบิลเฟ้ดเครก คอนสตาเบิลสกันเครก คอนสตาเบิลเทคเครก (Constables 1 grade 2 grade 3 grade)

มีสเตอร์ยาร์คืนได้แสดงตารางเงินเดือนของเจ้าพนักงานระดับต่าง ๆ ตั้งแต่ระดับอธิบดีลงมาจนถึงพลตระเวน จะเห็นว่าอัตราเงินเดือนของเจ้ากรมกองตระเวนกับตำแหน่งอธิบดีกรมกองตระเวนที่มีสเตอร์ยาร์คืนเสนอจัดตั้งใหม่คงมีอัตราเงินเดือนเท่าเทียม ข้าราชการตั้งแต่ระดับสารวัตร นายหมวด นายยาม และพลตระเวนได้รับการพิจารณาขึ้นเงินเดือนดังนี้

อัตราเก่า	อัตราใหม่
ตำแหน่งสารวัตรใหญ่ชาวสยาม อันดับ ๑ เดือนละ ๑๒๐ บาท	ปรับเป็นอัตราเดียวกันหมด คือ เดือนละ ๑๕๐ บาท
อันดับ ๒ เดือนละ ๘๐ บาท	
ตำแหน่งสารวัตรใหญ่ชาวยุโรป อันดับ ๑ เดือนละ ๓๐๐ บาท	ปรับปรุงเป็นอัตราเดียวกัน
อันดับ ๒ เดือนละ ๒๖๐ บาท	เดือนละ ๒๕๐ บาท
สารวัตรแขวงชาวสยาม	สารวัตรแขวงชาวสยามปรับปรุง
อันดับ ๑ เดือนละ ๖๐ บาท	เป็นอัตราเดียวกันหมด
อันดับ ๒ เดือนละ ๔๘ บาท	เดือนละ ๑๐๐ บาท
อันดับ ๓ เดือนละ ๔๐ บาท	
อันดับ ๔ เดือนละ ๓๐ บาท	
นายหมวดชาวสยาม	นายหมวดชาวสยามปรับปรุง
อันดับ ๑ เดือนละ ๒๘ บาท	อัตราเงินเดือนเป็น
อันดับ ๒ เดือนละ ๒๕ บาท	เดือนละ ๖๐ บาท
อันดับ ๓ เดือนละ ๒๐ บาท	
นายยาม	นายยามจัดอัตราใหม่เป็น ๓ ระดับ
อันดับ ๑ เดือนละ ๒๐ บาท	นายยาม อันดับ ๑ เดือนละ ๔๐ บาท
อันดับ ๒ เดือนละ ๑๘ บาท	อันดับ ๒ เดือนละ ๓๐ บาท
อันดับ ๓ เดือนละ ๑๕ บาท	อันดับ ๓ เดือนละ ๒๐ บาท
อันดับ ๔ เดือนละ ๑๕ บาท	

* เรื่องเดียวกัน.

อัตราเก่า	อัตราใหม่
ผลตระเวนชั้นที่ ๑ เดือนละ ๑๕ บาท	ผลตระเวนชั้นที่ ๑ เดือนละ ๑๘ บาท
๒ เดือนละ ๑๒ บาท	๒ เดือนละ ๑๕ บาท
๓ เดือนละ ๙ บาท	๓ เดือนละ ๑๒ บาท

โดยเฉพาะเงินเดือนผลตระเวนนั้น อัตราเงินเดือนเดิมนั้นชั้นที่ ๑ เดือนละ ๑๕ บาท ชั้นที่ ๒ เดือนละ ๑๒ บาท ชั้นที่ ๓ เดือนละ ๙ บาท โดยกำหนดว่าผู้สมัครเข้ารับราชการปีแรกให้อยู่ในอันดับผลตระเวนชั้นที่ ๑ รับราชการปีที่ ๒ จะได้รับเลื่อนเป็นผลตระเวนอันดับ ๒ และปีที่ ๓ เลื่อนเป็นอันดับ ๓ ตามลำดับ แต่ปรากฏว่ามีคนสมัครเข้าทำงานเป็นผลตระเวนและลาออกจากการเป็นผลตระเวนอยู่เนื่อง ๆ ทั้งนี้เพราะเหตุว่า ... เหตุที่ว่าเงินเดือนที่กำหนดไว้ชั้นที่ ๑ นั้น เท่ากันกับค่าจ้างกุฎีทำการรายวันที่อาจรับจ้างโดยมีการหนักเหมือนกองตระเวนนั้นได้เสียแล้ว คนทั้งปวงจึงไม่ทนรับจ้างในปีที่ ๑ และปีที่ ๒ ซึ่งมีอัตราเงินเดือนต่ำกว่าค่าแรงกุฎีทำการนั้น...^{*} เมื่อปรากฏว่ามีผลตระเวนเข้าและออกจากราชการกรมกองตระเวนเป็นประจำเช่นนี้ย่อมเป็นผลเสียต่อราชการงานกรมกองตระเวนซึ่งจะต้องฝึกผลตระเวนใหม่อยู่เสมอ และเมื่อฝึกฝนและเรียนรู้กฎข้อบังคับของกรมกองตระเวนจนมีความชำนาญในการปฏิบัติหน้าที่ราชการแล้วก็ลาออกจากราชการไป อันมีผลทำให้งานกองตระเวนหยุดชะงักไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควรและต้องเสียเวลาฝึกผลตระเวนใหม่อยู่เป็นประจำ ด้วยเหตุนี้มีสเตอร์ยาร์กินจึงได้เสนอขึ้นเงินเดือนผลตระเวนชั้น ๑ เป็นเดือนละ ๑๘ บาท ชั้นที่ ๒ เดือนละ ๑๕ บาท ชั้นที่ ๓ เดือนละ ๑๒ บาท เพื่อให้เท่ากับอัตราเงินรับจ้างของงานโดยทั่วไป นอกจากนี้ผู้ที่รับราชการกองตระเวนยังได้รับสวัสดิการมากกว่างานรับจ้างอื่น ๆ กล่าวคือ ได้รับเครื่องแต่งตัวผลตระเวนคนละ ๒ สำหรับ

* กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๘๑๕๕ เรื่องเดิม.

มีที่พักอาศัยและได้รับเลี้ยงอาหารจากทางราชการ^๑ เงินเดือนที่ปรับอัตราใหม่ รวมทั้งสวัสดิการของกองตระเวน เป็นสิ่งชักจูงใจให้คนสมัครเข้าทำงานเป็นพลตระเวน มากขึ้นกว่าแต่ก่อน^๒ ทำให้กองตระเวนมีโอกาสดักเลือกเอาแต่บุคคลที่ดีมีคุณสมบัติ เหมาะสมเข้ารับราชการเพื่อความก้าวหน้าของกรมต่อไป

นอกจากการเสนอขึ้นเงินเดือนแก่ข้าราชการผู้น้อยแล้ว มีสเตอร์ยาร์กินได้นำเสนอให้เพิ่มเงินค่าเบี้ยเลี้ยงสำหรับพลตระเวนจากเดิมคนละ ๗ อัฐต่อวัน เพิ่มเป็น คนละ ๑๑ อัฐ^๓ ทั้งนี้เพราะค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น เขาจึงเสนอเพิ่มเบี้ยเลี้ยงให้ เพื่อช่วยเหลือพลตระเวน ทั้งยังกวัดขັນให้มีการปรับปรุงคุณภาพอาหารที่จัดเลี้ยงพลตระเวนให้ดีขึ้น โดยจัดให้มีผู้รับเหมากการทำอาหารในแต่ละโรงพักขึ้น เพื่อการประหยัดและทางราชการมีโอกาสได้ควบคุมและกวัดขັນผู้รับเหมา ทำอาหารให้สะอาดขึ้น^๔ ในค่านที่อยู่อาศัยนั้น มีสเตอร์ยาร์กินได้นำเสนอให้มีการปรับปรุงโรงพักกองตระเวน ให้มั่นคงถาวรแทนโรงพักไม้ไผ่มาจาก ที่ทำขึ้นชั่วคราว โดยจัดให้มีที่พักสำหรับพลตระเวน ให้มีจำนวนเพียงพอกับจำนวนพลตระเวนในแต่ละโรงพัก^๕ สำหรับการสร้างโรงพักกองตระเวนมีสเตอร์ยาร์กินมีโครงการที่จะขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตจัดการเปลี่ยนแปลงโรงพักไปที่ละโรงพักตามความจำเป็นและความสมควรตามลำดับเป็นคราว ๆ ไป ตามระยะเวลาที่สมควร ทั้งนี้เพื่อไม่ให้สิ้นเปลืองเงินงบประมาณมากจนเกินไปในคราว เดียวกัน^๖

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ รัับวันที่ ๑๘ มิถุนายน ร.ศ.๑๑๖ ที่ ๗/๕๒๒๒ เรื่องเดิม. ๖๔ อัฐ เท่ากับ ๑ บาท

^๔ เรื่องเดียวกัน.

^๕ เรื่องเดียวกัน.

^๖ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๔๑๔๕ เรื่องเดิม.

การเสนอขึ้นเงินเดือนแก่เจ้าพนักงานผู้น้อยของกองตระเวนรวมทั้งปรับปรุงส่งเสริมสวัสดิการต่าง ๆ นั้น แสดงว่ามีสเตอร์ยาร์กินเห็นความสำคัญและคำนึงถึงการกินที่อยู่ดีของผู้ไต่บังคับบัญชาเป็นอย่างยิ่ง เขาเห็นว่าความเป็นอยู่คือนั้นเป็นสิ่งส่งเสริมให้ข้าราชการกองตระเวนมีพลานามัยสมบูรณ์ มีความเอาใจใส่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับผิดชอบให้สำเร็จสมบูรณ์ อันมีผลต่อความมั่นคงก้าวหน้าของกิจการกรมกองตระเวน

ในคราวเดียวกันการปรับปรุงกองตระเวนทั้งทางด้านความเป็นระเบียบและมั่นคงของหน่วยงานกองตระเวน รวมทั้งส่งเสริมสวัสดิการต่าง ๆ ของพนักงานกองตระเวนแล้ว มีสเตอร์ยาร์กินได้เสนอให้ปรับปรุงเครื่องแบบเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนใหม่ ซึ่งแต่เดิมนิยมถือตามแบบเครื่องแบบกรมกองตระเวนกรุงลอนดอน คือ เครื่องแบบสีน้ำเงิน เสื้อแขนยาวและกางเกงยาวถึงหัวเข่า พร้อมผ้าพันแข้งสีน้ำเงิน^๑ มีสเตอร์ยาร์กินเห็นว่าเครื่องแบบสีน้ำเงินไม่เหมาะสมกับภูมิภาคเขตร้อน เพราะเหตุว่าเมื่อเครื่องแบบสีน้ำเงินถูกแสงแดดเผาและสายฝนชั้วระยะเวลาหนึ่งก็จะเปลี่ยนแปลงสี สีน้ำเงินไม่เข้มเท่าสีเดิม ทำให้เกิดความไม่เป็นระเบียบในหมู่พลตระเวนที่เขาเวรประจำการตามสถานที่ชุมนุมชนต่าง ๆ สวมเครื่องแบบสีไม่เหมือนกันแม้แต่ผู้เดียว มีสเตอร์ยาร์กินกล่าวว่า ... เครื่องแต่งตัวซึ่งใช้อยู่เดี๋ยวนี้เป็นที่ขายหน้าแก่กองตระเวนยิ่งนัก...^๒ เขาจึงพิจารณาว่าสมควรปรับปรุงเครื่องแบบพลตระเวนและนายยามใหม่ โดยกำหนดให้มีเครื่องแบบเต็มยศคนละสำหรับ ทำด้วยผ้าสักหลาดสีน้ำเงินแก่ สำหรับเครื่องแบบปรกติธรรมดาที่กำหนดให้มีคนละ ๒ สำหรับเป็นเครื่องแบบสีจางก็ เครื่องแบบสีจางนี้ก็เหมาะสมกับสภาวะอากาศร้อน มีสีที่ทนทาน

^๑พ.ศ.พ. C.H. Forty "A Sketch of Siam's Gendarmerie,

^๒กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ เรื่องเดิม.

ต่อแสงแดดและสายฝนได้ดีกว่าเครื่องแบบเดิม^๑ นอกจากเครื่องแบบแล้วเขายัง
จัดสรรงบประมาณสำหรับจัดหาหนวดกัญแจมือและโซ่สำหรับล่ามขังผู้ต้องหาโดย
ได้เพิ่มหนวดสำหรับพลตระเวนที่เข้ายามประจำการให้เพียงพอับจำนวนพลตระเวน
รวมทั้งเพิ่มจำนวนกัญแจมือและโซ่ล่ามขังผู้ต้องหาสำหรับโรงพักต่าง ๆ เพื่อป้องกัน
การหลบหนีอีกด้วย^๒

ข้อเสนอในการจัดการปรับปรุงแก้ไขกิจการด้านต่าง ๆ ของกองตระเวน
ของมิสเตอร์ยาร์กินนั้นเป็นนโยบายอันแรกของเขา ภายหลังจากที่เข้ารับตำแหน่ง
เจ้ากรมกองตระเวนได้สองเดือนเท่านั้น^๓ เป็นนโยบายเร่งด่วนที่เขาต้องรีบจัด
ปรับปรุงให้สำเร็จตามความมุ่งหมายก่อนที่จะบริหารงานกองตระเวนด้านอื่น ๆ ให้
ก้าวหน้าต่อไป ซึ่งข้อเสนอของเขาได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดการ
ตามข้อเสนอทุกประการ รวมทั้งได้รับอนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดการ
กองตระเวนให้สมบูรณ์ตามนโยบายของเขา ซึ่งจะได้เริ่มจัดการปรับปรุงแก้ไขตั้งแต่
เดือนพฤศจิกายนเป็นต้นไป^๔ ต่อไป ข้อเสนอของเขาเป็นก้าวแรกของการปฏิบัติหน้าที่
ของเขาในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาของกรมกองตระเวน เป็นการปรับปรุงด้านสมรรถ-
ภาพการทำงานของเจ้าพนักงานกองตระเวน และส่งเสริมด้านสวัสดิการการกินดี
อยู่ดีของผู้ที่อยู่บังคับบัญชา อันมีส่วนทำให้เจ้าพนักงานกองตระเวนมีร่างกายแข็งแรง
สมบูรณ์ เพื่อจะได้มีกำลังกาย กำลังสติปัญญาในการปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย
อย่างเข้มแข็ง อันจะมีผลต่อความก้าวหน้าของราชการกรมกองตระเวน

^๑ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๘๑๘๕ เรื่องเดิม.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

^๓ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ คำแปลที่ ๓๓๓๕ เรื่องเดิม.

^๔ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ที่ ๑๖/๘๑๘๕ เรื่องเดิม.

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๔๑ มีสเตอร์ยาร์คินได้เสนอร่างข้อบังคับสำหรับการไต่สวนชั้นสูตรพลิกศพต่อเสนาบดีกระทรวงนครบาล เพื่อทรงพิจารณานำขึ้นกราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เพื่อทรงพระราชวินิจฉัยและทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ ประกาศใช้เป็นข้อบังคับสำหรับการไต่สวนชั้นสูตรพลิกศพของเจ้าพนักงานกองตระเวนขึ้น เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน พ.ศ. ๒๔๔๑ ข้อบังคับสำหรับการชันสูตรพลิกศพนี้เป็นหลักปฏิบัติใหม่ที่มิสเตอร์ยาร์คินได้พิจารณาคิดร่างขึ้นเพื่อให้การสืบสวนพิจารณาคดีฆาตกรรม มีผลสมบูรณ์ขึ้น หลักฐานต่าง ๆ อันได้จากการชันสูตรพลิกศพจะเป็นหลักฐานสำคัญในการสืบจับผู้ต้องหาเข้ามาลงโทษตามกฎหมาย หลักฐานสำคัญ ๆ รวมทั้งพยานจะเป็นสิ่งผูกมัดผู้กระทำผิดไม่ให้รอดพ้นจากการพิพากษาโทษเหมือนดังแต่ก่อน กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงกล่าวว่า^๒

. . . . เรื่องความฆ่ากันตายที่กองตระเวนจับผู้สงสัยส่งศาลไปริสฎาไต่สวนไต่สวนไต่พิรุชแล้วส่งกรมอัยการให้ฟ้องศาลพิจารณา คดีบางเรื่องก็ไต่ลงโทษผู้ร้าย บางเรื่องก็ไม่ไต่ลงโทษ สอบสวนดูก็ไต่ดูความว่าเป็นการชักขวางเพราะการชันสูตรพลิกศพไม่เป็นที่พอเพียงแก่การจะไต่พิจารณาพิพากษาคดี. . . .

ดังนั้น เมื่อกองตระเวนจับผู้ต้องสงสัยได้และนำคดีความส่งฟ้องศาลให้พิจารณาพิพากษา บางคดีไม่สามารถพิพากษาลงโทษผู้ต้องหาได้เพราะหลักฐานพยานต่าง ๆ ไม่เพียงพอ จึงต้องปล่อยตัวผู้ต้องหาให้พ้นข้อหาไป ทำให้คนร้ายถือโอกาสกำเริบก่อคดีฆาตกรรมมากขึ้น ฉะนั้น เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการพิจารณาคดีฆาตกรรมมีความเที่ยงธรรม พระเจ้าลูกยาเธอพระองค์เจ้าระพีพัฒนศักดิ์ เสนาบดีกระทรวงยุติธรรม

^๑ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๑๒ ข้อบังคับสำหรับการไต่สวนชั้นสูตรพลิกศพ, ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ร.ศ. ๑๑๗.

^๒ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๑๒ ที่ ๑๕๕/๓๕๔๒ วันที่ ๒๗ กันยายน ร.ศ. ๑๑๗ กรมหมื่นนเรศวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

ทรงปรึกษาหารือกับกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เสนาบดีกระทรวงนครบาล มีความตกลงเห็นพ้องตรงกันว่าสมควรมีตำแหน่งเจ้าพนักงานไตสวนชั้นสูตรพลิกศพ (Coroner) นอกจากเจ้าหน้าที่อำเภอขึ้นอีกตำแหน่งหนึ่งด้วย เพื่อจะไ้ร่วมกัน ไ้สวนชั้นสูตรพลิกศพอย่างละเอียดถี่ถ้วน เพื่อเป็นแนวทางในการสืบจับคนร้าย และนำหลักฐานเหล่านั้นมาประกอบการพิจารณาคดีต่อไป^๑ กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ ทรงรับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะจึงทรงนำความเรื่องการจัดตั้งสูตรพลิกศพมา ปรึกษาหารือกับมิสเตอร์ยาร์คิน อธิบดีกองตระเวน ซึ่งเขาได้ทูลเสนอความคิดเห็น เกี่ยวกับการจัดตั้งสูตรพลิกศพที่ไ้เป็นหลักปฏิบัติกันในประเทศมาไ้ดังต่อไปนี้^๒

. . . ขอรุมนิยมการจัดตั้งสูตรพลิกศพที่ไ้ในเมืองพม่าทุกวันนี้ นายกองตระเวนพร้อมด้วยนายอำเภอแลมีราษฎรในท้องที่อีก ๒ คน เป็นพยานใน กวไร้สวนชั้นสูตร แลถ้าเป็นคดีสำคัญก็มีแพทย์ชั้นสูตรด้วยนั้นก็จะทำการตลอด ไ้. . .

กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงมอบหมายให้มิสเตอร์ยาร์คินเป็นผู้ร่างข้อความ เกี่ยวกับการจัดตั้งสูตรพลิกศพที่ไ้เสียชีวิตโดยอาการที่ไม่ไ้ธรรมดา เช่น ถูกฆาตกรรม หรือ กระทำอัตวินิบาตกรรม เป็นต้น เสร็จแล้วนำขึ้นทูลเสนอกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เพื่อทรงพิจารณาตรวจร่างข้อบังคับดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรไ้ข้อบังคับนั้นเป็นหลัก ปฏิบัติในการไตสวนชั้นสูตรพลิกศพของเจ้าพนักงานกองตระเวน ทรงประทานความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสูตรพลิกศพที่กระทำกันในปัจจุบันนี้ว่า

. . . ขรมนิยมการจัดตั้งสูตรพลิกศพที่ไ้เป็นอยู่ทุกวันนี้ ก็ยังไ้ไ้มีข้อบังคับ ไ้สั่งเกล้าจกหมายเหตุแลตรวจไตสวนถึงไ้ แต่อำเภอแลนายกองตระเวน บวงนายที่มีสติปัญญาไหวพริบก็ไ้ตรวจชั้นสูตรแลจกหมายเหตุรายงานเลอียด ไ้ไ้ก็มีอยู่บาง แต่เมื่อไ้มีข้อบังคับกำหนดการไ้ตรวจสั่งเกล้าแลชั้นสูตรดังนี้ขึ้นแล้ว

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

ก็จะได้เป็นบันทึกให้กระทำการที่คนไม่เคยทำนั้นให้ทำขึ้นด้วย. . .^๑

การชันสูตรพลิกศพอย่างมีหลักเกณฑ์ย่อมก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการสืบสวนคดีฆาตกรรมเป็นอย่างยิ่ง และสามารถค้นพบหลักฐานสำคัญในการผูกมัดตัวผู้กระทำผิดนำมาพิจารณาลงโทษตามความผิดแห่งตัวบทกฎหมายได้ ทั้งนี้ เมื่อกรมหลวงนเรศรวรฤทธิ์ทรงพิจารณาแก้ไขร่างข้อบังคับการไต่สวนชันสูตรพลิกศพให้เหมาะสมกับสภาพบ้านเมืองไทยแล้ว ได้ทรงนำร่างข้อบังคับดังกล่าวขึ้นกราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เพื่อทรงพิจารณา ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้กรมหลวงนเรศรวรฤทธิ์ ประกาศใช้บังคับการชันสูตรพลิกศพสำหรับเจ้าพนักงานกองตระเวนยึดเป็นหลักปฏิบัติขึ้น^๒ สำหรับข้อบังคับนี้มีทั้งหมด ๕๔ ข้อ ประกอบด้วยรายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานกองตระเวนผู้ได้รับมอบอำนาจให้สอบสวนไต่สวนชันสูตรพลิกศพ กล่าวถึงวิธีการและหลักปฏิบัติต่าง ๆ ในการไต่สวนชันสูตรพลิกศพในกรณีที่มีผู้พบศพผู้ถูกฆาตกรรมหรือกระทำตัววินิบาตกรรม ข้อบังคับในการขุดศพขึ้นมาชันสูตร ค้นหาสาเหตุแห่งการตายนั้น ข้อบังคับสำหรับเจ้าพนักงานกองตระเวนเมื่อชันสูตรศพเรียบร้อยแล้ว ต้องทำรายงานบันทึกรายละเอียดต่าง ๆ อันพิสูจน์ได้จากการชันสูตรพลิกศพ รวมทั้งเขียนแผนที่ สถานที่พบศพ และเสกภาพลักษณะสภาพผู้ตายอย่างละเอียด เพื่อเป็นหลักฐานในการสืบสวนของเจ้าพนักงานกองตระเวนต่อไป และเป็นหลักฐานสำคัญสำหรับผู้พิพากษาใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินคดีได้ถูกต้องเที่ยงธรรมยิ่งขึ้น^๓

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๖ ข้อบังคับการไต่สวนชันสูตรพลิกศพ, ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ร.ศ. ๑๑๗.

^๓ เรื่องเดียวกัน.

ตั้งกล่าวแล้วขอบังคับสำหรับการไต่สวนชั้นสูตรพลิกศพนั้น มีสเตอร์ยาร์กิน ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ร่างขึ้นเป็นครั้งแรก ซึ่งแต่เดิมมานั้นยังไม่มีหลักการสำหรับ เจ้าพนักงานกองตระเวนยึดถือเป็นหลักปฏิบัติเป็นลายลักษณ์อักษร ดังนั้นขอบังคับนี้ นับว่าเป็นผลงานของมีสเตอร์ยาร์กินชิ้นหนึ่งที่มีคุณประโยชน์ต่อการสืบสวนคดีฆาตกรรม และอศวินิบาตกรรมเป็นอย่างมาก ทำให้กระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการพิจารณา คดีเหล่านั้นได้คลลสมบูรณ์กว่าเดิม สามารถสืบสวนติดตามจับกุมผู้ต้องหา นำตัวส่ง ฟ้องศาลเพื่อพิจารณาพิพากษาคดีตามตัวบทกฎหมาย ซึ่งหลักฐานต่าง ๆ อันได้จากการชันสูตรพลิกศพ จะเป็นหลักฐานสำคัญที่จะใช้ประกอบการพิจารณาพิพากษาคดี เป็นอย่างดี สามารถผูกมัดตัวผู้กระทำความผิดไม่ให้ออกพ้นเงื้อมมือกฎหมาย เพราะ หลักฐานอ่อนเหมือนตั้งแต่ก่อน นับว่าขอบังคับที่มีสเตอร์ยาร์กินร่างขึ้นนี้มีส่วนทำให้งาน ของกรมกองตระเวนในคานการสืบสวนสอบสวนคดีฆาตกรรมได้คลลถูกต้องแม่นยำ สามารถสืบสวนติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดได้ทันห่วงที่ ซึ่งจะมีส่วนทำให้อัตรา จำนวนโจรผู้ร้ายและอัตราคดีอาชญากรรมลดน้อยลงตามลำดับ

กิจการกรมกองตระเวนภายหลังจากที่มีสเตอร์ยาร์กินเข้าดำรงตำแหน่ง อธิบดีแล้วดำเนินไปอย่างมีระเบียบแบบแผน การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน กองตระเวนมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น มีความเคร่งครัดอยู่ในระเบียบวินัย เอาใจใส่ ในการปฏิบัติหน้าที่เพิ่มมากขึ้น จากรายงานคดีอาญาอุกฉกรรจ์ในกรุงและหัวเมืองใน มณฑลกรุงเทพฯกับกองตระเวนรถไฟใน พ.ศ. ๒๔๔๓ ของมีสเตอร์ยาร์กิน จะเห็น ได้ว่าคดีอาญาอุกฉกรรจ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในท้องที่ต่าง ๆ มีจำนวนลดน้อยลงกว่าเดิม^๑ แสดงให้เห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานกองตระเวนมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นมี ความสามารถในการระงับและป้องกันปราบปรามโจรผู้ร้ายให้ลดน้อยลง ตามรายงาน ดังกล่าวนี คดีอาญาอุกฉกรรจ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแขวงเขตกองตระเวนกรุงเทพฯ

^๑ร.๕ น.๑๑.๓/๒๒ ที่ ๘๒ ๕ วันที่ ๑๔ ตุลาคม ร.ศ. ๑๑๘ มีสเตอร์ เอ เอ ยาร์กิน กราบทูลกรมหลวงนเรศวรวรฤทธิ.

ชั้นในมีจำนวนคดีน้อยกว่าแขวงกองตระเวนชั้นนอกทั้ง ๆ ที่มีราษฎรตั้งบ้านเรือนอยู่หนาแน่น บ้านเมืองยังสงบเรียบร้อยกว่า คดีปล้นฆ่าเกิดขึ้นน้อยกว่ากองตระเวนชั้นนอก ดังตารางที่แสดงจำนวนคนร้ายที่จับได้ในคดีอาญาต่าง ๆ ดังนี้^๑

	จำนวนคดี	จำนวนคนร้ายที่จับได้	จำนวนคนร้ายที่เกี่ยวข้อง
กองตระเวนกรุงเทพฯ	๘๒	๘๖	๑๕๕
กองตระเวนชั้นนอก	๖๐	๓๒	๘๐๓
กองตระเวนรถไฟ	๑	—	๑
รวม	๑๔๓	๑๑๘	๙๕๙

ในตารางรายงานนี้ มีคดีเกิดขึ้นในกองตระเวนกรุงเทพฯ ๘๒ เรื่อง กองตระเวนชั้นนอก ๖๐ เรื่อง และกองตระเวนรถไฟมี ๑ เรื่อง^๒ กองตระเวนชั้นนอกมีคดีอาญาเกิดขึ้นมากกว่ากองตระเวนชั้นในกรุงเทพฯ ถึง ๑๘ เรื่อง มีสเตอร์ยาร์ดกินได้ให้ความเห็นว่าที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่า พนักงานกองตระเวนชั้นในมีความเพียรพยายามเอาใจใส่ในการปฏิบัติหน้าที่จึงสามารถระงับเหตุร้ายให้ลดน้อยลงได้^๓ ดังนั้นเขาจึงได้ทูลเสนอความคิดเห็นในการปรับปรุงสมรรถภาพการทำงานของ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

^๑ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ ที่ ๑๓๕ $\frac{๑}{๕}$ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ร.ศ. ๑๑๘
มีสเตอร์ยาร์ดกิน กราบทูลกรมหลวงนเรศวรวรฤทธิ.

^๒เรื่องเดียวกัน.

^๓เรื่องเดียวกัน.

เจ้าพนักงานกองตระเวนชั้นนอกตอกกรมหลวงนเรศรวรฤทธิในหัวข้อเรื่องดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาขึ้นเงินเดือนให้เจ้าพนักงานกองตระเวนชั้นนอกให้เท่ากับเงินเดือนเจ้าพนักงานกรมกองตระเวนชั้นใน

๒. การปรับปรุงแก้ไขหน่วยงานกองตระเวนแขวงชั้นนอกใหม่เพื่อสะดวกในการควบคุมและป้องกันเหตุร้ายไต่พันทางที่ รวมทั้งขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตยืมนายกองตระเวนชาวยุโรปจากเมืองพม่ามารับราชการในตำแหน่งเจ้ากรมแขวงกองตระเวนชั้นนอก แผนกกองฝ่ายเหนือ^๒

สำหรับข้อแรกการพิจารณาเสนอขึ้นเงินเดือนให้แก่เจ้าพนักงานชั้นนอกนี้ มีสเตอร์ยาร์ดินไต่ตระหนักถึงความเดือดร้อนของพลตระเวนชั้นนอก ซึ่งได้รับเงินเดือนในอัตราค่าไม่เพียงพอแก่การดำรงชีวิตเพราะอัตราค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น ตามรายงานที่มีสเตอร์ยาร์ดินได้รับจากเจ้ากรมแขวงกองตระเวนชั้นนอก ซึ่งรายงานเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า^๓

. . . ความเดือดร้อนของพลตระเวนชั้นนอกนั้น เป็นโดยเหตุที่พลตระเวนชั้นในได้รับเงินเดือนมากกว่าพลตระเวนชั้นนอก และซื้ออาหารได้ถูกกว่ากันกับไม่คงไปไกลเหมือนพลตระเวนชั้นนอกต้องไปซื้ออาหารมาแต่ทางไกล ๆ หลายสิบเส้น เพราะฉะนั้นจึงต้องร้องขอเพิ่มเงินเดือนขึ้นอีก. . .

ปัญหาเรื่องความแร้นแค้นในการดำรงชีวิตของพลตระเวนนี้ เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ความเข้มแข็งและเอาใจใส่ในการทำงานลดน้อยถอยลง ไม่มีความว่องไว

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ ที่ ๑๕๗ ๕ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๑๘ มีสเตอร์ยาร์ดินกราบทูลกรมหลวงนเรศรวรฤทธิ.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ ที่ ๒/๖๔๒ วันที่ ๑๘ เมษายน ร.ศ. ๑๒๐ กรมหลวงนเรศรวรฤทธิ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๓ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๒๔ คำแปลที่ ๓๗๔๕ รับวันที่ ๖ กรกฎาคม ๑๑๘ ที่ ๔๑ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๑๘ มีสเตอร์ ยีเลน ถึง มีสเตอร์ เอ เอ ยี ยาร์ดิน.

กระตือรือร้นในการทำงาน ทำให้งานค้ำบ้องกันปรามปรามโจรผู้ร้ายได้ลดลงน้อยลง ดังนั้นเพื่อปรับปรุงและยกระดับความเป็นอยู่ของพลตระเวนกองตระเวนชั้นนอกให้ดีขึ้น มีสเตอร์ยาร์กินได้เสนอให้เพิ่มเงินเดือนสำหรับพลตระเวนอันดับ ๑ เป็นเดือนละ ๑๘ บาท พลตระเวนอันดับ ๒ เป็นเดือนละ ๑๕ บาท และพลตระเวนอันดับ ๓ เดือนละ ๑๒ บาท ตามลำดับ^๑ ซึ่งการขึ้นเงินเดือนให้พลตระเวนในอัตราใหม่นั้นนอกจากจะทำให้เจ้าพนักงานกองตระเวนซึ่งรับราชการอยู่ก่อนแล้ว มีความเป็นอยู่ดีขึ้นแล้วยังทำให้กองตระเวนมีโอกาสคัดเลือกจ้างบุคคลผู้มีกิริยามารยาทเรียบร้อย มีร่างกายสมบูรณ์มีกำลังกายในการฝึกฝนให้อยู่ในระเบียบวินัยเข้ารับราชการได้ตามความประสงค์ของกองตระเวนเพราะมีผู้สนใจสมัครเข้าเป็นพลตระเวนมากขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากได้รับเงินเดือนสูงขึ้น^๒ ซึ่งต่อไปภายหน้าจะทำให้กองตระเวนชั้นนอกประกอบด้วยพลตระเวนที่มีร่างกายสมบูรณ์ บุคลิกเหมาะสมมีระเบียบวินัยมีความตั้งใจเอาใจใส่ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นกองกำลังสำคัญในการป้องกันปรามปรามโจรผู้ร้ายและความไม่สงบต่าง ๆ ได้อย่างเข้มแข็ง

สำหรับข้อเสนอในการปรับปรุงกองตระเวนชั้นนอกข้อต่อไปได้แก่ การปรับปรุงหน่วยราชการกองตระเวนชั้นนอกใหม่ โดยจัดแบ่งออกเป็น ๒ แผนก คือ

ก. กองตระเวนชั้นนอกแขวงฝ่ายเหนือ ที่ว่าการกองตระเวนชั้นนอกฝ่ายเหนือตั้งอยู่ที่ตำบลคลองรังสิต มีโรงพักกองตระเวนภายในความรับผิดชอบดังต่อไปนี้^๓ คือโรงพักเมืองประทุมธานี โรงพักปากคลองรังสิต โรงพักปากคลอง

^๑ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๒๔ คำแปลที่ $\frac{๒๓๓๑}{๓๓๔๔}$ รัับวันที่ ๒ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๑๘ ที่ ๕ $\frac{๒}{๑๕}$ วันที่ ๕ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๑๘ มีสเตอร์ยาร์กินกราบทูลกรมหลวงนเรศวรวรฤทธิ.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๒ ที่ ๑๕๓ $\frac{๒}{๕}$ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๑๘ เรื่องเดิม.

^๓ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๒๐ รัับวันที่ ๒ สิงหาคม ร.ศ. ๑๑๘ มีสเตอร์ยี่ เสน เจ้ากรมแขวงกองชั้นนอก รายงานมายัง มีสเตอร์ ยาร์กิน อธิบดีกรมกองตระเวน ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ร.ศ. ๑๑๘.

รังสฤษดิ์ ๕ โรงพักคลองรังสฤษดิ์ ๑๓ โรงพักเมืองนนทบุรี โรงพักบ้านแหลมใหญ่
 โรงพักบางใหญ่ โรงพักวัดละหาร โรงพักบางคูเวียง โรงพักวัดตลาดขวัญ โรงพัก
 คลองมหาสวัสดิ์ โรงพักบางเขน โรงพักสายไหม โรงพักคำพลอย โรงพักสี่ตะ
 กระดาน โรงพักบึงเตย โรงพักน้ำแม่บึงหนัง โรงพักบึงน้ำรักษ์ โรงพักสามง่าม
 ลำหิน รวม ๒๐ โรงพักกองตระเวน

ข. กองตระเวนชั้นนอกแขวงฝ่ายใต้ ที่ว่าการกองตระเวนชั้นนอกฝ่าย
 ใต้ ตั้งอยู่ที่ตำบลปากน้ำฝั่งตะวันออก มีโรงพักกองตระเวนภายในความรับผิดชอบ
 ดังต่อไปนี้ โรงพักเมืองสมุทรปราการ โรงพักสำโรง โรงพักบางพลีใหญ่ โรงพัก
 บ้านไร่ โรงพักบางเกลือ โรงพักแสนแสบ โรงพักเมืองนครเขื่อนขันธ์ โรงพัก
 พระโขนง โรงพักสี่ตะจรเข้ โรงพักเปรง โรงพักคลองภาษีเจริญ โรงพักบางระนาบ
 โรงพักบางขุนเทียน โรงพักราชบุรณ โรงพักมหาไชย์ โรงพักคลองตัน โรงพัก
 เจริญระดับ โรงพักหนองจอก รวม ๑๔ โรงพักกองตระเวน

เส้นแบ่งเขตความรับผิดชอบของทั้งสองแขวง ใต้คือเอาคลองแสนแสบ
 และคลองภาษีเจริญฝั่งตะวันตกเป็นเขตกำหนดแบ่งแขวงกองตระเวนชั้นนอก สำหรับ
 เจ้ากรมแขวงกองตระเวนชั้นนอกแขวงฝ่ายเหนือ และแขวงฝ่ายใต้นี้ มีสเตอร์ยาร์ดีน
 ได้กำหนดให้มิสเตอร์มาติน (Mr. Martin) เจ้ากรมแขวงกองตระเวนเป็นผู้รักษา
 แผนกกองตระเวนฝ่ายใต้^๒ และกำหนดให้มิสเตอร์ อีดับเบอเยู ทรอดเตอร์
 (E.W. Trotter) นายกองตระเวนจากเมืองพม่าซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้า
 พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้เข้ามาจากรัฐบาลอังกฤษตามที่มิสเตอร์ยาร์ดีน
 ได้เสนอให้เข้ามาช่วยราชการกรมกองตระเวนให้ดำรงตำแหน่งเจ้ากรมแขวงกอง-
 ตระเวนชั้นนอกฝ่ายเหนือ^๓ เจ้ากรมแขวงกองตระเวนทั้ง ๒ ท่านนี้จะอยู่ประจำรักษาการ

^๑ เรื่องเดียวกัน.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ ที่ ๑๕๗ ๕ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ เรื่องเดิม.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ ที่ ๒/๒๔๒ วันที่ ๑๔ เมษายน ร.ศ. ๑๒๐
 กรมหลวงนเรศรวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

ณ ที่ว่าการตามแขวงนั้น ๆ เพื่อจะได้ควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานกอง
ตระเวนอย่างใกล้ชิด เกี่ยวกับเรื่องนี้กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ได้กราบบังคมทูล
ชี้แจงต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวว่า

... ข้าพระพุทธเจ้าคิดด้วยเกล้าว่า ตามรายงานมิสเตอร์ยาร์กิน เรื่อง
แบ่งแขวงกองตระเวนชั้นนอกเป็นฝ่ายเหนือและฝ่ายใต้ ๒ แผนกนั้น เป็นความ
สมควรขอพระราชทาน เพราะจะได้แยกนายกองตระเวนตรวจการลาดตระเวน
ในท้องแขวงเป็น ๒ ส่วนมากขึ้น การกองตระเวนที่จะสืบติดตามจับโจร
ผู้ร้ายจะได้แข็งแรงขึ้นคงระงับเหตุร้ายไคน้อยลง. . .

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของกองตระเวนชั้นนอกได้ผลสมบูรณ์และมี
ประสิทธิภาพมากขึ้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพิจารณาเห็นชอบ
ด้วยกับข้อเสนอของมิสเตอร์ยาร์กิน และพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดการ
ตามข้อเสนอที่กล่าวมาข้างต้นทุกประการ^๒ การปรับปรุงกองตระเวนชั้นนอกของ
มิสเตอร์ยาร์กินก็เพื่อกวัดขังการทำงานของเจ้าพนักงานกองตระเวนอย่างใกล้ชิด
รวมทั้งเป็นการแบ่งความรับผิดชอบในการรักษาท้องที่ออกไป เพราะอาณาเขตรับ
ผิดชอบของกองตระเวนชั้นนอกมีความกว้างขวางมาก เจ้ากรมกองตระเวนชั้นนอก
แต่เพียงผู้เดียวนั้นไม่สามารถจะตรวจตรารักษาความสงบเรียบร้อยของท้องที่ได้อย่าง
ทั่วถึง^๓ เพราะฉะนั้นการแบ่งเขตกองตระเวนออกเป็นกองตระเวนชั้นนอกฝ่ายเหนือ
และกองตระเวนชั้นนอกฝ่ายใต้พร้อมทั้งเจ้ากรมแขวงชาวอังกฤษผู้ที่มีความสามารถ
และชำนาญงานด้านนี้มาตั้งที่รับราชการในกองตระเวนเมืองพม่า เป็นผู้บังคับบัญชา

^๑ กจข., ร.๕ น.๔๒ ก/๒๐ ที่ ๘/๒๔๐๕ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ร.ศ. ๑๑๘
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์กราบบังคมทูลพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๒ กจข., ร.๕ น.๔๒ ก/๒๐ ที่ ๓๔/๕๐๐ วันที่ ๑๐ กันยายน ร.ศ. ๑๑๘
พระเจ้าอนงยาเชกกรมขุนสมมตอมรพันธ์ ราชเลขาธิการ กราบทูลกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๒ ที่ ๒/๒๔๒ เรื่องเดิม.

กวาดขัน ความเข้มแข็งและเอาใจใส่ของพลตระเวนในการรักษาท้องที่ ความเอาใจใส่ตรวจตรารักษาท้องที่เช่นนี้ จะมีผลทำให้โจรผู้ร้ายลดน้อยลงรวมทั้งคดีอุกฉกรรจ์ที่เกิดขึ้นมากในท้องที่แขวงกองตระเวนชั้นนอกมาแต่ก่อนลดจำนวนลง แขวงกองตระเวนชั้นนอกมีความสงบเรียบร้อยยิ่งขึ้นตามลำดับ

ในคอนปลาย พ.ศ. ๒๔๔๔ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการทำงานของมิสเตอร์ ยาร์กิน เขาได้แสดงความเห็นคัดค้านนโยบายการยกเลิกกองตระเวนรถไฟซึ่งเป็นขอเสนอของพระเจ้าอนงยาเธอเจ้าฟ้ากรมขุนนริศรานุวัตติวงศ์ เสนาบดีกระทรวงโยธาธิการ^๑ ซึ่งการคัดค้านของเขาครั้งนี้ มีผลทำให้ยังคงมีกองตระเวนรักษาทางรถไฟมาจนปัจจุบันนี้ เพื่อป้องกันและรักษาความปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของผู้โดยสารรถไฟ

พระเจ้าอนงยาเธอเจ้าฟ้ากรมขุนนริศรานุวัตติวงศ์ เสนาบดีกระทรวงโยธาธิการทรงเสนอความเห็นต่อที่ประชุมเสนาบดีว่าสมควรยกเลิกกองตระเวนรักษาทางรถไฟ เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน โดยเสนอว่าหากมีเหตุการณ์ร้ายแรงเกิดขึ้นในเขตทางรถไฟในแขวงท้องที่ใด เจ้าพนักงานกรมรถไฟมีอำนาจขอให้เจ้าพนักงานรักษาท้องแขวง เช่น ผู้ว่าการ นายอำเภอ กำนัน เป็นต้น ตามมณฑลต่าง ๆ ที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้น มาช่วยเจ้าพนักงานรถไฟระงับเหตุการณ์ร้ายแรงและสืบจับติดตามคนร้ายตามคำร้องของเจ้าพนักงานรถไฟ^๒ กรมขุนนริศรานุวัตติวงศ์ เสนาบดีกระทรวงโยธาธิการ ทรงเสนอเหตุผลในการยกเลิกกองตระเวนต่อที่ประชุมเสนาบดี เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๔๔๔ ดังต่อไปนี้^๓

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ No. 142/3/1 of 1901 dated 28th November 1901 มิสเตอร์ยาร์กิน กรามทูलगกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

^๒ เรื่องเดียวกัน.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ บันทึกการประชุมเสนาบดี, วันที่ ๒๕ มกราคม ร.ศ. ๑๒๐ เวลาบ่าย ๔ โมง ๒๐ นาที.

. . . . การเดินรถไฟในทุกวันนี้ ได้มีพนักงานประจำการตามหน้าที่เป็นระเบียบแล้ว การตรวจทางแลรักษาการรถไฟก็อยู่ในหน้าที่เจ้าพนักงานกรมรถไฟแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีกองตระเวน

๒. เมื่อลงมือสร้างทางรถไฟแต่ก่อน การปกครองท้องแขวงยังไม่ไต่จึก เวลาเกิดเหตุโจรบุรุษ การระงับไม่ไต่ทันทางที่แลไม่เพียงพอ จึงต้องขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้มีกองตระเวนขึ้น เพื่อป้องกันอันตรายและระงับเหตุ แต่ในปัจจุบันนี้ไต่จึกการปกครองทุกท้องแขวงทั่วแล้ว เมื่อมีเหตุแขวงใดกรมรถไฟจะแจ้งให้แขวงนั้นช่วยระงับเหตุไต่จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องมีกองตระเวนให้เปลืองเงินเปล่า ๆ

๓. การทำทางรถไฟในปัจจุบันนี้ กรมรถไฟจักวิจิตรกว่าแต่ก่อนคือ แต่ก่อนกรมรถไฟเรียกกุลิมาคูควบคุมเองให้ทำการ กุลิมาคูเป็นหลายพวกหลายเหล่า จึงไม่ปรองดองกันไต่กับนายช่างผู้กำกับการ แต่ในทุกวันนี้กรมรถไฟไต่จัดการเหมาะทำทางเป็นตอน ๆ กุลิมาคูอยู่ในผู้รับเหมาเอง ไม่มีการตอเกี่ยวของบังคับควบคุมกุลิมาคู จึงไม่มีความลำบากในเรื่องกุลิมาคูนั้น ก็ไม่จำเป็นต้องมีกองตระเวนรักษาในที่ทำทางให้ช่วยการเงินเปล่า ๆ . . .

เมื่อยกเลิกกองตระเวนรถไฟแล้วนั้น กรมขุนนริศรานุวัดติวงศ์ ไม่ได้ให้ข้อเสนอแนะว่าควรจ้จัดให้หน่วยงานใดรับผิดชอบในการรักษาความสงบเรียบร้อย และรักษาความปลอดภัยให้แก่ผู้โดยสารรถไฟแต่อย่างใด* เกี่ยวกับเรื่องนี้มีสเตอร์ยาร์คินเสนอความเห็น ว่า ถ้าหากยกเลิกและถอนกำลังกองตระเวนรถไฟแล้ว สมควรจ้จัดกองกำลังอีกหน่วยหนึ่งที่ทำหน้าที่ เช่นเดียวกับกองตระเวนรถไฟเพื่อทำหน้าที่แทน^๒ โดยเสนอแนะว่าสำหรับเส้นทางรถไฟนอกมณฑลกรุงเทพฯ นั้น กำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมตำรวจภูธรและในเขตมณฑลกรุงเทพฯ ให้อยู่ในความรับผิดชอบของกองตระเวนมณฑลกรุงเทพฯ ซึ่งการจ้จัดตามข้อเสนอแนะนี้ จะต้องเพิ่มเงินงบประมาณให้แก่กองตระเวนกรุงเทพฯ และกองตำรวจภูธรมากขึ้น เพื่อจ้จัดสร้างโรงพักกองตระเวนและรับสมัครเจ้าพนักงานกองตระเวนเพิ่มเติม เพื่อรักษาการทั้งหน้าที่ที่รับผิดชอบ

* เรื่องเดียวกัน

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ No. 142/3/1 of 1901 เรื่องเดิม.

ชอบตามปกติ และรักษาการตรวจตราการเดินทางรถไฟอีกด้วย ซึ่งทำให้สิ้นเปลือง
เงินงบประมาณยิ่งกว่าการคงไว้ซึ่งกองตระเวนรถไฟเสียอีก เพราะกองตระเวน
รถไฟมีหน่วยงานที่ตั้งขึ้นโดยเรียบร้อยและมีกองกำลังพร้อมเพื่อปฏิบัติงานอยู่แล้ว
อีกประการหนึ่ง การยกเลิกกองตระเวนรถไฟโดยสิ้นเชิงนั้น ทำให้โจรผู้ร้ายมี
โอกาสก่อคดีปล้นฆ่า โจรกรรมมากขึ้น ซึ่งมีผลต่อความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
สินของผู้สัญจรโดยสารโดยทางรถไฟและของเจ้าพนักงานผู้ทำงานตามสถานีรถไฟ
ต่าง ๆ รวมทั้งความไม่ปลอดภัยต่อเงินและทรัพย์สินของรัฐบาลอีกด้วย^๒

ด้วยเหตุนี้กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ ผู้รับผิดชอบต่ององตระเวนรถไฟโดยตรง
ทรงพิจารณาถึงปัญหาที่อาจเกิดขึ้นตามมาภายหลังที่ยกเลิกกองตระเวนรถไฟแล้ว จึง
ทรงชี้แจงถึงความจำเป็นและความสมควรมีกองตระเวนรักษาทางรถไฟต่อไปด้วย
เหตุผล ๒ ประการดังต่อไปนี้^๓

(๑) ทางรถไฟที่มีการเดินรถไฟแล้ว ย่อมมีมหาชนโดยสัญจรอย่าง
มากมาทุกทาง การรักษาความสงบเรียบร้อยของมหาชนเมื่อมาคอยขึ้นรถไฟ
แลลงไปจากรถไฟนั้น จึงเป็นตอ้งมีหน้าที่อันนี้เป็นหน้าที่การปกครอง จึงเห็นว่า
สเตรชันรถไฟซึ่งเป็นที่คนขึ้นลงมากนั้น จำต้องมีพลตระเวนไปประจำหน้าที่รักษา
การเวลาคนขึ้นลงรถไฟนั้นพอสมควร

(๒) ค่าผลที่เก็บเงินในการเดินรถไฟแลท่าทางรถไฟอีกอย่างหนึ่งน่าที่จะ
ตอ้งมีกองตระเวนรักษาเพราะอันตรายแห่งการโจรผู้ร้ายก็โดยปรารถนาทรัพย์สิน
นั้นเป็นเหตุ เขาใจชาวเขาชกชั้นเอนอินเนี้ยที่กลัวอันตรายของการใหม่กอง
ตระเวนนั้นก็เพราะที่ท่าทางรถไฟแห่งใดโดยอ้อมมีเงินสำหรับจ่ายทำการจึงคิดว่า

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๑ ที่ ๓๓/๑๕๑๔๖ วันที่ ๒ มกราคม ร.ศ. ๑๒๐
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ กราบมิ่งคมทูลพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

^๒ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ No. 142/3/1 of 1901 เรื่องเดิม.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ บันทึกการประชุมเสนาบดี, วันที่ ๒๕ มกราคม
ร.ศ. ๑๒๐ เวลาบ่าย ๔ โมง ๒๐ นาที.

จำเป็นจะต้องมีกองตระเวนรักษาในที่เก็บเงินนั้นด้วยเพื่อป้องกันความอันตราย
เจ้าพนักงานผู้รักษาแลทรัพย์สินของรัฐบาล. . .

ครั้งนั้นกรมหลวงนเรศรวรฤทธิ์ทรงนำเรื่องการยกเลิกกองตระเวนรถไฟ
ปรึกษาหารือกับมิสเตอร์ยาร์กิน มิสเตอร์ยาร์กินทูลเสนอแนะว่าไม่ควรยกเลิกกอง
ตระเวนรถไฟเลยทีเดียว ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมเพื่อให้สิ้นเปลือง
เงินงบประมาณน้อยลง กล่าวคือขณะนั้นรัฐบาลได้เปิดการเดินรถไฟตั้งแต่กรุงเทพฯ
ถึงนครราชสีมา และรถไฟสายตั้งแต่บ้านภาชีถึงลพบุรี รวมกับทางรถไฟที่กำลังอยู่ใน
ระหว่างก่อสร้างคือสายเพชรบุรี และสายเชียงใหม่โดยเริ่มจากลพบุรีเป็นต้นไป
มิสเตอร์ยาร์กินได้เสนอขอปรับปรุงแก้ไขกองตระเวนรถไฟโดยลดอัตรากำลังกอง
ตระเวนรถไฟให้น้อยลงดังนี้^๒

๑. ยกเลิกพลตระเวนลาดตระเวน รักษาตรวจเส้นทางรถไฟตลอดสาย
เสีย โดยให้สารวัตรประจำตรวจซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในกรมรถไฟตรวจเส้นทาง
รถไฟตามหน้าที่ของตน กล่าวคือ ให้สารวัตรเดินตรวจตราทางรถไฟในเขตที่ตน
ได้รับผิดชอบโดยสม่ำเสมอเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดจากรถไฟลาดตกกราง
หรือป้องกันอันตรายอื่น ๆ อันอาจเกิดขึ้นได้ทันที

๒. ลดอัตราจำนวนเจ้าพนักงานกองตระเวนในสถานีรถไฟที่ไม่สำคัญ
ให้น้อยที่สุด และในสถานีที่สำคัญให้มีแต่จำนวนพอควร หากว่าใดจัดการลดสาย
ตรวจเส้นทางรถไฟตามข้อที่ ๑ แลว่ามียอดจำนวนดังนี้^๓

^๑ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ ที่ ๓๓/๑๕๑๘๖ วันที่ ๖ มกราคม ร.ศ. ๑๒๐
กรมหลวงนเรศรวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

^๒ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ No. 142/3/1 of 1901 28th November
1901, Mr. A.J. A Jardine To Prince Nares.

^๓ กจช., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ ที่ ๑๓๕๓๔ รัับวันที่ ๒ ธันวาคม ร.ศ. ๑๒๐
Copy Statement "B" Sanctioned cost of Railway Police Division
for 1901 - 1902 from Mr. A Jardine.

ทางรถไฟสายที่เปิดการเดินรถไฟอยู่แล้ว

อัตราที่อนุมัติแล้ว

เดินสายนครราชสีมาถึงก้งกำลัง	๓๐๔ คน	เงินเดือน	๘๑,๓๖๘ บาท
สายลพบุรี ถึงก้งกำลัง	๑๕๒ คน	เงินเดือน	๓๘,๐๑๖ บาท
เจ้าพนักงานผู้ใหญ่ระดับผู้บังคับการ	๖ คน	เงินเดือน	๑๖,๒๐๐ บาท
รวมอัตราเจ้าพนักงานกองตระเวน	๔๖๒ คน	เงินเดือน	๑๓๕,๖๑๒ บาท

อัตราที่ปรับปรุงแก้ไขใหม่

มีจำนวนเจ้าพนักงานกองตระเวน	๒๓๕ คน	เงินเดือน	๗๑,๗๕๘ บาท ^๑
อัตราที่แก้ไขลดจำนวนกองตระเวนลงได้	๑๘๗ คน	เงินเดือน	๖๓,๘๘๘ บาท

ทางรถไฟสายที่กำลังอยู่ในระหว่างก่อสร้าง

อัตราที่อนุมัติแล้ว

สายเพชรบุรีและสายเชียงใหม่ถึงก้งตระเวน	๑๓๕ คน	เงินเดือน	๓๗,๖๔๘ บาท
--	--------	-----------	------------

อัตราที่ปรับปรุงใหม่

มีกำลังกองตระเวนจำนวน	๑๐๒ คน	เงินเดือน	๒๕,๘๕๒ บาท ^๒
อัตราที่แก้ไขลดจำนวนกองตระเวนลงได้	๓๓ คน	เงินเดือน	๑๒,๑๘๒ บาท

^๑ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๘ ที่ ๑๓๕๔๐ รั้ววันที่ ๒ ธันวาคม ร.ศ. ๑๒๐

Copy Railway Police Open Lines Bangkok to Korat, Ban Baji to Lopburi from A.J.A. Jardine.

^๒ กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๘ ที่ ๑๓๕๔๑ รั้ววันที่ ๒ ธันวาคม ร.ศ. ๑๒๐

Copy Railway Police Line under Construction Petchaburi Line and Chiangmai Line (Beyond Lopburi) from A.J.A. Jardine.

สรุปกำลังกองตระเวนรถไฟมีอัตรารวมทั้งสิ้น ดังนี้

อัตราที่ได้รับอนุมัติให้จัดตั้งเป็นกองตระเวนรถไฟ	๕๕๗ คน	เงินเดือน ๑๓๓,๒๕๖ บาท*
อัตราที่ปรับปรุงใหม่มีจำนวนเจ้าพนักงาน	๓๗๗ คน	เงินเดือน ๕๗,๑๗๖ บาท
อัตราที่แก้ไขลดจำนวนลงได้	๒๒๐ คน	เงินเดือน ๗๖,๐๔๐ บาท

รายละเอียดดังกล่าวคือ อัตรากำลังกองตระเวนรถไฟที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการได้จนถึงปี ๒๔๔๘ มีสเตอร์ยาร์กินได้เสนอขอปรับปรุงแก้ไขใหม่โดยลดจำนวนอัตรากองกำลังกองตระเวนรถไฟในหน่วยงานที่ไม่สำคัญลง เพื่อลดอัตราเงินงบประมาณแผ่นดินให้น้อยลง

๓. สำหรับรถไฟที่เดินรถด้วยโดยสารนั้น สมควรให้มีนายยาม ๑ นาย พลตระเวน ๑ นาย ประจำรักษาการเดินทางมาที่รถไฟทุกวันเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยภายในรถไฟ โดยผลัดเปลี่ยนเวรกันที่สถานีอันมีโรงพักกองตระเวนกองใหญ่ทุกแห่ง เมื่อมีเหตุการณ์ร้ายแรงอันใดที่จำเป็นต้องเข้าระงับเหตุขึ้นหรือต้องการกำลังพลตระเวนช่วยเหลือจะได้โทรเลขแจ้งเหตุเมื่อถึงสถานีรถไฟข้างหน้านั้นต่อไป. . .

ที่กล่าวมาแล้วทั้ง ๓ ข้อนี้เป็นโครงการปรับปรุงแก้ไขกองตระเวนรถไฟใหม่เพื่อลดเงินงบประมาณให้น้อยลงและยังคงไว้ซึ่งกองตระเวนรถไฟต่อไป แทนการยกเลิกกองตระเวนรถไฟโดยเด็ดขาด กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงนำเสนอโครงการของมีสเตอร์ยาร์กินต่อที่ประชุมเสนาบดีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๔๔๘^๒ ซึ่งประชุมปรึกษาหารือเกี่ยวกับการยกเลิกกองตระเวนรถไฟตามข้อเสนอของกรมขุนวิศรา-

* กจร., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ ที่ ๑๓๕๓๓ รัับวันที่ ๒ ธันวาคม ร.ศ. ๑๒๐

Copy Statement "A" Sanctioned Strength of the Railway Police division as sanctioned in Budget for 1901-1902 from A.J.L. Jardine.

ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ "ความเห็นในรายงานประชุมเสนาบดี" เรื่องการ
กองตระเวนรถไฟ, วันที่ ๑๗ มีนาคม ร.ศ. ๑๒๐.

นวัตติงษ์ เสนาบดีกระทรวงโยธาธิการอีกครั้งหนึ่ง กรมหลวงดำรงราชานุภาพทรงพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว เห็นสมควรให้จัดการตามโครงการของมิสเตอร์ยาร์กินที่ได้เสนอมา ไททรงแสดงความเห็นต่อที่ประชุมเสนาบดีว่า*

. . . ปัญหาที่ปรากฏกันบัดนี้ คือ เงินที่ต้องใช้จ่ายอยู่ในกองตระเวนรักษาการรถไฟนั้นแรงนัก จึงคิดหาอุบายให้เงินลดลง เพราะฉะนั้นตามความเห็นของมิสเตอร์ยาร์กินที่ยื่นมา จะจัดการลดเงินลงในส่วนหนึ่งในสามส่วนนั้น กรมหลวงดำรงราชานุภาพจึงเห็นควาย เพราะเหตุว่าถาเล็กของตระเวนรักษาทางรถไฟแล้วใช้ว่าตามสะเตชั่นจะไม่ต้องมีคนรักษา เมื่อว่าถาเกิดการทำร้ายกันขึ้นที่สะเตชั่นจะทำอย่างไร จึงไม่เห็นควายในการที่จะเลิกกองตระเวนรักษาทางรถไฟเสียทีเดียว ขอให้เสนาบดีกระทรวงโยธาธิการ แลกระทรวงพระคลังมหาสมบัติเห็นว่า ถาจะคงให้มีกองตระเวนรักษาทางรถไฟอยู่เปลืองเงินมาก จึงควรเปลี่ยนการนั้น ก็เป็นความจริง แต่ถาจะเปลี่ยนการแล้ว กรมหลวงดำรงราชานุภาพเป็นผู้รับผิดชอบก่อนหนึ่งเมื่อเลิกกองตระเวนรักษาทางรถไฟแล้วก็ต้องเพิ่มกองตำรวจภูธรขึ้น แลจัดใหม่รักษาอยู่ตามสะเตชั่นเหมือนอย่างกองตระเวน บวงที่เงินก็จะลดไปบางส่วนจริง แต่การที่จะจัดเปลี่ยนใหม่หมดทีเดียวในทันทีแล้วตอนคนคงจะยุ่ง ขอสำคัญก็คือ ผู้ราชยามเขตรแดนเพราะรถไฟเป็นของเดินเร็ว เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่ากรมกองตระเวน จัดให้เงินลดลงได้แล้วก็ควรให้กองตระเวนจัดการรักษาต่อไป. . .

ในที่สุดที่ประชุมเสนาบดีลงมติตกลงให้จัดการไปตามความเห็นของมิสเตอร์ยาร์กินอีกปีหนึ่งก่อน โดยปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นและแก้ไขลดจำนวนเงินงบประมาณสำหรับกองตระเวนรถไฟให้น้อยลง หากว่ากรมกองตระเวนรถไฟปฏิบัติงานไม่ไคลคลีขึ้นแล้ว กรมตำรวจภูธรภายใต้ความรับผิดชอบของกรมหลวงดำรงราชานุภาพจะรับโอนความรับผิดชอบในการจัดการรักษาทางรถไฟ ตั้งแต่กรุงเทพฯ ไปตลอด

* เรื่องเดียวกัน.

สายทางรถไฟ ซึ่งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดการไปตามข้อเสนอของมิสเตอร์ยาร์คิน โดยความเห็นชอบของที่ประชุมเสนาบดีดังกล่าว^๑ ต่อไป

นับว่าข้อเสนอเกี่ยวกับการคงไว้ซึ่งกองตระเวนรักษาทางรถไฟของมิสเตอร์ยาร์คินมีส่วนที่ทำให้คงมีกองตระเวนรักษาทางรถไฟต่อไปจนกระทั่งสมัยปัจจุบันนี้ โครงการปรับปรุงกองตระเวนรถไฟนี้ มิสเตอร์ยาร์คินได้เสนอรายงานขึ้นมาก่อนที่จะพ้นตำแหน่งอธิบดีกรมกองตระเวนไปในปี พ.ศ. ๒๔๔๕ ซึ่งเป็นการครบกำหนดสัญญาเดิม ๕ ปี ของกฎข้อบังคับของรัฐบาลอังกฤษที่ประเทศอินเดีย ในการขีมหาการภายในสังกัดไปทำงานยังต่างประเทศ^๒ อย่างไรก็ดีตามก่อนที่จะพ้นจากตำแหน่งในวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๔๔๕ นั้น มิสเตอร์ยาร์คินได้แสดงความปรารถนาที่จะขยายเวลาทำงานในเมืองไทยออกไป เพื่อดำเนินการปรับปรุงกองตระเวนต่อไป ทั้งที่เขาได้เริ่มปรับปรุงมาแล้วตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๔๐ ภายหลังจากรับตำแหน่งอธิบดีแล้ว ให้สำเร็จสมบูรณ์ตามความมุ่งหมายทั้งทางด้านความเป็นระเบียบแบบแผนของหน่วยราชการกองตระเวนและความมีสมรรถภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานกองตระเวน^๓ เกี่ยวกับเรื่องนี้ กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ เสนาบดีกระทรวงนครบาลผู้บังคับบัญชาของมิสเตอร์ยาร์คิน ซึ่งทรงรับผิดชอบโดยตรงกับกรมกองตระเวนได้ทรงพิจารณาถึงความเหมาะสมของการขยายเวลารับราชการของอธิบดีออกไปจากกำหนด ๕ ปี ตามระเบียบของรัฐบาลอังกฤษ ทรงเห็นว่าเพื่อป้องกันปัญหาอันอาจเกิดขึ้นต่อมา

^๑ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๕ ที่ ๔๖/๑๕๔๔ วันที่ ๑๕ มีนาคม ร.ศ. ๑๒๐ พระราชทัณฑ์เลขารัชกาลที่ ๕ พระราชทานกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์.

^๒ กจข., ร.๕ น.๔๒ / ๓๑ ที่ ๑๕/๑๖๔๖๕ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐ กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ กราบทูลกรมหลวงเทเวศร์วัชรโรประการ.

^๓ กจข., ร.๕ น.๑๑.๓/๒๖ Confidentiall No : 3 dated 11th

ภายหลัง และเพื่อไม่ให้เป็นการผิดกฎข้อบังคับของรัฐบาลอังกฤษที่อินเดียที่กำหนดให้ข้าราชการของตนไปรับราชการต่างประเทศได้ภายในกำหนด ๕ ปี เท่านั้น จึงทรงมีนโยบายที่จะไม่ขยายเวลาการทำงานของมิสเตอร์ยาร์คินต่อไปอีก ดังนั้นกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์จึงทรงมีหนังสือแจ้งพระราชวินิจฉัยของพระเจ้าอยู่หัวไปให้มิสเตอร์ยาร์คินทราบถึงเนื้อความต่อไปนี้

. . . การที่มิสเตอร์ยาร์คิน มารับราชการจัดกองตระเวนอยู่ ๔ ปีเศษ ก็ได้ทรงเห็นปรากฏว่าการกองตระเวนชั้นในกรุงเทพฯกับกองตระเวนรักษาการเคาน์ตีนั้น เจริญดีขึ้นกว่าแต่ก่อนเป็นอันมาก เป็นการลงรูปเขาแบบแผนเป็นที่พอพระราชหฤทัย แต่การกองตระเวนชั้นนอกยังไม่ดีแลเขาทางเรียบรอยยังไม่ดี ครั้นจะไปรดเกล้าฯให้ขอต่อรัฐบาลอินเดียให้ยืมมิสเตอร์ยาร์คินมารับราชการต่อไปกว่ากำหนด ๕ ปี ก็เป็นการผิดข้อบังคับของรัฐบาลอินเดียตั้งไว้ คงไม่ยอมให้ยืม จึงมีพระราชประสงค์ที่จะไม่ให้เป็นการลำบากแก่รัฐบาลอินเดียกับทั้งตัวมิสเตอร์ยาร์คินด้วย เป็นการจำเป็นต้องให้มิสเตอร์ยาร์คินกลับไปรักษาตำแหน่งเดิม. . .

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมิสเตอร์ยาร์คิน จึงต้องเดินทางกลับไปรับตำแหน่งเจ้ากรมกองตระเวนเมืองพม่าต่อไปเมื่อสิ้นกำหนดสัญญา เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๔๔๕ เพื่อเป็นการตอบแทนความตั้งใจอันดีและคุณงามความดีของเขาที่ได้เอาใจใส่ปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องด้านต่าง ๆ ให้แก่กองตระเวนเพื่อความมีประสิทธิภาพของกองตระเวนยิ่งขึ้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์วิภาภรณ์ชั้นเอกให้แก่มิสเตอร์ยาร์คิน และพระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้มิสเตอร์ยาร์คิน เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทกราบถวายบังคมลาไปรับตำแหน่งเดิมยังประเทศพม่า^๒ นับได้ว่ามิสเตอร์ยาร์คิน

^๑ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๓๑ ที่ ๑๕/๑๖๔๖๕ เรื่องเดิม.

^๒ กจข., ร.๕ น.๘๒ ก/๓๑ ที่ ๓๕/๑๖๖๐๐ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐
กรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ กราบบังคมทูลพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว.

ได้รับพระมหากรุณาธิคุณล้นเกล้าล้นกระหม่อมเป็นอย่างยิ่ง ในขณะที่เดียวกันกรมหลวงนเรศวรฤทธิ์ทรงมีหนังสือรายงานไปยังกระทรวงต่างประเทศ เพื่อให้ทำหน้าที่สื่อแจ้งคุณงามความดีในการปฏิบัติหน้าที่ราชการในการจัดการปรับปรุงกองตระเวนเมืองไทย ให้เจริญก้าวหน้าไปยังรัฐบาลอังกฤษที่อินเดีย เพื่อเป็นความดีความชอบในหน้าที่ราชการของมิสเตอร์ยาร์ดินเองต่อไปภายหน้า*

กล่าวได้ว่ามิสเตอร์ เอ. เอ. เอ. ยาร์ดิน (A.J.A. Jardine) ได้รับพระบรมโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นอธิบดีกรมกองตระเวนเป็นท่านแรกตั้งแต่วันที่ พ.ศ. ๒๔๔๐ เป็นต้นไป เขาเข้ามารับราชการในกรมกองตระเวนไทยในขณะที่กองตระเวนมีความเร่งด่วนที่จะต้องปรับปรุงกรมให้มีระเบียบแบบแผนและปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ให้ดีขึ้น เขาได้ใช้ความรู้ความสามารถและความชำนาญในงานกองตระเวนมาก่อน เขาคำเนินการปรับปรุงกองตระเวนให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ยิ่งขึ้น เขาได้จัดตั้งสิ่งใหม่ ๆ ที่มีคุณประโยชน์ให้แก่กองตระเวน เช่น ข้อมบังคับการชั้นสูงตรพลิกศพ หลักฐานต่าง ๆ ที่ได้จากการไต่สวนชั้นสูงตรพลิกศพช่วยให้การสืบสวนติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างทันที่ และถูกต้องแม่นยำเพื่อนำมาลงโทษตามกฎหมาย การปรับปรุงคานส์สติการของเจ้าพนักงานกองตระเวน ตลอดจนส่งเสริมปรับปรุงความสามารถของเจ้าพนักงานกองตระเวนให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็งและเข้มงวด นับได้ว่าหลังจากเขาคำรงตำแหน่งผู้บังคับการกรมกองตระเวนแล้ว อาชญากรรมต่าง ๆ ทุกชนิดภายในเมืองหลวงและท้องแขวงมณฑลกรุงเทพฯ ลดน้อยลงตามลำดับ ขณะเดียวกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนทั่วไปได้รับความคุ้มครองรักษาเพิ่มขึ้นจากเจ้าพนักงานกองตระเวน ทั้งนี้เนื่องมาจากความสามารถและความเอาใจใส่ของมิสเตอร์ยาร์ดิน อธิบดีกรมกองตระเวนนั่นเอง ที่ทำให้สภาพบ้านเมืองสงบเรียบร้อย อาชญากรรมน้อยลง กล่าวได้ว่าเขาเป็นผู้อุปถัมภ์หน่วยงานกองตระเวนตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานกองตระเวนอย่างมีระเบียบแบบแผนทำให้กองตระเวนเป็นหน่วยงานที่มั่นคงถาวร และเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น